

C 2017/3 号文件—《2018—21 年中期计划》及 《2018—19 年工作计划和预算》

情况说明之二—2017 年 4 月

去重点计划领域

I. 政策背景

1. 总干事在编制《2018—19 年工作计划和预算》时，考虑到审查战略框架时所确定的挑战和发展情况及粮农组织各区域会议、技术委员会、计划和财政两委员会、理事会提出的关于重点工作领域的指导意见。此背景表明对交付粮农组织技术服务的需求增加，以期实现结果，特别是在资源有限情况下支持各国实现可持续发展目标各项具体目标。
2. 因此，《2018—19 年工作计划和预算》制定工作依据四项主要原则进行。
 - a) 考虑到各成员在不确定时期所面临预算压力，通过消化费用增长以及将节支再投入到重点工作领域中，维持不变的名义预算，分摊会费和预算净拨款水平与 2016—17 年相比不发生变化。
 - b) 确定计划重点领域和去重点领域，为重点领域重新分配资源，突出可通过自愿捐款帮助本组织满足技术服务需求的其他重点领域。
 - c) 根据大会第 9/89 号决议和大会第三十九届会议的建议，将技术合作计划供资在净预算拨款中的比例提高至 14%。
 - d) 利用现有的计划管理安排加快交付有效而可展现的结果，尤其是在国家层面。
3. 计划和财政两委员会在 2017 年 3 月 27—31 日会议上审议《2018—19 年工作计划和预算》时，要求秘书处在理事会第一五六届会议之前提供有关去重点计划领域的更多信息。¹本“情况说明”介绍了去重点计划领域的确定过程及 C 2017/3 号文件《2018—19 年工作计划和预算》第 59—63 段中所述去重点领域的更多详情。

II. 去重点领域的确定过程

4. 2016 年，全组织计划监测委员会（由总干事担任主席，成员包括副总干事、各地助理总干事、战略计划主任）指导并审议了《2018—21 年中期计划》和《2018—19 年工作计划和预算》编制工作。作为该项工作的一部分，要求各技术司司长通过其部领导确定 2018—19 年去重点计划领域，同时考虑到《2018—21 年中期计划》中所述战略计划要求及领导机构的意见。确定去重点领域时使用了三组主要标准：

¹ CL 156/3 号文件第 4g 段，CL 156/4 号文件第 20e 段



- a) 交付战略计划和全组织技术活动过程中技术产品和服务需求减少，包括已完成产品和服务，从而确定可重新调整和中止的工作；
 - b) 若各技术司的工作出现重叠或重复，则精简这些技术司的工作；
 - c) 更多地利用与具有更好条件执行某些种类工作的实体的战略伙伴关系。
5. 拟议纳入《2018—19 年工作计划和预算》的去重点计划领域由战略计划主任审议，并由执行管理和监测团队²批准。

III. 去重点领域

6. 本节详细介绍了《2018—19 年工作计划和预算》第 59—63 段所述技术部门（即技术部）去重点领域，说明各种具体情况所采用去重点标准：由于技术产品和服务需求减少或已完成，**重新调整或终止**工作领域；**精简**各技术司工作，减少工作重复；和/或更多地利用**战略伙伴关系**。

《工作计划和预算》第 59 段—农业及消费者保护部（农业部）

a) 动物繁殖生物技术：**精简**

畜牧生产及卫生司的动物繁殖技术工作已经没有必要，此项工作已由粮农组织/国际原子能机构粮食和农业核技术联合司全面接手。畜牧生产及卫生司收到了项目制定和支持方面请求，这些项目主要涉及国家层面建立人工授精和胚胎移植服务部门。粮食和农业核技术联合司有员工从事此专业领域工作，正在执行多个相关项目，在此领域积极向各国提供支持。虽然畜牧生产及卫生司将通过采用生物技术不再把动物繁殖作为重点工作，但粮食和农业核技术联合司将通过原子能机构技术合作项目基金在此领域继续提供技术支持。

b) 动物遗传资源期刊：**终止**

粮农组织将停止出版《动物遗传资源期刊》，因为相关需求已由其他刊物满足。《动物遗传资源期刊》中所发表论文涉及以下动物遗传资源管理领域：表型和分子特性鉴定；调查和监测；培育（遗传改良）；可持续利用；保存；畜牧社区能力建设；政策和机构。上述专题领域为发表动物遗传和生产主题论文的一系列科学期刊所涵盖，如：《动物科学期刊》

（<http://www.animalsciencepublications.org/publications/jas>）；《动物》

（<http://www.cambridge.org/core/journals/animal>），合并了 3 个期刊（《动物科学》、《动物研究》、《繁殖、营养、生长》；《亚洲—澳洲动物科学期刊》

（<http://www.ajas.info/>）；《应用动物研究期刊》

（<http://www.tandfonline.com/loi/taar20>）；《畜牧科学》

² 执行管理和监测团队：总干事（主席）、副总干事、助理总干事（经济及社会发展部）、办公室主任（战略、规划及资源管理办公室）、办公厅主任

(<http://www.journals.elsevier.com/livestock-science>)；《遗传学前沿》
(<http://journal.frontiersin.org/journal/genetics>)。

c) 非洲锥虫病防治计划：**精简**

非洲锥虫病防治计划的工作将从畜牧生产及卫生司调配至非洲区域办事处（后者已具备能力），畜牧生产及卫生司视需要保留与世卫组织、世界动物卫生组织³、粮食和农业核技术联合司的联系。粮食和农业核技术联合司将继续支持非洲锥虫病防治计划，具体通过采用昆虫不育技术控制采采蝇；并继续参与畜牧生产及卫生司联合开展的活动，如通过国际原子能机构实地技术合作项目编制《非洲动物锥虫病渐进式防治途径》及《采采蝇和非洲动物锥虫病国家图集》。

d) 全球及区域豆类对话：**重新调整**

豆类工作重点将调整到已纳入“战略规划”的国家层面工作。在2015—16年，植物生产及保护司为广泛活动提供了大量技术投入以支持国际豆类年活动，包括编写出版物和认识提高材料，参加区域和全球会议及工作组等。在2018—19年，将更加重视支持国家和区域层面工作，将豆类纳入可持续作物生产系统，以利于更有效利用肥料等投入物，改善土壤健康状况，增强农业生物多样性，改善农民营养和生计。

e) 处置过期农药库存：**重新调整及战略伙伴关系**

处置过期农药库存工作将重新调整，重点关注农药库存管理。粮农组织在提高全球对过期农药库存所带来威胁的认识、开展此类农药鉴定和处理工作方面发挥了领导作用。结果之一是，现在公共部门和私营部门都有许多行动方能够更好地提供此类服务。粮农组织将注重其比较优势领域，与成员国政府和伙伴一道致力于上游活动，在农药整个生命周期对其进行管理，防止库存积累。这将包括对蝗虫防治项目中所提供农药进行管理。

f) 为针对各种商品的平台和数据库提供支持：**精简**

单一商品网络和数据库以及针对单一种植系统的支持将逐步退出，提高与可持续粮食和农业原则的契合度。通过各个计划和项目逐渐建立了针对各商品的各种网络和数据库。随着各国需求发生变化和信息技术发展，此类平台正在逐步淘汰。此类机制的合并能够减少工作重复，改善提供给各国的信息的总体质量和一致性。

g) 特定的推广方法和方针：**重新调整**

特定的推广方法和方针方面工作将重新调整，在强化农业创新体制背景下处理与推广和咨询服务相关的制度层面问题。特别是在粮农组织和其他组织多年努力的基础

³ OIE：世界动物卫生组织

上，农民田间学校方式作为农村推广服务工作的一部分已经为人们所普遍接受且制度化，为调整粮农组织推广方法工作、实现农村咨询服务改革的更大目标提供机遇。

h) 食品生产/加工中的良好卫生规范：重新调整

食品生产/加工中的良好卫生规范工作将重新调整，侧重就特定部门的食品安全风险管理提供指导。危害分析关键控制点/良好操作规范方面一般性培训减少，因为有许多服务提供方都提供此类一般培训，而粮农组织在此领域并无比较优势。粮农组织在制定其技术优势部门（渔业和畜牧链）食品安全风险管理具体指南以及加强食品生产监管（继续应要求提供）方面具有相对优势。粮农组织还参与同食典文本解读和修改密切相关的卫生管理问题。

《工作计划和预算》第 60 段—气候、生物多样性、土地及水利部

a) 水利基础设施：重新调整

涉及上游灌溉系统和大型集水设施，以及堤坝等蓄水和输水设施方面工作将不再作为重点。其他机构和实体在水利基础设施方面更具比较优势。粮农组织将继续支持各国开展下游末端工作，包括通过可持续土壤管理实现的小型集水设施以及农田储水制度，以期提高农业生产率，帮助农民（特别是小农）改善生计和抵御能力。

土地及水利司保留专业知识，在水资源和农业用水管理各领域为各国提供支持，旨在为粮食和营养可持续供水以及保持自然资源基础。下游端涉及生产领域，需为包括作物生产、畜牧业和水产养殖在内的农业部门供水，注意森林、土壤、土地、和生态系统的水资源。

按此方法，下述专业知识和相关工作纳入粮农组织土地和水资源总体方案：水资源使用效率和生产力；水资源核算与审计；灌溉现代化；作物需水量；地下水治理和管理；粮食、水、能源之间关系（包括太阳能灌溉方案）；水质；处理后废水应用于农业；应对缺水和干旱问题；流域水资源管理和保护；集水；可持续土壤和土地管理。

《工作计划和预算》第 61 段—经济及社会发展部

a) 方法、准则和分析模型：重新调整

制定方法、准则和分析模型，支撑气候智能型农业经济评估和政策框架、农业和粮食政策分析（“监测和分析粮食和农业政策”举措）以及抵御能力指数测量和分析（“用于测量和分析的抵御能力指数”举措）工作将会调减，重点放在这些领域的国家层面支持上。全球气候智能型农业准则已充分制定，重点将转向实施并根据具体情况进行调整以作为国家层面政策支持工作的一部分。将来该准则的修订将根据国家层面经验进行。还将通过国家层面的应用来促进该准则与其它政策支持工作

（“监测和分析粮食和农业政策”举措、“用于测量和分析的抵御能力指数”举措）相结合。

- b) 营养教育课程开发及部分食物构成工作，编制最低膳食多样化指标，营养物生产率概念开发等方面工作将**重新调整**，涉农产业发展的详细技术指南的编写工作将**终止**。

课程系指为取得既定教育成果而学生与之互动的手段和材料。过去几年粮农组织为中小学学生编制了营养教育材料。借助已编制教育材料，粮农组织把营养教育重点转向确保各国应用此类营养教育材料。这需要：

- 通过能力发展和准则支持提出请求的国家将食物与营养教育纳入本国学校课程。
- 制定能力发展新方法对未来或当前的专业人员进行食物与营养教育规划及实施（如 ENACT/ENAF）方面培训，从而更好地实施各项计划和政策并提高其效益。
- 加强这些能力发展方法的接纳和实施，并支持把受培训专业人员放到需要应用其新掌握技能的活动中、岗位上。

因此粮农组织继续开展营养教育方面工作，但工作重点转向国家层面成效。随着重点转移，资源用于国家层面能力建设。粮农组织把营养教育作为学校食物与营养综合干预方法的一个重要组成部分。

关于食物成分，在更新食物成分数据方面向各国提供直接支持将不再作为重点，但通过项目提供支持例外；将注重全球和区域食物成分数据库。

最低饮食多样化发展指标方法制定工作已经完成，下一步活动将注重完善和应用以及国家层面采用。

- c) 体面农村就业：**重新调整及战略伙伴关系**

原定开发知识生成产品、体面农村就业纳入主流活动将在 2016—17 两年度完成。体面农村就业网络课程于 2017 年 1 月启动，体面农村就业工具箱和体面农村就业政策数据库现在可在线提供，英文童工网络课程于 2016 年 6 月启动并将于 2017 年提供法文和西班牙文课程。虽然政策数据库将需要定期更新并添加新的国家，但该项工作所需时间和资源都将减少。因此，2018—19 年该项活动中的发展工作不需要以同样力度进行，重点将转向通过伙伴网络传播这些知识产品。

- d) 统计工作计划：**精简及重新调整**

统计工作计划中与方法制定及目前所涵盖统计领域，包括可持续发展指标的数据获得、处理、核实、估算和传播相关的业务职能将精简和重新调整，把统计能力发展的重点放到可持续发展目标各项指标上。

该重点调整是因为设立了首席统计师办公室及统计司与首席统计师办公室的职能分开。统计司不再把全组织统计工作协调职能作为重点领域，因为现在那是首席统计师办公室的主要职能，而统计司的工作重点将转向实施分配给该司的统计工作计划这一业务职能。这包括目前所涵盖统计领域的方法和数据生成活动以及对粮农组织所监管可持续发展目标各项指标的工作予以支持。关于统计发展方面，统计司将把工作重点主要放在开发可持续发展目标各项指标的工具上，并向各国传播知识和方法。

e) **非粮食商品方面工作：终止及战略伙伴关系**

需求低或有另一个机构执行相似工作的非粮食商品方面工作将终止或通过伙伴关系执行，具体如下：

- 生皮：停止生皮方面工作，该项工作主要包括没有实际需求的数据的收集和传播。
- 棉花：与国际棉花咨询委员会建立伙伴关系，以利于提供棉花市场统计资料（产量、利用量、贸易、库存、价格）及短期市场评估和展望。粮农组织将注重《经合组织—粮农组织农业展望》中棉花章节的中期预测及其他必要分析工作。
- 柑橘类水果：停止编制需求很低的“柑橘类水果统计”概要。而且柑橘类水果数据和统计资料可从粮农组织统计数据库获取。

应当说明的是，对于有需求或其他国际机构没有进行同类工作的非粮食商品（如茶叶、食糖、纤维、香蕉、热带水果），贸易及市场司将继续开展市场评估和政策分析工作。

《工作计划和预算》第 62 段—渔业及水产养殖部（渔业部）

a) **全球渔弃物估算：终止**

粮农组织大约每 10 年进行全球渔弃物估算，对此领域渔业活动演变进行评估。过去两年来，渔业部一直在进行该项工作，将于 2017 年底完成。因此今后 10 年不会再开展这方面工作。

b) **联合国图集的编制及渔业全球信息系统⁴空间数据平台：重新调整及战略伙伴关系**

根据全组织战略，渔业部正在减少对信息技术发展的直接参与，增强数据管理工作。结果，渔业全球信息系统平台将转移，成为全组织信息技术总体业务的一部分，确保其能力（包括地理空间应用程序）得以保护和维持。因此渔业部减少这一领域的投资，但并不减少结果。

⁴ FIGIS：渔业全球信息系统

信息技术责任演变还影响到渔业部对联合国图集的投入，该项活动已失去势头，从而使目标更加明确的产出在伙伴关系增强的基础上得益。与内部和外部伙伴（包括区域渔业管理组织）的合作使渔业部能够以更少的投资开发出更强劲空间产品。例如，渔业部在 iMarine/BlueBRIDGE 背景下加强伙伴关系，正在制作新一代全球金枪鱼图集（https://i-marine.d4science.org/web/fao_tunaatlas）。这将为粮农组织和区域渔业管理组织提供数据服务，替代当前渔业全球信息系统金枪鱼图集版本（<http://www.fao.org/figis/geoserver/tunaatlas/>）。因此，渔业部在减少投资，但通过加强伙伴关系提供更好服务。

c) 水产养殖技术：**终止及重新调整**

水产养殖技术发展对于提高生产率及降低单位产量的温室气体排放量至关重要，目前由私营部门推动。水产养殖是过去四十年来发展最快的粮食生产体系。之所以有此成就是因为基础设施、饲料和饲养体系、遗传选育等所有领域的重大技术发展。进一步技术发展仍对提高生产率及降低单位产量的温室气体排放量至关重要。然而，渔业部认为此类发展已由私营部门深入参与，因此渔业部可以把力量更有效地用于其他领域，如支持各国增强水产养殖投资能力。

d) 全球治理文书制定工作：**重新调整**

全球治理文书制定工作将重新调整，注重实施。经过一个时期大力强调制定新文书如《港口国措施协定》和小规模渔业准则》之后，渔业部正在把重点放在实施这些文书以及《负责任渔业行为守则》，主要通过自愿捐款实施。此重点调整并不影响渔业部参与全球论坛和进程（如联大、《生物多样性公约》、《濒危物种贸易公约》），这些论坛和进程将继续进行，不受影响。关于渔获登记制度和渔具标识方面正在进行的工作也将继续执行，直到完成为止（见下文）。

e) 渔获登记制度准则制定工作：**终止及重新调整**

《渔获登记制度准则》制定工作在 2016—17 年需要渔业部投入大量资源。第 3 次磋商进程于 2017 年 4 月圆满结束，该《准则》将在 2017 年 7 月提交粮农组织大会通过供各国采用。

f) 《最新商品情况》纸质出版物：**终止**

因受到关注寥寥，《最新商品情况》纸质出版物将停止发行，相关信息现可通过其他渠道获取。这一去重点领域特别提及全球鱼品市场信息系统《最新商品情况》纸质出版物现在将停止发行。相关信息现可通过全球鱼品市场信息系统网站获取，因此将继续向各国和感兴趣各方提供。《渔业及水产养殖统计数据》或其所提供信息没有变化。

g) “将认证作为基准工具”的相关工作：**终止及重新调整**

基于粮农组织文书的“将认证作为基准工具”的相关工作已经完成，将重新调整。渔业部制定了生态标签准则和基准框架以评估生态标签计划。该项工作已经完成，但成员国明确表示不希望渔业部直接参与评估该计划。结果，渔业部注重支持“全球可持续海产品倡议”的基准工具开发，该工具用于评价生态标签计划。粮农组织以观察员身份参与“全球可持续海产品倡议”可确保该准则的实施等。

《工作计划和预算》第 63 段—林业部

a) 国家森林计划：**重新调整**

《国家森林计划》工作将做调减，因为得益于过去几十年间粮农组织提供的支持，大部分国家都已经根据主权和国家主导、伙伴关系及参与、以及跨部门整合的原则，建立了运转顺畅的“国家林业计划”。头两项原则普遍得到良好实施，不需要粮农组织再提供支持。第 3 项原则较弱，将通过粮农组织战略计划 2 项下跨部门工作以及通过森林和农场基金继续加强。此外，粮农组织将继续支持国家和全球层面森林治理及森林政策的制定和实施。

b) 可食用昆虫方面工作：**终止**

随着之后广为流传的第 171 号林业文件《可食用昆虫：食物和饲料保障的未来前景》的发布，这方面工作达到顶峰。未来可食用昆虫在粮食安全和营养方面的作用主要有赖于昆虫养殖，尤其用作动物饲料（而不是野生采集，包括从森林采集），但这已不属于林业范围。

c) 流域管理：**重新调整**

工作将转向流域管理在灾害风险管理、气候变化适应以及加强抵御能力方面的作用，是“战略计划”的部分内容。工作重点的转移主要与气候变化方面工作优先排序相关。在流域管理方面，由于极端天气现象日益频繁，必须进一步支持灾害风险的预防和管理。此外，在气候变化背景下，还需要增强流域（生态系统）和流域社区抵御气候变化影响的能力。

d) 水土保持：**精简及重新调整**

气候、生物多样性、土地及水利部土地及水利司与伙伴机构和成员国密切协调，主导粮农组织所有农业部门的水土保持工作。林业部在水土保持方面的技术工作将转向 c)流域管理所强调的领域（见上文）。在水土保持方面已经有许多技术指南，进一步工作将由具备必要专业知识的土地及水利司执行，以避免工作重复。此外，其他组织也在提供与林业相关的水土保持方面重要知识，如《世界水土保持技术和方法纵览》等。

e) 林权工作：**重新调整**

在就《权属治理自愿准则》，特别是该《准则》对于解决林权问题的价值，成功实施认识提高举措后，林权工作将做调减，重点转向为表示愿意使用该《准则》完善林权制度的国家提供支持。自 2012 年《权属治理自愿准则》通过之后，粮农组织林权工作着重促进林权的落实，主要通过推进认识提高和能力发展活动。粮农组织将继续支持各国改善林权，但林权工作重点将转向根据国家需求为落实与森林相关的《权属治理自愿准则》提供技术支持。