



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

R

ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

Сто шестьдесят четвертая сессия

Рим, 7–11 ноября 2016 года

**Финансирование обязательств по Программе медицинского
страхования по окончании службы (ПМСО)**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-же Монике Альтмайер (Ms Monika Altmaier),
Директору Управления кадров
Тел.: + 3906 5705 6422**

*Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице;
данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для
окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной.
Для ознакомления с другими документами следует обратиться на www.fao.org.*



mr906

РЕЗЮМЕ

- На своей 161-й сессии в мае 2016 года Финансовый комитет поручил представить на своей следующей очередной сессии обновленную информацию о решениях, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций по итогам рассмотрения доклада Рабочей группы по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (МСВП) Сети по финансовым и бюджетным вопросам, а также о предпринимаемых Секретариатом мерах по сдерживанию расходов по линии ПМСО.
- В настоящем документе вниманию Комитета представлены подробности ведущейся в системе ООН дискуссии и приводится дополнительная информация о предпринимаемых ФАО мерах по сдерживанию расходов.

УКАЗАНИЯ, ЗАПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА

- Настоящий документ был подготовлен с целью предоставить обновленную информацию об обсуждениях на уровне рабочей группы ООН МСВП, а также о предпринимаемых ФАО мерах по сдерживанию расходов. Документ представляется для сведения Комитета, а также в качестве основы для подготовки любых указаний.

Проект рекомендации

Комитет:

- **принял к сведению обновленную информацию о решениях Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, принятых по итогам рассмотрения доклада Рабочей группы по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (МСВП) Сети по финансовым и бюджетным вопросам;**
- **поручил Секретариату продолжить рассмотрение этих вариантов с учетом соображений, высказанных по данному вопросу Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, подчеркнув важность применения членами системы Организации Объединенных Наций общего подхода к этой проблеме; и**
- **настоятельно призвал Секретариат продолжать усилия по сдерживанию роста расходов в связи с текущим планом медицинского страхования.**

А. Введение

1. Осенью 2013 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (далее "Генеральная Ассамблея") рассмотрела доклад Генерального секретаря (А/68/353) и сопроводительный доклад Консультативного комитета ООН по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) (А/68/550) о выполнении обязательств по системе медицинского страхования после выхода на пенсию (МСВП). Рассмотрев эти два доклада, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию А/RES/68/244.

В. Рабочая группа по МСВП ООН – поиск путей решения проблемы недофинансирования обязательств по ПМСО

2. Секретариат Рабочей группы по медицинскому страхованию после выхода на пенсию (МСВП) регулярно проводит видео-конференции и пользуется услугами консультанта, нанятого Секретариатом ООН.

3. Проведение очередной видео-конференции запланировано на ноябрь 2016 года для того, чтобы оценить работу, проделанную Рабочей группой в соответствии с каждой из восьми рекомендаций, сформулированных в документе по МСВП (декабрь 2015 года). Данный документ был рассмотрен Генеральной Ассамблеей на ее возобновленной сессии в начале 2016 года, а следующий доклад Рабочей группы по МСВП будет представлен Генеральной Ассамблее в декабре 2016 года.

4. Резюме дискуссий/результатов, связанных с выполнением восьми рекомендаций, приводится ниже:

Рекомендация 1: коллективные переговоры с третьими сторонами, осуществляющими управление;

Рекомендация 2: коллективные переговоры с поставщиками медицинских услуг; и

Рекомендация 3: обзоры страхового рынка и переговоры со страховыми компаниями.

5. Согласно представленному Генеральной Ассамблее в декабре 2015 года докладу Генерального секретаря ООН А/70/590, на конец 2014 года из 369 173 человек, охваченных планами медицинского страхования в рамках 23 учреждений системы Организации Объединенных Наций, которые были опрошены КВУУ/ Рабочей группой Финансово-бюджетной сети по МСВП, 305 857 человек были охвачены планами страхования, предлагаемыми третьими сторонами. Из них 266 916 человек (87,3%) были охвачены планами страхования SIGNA. Однако учреждения общей системы ООН еще не провели коллективные переговоры с SIGNA для установления наиболее благоприятных договорных условий и условий оплаты для сотрудников, охваченных страховыми планами SIGNA.

6. Совещание с представителями SIGNA было проведено в Женеве 28 сентября 2016 года во время круглого стола для Страховщиков для обсуждения данного вопроса. В настоящей момент планируется проведение отдельного совещания с представителями Allianz, второго крупнейшего страховщика в системе ООН.

7. Рабочая группа по МСВП рассматривает возможность заключения общесистемных контрактов с третьими сторонами, осуществляющими управление (TPAs), поставщиками медицинских услуг и страховыми компаниями.

Рекомендация 4: использование потенциала национальных систем медицинского страхования.

8. Секретариат ООН, представляя систему Организации Объединенных Наций, направил всем представителям постоянных миссий при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке документ в ответ на сформулированный на 70-й сессии запрос Генеральной Ассамблеи о проведении полноценного исследования обоснованности, практичности и финансовых последствий включения требования об обеспечении охвата застрахованных сотрудников

национальными системами медицинского страхования в планы медицинского страхования учреждений системы ООН.

9. Подобное исследование проводится с целью выявления фактического или потенциального охвата национальными планами медицинского страхования действующих или вышедших на пенсию сотрудников Общей системы Организации Объединенных Наций, а также их находящихся на иждивении членов семьи, которые проживают в государстве-члене Организации.

10. В этой связи Рабочая группа разработала двухступенчатый подход для проведения исследования. Главная цель первой ступени – оценить готовность государств-членов предоставить доступ действующим и бывшим сотрудникам к национальному плану медицинского страхования и получить общее представление о характере страхового покрытия и его стоимости. Вторая ступень предусматривает получение более подробной информации о положениях и условиях страхования, что позволит Рабочей группе провести точный анализ затрат/выгод, связанных со страховым покрытием в соответствующих странах.

Рекомендация 5: расширение мандата Объединенного пенсионного фонда Организации Объединенных Наций (ОПФПООН).

11. Учитывая возможные последствия резолюции Генеральной Ассамблеи по ОПФПООН, Комитет по контролю за активами и обязательствами (КАО) Пенсионного фонда на своей первой сессии в феврале 2014 года поручил актуарию-консультанту подготовить записку по теме "Заключение по вопросу расширения полномочий ОПФПООН посредством передачи ему в управление выплат по системе медицинского страхования после выхода на пенсию (МСВП)".

12. Правление Пенсионного фонда приняло к сведению запрос Генеральной Ассамблеи и выразило свое согласие с выводами, приведенными в вышеупомянутой записке. Кроме того, Правление Пенсионного фонда одобрило рекомендации Комитета КАО по данному вопросу, включенные в пункт 11 (с) Доклада Комитета по контролю за активами и обязательствами. Правление Пенсионного фонда отметило, что инвестиционные цели Фонда не совпадают с инвестиционными целями МСВП. Поэтому, оно сочло нецелесообразным передачу ресурсов МСВП в управление Фонда.

13. Правление Пенсионного фонда согласилось с тем, что было бы нецелесообразно расширять полномочия Пенсионного фонда посредством передачи ему в управление выплат по МСВП, отметив при этом, что такой вариант мог бы поставить под угрозу работоспособность Фонда, а также негативно отразиться на долгосрочной стабильности Фонда, если принятая мера будет носить масштабный характер.

14. Тем не менее в случае необходимости Отдел управления инвестициями ОПФПООН готов проконсультировать организации по вопросу инвестирования в связи с МСВП.

Рекомендация 6: стандартизация общей методики оценки финансовых обязательств по МСВП, установление и применение основных факторов оценки.

15. Данная рекомендация еще не была рассмотрена Рабочей группой.

Рекомендация 7: адекватное финансирование обязательств по МСВП.

16. На своей 68-й и 70-й сессии Генеральная Ассамблея приняла решение о продолжении финансирования обязательств ООН по МСВП за счет текущих поступлений (PAYG). При этом Генеральный секретарь по-прежнему выражает обеспокоенность уровнем недофинансирования обязательств по МСВП, из-за которого будет оказываться финансовое давление при формировании бюджета. Согласно докладу, представленному Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее, ожидается, что выплаты за двухлетний период по МСВП вырастут с 227 млн долл. США в 2016–2017 годах до 422 млн долл. США в 2024–2025 годах и до 922 млн долл. США в 2040–2041 годах. В связи с этим на своей 71-й сессии Генеральная Ассамблея планирует предложить новый план финансирования обязательств по МСВП для сотрудников, которые приступят к службе с 1 января 2018 года, при этом продолжая

финансировать обязательства, связанные с сотрудниками, нанятыми на службу до 1 января 2018 года, за счет текущих поступлений. Подобный план финансирования разработан с целью обеспечения пруденциального контроля над увеличением объема обязательств ООН по МСВП и ограничению связанных с этим последствий для бюджета в будущем.

17. Основное внимание в рамках предложения будет уделено частичному ежегодному финансированию обязательств по МСВП в связи со стоимостью услуг и оплатой процентов. В соответствии с этим подходом новые обязательства будут полностью профинансированы, а уже существующие обязательства не будут профинансированы, и после начального периода постоянного роста их объем начнет сокращаться в результате естественной убыли сотрудников. В этой связи под "новыми обязательствами" подразумеваются обязательства, установленные по отношению к сотрудникам, которые будут наняты с 1 января 2018 года, и не подразумеваются обязательства, установленные по отношению к действующим, но еще не охваченным МСВП сотрудникам. Данные обязательства должны быть включены в оценку объема обязательств, проведенную до 1 января 2018 года.

18. С целью осуществления данного предложения компании "Эрнст энд Янг" был направлен запрос на подготовку следующих прогнозов:

- изменение (т. е. долгосрочный прогноз ожидаемого движения денежных средств) общей суммы обязательств по МСВП в условиях отсутствия финансирования;
- изменение суммы обязательств по МСВП, установленных до 1 января 2018 года, в условиях отсутствия финансирования и до их отмены в связи с естественной убылью сотрудников;
- изменение суммы обязательств по МСВП, установленных по отношению к сотрудникам, нанятым с 1 января 2018 года, при финансировании затрат, связанных со стоимостью услуг и оплатой процентов; и
- изменение общей суммы обязательств по МСВП, установленных по отношению к сотрудникам, нанятым с 1 января 2018 года, при финансировании затрат, связанных со стоимостью услуг и оплатой процентов.

19. Кроме того, компании "Эрнст энд Янг" был направлен запрос на определение объема отчислений из фонда оплаты труда, необходимого для обеспечения полного финансирования обязательств по МСВП, установленных с 1 января 2018 года (затраты, связанные со стоимостью услуг) с учетом прогнозируемого увеличения суммы обязательств (издержки по процентам). В этой связи под "полным финансированием" подразумевается формирование финансового резерва, достаточного для частичного покрытия, а затем и полного выполнения обязательств ООН по МСВП (за счет текущих поступлений) перед ушедшими на пенсию сотрудниками с момента их выхода на пенсию.

20. Отчисления из фонда оплаты труда будут выражаться как неизменная процентная "нагрузка" на общий зарплатный ресурс регулярного бюджета, используемая для проведения оценки обязательств по МСВП. Другими словами, несмотря на то, что нагрузка связана с обязательствами по МСВП, введенным с 1 января 2018 года, она будет выражаться как процент от совокупной заработной платы вне зависимости от даты поступления сотрудника на службу.

Рекомендация 8: инвестирование резервов.

21. Предполагаемые ставки доходности инвестиций (ROI). В случае если в соответствии с МСФО ОС существуют ограничения в отношении типа инвестиций, которые учитываются при расчете ставки дисконтирования, используемой при оценке суммы обязательств по МСВП, возможен выбор в пользу альтернативных, более реалистичных, вариантов инвестирования. Необходимые вышеупомянутые отчисления из фонда оплаты труда будут определены, исходя из различных предполагаемых ставок доходности инвестиционных операций. Упомянутые ROI будут отображаться как реальные ставки доходности, то есть как ROI с учетом инфляции, и будут менее консервативными, чем ставки дисконтирования, которые учитываются при оценке обязательств по МСВП. ROI на уровне 3,5% соответствует заданному ОПФПООН долгосрочному уровню реальной нормы прибыли.

22. Для каждой предполагаемой ставки доходности инвестиций будет составлена таблица, отражающая отчисления из фонда оплаты труда по линии регулярного бюджета в виде постоянного процентного показателя. В таблице также будет приведена соответствующая информация об отчислениях в долл. США из фонда оплаты труда за текущий двухлетний период.

23. Будут использоваться следующие предполагаемые ставки доходности инвестиций:

- 1) реальная ставка 2,5% (т.е. с учетом инфляции);
- 2) реальная ставка 3%;
- 3) реальная ставка 3,5% (соответствует целевой долгосрочной реальной ставке доходности ОПФПООН); и
- 4) реальная ставка 4%.

24. Данный запрос распространяется на все учреждения, относящиеся к сфере ведения Генеральной Ассамблеи, за исключением структур по поддержанию мира. В целом к этому списку относятся учреждения, для которых компания "Эрнст энд Янг" уже произвела оценку обязательств по МСВП. Результаты будут предоставлены каждому учреждению в индивидуальном порядке и для всех учреждений в совокупности.

25. Результаты должны быть представлены в следующем формате: i) финансовые результаты; и ii) соответствующие таблицы, диаграммы и графики, легко инкорпорируемые в доклад для Генеральной Ассамблеи. Срок выполнения, установленный для компании "Эрнст энд Янг", – 21 октября 2016 года.

26. Впоследствии "Эрнст энд Янг", возможно, получит запрос на представление финансовых результатов для учреждений, не относящихся к сфере ведения Генеральной Ассамблеи, то есть для учреждений с самостоятельными руководящими органами. Эта работа будет проводиться в соответствии с отдельными положениями и условиями.

С. Меры ФАО по сдерживанию расходов

27. Меры по сдерживанию расходов были применены по отношению к плану медицинского страхования Allianz.

С поставщиками медицинских услуг проводятся переговоры об установлении скидок. Ввиду того, что стоимость медицинских услуг различна в зависимости от страны и региона, Организация совместно с медицинской бригадой Allianz Worldwide Care (AWC) принимает меры по сдерживанию расходов на медицинские услуги на обоснованном и обычном уровне.

28. В результате тщательной предварительной проверки фактов и сведений в связи с полученными заявками, а также благодаря жесткому соблюдению условий контракта удалось предотвратить возможные растраты в связи с планом медицинского покрытия 2015 года, а также своевременно выявить и предотвратить случаи мошенничества.

29. ФАО продолжит изыскание других направленных на сокращение расходов мер, таких как рационализация делопроизводства, повторное введение статей, предусматривающих поездки, а также проведение дальнейших переговоров с поставщиками медицинских услуг и аптеками.

Д. Заключение

30. Вопрос о финансировании обязательств по МСВП в данный момент находится на рассмотрении во всех организациях системы ООН. Ситуация в ФАО во многом идентична ситуациям в других организациях системы ООН. В соответствии с предыдущими запросами Финансового комитета Организация принимает полноценное участие в межсекретариатских обсуждениях по этому вопросу. Рассмотрение данного вопроса на предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи в Нью-Йорке позволит сформулировать важные рекомендации для общей системы ООН.

31. Секретариат ФАО продолжит прикладывать усилия по сдерживанию расходов на текущие планы медицинского страхования и внимательно отслеживать ход обсуждений в Организации Объединенных Наций.