



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

C

理事会

第一五五届会议

2016 年 12 月 5 - 9 日，罗马

财政委员会第一六四届会议 (2016 年 11 月 7-11 日) 报告

内容提要

财委在 2016 年第二次例会上审议了本组织的财政状况和财委负责的其他事项。在第一六四届会议报告中，财委：

- 向理事会提出以下具体建议：（i）敦促成员及时全额缴纳分摊会费（第 8 段）；（ii）关于 2015 年审定决算（第 11 段）；（iii）赞同总干事关于任命审计委员会新成员的建议（第 23 段）。
- 向理事会通报以下决定：（i）批准粮农组织职工商店 2015 年账目（第 13 段）。
- 提请理事会注意财委就本组织的财政状况、预算事项、人力资源、监督事项向秘书处提出的指导意见。
- 向理事会着重说明改进财委自身工作的举措。

建议理事会采取的行动

提请理事会：

- a) **批准**财委关于及时缴纳分摊会费、2015 年审定账目、任命审计委员会新成员的建议；

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。

其他文件可访问：www.fao.org。



mr707

- b) **注意**财委关于粮农组织职工商店 2015 年账目的决定；
- c) **赞同**财委就其职权范围内其他所有事项向秘书处提出的指导意见，及其改进自身工作方式的举措。

对本文件内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书

David McSherry

电话：+39 06570 53719

目 录

	页 次
引 言	4
监测财政状况	5
本组织财政状况	5
粮农组织 2015 年审定账目	6
粮农组织 2015 年职工商店审定账目	6
离职后医疗保险负债的供资情况	7
预算事项	7
支持费用支出和回收年度报告	7
人力资源	8
人力资源管理	8
国际公务员制度委员会和联合国职工养恤金联合委员会的建议和决定 （包括薪金表和津贴变化）	8
监 督	9
粮农组织审计委员会成员	9
粮农组织审计委员会职责范围	9
外聘审计员所提建议实施进展报告	10
改进财政委员会工作方法和效率	10
财政委员会工作方法	10
其他事项	10
第一六五届会议日期和地点	10
任何其他事项	10
参考文件	11

引言

1. 财委向理事会提交其第一六四届会议的以下报告。
2. 除主席 Khalid Mehboob 先生外，出席会议的还有以下成员代表：
 - Carlos Alberto Amaral 先生（安哥拉）
 - Cathrine Stephenson 女士（澳大利亚）
 - Antonio Otávio Sá Ricarte 先生（巴西）
 - 谢建民先生（中国）
 - Khaled M.S.H.Eltaweel 先生（埃及）
 - Mateo Nsogo Nguere Micue 先生（赤道几内亚）
 - Heiner Thofern 先生（德国）
 - Benito Santiago Jiménez Sauma 先生（墨西哥）
 - Lupino jr. Lazaro 先生（菲律宾）
 - Vladimir V. Kuznetsov 先生（俄罗斯联邦）
 - Abba Malik Osman Malik 女士（苏丹）
 - Thomas M. Duffy 先生（美国）
3. 主席向财委通报以下情况：
 - 谢建民先生（中国）被指定取代牛盾先生参加本届会议；
 - Mateo Nsogo Nguere Micue 先生（赤道几内亚）被指定取代 Crisantos Obama Ondo 先生参加本届会议。
4. 替补代表简历可从领导机构和法定机构网站下载：
<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/en/>
5. 此外，来自以下成员的无发言权观察员列席了财委第一六四届会议：
 - 塞浦路斯
 - 多米尼加共和国
 - 欧洲联盟
 - 法国
 - 匈牙利
 - 荷兰
 - 马耳他共和国

- 罗马尼亚
- 斯洛伐克
- 英国
- 坦桑尼亚联合共和国
- 委内瑞拉玻利瓦尔共和国

监测财政状况

本组织财政状况

6. 财委审议了FC 164/2号文件即截至2016年6月30日《本组织财政状况》和2016年现金流量预测，包括本组织流动资金、未缴纳分摊会费状况、短期和长期投资、职工相关负债、技术合作计划支出和未付差额、普通基金的赤字和自愿捐款。

7. 财委还收到了有关本组织截至2016年10月31日本年度分摊会费和拖欠会费的最新情况报告。

8. 财委：

- a) 注意到根据成员以往缴费情况和正常计划现金水平，本组织流动资金能够满足2016年底之前的业务需要；
- b) 认识到本组织现金流持续健康有赖于及时缴纳分摊会费，敦促所有成员国及时、全额缴纳分摊会费；
- c) 要求秘书处继续探讨有关鼓励及时缴纳分摊会费的措施；
- d) 注意到2016年12月31日普通基金账户赤字预计增至9.55亿美元（2015年12月31日为9.222亿美元），此后预计继续增长，其主要原因是没有足够资金支付离职后医疗保险计划费用及为最终付款基金供资；并注意到财委将在关于离职后医疗保险负债的供资问题的议题5项下进一步审议该事项；
- e) 强调技术合作计划对成员国，包括实现可持续发展目标的重要性，要求秘书处继续保持技术合作计划的支出率，以确保全面实施大会所批准的技术合作计划拨款；
- f) 注意到所提供的投资业绩信息，忆及向财委下届例会提交《2016年投资报告》时，财委将详细审议这个问题；
- g) 强调周转基金对减轻成员国延迟缴纳会费的影响、为本组织提供安全网的重要性，期待审议在拟议《2018-19年工作计划和预算》中有关补充本组织储备金的提议。

粮农组织 2015 年审定账目

9. 按照总规则第XXVII 7(1)条，财委审查了《粮农组织2015年审定账目》，包括外聘审计员对粮农组织财务活动详细审计报告的陈述，强调了该报告提出的主要建议和意见。

10. 财委：

- a) 赞赏秘书处提交《粮农组织2015年审定账目》，注意到这是第二次按照《国际公共部门会计准则》编制粮农组织账目；
- b) 赞赏秘书处在外聘审计员审计财务报表过程中给予密切合作及支持；
- c) 欢迎发布外聘审计员的无修正意见；
- d) 赞赏外聘审计员提交详细报告；
- e) 赞扬外聘审计员的详细报告质量及其中提出的建议；
- f) 注意到外聘审计员的详细报告仍然提出了与内部监控问题有关的大量意见，强调在总部和权力下放办事处加强内部监控框架、监测其有效实施和遵照的重要性；
- g) 期待编制《内部监控声明》附在粮农组织2017年审定账目后。

11. 财委注意到外聘审计员和秘书处提出的意见和做出的说明，建议理事会向大会提交《2015年审定账目》供通过。财委因此同意将以下决议草案提交理事会以便转呈大会：

大会决议草案

粮农组织2015年审定账目

大会，

审议了理事会第一五五届会议报告，

审查了《粮农组织2015年审定帐目》及外聘审计员的相关报告，

通过了《2015年审定账目》。

粮农组织 2015 年职工商店审定账目

12. 财委审议了FC 164/4号文件《粮农组织职工商店2015年审定账目》及报告期内职工商店的财务状况。

13. 财委：

- a) 注意到并欢迎职工商店2015年状况比2014年好；
- b) 欢迎发布外聘审计员的无修正意见；
- c) 批准了粮农组织职工商店2015年审定账目。

离职后医疗保险负债的供资情况

14. 财委审议了FC 164/5号文件，该文件介绍了联合国系统讨论离职后医疗保险负债资金缺口的最新情况，及秘书处正在为控制离职后医疗保险计划费用而做出努力的最新情况。

15. 财委：

- a) 忆及往届会议对此问题进行了审查讨论；
- b) 注意到关于联合国大会在审议财务和预算网离职后医疗保险工作组报告之后做出决定的最新情况；
- c) 鼓励秘书处根据联合国大会对此问题的审议情况，进一步审查填补资金缺口的备选方案，强调联合国共同系统成员采取共同方法的重要性；
- d) 赞赏粮农组织秘书处在财务和预算网工作组内审议此问题时发挥了积极作用；
- e) 敦促秘书处继续努力控制现行医疗保险计划的费用。

预算事项

支持费用支出和回收年度报告

16. 财委审议了涵盖2015年6月1日至2016年5月31日期间的《支持费用支出和回收年度报告》。

17. 财委：

- a) 注意到该文件介绍了2016年采用粮农组织确定项目服务费用的原政策、同时粮农组织转向采用新的费用回收政策从而对直接支持费用和间接支持费用都进行回收的情况；
- b) 注意到在审查期所启动的所有信托基金项目都按批准的原支持费用回收政策的费率收取；
- c) 注意到2016年秘书处与相关资源伙伴密切合作，在制定项目时也对部分项目采用粮农组织新的费用回收政策，以期在2017年全面实施新政策。

人力资源

人力资源管理

18. 财委审议了FC 164/7号文件《人力资源管理》，该文件概述了本组织人力资源管理方面所取得主要成绩。

19. 财委：

- a) 赞扬秘书处在人力资源管理方面取得成绩，包括雇员招聘和培养、提高女性职工比例、提高人力资源流程和程序的效率等领域；
- b) 赞赏该文件提供的信息，欢迎文件所介绍的专业人员职位空缺情况大大好转及由此带来的职位空缺率情况好转；
- c) 强调降低高职位空缺率区域办事处的职位空缺率的重要性，以便能够实施各项计划；
- d) 要求秘书处在提供相关信息时采用标准格式，包含所有编内、编外人员信息；
- e) 要求秘书处精简回应流程回应成员国关于提供职工非敏感信息的要求；
- f) 鼓励秘书处努力应对文件中所确定的未来挑战，特别是通过以下方面：
(i) 改进招聘程序；(ii) 确保公平地理代表性；(iii) 更加有效地使用编外人员；(iv) 进一步提高管理层与职工代表机构之间的沟通交流效益；(v) 支持职工增强适应人力资源管理方面变革和改进的能力。

国际公务员制度委员会和联合国职工养恤金联合委员会的建议和决定
(包括薪金表和津贴变化)

20. 财委审议了FC 164/8号文件《国际公务员制度委员会和联合国工作人员养恤金联合委员会向联合国大会提出的建议和决定（包括薪金表和津贴变化）》。

21. 财委：

- a) 注意到专业人员及以上职类整套报酬办法改革的实施进展，以及联合国职工养恤金联合委员会作出的重大决定；
- b) 鼓励秘书处考虑对2014年1月1日之前入职员工执行新的规定离职年龄，期待这方面的新情况，包括该项变动的预算影响。

监 督

粮农组织审计委员会成员

22. 财委审议了FC 164/9号文件《粮农组织审计委员会成员》，总干事在该文件中建议任命Daniela Graziani女士为粮农组织审计委员会成员。

23. 财委：

- a) 注意到秘书处确认Graziani女士的“Dottore Commercialista ed Esperto Contabile”资格相当于英文的“注册会计师”，其简历中有详细说明；
- b) 赞同总干事的建议，即任命Daniela Graziani女士为粮农组织审计委员会成员，第一个任期为三年，此后可连任，最长总共可任职六年。
- c) 同意将赞同任命的意见提交理事会，该项任命自理事会批准之日起生效；
- d) 要求对审计委员会成员未来任命程序进行审查，审查时要考虑到联合国系统内其他组织的做法。

粮农组织审计委员会职责范围

24. 财委审议了FC 164/10号文件《粮农组织审计委员会职责范围》，总干事在该文件中提交了粮农组织审计委员会职责范围的拟议更新。

25. 财委：

- a) 注意到拟议修订根据章法委、财政委员会和理事会的建议，把以前职业道德委员会的职能领域列入审计委员会的职能领域；
- b) 还注意到拟议修订赋予审计委员会对各项监督职能、监察长办公室、评价、外聘审计员和职业道德的工作进行协调的职责，并确立了审计委员会在遴选和解聘监察长方面的磋商作用；
- c) 要求对粮农组织审计委员会职责范围的拟议更新做进一步修订，旨在说明审计委员会在促进协调各项监督职能工作方面所发挥作用，同时保护外聘审计员的独立性；
- d) 建议秘书处审议粮农组织审计委员会职责范围，使其与其他联合国组织的最佳做法相一致，并将修订版草案提交财政委员会审议。

外聘审计员所提建议实施进展报告

26. 财委审议了FC 164/11号文件《外聘审计员所提建议实施进展报告》。
27. 财委：
- a) 注意到外聘审计员各项建议的实施情况；
 - b) 欢迎管理层根据财委第一六〇届会议要求，针对2015年详细报告中的建议提出了意见，财委第一六〇届会议要求在向财委提交外聘审计员报告的同一届会议上管理层对报告中的建议做出回应；
 - c) 赞扬秘书处在落实外聘审计员所提各项建议方面取得显著进展，敦促秘书处继续努力落实其余尚未实施的建议；
 - d) 要求外聘审计员在未来进展报告中提出意见时确认其建议已获管理层处理。

改进财政委员会工作方法和效率

财政委员会工作方法

28. 财委注意到持续审查其工作方法、以实现总体目标和具体目标的重要性。
29. 因此，财委：
- a) 忆及确保成员在每届会议之前至少两周收到质量一致的各语言版本所有文件的重要性，最好尽可能提前，便于成员充分研究、准备；敦促秘书处采取措施解决这个问题；
 - b) 要求秘书处审议减少各届会议打印文件数量的备选方案，信息技术发展为此带来机遇。

其他事项

第一六五届会议日期和地点

30. 财委获悉第一六五届会议定于2017年3月27-31日在罗马举行。

任何其他事项

31. 财委强调由于驻罗马三机构会议安排紧凑而给财委成员带来挑战，要求秘书处在编制领导机构会议时间表时考虑此问题。

参考文件

- 本年度会费及拖欠会费情况（文件：FC 164/INF/2）
- 粮农组织信用社 2015 年审定账目（文件：FC 164/INF/3）
- 联合检查组报告：
 - 联合国系统的合同管理和行政管理（JIU/REP/2014/9）
（文件：FC 164/INF/4）