



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأغذية والزراعة
للأمم المتحدة

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто шестьдесят четвертая сессия

Рим, 7-11 ноября 2016 года

Доклад о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

г-ну Айману Хидже (Aiman Hija),

Директору Финансового отдела и Казначею

Тел.: +3906 5705 4676

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org



mr693

РЕЗЮМЕ

- В настоящем докладе описывается ход выполнения рекомендаций внешнего аудитора.
- Доклад раскрывает ход выполнения Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций рекомендаций, оставшихся невыполненными на дату предыдущего доклада о ходе выполнения рекомендаций, представленного 161-й сессии Комитета в мае 2016 года.
- Кроме того, теперь в доклад включен ответ руководства в отношении рекомендаций, содержащихся в развернутом аудиторском заключении за 2015 год.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Комитету предлагается рассмотреть документ и дать указания по собственному усмотрению.

Проект рекомендации

Комитет:

- **принял к сведению информацию о ходе выполнения рекомендаций внешнего аудитора;**
- **приветствовал значительный прогресс, достигнутый в части полного выполнения рекомендаций внешнего аудитора, высказал собственные замечания и настоятельно призвал Секретариат продолжать усилия, направленные на полное выполнение до сих пор не выполненных рекомендаций.**

Введение

1. В приведенной ниже таблице раскрывается сводная информация о ходе выполнения ФАО рекомендаций внешнего аудитора в целом.

Доклад аудитора	Всего рекомендаций	Невыполненные на дату предыдущего доклада ¹	Выполненные после даты предыдущего доклада	Невыполненные на дату настоящего доклада
Развернутое аудиторское заключение за 2008-2009 годы ²	27	2	2	0
Развернутое аудиторское заключение за 2012-2013 годы	57	29	27	2
Развернутое аудиторское заключение за 2014 год	26	21	8	13

2. В таблице ниже представлена подробная информация о текущем состоянии выполнения каждой рекомендации, которая не была выполнена на дату представления Финансовому комитету предыдущего доклада о ходе выполнения рекомендаций, включая сроки выполнения, предложенные внешним аудитором.

3. Меры, принятые Секретариатом по выполнению каждой рекомендации, представлены в столбце, озаглавленном "Ответ руководства", а мнение внешнего аудитора о ходе выполнения всех рекомендаций представлено в последнем столбце, озаглавленном "Комментарии внешнего аудитора".

4. Кроме того, в документ включены замечания руководства в отношении рекомендаций, содержащихся в развернутом аудиторском заключении за 2015 год. В ходе проверок, запланированных на конец 2016 года, внешний аудитор рассмотрит указанные замечания руководства и меры, принятые в связи с соответствующими рекомендациями.

¹ FC161/14

² В рекомендациях, содержащихся в развернутом аудиторском заключении за 2008-2009 годы, учтены невыполненные рекомендации из предыдущего доклада внешнего аудитора.

АУДИТОРСКАЯ ПРОВЕРКА ФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ, 2015 ГОД

ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Необеспеченные обязательства по вознаграждению работников					
1	Продолжить работу по определению надежного источника финансирования, установить сроки и разработать всеобъемлющий план обеспечения полномасштабного финансирования обязательств по выплате вознаграждения работникам. (Пункт 31)	2017 год	CSF/OHR	<p>Руководство продолжает обращать внимание руководящих органов на этот вопрос. В частности, были представлены регулярные документы, где содержится обновленная информация относительно объема обязательств, вариантов сокращения дефицита финансирования обязательств по ПМСО, продолжающегося обсуждения этого вопроса в системе ООН, а также относительно действий по сдерживанию расходов по действующему плану медицинского страхования. Усилия в этом направлении носят постоянный характер и будут продолжены в дальнейшем.</p> <p>Руководящие органы ФАО неоднократно подчеркивали, что этот вопрос затрагивает систему учреждений ООН в целом, и рекомендовали Секретариату принять участие в совместном поиске решения в рамках общей системы ООН.</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор будет и далее осуществлять мониторинг действий руководства по выполнению данной рекомендации.</p> <p>Внешний аудитор признает, что вопрос действительно затрагивает всю систему учреждений ООН.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Схема распределения денежных средств и ваучеров					
2	Сформулировать и незамедлительно выпустить административные правила применения схем, предусматривающих распределение денежных средств и ваучеров, с тем чтобы была обеспечена максимальная эффективность расходования средств; гарантировать действительность и регулярность указанных транзакций; обеспечить достоверное отражение соответствующих счетов в финансовой отчетности. (Пункт 38)	2017 год	ТС/TCS	<p>ТС провел оценку руководств всех учреждений системы ООН по проектам предоставления денежных пособий, проанализировал текущую практику страновых отделений ФАО в части действующих проектов предоставления денежных пособий и определил, где в правилах и положениях ФАО имеются пробелы. Была учреждена междепартаментская рабочая группа по разработке нового раздела "Руководства" и внесению изменений в действующие разделы "Руководства" с включением положений в части осуществления соответствующей деятельности.</p> <p>Работа над новым разделом "Руководства" была начата в июле 2016 года и планируется к завершению в начале 2017 года.</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор принял к сведению меры, принимаемые Секретариатом в русле выполнения данной рекомендации.</p>

ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ					
Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Схема распределения денежных средств и ваучеров					
3	Дать децентрализованным отделениям директивные указания	2017 год	CSF	<p>Руководство выражает готовность сформулировать и незамедлительно выпустить</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор будет и</p>

	в части бухгалтерского учета затрат на распределяемые производственные ресурсы для ведения сельского хозяйства и денежных средств, выдаваемых бенефициарам в качестве оплаты труда и возвращаемых ИФП, которым поручено распределение, с тем чтобы гарантировать последовательность учета. Кроме того, CSF мог бы рассмотреть вопрос о новых счетах, которые позволили бы выделить транзакции по схемам распределения денежных средств и ваучеров. (Пункт 40)			административные правила и соответствующие разделы "Руководства" по транзакциям, связанным со схемами распределения денежных средств и ваучеров. Это будет сделано параллельно выпуску упомянутых в рекомендации 2/2015 административных правил и соответствующих разделов "Руководства" по схемам распределения денежных средств и ваучеров.	далее осуществлять мониторинг действий по выполнению данной рекомендации. Нынешней осенью проверка работы по схеме распределения денежных средств и ваучеров будет предпринята в отделении ФАО в Сомали.
Авансы и дебиторская задолженность работников					
4	Укрепить механизмы мониторинга своевременного погашения авансов, для чего обеспечить своевременную обработку требований и применение политик в части погашения непогашенных авансов. (Пункт 46)	2016 год	CSF/SSC	Внешний аудитор отслеживает авансы по старым транзакциям. Совместно с SSC разработана процедура определения сроков возврата авансов. Работа по укреплению этого направления продолжается. Ожидается, что рекомендация будет выполнена до конца 2016 года.	В процессе выполнения. Внешний аудитор оценил меры, принятые для выполнения рекомендации. Следующая оценка с целью подтверждения будет предпринята в рамках проверки по итогам 2016 года.
Центр совместных служб (CSS)					
5	Продолжить совершенствование обработки и контроля проводимых	2016 год	CSS	По результатам дальнейшего рассмотрения будут внедрены дополнительные меры	В процессе выполнения. В рамках проведения в SSC

	транзакций, для чего принять меры к обеспечению строгого соответствия требованиям применимых правил, положений и процедур в части персонала и финансов. (Пункт 48)			контроля, что позволит к 2017 году обеспечить большую степень соответствия применимым политикам и положениям, в том числе усовершенствовать обработку заявок на предоставление субсидий на образование.	следующей проверки внешний аудитор проведет оценку мер, которые будут приняты, с целью подтверждения их действенности.
Модуль поездок (TVL)					
6	Провести обзор и анализ выявленных проблем и ограничений, препятствующих реализации функционала ГСУР в части поездок, и выработать решения по полному использованию предоставляемых системой возможностей. (Пункт 51)	2016 год	CSA	Поиск и реализация необходимых мер по совершенствованию системы ведется группой поездок CSA на постоянной основе. В рамках проводимого OIG обзора ГСУР и проекта по дорожной карте ОПР предполагается проведение всестороннего обзора системы, которое должно завершиться до конца 2017 года.	В процессе выполнения. Внешний аудитор будет и далее осуществлять мониторинг действий по выполнению данной рекомендации.

ОБЗОР МЕР УПРАВЛЕНЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ, 2015 ГОД

ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
Управление программами				
<p>7 Усилить надзор в части обеспечения соответствия действующим руководящим указаниям и требованиям в отношении закрытия проектов и совершенствования управления проектной информацией, для чего осуществлять более плотный мониторинг хранящихся и не хранящихся в системе проектных данных в целях более эффективной поддержки принятия решений по управлению проектами. (Пункт 64)</p>	2016 год	ТС/TCS	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>В рамках последующей деятельности по реализации указаний, данных весной 2016 года Общеорганизационным советом по управлению проектами (ОСУП), ТС развернул в общеорганизационном масштабе активную деятельность по мониторингу, нацеленную на укрепление надзора в части решения проблем, связанных с управлением проектами, включая закрытие оперативной части.</p> <p>ТС уточнил требования к мониторингу проектов и, в сотрудничестве с OSP и СЮ, предпринял разработку в системе ИМИС информационной панели, отражающей оперативную деятельность по проектам. Предназначенная для руководителей панель использует данные из ФПМИС. С июля 2016 года активно велся мониторинг на основе содержащихся в системе данных.</p> <p>Кроме того, ТС провел работу по укреплению</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор высоко оценивает меры по укреплению надзора в части управления программами, принятые Секретариатом и, в частности, Департаментом технического сотрудничества.</p> <p>Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
				<p>потенциала в плане закрытия оперативной части проектов в соответствии с действующими указаниями. Сами же указания по закрытию проектов были пересмотрены, в "Руководство по проектному циклу ФАО" были внесены изменения в части этапа 6. В результате число проектов, требующих принятия мер управленческого характера, сократилось и находится на уровне на 5% ниже целевого порога.</p>	
Закупка товаров и услуг					
9	<p>Укрепить механизмы мониторинга соответствия действий ответственных лиц в рамках процесса закупок применимым нормам и правилам; наращивать компетентность сотрудников, отвечающих за проведение закупок, с тем чтобы ликвидировать выявленные пробелы. (Пункт 77)</p>	2016 год	CSA	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>CSAP выпустила указания по должному разделению обязанностей и ответственности в части утверждения. CSAP обновила "Справочник ФАО", включив в него ясные инструкции в отношении функций и обязанностей сотрудников, привлекаемых к деятельности по закупкам, и ссылки на другие указания в поддержку таких сотрудников. Для сотрудников децентрализованных отделений были подготовлены и проведены вебинары по использованию ГСУР в целях мониторинга деятельности по закупкам.</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор высоко оценивает меры по укреплению надзора в части закупок, принятые Секретариатом и, в частности, CSAP.</p> <p>Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Управление рисками					
17	Обеспечить во всех процессах и решениях эффективный учет вопросов планового управления рисками, для чего: а) повысить действенность координации и мониторинга на общеорганизационном уровне; б) разработать и реализовать меры по построению культуры осведомленности о рисках. (Пункт 123)	2017 год	OSP	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>В ФАО широко применяются различные приемы управления рисками на уровне проектов, в том числе финансируемых по статье капитальных расходов, а также административных и технических подразделений. Составлен общеорганизационный реестр рисков, завершается работа по его первому обновлению, для чего были проведены консультации с соответствующими подразделениями Организации. Подготовлен модуль электронного обучения по рискам, доступ к которому открыт через посвященный управлению рисками веб-сайт и через портал электронного обучения ФАО (you@fao). Вопросы управления рисками стимулировали осуществление других инициатив политического характера. В частности, не так давно было проведено обучение по проектному циклу.</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор высоко оценивает меры в части управления рисками, принятые Секретариатом и, в частности, OSP.</p> <p>Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.</p>

ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ					
Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Управление программами					
8	Соответствующим образом доработать ДОП или реализовать в рамках предусмотренного системой функционала механизм, который позволил бы отвечающим за практические результаты подразделениям измерять эффективность собственной работы по достижению результатов. (Пункт 67)	2017 год	OSP	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Был укреплен план работы на 2016-2017 годы:</p> <p>1) процессы планирования и регулярного мониторинга предоставления продуктов и услуг были разбиты на этапы с указанием сроков и географических приоритетов в привязке к итогам общеорганизационного уровня, уровня управлений, региональных и субрегиональных отделений;</p> <p>2) были введены в практику соглашения об оказании услуг, которые каждый руководитель программы по достижению стратегической цели заключает с каждым подразделением; соглашения позволяют официально фиксировать вклад каждого подразделения в решение задач отдельных этапов, достижение поставленных целей и общеорганизационных результатов, а также необходимые для этого ресурсы.</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор высоко оценивает меры по укреплению мониторинга в части управления программами, принятые Секретариатом и, в частности, OSP.</p> <p>Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.</p>

Письменные соглашения					
10	Укрепить обзор и мониторинг деятельности в сфере ПС, с тем чтобы обеспечить соответствие действующим положениям, точность документирования и эффективность осуществления, а также поднять уровень подотчетности. (Пункт 82)	2016 год	CSA/FAVIE/ RAF	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>CSAP выпустила указания, определяющие роль группы ПС и подчеркивающие необходимость гарантированного обеспечения качества по ПС на сумму больше 100 000 долл. США.</p> <p>Кроме того, в поддержку децентрализованных отделений были выпущены дополнительные указания по должному обеспечению качества по ПС на сумму меньше 100 000 долл. США.</p> <p>CSAP обновила "Справочник ФАО", включив в него ясные инструкции в отношении функций и обязанностей сотрудников, привлекаемых к ведению контрактов по письмам-соглашениям, и указала ссылки на другие указания в поддержку таких сотрудников.</p> <p>Для сотрудников децентрализованных отделений были подготовлены и проведены семинары по использованию ГСУР в целях мониторинга деятельности по закупкам.</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор высоко оценивает меры по выпуску указаний в части работы по письмам-соглашениям, принятые Секретариатом и, в частности, CSAP.</p> <p>Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.</p>
Управление людскими ресурсами					
11	Обеспечить, чтобы в будущем составляемые документы по КВ точно описывали роли и ответственность консультантов и других сторон, привлекаемых на договорной основе, что позволит усилить контроль и обеспечить	2016 год	OHR/ES/FI/ FO/RAF	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>OHR и SSC/HR будут и далее оказывать поддержку подразделениям, нанимающим сотрудников, что обеспечит использование должных документов для оформления трудовых</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по</p>

	защиту интересов Организации. (Пункт 91)			договоров и составление круга ведения в соответствии с требованиями общеорганизационных стандартов. В этих целях будет проводиться рассмотрение заявок на наем персонала, будут пересмотрены действующие указания и сопутствующие документы, что, в конечном итоге, позволит предоставить руководителям простые и всеобъемлющие рекомендации.	результатам 2016 года.
12	Оптимизировать выгоды, получаемые за счет привлечения внештатных сотрудников, для чего обеспечить адекватный обзор и уточнение их КВ, своевременную оценку эффективности их работы и должное управление рисками, связанными со сбоями в работе и необеспечением информационной безопасности, что может вытекать из характера трудовых отношений с внештатными сотрудниками. (Пункт 96)	2016 год	OHR/RAF/ REU/RAP/ FRZIM/ FAVIE	Необходимо разработать и внедрить механизмы отслеживания представления докладов по результатам контроля качества и последующих мер. В меру целесообразности такие механизмы должны предусматривать возможность технических изменений, направленных на совершенствование функционала автоматических напоминаний в ГСУР. OHR и SSC должны обсудить с СЮ возможность внедрения такого механизма в срок до конца 2017 года.	В процессе выполнения. Внешний аудитор принял к сведению предлагаемые меры по выполнению данной рекомендации. Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.
Управление денежными средствами					
13	Усилить контроль над процессами управления денежными средствами, их учетом и соответствующей отчетностью за счет обеспечения более полного выполнения требований и соответствующей деятельности по	2016 год	CSF/REU/ SLM/ FAVIE/ FRZIM	Рекомендацию предлагается считать выполненной. Усиление контроля в части денежных средств позволит отделам отслеживать текущее движение денежных средств. Кроме того, взамен оплаты денежными средствами	В процессе выполнения. Оценка с целью подтверждения выполнения данной рекомендации будет предпринята в рамках

	мониторингу, с тем чтобы гарантировать надежное хранение денежных средств, их эффективное и экономное использование. (Пункт 99)			рассматриваются альтернативные варианты оплаты. В RAP, RLC, RNE и RAF откомандированы четыре сотрудника категории С3, что позволит перенести деятельность по финансовому мониторингу и поддержке на уровень децентрализованных отделений. Для этого, в частности, для каждого децентрализованного отделения регулярно проводятся подробные оценки финансовых рисков.	аудиторской проверки по итогам 2016 года. Некоторые мероприятия по решению затронутой проблемы еще не завершены.
Управление активами и запасами					
14	Обеспечить более эффективное поддержание состояния основных фондов и запасов, для чего укрепить мониторинг владельцами процессов соответствия предписаниям руководящих указаний и положений Организации, с тем чтобы обеспечить лучшую сохранность активов, повысить качество информации об активах и оказать содействие переходу на МСФО ОС. (Пункт 102)	2016 год	CSF/ FEGEO/ RAF/SLM/ ES/RAP/ES/ FI	В настоящее время проводится общий обзор процедур и систем в части активов и проектного цикла. Составляется дорожная карта мероприятий, по реализации и завершении которых в 2017 году пересмотренные процессы будут содержать решение большей части поставленных вопросов.	В процессе выполнения. Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.
Отчетность перед донорами					
15	Укрепить механизмы мониторинга в части ответственности и информации по проектам, для чего усовершенствовать функциональные возможности	2016 год	CSF/TC/OSP	Рекомендацию предлагается считать выполненной. Запуск в апреле 2016 года информационной панели, отражающей оперативную деятельность	В процессе выполнения. Внешний аудитор высоко оценивает меры по укреплению контроля в

	<p>системы с обеспечением поддержки напоминаний об ответственности за те или иные действия в рамках проекта, прослеживания отчетов, точности и полноты данных, что обеспечит большую эффективность отчетов перед донорами. (Пункт 113)</p>		<p>по проектам, обеспечил реализацию системного функционала, отвечающего данной рекомендации. Панель позволяет получить точную информацию о проектных операциях, что непосредственно важно с точки зрения отчетности перед донорами.</p> <p>В ходе осуществления проекта, в дополнение к предусмотренным ФПМИС автоматическим напоминаниям о необходимости тех или иных действий, в частности, о необходимости составления текущих и итоговых докладов, в период с середины 2014 по середину 2016 года была внедрена система ежеквартального мониторинга докладов на высоком уровне. Система отслеживает семь ключевых критериев, в том числе наличие итоговых докладов. Результаты мониторинга используются в целях определения региональным и субрегиональными отделениями последующих действий по соответствующим ДО. Кроме того, в ходе инструктажа в штаб-квартире ПрФАО знакомятся с различными инструментами ФПМИС, предназначенными для мониторинга программ (инструмент ФПСН для мониторинга активных проектов и т.п.), позволяющими отслеживать соответствие требованиям в части представления докладов и определять необходимые действия в части финансирования. Реализация в 2015 году плана деятельности по наращиванию потенциала позволила укрепить оперативный потенциал 350 сотрудников региональных, субрегиональных и страновых отделений, привлекаемых к управлению</p>	<p>части мониторинга, принятые Секретариатом и, в частности, CSF.</p> <p>Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.</p>
--	--	--	---	--

			<p>проектами. В 2016-2017 годах работа по укреплению потенциала будет продолжена.</p> <p>В рамках последующей деятельности по реализации указаний, данных ОСУП весной 2016 года, ТС развернул в общеорганизационном масштабе активную деятельность по мониторингу, нацеленную на укрепление надзора в части решения проблем, связанных с управлением проектами, включая закрытие оперативной части.</p> <p>ТС уточнил требования к мониторингу проектов и в сотрудничестве с OSP и СЮ разработал для системы ИМИС информационную панель, отражающую оперативную деятельность по проектам. Предназначенная для руководителей панель использует данные из ФПМИС.</p> <p>С июня 2016 года мониторинг повсеместно осуществляется на основании данных системы. Кроме того, ТС провел работу по укреплению потенциала в плане закрытия оперативной части проектов в соответствии с действующими указаниями. Сами же указания по закрытию проектов были пересмотрены, в "Руководство по проектному циклу ФАО" были внесены изменения в части этапа 6. В результате число проектов, требующих принятия мер управленческого характера, сократилось и находится на уровне на 5% ниже целевого порога.</p>	
--	--	--	---	--

Управление поездками					
16	И далее повышать эффективность и действенность поездок работников за счет: а) адекватного планирования; б) укрепления механизмов мониторинга, с тем чтобы не допускать выдачи дополнительных авансов без погашения не погашенных своевременно авансов; с) адекватного мониторинга своевременного представления и обработки требований о возмещении расходов по поездкам; d) представления по завершении служебной поездки подтверждающих расходы документов, например, отчета о командировке. (Пункт 118)	2016 год	CSA/ES/FI/ FO/RAP/ FEGEO/ FRZIM	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>В 2016 году в модуль "Поездки" ГСУР были внесены изменения, обеспечившие планирование поездок, своевременное представление требований о возмещении расходов по поездкам, представление ОК и возмещение расходов.</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор высоко оценивает принятые Секретариатом меры в части совершенствования управления поездками.</p> <p>Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.</p>

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОТДЕЛЕНИЙ, 2015 ГОД

ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Программа технического сотрудничества					
18	И далее твердо стремиться к тому, чтобы выполнять взятые перед государствами-членами обязательства по своевременному определению и утверждению проектов, и настоятельно требовать от владельцев процессов выполнения обязанностей по проектам ПТС, что жизненно необходимо в плане утверждения таких проектов, принятия обязательств, выделения ресурсов ПТС и получения по проектам практических результатов желаемого уровня, без чего невозможно обеспечить общую эффективность осуществления ПТС. (Пункт 130)	2016 год	ТС/ТСДР	Децентрализованные отделения, составившие новые СРП, приложением к ним оформили документы о ходе утверждения предложений по национальным проектам ПТС. Такой подход позволяет заранее определить потребности в технической помощи, финансируемой по линии ПТС, и сократить сроки утверждения проектов. Отражение в приложениях к СРП общих положений по ПТС дает возможность, по согласованию с правительством, приступить к осуществлению проекта до его официального утверждения, избежав тем самым задержки в осуществлении проектных мероприятий.	В процессе выполнения. Внешний аудитор высоко оценивает меры по укреплению надзора в части управления программами, принятые Секретариатом и, в частности, Департаментом технического сотрудничества. Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.
Механизм реагирования на риск мошенничества					
20	Обеспечить, чтобы все страновые отделения обновили собственные	2016 год	ТС	Требования в части информации, включаемой в доклад о ходе реализации проекта,	В процессе выполнения. Внешний аудитор принял к

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>планы борьбы с мошенничеством, предусмотрев в них оценку рисков мошенничества и иных коррупционных действий, с тем чтобы гарантировать более полный учет текущих событий, влияющих на уровень указанных рисков. Кроме того, внешний аудитор рекомендовал ФАО обеспечить, чтобы в контекст оценки рисков и ПБМ включалась отчетность по осуществлению проектов, что позволит повысить качество разрабатываемых стратегий управления рисками. (Пункт 143)</p>			<p>пересматриваются и обновляются с целью обеспечить более широкий подход к вопросам управления рисками.</p> <p>Такой подход должен охватить как мониторинг, так и отчетность по проектным рискам, а также, по возможности, вопросы генерируемых проектом рисков экологического и социального характера. Эта работа выполняется в русле более широкого направления, которое должно обеспечить должное внимание вопросам управления рисками на всех этапах проектного цикла, начиная с выработки концепции и далее. Более подробно – см. замечания к рекомендации 21.</p>	<p>сведению находящиеся в процессе реализации меры по выполнению данной рекомендации.</p>

ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ					
Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Страновая рамочная программа					
19	Обеспечить, чтобы страновые рамочные программы опирались на полностью документированные СПР, подвергнутые, как того	2016 год	OSP/ТС	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Согласно новым указаниям по СПР,</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор высоко оценивает меры по</p>

	<p>требуют Руководящие принципы СРП, междисциплинарному обзору в части технических вопросов и обеспечения качества, что позволит реализовать вклад СРП в достижение стратегических целей Организации. Внешний аудитор также рекомендовал ФАО, в целях поддержки осуществления СРП в страновых отделениях, обеспечить разработку стратегий мобилизации ресурсов и соответствующих планов действий, которые способствовали бы более эффективной и действенной реализации таких стратегий. (Пункт 137)</p>			<p>выпущенным в июле 2015 года, по всем новым СРП региональный координатор по СРП организует проведение междисциплинарного обзора технических аспектов и мер по обеспечению качества под руководством координатора региональной стратегической программы и при участии координаторов по вопросам СП и гендерного равенства, сотрудника по ПТС и других специалистов по мере необходимости. Задача обзора – обеспечить, чтобы СРП обеспечивал достижение стратегических целей через достижение целей по практическим результатам. Мониторинг процессов формирования и осуществления СРП осуществляется с помощью созданной в 2016 году общеорганизационной информационной панели, отражающей оперативную деятельность по проектам.</p> <p>Если говорить о мобилизации ресурсов на осуществление СРП, региональные отделения оказывают страновым отделениям поддержку в вопросах планирования и управления мобилизацией ресурсов. Такая поддержка предусмотрена новым процессом СРП, мониторинг которого осуществляется с помощью информационной панели, отражающей оперативную деятельность по проектам.</p>	<p>направлению СРП, принятые Секретариатом и, в частности, OSP и ТС.</p> <p>Оценка с целью подтверждения действительности этих мер будет предпринята в рамках осенней проверки и проверки по результатам 2016 года.</p>
--	---	--	--	---	---

Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества					
21	И далее укреплять управление риском мошенничества, для чего провести обзор выявленных на текущий момент факторов риска проявлений мошенничества и адекватности соответствующих механизмов реагирования на риски, с тем чтобы обеспечить более надежное управление факторами уязвимости к мошенничеству. (Пункт 152)	2016 год	OSD	<p>Подразделения, в чью компетенцию входят вопросы деловой этики, а именно Управление по этике, CSAP, CSF, OSP и OSD совместно с Группой по механизму внутреннего контроля проводят обзор Плана предотвращения мошенничества, согласуя и координируя эту работу между собой.</p> <p>В обновленном Плане предотвращения мошенничества будет учтена информация, предоставленная децентрализованными отделениями в рамках обратной связи. В частности, в Плане могут найти отражение результаты тематических исследований, "красные флажки" предупреждений и контрольные перечни, способствующие обзору и выявлению рисков.</p> <p>Различного рода информационные панели, созданные в целях измерения эффективности и выявления несоответствий и возможных проблем, которые должны стать предметом последующего рассмотрения, откроют подразделениям широкие возможности в плане надзора.</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор принял к сведению находящиеся в процессе реализации меры по выполнению данной рекомендации.</p> <p>Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках осенней проверки и проверки по результатам 2016 года.</p>

АУДИТ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2014 ГОД

ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Руководство и управление процессом преобразований в сфере управления людскими ресурсами (ЛР)					
3	Разработать и реализовать план конкретных официальных мероприятий по управлению процессом преобразований, нацеленный на совершенствование контроля за осуществлением Стратегии развития людских ресурсов. (Пункт 56)	2015 год	ОНР	Предусмотренная ПРБ на 2015-2016 годы интеграция функций кадровой стратегии, политики, планирования и осуществления в одно управление ОНР позволила добиться более тесной координации и контроля над практическим осуществлением стратегии в области людских ресурсов. В данный момент реализация процесса продолжается.	В процессе выполнения. Внешний аудитор будет и далее вести мониторинг разработки и осуществления официального плана управления изменениями стратегии в области людских ресурсов.
Управление эффективностью					
6	Разработать соответствующие приемы по систематическому пересмотру Системы служебной аттестации и управления эффективностью работы (ПЕМС), в том числе в части внедрения механизма обеспечения качества, и обеспечивать их последовательное применение. (Пункт 73)	2015 год	ОНР	Механизмы обеспечения качества формируются, в 2017 году качество планов работы в рамках ПЕМС будет подвергаться обзору на систематической основе. Разрабатывается механизм обеспечения качества, который обеспечит контроль качества на более систематической основе. Внедрение механизма контроля качества начнется с намеченного на конец года обзора качества планов работы в рамках ПЕМС. В 2017 году область практического применения механизма	В процессе выполнения. Внешний аудитор принял к сведению ход и график полного выполнения данной рекомендации на 2017 год.

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				расширится: запланировано проведение контроля качества оценки по итогам года, предусматривающее, в частности, анализ распределения оценок и письменных замечаний.	
Управление эффективностью					
11	Разработать стратегию Организации по вопросам преемственности кадров и внедрить ее принципы в текущую работу по кадровому планированию, уделяя особое внимание тому, чтобы знания, навыки и опыт будущих пенсионеров в полной мере использовались для подготовки компетентного кадрового резерва и решения проблемы разрыва между поколениями специалистов. (Пункт 102)	2015 год	ОHR	В 2015 году была проведена подготовительная работа с целью разработки средств, направленных на поддержку развития действенного кадрового планирования в целях реализации стратегии кадрового планирования, которая отвечала бы потребностям развития Организации, кадровым потребностям и целям выполнения нормативных, служебных и производственных требований. В русле осуществления мер необходимой поддержки кадрового планирования на 2017 год запланировано начало разработки квалификационного перечня сотрудников. Результаты этой работы позволят исследовать соотношение фактического технического потенциала Организации с требованиями, указанными техническими подразделениями: какие навыки, знания, компетенции необходимы каждому функциональному направлению.	В процессе выполнения. Внешний аудитор принял к сведению информацию о подготовительной работе и планах в области кадрового планирования. Оценка с целью подтверждения выполнения данной рекомендации будет предпринята в рамках осенней проверки и проверки по результатам 2016 года.

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Внутренний контроль					
23	В течение текущего двухлетнего периода продолжить работу по созданию надежного механизма внутреннего контроля в соответствии с имеющимися планами и обеспечить, чтобы он дополнялся необходимыми инструментами и руководящими указаниями, напрямую связанными с системой и мероприятиями управления рисками, и подкреплялся механизмами подотчетности, определенными в Политике подотчетности. (Пункт 173)	2015 год	OSP	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>В январе 2015 года была опубликована общеорганизационная Политика подотчетности (см. документы FC 156/15 и CL 150/4). Механизм внутреннего контроля разработан и представлен Финансовому комитету в мае 2016 года (CL 161/16). Функционально и концептуально указанный механизм связан с Политикой подотчетности.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>
Заявление по вопросам внутреннего контроля					
24	Создать механизм представления ответственными должностными лицами Организации Генеральному директору (ГД) заключений по вопросам функционирования внутреннего контроля в зонах их ответственности и подготовки ГД	2015 год	OSP	<p>Процесс в поддержку подготовки Заявления по вопросам внутреннего контроля и сопутствующие материалы, равно как заверения руководства для Генерального директора, находятся в процессе разработки. На основании согласования с Финансовым комитетом и с одобрения Совета (CL 154/REP, пункт 16i)</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор принял к сведению предполагаемый график завершения мероприятий, предусмотренных</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Заявления по вопросам внутреннего контроля, которое прилагалось бы к годовой финансовой отчетности. (Пункт 179)			работа будет завершена к сроку представления финансовых отчетов за 2017 год.	рекомендацией.	
Управление рисками					
25	Обеспечить комплексное и четкое внедрение практики управления рисками во все процедуры выработки решений и рабочие процессы и в этих целях продолжать наращивание компетенций и создание соответствующих инструментов управления рисками. (Пункт 196)	2015 год	OSP	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>В настоящее время вопросы управления рисками интегрированы в процесс планирования в рамках ФЦ, они также будут применяться в рамках управления операциями на уровне СЦ и СРП. Завершена подготовка учебных материалов.</p> <p>Поскольку данная рекомендация заменена рекомендацией 16, содержащейся в письме руководству за 2015 год, предлагается считать ее выполненной.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>
Аудит децентрализованных отделений					
26	Продолжить укрепление системы внутреннего контроля в децентрализованных отделениях путем создания должного механизма внутреннего контроля и непрерывного повышения	2015 год	OSP/OSD	С учетом потребностей сотрудников будут подготовлены справочные и учебные материалы по механизму внутреннего контроля. Процесс в поддержку подготовки Заявления по вопросам внутреннего контроля предполагает создание структуры и стимулов для реализации	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Оценка с целью подтверждения выполнения данной рекомендации будет</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
квалификации всего персонала децентрализованных отделений, отвечающего за планирование, администрирование и финансы. (Пункт 200)			непрерывного анализа и совершенствования практических мер контроля на оперативном уровне.	предпринята в рамках дальнейшей аудиторской проверки децентрализованных отделений.

АУДИТ ШТАБ-КВАРТИРЫ, 2014 ГОД

ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
МСФО ОС – извлеченные уроки и реализация выгод					
1	Проанализировать процесс применения МСФО ОС и сделать выводы в отношении извлеченных уроков, вопросов, требующих дальнейшей доработки, и путей использования новой информации, получаемой в рамках новой системы отчетности при принятии решений. (Пункт 46)	2015 год	CSD/CSF	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>При подготовке финансовой отчетности за 2014 год были извлечены определенные уроки и определены области, требующие совершенствования; при подготовке финансовой отчетности за 2015 год соответствующие вопросы были учтены.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>
2	Проверить и подтвердить выгоды, реализованные в процессе применения МСФО ОС и подготовить доклад по этому вопросу для информирования всех заинтересованных сторон о выгодах, которые несет с собой переход на новую систему финансовой отчетности. (Пункт 47)	2015 год	CSD/CSF	Установлен срок выполнения рекомендации: конец 2016 года, когда доклад будет представлен соответствующим заинтересованным сторонам.	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Оценка с целью подтверждения будет предпринята в конце 2016 года после представления доклада.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Наем сотрудников категории специалистов					
4	Еще более укрепить возможности Управления кадров (ОНР) по обеспечению надлежащего контроля над процессом найма сотрудников категории специалистов и напоминать подразделениям, нанимающим сотрудников, о действующих положениях, согласно которым при условии равного уровня квалификации и компетентности предпочтение следует отдавать внутренним кандидатам из ФАО или организаций общей системы ООН (Пункт 63)	2015 год	ОНР	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Ввиду того, что в последние месяцы значительно увеличился объем работы в рамках процесса отбора, был увеличен потенциал ОНР в части найма сотрудников.</p> <p>Широкое применение системы i-Recruitment и более системное использование резервов и реестров получивших предварительное одобрение кандидатур позволит в значительной мере оптимизировать процесс и сроки найма. В докладах по результатам отбора четко отражается, кто из внутренних кандидатов подходит для замещения должности и наряду с другими кандидатами должен быть включен в короткий список.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>
Управление эффективностью					
5	Совершенствовать политику ОНР в области управления эффективностью и в официальном порядке использовать цели служебного роста не только в качестве основы для управления навыками, но и для решения более широких задач, нежели чем только	2015 год	ОНР	<p>В конце июля 2015 года была утверждена новая политика управления эффективностью работы, определившая более мощные механизмы поддержки повышения квалификации сотрудников. Новая политика и соответствующая система действуют с начала 2016 года. Они предусматривают довольно широкие категории целей в части</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор принял к сведению принятые руководством меры по выполнению данной рекомендации.</p> <p>Оценка с целью</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
развитие компетентности. (Пункт 69)			повышения квалификации, включая действия по применению полученных знаний и обучению на рабочем месте. В 2016 году начинается работа по определению программы обучения для конкретных ролей, которая, в свою очередь, может найти отражение в планах повышения квалификации и воплотиться в жизнь в течение двухгодичного периода 2016-2017 годов.	подтверждения действительности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.
Повышение квалификации и обучение персонала				
7 При подготовке учебных планов опираться на анализ потребностей персонала в знаниях и навыках; разработать и внедрить учебные программы, которые четко увязаны с потребностями и приоритетами Организации, с целью оптимизации использования средств, выделяемых на повышение квалификации персонала. (Пункт 77)	2015 год	ОНР	Рекомендацию предлагается считать выполненной. В 2016 году проведена значительная работа по выявлению потребностей штаб-квартиры и региональных отделений, нацеленная на то, чтобы обеспечить разработку программ и проведение обучения с учетом общеорганизационных приоритетов и потребностей обучаемых. В настоящее время начинается обучение по ряду программ, затрагивающих проблематику проектного цикла, управления результатами, распоряжения бюджетом, а также технические области, в частности, вопросы продовольственной безопасности и питания.	Рекомендация выполнена. Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>8 В дополнение к имеющейся практике оценивать эффективность учебных программ по получаемой отдаче, с тем чтобы иметь действенную основу для разработки учебных планов на будущее. (Пункт 83)</p>	2015 год	ОНР	<p>Все новые программы разрабатываются с четким пониманием целевой аудитории; исходные уровни, по возможности, устанавливаются таким образом, чтобы обеспечить проведение оценки воздействия. Примеры:</p> <ul style="list-style-type: none"> – для программ по проектному циклу исходные показатели могут устанавливаться в части качества подготовки проектов и финансовой отчетности; – для программы по управлению результатами была выполнена оценка потребностей, результаты которой будут учтены при определении исходного уровня для дальнейшей оценки воздействия отдельных составляющих учебной программы; – для учебного курса подготовки руководителей среднего звена теперь проводятся обследования, позволяющие оценить, в какой мере прошедшие обучение применяют полученные знания на практике. <p>Мероприятия реализуются, получение результатов обследований и сравнение с базовым уровнем будут возможны после того, как будет накоплен достаточный объем данных и будет начата реализация программ.</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор принял к сведению, что ведется работа по выполнению данной рекомендации.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Мобильность персонала					
9	Продолжать совершенствовать политику мобильности с учетом опыта мероприятий, проведенных в 2014 и 2015 годах, и поддерживать активное взаимодействие с руководителями среднего звена и сотрудниками для обеспечения более широкого одобрения данной политики. (Пункт 90)	2015 год	ОНР	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Исходя из опыта реализации мероприятий в части мобильности в 2014 и 2015 годах, в 2016 году был запущен новый процесс обеспечения мобильности, предполагающий более высокую степень участия старшего руководства. В результате к концу 2016 года 50 штатных сотрудников будут переведены в другие места службы. Таким образом, общеорганизационная цель в части мобильности персонала в текущем году практически достигнута.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>
Гендерное представительство					
10	Усовершенствовать существующую методологию работы ОНР путем постановки гендерных целей при заполнении вакантных должностей и при принятии решений по отбору и назначению персонала и устранить противоречия в директивных документах по вопросам компетенций и гендерного паритета, с тем чтобы обеспечить установление и достижение реалистичных целей.	2015 год	ОНР	<p>После Конференции 2015 года при назначении на должности уделяется еще больше внимания вопросам гендерного и географического представительства, что однако никоим образом не противоречит позиции Финансового комитета и других руководящих органов, много раз указывавших, что в первую очередь следует учитывать заслуги кандидатов.</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
(Пункт 96)					
Отдел по чрезвычайным ситуациям и восстановительным работам (ТСЕ)					
13	Разработать для чрезвычайных ситуаций уровня 1 (L1) и 2 (L2) четкие протоколы, призванные обеспечить более четкую структуру подотчетности. В протоколе по L3 уточнить функции и полномочия, а также структуру контроля. (Пункт 112)	2015 год	ТС	<p>ФАО опубликовала Бюллетень Генерального директора 2013/32, содержащий Декларацию и Протокол реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3 (ФАО, 2013а), и Оперативное руководство по повышению уровня готовности и реагированию на чрезвычайные ситуации уровня 3 (Руководство по уровню 3) (ФАО, 2013б).</p> <p>Подготовленный ФАО в 2015 году "Справочник по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них" рассматривает наиболее типичные события, обуславливающие объявление о наступлении чрезвычайной ситуации уровня 1, 2 или 3 и активацию соответствующих процессов, а также способы должного реагирования на такие события. На 2016 год запланированы подготовка проектов соответствующих протоколов уровня 1 и уровня 2 и пересмотр протоколов уровня 3.</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>Внешний аудитор принял к сведению график подготовки проектов и окончательных редакций протоколов уровней 1, 2 и 3.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Программа технического сотрудничества (ПТС)					
14	Доработать количественные индикаторы результатов работы, принимая при этом во внимание плановые ассигнования на ПТС, и обеспечить надежный мониторинг за разработкой индикаторов эффективности в приложении к установленным параметрам. (Пункт 117)	2015 год	ТС/TCS (совместно с OPS/CSF и TCDP)	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>В конце 2013 года руководящие органы ФАО утвердили комплексные предложения по совершенствованию ПТС (документ JM 2013.2/2). Указанный документ предусматривал, в частности, упрощение процедур ПТС и обеспечение их соответствия общеорганизационным процедурам проектного цикла. На основании этого "Руководство по ПТС" было пересмотрено и в марте 2015 года выпущено в качестве приложения к "Руководству по проектному циклу". Новая редакция соответствует общеорганизационному проектному циклу.</p> <p>Кроме того, были приняты меры в части управления выделенными на ПТС ресурсами: предусмотренные ПРБ на 2016-20178 годы уточненные показатели достижения общеорганизационных практических результатов позволяют составлять отчеты об использовании выделенных на двухгодичный период ресурсов для осуществления ПРБ, вести более пристальный мониторинг и готовить подробную отчетность о ходе утверждения и реализации проектов в привязке к выделенным</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
				<p>ресурсам.</p> <p>Недавно введенная в практику работы информационная панель, отражающая оперативную деятельность по проектам, позволяет руководителям вести плотный мониторинг реализации каждого проекта и при необходимости своевременно принимать должные меры.</p> <p>Данную рекомендацию можно считать выполненной.</p>	
16	Продолжать укреплять мониторинг и обзор процесса представления отчетности о завершении проектов и наладить более надежное взаимодействие с децентрализованными отделениями, с тем чтобы обеспечить доступность отчетов о завершении проектов в Информационной системе управления Программой деятельности ФАО на местах (ФПМИС). (Пункт 126)	2015 год	ТС/ТССР	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>В ряду прочих мер "Руководство по ПТС" в редакции 2015 года предполагает использование единого формата итоговых докладов по проектам ПТС и ЦФ. Новый формат итоговых докладов предусматривает предоставление отчета по четырем измерениям: актуальность, достижение результатов, выполнение плана работы и бюджета, устойчивость. Итоговые доклады загружаются в систему ФПМИС, по всем четырем измерениям разработаны соответствующие показатели.</p> <p>В рамках выполнения своих надзорных функций ТС и Группа по ПТС осуществляют мониторинг процесса подготовки итоговых</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
				<p>докладов и контролируют полноту и качество содержащейся в них информации.</p> <p>Данную рекомендацию можно считать выполненной.</p>	
17	Оценить функционирование новой системы отчетности о завершении проектов и обеспечить реализацию возможностей ее совершенствования в целях повышения качества оценки проектов, в соответствии с установленными требованиями. (Пункт 131)	2015 год	TC/TCS/TCDP	Это приоритетная задача последнего квартала 2016 года, она будет решаться в рамках более широкого обзора и обновления механизмов мониторинга, оценки эффективности и отчетности по проектному циклу ФАО.	В процессе выполнения. Оценка с целью подтверждения действенности этих мер будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.
Отчетность о результатах работы и их мониторинг					
21	Усовершенствовать методологию валидации путем тесного взаимодействия между OSP и страновыми отделениями в вопросах определения оптимальных сроков проведения валидации, стандартизации информации в кратких описаниях и	2015 год	OSP	Как указано в ДОП за 2014-2015 годы, в последнем квартале 2015 года OSP представило структурированные руководящие указания и, при посредстве региональных отделений и вновь созданных групп управления деятельностью по достижению стратегических целей, совместно со страновыми отделениями провело оценку с целью подтверждения	В процессе выполнения. Оценка с целью подтверждения действенности мер, принятых для выполнения рекомендации, будет предпринята в рамках

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>в поиске решений проблем, возникающих на этапах составления отчетности и валидации достижений. (Пункт 158)</p>			<p>результатов работы и подготовило пояснительные записки по результатам работы на конец 2015 года. Поскольку это был первый двухгодичный период, когда применялся новый общеорганизационный подход к вопросам отчетности, ожидаются результаты обмена информацией в рамках обратной связи и анализа извлеченных уроков, что позволит усовершенствовать реализацию процесса для его реализации в двухгодичном периоде 2016-2017 годов и при подготовке следующих ССП и ПРБ.</p>	<p>проверки по результатам 2016 года.</p>
<p>22 Совершенствовать процесс формулирования показателей результатов работы на следующий двухгодичный период в целях обеспечения последовательного использования задействованной терминологии в применении ко всем стратегическим целям (СЦ) и с соблюдением стандартов, установленных в справочнике Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) по управлению, основанному на конкретных результатах (УОКР). (Пункт 162)</p>	<p>2015 год</p>	<p>OSP</p>	<p>Вопрос будет рассмотрен во второй половине 2016 года в рамках подготовки Среднесрочного плана на 2018-2021 годы.</p>	<p>В процессе выполнения. Оценка с целью подтверждения будет предпринята в рамках проверки по итогам 2016 года.</p>

ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2012-2013 ГОДОВ – АУДИТ ШТАБ-КВАРТИРЫ

ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Проверка финансовой отчетности – дебиторская задолженность по взносам					
2	Интенсифицировать работу по сбору параллельных взносов правительств денежными средствами (ПВПДС) и ускорить пересмотр соглашений со странами пребывания (ССП), после чего на регулярной основе пересматривать размер взносов, с тем чтобы он отражал изменения в экономических условиях соответствующих стран. (Пункт 43)	2016 год	CSF/OSD	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>В 2015-2016 годах OSD, опираясь на консультации с CSF, активизировало усилия в этом направлении, чтобы: i) устранить расхождения между данными ФАО и фактическими обстоятельствами; ii) связаться с правительствами и отследить погашение задолженностей, а при необходимости – согласовать альтернативные варианты урегулирования; iii) передать правительствам новую форму соглашения со страной пребывания, чтобы выяснить их позицию до официального представления соглашения.</p> <p>В случаях непогашения старых/текущих задолженностей Организация продолжает попытки получения от принимающей страны, в покрытие старых задолженностей, возмещения в неденежной форме либо ведет переговоры по пересмотру ССП, с тем чтобы обновленные соглашения отражали текущие взносы в натуральной форме, которые страна вносит в</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор высоко оценивает усилия руководства и принятые им меры по выполнению данной рекомендации. Тем не менее в рамках дальнейших проверок он намерен, как и прежде, осуществлять мониторинг получения ПВПДС.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			<p>дополнение к взносам, предусмотренным ССП.</p> <p>По состоянию на август 2016 года OSD обратилось с соответствующим предложением к 52 страновым отделениям ФАО. В большинстве стран ФАО намерена заключить новые, пересмотренные соглашения либо добиться погашения имеющихся задолженностей в полном объеме.</p> <p>С учетом проделанной работы, следует считать данную рекомендацию выполненной.</p>	
Проверка финансовой отчетности – схемы, связанные с персоналом, и остатки средств в фондах				
5	Провести оценку с целью определения оптимального варианта решения вопроса об обеспечении финансированием обязательств по схемам, связанным с персоналом; по результатам оценки определить устойчивый источник финансирования и выработать всеобъемлющий план обеспечения в четко определенные сроки полномасштабного финансирования обязательств по схемам, связанным с персоналом (ССП). (Пункт 57)	2014 год	<p>CSF</p> <p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Данная рекомендация заменена рекомендацией 1 по необеспеченным обязательствам по вознаграждению работников, содержащейся в развернутом аудиторском заключении за 2015 год.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Выполнение включенной в развернутое аудиторское заключение за 2015 год рекомендации в отношении необеспеченных обязательств по схемам, связанным с персоналом, будет контролироваться.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Управление процессом закупок					
17	На основе утвержденных стратегий, в целях поддержки децентрализованных отделений разработать и внедрить план укрепления потенциала в штаб-квартире и на местах, с тем чтобы намеченные преобразования были реализованы до конца двухгодичного периода 2014-2015 годов. (Пункт 128)	2014 год	CSA	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Разработан план осуществления стратегии закупок, утверждены относящиеся к текущему двухгодичному периоду элементы стратегии, которые предусматривают значительные изменения в части персонала в сравнении с положением, существовавшим в период, когда разрабатывалась исходная стратегия.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>
18	Укрепить потенциал в части планирования закупок, уделять больше внимания вопросам ответственности и подотчетности на соответствующих уровнях организации. В частности: а) требовать, чтобы распорядители бюджетов разрабатывали планы закупок, отразить поставленную задачу в соглашениях с распорядителями бюджетов, заключаемых в рамках Системы служебной аттестации и управления эффективностью работы (ПЕМС); б) внедрить предусмотренный Глобальной системой управления ресурсами модуль проектного планирования,	2014 год	CSA/CIO	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>CSAP выпустила обновленные указания, подчеркивающие важность планирования закупок. Основное внимание указания уделяют функциям и обязанностям распорядителей бюджетов и уполномоченных сотрудников.</p> <p>Выполнение пункта б) будет зависеть от расширения стратегии и приоритетов дальнейшего развития ГСУР и будет рассматриваться именно в таком контексте.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
который позволит в возможной мере консолидировать планы закупок. (Пункт 139)					
Глобальная система управления ресурсами (ГСУР)					
27	В целях обеспечения должного и последовательного управления всей деятельностью по поддержке и обслуживанию системы подготовить сводный документ по вопросам эксплуатации и обслуживания ГСУР. (Пункт 193)	2014 год	СЮ	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Завершен подготовкой документ "Операции ГСУР". Предлагается считать данную рекомендацию выполненной.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>

ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Проверка финансовой отчетности – взносы, полученные авансом					
3	Расширить действующую политику за счет включения в соглашения с донорами положения об условиях распоряжения неизрасходованными остатками и определения сроков реагирования доноров на запросы по возврату средств. По действующим проектным соглашениям, в первую очередь тем, где получено разрешение на использование неизрасходованных остатков в иных целях, незамедлительно начать диалог/консультации с донорами на предмет переноса неизрасходованных остатков денежных средств на другие проекты ФАО вместо возврата средств. (Пункт 47)	2014 год	CSF/TC/TCS	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Сегодня стало обычной практикой обращение к донорам за разрешением перевода неизрасходованных остатков денежных средств, выделенных на проекты по ликвидации чрезвычайных ситуаций, в СФЕРА.</p> <p>Проводившиеся на систематической основе переговоры с партнерами по ресурсам завершились, везде, где было возможно, были согласованы указания о дальнейшем использовании средств:</p> <ul style="list-style-type: none"> – если партнер по ресурсам согласился на включение в договорные документы стандартной формулировки положения об использовании неизрасходованных остатков средств, она была включена в соответствующее соглашение; – часть партнеров отметили, что они не намерены рассматривать какие-либо обязывающие положения и предпочитают воздержаться от решения, прежде чем будут 	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p> <p>В рамках будущих проверок будет осуществляться мониторинг неизрасходованных проектных средств, полученных в виде взносов, поступивших на авансовый счет.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			сделаны последние ассигнования.	
4	Содействовать возврату неизрасходованных остатков денежных средств активным донорам, а также пересмотреть старые, подлежащие погашению остатки по неактивным донорам, от которых не было получено соответствующей информации и инструкций, а вероятность получения претензий низка, и, после того как будет утверждена соответствующая политика, рассмотреть вопрос об отказе от признания указанных подлежащих погашению остатков в качестве учитываемых обязательств. (Пункт 49)	2014 год	CSF Рекомендацию предлагается считать выполненной. Группа по связям с целевыми фондами регулярно осуществляет контроль неизрасходованных остатков, донорам направляются напоминания о необходимости предоставления соответствующих инструкций. Усилия по осуществлению положений соответствующих политик в отношении неизрасходованных остатков денежных средств, в том числе с выходом на неактивных доноров, будут прилагаться и в дальнейшем.	Рекомендация выполнена. Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации. В рамках будущих проверок будет осуществляться мониторинг неизрасходованных проектных средств, полученных в виде взносов, поступивших на авансовый счет.
Управление процессом закупок				
16	С целью дальнейшего укрепления потенциала в части управления рисками разработать процесс управления рисками в области закупок, предусматривающий, в частности, наличие инструмента, который помогал бы децентрализованным отделениям	2015 год	CSA/OSP Рекомендацию предлагается считать выполненной. Процесс управления рисками в области закупок включен в пересмотренную редакцию раздела "Руководства", посвященного закупкам. Ожидается, что работа над новой редакцией завершится до конца 2016 года.	Рекомендация выполнена. Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>выявлять риски для собственной деятельности и управлять ключевыми рисками в области закупок. (Пункт 119)</p>			<p>Пересмотренный раздел "Руководства" освещает вопросы выявления рисков в области закупок и оценки вероятности и степени тяжести их воздействия; там же рассматриваются меры по противодействию рискам через снижение вероятности их проявления и/или смягчение их потенциального воздействия за счет должного планирования, мониторинга и других необходимых мер. Предпринятое в 2015 году исследование рисков в области закупок позволило выявить риски и определить соответствующие меры по смягчению, которые подлежат реализации на уровне отдельных транзакций и на уровне политики в области закупок. В помощь децентрализованным отделениям был разработан инструмент для выявления рисков в области закупок, были выпущены соответствующие указания. Совместно с сотрудниками OSP и OSD проводятся мероприятия по разработке новых указаний и включению мер по обеспечению осведомленности о рисках в области закупок в общий процесс управления рисками и предотвращения мошенничества на уровне управлений (рекомендация 16/2015).</p>	
<p>20 В целях обеспечения использования преимуществ, связанных с РС, разработать более четкие и конкретные руководящие</p>	<p>2014 год</p>	<p>CSA</p>	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Новые рамочные соглашения включают</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>указания в части мониторинга выполнения рамочных соглашений и применять эти указания в отношении всех поставщиков. (Пункт 153)</p>			<p>специально разработанные ТР, содержащие указания по мониторингу данного конкретного рамочного соглашения. Были подготовлены новые рекомендации по выявлению возможности заключения и подготовке текста рамочных соглашений с учетом передовых методов участия в одном ДСС нескольких учреждений ООН. Для контроля затрат и сроков по контрактам Контрактная группа использует новую форму отчета по результатам мониторинга. Было принято решение осуществлять мониторинг и обзоры эффективности деятельности поставщиков по рамочным соглашениям в рамках стандартных протоколов управления.</p>	<p>Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>
<p>23 Одобрить общеорганизационную политику экологической ответственности и создать механизм "зеленых" закупок, для чего утвердить политики и руководящие указания в следующих областях: а) проведение обзоров методов работы, применяемых в системе ООН, в целях выявления передовых методов; б) определение и, где возможно, утверждение целей в области устойчиво эффективного расходования средств с учетом</p>	<p>2015 год</p>	<p>CSD/CSA</p>	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>С целью обеспечения соответствия положениям руководящих указаний в части экологического и социального управления, применимых к глобальным программам и проектам Организации, ФАО внедрила Общеорганизационную политику экологической ответственности в части объектов недвижимости, поездок и закупок (см. АС 2016/15 от 7 июня 2015 года).</p> <p>Был создан механизм "зеленых" закупок, отражающий передовые методы работы других</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
<p>того, что ряд поставщиков постоянно расширяют предложение "зеленых" продуктов; с) разработка должной стратегии преобразований; d) обеспечение ответственности и подотчетности при ее осуществлении; е) внедрение специальных методов обеспечения устойчивости. (Пункт 174)</p>			<p>учреждений системы ООН. Сотрудники, занятые в области закупок, прошли обучение по курсу "Устойчивые закупки", на 2016 год запланировано дальнейшее обучение. С подготовкой новых конкурсных торгов расширились возможности учета вопросов устойчивости, а по ряду торгов требования в отношении устойчивости были включены в спецификации отдельным пунктом. В настоящее время, ввиду ограничений по ресурсам, мониторинг осуществляется без использования ИТ-систем.</p>		
Глобальная система управления ресурсами (ГСУР)					
25	<p>Отразить в документах выгоды, полученные Организацией от развертывания системы в текущей конфигурации, на основании чего провести оценку эффективности программы ГСУР. (Пункт 183)</p>	2014 год	FLBRA	<p>Эта работа будет завершена к концу 2016 года.</p>	<p>В процессе выполнения. Оценка с целью подтверждения комплекса мер, необходимых для выполнения данной рекомендации, будет предпринята в рамках проверки по результатам 2016 года.</p>
26	<p>В целях получения полномасштабных выгод от внедрения ГСУР включить в число приоритетных направлений деятельности на текущий</p>	2014 год	CIO/CSA	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной. Внедрение решения в отношении местных поездок было утверждено по статье</p>	<p>Рекомендация выполнена. Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			<p>капитальных расходов на 2016-2017 годы. Разработка технических аспектов решения находится на продвинутой стадии: в сентябре решение будет представлено для тестирования, а внедрение намечено до конца 2016 года.</p> <p>Решение по подрядам "ИнТенд" закуплено и внедрено в CSAP.</p>	выполнению данной рекомендации.
28	2015 год	СЮ	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>В июле 2016 года компания КПМГ завершила проведение первого всеохватывающего обследования удовлетворенности пользователей ГСУР, результаты исследования опубликованы.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>
33	2014 год	СЮ/CSF	<p>Канцелярия Генерального инспектора провела всеобъемлющий обзор учета ресурсов ФАО. Разработка всех систем регистрации получения и выбытия активов остановлена до завершения рассмотрения рекомендаций по итогам проведенного обзора. Реализация изменений</p>	<p>В процессе выполнения.</p> <p>В ходе последующих проверок будут проведены обзор и оценка с целью подтверждения дальнейших действий</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>модуля "Кредиторская задолженность", позволит обеспечить отображение соответствующей информации в Реестре; б) предусмотреть возможность идентификационной маркировки активов, при ручном добавлении активов в модуле "Управление активами" ГСУР сделать соответствующее поле обязательным для заполнения; с) при добавлении активов в Реестр по умолчанию назначать ответственным за сохранность активов руководителя отдела или подразделения, с обеспечением привязки к кодам страны или организации и обязательно с правом обновления при назначении, в соответствии с действующей политикой, другого ответственного сотрудника. (Пункт 234)</p>			запланирована на 2017 год.	руководства по выполнению данной рекомендации.
35	2014 год	CIO/CSF/CSA	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Организация продолжила работу по разработке и выпуску ряда новых отчетов, что позволило расширить функционал формирования отчетов в</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
	максимальной мере. (Пункт 245)			модулях "Поездки" и "Денежные средства".	рекомендации.
36	Обеспечить внедрение до конца 2014 года следующих механизмов: "Управление преобразованиями", "Управление соглашениями об уровне обслуживания (СУО)", "Обеспечение безопасности в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ)"; утвердить стратегии по смягчению последствий рисков, вытекающих из отсутствия указанных механизмов. (Пункт 249)	2014 год	СЮ	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Вопрос об отмеченном в отчете по итогам 2014 года отсутствии механизмов внедрения и использования ГСУР был решен за счет:</p> <p>а) формализации процесса управления изменениями, который был одобрен Руководящей группой по ГСУР и находится под ее управлением; б) состоявшегося в ноябре 2015 года перевода ГСУР в Международный вычислительный центр Организации Объединенных Наций (МВЦООН) в Женеве, Швейцария. МВЦООН взял на себя вопросы обеспечения непрерывности деятельности, восстановления после стихийных бедствий и реализацию мер по обеспечению безопасности на основании соответствующих отраслевым стандартам политик и указаний, что было оформлено соглашением о предоставлении услуг.</p> <p>В отношении озабоченности в части контроля доступа и безопасности данных следует отметить, что: а) в первом квартале 2016 года система контроля доступа была перенесена из Отдела информационных технологий в Центр совместных служб (SSC) в Будапеште;</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			<p>параметры доступа к системе определяются ролью конкретного пользователя в Организации и привязаны к его функциям и обязанностям; б) технически ГСУР может работать только в сети ФАО (предусмотрено соответствующее шифрование), в частности, в ряде страновых отделений, через контролируемый доступ CITRIX, а также через интернет с CITRIX-сервер ФАО системы безопасного доступа к порталу Организации; с) с целью обеспечения безопасности данных о разработке и тестировании было реализовано решение, предусматривающее наличие соответствующего сетевого экрана. Кроме того, по отдельному графику проводятся тесты на проникновение в систему, а для мониторинга журналов и потенциальных проблем в части обеспечения безопасности применяется система ArcSite.</p>	

ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2012-2013 ГОДОВ – АУДИТ ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ОТДЕЛЕНИЙ

ВАЖНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
Аудит децентрализованных отделений					
39	Внешний аудитор рекомендовал, и соответствующие децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, осуществлять активную координацию с правительствами-партнерами в определении потребностей, удовлетворение которых будет способствовать достижению целей стран в области развития, чтобы выделяемые странам по линии ПТС ассигнования использовались в максимальной мере. Кроме того, децентрализованным отделениям было рекомендовано обеспечить наличие технических сотрудников для ведения проектов ПТС и согласовывать приоритеты в осуществлении таких проектов.	2014 год	ТС/ТСДР/ДО	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Рекомендация принята, децентрализованные отделения (ДО) приступили к выполнению.</p> <p>По согласованию с соответствующими правительственными структурами децентрализованные отделения указывают в документах по СРП приоритеты, с учетом которых в дальнейшем используются ресурсы ПТС, и определяют соответствующий ориентировочный бюджет. Таким образом будет сформирован ориентировочный процесс утверждения проектов ПТС, который, в качестве приложения, станет неотъемлемой частью документа по СРП, подлежащего подписанию соответствующими государственными органами (см. Руководящие принципы СРП).</p> <p>Такой подход, в свою очередь, позволит</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p> <p>Выполнение включенной в развернутое аудиторское заключение за 2015 год рекомендации 18 будет контролироваться.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
(Пункт 260)			<p>ПрФАО вместе с РО/СРО планировать требуемое привлечение технических сотрудников (ВТС или других).</p> <p>РО осуществляют мониторинг использования странами ориентировочных ассигнований и темпов утверждения проектов, ТС обеспечивает регулярный мониторинг и надзор.</p> <p>Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.</p>	
41	2014 год	ТС/OSD/ДО	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Рекомендация принята и выполняется.</p> <p>По согласованию с соответствующими правительственными структурами, децентрализованные отделения укажут в документах по СРП приоритеты, с учетом которых в дальнейшем будут использоваться ресурсы ПТС. Созданы механизмы мониторинга, позволяющие ДО обеспечивать своевременное завершение проектных мероприятий. При необходимости, с учетом характера затруднений, на узкие места будет обращено внимание РО и/или ТС.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				<p>Децентрализованные отделения оформили процесс утверждения национальных проектных предложений по ПТС в качестве приложения к вновь сформированным СРП, что помогает региональным отделениям справедливо и с учетом установленных правительствами приоритетов распределять ресурсы между странами региона. Уровень утверждения по странам может быть неодинаков, что обусловлено потребностям правительств и установленными приоритетами.</p> <p>Данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.</p>	
43	<p>Внешний аудитор рекомендовал, и соответствующие децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, чтобы распорядители бюджетов в децентрализованных отделениях на регулярной основе осуществляли координацию с техническими сотрудниками в вопросах требований к отчетности по проектам в части полной и своевременной загрузки информации. Таким образом будет повышаться ценность ФПМИС как незаменимого инструмента</p>	2014 год	ТС/OSD/ДО /TCS/TCDP	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению.</p> <p>Требования в отношении отчетности доводятся до распорядителей бюджетов через проектный документ и проектное соглашение. В ходе осуществления проекта, в дополнение к автоматическим напоминаниям о необходимости тех или иных действий, в том числе о необходимости составления текущих и итоговых докладов, внедрена система мониторинга ежеквартальных докладов</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>мониторинга реализации проектов. Кроме того, было рекомендовано, чтобы децентрализованные отделения разработали меры контроля, обеспечивающие точность и полноту докладов о ходе осуществления проектов и докладов о завершении проектов. (Пункт 269)</p>			<p>высокого уровня. Система отслеживает ряд ключевых критериев, результаты мониторинга используются в целях определения последующих действий сотрудниками соответствующих ДО субрегионального и регионального уровней. Кроме того, в ходе инструктажа в штаб-квартире ПрФАО знакомятся с различными инструментами ФПМИС, предназначенными для мониторинга программ (инструмент ФПСН для мониторинга активных проектов и т.п.), позволяющими отслеживать соответствие требованиям в части представления докладов и определять необходимые действия в части финансирования. Осуществление плана наращивания потенциала на 2015 год позволило укрепить оперативный потенциал сотрудников региональных, субрегиональных и страновых отделений, привлекаемых к управлению проектами; особое внимание было уделено требованиям к отчетности.</p> <p>На общеорганизационном уровне повышен уровень ответственности и подотчетности РБ. Пересмотренное "Руководство по ПТС" 2015 года соответствует программному циклу (ПЦ), а Приложение к нему – "Руководству по ПЦ". В частности, раздел "Руководства по ПТС", посвященный этапу 4 (осуществление и мониторинг), определяет функции, обязанности и сферу ответственности РБ. ФПМИС имеет</p>	

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			<p>встроенные инструменты, помогающие РБ и координатору ПТС решать стоящие перед ними задачи в области мониторинга с автоматической рассылкой предупреждений, когда возникает необходимость в принятии срочных мер. Кроме того, ежеквартальные доклады высокого уровня по результатам мониторинга программ позволяют получать обзорную информацию о статусе осуществления проектов и положении дел с их закрытием, когда требуется срочное вмешательство РБ; при этом на информационные панели руководителей более высокого звена выводится предупреждение о возникновении новой проблемы. Перед созданными в региональных отделениях группами по программам на местах (куда входят сотрудники по ПТС) поставлена задача совместно с РБ незамедлительно обеспечивать реализацию необходимых мер и последующих действий.</p> <p>РО оказывают РБ активную поддержку в решении вопросов, на которые указывают доклады о результатах ежеквартального мониторинга высокого уровня. В рамках выполнения своих надзорных функций ТС, через созданную в штаб-квартире Группу по ПТС, осуществляет регулярный мониторинг выполнения децентрализованными отделениями необходимых действий. На уровне ТС и Группы по ПТС создана система, позволяющая</p>	

Рекомендация		Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
				<p>проводить регулярные выборочные проверки полноты и сроков выпуска загружаемых в ФПМИС отчетов и информации и контролировать выполнение РБ требуемых действий. В рамках выполнения своих надзорных функций ТС и Группа по ПТС контролируют полноту и качество содержащейся в итоговых докладах информации.</p> <p>Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.</p>	
44	<p>Внешний аудитор рекомендовал, и соответствующие децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, обеспечивать строгий мониторинг осуществления проектов и следить, чтобы все материальные результаты и документы завершались подготовкой до завершения проекта. (Пункт 271)</p>	2014 год	ТС/OSD/ДО	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению.</p> <p>Как отмечено выше в комментарии к рекомендации 43, новая инициатива в области ежеквартального мониторинга высокого уровня и внедрение информационной панели, отражающей оперативную деятельность по проектам, направлены на решение вопросов, связанных с осуществлением проектов: региональные отделения и подразделения штаб-квартиры получают предупреждения о</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			<p>необходимости принять соответствующие меры. Кроме того, упомянутый выше план наращивания потенциала был составлен в целях укрепления потенциала РБ и оперативных сотрудников РО, предоставляющих РБ услуги по мониторингу и поддержке.</p> <p>Координаторам ПТС поручено докладывать о любых узких местах, замедляющих процесс выделения средств. Группа обеспечения финансирования регулярно запрашивает у РБ информацию о причинах запросов на продление сроков осуществления проектов. Это позволяет провести анализ узких мест и, где целесообразно, определить меры по исправлению положения. РО оказывают РБ активную поддержку в решении вопросов, связанных с осуществлением проектов. В рамках выполнения своих надзорных функций ТС, через созданную в штаб-квартире Группу по ПТС, осуществляет регулярный мониторинг осуществления проектов ПТС и, при необходимости, контролирует действия ДО и РБ.</p> <p>Несмотря на то, что до сих пор могут иметь место отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.</p>	

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>45 Внешний аудитор рекомендовал децентрализованным отделениям требовать, чтобы распорядители бюджетов обеспечивали своевременное закрытие оперативной и/или финансовой части проектов, и отслеживать статус запросов на закрытие проектов. (Пункт 273)</p>	<p>2014 год</p>	<p>TC/OSD/ CSF/TCS/ TCDP</p>	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению.</p> <p>Как отмечено выше в комментарии к рекомендации 43, доклады о результатах ежеквартального мониторинга высокого уровня и информационная панель позволяют отслеживать целый ряд критериев, в том числе оперативное и финансовое закрытие проектов. План наращивания потенциала нацелен на укрепление такого отслеживания.</p> <p>РО оказывают РБ активную поддержку в устранении узких мест и закрытии оперативной и финансовой частей проектов. В рамках выполнения своих надзорных функций ТС, через созданную в штаб-квартире Группу по ПТС, осуществляет регулярный мониторинг выполнения распорядителями бюджетов требуемых действий и, при необходимости, предоставляет им поддержку.</p> <p>Несмотря на то, что до сих пор могут иметь место отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p> <p>Своевременное закрытие оперативной и/или финансовой части проекта останется предметом будущих аудиторских проверок.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>46 Внешний аудитор рекомендовал децентрализованным отделениям обеспечить соответствие требованиям действующих правил и руководящих указаний в части деятельности по закупкам, с тем чтобы закупки в максимальной степени обеспечивали защиту интересов Организации. (Пункт 277)</p>	2014 год	CSA/ДО	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению.</p> <p>Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>
<p>47 В целях обеспечения полноты и точности данных об имуществе внешний аудитор рекомендовал соответствующим децентрализованным отделениям усовершенствовать управление активами: а) регулярно проводить физические инвентаризации активов; б) при проведении физической инвентаризации использовать функционал годовых отчетов по активам по результатам инвентаризации (ГОАИ) системы ИМИС; в) проводить сверку результатов физической инвентаризации активов с данными по активам, содержащимися в ГСУР.</p>	2014 год	CSF/ДО	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению.</p> <p>В Организации принят новый циклический подход к выполнению физической инвентаризации активов. В 2014 году децентрализованные отделения впервые могли выбирать, в каком квартале проводить физическую инвентаризацию, с тем чтобы ограничить нагрузку в пиковые моменты. В результате в 2014 году на 14% увеличилось число своевременно оформленных ГОАИ, ожидается дальнейшее улучшение ситуации.</p> <p>Подотдел активов проверяет результаты всех ГОАИ на точность и полноту, совместно с децентрализованными отделениями работает</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
	(Пункт 279)			<p>над внесением изменений в целях повышения точности данных.</p> <p>Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.</p>	
48	<p>Внешний аудитор рекомендовал, чтобы в отношении каждого сотрудника и ответственного работника руководство оформляло передачу имущества длительного пользования и возложение соответствующей ответственности с использованием предписанных форм. (Пункт 281)</p>	2014 год	CSF/ДО	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению.</p> <p>Организация опубликовала процедуры, регламентирующие обеспечение сохранности активов. Принимая на себя ответственность за сохранность передаваемого в служебное пользование имущества длительного пользования, сотрудники подписывают акт передачи имущества в доверительное управление.</p> <p>В ходе физической инвентаризации активов в 2014 году Группа по активам проверила все отчеты и установила, что по каждому активу указан ответственный.</p> <p>Несмотря на то, что до сих пор могут наблюдаться отдельные случаи несоответствия, данную рекомендацию предлагается считать</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора	
				выполненной, поскольку механизмы надзора и мониторинга созданы.	
50	Внешний аудитор рекомендовал децентрализованным отделениям обеспечить соответствие требованиям руководящих указаний, содержащихся в разделе 317 Руководства ФАО (в отношении найма консультантов) и в разделе 319 Руководства ФАО (в отношении индивидуальных договоров об оказании услуг). (Пункт 286)	2014 год	ОНР/ДО	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Рекомендации 50-52 приняты, децентрализованные отделения приступили к выполнению.</p> <p>Следует отметить, что эти вопросы отражены в пересмотренных Руководящих указаниях по найму национальных сотрудников с оформлением индивидуальных договоров об оказании услуг и национального проектного персонала (выпущены в марте 2014 года) и в Руководящих указаниях по найму консультантов с оформлением индивидуальных договоров об оказании услуг (выпущены в ноябре 2013 года).</p> <p>ОНР согласовало реализацию более полных согласованных мер, определенных докладом OIG AUD 2615 "Обзор положения дел в части внештатных сотрудников"; часть указанных мер относится к достижению этой общей цели. Будут предприняты необходимые действия для выполнения данных рекомендаций до конца текущего двухгодичного периода.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>51 Внешний аудитор рекомендовал, и децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, чтобы по выполнении порученной работы по каждому консультанту проводилась должная оценка качества, и чтобы к дальнейшему процессу отбора допускались только консультанты, удовлетворительно выполнившие предыдущее поручение. (Пункт 288)</p>	2014 год	ОHR/ДО	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>ОHR согласовало реализацию более полных согласованных мер, определенных докладом AUD 2615 "Обзор положения дел в части внештатных сотрудников". На основании этого, по результатам консультаций с SSC, необходимые меры будут реализованы в 2016 году.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p>
<p>53 Внешний аудитор рекомендовал, и соответствующие децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, ограждать Организацию от убытков, связанных с невозвратом авансов на служебные поездки, и предписать внештатным и штатным сотрудникам отделений, в соответствии с положениями раздела 450.5.31 Руководства ФАО, сдавать авансовые отчеты не позднее 1 (одного) месяца после окончания поездки либо 60 дней после окончания поездки, если ее продолжительность составила больше 30 дней. (Пункт 292)</p>	2014 год	CSA/ДО	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению.</p> <p>Мониторинг возврата авансов на служебные поездки осуществляется на местном уровне силами децентрализованных отделений. Автоматические напоминания о ТВПР и процесс удержания средств из заработной платы в случае невозврата аванса на покрытие путевых расходов уже включены в ГСУР в качестве стандартной функции.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Выполнение включенной в развернутое аудиторское заключение по итогам 2015 года рекомендации 4 будет контролироваться.</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>54 Кроме того, было рекомендовано, и соответствующие децентрализованные отделения согласились с этой рекомендацией, чтобы инициатор поездок регулярно отслеживал сдачу авансовых отчетов и воздерживался выписывать аванс на следующую поездку, пока не будут сданы отчеты по всем предыдущим. (Пункт 293)</p>	2014 год	CSA/ДО	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>Рекомендация принята, децентрализованные отделения приступили к выполнению.</p> <p>Мониторинг возврата авансов на служебные поездки осуществляется на местном уровне силами децентрализованных отделений. Автоматические напоминания о ТВПР и процесс удержания средств из заработной платы в случае невозврата аванса на покрытие путевых расходов уже включены в ГСУР в качестве стандартной функции.</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Выполнение включенной в развернутое аудиторское заключение по итогам 2015 года рекомендации 4 будет контролироваться.</p>
<p>56 Кроме того, было рекомендовано, чтобы CSF укрепил мониторинг и контроль децентрализованных отделений со стороны Организации за счет регулярных проверок обеспечения соответствия положениям финансовых правил и политик, что позволит снизить риск нецелевого расходования средств. (Пункт 297)</p>	2014 год	CSF	<p>Рекомендацию предлагается считать выполненной.</p> <p>CSF разрабатывает набор ключевых отчетов по результатам мониторинга, который позволит придать мониторингу соответствия требованиям финансовых правил и процедур более систематический характер.</p> <p>Ряд отчетов по мониторингу ДО был внедрен в 2015 году, в 2016 году были внедрены дополнительные отчеты.</p> <p>В RAP, RLC, RNE и RAF откомандированы четыре сотрудника категории P3, что позволит</p>	<p>Рекомендация выполнена.</p> <p>Внешний аудитор признает и высоко оценивает работу Секретариата по выполнению данной рекомендации.</p> <p>После того как CSF завершит разработку основных отчетов по результатам мониторинга в части обеспечения децентрализованными отделениями соответствия</p>

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
			перенести деятельность по финансовому мониторингу и поддержке на уровень децентрализованных отделений. В этих целях, в частности, для каждого децентрализованного отделения регулярно проводятся подробные оценки финансовых рисков.	финансовым положениям и процедурам, будет предпринята оценка с целью их подтверждения.

ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 2008-2009 ГОДОВ – АУДИТ ШТАБ-КВАРТИРЫ

ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
ОСНОВНЫЕ ЗАМЕЧАНИЯ				
Рек. 4. Фонд оборотных средств (ФОС)				
Организации было рекомендовано самым серьезным образом рассмотреть вопрос об увеличении объема ФОС с тем, чтобы обеспечить достаточный резерв для Общего фонда (ОФ). В этой связи Секретариат подтвердил, что включит в ПРБ предложения по	2010 год	CSF	Рекомендацию предлагается считать выполненной. Секретариат включил в ПРБ на 2014-2015 годы и в ПРБ на 2016-2017 годы предложения по увеличению уровня финансирования ФОС в	Рекомендация выполнена. Внешний аудитор принял к сведению замечания руководства. В настоящее время рекомендация повысить уровень ФОС не

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
увеличению размера ФОС в ПРБ на 2012-2013 годы по разделу "Финансовое положение", аналогичные предложения, которые были представлены в ПРБ на 2010-2011 годы, но не были утверждены странами-членами. Была также подтверждена рекомендация Организации продолжить работу по сбору взносов и задолженностей от государств-членов.			соответствии с данной рекомендацией. Руководящие органы рассмотрели предложение и приняли решение в этот раз не увеличивать уровень финансирования ФОС.	может быть сочтена релевантной.
Рек. 8. Расходы на поддержку программ на местах (расходы на обслуживание проектов)				
Организации предлагается: а) в соответствии с принципом разумного распределения расходов по оперативно-функциональному обслуживанию программ и проектов на местах по мере их реализации, а также распределения средств в рамках проектов, финансируемых донорами, стремиться немедленно распространить правило по возмещению расходов на поддержку проектов, включая возмещение всех фиксированных накладных расходов, как признанных донорами, так и вмененных им, разработав соответствующие инструкции;	2012 год	OSP	Рекомендацию предлагается считать выполненной. На 138-й сессии Финансового комитета в марте 2011 года Секретариат представил меры по совершенствованию применения политики Организации в отношении расходов по оперативно-функциональному обслуживанию проектов. Комитет приветствовал эти меры и выразил надежду на более подробное обсуждение на своей сессии в октябре 2011 года предложений по возмещению расходов по категориям, ранее не предусмотренным правилами. Тридцать седьмая сессия Конференции ФАО в июне 2011 года подтвердила политику полного возмещения расходов и выразила	Ввиду утверждения в 2016 году новой политики возмещения затрат рекомендацию следует считать выполненной. Внешний аудитор принял к сведению и высоко оценил принятые руководством меры по выполнению рекомендации в отношении расходов на обслуживание проектов.

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>b) в соответствии с принципом прозрачности и с целью точного определения разумного уровня возмещения расходов по оперативно-функциональному обслуживанию рассмотреть возможность отчетности и оценки уровня возмещения расходов по оперативно-функциональному обслуживанию в рамках проектов, финансируемых из внебюджетных средств, с указанием следующих данных:</p> <p>b.1 невозмещенные фиксированные расходы по оперативно-функциональному обслуживанию;</p> <p>b.2 невозмещенные расходы по оперативно-функциональному обслуживанию по категориям программ или проектов;</p> <p>b.3 невозмещенные расходы по оперативно-функциональному обслуживанию, возникшие вследствие разницы между утвержденными расходами на услуги Службы технической поддержки (TSS) и ставками расходов по оперативно-функциональному обслуживанию проектов (РОП) и фактически</p>			<p>обеспокоенность в связи с продолжающимся недобором средств в счет возмещения расходов по административному и оперативно-функциональному обслуживанию проектов, постоянно фигурировавших в двухгодичных докладах об осуществлении программы. Конференция ФАО призвала Генерального директора решительно добиваться улучшения положения с возмещением расходов на административную и оперативно-функциональную поддержку деятельности, финансируемой из внебюджетных источников, и, при необходимости, разработать новые механизмы, опираясь на опыт других учреждений системы ООН. Такие меры по улучшению положения с возмещением расходов, включая расходы на безопасность, информационные системы и технологии, были рассмотрены Финансовым комитетом в октябре 2011 года и утверждены Советом ФАО в декабре 2011 года. В итоге повышение затрат на проектный персонал и консультантов проводилось постепенно, начиная с 2012 года, и было полностью завершено к январю 2014 года с тем, чтобы улучшить показатели возмещения в категориях переменных накладных расходов, на которые, в основном, не распространялась политика ФАО в отношении расходов по оперативно-функциональному обслуживанию проектов, хотя другие организации системы</p>	

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>возмещенными суммами;</p> <p>b.4 невозмещенные расходы по оперативно-функциональному обслуживанию, представляющие разность между сметными ассигнованиями на оперативно-функциональное обслуживание и фактическим возмещением по типам возмещения (фиксированная в процентах выплата, прямая выплата в бюджет программы или проекта либо сочетание этих двух способов);</p> <p>с) с целью корректного отображения расходов по оперативно-функциональному обслуживанию, понесенных в рамках бюджета регулярной программы (РП), рассмотреть возможность включать в финансовые отчеты данные по невозмещенным расходам по оперативно-функциональному обслуживанию проектов, финансируемых донорами и закрытых за счет средств РП, а также методику их расчета;</p> <p>d) в соответствии с принципом разумного распределения расходов по оперативно-функциональному</p>			<p>ООН, как правило, возмещали их. Таким образом, рекомендация 8a) была выполнена.</p> <p>Рекомендации 8b.3) и 8с) были рассмотрены в ДОП за 2012-2013 годы (Раздел III.D - Расходы по обеспечению программ на местах).</p> <p>Рекомендация 8.d.1 была рассмотрена в Годовом докладе о вспомогательных расходах и их возмещении, представленном Финансовому комитету (см., например, документ FC 151/9).</p> <p>Комплексный обзор, касающийся всех аспектов политики ФАО в отношении затрат на поддержку проектов, был начат в 2012 году, промежуточные доклады были представлены Финансовому комитету в ноябре 2013 года, мае и ноябре 2014 года. В ноябре 2014 года Финансовый комитет одобрил новую модель возмещения затрат, основанную на принципе полного пропорционального возмещения затрат. Комитет поручил Секретариату подготовить новую политику возмещения затрат. Проект политики был представлен Финансовому комитету в марте 2015 года. Комитет одобрил проект и принял решение начать реализацию политики с 2016 года. Принятая ФАО новая политика возмещения затрат, основанная на принципе полного пропорционального возмещения затрат, обеспечивает выполнение</p>	

Рекомендация	Предлагаемые сроки	Ответственное подразделение	Ответ руководства	Комментарии внешнего аудитора
<p>обслуживанию программ и проектов на местах по мере их реализации, а также средств в рамках проектов, финансируемых донорами, и с целью точного определения разумной нормы возмещения затрат на услуги TSS:</p> <p>d.1 рассмотреть вопрос о выявлении случаев, когда возмещение возможно или невозможно;</p> <p>d.2 установить уровень возмещения затрат на услуги TSS, который представляется Организации желательным.</p>			<p>рекомендаций 8b.1), 8b.2), 8.b.4) и 8.2.d).</p> <p>С утверждением указанной политики данную рекомендацию можно считать выполненной. Результаты мониторинга в части новой политики возмещения затрат будут представлены Финансовому комитету.</p>	