



КОМИТЕТ ПО ВСЕМИРНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Сорок третья сессия
«Новый взгляд на продовольственную безопасность и питание»

Рим, Италия, 17–21 октября 2016 г.

**ИНКЛЮЗИВНЫЕ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫЕ ЦЕПОЧКИ В
ИНТЕРЕСАХ УСТОЙЧИВОГО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И
МАСШТАБИРОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ В ОБЛАСТИ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И
ПИТАНИЯ. СПРАВОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ**

I. ВВЕДЕНИЕⁱ

1. Питание — центральная концепция Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, причем не только применительно к запланированным ЦУР (питание имеет важное значение для более чем 56 индикаторов), но также в связи с важностью полноценного питания как ключевого фактора для достижения каждой отдельно взятой ЦУРⁱⁱ. Благодаря объявлению Генеральной Ассамблеей ООН в 2016 году Десятилетия действий ООН по вопросам питания, правительствам и сообществу по развитию представилась уникальная возможность работать совместно в течение следующих десяти лет для ликвидации голода и всех форм неполноценного питания по всему мируⁱⁱⁱ. В этой связи расположенные в Риме учреждения (РРУ) создали в 2015 году Рабочую группу по устойчивым и инклюзивным производственно-сбытовым цепочкам в сфере питания с целью способствовать управлению знаниями и партнерству на уровнях штаба, страны и мира. Помимо прочего, в задачи группы входит содействие в создании единой концептуальной базы и диагностических средств, чтобы ориентироваться в сложной структуре продовольственных систем и определить возможности перехода от принципов к действиям.

2. В круг обязанностей КВПБ входит работа со всей продовольственной системой. Комитет обеспечивает инклюзивную международную и межгосударственную платформу для

*Документ можно открыть, используя QR-код на этой странице;
инициатива ФАО, направленная на снижение воздействия на окружающую среду и
продвижение более экологичной коммуникации.
С другими документами можно ознакомиться на веб-сайте www.fao.org*



mr587

совместной работы заинтересованных сторон с целью обеспечения продовольственной безопасности и питания для всех. В этой связи КВПБ обеспечивает прекрасную возможность диалога по вопросам эффективности ориентированных на питание подходов к инклюзивным производственно-сбытовым цепочкам для получения масштабных результатов в плане продовольствия и питания. В основе настоящего справочного документа лежит значительная подготовительная работа и консультации, проведенные в преддверии специального мероприятия КВПБ, организованного РРУ. На мероприятии будут присутствовать представители государств, РРУ, а также другие многосторонние и двусторонние учреждения, общественность, фонды, научное сообщество, научно-исследовательские учреждения и частный сектор. Присутствующие смогут обменяться мнениями по вопросам взаимодействия, обсудить возможные противоречия, компромиссы, потребность в поддерживающих политиках, учреждениях, инфраструктуре, программах, а также их объем и масштаб.

II. КОНТЕКСТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

3. Государства-члены сталкиваются со сложными проблемами, связанными с вопросами питания, по всему миру. В большинстве стран отмечаются различные формы неполноценного питания, такие как недостаточное питание, недостаточность питательных микроэлементов, избыточный вес или ожирение, причем эти формы могут одновременно наблюдаться в одной стране, семье или даже у одного человека. В мире у более двух миллиардов людей отмечается недостаточность одного или нескольких питательных микроэлементов^{iv}, а более 200 миллионов детей ослаблены или страдают задержкой роста^v. В то же самое время 1,9 миллиарда людей на сегодняшний день имеют избыточный вес или ожирение. Помимо этических аспектов этой сложной проблемы, социальные и экономические издержки для общества в целом оцениваются в 3,5 триллиона долларов США ежегодно в связи со снижением производительности труда, ухудшением здоровья, самочувствия, сниженными когнитивными способностями и возможностями для раскрытия человеческого потенциала.

4. Здоровое питание играет главную роль в предотвращении неполноценного питания во всех его формах, а также целого ряда неинфекционных заболеваний и проблем со здоровьем. В рамках заявленных ЦУР особое внимание уделяется питанию, и все чаще режимы питания оцениваются не только по характеристикам, связанным со здоровьем и правильным питанием, но и в плане устойчивости и способности ослабить изменение климата. Различные режимы питания стимулируют развитие разного рода производственных систем, а также демонстрируют разные уровни выбросов и воздействия на ресурсы.^{vi} Появляется все больше данных, подтверждающих, что режимы питания с низким уровнем воздействия на окружающую среду также благоприятно влияют на здоровье^{vii}. Однако быстрые темпы урбанизации и изменения образа жизни привели к перемене режимов питания,^{viii} отчасти по причине изменений в продовольственных системах, находящихся под влиянием устоявшейся традиции политик и инвестиций в области сельского хозяйства, предвзято ориентированных на производство основных культур, главным образом риса, пшеницы и кукурузы^{ix}; высоких уровней продовольственных потерь и пищевых отходов в основном в производственно-сбытовых цепочках, в особенности питательных, но скоропортящихся продуктов, таких как фрукты и овощи, молочная продукция и рыба; а также увеличенного количества продуктов и напитков, подвергающихся технологической обработке. Каждый аспект продовольственной системы влияет на возможность получения, доступность и наличие разнообразной питательной пищи и тем самым на возможность потребителей выбирать здоровый рацион. По этой причине необходим системный подход, гарантирующий, что потребляемая пища достаточна, питательна, разнообразна, полезна, безопасна, доступна и соответствует требованиям.

5. На сегодняшний день широкое распространение получил межотраслевой подход, который позволяет более эффективно справляться с этими проблемами, не ограничиваясь лишь направленными мерами по исправлению ситуации с питанием, а также действиями в одной отрасли, например здравоохранении или сельском хозяйстве. Такой подход предусматривает

дополняющие друг друга меры воздействия в областях сельского хозяйства, общественного здравоохранения, образования, торговли, промышленности и других сферах, связанных с устойчивой продовольственной системой, т. е. системой, способной обеспечить продовольственную безопасность и питание для всех таким образом, чтобы не были нарушены экономические, социальные и экологические основы обеспечения продовольственной безопасности и питания для будущих поколений. Для его воплощения в жизнь требуется активное участие всех заинтересованных сторон, в том числе правительств и межправительственных организаций, их технических и финансовых партнеров на международном и национальных уровнях, общественности, частного сектора, научного сообщества и их совместный вклад в программу действий по общественному питанию и Цели устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций (ООН)^x.

III. СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНЫХ В ПЛАНЕ ПИТАНИЯ ИНКЛЮЗИВНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННО-СБЫТОВЫХ ЦЕПОЧЕК^{xi}

6. Достижение положительных результатов в плане питания требует не только оценки способа производства продуктов, но также их обработки, распределения, реализации и потребления. В данном контексте подход, ориентированный на инклюзивные производственно-сбытовые цепочки (ПСЦ), выступает эффективной основой для разъяснения сложной структуры продовольственных систем и определения исходных позиций политики, инвестиций и развития потенциала. Такая основа может помочь установить роли и мотивации различных участников ПСЦ, требуемую политику, проведение которой создаст необходимые возможности, нормативно-правовую базу и влияние таких межотраслевых вопросов, как гендерная принадлежность и изменение климата. Несмотря на то, что направленные на ПСЦ меры воздействия традиционно ориентировались на повышение экономической отдачи, они также играют важную роль в формировании продовольственных систем в связи с их влиянием как на спрос, так и на предложение по продуктам питания (см. Блок 1). Создание ориентированных на питание производственно-сбытовых цепочек (ОППСЦ) — способ увеличить вклад устойчивого сельского хозяйства в улучшение питания.

Блок 1. Преимущества инклюзивных производственно-сбытовых цепочек

Преимущества инклюзивных производственно-сбытовых цепочек для фермеров и сельскохозяйственных предприятий включают возможности: (1) значительно увеличить объем сельскохозяйственного производства и доходы; (2) подняться вверх по «производственно-сбытовой лестнице», занимаясь производством высококачественных фруктов, овощей, молочной продукции и пищи животного происхождения, откуда следует еще одно преимущество — возможность удовлетворить потребности людей с разнообразным рационом; (3) создать необходимые рабочие места в сельской местности благодаря многократному увеличению и развитию производственно-сбытовых цепочек — от производства до распределения.

Преимущества для потребителей: (1) увеличение предложения по более разнообразной и питательной пище; (2) доступ в течение всего года к продуктам, которые ранее считались сезонными; (3) увеличенная продовольственная безопасность, в особенности в долгосрочной перспективе, благодаря эффективным программам поощрения бизнеса, направленным на сокращение проблем с продовольственной безопасностью; (4) сокращение стоимости продуктов за счет конкуренции и расширения производственно-сбытовых цепочек, которые позволяют задействовать более отдаленные производственные регионы с большими конкурентными преимуществами.

Источник: Т. Рирдон (T. Reardon), Производство продуктов питания для растущих городов (Совет Чикаго, 2016 г.)

7. С точки зрения ОППСЦ ценность рассматривается не только как экономическая выгода, но также как преимущество в плане питания. Если рассматривать различные элементы ПСЦ через призму концепции питания, возможности улучшения питания могут быть определены на каждом этапе. На Рисунке 1 ниже аналитическая основа развития ОППСЦ начинается с определения проблемы с питанием и ее связи с чрезмерным или недостаточным потреблением основных продуктов питания, что ухудшает качество питания. В таком случае можно сделать вывод, что определенные продукты имеют перспективный потенциал, связанный с решением проблемы питания, в особенности если рассматривать развитие ПСЦ для многих продуктов питания, которые при комплексном использовании могут создать более здоровую продовольственную систему. После определения имеющих потенциал продуктов питания дополнительные анализы позволят выделить конкретные ограничения спроса или предложения для таких питательных продуктов. В зависимости от того, где наблюдаются ограничения — со стороны спроса или предложения в ПСЦ, могут быть приняты три стратегии развития и политики в трех основных областях. Рисунок 1 определяет исходные позиции и соотносит такие действия с элементами ПСЦ^{xii}.

- а) **Стратегии и политики, направленные на увеличение предложения по питательной пище:** В этой области может применяться стандартная стратегия развития ПСЦ: усовершенствование продукции и процесса производства (качества продукции, эффективности производства, продуктивности и т. д.), функциональное усовершенствование (возможности увеличения добавленной стоимости, такие как обработка и упаковка), оптимизация координации среди участников ПСЦ в одном сегменте ПСЦ (горизонтальные связи между ПСЦ) или в разных сегментах ПСЦ (вертикальные связи между ПСЦ).
- б) **Стратегии и политики, направленные на увеличение спроса на питательную пищу:** Стратегия в данной области направлена на создание рыночного спроса, для чего необходимо применить меры воздействия в нижних звеньях цепочки и направить усилия на продвижение (например, социальный маркетинг, программы по изменению образа жизни), покупательную способность (например, связь с ориентированными на питание программами социальной защиты), приготовление и потребление (например, кулинарные курсы).
- в) **Стратегии и политики, направленные на увеличение пищевой ценности и снижение продовольственных потерь и пищевых отходов:** Стратегии в этой сфере ориентированы на сохранение или повышение продовольственной безопасности и питательной ценности в производственно-сбытовой цепочке с помощью таких действий, как биофортификация, хранение и транспортировка с сохранением питательных веществ, обогащение пищевых продуктов в процессе обработки, а также оповещение и маркировка с указанием содержания питательных веществ. Кроме этого, важную роль также играют стратегии и политики, направленные на снижение продовольственных потерь и пищевых отходов в производственно-сбытовой цепочке. Продовольственные потери и пищевые отходы возникают в верхних звеньях цепочки на стадиях производства, агрегирования и обработки (что в основном характерно для развивающихся стран), а также в нижних звеньях со стороны потребителя (конечное использование). Все чаще отмечается негативное воздействие продовольственных потерь и неэффективно растроченных продуктов питания в плане продовольственной безопасности и обеспечения доходов, а также соответствующего воздействия на окружающую среду.

Рисунок 2 представляет обзор мер воздействия, предлагаемых в зависимости от того, где возникают ограничения, связанные с привлечением в систему большего количества питательной пищи и развитием соответствующей ПСЦ, а именно со стороны спроса, со стороны предложения или одновременно в плане спроса и предложения. ^{xiii}

Рисунок 1: Стратегии и политики развития ориентированных на питание производственно-сбытовых цепочек

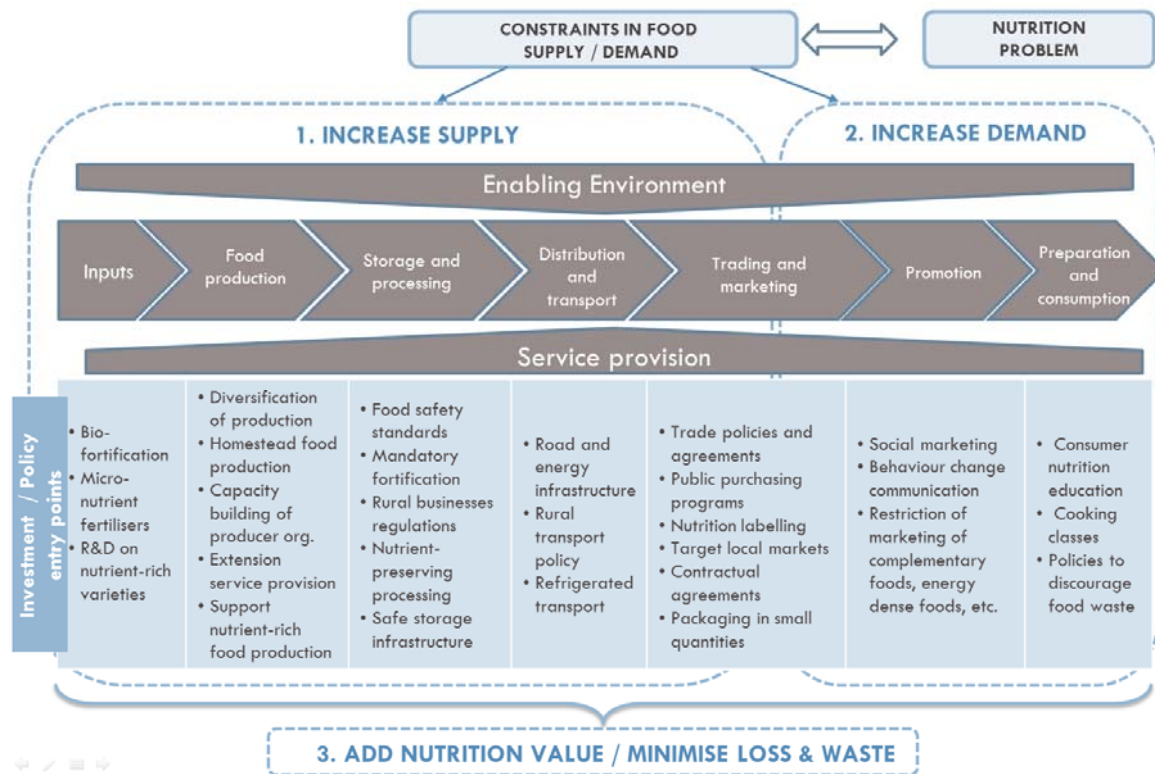
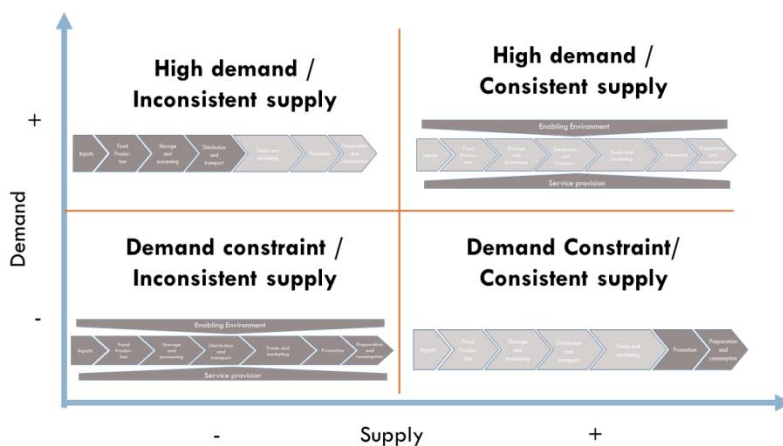


Рисунок 2: Стратегии ОППСЦ согласно сценарию



8. Стратегии часто связаны между собой и зависят друг от друга. Например, спрос может быть ограничен слабой осведомленностью в вопросах питания (что потребует действий для стимулирования спроса), низкой покупательной способностью, которая отрицательно сказывается на доступности питательных продуктов (что может потребовать вмешательства в ПСЦ со стороны спроса и/или предложения) или этими двумя факторами одновременно. Таким образом, потребуются системная концепция наряду с сочетанием стратегий и действий,

способных учитывать динамику рыночных и продовольственных систем в комплексе.

От стратегий к действию: Каков вклад ОППСЦ в питание?

9. Данные стратегии и политики могут систематически воздействовать на внедрение ориентированных на питание действий в ПСЦ. Но благодаря каким путям воздействия эти меры в действительности улучшают питание? И какие из них особенно актуальны в плане питания для участников производственно-сбытовой цепочки, выступающих одновременно производителями и потребителями, но при этом составляющих одну из самых уязвимых категорий — для мелких фермеров?

a) **Путь получения доходов:** Развитие ПСЦ может увеличить доходы и повысить экономическую выгоду благодаря увеличению эффективности, добавленной стоимости, продаж и прибыли или созданию рабочих мест. Такое увеличение доходов участников ПСЦ может привести к улучшению их рациона питания благодаря возможности приобрести питательную пищу.

b) **Путь собственного производства:** Для семей с собственным хозяйством расширение и производство большего количества питательной пищи также может привести к увеличению потребления питательной пищи собственного производства.

c) **Рыночный путь:** Максимально используя потенциал рынков в плане питания, ОППСЦ могут ускорить процесс и в целом улучшить ситуацию с питанием. Действия со стороны спроса и предложения могут положительно влиять на возможность приобрести продукты, доступность, безопасность, пищевую ценность и наличие продуктов на рынке. Данный путь позволяет расширить влияние на больший круг потребителей, которые получают пользу от более полноценной продовольственной системы.

10. В этих трех путях существуют две ключевые промежуточные ступени воздействия. Во-первых, расширение прав женщин и равноправие полов. Расширение прав женщин и равноправие полов важны для увеличения эффективности этих путей, так как для питания ребенка огромное значение имеет распределение времени, принятие решений и контроль над ресурсами в плане питания семьи со стороны женщин, а также их собственное состояние здоровья и пищевой статус. Во-вторых, осведомленность в вопросах питания. Без повышения осведомленности в вопросах питания, соответствующего информирования и действий в этом направлении увеличение доходов и расширение производства не окажут должного воздействия на изменение рациона и выбор полезных продуктов, и, соответственно, будет отмечаться ограниченное влияние на улучшение питания. Коммуникации, направленные на изменение образа жизни, обучение правильному питанию и доступность информации имеют ключевое значение, чтобы перенести изменения с производства и доходов на потребление.

11. Хотя развитие ПСЦ имеет большой потенциал в плане питания, требуются определенные фундаментальные изменения концепции, чтобы переориентировать ПСЦ на питание. Более того, принципы питания должны лежать в основе развития ПСЦ. Эти принципы можно учитывать даже несмотря на потребность продвигать товары, выгодные для бизнеса, на которые есть или может появиться хороший спрос и которые производятся с учетом гендерной проблематики. Принимая во внимания все указанные пункты, можно выделить принципы устойчивого развития ОППСЦ: (i) Выбор товаров: ориентация на продукты, которые имеют не только рыночный потенциал, но также способны обеспечить потребности целевой группы населения в плане питания; (ii) Определение целевой группы: включает в себя не только производителей, но и потребителей производимых продуктов; (iii) Выбор рынков сбыта: эффективное использование рыночного потенциала в плане питания и ориентация на рынки, где уязвимые в пищевом отношении потребители покупают продукты, например местные/традиционные рынки; (iv) Меры воздействия со стороны спроса: расширение концепции спроса с целью включения в нее не только рыночного спроса, но и формирования

действий для устранения других препятствий, которые могут ограничивать потребление питательной пищи (например, осведомленность в вопросах питания, доступность).

IV. ПРОТИВОРЕЧИЯ, КОМПРОМИССЫ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И ВОЗМОЖНОСТИ

12. Существует множество положительных примеров включения принципов питания в стратегии развития человеческого капитала (здоровье и образование) и в целом в программы определенных стран, направленные на инклюзивный рост и сокращение масштабов бедности. Вместе с тем, в особенности применительно к ЦУР, влияние стратегий улучшения результатов в плане питания, возможно, даст и другие социальные, экономические и экологические результаты. Такое влияние может быть положительным (взаимовыгодные стратегии) или отрицательным (контрпродуктивные). Если смотреть на этот вопрос шире с точки зрения устойчивой производственно-сбытовой цепочки продуктов питания^{xiv}, стратегии, направленные на улучшение результатов в плане питания, могут рационально применяться, только если они одновременно приведут к созданию жизнеспособных в коммерческом/финансовом отношении, инклюзивных и экологичных продовольственных систем. Кроме этого, традиционные подходы к развитию ПСЦ и рыночных систем, с одной стороны, и улучшению питания и социальной защите, с другой стороны, имеют разные характеристики, которые должны быть согласованы при их интеграции в рациональный подход к ОППСЦ. Попытки такой интеграции, проводимой ранее и в настоящее время, выявили разные области взаимодействия, противоречий и компромиссов, а также потребность в последовательных поддерживающих политиках, учреждениях и программах и позволили определить их объем и масштаб. Это требует гораздо большего сотрудничества от различных министерств, а также участников государственного и частного сектора, чем раньше. Вопросы взаимодействия и противоречий определяются как минимум в четырех областях^{xv}:

- a) **Определение целевой группы лиц, получающих выгоду:** Должны ли программы ориентироваться на уязвимые в пищевом отношении группы, где максимальное влияние могут оказывать пищевые привычки, или экономически уязвимые группы, где максимальное влияние может оказывать бедность? Люди могут одновременно входить в эти группы, но между группами есть различия. Нет гарантий того, что усовершенствования в плане продуктивности могут улучшить пищевой статус, в том числе в наиболее уязвимых в пищевом отношении группах, благодаря увеличению доходов или снижению стоимости продуктов. С другой стороны, ориентация на улучшение питания наиболее уязвимых в пищевом отношении групп, например беременных или кормящих женщин и детей в возрасте младше двух лет, может потребовать компромиссов в плане распределения ресурсов. Отсюда вытекает потребность в эффективном целевом партнерстве, взаимодействии, связи и координации мер воздействия.
- b) **Подход, подразумевающий принятие мер воздействия:** Традиционные подходы к питанию применяются в основном через государственный сектор и предусматривают предоставление услуг по месту жительства или социальные стимулы для непосредственного изменения отношения к потреблению пищи. Обычно подходы, направленные на развитие производственно-сбытовых цепочек, воплощаются в жизнь частным сектором при содействии государственного сектора и более опосредованно меняют отношение к потреблению пищи. Для того чтобы избежать противоречий, которые могут возникнуть при объединении различных подходов по обеспечению устойчивого развития ОППСЦ, важное значение имеет четкое согласование приоритетных задач и ресурсов, а также хорошая координация мер воздействия.
- c) **Коммерциализация продуктов питания:** Уязвимые в пищевом отношении семьи часто представляют собой сельские фермерские хозяйства, которые потребляют часть продуктов собственного производства и используют продуктовые рынки как для продажи, так и для покупки продуктов. Программы по вопросам питания могут

воздействовать на такие семьи, чтобы они выращивали питательные культуры, рыночные возможности для реализации которых однако являются недостаточными. В тоже самое время подходы, связанные с созданием производственно-сбытовой цепочки, могут иметь обратный эффект или продвигать продажу питательных культур ради получения дохода, который впоследствии используется для приобретения меньшего количества питательной пищи для потребления семьи. С другой стороны, доход необходим для оплаты медицинских расходов и обучения, что также влияет на пищевой статус. Хотя ориентация на разнообразие культур и культуры, которые одновременно питательны и имеют рыночный спрос, может представлять взаимовыгодную стратегию, в некоторых случаях могут потребоваться компромиссы. Кроме того, особое внимание следует уделять женщинам-участницам сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек, чтобы они не были вытеснены в связи с возросшей вовлеченностью мужчин в процесс и усилением коммерциализации ориентированных на питание занятий, за которые традиционно отвечали женщины.

d) **Системы мониторинга и оценки:** Измерение результатов в плане питания на уровне домашнего хозяйства (т. е. разнообразие рациона питания, уровни отставания в росте) и измерение результатов развития производственно-сбытовых цепочек на системном уровне (например, продажи, доходы) отличаются друг от друга и не всегда четко соотносятся, но два этих измерения необходимо проводить для мониторинга и оценки результатов развития ОППСЦ. Основная трудность заключается в том, что необходимо иметь четкую теорию изменений, показывающую, как результаты на уровне производственно-сбытовой цепочки соотносятся с результатами на уровне питания. Это требование наряду с принятием установки на увеличение масштаба вызывает необходимость адаптации систем мониторинга и оценки, основанных на эффективных индикаторах процесса и результатов, в соответствии с заданными траекториями масштабирования.

13. Главный вывод состоит в том, что ОППСЦ имеют потенциал по повышению продовольственной безопасности и результатов в плане питания, создавая преимущества для фермеров, других сельскохозяйственных предприятий и потребителей, как в сельской местности, так и в городе, при условии, что противоречия будут разрешены, а возможности взаимодействия изучены на разных уровнях (для получения более подробной информации см. краткое изложение основных положений и примеры некоторых кейсов, например программы «Школьное питание собственного производства»^{xvi}, в приложении к настоящему документу).

V. РАСШИРЕНИЕ МАСШТАБА^{xvii}

14. Результаты увеличенного масштаба по продовольственной безопасности и питанию имеют ключевое значение не только для выполнения поставленных задач в соответствии с ЦУР2, а также для устойчивости многих других целей в рамках Повестки дня 2030. Уже накопленный опыт мероприятий по улучшению питания и развитию инклюзивных производственно-сбытовых цепочек в течение нескольких последних десятилетий стал для нас полезным уроком. Во многих регионах были разработаны инновационные пилотные проекты, некоторых из них предоставили ценные доказательства заявленных концепций, в то время как другие оказались несостоятельными. В других регионах успешные меры воздействия показали эффект снежного кома, позволяя расширить масштаб мероприятий даже несмотря на то, что обеспечение устойчивости остается трудной задачей в контексте меняющейся среды. При переходе от пилотных проектов к масштабным действиям проблема повторения успешных практик, которые часто опираются на определенные условия конкретного места, осложняется тем, что крупномасштабные мероприятия обычно требуют дополнительных мер воздействия,

выходящих за пределы компетенции и доступа к ресурсам инициатора или координатора успешного пилотного проекта, что делает необходимым целевое партнерство.

15. Несмотря на достаточный прогресс, расширение масштаба требует более системного и превентивного подхода. Он будет включать в себя повторение, адаптацию и/или перенос успешных моделей воздействия для охвата большего количества людей в более широком контексте инклюзивных и устойчивых сельскохозяйственных/продовольственных систем. Расширение масштаба действий требует общего понимания эффективных идей, неэффективных идей и причин, почему они были неэффективны; мобилизации ответственных лиц для создания политик, учреждений, бюджетных или других финансовых ресурсов, культуры; согласованного изучения траекторий увеличения масштаба в контексте проводимых страной мероприятий; и на основании этих траекторий разработки основанных на знаниях систем мониторинга и оценки для планирования, управления, изучения и отчетности.

16. Для успешного расширения масштаба необходимы целевые партнерства между заинтересованными сторонами и секторами. Они подразумевают систематическое определение участников, процессов и продукции, четкое понимание систем стимулирования, противоречий и компромиссов, а также проблем и возможностей в производственно-сбытовой цепочке. Следует определить надлежащие практики, а также уроки, извлеченные из планирования, разработки товаров и действий, которые повышают доступность средств, рынков и услуг; распределение ресурсов; определение последовательности мер воздействия; использование возможностей совместной работы государственного и частного сектора и политического диалога; а также мониторинг и координацию.

VI. ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

17. Рабочая группа РРУ по устойчивым и инклюзивным производственно-сбытовым цепочкам, ориентированным на питание, поставила перед собой цель содействовать межведомственному взаимодействию на уровне штаба, а также на национальных и международных уровнях в сотрудничестве с соответствующими группами заинтересованных сторон из КВПБ и другими партнерами. В частности, задачи группы включают в себя: (а) на уровне штаба: продвигать управление знаниями и партнерства, направленные на ведение совместной деятельности и мероприятия по совместному изучению, в том числе определение надлежащих практик и значимого опыта, полученного в рамках подходов ПСЦ применительно к продовольственной безопасности и питанию, организацию (или участие в) совместных мероприятиях и создание информационной продукции. С установкой на последующее расширение масштаба РРУ вместе с единомышленниками будут разрабатывать теорию изменений и основу ОППСЦ и продвигать эту основу на уровне страны; (b) на уровне страны: предоставлять консультационные услуги и техническую поддержку государственным и региональным командам в процессе разработки и внедрения государственных программ и других инициатив, эффективность которых могут повысить опыт и надлежащие практики подходов, направленных на разработку ориентированных на питание производственно-сбытовых цепочек; (с) на международном уровне: вести конструктивный диалог на международной политической арене о целях ЦУР по вопросам продовольственной безопасности и питания, а также о подходах к ориентированным на питание производственно-сбытовым цепочкам с учетом практического опыта и оценки имеющихся данных.

18. Области последующих действий могут включать в себя поддержку инвестиций и процессов реализации политики, развитие институционального потенциала, создание информационной продукции, руководящих инструментов, а также совместное изучение и пропагандистскую работу, и все это в контексте проводимых страной мероприятий и на международной политической арене. Необходимо продолжать исследования, чтобы получить больше данных для общего понимания того, как лучше развивать производственно-сбытовые цепочки с ориентацией на питание и определять зависящие от контекста пути, связывающие действия в отношении производственно-сбытовых цепочек с питанием; в том числе условий в

производственно-сбытовых цепочках, необходимых для повышения потребления питательной пищи, ограничений, мешающих соблюдать рекомендации по потреблению; и планируемых мер воздействия, которые, предположительно, будут наиболее эффективными для сокращения этих ограничений.

19. Для развития ориентированных на питание подходов к инклюзивным производственно-сбытовым цепочкам важную роль играют принципы и руководства, разработанные в ходе проводимых КВПБ программ. При этом предложенная концептуальная база и совместный подход — на уровнях штаба, страны и мира — также откроют важную для нас площадку для испытаний и исследований, направленных не только на применение принципов и руководств КВПБ, но также и на партнерство, которое должно выходить за рамки учреждений для достижения ЦУР2 и других целей в соответствии с Повесткой дня 2030.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

краткое изложение основных положений и примеры некоторых кейсов, представленные в качестве иллюстрации к некоторым обсуждаемым в основном тексте вопросам со ссылками на программы МФСР, ВПП и ФАО.

Основные положения

- 1) Ориентированный на питание подход к производственно-сбытовым цепочкам предлагает практический способ разрешения сложностей продовольственных систем и определения исходных позиций (в плане политики и инвестиций), чтобы обеспечить устойчивый вклад продовольственных систем в повышение продовольственной безопасности и питание.
- 2) Если смотреть на производственно-сбытовые цепочки через призму концепции питания, огромные возможности по расширению масштаба направленной на улучшение питания деятельности становятся очевидными. Такой подход предполагает расширение взаимодействия и выход за пределы традиционного подхода к ПСЦ (ориентированного на товары и рынок) и традиционного подхода к разработке программ по вопросам питания (проводимых государственным сектором).
- 3) Основные последствия переориентации производственно-сбытовых цепочек на питание:
 - Перенос внимания от возможностей со стороны предложения и рыночного спроса к учету потребностей людей в плане питания, что также может включать создание спроса (например, с помощью социального маркетинга или обучающих кампаний по вопросам питания).
 - Перенос ориентации на товары, затрагивающей одну производственно-сбытовую цепочку в один конкретный момент времени, к подходу, направленному на различные производственно-сбытовые цепочки, в том числе на решение проблем с продовольственными потерями и пищевыми отходами с целью комплексного улучшения рациона питания.
 - Выход за пределы ориентации только на экономически активные группы, чтобы действовать более инклюзивно и охватывать также потребности уязвимых в пищевом отношении и экономически маргинализированных групп населения.
 - Расширение концепции производственно-сбытовых цепочек, отказ от исключительно экономической направленности и охват таких параметров, как гендерная принадлежность, питание, здоровье и экология.
- 4) Для того чтобы производственно-сбытовые цепочки были переориентированы на питание, требуется интегрированный подход с участием многих заинтересованных сторон в качестве основы для согласованных действий в плане политики, исследований, укрепления сотрудничества и координации, а также обмена информацией. У каждой заинтересованной стороны должен быть определенный стимул, чтобы этот системный подход был эффективным и устойчивым.

Примеры кейсов, представленные в качестве иллюстрации к некоторым обсуждаемым в основном тексте вопросам со ссылками на программы МФСР, ВПП и ФАО

Импортозамещение в Мавритании	Школьное питание собственного производства	Женщины-торговцы в Руанде
<p>МФСР внедрил в Мавритании проект, направленный на укрепление производственно-сбытовых цепочек мелких земледельцев в целях стабилизации местных поставок питательной пищи (овощей), а также увеличения средств к существованию у местных жителей и снижения зависимости от импорта. Потребление овощей в стране в значительной степени имеет сезонный характер: 4 месяца местного производства (производится излишнее количество) и 8 месяцев импорта овощей (овощи не доступны для мелких земледельцев, живущих за чертой бедности). При определенных мерах воздействия со стороны спроса и предложения местное производство способно вносить более ценный вклад в питание. Деятельность по проекту включала в себя: ступенчатое и контрсезонное производство, биофортификацию, улучшение хранения, обработку, рыночную инфраструктуру и операции, усиление координации по вертикали и продвижение среди потребителей. Пользу от этого проекта получили 50 000 домашних хозяйств.</p>	<p>ВПП внедряет различные проекты в развивающихся странах для увеличения предложения и потребления питательной пищи за счет программы «Школьное питание собственного производства» (ШПСП) и увеличения интеграции на местных рынках. В 2015 году ВПП обеспечила пищей 17,4 миллиона детей в 62 странах, 37 из которых проводили программы ШПСП. Программа ШПСП обеспечивает детей школьного возраста продуктами местного производства, приобретенными у местных жителей, что создает преимущества для детей, фермеров и сообщества. В Замбии партнерство РРУ стимулирует развитие производственно-сбытовых цепочек вигны китайской и бобов, что создает преимущества для мелких фермеров в рамках программы ШПСП ВПП с учетом гендерной составляющей. Фермеры применяют принципы берегающего земледелия в рамках проекта ФАО CASU, в то время как ВПП и МФСР развивают местные центры агрегации для повышения эффективности производственно-сбытовой цепочки зернобобовых культур.</p>	<p>ФАО внедрила в Руанде проект, который будет стимулировать женщин принимать участие в местных производственно-сбытовых цепочках и местной торговле для улучшения продовольственной безопасности и питания. Нищета и вовлечение в процесс женщин остаются двумя главными взаимосвязанными проблемами, которые предстоит решить в сельскохозяйственной сфере в Руанде.</p> <p>80% трансграничной торговли продуктами питания происходит неофициально, причем 74% нелегальных торговцев составляют женщины.</p> <p>Проект направлен на улучшение питания путем стимулирования товарооборота и увеличения доходов женщин, которые играют ключевую роль в питании семьи. Проект в основном ориентирован на создание возможностей, связанных с деловыми навыками и доступом к финансированию.</p>

СНОСКИ

ⁱ Данная дискуссионная записка была подготовлена Межведомственной рабочей группой по устойчивым производственно-сбытовым цепочкам в сфере питания (УПСЦСП), в которую вошли сотрудники и консультанты ФАО, МФСР, ВПП, Bioversity и МИИПроП. Представленные в данном документе факты отражают результаты исследований и других публикаций соответствующих учреждений. Однако отраженные в настоящем документе точки зрения и рекомендации принадлежат отдельным авторам, и они формально не отражают официальные позиции соответствующих агентств, хотя и могут согласоваться с текущей работой таких агентств и партнеров, придерживающихся тех же убеждений.

ⁱⁱ Международный исследовательский институт продовольственной политики. 2016. *Глобальный отчет по питанию 2016 года: От обещаний к действиям: Решение проблемы неполноценного питания к 2030 году*. Вашингтон, округ Колумбия; и Глобальная повестка дня Организации Объединенных Наций по вопросам питания (UNGNA v.1.0).

ⁱⁱⁱ Организация Объединенных Наций. 2016. Решение Генеральной Ассамблеи A/RES/70/259 о Десятилетии действий ООН по вопросам питания (2016–2025 гг.). Нью-Йорк.

^{iv} Инициатива по вопросам питательных микроэлементов [веб-сайт]. 2016. Оттава: Инициатива по вопросам питательных микроэлементов, 2015 (<http://www.micronutrient.org>, по состоянию на июль 2016 года).

^v ЮНИСЕФ/ВОЗ/Всемирный банк. 2015. Детское недоедание. Уровни и тенденции. Группа ЮНИСЕФ–ВОЗ–Всемирный банк: Совместные оценки детского недоедания. Основные результаты публикации 2015 года.

^{vi} Международный исследовательский институт продовольственной политики. 2015. *Глобальный отчет по питанию 2015 года: Действия и подотчетность для стимулирования питания и устойчивого развития*. Вашингтон, округ Колумбия. <http://dx.doi.org/10.2499/9780896298835>.

^{vii} ФАО. 2016. Тарелки, пирамиды, планета. Тенденции в разработке национальных руководств по здоровому питанию в долгосрочной перспективе: оценка состояния дел. Рим.

^{viii} Сегодня люди потребляют больше высококалорийной пищи, жиров, пищи с добавлением сахара или соли/натрия. Многие не едят достаточного количества фруктов, овощей и пищевой клетчатки, например цельных злаков. Источник: Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). 2015. Здоровое питание. Информационный листок № 394 [веб-сайт]. Женева. (<http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs394/en/>, по состоянию на июль 2016 года).

^{ix} П. Пингали (Pingali, P.) 2015 г.. Результаты в области сельскохозяйственной политики и питания. Выход за пределы основных сельскохозяйственных культур. *Раздел о питании*. 7 (3): 583-591. doi:10.1007/s12571-015-0461-x.

^x Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН. 2016. Информационная платформа по вопросам устойчивого развития [веб-сайт]. (<https://sustainabledevelopment.un.org>, по состоянию на июль 2016 года).

^{xi} Этот и следующий раздел основаны на материалах А. Гелли (Gelli, A.), К. Хоукс (Hawkes, C.), Джей. Донован (Donovan, J.), Джей. Харрис (Harris, J.), С. Л. Аллен (Allen, S. L.), А. Де Бро (De Brauw, A.), С. Хенсон (Henson, S.), Н. Джонсон (Johnson, N.), Джей. Гарретт (Garrett, J.) и Д. Рикембуш (Ruckelbusch, D.) 2015. Производственно-сбытовые цепочки и питание: База для

определения, разработки и оценки мер воздействия. *Проект документа МИИПроП 01413*. Вашингтон, округ Колумбия: МИИПроП; и И. Де ла Пенья (De la Peña, I.), Джей. Гарретт (Garrett, J.) и А. Гелли (Gelli, A.) (Предстоящий выпуск) Ориентированная на питание производственно-сбытовая цепочка с точки зрения мелких земледельцев: База для разработки проекта. Рим: МФСР.

^{xii} Источник: И. Де ла Пенья (De la Peña, I.), Джей. Гарретт (Garrett, J.) и А. Гелли (Gelli, A.) (Предстоящий выпуск).

^{xiii} Источник: На основе материалов Гелли и соавт. (Gelli et al.) (2015)

^{xiv} ФАО. 2014. Развитие устойчивых производственно-сбытовых цепочек продуктов питания – Руководящие принципы. Рим. <http://www.fao.org/3/a-i3953e.pdf>

^{xv} АМР США. Предстоящий выпуск. Взаимодействие и противоречия в действиях, направленных на развитие ориентированного на питание сельскохозяйственного рынка. Межотраслевая стратегия по вопросам питания 2014–2025 гг.. Специализированная сводка. Вашингтон, округ Колумбия.

^{xvi} ВПП, Всемирный банк и Партнерство в интересах развития детей. 2016. *Глобальное руководство по школьному питанию: Опыт 14 стран для разработки и внедрения масштабных долгосрочных программ национального школьного питания*. Лондон: Типография Имперского колледжа

^{xvii} Сегодня отмечается повышенный интерес к практическим знаниям и методикам расширения масштаба. Для более подробного изучения этого вопроса рекомендуем ознакомиться в числе прочих с публикациями Брукингса (Brookings)/МФСР (2013 и 2014 гг.), МИИПроП (2012 г.), Всемирного банка (2014 г.). R4D (2014)