



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للزراعة والأغذية

C

农业委员会

第二十五届会议

2016年9月26—30日，罗马

农委多年工作计划

内容提要

本文件载列了农委《2014—2017多年工作计划》进展报告和《2016—2019多年工作计划》草案。第一份和第二份多年工作计划涉及2012—2015年和2014—2017年，由主席团编制，并由农委第二十三届会议和二十四届会议通过。

当前农委多年工作计划根据农委得到的指导意见编制而成，旨在为指导2016—2019年农委工作奠定坚实基础。

多年工作计划是一份滚动式计划，体现了农委的工作方式，根据农委2012年制定的模板进行编制。

建议农委采取的行动

提请农委：

- 1) 按照已批准的《2014—2017 多年工作计划》提出的总体目标和使命，审议实施工作进展报告，并提出改进建议。
- 2) 审议并批准载于本文附件的拟议《2016—2019多年工作计划》。请农委注意该份《多年工作计划》在上届农委会议所提交版本的基础上做出的改动，改动之处使用划线楷体字标注。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农委主席

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mr242

I. 背景

1. 农委第二十三届会议（2012年5月21—25日）审议、修改并批准了《2012—2015 多年工作计划》草案。多年工作计划为滚动式计划，农委第二十四届会议（2014年9月29日—10月3日）通过了《2014—2017 多年工作计划》即第二份多年工作计划。该份《多年工作计划》根据《粮农组织革新图变近期行动计划》（《近期行动计划》）行动 2.70 至 2.72 中的建议编制而成，符合《近期行动计划》中关于周期性的规定，包括计划所涉时间段以及向领导机构提交进展报告的时间安排。
2. 正如农委所强调，第一份和第二份农委《多年工作计划》是提高农委工作效率和透明度的一项重要步骤。过去四年中，《多年工作计划》为农委和秘书处的工作提供了指导。秘书处定期向主席团、农委、理事会提供进展报告。
3. 农委第二十四届会议审议了《多年工作计划》实施情况，并根据一份详细进展报告为下一个《多年工作计划》的编制提供了指导意见，注意到有机会改进，编制一份更具战略性、前瞻性文件，推进粮农组织各技术委员会和各区域会议之间的合作。
4. 根据对粮农组织领导机构的独立评价所提建议进行的审查，大会第三十九届会议强调，“如能充分发挥《多年工作计划》的潜力，各技术委员会及各区域会议的《多年工作计划》就能确保工作的延续性及长期规划和问责工作。”¹
5. 本文根据农委、理事会和大会提出的指导意见编写，旨在为指导 2016—2019 年农委工作奠定坚实基础。

II. 《多年工作计划》进展报告：2014—2016 年工作成果

A. 制定战略和优先重点以及编制预算

6. 农委第二十四届会议的决定和建议由理事会第一五〇届会议及大会第三十九届会议予以报告、审议、通过，为制定本组织战略和优先重点以及编制本组织预算奠定坚实基础。
7. 农委审议了粮农组织新《战略框架》和以下领域当前问题：**农业**（家庭农业、可持续生产集约化和可持续粮食系统、粮农组织提高全球食品安全战略、全球重要农业文化遗产、国际稻米委员会）；**畜牧业**（全球畜牧业可持续发展议程、小反刍兽疫全球根除计划）；**经济和社会发展**（农业投资监测新数据）；**自然资源管理**（全球土壤伙伴关系全体大会第二次会议报告、水治理工作促进农业发展和粮食安全）；农委《议事规则》拟议修正案。

¹ C 2015/26 Rev. 1, 建议 14

8. 农委就议程重点事项或专题问题组织了 9 场会外活动：(1) 构建可持续粮食和农业的共同愿景；(2) 联合国参与 2015 年米兰世博会；(3) 《2015 年后发展议程》中的粮食安全、营养和可持续农业议题；(4) 农业生态推动粮食安全和营养国际会议；(5) 庆祝粮农组织/国际原子能机构农业核技术联合司设立 50 周年；(6) 第二届国际营养大会；(7) 快速改善粮食安全和减缓气候变化的手段：气候和清洁空气联盟农业倡议；(8) 气候智能型农业；(9) 埃博拉疫情；对西非农业和粮食安全的影响。

9. 农委在加强同粮农组织技术委员会合作方面取得了长足的进步。2015 年 6 月，各技术委员会主席团召开联席会议，就未来联合开展活动提出了建议，并就进一步加强合作提供了指导。协调的主要成果包括关于可持续发展目标的讨论，粮农组织气候变化战略，各技术委员会在各自会议上就第二届国际营养大会成果开展后续行动，在林委第二十三届会议上介绍《2016 年世界森林状况》：森林与农业。

10. 各项指标和目标顺利达成，所有计划活动得以执行。秘书处报告了粮农组织落实农委第二十四届会议建议的情况。该报告在议题 14 项下提交农委本届会议（COAG/2016/12 号文件）。

B. 就全球政策和管理事项提出建议

11. 农委向大会提出建议，包括与各项战略目标相关、大会第三十九届会议完全赞同的那些建议。

C. 工作规划

12. 农委第二十四届会议讨论情况汇编成一份简明报告，包含了注重行动的具体建议，供粮农组织理事会和大会审议。

13. 农委第二十四届会议批准了《2014—2017 多年工作计划》。闭会期间编写了《2012—2014 多年工作计划》进展报告，并提交农委第二十四届会议供审议和提出进一步建议。

14. 作为一份滚动式文件，《2014—2017 多年工作计划》已提交农委第二十四届会议供审议及通过。《2016—2019 多年工作计划》提交农委本届会议批准。

15. 与各国、各区域小组和秘书处密切磋商后，主席团确定了农委第二十五届会议议程。

D. 工作方法

16. 按照已通过的《2014—2017 多年工作计划》，主席及主席团在秘书处协助下，在闭会期间召开了 4 次主席团例行会议，主席团由所有 7 个区域小组的代表构成。此外，主席团还参加了各技术委员会主席团联席会议，会上讨论了加强合作的问题。其中 2 次主席团会议专门讨论农委第二十五届会议议程的制定问题。

附件1—农业委员会多年工作计划 (2016—2019年)

I. 农业委员会总体目标

农业委员会（农委）在严格选择的基础上对农业和营养问题开展定期审议和评估，以建议成员国和本组织采取一致行动。就本组织与农业、畜牧、粮食、自然资源和营养有关的中长期全面工作计划向理事会提出咨询意见，重点是把与农业和农村发展相关的社会、技术、经济、制度和结构等各方面综合起来。²在其职能范围内，向大会就全球政策和管理事项提出有充分依据、以行动为导向的意见和建议。

II. 2016—2019 年工作成果

A. 制定战略和优先重点以及编制预算

结果：针对与农委相关的问题，本组织制定有明确战略、定义明确的优先重点和计划方案，并为整个国际社会提供关于农业和畜牧业、粮食和营养、自然资源管理的世界状况、全球主要趋势和变化的推动力的最新信息。

指标和目标：

- 全球和区域重要发展动态，包括所确定职责领域全球主要趋势和变化的推动力，具体包括通过区域会议和农委例会部分工作内容；
- 农委针对《战略框架》、《中期计划》、《工作计划和预算》有关方面的建议，在理事会报告中得到反映。

产出：农委就本组织战略、优先重点、计划和预算提出清晰、明确和协商一致的建议，供理事会审议批准并为其指导意见和决策奠定坚实基础。

活动：

- 审议其职能范围内各领域现状，包括对区域小组和国际社会具重要性的问题；
- 应对各区域会议和粮农组织其他机构所确定的优先重点问题和新出现问题；
- 审查粮农组织其他领导机构和法定机构及各委员会的决定和建议；
- 审议《工作计划和预算》中与农委职能相关方面的实施情况；
- 就农委职能范围内相关战略、优先重点、计划和预算问题及时提出清晰、协商一致且周全的建议；
- 组织与议程上的重点事项或专题问题相关的会外活动；
- 在计划内会议期间处理时下关注的具体问题。

² 《基本文件》第 XXXII 条第 6a)和 b)款

工作方法

- 主席与秘书处保持持续、有效的沟通；
- 主席团在秘书处支持下开展闭会期间工作，确定议程的重点主题。
- 与粮农组织其他相关领导机构（特别是理事会和其他技术委员会）和法定机构开展合作。

B. 就全球政策和管理事项提出建议

结果：根据农委提出的建议，粮农组织通过大会并考虑到各区域优先重点，在其职能范围内就全球、各区域以及各成员国所面临的主要政策和管理事项提出明确、相关且有益的建议。

指标和目标：

- 成员国受益于农委会议的讨论结果，利用粮农组织报告提出的意见和建议来指导国内及区域内行动和政策；
- 农委在其职能范围内及时向大会就全球政策和管理事项提出明确且具体的建议；
- 农委针对全球政策和管理事项提出的建议在大会报告中得到反映。

产出：就政策和管理框架或文书向大会提出清晰、明确和协商一致的建議。

活动：

- 就农委会议中提出的相关全球政策和管理事项向大会报告；
- 审议相关国际文书状况，包括农委职能范围内的各项行为守则；
- 研究可能的解决方案，以支持成员国分别或共同通过粮农组织及其他相关机构就农委职能范围内的事项或关切问题采取一致行动；
- 确定并审查职能范围内的新趋势和新问题；
- 提出建议和指导意见供大会审议。

工作方法

- 通过主席和主席团与粮农组织相关各部和各单位之间开展密切合作。
- 主席和主席团通过在闭会期间召开磋商会议，促进成员国参与农委工作。

III. 工作规划

结果：农委以行动为导向，以透明、包容性方式有效、高效开展工作。

指标和目标：

- 农委议程重点突出，能够响应新出现的需要；

- 农委议程酌情与其他技术委员会协调制定；
- 农委报告简明扼要，向理事会和大会提出具体且注重行动的建议；
- 应在农委会议召开前四周以粮农组织所有语言提供会议文件；
- 闭会期间工作的连续性；
- 农委成员在农委工作规划和闭会期间工作中的参与程度。

产出

- 2016 年通过农委《2016—2019 多年工作计划》；
- 2018 年提交农委《多年工作计划》进展报告。

活动：

- 研究改进会议组织工作的方式方法，包括更有效利用时间；
- 会外活动针对重点问题；
- 促进与其他技术委员会和区域会议之间的协调；
- 明确主席团选举和开展工作的方式，以加强闭会期间工作的连续性；
- 持续关注有效安排议程的制定和最终报告的起草工作；
- 促进农委成员以磋商方式参与农委的工作规划和闭会期间的工作；
- 定期审查工作方法，包括按照《多年工作计划》中所述指标和目标进行审查。

需长期跟踪的未完成及战略性问题：

对农委往届会议议程的认真分析以及对全球农业发展议程中的全球趋势和新出现问题的分析表明，可持续粮食系统、营养、气候变化、妇女和青年赋权、技术创新、小农、小农种子系统、可持续土壤管理、可持续畜牧业发展等问题始终是农委讨论和审议的中心内容，需要长期跟踪。

IV. 工作方法

农委工作的基础是在其职能范围内对部门政策和管理的全球趋势开展研究审议。农委与粮农组织法定机构和其他机构开展合作，与计划委员会就战略和优先重点事项进行联络，与财政委员会就财务和预算事项进行联络。农委与粮农组织其他相关领导机构合作，并与活跃在农业、食品和营养领域的其他国际组织保持联络。在主席和主席团的推动下并在秘书处的积极支持下，农委定期开展闭会期间活动。农委鼓励并推动农民组织、私营部门和民间社会组织作为观察员参与农委工作。