



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الأمم المتحدة
للإغذية والزراعة

C

理事会

第一五六届会议

2017 年 4 月 24 – 28 日，罗马

财政委员会第一六五届会议 (2017 年 2 月 7 – 8 日) 报告

内容提要

财委第一六五届会议审议了与世界粮食计划署（粮食署）有关的一系列财务、预算和监督事项，这些事项随后将提交 2017 年 2 月召开的粮食署执行局第一届例会审议。

建议理事会采取的行动

提请理事会注意财政委员会就 2017 年 2 月粮食署执行局第一届例会要审议的事项所提出的意见和建议。

对本文件内容如有疑问，请联系：

财政委员会秘书

David McSherry

电话：+39 06570 53719

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



ms580

目 录

	页 次
引 言.....	3
世界粮食计划署事项.....	4
《粮食署管理计划（2017-2019 年）》增补 – 计划支持和行政预算平衡账户的使用 ...	4
反欺诈和反腐败政策最新情况.....	6
其他事项.....	7
第一六六届会议日期和地点.....	7

引言

1. 财委向理事会提交其第一六五届会议报告，内容如下。
2. 除主席 Khalid Mehboob 先生外，出席会议的还有以下成员代表：
 - Carlos Alberto Amaral 先生（安哥拉）
 - Kristina Gill 女士（澳大利亚）
 - Antonio Otávio Sá Ricarte 先生（巴西）
 - 谢建民先生（中国）
 - Khaled M.S.H.Eltaweel 先生（埃及）
 - Mateo Nsogo Nguere Micue 先生（赤道几内亚）
 - Hannah Laubenthal 女士（德国）
 - Benito Santiago Jiménez Sauma 先生（墨西哥）
 - Lupino jr. Lazaro 先生（菲律宾）
 - Vladimir V. Kuznetsov 先生（俄罗斯联邦）
 - Abla Malik Osman Malik 女士（苏丹）
 - Thomas M. Duffy 先生（美国）
3. 主席向财委通报以下情况：
 - Kristina Gill 女士（澳大利亚）被指定取代 Cathrine Stephenson 女士参加本届会议；
 - Larissa Maria Lima Costa 女士（巴西）被指定取代 Antonio Otávio Sá Ricarte 先生参加本届会议部分活动；
 - 谢建民先生（中国）被指定取代牛盾先生参加本届会议；
 - Mateo Nsogo Nguere Micue 先生（赤道几内亚）被指定取代 Crisantos Obama Ondo 先生，在剩余任期内作为赤道几内亚代表；
 - Hannah Laubenthal 女士（德国）被指定取代 Heiner Thofern 先生参加本届会议；
 - Elizabeth Petrovski 女士（美国）被指定取代 Thomas M. Duffy 先生参加本届会议部分活动。
4. 替补代表简历可从领导机构和法定机构网站下载：<http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/finance-committee/substitute-representatives/en/>

5. 此外，来自以下成员的无发言权观察员列席了财委第一六五届会议：

- 哥伦比亚
- 塞浦路斯
- 丹麦
- 多米尼加共和国
- 欧洲联盟
- 意大利
- 日本
- 马耳他共和国
- 罗马尼亚
- 西班牙
- 英国

世界粮食计划署事项

《粮食署管理计划（2017-2019年）》增补

—计划支持和行政预算平衡账户的使用

6. 财委审议了文件《<粮食署管理计划（2017-2019年）>增补 – 计划支持和行政预算平衡账户的使用》，其中包括：（i）2017年实施四项全组织关键举措的提案，以优先落实《综合路线图》、最佳成本效益举措、评价和防备工作；（ii）在全组织服务融资机制内调整预先融资上限。

7. 财委注意到，计划支持和行政预算平衡账户拟议使用 1350 万美元，从而使得 2017 年底期末账户余额预计为 1.668 亿美元，仍大大高于执行局商定的目标水平。

8. 财委欢迎在会议期间提供有关《综合路线图》投资的更多详细内容，这些内容并未列入提交财政委员会审议的文件中。在审议《综合路线图》预算内容时，财委注意到 2017 年预计投资总额为 4536 万美元，增量预算（资金需求）为 3040 万美元。财委获悉，《综合路线图》的大部分开支预计发生在 2017 年及 2018 年第一季度，正在编制“完成费用”并将向执行局下届会议汇报。尽管无法明确断定 2017 年不会再提出资金要求，但财委获悉，目前没有计划提出此类要求。如果《综合路线图》需要追加资源，粮食署可在必要时利用多边捐资开展体制强化工作，并将向成员充分汇报。

9. 财委强调了使用计划支持和行政预算节约款项支持《综合路线图》的建议，着重指出粮食署应确保对优先重点的调整不会削减粮食署的应急能力。财委获悉，员工人事费用节约款项占计划支持和行政预算中员工预算的 1%左右，并且是计划支持和行政预算日常管理的一部分。因此，对组织的影响程度预计非常小。

10. 财委同时还强调为实现增量预算而实行的重大优先重点调整，并要求说明如何在不会对其他领域产生负面影响的情况下实现这一目标。财委获悉，对员工资源的优先重点调整，反映出依据《综合路线图》开展业务工作的新方式，而依据现行项目和财务架构开展的工作将由支持《综合路线图》的工作所取代。

11. 财委注意到用以实现最佳成本效益的全组织关键举措 2017 年资金要求为 330 万美元，经优先重点调整的 150 万美元资源用以在 2017 年实施《综合路线图》。前者是一次性资金要求，而后者则是计划支持和行政预算经常性节约款项，可重新规划纳入《管理计划（2018-2020 年）》中。

12. 财委：

- a) 审议了文件《<粮食署管理计划（2017-2019 年）>增补 - 计划支持和行政预算平衡账户的使用》；
- b) 忆及在 2016 年 11 月财委第一六三届会议上审议了《管理计划（2017-2019 年）》，其中包括 2017 年用以实施《综合路线图》及其他非经常性投资的 1500 万美元示意性款项；
- c) 赞同从计划支持和行政预算平衡账户拨款 1350 万美元作为全组织关键举措，用以：i) 实施《综合路线图》（820 万美元）；ii) 最佳成本效益举措（330 万美元）；iii) 评价（150 万美元）；iv) 防备工作（50 万美元）；
- d) 注意到除了从计划支持和行政预算平衡账户拟议拨出的 820 万美元之外，还将在 2017 年把 2220 万美元现有资金经重新调整优先重点用以实施《综合路线图》，同时注意到秘书处做出保证，对优先重点的调整不会影响粮食署的业务能力；
- e) 注意到全组织服务融资机制的最新情况，并期待，作为今后管理计划的一部分，就此获取更多相关信息；
- f) 要求秘书处把在本届会议期间提供的有关《综合路线图》增量预算的补充详情纳入粮食署执行局相关文件；
- g) 建议执行局，依据粮食署《总条例》第 XIV 条，批准《<粮食署管理计划（2017-2019 年）>增补 - 计划支持和行政预算平衡账户的使用》。

反欺诈和反腐败政策最新情况

13. 财委在听取了监察长和财务及司库司司长的介绍之后，审议了文件《反欺诈和反腐败政策最新情况》。财委审议了 2015 年 6 月粮食署执行局批准经过修订的《反欺诈和反腐败政策》以来，粮食署为打击欺诈和腐败活动所做的努力，以及作为粮食署致力于根据最佳实践不断改进提高的部分活动，预期将在 2017 年及以后取得的进一步发展变化。

14. 最新情况这份文件包括粮食署针对题为“联合国系统各组织对欺诈行为的预防、发现和应对”的联合检查组报告做出的回应概要，联检组报告为各组织提出了 15 项建议。财委注意到，粮食署已落实其中 13 项建议，而且 2017 年正在进行一项欺诈风险评估和执行一项反欺诈战略及行动计划。2017 年，粮食署还计划根据欺诈风险评估的结论，确立一项反欺诈管理职能，为监察长办公室独立开展的活动提供补充。

15. 财委赞扬粮食署这份报告非常及时，内容丰富。财委认为，粮食署积极主动打击欺诈和腐败活动将能提高透明度和粮食署成效，并表示赞赏粮食署通过组织必修课程和目标明确的培训班，对其工作人员进行道德和反欺诈事项方面的培训，努力提高全体人员的认识。

16. 财委要求就若干问题进行说明，其中包括：调查活动和被发现的欺诈案件增加是否表明管控环境恶化；粮食署合同中的反欺诈条款与国家法律法规的一致性；对指控过失行为的检举人采取的保护措施；管理机构报告中提供有关调查和积极廉正审查的统计信息；关键工作人员的财务披露流程；为避免人员利益冲突而开展的筛选流程；以及根据初步欺诈证据启动调查的流程。财委得到保证称，调查活动增加以及被发现的欺诈案件增加并不意味着粮食署内部管控环境的恶化。

17. 在审议“积极廉正审查”（即：2015 年修订的《反欺诈和反腐败政策》中启用的一项风险评估工具）时，财委：

- 获悉，审查工作是依据监察长办公室或管理层对具体欺诈风险的关切而主动发起的（这并非调查，启动调查需要收到指控），其目的是发现并减轻欺诈和腐败风险，支持管理人员加强其部门的反欺诈防控。“积极廉正审查”于 2016 年开始试点，利用不同方法开展了五次审查，以进行测试；
- 得到监察长的保证，即：对“积极廉正审查”中发现的任何初步欺诈证据，都将立即根据启动和开展调查的正式流程进行审查和调查；
- 听取了解释说明，即：在“积极廉正审查”中发现的任何其他欺诈风险，都由管理层和监察长办公室研究并采取后续行动；

- 同时还获悉，监察长办公室已编制出一份包括“标准操作程序”在内的“积极廉正审查”手册，并将根据正在开展的“吸取经验教训活动”进行更新；管理层正在考虑如何更好地将“积极廉正审查”后续行动这一相对新生事物纳入已为其他类别独立审查确立的成熟的后续行动流程中；
- 获悉，“积极廉正审查”这一工具有望在 2017 年第三季度纳入主流活动。

18. 财委：

- a) 审议了《反欺诈和反腐败政策最新情况》；
- b) 忆及在经过修订的《反欺诈和反腐败政策》提交 2015 年粮食署执行局年度会议批准之前，财委曾在其 2015 年 5 月的第一五八届会议上进行了审查；
- c) 注意到并欢迎关于实施《反欺诈和反腐败政策》以及粮食署治理、风险和管控环境报告中介绍的进展和活动；
- d) 建议执行局，根据粮食署《总规则和总条例》第 XIV 条，注意《反欺诈和反腐败政策最新情况》。

其他事项

第一六六届会议日期和地点

19. 财委获悉第一六六届会议定于 2017 年 3 月 27-31 日在罗马举行。