



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

农业委员会

第二十五届会议

2016年9月26—30日，罗马

国际植物健康年

内容提要

人们通常认为，植物健康是一门对影响植物和植物产品的有害生物¹加以防控的学科，包括通过采取一系列措施对进出口实施管控，以预防和控制有害生物的传播，特别是通过国际贸易、旅游和粮食援助的传播。植物健康是消除饥饿和农村贫困并确保生计的任何战略的关键要素。国际农产品贸易的大幅增加和气候变化的影响使有害生物传播的风险急剧增加，确实给植物健康带来新的严峻挑战。为解决这些关切，2016年，芬兰正式要求粮农组织将2020年宣布为“国际植物健康年”。

2015年和2016年，《植保公约》管理机构（植物检疫措施委员会—植检委）讨论了设立“国际植物健康年”的提案并一致给予大力支持。在粮农组织大会第三十九届会议上，芬兰报告了《植保公约》讨论情况和芬兰推进该提案的意愿，并获得许多代表团的广泛支持（C 2015/REP，第60段）。

“国际植物健康年”将提高人们对植物健康在解决饥饿、贫困、环境威胁和经济发展等全球重要问题方面的重要性及影响的认识。“国际植物健康年”特别希望通过制定更有效的国家、区域和全球政策、架构和机制，应对新的和正在出现的植物健康挑战，包括气候变化的影响、国际贸易的大幅增加、迅速损失的生物多样性和新的有害生物路径，如电子商务。

¹ 根据《国际植物保护公约》（《植保公约》）的定义，有害生物是指“任何对植物或植物产品有害的植物、动物或病原体的种、株（品）系或生物型。”有害生物包括对植物有害的所有昆虫、病原体和杂草。



最不发达国家和发展中国家由于在植物检疫方面存在明显欠缺将从“国际植物健康年”获得最大惠益，但包括农业社会和工业化社会在内的所有国家都可能受益。

建议农委采取的行动

提请农委：

- 1) 审议芬兰政府提出的由联合国系统将 2020 年作为“国际植物健康年”加以纪念的提案并酌情提供指导；
- 2) 考虑粮农组织有关宣布并实施“国际年”活动的政策（C 2013/LIM/15），就大会决议草案（附录 A）提出建议，并将该提案提交理事会第一五五届会议（2016 年 12 月）和粮农组织大会第四十届会议（2017 年 7 月）审议。

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

农委秘书

Robert Guei

电话：+39-0657054920

I. 引言

1. 任何消除饥饿和农村贫困的战略的一个关键要素，必须是保护植物健康免受植物有害生物的危害。由于病虫害日益频发，供人类消费作物的生产率日益面临风险。特别是，传入新生态系统的有害生物可对粮食安全和环境产生破坏性影响。病虫害造成的作物减产规模巨大。据估计，全球因植物有害生物造成的潜在产量损失可高达 50%。
2. 进入二十一世纪以来，世界农产品贸易量增加了两倍且预计将继续增加。国际农产品贸易量的大幅增加和气候变化的影响，使有害生物传播的风险急剧增加。新路径和受干扰的生态条件是未来植物传染性病虫害大规模爆发的温床。
3. 全球有害生物风险增加的同时，许多国家抗击风险的努力却在逐渐减少，因为用于植物健康的资源减少了，且往往是大幅减少。特别是，国家植物健康研究、分类和诊断机构不断减少。全球植物保护机构正面临越来越多的有害生物风险，而资源却日益减少。
4. 为解决这些关切，芬兰建议《植保公约》植检委将 2020 年宣布为“国际植物健康年”。理由是只有通过大规模国际性宣传活动才有助于应对当前和今后植物有害生物及其移动带来的挑战。2015 年，植检委讨论了芬兰的提案并决定推动将 2020 年宣布为“国际植物健康年”。2016 年 1 月，芬兰农业与环境部长 Kimmo Tiilikainen 先生正式提请粮农组织总干事将该提案纳入粮农组织相关机构的议程，以期在 2017 年粮农组织大会第四十届会议上通过相关决议。

II. 宣布“国际植物健康年”的理由

5. 在 2016 年 4 月植检委第十一届会议上，植检委讨论并决定“国际植物健康年”的目标是提高人们对植物健康在解决饥饿、贫困、环境威胁和经济发展等全球重要问题方面的重要性及影响的认识。人们通常认为，植物健康是一门对影响植物和植物产品的有害生物¹加以防控的学科，包括通过采取一系列措施对进出口实施管控，以预防和控制有害生物的传播，特别是通过国际贸易、旅游和粮食援助的传播。
6. 2016 年 4 月，植检委第十一届会议审议并通过了“国际植物健康年”的具体目标如下：
 - a) 提高全球、区域和国家层面公共和政治决策者对植物健康的认识。
 - b) 鉴于贸易量不断增大且气候变化带来新的有害生物风险，推动增强国家、区域和全球在植物健康方面的努力和资源。
 - c) 教育公众并提高公众对植物健康的认识。

- d) 加强植物健康相关对话和利益相关方的参与。
- e) 增加有关世界植物保护状况的信息。
- f) 推动在国家、区域和全球层面建立植物健康伙伴关系。

7. 这将使植物健康获得更强有力的公众和政治支持，加强植物健康界的内部协调。

III. 预期收益

8. “国际植物健康年”将为实现联合国可持续发展目标、基于可持续农业生产的粮农组织战略目标以及下列目标和预期产出，创造巨大动力。

“国际植物健康年”的目标	“国际植物健康年”的预期产出
提高联合国系统、世贸组织等其他主要国际组织、国家政府、民间社会和决策者对植物健康所发挥关键作用的认识。	<ul style="list-style-type: none"> ● 大力宣传植物健康对于确保可持续农业和林业、平衡的生态系统及贸易发展，减缓气候变化带来的植物健康风险以及增加世界贸易的重要性。 ● 通过和发布《世界植物保护状况回顾》（《植保公约》第 11 条 2 款（a）项）。
在国家、区域和全球层面制定完善的植物健康政策。	<ul style="list-style-type: none"> ● 在国家层面（特别是在发展中国家和最不发达国家）制定有效的植物健康立法。 ● 完善区域合作政策并制定新的全球植物健康战略框架。
在国家、区域和全球层面为植物健康提供更多可持续的资金和其他资源。	<ul style="list-style-type: none"> ● 提高公众和政界对植物健康惠益的认识。 ● 为国家、区域和全球植物保护组织提供更多资源。 ● 扩大捐助者基础，为《植保公约》各项活动制定新的融资机制。
加强国家、区域和全球植物健康主管部门、学术界、研究机构及其他专业利益相关方之间的联系。	<ul style="list-style-type: none"> ● 国家教育课程更多地体现植物健康问题。在理想情况下，活动还将使利益相关方更好地参与植物健康政策的制定和植物检疫行动。 ● 国家、区域和全球层面的私营—公共伙伴关系将进一步增加。
通过进一步协调和更好地落实国际标准，打造更安全的国际贸易，增加市场准入。	<ul style="list-style-type: none"> ● 通过加强标准制定工作，使国际植物检疫工作更加协调一致。 ● 大力帮助各国特别是发展中国家和最不发达国家落实这些标准。 ● 将传统能力建设活动、新的实施援助战略及多学科植物保护方法相结合，挖掘潜在合力。
加强生物多样性和气候变化等环境相关机构与植物健康主管部门之间的联系。	<ul style="list-style-type: none"> ● 促进生物多样性相关公约和主管部门形成合力。 ● 加强国家、区域和全球层面生物多样性及气候变化相关组织之间的合作。

IV. 实施

9. “国际植物健康年”将由粮农组织总体实施，由《植保公约》技术主管部门提供指导，并与区域和国家植物保护组织合作。植检委及其伙伴将发挥关键性作用，推动和落实“国际植物健康年”各项拟议目标。为实施“国际植物健康年”，科技界、学术界、产业界、农民和其他国际组织均可发挥重要作用。

V. “国际植物健康年”当前和潜在伙伴

10. “国际植物健康年”宣传人员与若干国际组织和伙伴举行了多次非正式磋商。“国际植物健康年”主要伙伴包括：国家政府和 9 个现有区域植物保护组织，即亚洲及太平洋植物保护委员会、安第斯共同体、南锥体区域植保组织、欧洲和地中海植物保护组织、非洲植物检疫理事会、近东植物保护组织、北美植物保护组织、中美洲动植物卫生区域组织、太平洋植物保护组织。联合国系统内其他国际组织或关系密切的附属机构也是潜在伙伴。联合国环境规划署《生物多样性公约》、世贸组织、世界银行、标准及贸易发展基金可成为“国际植物健康年”潜在伙伴。

VI. 初步方案

11. 《植保公约》刚刚开始对“国际植物健康年”的详细活动进行规划。因此，目前只是初步方案。“国际植物健康年”方案的重中之重是能够照顾到不同植物健康利益团体且能够让它们参与其中的活动。“国际植物健康年”期间所举办的活动应对不同利益团体（不仅包括学术界、研究人员、贸易商、生产者和监管机构，还包括儿童等普通大众）具有同等吸引力，以期实现可持续和长期宣传效果。根据计划，除国家层面活动外，还将在全球、区域或分区域层面举办一系列活动。

12. “国际植物健康年”方案可能包括的主要活动有：

- a) 一次植检委部长级会议；
- b) 一次捐助者大会；
- c) 针对区域特定植物健康问题召开的若干次区域植物健康会议，如针对研究和小岛屿国家特有的植物健康风险问题；
- d) 若干次区域部长级会议（由区域植物保护组织提供帮助）；
- e) 支持举办若干次国家特定植物健康活动；
- f) 关于植物健康及其对生物多样性和气候变化影响以及贸易与植物健康关系的多机构会议；
- g) 一次关于植物健康能力建设和实施援助的国际研讨会。

13. 目前正在商讨并将于 2016 年底前提供更详细活动方案，特别是沟通交流和提高认识活动。

VII. 遵守粮农组织关于宣布并实施“国际年”活动的政策

14. 植物健康对实现联合国可持续发展目标 1、2、8、12、13、15 和 17，特别是可持续发展目标 2、13、15 和 17 可产生重大影响。

15. 植物健康是粮农组织所有国家都感兴趣的一项真正的全球性关切，将处于各发展阶段国家的利益拧在一起。植检委一致决定推动宣布“国际植物健康年”。

16. “国际植物健康年”提倡在国家、区域和全球层面举办活动。目前正在规划通过举办新活动或加强现有活动在各层面予以落实。

17. 在处理植物健康问题方面尽管已有一项国际计划，即《国际植物保护公约》，但这绝对不足以应对今后的挑战。气候变化的影响、国际贸易的大幅增加以及生物多样性的迅速恶化带来了挑战，都亟须采取国际应对行动。

附录 A

大会决议草案

注意到植物健康是地球上所有生命、生态系统功能和粮食安全的根基，也是地球上生命得以维持的关键；

认识到植物健康是实现农业可持续集约化以养活到 2050 年日益增加的全球人口的关键；

确认植物健康是应对人口不断增长压力的关键，并且认可、倡导和支持推进植物健康工作对于国际社会在稳定和可持续生态系统基础上为实现世界粮食安全保障植物资源至关重要；

认识到维持植物健康状况能够保护环境、森林和生物多样性，免受植物有害生物和气候变化问题的影响，且有助于减少饥饿、营养不良和贫困；

忆及亟须提高认识，推动和促进对植物健康加以管理的行动，为实现商定的 2030 年联合国可持续发展目标做出贡献；

坚信该庆祝活动将打造一个平台，动员各方推动实施有利于保护和维持全球植物资源的活动，提高人们对于植物健康有助于解决饥饿、贫困和环境威胁等全球关切的重要性的认识；

确认迫切需要促进公众认识健康植物对于粮食安全和生态系统功能的重要性；

强调通过自愿捐款，包括私营部门自愿捐款，支付实施“国际植物健康年”活动所产生的额外费用。

要求总干事将本决议转交联合国秘书长，以提请联合国大会下届会议考虑宣布 2020 年为“国际植物健康年”。