

**С 2017/3 – Среднесрочный план на 2018-2021 годы и Программа работы и бюджет на 2018–2019 годы**

**Информационная записка № 4: июнь 2017 года**

***Предложение о переносе неизрасходованных остатков средств бюджета на 2016-2017 годы для единовременного пополнения Специального фонда финансирования мероприятий в области развития***

*В настоящей записке приведено предложение, в соответствии с которым Генеральный директор уполномочивается использовать неизрасходованные остатки средств бюджета на 2016–2017 годы для единовременного пополнения Специального фонда финансирования мероприятий в области развития.*

**I. Общая информация**

1. Конференция на каждой своей сессии утверждает Программу работы на предстоящий двухгодичный период и бюджетные ассигнования, необходимые для ее осуществления. Кроме того, Конференция также дает указания Генеральному директору и уполномочивает его принимать решения по другим вопросам, касающимся Программы работы и бюджета.
2. Ранее Конференция уже неоднократно одобряла перенос неизрасходованных остатков средств в самых разнообразных целях<sup>1</sup>. В частности, в двухгодичном периоде 2008–2009 годов Конференция одобрила перенос неизрасходованного остатка средств для обеспечения конкретных единовременных нужд в следующем двухгодичном периоде:
  - 2,5 млн долл. США, ассигнованных на 2008–2009 годы, перенесены на 2010–2011 годы для пополнения Фонда капитальных расходов;
  - 8,7 млн долл. США, ассигнованных на 2010–2011 годы, перенесены на 2012–2013 годы для обеспечения полного выполнения Плана неотложных действий по обновлению ФАО;
  - 9,4 млн долл. США, ассигнованных на 2012–2013 годы, перенесены на 2014–2015 годы для финансирования общеорганизационных преобразований;
  - 5,6 млн долл. США, ассигнованных на 2014–2015 годы, перенесены на 2016–2017 годы для завершения общеорганизационных преобразований.
3. Вопрос о переносе остатков средств всегда относился исключительно к сфере компетенции Конференции, которая принимала соответствующее решение при рассмотрении уровня бюджета, и не выносился на обсуждение Совета или его комитетов.
4. Совет на своей 156-й сессии (24–28 апреля 2017 года) рекомендовал Конференции на ее 40-й сессии (июль 2017 года) утвердить Программу работу и бюджет на предложенном Генеральном директором уровне.
5. В свете принятых на апрельской сессии Совета решений Генеральный директор, в обязанности которого входит обеспечение полного освоения бюджетных ассигнований в целях осуществления Программы работы, ожидает образования на конец двухгодичного период 2016–2017 годов небольшого неизрасходованного остатка средств (менее 10 млн долл. США). В течение следующего двухгодичного периода потребность в техническом экспертном опыте и содействии Организации возрастет при сохранении бюджета на неизменном номинальном уровне. Кроме того, есть основания полагать, что некоторые члены могут столкнуться с трудностями с обеспечением своевременной выплаты начисленных им в двухгодичном периоде

<sup>1</sup> Это имело место в 1979, 1981, 1983, 1987, 1991, 1997, 1999, 2001, 2009, 2011, 2013 и 2015 годах.



2018–2019 годов взносов в полном объеме. В связи с этим Генеральный директор предлагает перенести следующие неизрасходованные остатки средств бюджета на 2016–2017 годы в целях единовременного пополнения Специального фонда финансирования мероприятий в области развития.

## **II. Пополнение Специального фонда финансирования мероприятий в области развития**

6. В мае 2016 года Финансовый комитет поддержал, а Совет принял к сведению учреждение Генеральным директором на основании Финансового положения 6.7 специального фонда финансирования мероприятий в области развития (СФФМР), который позволит Организации активно взаимодействовать с глобальными фондами и международными финансовыми учреждениями, включая региональные банки развития, в целях удовлетворения растущих потребностей членов в технической помощи<sup>2</sup>.

7. Организация наделена мандатом оказывать техническую помощь странам-членам. Техническая помощь предоставляется в рамках Программы работы, финансируемой за счет начисленных взносов, и ряда специальных программ, фондов и соглашений, которые создавались на протяжении многих лет для удовлетворения нужд стран-членов и партнеров и решения задач в меняющихся условиях. Последние финансируются за счет как начисленных, так и добровольных взносов.

8. Например, Совместная программа Всемирного банка обеспечивает оказание технической помощи миссиям по разработке инвестиционных проектов. Программа технического сотрудничества позволяет ФАО предоставлять свой ноу-хау и технический опыт государствам-членам по их просьбе, опираясь на собственные ресурсы. Специальный фонд "Телефуд" используется для финансирования конкретных проектов на низовом уровне. В 2004 году для того, чтобы дать Организации возможность быстро разворачивать чрезвычайные операции, был учрежден Специальный фонд ликвидации чрезвычайных ситуаций и организации восстановительных работ.

9. Условия, в которых Организация ведет свою деятельность, продолжают претерпевать изменения, особенно в том, что касается обеспечения финансирования развития. Значительная часть деятельности ФАО по оказанию технической помощи финансируется за счет традиционной, основанной на дотациях, официальной помощи в целях развития (ОПР). Однако для осуществления Повестки дня на период до 2030 года потребуются существенное увеличение объема инвестиций. Все чаще финансирование развития, в том числе в секторе продовольствия и сельского хозяйства, обеспечивается за счет специальных целевых инвестиционных фондов (например, Глобальный экологический фонд, Зеленый климатический фонд) и региональных банков развития. Эти учреждения призывают ФАО оказывать техническую помощь членам в процессе получения доступа к такому типу финансирования развития (который, вероятно, получит большее распространение в будущем) и его использования.

10. Ввиду расширения объема глобальных фондов и повышения роли региональных банков развития Генеральный директор признал необходимость быстрого доступа к ресурсам для обеспечения авансового финансирования и расширения масштабов технической помощи в целях финансирования развития. Это позволит Организации активно взаимодействовать с глобальными фондами и региональными банками развития в целях удовлетворения растущих потребностей стран-членов в технической помощи.

11. Таким образом, учрежденный в середине 2016 года СФФМР состоит из двух компонентов:

- а) компонент оборотного капитала, который обеспечивает предоставление авансового финансирования на нужды технической помощи на полностью возмещаемой основе в рамках проектных соглашений с глобальными фондами, региональными банками развития и другими субъектами, требующими авансового финансирования расходов;

---

<sup>2</sup> FC 161/7; CL 154/4, пункты 17–18; CL 154/REP, подпункт с) пункта 16

- b) компонент оборотных средств в поддержку расширения участия ФАО в партнерских отношениях с глобальными фондами, международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития в области инвестиционных программ.

12. Финансовый комитет одобрил, а Совет принял к сведению первоначальное финансирование СФФМР на уровне 10 млн долл. США из следующих четырех источников:

- a) прямые добровольные взносы заинтересованных доноров;
- b) удержание/перевод, с разрешения доноров, остатков средств по завершенным проектам, не связанным с чрезвычайными ситуациями;
- c) удержание/перевод, с разрешения доноров, процентного дохода от остатков средств, выделенных на реализацию проектов, не связанных с чрезвычайными ситуациями;
- d) перевод на разовой основе неизрасходованного остатка бюджетных ассигнований при условии одобрения Конференцией.

13. К настоящему времени добровольных прямых взносов от доноров в СФФМР не поступало. Кроме того, ни один из доноров не дал согласия на перевод в СФФМР остатков средств завершенных проектов, не связанных с чрезвычайными ситуациями, и, кроме того, в текущих экономических условиях процентные ставки при размещении остатков проектных средств близки к нулю.

14. Авансовое финансирование технической помощи и инвестиционные программы по линии Зеленого климатического фонда и региональных банков развития крайне востребованы странами-членами. В целях удовлетворения потребностей в предстоящий двухгодичный период, а также учитывая положительное решение Финансового комитета, принятое Советом к сведению, Конференции предлагается одобрить перенос неизрасходованного остатка средств бюджета на 2016–2017 годы для единовременного пополнения СФФМР.

15. В этой связи Конференции предлагается включить в доклад о своей работе следующее решение:

*Уполномочивает Генерального директора, без ущерба для Финансового положения 4.2, использовать любые неизрасходованные остатки средств, предусмотренных резолюцией об ассигнованиях на 2016–2017 годы, для единовременного пополнения Специального фонда финансирования мероприятий в области развития.*