

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第四十四届会议
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2017年10月9—13日，意大利罗马

粮安委《2018-2019多年工作计划》及
决定草案

目 录

	页次
I. 引言	2
II. 粮安委愿景	3
III. 粮安委 2018-2019 年工作流程	3
A. 《行动计划》（2018 年）的最终确定及粮安委评价（2018-2019 年） 回应措施的实施情况	3
B. 粮安委参与推进营养工作（2018-2019 年）	4
C. 城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响（2018-2019 年）	5
D. 粮安委参与推进《2030 年可持续发展议程》（2018-2019 年）	7
E. 监测粮安委政策建议的使用和应用情况（2018-2019 年）	9
F. 在《2030 年议程》框架下建立多方利益相关者伙伴关系 以资助和改善粮食安全和营养（2018 年）	10
G. 农业生态学方法及可持续农业和粮食系统增强粮食安全和营养的 其他创新（2019 年）	12
IV. 2018-2019 年指示性预算	15
V. 平行活动的指示性概述	17

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码
旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mu246

提请粮安委注意的事项

粮安委多年工作计划开放性工作组主席 Md Mafizur Rahman 博士（孟加拉国）提交的 CFS 2017/44/8 号文件“粮安委《2018-2019 多年工作计划》及决定草案”。

粮安委：

- a) 对多年工作计划开放性工作组所做工作表示赞赏；
- b) 通过粮安委《2018-2019 多年工作计划》，该工作计划概述了粮安委的愿景、目标、预期成果、流程以及粮安委未来工作流程的预算影响，包括将由粮食安全和营养问题高级别专家组编制的报告；
- c) 注意到多年工作计划的实施将取决于是否筹集到充足的资源，并邀请所有利益相关者捐款，以缩小现有的财政缺口；还要求粮安委主席团对该情况进行审查；
- d) 注意到高专组编写的关于“粮食安全和营养领域关键及新出现问题”的第二份说明，作为将来关于未来工作计划编制工作的讨论的重要要素。
- e) 认识到未来粮安委工作计划编制工作的要素和指导原则（包括其持续时间、战略内容以及与预算编制的联系）将取决于提交 2018 年粮安委第四十五届会议的粮安委评价的后续行动的讨论成果，强调多年工作计划在时间、人力和财政资源方面可行并对平行工作流程数量进行限制的重要性。

I. 引言

1. 本文件是粮安委多年工作计划开放性工作组在上一个两年度所开展工作的结果。工作流程是按照 2015 年粮安委第四十二届会议通过的粮安委未来活动遴选指导说明¹中的指示开展的。

2. 开放性工作组根据商定的遴选标准，并考虑到制定与可用资源相符的切实可行的多年工作计划的必要性，讨论了广泛的议题和可能相关的活动，以期优先考虑相关度最高的提案。

3. 概算与拟议活动相关，以显示使各工作流程顺利实施和完成所需提供的额外资源。需要注意的是，《多年工作计划》中所列活动只有在粮安委利益相关方提供资源的情况下才能开展。

4. 在本引言及关于粮安委愿景（第 II 节）的介绍后，本文件介绍了与各工作流程的依据、目标、预期成果、流程和相关预算有关的信息（第 III 节）。第 IV 节介绍了一份内容详实的指示性预算，列出了将由粮食安全和营养问题高级别专家组（高专

¹ CFS 2015/42/12, 附件 1

组)、民间社会机制和私营部门机制承担的粮安委核心和额外费用。第 V 节介绍了与在两年度平行进行的拟议工作流程相关的活动一览表。

II. 粮安委愿景

5. 根据2009年批准的改革文件,世界粮食安全委员会的愿景为:“充当最主要的、具有包容性的国际和政府间平台,供广泛的、做出承诺的利益相关者以协调一致的方式展开合作,以支持国家牵头的各项旨在为全人类消除饥饿并确保粮食安全和营养的进程。粮安委力争建设一个没有饥饿的世界,让各国都实施《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》”。

III. 粮安委 2018-2019 年工作流程

A. 《行动计划》(2018年)的最终确定 及粮安委评价(2018-2019年)回应措施的实施情况

依据

6. 粮安委委托对于其于2017年4月完成的改革的有效性进行独立评价。粮安委主席团负责拟定对评价的回应措施,供全体会议审议和随后实施。关于2017年6-7月举行的磋商的报告已提交2017年粮安委第四十四届会议供批准。该磋商报告包括磋商过程中达成共识的建设的回应措施,以及概述将提交2018年粮安委第四十五届会议供批准的其余建设的回应措施筹备过程的路线图。

目标及预期成果

7. 将在2017-2018年闭会期间最终确定《行动计划》以及尚未提交粮安委第四十四届会议的建设的回应措施,并将提交2018年粮安委第四十五届会议供批准。这些回应措施将包括为回应评价结果、结论和建议所做的决定,即是否予以接受的指示、将采取的行动、以及额外供资的责任、时限和影响等。

8. 一些建议不需要全体会议做出任何决定,将在2017-2018年闭会期间实施,并将向2018年粮安委第四十五届会议报告。需要全体会议做出决定的建议将根据商定的有关时限和责任的指示,在2017年粮安委第四十四届会议或2018年粮安委第四十五届会议批准后立即实施。

进程

9. 在与咨询小组磋商以寻求所需补充意见后,将由粮安委主席团负责开展工作,包括最终确定《行动计划》供2018年粮安委第四十五届会议批准、实施2017年粮安委第四十四届全体会议或粮安委第四十五届全体会议批准的建设的,以及不需要全体会议批准的建设的。

B. 粮安委参与推进营养工作（2018-2019 年）

依据

10. 粮安委于2016年批准了关于粮安委参与推进营养工作的战略（CFS 2016/43/9），促请粮安委根据自身职责，在联合国“营养行动十年”（2016-2025 年）和实施第二届国际营养大会《行动框架》的背景下，加快努力，并提出一个框架供其加大对全球抗击所有形式营养不良的贡献。

目标及预期成果

11. 该战略预计，粮安委将按照以下三项相互联系和相互促进的职能开展工作，以推进全球营养工作：政策趋同；经验教训和良好做法分享；以及跟踪进展情况。

12. 根据该战略，预计粮安委将在 2018-2019 年开启实质性讨论，以编写职责范围，供 2018 年粮安委第四十五届会议批准，从而指导营养和粮食系统未来的政策趋同工作。

13. 职责范围将：

- 定义关键术语，设定政策趋同参数，阐明目标、范围和目的；
- 确定主要的主题领域，保证粮安委根据自身职责和附加值给予特别关注，不重复和干涉其他论坛，并考虑特殊情况（如区域、城市或农村），以及定义关键术语；
- 确定将要编制的政策文书的类型，在“营养十年工作计划”背景下，对预计结果、首要用户、传播形式和粮安委成员和利益相关者的使用做出规定，并促进建立应用方面的潜在伙伴关系；
- 根据已确定的计划活动，确定 2019 年的预算；
- 概述粮安委第四十六届会议可能批准的粮安委指导意见的提交流程。

14. 这些职责范围一经批准，将构成最终商定结果的实质性部分，并促成政策指导意见，提交之后的全体会议供批准。

进程

15. 该工作流程将建立在粮安委 2016-2017 两年度开展的工作成果的基础上。职责范围的编写将从以下方面获益：粮食安全和营养问题高级别专家组（高专组）营养和粮食系统报告（将提交粮安委第四十四届会议）的结论；为了对一些最突出的营养问题达成共识而在 2017 年举行的（关于投资健康食品系统；支持健康食品环境和健康膳食的政策的影响评估；关于实现 2025 年全球发育迟缓目标的）闭会期间活动的成果；粮安委第四十四届会议上举行的经验教训分享和进展报告活动，以回顾进展、明确挑战和值得分享的具体经验。

16. 2017-2018 年，营养工作开放性工作组将开展包容性讨论，从而编写职责范围，提交 2018 年粮安委第四十五届会议供批准。

17. 2019 年，预计该开放性工作组将继续开展其工作，制定和商定与营养和粮食系统相关的政策指导意见。还应探讨是否需要在“2016-2025 年营养十年工作计划”框架下开展其他工作或活动，并研究是否需要相应地更新 2016 年商定的关于“粮安委参与推进营养工作”的提案。

18. 粮安委的营养工作可从 2017-2018 年闭会期间举行的全球粮食安全和营养论坛可能开展的电子磋商中获益。在可能的情况下，粮安委将从粮农组织举行的区域磋商中获益。

需要通过预算外捐款支付的额外费用

营养	2018 年的计划费用	2019 年的计划费用	可用资源	缺口
粮安委工作流程协调				
粮安委工作人员及技术支持*	50,000	待确定	0	50,000
谈判过程笔译/口译	0	待确定	0	待确定
关于职责范围的电子磋商**	30,000	0	0	30,000
2017 年参加 5 场粮农组织区域专题讨论会***	0	0	0	0
合计	80,000	待确定	0	80,000

* 50% 额外工时；** 全球粮食安全和营养论坛举行的 3 次磋商；*** 2 位人员参与 5 次磋商的差旅。注意，专题讨论会定于 2017 年举行，因此，未明确纳入《2018-2019 多年工作计划》

C. 城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响（2018-2019 年）

依据

19. 各国政府和国际社会历来往往侧重于将城市和农村发展视为独立的“部门”和挑战，通常从部门进展的角度来看待问题，因此对农村部门不利。粮安委已促进突显生产全世界 70% 粮食的小规模粮食生产者和家庭农户，以及城市粮食不安全问题。

20. 上一阶段通过了各种粮安委政策成果、《2030 年可持续发展议程可持续发展目标》、《新城市议程》以及联合国《营养行动十年》，标志着有史以来首次向解构城乡二分法和以更全面的综合政策方法重构政策环境的重大转变。

- 粮安委的政策成果力求为全球粮食安全和营养论坛提供针对关键问题的指导意见，并提供制定参与政策和达成全球共识的平台。粮安委各项进程已为解决全球粮食安全和营养论坛中的农村和城市地区问题制定了全面、跨领域

的指导意见，并落实为各部门政策一致和趋同战略提供深入见解的关键内容，尤其包括对投资小农农业、包容市场、权属管理、粮食损失和浪费、长期危机、气候变化、水资源和社会保护等的指导意见。

- 可持续发展目标 1 力争消除极端贫困，可持续发展目标 2 力争消除饥饿，消除所有形式的营养不良，提高小农生产力和收入，而可持续发展目标 11 力争“建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区”，具体目标 11.a 旨在“通过加强国家和区域发展规划，支持城市、城郊和农村地区之间建立积极的经济、社会和环境联系”。目标 10 要求减少收入不平等，以及由年龄、性别、残疾、种族、族裔、出身、宗教或在一国的经济地位或其他地位引起的不平等。目标 8 要求促进持久、包容和可持续经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作；
- 《新城市议程》提到“城乡空间统一体”，并要求国家和国际机构致力于采用均衡的土地开发方法，促进整个城乡区域统一体的公平增长，不让任何一个人掉队。《议程》进一步要求推动协调农村、城市和城郊区域的粮食安全和营养政策，以便促进粮食生产、存储、运输、加工和销售；
- 联合国大会于 2016 年宣布的《营养行动十年》（2016-2025 年）标志着高层对营养问题的关注将持续 10 年，旨在加强政策制定、计划制定和所有相关行为体的营养行动。因此，《营养行动十年》将促进实现所有其他可持续发展目标。

21. 这些机制将共同为解决城乡统一体的粮食安全和营养问题提供有利的全球环境。然而，当发现全球政策环境在概念上转向加强城乡联系时，需要将这些概念转变为包容性、多部门和多层面治理的具体模式，强调并在某些情况下优先发展和支持农村地区、社区和小农。

22. 粮安委可加强各国在城乡动态变化的背景下，制定政策来解决粮食安全和营养问题的能力，从而填补此缺口，并促进实现其建设一个没有饥饿的世界的愿景。该工作不仅需要粮安委利益相关者承认将以下三个复杂且仅有部分被理解的变量纳入单个方程所面临的挑战：(i) 粮食系统，(ii) 城镇化/农村转型及(iii) 粮食安全和营养；还需要超越粮安委传统的政策趋同方法，使其可以适应方程的复杂性，以及现有的知识和信息缺口。

目标及预期成果

23. 该工作流程 2018 年的目标是进一步开展探讨工作，以评估政策趋同工作的可行性，若可行则努力实现政策趋同，以支持各国政府及国家和地方两级的其他利益相关者在城乡动态变化的背景下解决粮食安全和营养问题。

进程

24. 考虑到粮安委利益相关者表示有兴趣继续探讨涉及粮食安全和营养相关城镇化和农村转型广泛议题的一般和具体问题，提议在 2018 年闭会期间举办两项活动，整合更多知识和新的研究成果。

25. 闭会期间的活动将在 2016 年成立的技术工作组的支持下举办，该工作组向高专组指导委员会寻求意见。粮安委在 2016 年通过“城镇化、农村转型及对粮食安全和营养的影响”论坛所开展工作的成果，以及开放性工作组于 2017 年在城乡动态变化背景下汇编解决粮食安全和营养问题的相关经验和有效政策方法的工作将为这些活动提供信息。闭会期间的活动应重点关注粮安委可提供特殊附加价值的问题，并认识到有许多机构在研究该议题，产生新知识。

26. 为闭会期间的活动拟议的两个重点领域是：i) 城镇化和农村转型对较低收入人群（小农、无土地者、粮食净购买者、非正规部门贸易商、低收入城市消费者）产生的粮食安全和营养影响；ii) 促进青年和妇女参与到城乡统一体的粮食系统中并在该系统就业，包括使生产者与市场接轨。

27. 主席将分别为两项活动做出总结，然后主席将做整体总结，并在与粮安委利益相关者进行非正式分享后，提交粮安委第四十五届会议，以促进围绕粮安委附加值和政策趋同做法可行性的知情讨论。

需要通过预算外捐款支付的额外费用

城镇化	2018 年的 计划费用	2019 年的 计划费用	可用资源	缺口
粮安委工作流程协调				
粮安委工作人员及技术支持*	50,000	待确定	0	50,000
闭会期间的活动**	50,000	0	0	50,000
合计	100,000	0	0	100,000

* 50% 额外工时；** 为两项全天活动提供口译服务，三位座谈嘉宾/活动差旅

D. 粮安委参与推进《2030 年可持续发展议程》 (2018-2019 年)

依据

28. 2015 年 9 月通过的《2030 年可持续发展议程》要求全球转变发展方式，并为各国提供了新的框架，以履行各国“不让任何一个人掉队”的承诺，包括消除饥饿和营养不良。《2030 年议程》明确认识到粮安委在推进粮食安全和营养方面的重要作用 and 包容性质，并特别提及粮安委的包容性多部门授权。粮安委在其

2015 年第四十二届会议上决定将《2030 年议程》作为其工作的重心，并在粮安委第四十三届会议上批准了一项战略（CFS 2016/43/6），支持全球和国家牵头的工作，以实施《2030 年议程》，实现与粮食安全和营养以及可持续农业相关的可持续发展目标的具体目标。

目标及预期成果

29. 根据商定的战略，粮安委将在以下具体活动的支持下，兑现其将可持续发展目标纳入其工作流程主流的承诺：

- 在实施《2030 年议程》的背景下，借鉴向可持续发展高级别政治论坛提交的自愿国家报告等，分享推进粮食安全和营养及可持续农业方面的经验教训并交流良好做法与挑战；
- 根据联合国监测报告，通过与高级别政治论坛互动，并进行主题进展审查讨论，从而促进全球后续行动和审查工作。

30. 为讨论全球和区域在实现粮食安全、改善营养和可持续农业方面的进展与挑战，2018 年粮安委第四十五届会议和 2019 年粮安委第四十六届会议将根据“世界粮食安全和营养状况”和联合国秘书长关于可持续发展目标的年度进展报告等联合国报告展开讨论，并适当考虑受粮食不安全和营养不良影响最严重的群体和成员的意见。

31. 为了解哪些政策和措施对于促进跨部门整合和提高包容性有效，以及如何应对不同背景下的挑战和如何应用粮安委的工具来有效地支持国家为实现可持续发展目标具体目标而牵头开展的工作，在粮安委第四十五届会议和粮安委第四十六届会议期间将召开经验教训分享会。

32. 粮安委将根据其在 2016 年和 2017 年提交的文件的反馈，思考其为 2019 年及之后的高级别政治论坛提供意见的方式。粮安委将根据与可持续发展目标相关的粮安委评价后续行动的结论，以及联合国大会关于下一个高级别政治论坛周期的后续行动和审查安排的最新决议，考虑继续参与 2019 年之后高级别政治论坛的审查工作。

进程

33. 粮安委主席团和咨询小组负责监督将可持续发展目标纳入粮安委所有工作的主流，以及与《2030 年议程》特别相关的活动的进展。

34. 粮安委秘书处将根据由一位成员主持的公开会议提出的关于需优先考虑问题的实质性指导意见，在技术工作组的支持下，确定对高级别政治论坛的贡献。将在进一步公开的促进会议上最终确定贡献，并在全体会议审议后与咨询小组协商转达粮安委主席团。

35. 全体会议期间关于“在落实《2030年议程》过程中汲取的经验教训”的会议将继续由粮安委秘书处与各国和感兴趣的利益相关者合作举行，并将确保传播结果、汲取的经验教训和良好做法，以促进国家、区域或全球各级开展其他专题讨论。

36. 全球进展审查会议将继续由秘书处与监测国家进展的相关联合国系统机构合作举行，并与主席团和咨询小组磋商。

需要通过预算外捐款支付的额外费用

可持续发展目标	2018年的计划费用	2019年的计划费用	可用资源	缺口
粮安委工作流程协调				
粮安委工作人员及技术支持*	50,000	50,000	0	100,000
粮安委在纽约的会外活动**	10,000	10,000	0	20,000
全体会议活动***	30,000	30,000	0	60,000
合计	90,000	90,000	0	180,000

* 50%额外工时；** 座谈嘉宾差旅，文件翻译；*** 文件翻译，座谈嘉宾差旅

E. 监测粮安委政策建议的使用和应用情况（2018-2019年）

依据

37. 粮安委在其2016年第四十三届会议上批准了“有关在国家、区域和全球层面举办各项活动就落实粮安委各项决定和建议分享经验和良好做法的职责范围”。该职责范围将作为粮安委利益相关者向全体会议期间举办的全球主题活动作出贡献的框架，促进粮安委行使其监测职能。

目标及预期成果

38. 将在2018年粮安委第四十五届会议期间举办全球主题活动，回顾与《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》的使用和应用情况相关的经验和良好做法，促进粮安委行使其监测职能。

39. 目标是：i) 确定、分享和记录实施粮安委产品的经验和良好做法；ii) 监测实施粮安委产品的进程，确定实现更佳结果的方法；iii) 汲取经验教训，提高粮安委工作的相关度和有效性；iv) 提高对粮安委及其产品的认识。

进程

40. 全体会议活动的筹备工作将由粮安委秘书处与咨询小组磋商后和监测工作开放性工作组一起在一次性会议上完成，并受主席团监督。根据商定的职责范围中提出的方法，国家和区域活动将为全体会议活动提供意见。

41. 在闭会期间的第二年，秘书处将开启举办“2020 年全球主题活动”的筹备工作，回顾与粮安委《长期危机中保障粮食安全和营养行动框架》的使用和应用情况相关的经验和良好做法。

需要通过预算外捐款支付的额外费用

监测	2018 年的 计划费用	2019 年的 计划费用	可用资源	缺口
粮安委工作流程协调				
粮安委工作人员及技术支持*	50,000	50,000	0	100,000
为全球主题活动提供笔译服务	50,000	0	0	50,000
全球主题活动座谈嘉宾差旅	20,000	0	0	20,000
合计	120,000	50,000	0	170,000

* 50% 额外工时

F. 在《2030 年议程》框架下建立多方利益相关者伙伴关系 以资助和改善粮食安全和营养（2018 年）

42. 由于第三次发展筹资问题国际会议通过了《亚的斯亚贝巴行动议程》，《2030 年可持续发展议程》不仅包括可持续发展目标，还包括实现这些目标的手段。《亚的斯亚贝巴行动议程》将获得充足的营养食物、农业和农村发展以及消除饥饿视为一大领域，需要在充足供资的基础上，对该领域进行更多更佳的投资，这样可为可持续发展带来跨领域益处。此外，该议程明确认可了粮安委《农业和粮食系统负责任投资原则》的作用。

43. 正如可持续发展目标 17 “加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系”中充分认识到的，预计多方利益相关者伙伴关系将在实施《2030 年议程》中发挥越来越重要的作用，以实现其中设定的宏大目标。伙伴关系是收集和分享经验、技术、知识和资源以成功实施可持续发展目标的重要手段，尤其是与粮食安全和营养以及可持续农业相关的可持续发展目标。《2030 年议程》的规模和宏伟目标意味着应当适当关注实施手段，包括如何筹措所需的资源。此外，有效的多方利益相关者伙伴关系需要采用创新、可持续和可调整的方法，综合推进《2030 年议程》。

44. 伙伴关系在本质上是涉及多方利益相关者的，即将各国政府、人道主义和发展组织、联合国各机构、捐助者、基金会、民间社会以及国家和国际两级私营部门的行为体以各种组合形式聚集在一起。从这个意义上来说，多方利益相关者伙伴关系为提高《2030 年议程》背景下发展供资的成效提供了可取的创新方式，同时认识到多年期供资对高效伙伴关系的关键作用。

45. 虽然有多种伙伴关系，其中各种伙伴关系也都得到了称赞，但在借鉴运作上与粮食安全和营养相关（或曾经相关）的各种多部门伙伴关系方面，未进行系

统和对比分析。应明确哪种伙伴关系在支持实施《2030 年议程》方面最具潜力，哪些在创新融资和获取资源、技术转让以及能力建设方面前景最广阔。

46. 2016 年 10 月，在与调用粮食安全和营养实施手段相关的伙伴关系方面，高专组被要求评估新证据、分析趋势、明确新机会和挑战、以及提供可产生循证政策指导意见的建议，还被要求审查是否可以加强多方利益相关者伙伴关系作为扩大创新、资源和行动以实现可持续发展目标（特别关注与粮食安全和营养相关的目标）的模式的作用和成效。

47. 该议题还将根据《亚的斯亚贝巴行动议程》中的工作，特别关注各种来源提供的和通过各种伙伴关系安排实现粮食安全和营养的实施手段。这可能包括：国内公共和私有资源；外部私有资源（营利和非营利）；以及从官方发展援助和《亚的斯亚贝巴行动议程》中提到的财政之外的其他资源获得的外部公共资源。

相关度和影响

48. 高专组报告特别关注粮食安全和营养问题，旨在通过利用全球、区域和国家各级多方利益相关者伙伴关系，促进设计《2030 年议程》成功融资和实施所需的政策、举措和投资。该报告可能促成关于应对与各种形式的多部门伙伴关系相关的各种机遇和挑战的建议。

49. 通过委托编制该报告，将粮食安全和营养相关可持续发展目标（可持续发展目标 2 及其他目标）与可持续发展目标 17 联系起来，并提请特别注意可以提高粮食安全和营养融资金额和成效的伙伴关系类型，粮安委正推动全球努力实施《可持续发展目标》。然而，全球粮食安全和营养论坛的这些经验教训和建议可能在整体上对实施《2030 年议程》有益。

50. 由于有权且有能力和能力将循证讨论与多方利益相关者的政治和基于实践的讨论结合起来，粮安委具有解决这些问题的独特优势。它将拥有伙伴关系合作方面重要经验的利益相关者聚集起来。此外，与相关问题高度相关的粮安委《农业和粮食系统负责任投资原则》表明其有能力评估和明确不同利益相关者在伙伴关系中的作用。对伙伴关系的研究需要采用多学科方法，高专组特别适合这种方法，因为它可以涵盖本研究所需的世界各区域从农业经济学、金融学、治理和社会学到农村发展的各种专门知识。

51. 已有大量研究以及许多国家、区域和全球举措关注伙伴关系和融资机制，尤其是为了向有助于实现《2030 年议程》的讨论提供信息。有大量的证据基础可以借鉴。

要求的重点领域

52. 高专组被要求审视此类伙伴关系在实现《2030 年议程》中粮食安全和营养目标方面的成效、影响和绩效。高专组报告应进一步探讨合作伙伴如何才能通过

建立功能完备的伙伴关系，使多方利益相关者为共同的目标合作，从而加强其合作，例如：

- 在国家一级建立粮安委这样的伙伴关系/平台，以解决粮食安全和营养问题，帮助各国实施粮安委产品；
- 为可持续农业建立的公共-私有-生产者伙伴关系；
- 涉及联合国的伙伴关系，如联合国牵头的伙伴关系和多方利益相关者伙伴关系，包括出于粮食安全和营养目的建立的联合国机构；
- 与多边发展金融机构（包括涉及“私营部门投资业务”的机构）建立的伙伴关系，尤其是关于如何改善中小型农业企业的融资渠道；
- 涉及农民组织、农民协会和合作社的伙伴关系；
- 涉及粮食安全和营养及可持续农业（慈善）基金会的伙伴关系；
- 为可持续和负责的粮食安全消费及改善营养建立的伙伴关系；
- 旨在促进粮食安全和营养的国家和区域平台；
- 南南合作与三方合作；
- 专门针对“不让任何一个人掉队”建立的粮食安全和营养伙伴关系，特别关注社会保护和安全网、应急准备和响应及能力增强等相关领域。

目标及预期成果

53. 预计在 2018 年 6 月底发布报告后，将从粮安委成员中选出一位协调人，邀请感兴趣的粮安委成员和参与者审议高专组报告提出的证据，讨论与粮食安全和营养相关的各种伙伴关系在实施《2030 年议程》、创新融资和获取资源方面具有的潜力。粮安委利益相关者应邀审议报告中可对关于其他正在进行的粮安委活动（例如关于城镇化和农村转型的工作、关于营养和粮食系统的工作以及粮安委对高级别政治论坛的贡献）的讨论提供信息的要素，并确定后续进程。

G. 农业生态学方法及可持续农业和 粮食系统增强粮食安全和营养的其他创新（2019 年）

依据

54. 全球粮食系统处于十字路口。面对人口快速增长、对自然资源的压力和竞争加强、气候变化和生物多样性丧失的后果日益严重，需要制定可持续的创新方法来有效打击饥饿和营养不良。关键是促进建立更加可持续的粮食系统，生产更多粮食，同时带来更多社会效益和较少的环境影响。

55. 可持续方法和干预措施必须应对以下问题带来的挑战：贫困和不平等、不可持续的膳食和消费模式、土壤退化、土地和水资源短缺、气候变化以及生物多样性流失。鉴于粮食系统为确保目前和未来粮食安全和营养必须应对的挑战，粮安委寻求更好地了解农业生态和其他创新方法、做法和技术可发挥的作用。

拟议范围

56. 高专组被要求编制一份报告，提供关于农业生态和其他创新方法、做法和技术对建立有助于粮食安全和营养的可持续粮食系统的潜在贡献的证据。

57. 高专组应邀分析和提供关于可帮助粮安委利益相关者达成共识的不同方法的证据，并审议政策制定者、农民和其他利益相关者在考虑采用不同方法时需要做出的权衡。

58. 尽管预计高专组的报告将特别关注农业生态方法，但是粮安委认识到，没有一种单一的做法可以实现粮食安全和营养以及可持续和有抵御灾害能力的粮食系统。应该详述农业生态和其他创新方法、做法和技术在使现有的知识和做法适应特定条件方面发挥的作用。

59. 粮安委寻求通过报告获知不同方法之间可能发生的协同增效和整合，以及各农业生态方法在增强农业可持续性的创新方法、做法和技术范畴内的共性和差异。

60. 在分析农业生态和其他创新方法、做法和技术对以可持续方式满足未来粮食需求的贡献时，应关注以下要素：

- 大规模提供和对全球粮食安全和营养产生影响的潜力，特别关注粮食可获得性、经济因素以及对就业等的社会经济影响；
- 对提高资源效率、最小化对环境的负面影响、增强抵御灾害的能力和保障社会公平和责任的贡献；
- 与农业发展的不同阶段和各种地方实际情况相关的特定背景的解决方案示例；
- 可为制定这些方法和对粮食安全和营养产生积极影响创造有利环境的市场和监管类型；
- 采用某些做法和方式解决与制定这些方法相关的争议、不确定因素、风险和挑战可能面临的障碍；
- 就正用于提高粮食安全和可持续性的方法的影响对大量现有科学和实证根据的审议。

目标及预期成果

61. 粮安委的目标是了解促进和推动可持续农业和粮食系统发生积极变化的干预类型、支持政策和工具、制度安排和组织变革。

62. 粮安委确定的报告和政策成果应帮助各国在实施以下可持续发展目标方面取得进展：可持续发展目标 2（特别是关于可持续粮食生产系统和具有抵御灾害能力的农业做法的具体目标 2.4，以及关于加强投资农村基础设施、农业研究、推广服务和技术发展的具体目标 2.A），可持续发展目标 6（尤其是关于减少水污染的具体目标 6.3 和关于提高水资源使用效率的具体目标 6.4）和若干其他可持续发展目标

（例如关于可持续经济增长的可持续发展目标 8、关于具备抵御灾害能力的基础设施 and 创新的可持续发展目标 9、关于可持续的消费和生产模式的可持续发展目标 12，以及关于可持续利用陆地生态系统的可持续发展目标 15）。

进程

63. 为满足粮安委的需求，高专组被要求在 2019 年 3 月前发布报告，以便给予粮安委利益相关者充足的时间来分析和审议提交的证据，进而从促进粮食安全和营养及可持续农业和粮食系统的创新方法中汲取经验教训。若高专组需要更多时间，粮安委可重新考虑根据该报告完成政策讨论的时限。

64. 将从粮安委成员中选择一位协调人来领导确定达成共识的领域和（或）将提交粮安委供批准的政策建议的进程。

高专组需要通过预算外捐款支付的费用

65. 注意一费用指的是高专组在多年工作计划期间的所有预期运营（包括编制粮安委要求的两份报告）费用。高专组费用的很大一部分是固定的，但全部通过自愿捐款供资。

66. 粮安委的以下工作流程费用与口译和笔译服务相关。对这些服务的需求可能取决于为各报告后续行动确定的流程。

高专组与粮安委的后续行动	2018 年的计划费用	2019 年的计划费用	可用资源	缺口
高专组				
高专组工作人员*	760,000	760,000		
报告打印和翻译	180,000	180,000		
项目团队支持	100,000	100,000		
指导委员会会议	170,000	170,000		
电子磋商	20,000	20,000		
报告发布和宣传	30,000	30,000		
全体会议及其他开支	30,000	30,000		
小计	1,290,000	1,290,00		
粮安委工作流程协调				
谈判过程笔译/口译**	100,000	100,000	0	200,000
小计	100,000	100,000	0	200,000
合计	1,390,000	1,390,000	320,000	2,460,000

* 包括以实物提供的高专组协调员的费用；** 为 5 天会议（6 小时/天）提供的口译服务，约 12,000 词的笔译服务

IV. 2018-2019 年指示性预算

67. 粮安委的工作计划需以实际的预算假设为基础，以确保在整个两年度充分实施工作。

68. 核心预算达到 4,380,000 美元，涵盖了与秘书处及举办年度全体会议和支持粮安委主席工作相关的必要费用。

69. 核心预算不能灵活应对没有额外供资的新问题或外联活动，但最多可使 6 个工作流程举行 2-3 次会议，不包括详细的技术文件、口译或笔译服务、差旅、活动或额外技术支持。例如，该多年工作计划将完成粮安委评价视为重心，但考虑到其资源耗用强度相当于协调 3-4 个工作流程。粮安委在高专组报告后续行动中开展的政策趋同进程也被视为重心，但没有会议笔译和口译服务。概算中列出了包含和预想的其他费用。

70. 核心预算超出了驻罗马机构的捐款，尽管下一个两年度预期的 4,050,000 美元全部由这些机构捐赠。这意味着粮安委核心预算的缺口为 330,000 美元。

71. 核心预算并不包括与计划工作流程相关的额外费用，即开展所有要求的活动、客座嘉宾差旅、谈判和经验教训分享活动的口译和笔译服务所需的工作人员支持费用。

72. 高专组和民间社会机制这两部分完全由核心预算外的自愿捐款供资。

73. 考虑到核心预算缺口（330,000美元）、粮安委的额外费用缺口（730,000美元）、高专组分项缺口（2,260,000 美元）和民间社会机制分项缺口（1,560,000 美元），需要通过预算外捐款来确保获得 2018-2019 两年度额外的 4,880,000 美元，以便支付粮安委预算所有分项的费用，并确保选定活动的充分实施。

2018-2019年概算				
	计划费用 2018	计划费用 2019	合计 2018/2019	
粮安委核心预算				
工作流程协调				
核心工作流程的核心工作人员和技术支持	1,500,000	1,500,000	3,000,000	粮安委秘书、农发基金、粮农组织和粮食署“以实物偿付”的专业人员、宣传官、2位行政人员和1位协调与支持工作流程的专业人员、主席团和咨询小组、闭会期间的工作及粮安委的宣传工作
小计	1,500,000	1,500,000	3,000,000	
全体会议及主席				
粮安委全体会议及一场信息会议的 口译服务	160,000	160,000	320,000	基于为期5天的全体会议和1天的信息会议/通报会
文件翻译	200,000	200,000	400,000	基于以往全体会议（平均95,000词/年）及各种通信翻译的平均费用
客座嘉宾和粮安委秘书处差旅	40,000	40,000	80,000	10位全体会议客座嘉宾的车费和每日津贴，以及秘书处差旅费（例如粮农组织区域会议和必要的联合国日内瓦/纽约联络工作）
粮安委主席的差旅	30,000	20,000	50,000	假设粮农组织大会年出行12次，非大会年出行8次，每次费用2,500美元
对粮安委主席的支持	85,000	85,000	170,000	粮安委主席助理
支持粮安委的交流工作	80,000	80,000	160,000	全体会议报道（图片、报道）、网站维护、宣传资料，以及维修/维护粮安委网站、社交媒体等的额外工时
一般业务费用和后勤	100,000	100,000	200,000	清洁服务、加班、餐饮、IT支持、通信员、平面设计师、临时办公室助手、全体会议和核心工作流程的临时工作人员
小计	695,000	685,000	1,380,000	
				2018-2019年可用预算
1. 粮安委核心预算 (*)	2,195,000	2,185,000	4,380,000	4,050,000
				2018-2019年缺口
				330,000
粮安委额外费用				
粮安委评价行动计划	0	0	0	与本工作流程相关的所有费用均包含在粮安委核心预算中
粮安委参与推进营养工作	80,000	tbd	80,000	额外工时、口译/笔译和电子磋商
城镇化和农村转型	100,000	0	100,000	额外工时、客座嘉宾差旅、口译服务
粮安委参与推进可持续发展目标	90,000	90,000	180,000	额外工时、客座嘉宾差旅、文件翻译
分享经验和良好做法	120,000	50,000	170,000	额外工时、客座嘉宾差旅、文件翻译
高专组后续行动	100,000	100,000	200,000	为5天会议提供的口译服务，6小时/天，笔译
				2018-2019年可用预算
2. 粮安委额外费用 (*)	490,000	240,000	730,000	0
				2018-2019年缺口
				730,000
高专组				
工作人员	760,000	760,000	1,520,000	1位高专组协调员（以实物偿付）、1位高级技术顾问（部分以实物偿付）、1位技术官员、
报告打印与翻译	180,000	180,000	360,000	将1份报告翻译为5种语言（阿拉伯文、中文、西班牙语、法文、俄文），根据要求为主要活动打印报告
项目团队支持	100,000	100,000	200,000	每份报告举行2次会议（每日津贴、差旅、会议费用）
指导委员会会议	170,000	170,000	340,000	每年2次指导委员会会议（每日津贴、差旅、后勤费用）
电子磋商和高专组网站	20,000	20,000	40,000	每份报告举行2次电子磋商（第一次关于范围，第二次关于初稿）
报告发布与宣言	30,000	30,000	60,000	参加活动（客座嘉宾差旅），打印和传送高专组报告、图片报道、网站更新等
全体会议及其他费用	30,000	30,000	60,000	清洁服务、IT支持、办公费用、通信员等
				2018-2019年可用预算
3. 高专组合计 (**)	1,290,000	1,290,000	2,580,000	320,000
				2018-2019年缺口
				2,260,000
民间社会机制				
参与粮安委咨询小组会议	90,000	90,000	180,000	咨询小组会议4位民间社会机制与会者的车费和每日津贴，口译/笔译费用
参与民间社会机制政策工作组和粮安委 闭会期间活动	350,000	350,000	700,000	参加近20场会议的5位民间社会机制与会者的车费和每日津贴，口译和笔译费用
民间社会机制年度全组织交流会议、论坛 和粮安委全体会议	170,000	170,000	340,000	41位民间社会机制与会者的车费和每日津贴，口译和笔译费用，技术后勤支持，交流活动
工作人员	160,000	160,000	320,000	1位协调员，1位财务官员，1位宣传官，差旅和其他费用
问责、监测和其他费用	10,000	10,000	20,000	年度审计报告
				2018-2019年可用预算
4. 民间社会机制合计 (***)	780,000	780,000	1,560,000	0
				2018-2019年缺口
				1,560,000
				2018-2019年可用预算
2018-2019年总计	4,755,000	4,495,000	9,250,000	4,370,000
				2018-2019年缺口
				4,840,000
私营部门机制				
核心服务	100,000	100,000	200,000	
政策制定	90,000	90,000	180,000	
各种关系	60,000	60,000	120,000	
行政管理	10,000	10,000	20,000	
5. 私营部门机制合计 (****)	260,000	260,000	520,000	

(*) 如需了解更多关于粮安委全体会议和工作流程数据的信息，请联系CFS@fao.org。

(**) 数据由高专组根据每年的一份报告提供。如需了解更多关于高专组预算的信息，请联系CFS-HLPE@fao.org。

(***) 数据由民间社会机制提供。如需了解更多关于民间社会机制预算的信息，请联系cs04cfs@gmail.com

(****) 数据由私营部门机制提供。如需了解更多关于私营部门机制预算的信息，请联系robynne@emergingag.com

V. 平行活动的指示性概述

74. 该表旨在概述将在下一个两年度期间平行开展的不同活动。

