联合国粮食及农业组织 | Food and Agriculture Organization of the United Nations | Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций | Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura | منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

计划委员会

第一二一届会议

2017 年 3 月 27－31 日，罗马

对粮农组织在减少农村贫困（战略目标 3）方面所作贡献的评价

管理层回应

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

副总干事（计划）
Dan Gustafson 先生
电话：+39 065705 6320

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。

ms545

1. 管理层欢迎针对粮农组织战略目标 3－减少农村贫困开展的评价。评价对战略计划 3 及其在区域和国家层面上的实施情况开展了有益的诊断分析，并为不断加强粮农组织在减贫方面的重点和干预以及将减贫纳入粮农组织全部工作计划绘制了蓝图。评价小组提出 6 项主要建议，管理层完全同意其中的 5 项。管理层认为，各项可持续发展目标，特别是可持续发展目标 1，是加强及整合本组织在全球、区域和国家层面减贫工作的理想平台。另外，管理层也相信，粮农组织在推动可持续发展目标 1（消除贫困）和可持续发展目标 2（根除饥饿）相互促进方面可谓独具优势，这两个目标本身也是密不可分的。

2. 正如评价小组成员着重指出的，消除贫困是粮农组织的三大全球目标之一，但在粮农组织工作计划中更为明确地体现减贫潜力方面仍有很大改进空间；传统上，粮农组织的工作计划一直是侧重粮食安全和饥饿，以及可持续生产和自然资源管理相关的技术问题。从这个角度来看，战略目标 3 可谓本组织的一个“新”工作领域，面临着各种挑战和机遇，包括提高认识、加强能力，以及获得粮农组织内外的认可。这对于筹集自愿捐款推动实现战略目标 3 尤为重要，因为资源伙伴还不甚了解粮农组织在该领域的角色和贡献。报告确认需要制定一种广泛的多部门方法，既符合《2018－2021 年中期计划》[1]中战略目标 3 经修订的变革理论，又顺应各国对拓展专门针对并惠及贫困人群的各项计划和项目，将活动范围扩大到粮农组织“传统”领域之外，以便实现可持续发展目标的关注。

3. 考虑到总部和权力下放办事处的技术能力特点，明显可以看出粮农组织当前在战略计划 3 中开展的工作主要着眼于可持续农业（种植业、养殖业、渔业和林业）生产背景下的资源和技术获取、进入市场及赋权问题（“成果 1”）；但是，这并不会削弱采取更广泛减贫方法的重要意义，也不会影响粮农组织在农村持续转型背景下为农村就业（“成果 2”）和社会保护（“成果 3”）做出重要贡献。实际上，战略目标 3 中所体现的粮农组织减贫方法，其根本就是需要在广泛的农村减贫和发展战略中，将粮农组织可持续农业及包容性价值链工作计划与农村体面就业和社会保护结合起来，以便最大限度地推进可持续发展目标 1。从成果 2 和成果 3 来看，粮农组织非常清楚，产生可持续影响的唯一途径是通过与其他发展行动方合作扩大本组织的增值效应，推进国家主导的政策进程和计划。正如评价报告中强调的，为有效应对农村贫困，粮农组织在国家层面的工作不能囿于农业发展议程。

4. 管理层认为，评价提供了相关证据和理由，支持粮农组织制定重点更加突出的减贫议程，确保减贫议程得到充分运用并被纳入粮农组织工作计划的主流活动。粮农组织很清楚，减贫议程可以助推战略伙伴关系的巩固和拓展。粮农组织应围绕农村减贫问题深化并拓展与儿基会、劳工组织、农发基金和国际移民组织等联合国

[1] C 2017/3，200－222 段

机构的高水平合作，加强与粮食计划署和开发计划署的合作，继续拓展与民间社会和生产者组织、私营部门以及科研机构的战略伙伴关系。

5. 为在国家层面上形成规模成果，粮农组织应采取推动措施，以粮农组织投资中心当前的专长为基础，进一步深化并运用与世界银行、农发基金及其他国际金融机构的合作，让投资中心进一步融入战略计划3和其他战略计划的工作。还可以运用全球环境基金和绿色气候基金等机制，更好地认识减贫、自然资源与气候变化之间的联系。此外，粮农组织正在各个层面积极推进更加有的放矢、量身定制的资源筹集工作，围绕各项可持续发展目标编制统一的宣传方案。

6. 正常计划预算资源有限，故建议4尤为相关；战略计划3小组现正密切参与制定战略计划3的宣传推广和品牌建设策略。这项行动有利于提高资源伙伴和粮农组织自身的认识，让他们了解到战略计划3在实现本组织总体目标方面发挥的重要作用。现正开展的工作包括开发标准化的讯息和培训模块，为权力下放行动方提供用于资源筹集的宣传工具；加强战略计划小组对资源筹集工作的支持能力，在政策及计划制定支持司指定专门的推广活动经理，为战略计划3提供全力支持。

7. 粮农组织减贫工作进一步突出重点、扩大影响需要举全组织之力。该方法将整合国家、区域和全球层面的战略重点、伙伴关系和资源筹集工作，由沟通宣传和能力建设工作提供支撑。多数合作伙伴的资源筹集决策都采用权力下放的模式，因此粮农组织驻国家代表和其他重点行动方要做好充分准备，在与捐赠方的互动过程中为战略计划3保驾护航。总体工作将由战略计划3管理小组牵头在主管计划的副总干事指导下开展，区域和分区域管理团队、其他的战略计划团队、沟通联络、人力资源以及权力下放活动支持办公室提供支持。另外，主管自然资源的副总干事给予支持也不可或缺，以便借助粮农组织的各种技术网络充分运用各项技术专长，制定出定制化的减贫方法。

8. 最后，粮农组织管理层希望减贫工作能够更好地锁定对象、突出工作重点，在各国开展更具战略意义的干预活动，让粮农组织在帮助各国政府落实可持续发展目标承诺方面的重要催化作用得到更多认可，充分认识到各个可持续发展目标之间的重要关联，以及与包括但不限于农业部的各个部委进行互动的必要。

管理层回应对粮农组织战略目标 3 的评价：农村减贫矩阵表

评价建议 (a)	管理层回应 (b) 完全接受，部分接受或未予采纳	管理层计划			
		需要采取的行动，和/或关于部分接受或未予采纳的说明 (c)	责任单位 (d)	时间表 (e)	是否需要追加资金（是或否）(f)
建议 1： 粮农组织应遴选一部分具备条件的国家，通过多部门减贫方法取得显著成果，以便展示这种方法的效果。	部分接受 过去一年间，五项战略计划一方面在数量有限的国家中紧锣密鼓地安排工作计划的优先次序，以期取得重要成果；另一方面，还在不断深化跨战略计划的多部门举措。粮农组织同意要削减项目国家数量，推行重点更为突出的多部门减贫方法，这项工作正在推进。这个关注重点包括条件适宜、可取得规模成果的国家，但不得因而削弱对贫困率高企国家的重视－在这些国家中，粮农组织能够产生显著影响，但需要进行长期投入。粮农组织将把握重要机遇，包括评价小组着重提出的机遇。	1.1) 遴选数量有限的条件适宜国家，通过多部门方法取得扎实成果，同时由各战略计划团队提供有针对性的支持，优先考虑区域倡议的重点关注国家以及粮农组织已大量开展工作的其他国家。 1.2) 在国家层面上探索新的多部门、跨计划举措，深入实施现有举措，如“营养敏感型社会保护与零饥饿”（战略计划 1－战略计划 3），冲击响应型社会保护（战略计划 3－战略计划 5），移徙（战略计划 3－战略计划 5），包容性价值链/粮食系统（战略计划 3－战略计划 4），以及体面就业和农村生计改善（战略计划 3－战略计划 2）。	战略计划 3 管理团队，以及其他战略计划管理团队和区域战略计划主管 战略计划 3 管理团队，以及其他战略计划管理团队和区域战略计划主管	2017 年底 2018－19 年	否 否
建议 2： 粮农组织应确保在计划实施国内开展贫困分析，并在此基础上将扶贫方法和变革理论纳入国别计划和项目的设计。	完全接受 将可持续发展目标纳入粮农组织《中期计划》为此创造了有利契机，可更加明确地规划各项战略计划的贡献并进一步将其与国家计划和战略进行对接；另外也可	2.1) 经济及社会发展部将与气候、生物多样性、土地及水利部、战略计划 3 管理团队、其他战略计划管理团队和区域战略计划主管合作，共同确定适当的分析方法，找出贫困的主要影响因素以及实现可持续发展目标 1 和 2 的阻力因素，特别是要找出饥饿、农村贫困、可持续粮食和农业、非农收入、面对威胁和冲击	助理总干事(经社部)，助理总干事（气候、生物多样性、土地及水利部），战略计划 3 管理团队，以及其他的战略计划管理团队和区域战略计划主管	2018 年中	否

评价建议 (a)	管理层回应 (b) 完全接受，部分接受或未予采纳	管理层计划 需要采取的行动，和/或关于部分接受或未予采纳的说明 (c)	责任单位 (d)	时间表 (e)	是否需要追加资金（是或否）(f)
	作为重要载体，更加明确地体现其他战略计划以及粮农组织总体技术工作计划对减贫工作产生的影响。正如评价报告强调的，实现上述目标需要在制定国别规划框架、国家计划和项目时开展贫困分析，还需要提出明确的变革理论，说明粮农组织工作计划如何推动农村减贫，包括在社会保护、获取和青年就业的具体领域以及与之相关的可持续发展目标具体目标。粮农组织将在区域和国家层面上支持各国结合可持续发展目标进程提出并明确支持需求，以及与粮农组织各项战略计划的相关联系。这种模式将成为推动意识提高的平台，让各个国家、区域和战略计划主动建立起与减贫工作的联系，并认识到贫困分析在制定国别规划框架、国家项目和计划中的重要性。	的抵御能力、移徙及气候变化等问题的内在联系。气候变化与贫困轴线需要予以特别关注，包括预防、适应和减缓。这也包括与社会保护、移徙、气候抵御能力和青年就业的具体联系。遴选方法的过程中，还要开发政策分析及支持工具，帮助各国应对农村贫困和饥饿的主要因素，更好地确定工作重点。 2.2) 指导各国基于经济及社会发展部与气候、生物多样性、土地及水利部的分析方法将贫困分析纳入国别规划框架进程，以及计划和项目的确立过程。	战略计划 3 管理团队，政策及计划制定支持司，投资中心司，战略、规划及资源管理办公室，以及经济及社会发展部和气候、生物多样性、土地及水利部	2018 年中	否
		2.3) 所有战略计划在制定国别规划框架、计划和项目的过程中都要视情况，系统考虑贫困、收入不平等、赋权、性别平等、体面就业、社会保护和贫困目标确定等维度。	战略计划主任，区域战略计划主任，副总干事/自然资源协调员，由经济及社会发展部，气候、生物多样性、土地及水利部及战略计划 3 管理团队提供支持	2018－2019 年	否
		2.4) 粮农组织将审查把贫困评估纳入粮农组织计划和项目环境与社会管理准则的可行性。	副总干事（计划），战略计划 3 管理团队及其他战略计划管理团队	2017 年底	否

评价建议 (a)	管理层回应 (b) 完全接受，部分接受或未予采纳	管理层计划 需要采取的行动，和/或关于部分接受或未予采纳的说明 (c)	责任单位 (d)	时间表 (e)	是否需要追加资金（是或否）(f)
建议 3: 粮农组织应围绕战略计划 3 的各个主题，为国家办事处制定基于有针对性的技能需求分析的能力开发计划，明确提出能力建设途径，并对重点官员，如粮农组织驻国家代表和计划管理者， 在计划设计和资源筹措中应用此种能力的水平进行监督。	完全接受 粮农组织将运用各个技术网络、粮农组织代表处计划和社区网络以及相关机制，围绕权力下放层面在战略计划 3 工作领域的主要知识和技能缺口开展能力建设工作。粮农组织将加强能力开发计划，以便提高技术技能，特别是贫困和性别平等目标群体确定，气候变化与贫困的联系，以及权力下放办事处面临技能缺口的其他领域，如农村体面就业和社会保护。此外，粮农组织还将加大宣传力度，提高各方对重要讯息的意识，引起各方重视，策应上述工作。	3.1) 围绕减贫问题开展职工技能需求评估（总部和权力下放办事处），包括粮农组织变革理论的主要内容（获取/就业/社会保护/多部门减贫战略）。 3.2) 在技能需求评估和当前各项举措的基础之上制定能力开发计划，最大限度地利用粮农组织技术网络和粮农组织代表处计划及社区网络等现有知识共享平台，确保在粮农组织各个技术领域广泛推动，展示联系并建立起自主权意识。 3.3) 针对粮农组织在应对农村贫困和饥饿问题方面的作用制定实施宣传计划，特别要着眼于国家层面的工作/范例，介绍成功经验，并借助可持续发展目标全球协调机制，以及政策门户网站、内部沟通渠道和外延机制等渠道传播相关信息，重点锁定粮农组织驻国家代表处及权力下放办事处。	战略计划3管理团队，人力资源办公室及权力下放活动支持办公室 战略计划 3 管理团队，人力资源办公室，权力下放活动支持办公室，其他战略计划管理团队，副总干事/自然资源协调员和经济及社会发展部 战略计划 3 管理团队，全组织交流办公室，权力下放活动支持办公室，副总干事/自然资源协调员和经济及社会发展部	2017 年底 2018 年中 2017 年底	否 是 否
建议 4: 粮农组织应制定定制化的资源筹措战略，涵盖全球、区域和国家层面的不同维度，考虑在捐赠方机构内探索与战略	完全接受 粮农组织正在参与制定资源筹集方案，新的方案将对本组织在农村减贫方面的价值做出更为清晰的描述（“品牌建设”）；这需要在全球、区域和国家层面上开	4.1) 制定战略计划 3 资源筹集行动计划，要特别关注青年就业和社会保护等供资不足的计划领域。行动计划应考虑支持权力下放办事处接触潜在捐赠方来筹集资源，同时也要充分考虑捐助方新的资金流。	政策及计划制定支持司，战略计划 3 管理团队，及区域战略计划主管	2017 年中	否

评价建议 (a)	管理层回应 (b) 完全接受，部分接受或未予采纳	管理层计划			
		需要采取的行动，和/或关于部分接受或未予采纳的说明 (c)	责任单位 (d)	时间表 (e)	是否需要追加资金（是或否）(f)
计划 3 更为相关的新的资金流。	展相关行动。与之相关，粮农组织将对推行减贫议程的资源伙伴开展绘图分析，确保最大限度地找出潜在资源伙伴，包括捐赠方机构内的新供资渠道，并充分运用绿色气候基金和全球环境基金等能够更好兼容贫困与气候变化联系的各项机制。	4.2) 针对在全球环境基金/绿色气候基金项目制定过程中明确考虑农村减贫问题提供指导，包括目标人群的确定、政策和活动，以及多部门方法。	气候、生物多样性、土地及水利部，投资中心司，战略计划 3 管理团队，其他战略计划管理团队，及区域战略计划主管	2017 年底	否
建议 5: 粮农组织应深化同战略伙伴的合作，围绕相关的可持续发展目标取得广泛、实际的工作成果。	完全接受 在战略计划 3 的相关领域内，粮农组织在全球、区域和国家层面上与各联合国机构建立了多项伙伴关系。粮农组织将继续保持与联合国机构和其他战略伙伴的高水平合作，充分将这种互补方法运用到减贫议程中，特别是在国家层面上。粮农组织还将加强投资中心司与国际金融机构的合作，更加有效地推动本组织对可持续发展目标 1 的贡献，另外还要加强同民间社会、生产者组织和私营部门的合作。	5.1) 运用当前的国别规划框架编制和资源筹集工作，拓展与农业之外其他部委（如社会发展、农村发展、劳动、性别、计划）以及参与农村减贫的伙伴（如劳工组织、儿基会、妇女署、英国国际发展部、开发计划署、农发基金、粮食计划署） 的合作。 5.2) 继续推动就可持续发展目标与联合国系统工作组开展高级别对话，与驻罗马各机构合力推动发展议程，并在充分考虑各组织增值效应的基础之上开发联合计划/项目，支持各国实现可持续发展目标。 5.3) 与各发展银行开展战略合作，共同制定能够对减贫工作产生更大影响的投资战略，同时也要考虑最贫困人群对自然资源、市场、技术、就业、社会保护和部门政策的获取情况。	国家办事处，区域战略计划主管，伙伴关系、宣传及能力发展司，战略计划 3 管理团队，及其他战略计划管理团队 总干事办公室，战略计划 3 管理团队，副总干事/自然资源协调员和经济及社会发展部 投资中心司，政策及计划制定支持司及战略计划 3 管理团队	2018－19 年 2018－19 年 2018 年底	否 否 否
建议 6: 粮农组织应确定对性别平等影响潜力最大	完全接受 粮农组织将梳理战略计划 3 各项	6.1) 进一步提高将性别视角纳入贫困分析以及评估减贫计划产生影响的分析能力。	助理总干事办公室，气候、生物多样性、	2018 年中	否

评价建议 (a)	管理层回应 (b) 完全接受，部分接受或未予采纳	管理层计划 需要采取的行动，和/或关于部分接受或未予采纳的说明 (c)	责任单位 (d)	时间表 (e)	是否需要追加资金（是或否）(f)
的战略计划 3 相关方法，确保在战略计划 3 干预活动的设计和实施过程中对此类方法给予充分考虑。	成果方面开展的工作，以及已证明能够有效缩小男性和女性、男童和女童发展差距的方法，更为积极地推动减贫干预活动中的性别平等和农村妇女赋权。这需要所有战略计划以及全组织各个层面的认可与配合。	6.2) 找出粮农组织工作计划中取得成功的性别平等和农村妇女赋权方法，并在区域和国家层面上加以推广，包括在南南合作背景下进行推广。	土地及水利部，各战略计划管理团队，及区域战略计划主管 社会政策及农村机构司，各战略计划管理团队，及区域战略计划主管	2017 年底	否
		6.3) 在能力开发计划中制定一项关于性别平等和农村妇女赋权干预的内容（见行动 3.2）。	社会政策及农村机构司，战略计划 3 管理团队，及人力资源办公室	2018 年中	否