

粮安委

世界粮食安全委员会

# 世界粮食安全委员会

第四十四届会议  
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2017年10月9—13日，意大利罗马

实施《2030年可持续发展议程》过程中  
汲取的经验教训

## 目录

|                 | 页次 |
|-----------------|----|
| I. 引言 .....     | 2  |
| II. 阿塞拜疆 .....  | 5  |
| III. 比利时 .....  | 7  |
| IV. 埃塞俄比亚 ..... | 10 |
| V. 印度尼西亚 .....  | 13 |
| VI. 意大利 .....   | 16 |
| VII. 瑞典 .....   | 19 |



## I. 引言

1. 在提交给 2017 年可持续发展高级别政治论坛全球进展审查的《实现可持续发展目标进展情况》报告<sup>1</sup>中，联合国秘书长安东尼奥·古特雷斯对 2000 年以来在抗击饥饿与营养不良方面取得的进展表示赞赏，但他同时强调有必要加快努力步伐。要想在未来 13 年中实现消除饥饿与一切形式营养不良的全球目标，就必须加快取得进展。

2. 可持续发展目标 2 认识到，为消除饥饿而做出的努力必须与建立可持续粮食生产系统和采用具有抵御能力的农业生产措施齐头并进。这不仅要求各国政府和来自不同背景的发展行动方一方面考虑到消除饥饿与消除营养不良相关目标之间的相互关联，另一方面还要考虑到在可持续发展目标 2 项下推广可持续农业生产方法。这还要求各方全面了解与水资源管理、教育、体面就业、基础设施、可持续生产与消费、气候行动、海洋、土壤、土地及森林养护等相关其它目标在推动可持续粮食系统方面所发挥的作用。当各国开始朝着到 2030 年实现各项可持续发展目标努力的时候，它们面临的挑战之一就是了解这些相互关联并做出合理应对，而这些关联一部分具有共性，一部分则具有特殊性。

3. 2017 年 7 月 11 日至 19 日举办的 2017 年高级别政治论坛共听取了 44 个参加自愿国家审查的国家的汇报，数量比 2016 年高级别政治论坛翻了一倍。2017 年论坛首次专注于深入审查少数几项目标，其中包括可持续发展目标 2。论坛强调了全球后续行动和审查的重要性，此项工作离不开在区域、国际机构与组织、平台、主题机构及网络的支持下由各国与国内利益相关方联手启动并主导的有目的、多样化、实质性的进程所提供的相关信息。

4. 粮安委第 44 届会议专注于在各国之间分享有关《2030 年议程》落实工作的相关经验，此次会议在粮安委第 43 届会议“从协定到行动，致力于落实《2030 年议程》：从第一批自愿国家审查中汲取经验”特别活动<sup>2</sup>之后举办，旨在充分利用各国在高级别政治论坛之前开展的大量工作及筹备活动，为实现国家粮食安全逐步推动相关行动与政策。这些结果与经验能为各国、各相关组织以及整个粮安委提供有用的信息，使粮安委履行其为各国主导的《2030 年议程》落实工作提供支持的承诺，发挥其“在各级加强问责和分享最佳做法”的作用。<sup>3</sup>

5. 在去年粮安委第 43 届会议上的讨论中，8 个国家（中国、厄瓜多尔、埃及、芬兰、法国、墨西哥、挪威和瑞士）以及 4 个多利益相关方的代表汇报了各自所做的

---

<sup>1</sup> E/2017/66 “实现可持续发展目标进展情况：秘书长的报告”，2017 年 5 月 10 日提交 [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=E/2017/66&Lang=C](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=E/2017/66&Lang=C)

<sup>2</sup> 参见原文：<http://www.fao.org/3/a-br852e.pdf>

<sup>3</sup> 粮安委改革文件（文件 CFS:2009/2 Rev.2），<ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/018/k7197e.pdf>

努力，主要侧重于《2030年议程》通过之后需要做出的体制调整。各方提出了一系列新发现的共同经验教训：政治领导力、交流和多利益相关方参与的关键作用；政策一体化和人权、进展跟踪机制以及加强地方、区域、全球各层面之间合作的重要性。

6. 今年收到的材料深入介绍了各国战略的具体内容以及在实现《2030年议程》中与粮食安全、营养和可持续农业发展相关目标过程中遇到的挑战。参与2017年自愿国家审查、来自4个区域的6个国家（阿塞拜疆、比利时、埃塞俄比亚、印度尼西亚、意大利、瑞典）向粮安委提交了指定信息。参与自愿审查的全部44个国家的具体信息参见：<https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>。

2017年粮安委会议上介绍的信息展示了多项令人鼓舞的成果。

7. 阿塞拜疆的贫困和食物不足问题近年来已大幅减轻，这一定程度上归功于2001年来在一项总统令推动下取得的农业和粮食产量增长，同时还功归于国家通过各种有针对性的补贴对农业生产者的扶持（小麦与水稻播种、矿物肥料、种子和进口品种的获取）以及对科研创新的投资。国家加大了对退化土地复垦以及耕地面积扩大等工作的重视。其结果是，农业部门对国内生产总值的贡献大幅增加。

8. 同样，埃塞俄比亚也在持续努力提高农业产量和生产率，将其作为两项增长和转型计划中的优先重点，使膳食能量消费量低于最低标准的人口比例从1990年的74.8%降至2015年的32%。政府的年度预算中有16%用于农业发展，使该国拥有世界上最密集的农业推广体系之一，小型灌溉系统得到大幅推广，森林覆盖面积20年间扩大了5倍。该国还采取措施扭转了资源退化的趋势。过去8年里，农业平均增长率超过8%，高于埃塞俄比亚在“非洲农业发展综合计划（CAADP）”项下做出的承诺。今天，农业在埃塞俄比亚国内生产总值中占比43%，在出口总值中占比90%。

9. 在印度尼西亚，稻米产量已大幅增加，足以满足国内对大米作为主食的需求，食品生产多样化（牛肉、蛋、鸡）为改善营养提供了支撑。5岁以下儿童消瘦率已从2007年的13.6%降至2016年的9.8%（但5岁以下儿童发育迟缓率相关进展稍慢，仅从2007年的36.8%降至2016年的33.6%）。6月龄婴儿纯母乳喂养率在短短3年内从15.3%翻倍至30.2%。作为首批参加“加强营养运动（SUN）”的国家之一，印度尼西亚早期侧重于以下几项工作：综合政策框架（即生命最初1000天、纯母乳喂养权、减贫或卫生设施等营养敏感型部门政策）、争取高层领导人的支持、多利益相关方参与决策。以上各项，加上通过地方干预措施和农村社区赋权工作与省级和地区级主管部门开展合作，已为印度尼西亚抗击营养不良提供了获取成功的关键保障因素。

10. 比利时、意大利和瑞典的关注点正逐步转向解决农作方法对土地、土壤、水和气候产生的不利环境影响。《米兰宪章》认为，农业不仅是粮食生产的核心，

也是环境保护、生物多样性保护以及文化与景观保护的核心。比利时和瑞典已确立多项有利于生物多样性保护的农地措施，如扩大有机农业用地比例，减少单位产量温室气体排放量，或减少畜牧生产中动物抗菌素的使用。瑞典大力重视种子和遗传资源的保护，通过栽培作物多样性计划收集这些资源或将其重新引入市场，并将其保存在北欧基因库中。瑞典还为发展中国家落实《植物遗传资源条约》提供支持。意大利和比利时还通过实施粮安委 2012 年通过的《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》来解决国内的土地权属问题。

11. 在比利时和瑞典，超重和肥胖发生率均在上升（比利时人口中为 13.7%），并往往与收入和受教育水平相关。比利时的三个大区—布鲁塞尔首都大区、瓦隆大区和弗拉芒大区，都在通过多种地方性措施，着力重塑“从农场到餐桌”的整个粮食系统，重建生产者和消费者之间的联系，以便成功落实该国做出的可持续发展相关国际承诺。该国已在多个行动方参与下，启动了各种举措。私营部门正在弗拉芒大区带头建立“行动实验室”，促进食用农产品业挖掘创新潜力，提高粮食生产链的可持续性。意大利今后几年将在国内外以整个粮食链中农业、林业、水产养殖和渔业各环节的可持续性为愿景，确保所有人都能实现富足。这一愿景参照的是粮安委的各项政策准则，如《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》或《农业和粮食系统负责任投资原则》，并以有效的伙伴关系为基础，为中小型企业、合作社和地方企业提供支持。由瑞典国际发展合作署支持的“奶业中心”充分展示了伙伴关系的益处。在利乐公司支持下建立的这些现代化奶企帮助孟加拉国的小规模奶农改进储存条件，对家庭生产实施质量控制，提供量身定做的技术培训，使这些奶农得以进入零售市场。这种做法还在 60 个月内将孟加拉国参与项目农民的平均月收入从 100 美元提高到 244 美元。

但挑战依然存在

12. 各国面临的挑战一部分具有共性，包括应对超重和肥胖人数的增加，尤其是 5 岁以下儿童，这有时还与较高的发育迟缓率并存。人们普遍认为，通过扶持地方粮食系统和提高生活水平来提高人口的营养水平（尤其是卫生和收入水平）是工作的重中之重，要通过提高产品的营养价值和加强消费者/孕产妇教育来鼓励人们调整饮食结构。在所有 6 个国家中，自然资源短缺（土地、不断被耗竭的土壤、水），加上气候变化带来的威胁，是各国的主要关切。探寻或重新走上稳定增长的道路是我们面前的一项重要挑战，这条道路从经济、社会、环境角度看都应具备可持续性，并能确保整条粮食链的可持续性。多个国家的经验都提到以下几项问题，如：通过大力度公众宣传来提高公民认识；动员相关各方，尤其是青年；将各国内部不同层级的治理和谐地融合在一起，使国际承诺与地方主管部门的举措保持相互一致。

13. 另一些值得注意的挑战则具有特殊性。阿塞拜疆提出有必要加大力度推动非石油行业的加速发展，并实现经济多样化，因为农业生产率的增长仍很大程度上依赖于对燃料和机油的补贴。在印度尼西亚，农村和农业基础设施依然难以满足提高整个人口营养水平和应对不同地区之间差距的需要。在埃塞俄比亚和印度尼西亚，贫困依然在阻碍着农民大规模采纳农业技术和开展创新。在经济增长缓慢的背景下提高农业生产率，同时强化环境保护和社会公平，则是意大利面临的挑战。

14. 所有这些挑战，无论是共同挑战，还是某国特有的挑战，都需要全面的政策和更大力度的投资，才能成功转型为更加可持续、更加健康的粮食系统。粮安委制定的包容性建议有助于帮助各国应对与粮食安全和营养相关的挑战，如划拨土地用于可持续农业，通过私人投资帮助小农提高生产率，使其与市场建立联系，实行供水管理，开展更加可持续的农业生产，减少粮食损失和/或浪费，应对食品价格波动和气候变化。

15. 虽然各国的优先重点和挑战可能各不相同，但六个国家有着共同的经验教训，而且与粮安委第 43 届会议上分享的经验具有一致性。具体如下：

- 政策一体化的核心作用
- 多利益相关方进程和（各部委、地方主管部门、多边组织和多利益相关方之间的）伙伴关系对产生影响的重要性
- 高层政治领导力
- 分类数据和早期监测的重要性
- 能力建设和教育的必要性

免责声明：本文件为一份非正式、未经编辑的汇总材料，介绍在 2017 年 7 月 17 日至 19 日举办的“可持续发展高级别政治论坛”期间参加 2017 年自愿国家审查的国家中六个国家提交的材料。

## II. 阿塞拜疆

### 1. 反映国家层面为实现粮食安全、营养和可持续农业相关目标所做努力的关键要素（战略、政策、计划）及初步成果

16. 阿塞拜疆为保障人民享受可靠的社会保护和粮食安全而实施的针对性政策已在该国起到了防止极端贫困和饥饿的作用。目前这些问题已不再困扰阿塞拜疆。自 2007 年起，该国的极端贫困率（<0.1%）已降至可忽略水平。因此，该国的政策目标是降低本国的绝对贫困水平，提高营养质量，而目前该国社会、经济政策的主要方向之一就是保障其人口享有可靠的粮食安全。

17. 2001 年通过一份总统令批准实施了“阿塞拜疆粮食安全计划”后，农业和粮食产量已大幅增加。但仅靠国内生产仍不可能满足本国对基本食品的需求。世

界食品市场上出现的波动也对埃塞俄比亚的食品价格产生了影响。阿塞拜疆总统于 2008 年 8 月 25 日发布了总统令，批准了“2008-2015 年保障阿塞拜疆人口粮食供给国家计划”，以实现既定目标。此外，2016 年 12 月 6 日的总统令批准了“阿塞拜疆共和国农产品生产与加工战略路线图”，其中将加强机构保障可持续粮食安全的能力设为战略目标之一。

18. 阿塞拜疆农业部在联合国粮农组织提供的方法支持下，已建立了一套农场数据监测系统，定期评估农业政策产生的结果以及农业生产企业的绩效。这套系统于 2015 年启用，以欧盟农场会计数据网络（FADN）相关经验为基础开发完成。

19. 土地的高效利用在保障人口粮食供给方面发挥着重要作用。阿塞拜疆政府十分重视土地保护、退化土地的复垦及高效利用。阿塞拜疆的土地总面积为 864.15 万公顷，其中 55.2% 为耕地。2016 年，该国耕地总面积与 2010 年相比增加了 0.3%。

20. 研究表明，导致土地退化的主要原因是土地管理不善。有必要考虑到气候因素导致的作物和家畜生产率下降问题，这些气候因素包括高温、降水量波动和极端天气条件（干旱等），更多利用能适应这些变化的动植物品种，并鼓励发展“气候智能型农业”。为高效利用土地，有必要合理监管好土壤的水、养分、空气和热量供应，并考虑农作物的物候和生物特性。

21. 保护、增加和高效利用遗传资源也是保障人口粮食供给的重要因素。考虑到其重要性，农业部农业科技与信息咨询中心系统下的科研机构和阿塞拜疆国立农业大学开展了相关科学研究与试验，以便开发新的动植物品种，或改良现有品种。

22. 国家支持向生产者提供作物品种相关种子和纯种动物品种，以确保现有遗传资源能公平、公正地分配，确保生产者都能从中获益。为科学地开展选育工作，改进养畜场的品种构成，国家拨款从国外引进高产品种后，按 3 年租约出售给生产者，价格优惠 50%。

23. 国家的扶持措施涉及以下领域：

- 小麦和水稻种植补贴 - 按照 2007 年 2 月 15 日发布的部长内阁第 32 号决定，农业生产者每种植一公顷小麦和水稻，可获得 40 马纳特的补贴。该项决定还规定，农业生产者每公顷还能获得 50 马纳特的燃料和机油补贴（2011-2014 年为 40 马纳特）。
- 矿物肥料优惠销售补贴 - 根据上文提及的部长内阁决定，使用矿物肥料每公顷可获得 70% 的价格优惠（2011-2014 年为 50%），由国家预算资金补贴。
- 按照 2001 年 6 月 25 日发布的部长内阁第 103 号决定，对获得批准的一定数量的一、二代种子和种苗给予优惠销售补贴。

- 此外，按照2014年8月13日发布的部长内阁第273号决定确定的配额，标准化、基础种子由国家预算资金出资支付，生产者支付农业租赁股份公司出租的农机原价的20%后，作为优惠，原价的40%将由国家预算资金出资支付。
- 按照2008年9月22日的部长内阁第226号决定，由政府预算资金出资进口的种畜通过租赁按50%的优惠幅度出售给农业生产者。

24. 2015年的农业相关成本与2011年相比上升了13%。此外，农业增加值从2011年的26.435亿马纳特增加到2015年的33.593亿马纳特。农业增加值的增加还使得农业对国内生产总值的贡献率有所上升。

## **2. 国家在落实可持续发展目标过程中遇到的挑战（尤其是瓶颈问题和未解决的政策空白）和汲取的经验教训**

25. 审查筹备过程中面临的挑战主要是由于一些指标信息或相关方法的缺失造成的。有时，现有信息未按性别、年龄段、居住地（城市/农村）或行政区/区域分类，导致分析、评估和总结工作在范围和深度上受到限制。

26. 实施过程中出现了以下问题：

- 国家计划和战略与全球目标和指标之间的对接需要较长时间和更多资金；
- 有必要加强详细数据生成和统计数据能力，尤其要按性别、年龄段、居住地（城市/农村）、部门和区域/行政区分类；
- 一些指标数据无法收集或缺少相关方法；
- 有必要加大力度加速非石油部门发展以及国民经济多元化，强化出口能力，扩大出口，提高医疗卫生和社会服务效率，加强环境安全。

## **III. 比利时**

27. 比利时重视综合解决方案、创新型价值链和粮食系统的系统化创新。饮食、健康和生态系统可持续性之间的关系是其中的关键。目标是在国内和国际上减少粮食生产留下的足迹，减少对原材料的依赖，利用蛋白质替代品（海藻、植物、昆虫），提高粮食供应链各环节的效率，纠正价格，为粮食链中各行为方提供安全、体面的工作条件。

28. 与欧盟很多其它国家一样，比利时的超重和肥胖发生率令人担忧。约13.7%的成人超重或肥胖，主要原因是饮食不健康和体力活动过少。收入和/或受教育水平较低的人们往往更容易发生肥胖。同时，比利时每日无法吃上高质量餐食的人数也在增加，2016年有超过14万人通过食物银行获得帮助，占总人口比例1%以上。

29. 人口密度高和政府的空间规划政策已导致对开放空间的竞争十分激烈。农业生产类型的演化受到土地相对稀缺的影响，一些农作方法已对土壤（退化）、水质

（氮、磷元素）和气候（温室气体排放）等造成不利环境影响。另一方面，比利时已对农地采取了多项生物多样性保护措施，近年已扩大用于有机农业的农地面积，目前占比略高于 5%，小幅低于欧盟 6.4% 的平均值（报告全文附件指标 4）。

30. 现行的《联邦营养与卫生行动计划》将持续至 2020 年，目标是正面引导人口的饮食习惯，减少可预防疾病的发生，如心血管疾病及其带来的风险因素。经过与食品运营方（食品业、零售业、餐饮业、餐馆）的磋商后，产品营养价值的改善已受到特别关注。今后的行动将侧重于更全面普及食品标签，对面向儿童的营销活动实行更严格的监管。目前正与各部门机构开展磋商，目的在于减少盐、糖、饱和脂肪含量以及每份食品的份量。

31. 比利时仍有部分人口每日无法吃上优质餐食，瓦隆大区已在上文提及的扶贫计划中纳入一系列与食品相关的措施（慈善杂货店、未售出食品免费发放），并通过地区议会有关为困难群众提供食品援助的立法使之常态化。比利时的食物银行<sup>4</sup>为困难群众提供食物援助，期间特别关注所分发食物的营养价值以及是否适合食用（2.1）。

32. 布鲁塞尔首都大区于 2015 年为今后 5 年确立了一系列“从农场到餐桌”措施<sup>5</sup>，其中包括有关新城市农作项目的发展目标，计划到 2035 年实现当地 30% 的水果和蔬菜自给自足，到 2020 年将粮食浪费减少约 30%（2.1）。

33. 瓦隆大区计划到 2019 年实现粮食供应链全程可持续消费和生产，包括通过缩短供应链来实现这一目标<sup>6</sup>。该区已于 2014 年建立了一个网络平台，以推动社区层面通过短供应链实现当地应季产品的采购<sup>7</sup>。这一平台提供了一个公共采购界面，为农产品供应商与希望通过短供应链采购食品和装饰用园艺产品的食堂、餐馆和其它本地公共行政部门和机构之间牵线搭桥<sup>8</sup>。首期生物农业产品开发、加工和消费战略计划将延续到 2020 年<sup>9</sup>，目标是将可用面积扩大 14%（以 2012 年为基准），涉及近 1700 个经过官方认证的生物开发项目（2.3、2.4、6.3）。

34. 弗拉芒大区的私营部门设立了“行动实验室”，旨在推动食用农产品业通过创新打造更加可持续的粮食链。具体范例包括本地大豆种植，鼓励餐饮服务业参与，利用面包专用谷物，发展增值型禽类生产，实现新鲜食品和加工食品下脚料的系统化安全转化，渔业兼捕产品加工，无抗菌素猪肉生产。目前正在整个粮食链各环节开展自愿磋商，努力加强合作，实现信息共享，建立良好的伙伴合作关系，推广联合解决方案，同时保持合同自由。特别值得注意的是，目前正在就

<sup>4</sup> 由欧洲扶贫基金（FEAD）提供支持。

<sup>5</sup> 可持续粮食系统优质食品战略。

<sup>6</sup> 《2019 年远景行动计划》瓦隆大区第二期可持续发展战略。

<sup>7</sup> [www.cliclocal.be](http://www.cliclocal.be)

<sup>8</sup> RAWAD 和 RABAD 等民间社会组织网络也在开展类似活动。

<sup>9</sup> 瓦隆大区首期生物农业发展战略计划（2013-2020 年）。



制定和实施食品行业可持续性标准和销售订单记录本开展磋商。弗拉芒大区本地食品战略旨在重建消费者和生产者之间、城市与乡村之间的联系，根据不断增长的消费者需求追踪食品源头。为此，多个有关农产品和城市菜园种植的项目得到资助。该区的农村发展规划<sup>10</sup>侧重于年轻农民、创新与教育、抵御力提高以及经济、生态可持续性，同时通过大力支持不断快速演化的农业部门，努力提高乡村地区活力。跨部门目标主要有创新、环境和气候适应与减缓，而惠及农民和园艺种植者的示范项目也获得了该区的资助（2.4）。

35. 2013年至2015年间，比利时将近15%的官方发展援助（每年约2.2-2.4亿欧元）专门用于在境外消除饥饿、实现粮食安全、改善营养和促进可持续农业。为更好地设计行动概念，使之适应新的国际议程，比利时发展合作部门于2017年5月推出了一项新的农业和粮食安全战略。新战略具有两大支柱（包容性经济增长、基于人权的方法）和三大重点（营养、性别平等、可持续性），一方面在稳定、高效的粮食系统中将农民作为社会创业的核心，努力提高农业生产率，另一方面努力抗击饥饿和营养不良。除了可持续发展目标2以外，目标1、3、5、13、14、15和16也都在战略中有所提及。

36. 我们在该领域主要的多边伙伴是国际农业研究磋商组织、粮农组织和世界粮食计划署。粮农组织未指定用途的自愿捐款中有三分之一来自比利时，为世界粮食安全委员会制定《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》做出了重大贡献。比利时和意大利是世界上唯一在国内针对土地权属实施这一自愿准则的发达国家。比利时积极支持联合国食物权特别报告员<sup>11</sup>的职责与工作，体现出我们在处理粮食安全问题上采用的人权方法。比利时的很多发展行动方都十分重视提高小农的生产率与收入（2.3），同时对农村基础设施、科研和技术进行投资（2.a）。弗拉芒大区政府已拨款500万欧元，为马拉维的粮食安全国家战略提供支持，并与世界粮食计划署和非洲农产品交易所（ACE）合作执行“加强马拉维农民组织和农村结构性贸易机制”项目，目的是帮助约5万名小农（其中40%为女性）更好地进入农产品市场，从而改善其经济状况。比利时发展署已为卢旺达小农建立了农民田间学校（参与项目的小农有73%实现了生产率提高50%以上），为扩大本国推广服务提供支持，以提高农业产量，促进团结；为布隆迪提供了制度和运作方面的支持，以实现以上目标；在贝宁侧重于推广环保、可持续的农业措施。比利时中非皇家博物馆与多个伙伴方一道，为科特迪瓦、南非和肯尼亚等国防止非洲果蝇对产量造成损失作出了贡献（2.3）。

<sup>10</sup> 第三期弗拉芒大区农村发展计划

<sup>11</sup> 2008-2014年间，也就是《2030年议程》通过之前的筹备阶段，这一职位由比利时著名学者Olivier De Schutter教授担任。

37. 通过与比利时民间社会组织开展的间接合作为小农生计提供了支持，并特别关注价值链的发展。具体范例包括在塞内加尔为当地农民实施了一项商务技能和创业项目，侧重于产品质量、生产与营销。比利时最大的零售集团之一<sup>12</sup>也参与了这种独特形式的伙伴关系，其目标是惠及 1 万多名大米、芝麻和有机香蕉种植者（其中包括较高比例的妇女和青年）。其它范例还包括由 17 个比利时非政府组织联合建立的刚果农业联盟（AgriCongo Alliance），以强化刚果民主共和国农民组织在土地权利、农村基础设施和农村融资等方面的能力；与坦桑尼亚园艺协会合作实施农民抗击饥饿项目，通过谈判建立市场联系，让桑给巴尔约 8000 名农民将产品售价提高了 10%，为水果蔬菜价值链采用更加可持续的能源解决方案铺平了道路。比利时对发展中国家投资公司（BIO）已推出一项大型农村投资组合项目（2.a），通过其农业和农村促进基金（2015 年股权投资额为 750 万美元）开展投资，并为巴拉圭、蒙古、塞内加尔的当地银行和农业企业提供及时贷款。

38. 生物多样性国际的芭蕉属种质中转中心设在比利时，是世界上最大的香蕉基因库。它有助于保障生物多样性，同时通过富含关键微量元素的食物改善营养（2.5），包括在东部非洲引进和检测来自亚太地区的香蕉品种。比利时联邦科学政策办公室参与了欧盟-非洲有关粮食和营养安全以及可持续农业的 LEAP-Agri 长期研究和创新伙伴关系（2.4, 2.a），最近刚刚推出一项新的 5 年项目，合作开展研究、流动性和能力建设活动。

## IV. 埃塞俄比亚

### 1. 引言

39. 埃塞俄比亚是人类的发源地之一，也是阿拉伯咖啡等植物物种的发源地。青尼罗河也发源于该国。埃塞俄比亚是个极具多样性的国家，不同民族的人民在这里和谐相处。根据埃塞俄比亚中央统计局数据，其国土面积为 110 万平方公里，人口 9230 万。

40. 埃塞俄比亚已将 2000 年至 2015 年的千年发展目标与本国发展计划相结合加以实施，并已取得可喜成就。该国已在不同时期加入各类公约，并在评价以往成就的基础上同意就落实《2030 年可持续发展议程》做出了国家承诺和努力。正如埃塞俄比亚曾在实现千年发展目标过程中所做的那样，它已将各项可持续发展目标与本国第二个增长与转型五年计划（GTP II）相结合，完全由国家主导在 2015/16 年至 2019/20 年间加以实现。因此，对埃塞俄比亚而言，实施第二个增长与转型五年计划就意味着实现可持续发展目标。

41. 已完成国家审查，具体结果和推动成功的因素参见下文。

---

<sup>12</sup> 该集团恰好被比利时确定为可持续发展目标宣传代言人之一。

## 2. 在实现可持续发展目标方面取得的成就

### 2.1 在各地消除一切形式的贫困（可持续发展目标 1）

42. 埃塞俄比亚政府的核心发展目标是消除贫困。国家年度正常预算的 75% 被拨给扶贫相关部门，如农业、教育、卫生、水及卫生设施、农村道路。埃塞俄比亚经济过去 13 年里实现了 10.1% 的年均增长率。即便在 2015/16 年遭受严重干旱时，其经济增长率仍达 8%。生活在贫困线以下的人口比例已从 2010-2011 年的 29.6% 降至 2014-2015 年的 23.4%，预计在第二个五年计划末期（2019-2020 年）将降至 16.7%。人均国内生产总值也从 2009-2010 年的 373 美元大幅上升至 2015-2016 年的 794 美元。

43. 随着第二个五年计划的有效执行以及下一代五年计划即将以综合、协调的方式在下一个十年执行，埃塞俄比亚有可能到 2030 年消除一切形式的贫困。埃塞俄比亚计划争取在 2025 年加入中低收入国家行列。

44. 国家为消除贫困和促进繁荣而制定的主要政策文件为“农村和农业发展政策与战略”、“教育和能力建设政策”、“卫生政策”、“工业发展政策”以及“民主化和完善治理政策”。

### 2.2 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养，促进可持续农业（可持续发展目标 2）

#### 2.2.1 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养

45. 埃塞俄比亚已在减轻贫困方面取得巨大进展，其全球饥饿指数从 1990 年至 2013 年已下降 39.24%。膳食能量消费量低于最低标准的人口比例已从 1990 年的 74.8% 降至 2015 年的 32%。同期，埃塞俄比亚的儿童营养水平有所提高，5 岁以下儿童营养不足率约下降了 26%。人均预期寿命从 2000 年的 52 岁上升至 2013 年的 64 岁。埃塞俄比亚已在卫生、营养、教育和其他人类发展指标上取得大幅进展。

46. 按照粮食安全政策规定，生产性安全网项目为埃塞俄比亚农村地区长期粮食不安全家庭提供现金和/或粮食补助。该项目目前已在埃塞俄比亚各地区实施。

47. 为消除饥饿、保障粮食安全和营养而制定的主要政策包括“灾害风险管理国家政策与战略”、“国家营养战略”、“粮食安全项目”、“重新安置项目”、“生产性安全网项目”、“家庭资产建设项目”和“辅助性社区投资”。

#### 2.2.2 可持续农业

48. 农业是埃塞俄比亚经济的支柱，83% 的人口以农业为生。估计全国农业总产量中 95% 由约 1200 万户小农家庭生产。农业对国内生产总值的贡献率为 43%，对出口的贡献率为 90%。农业部门自 1991 年埃塞俄比亚制定“农业发展带动工业化战略”以及相关政策框架以来一直备受重视。

49. 认识到农业的重要性后，埃塞俄比亚政府已集中力量提高农业部门的产量和生产率。政府已通过一系列措施提高农业生产率，如持续帮助小规模农牧民开展能力

建设，确保农牧民能更好地获取技术、种子、肥料、除草剂、除虫剂、农业推广和培训服务等。埃塞俄比亚政府已将年度预算的 16% 以上划拨给农业发展，过去八年已实现农业部门年均增长率 8% 以上，大大高于“非洲农业发展综合计划（CAADP）”成员国将国家预算 10% 用于农业发展、实现年均增长率 6% 的原定目标。

50. 埃塞俄比亚政府坚信，有效、高效的推广体系是推动农业增长与转型的重要力量，因为它能促进人们更好地采纳和利用有助于提高农产品产量和质量的农业技术。因此，政府已在国内不同地区设立和开办了 25 个农业技术和职业培训中心，培养有技能的发展代理人。这些发展代理人要接受作物生产、畜牧生产和自然资源等方面的培训，向每个农民协会派驻一名此类专家。目前，共有 4.5 万名发展代理人被派驻在农业推广机构中。政府还设立了近 1.1 万个农民培训中心。最近该国还建立了参与式推广体系。埃塞俄比亚目前拥有世界上最密集的农业推广体系。

51. 为保障可持续农业，政府过去 20 年已动员人们开展大量工作，保护自然资源，预防水土退化，保护生物多样性。过去 20 年开展的大量水土保持工作已推动小规模灌溉项目的发展，迄今为止，已有超过 200 万公顷土地得到灌溉，使各社区每年至少能够生产两季粮食作物、经济作物、蔬菜和水果。

52. 由于过去 20 年就恢复退化土地和植树造林方面开展了大量工作，埃塞俄比亚的森林覆盖率已从 3% 升至 15%。该国还在制定和实施有气候抵御能力的绿色经济战略方面开展努力。

53. 为保障可持续农业制定的主要政策包括“农业和农村发展政策与战略”、“农业部门政策和投资框架：十年路线图（2010-2020 年）”、“有气候抵御能力的绿色经济战略”、“自然资源保护与发展政策”。

### 3. 成功背后的推动因素

- 国内各级政府的政治承诺和领导力
- 扶贫政策、战略、计划、项目的制定和实施
- 行政体系权力下放，将权力下放至各州
- 各级完善的机构组织安排，有助于在权力下放型行政体系中有效实施扶贫政策、计划和项目
- 大范围建设基础设施，包括道路、电力、通信
- 所有行动方和利益相关方在计划和项目筹备和实施阶段的充分参与

### 4. 汲取的经验教训

- 政府的政治承诺和领导力以及以农业和农村发展为中心的扶贫政策对于消除贫困、饥饿、粮食不安全和各种营养不良发挥着关键作用。
- 从千年发展目标和第一、二个增长与转型五年计划的实施成果看，显然不同部委、利益相关方之间的协调一致以及不同行动方和所有人民的参与都在该国的发展过程中发挥着极为重要的作用。

- 所有利益相关方在政策制定和实施阶段的透明、充分参与对于各项政策、项目和计划的成功实施十分重要。
- 性别平等、妇女赋权和青年在可持续发展目标实施过程中的充分参与对于到 2030 年消除贫困和饥饿至关重要。
- 政府应为地方机构提供支持和鼓励，以帮助农民与价值链其它环节的同行和其它行动方相互建立联系。这种支持可采取培训班、交流考察、协调和注册认证方面的便利等形式。

## 5. 面临的挑战

### 5.1 厄尔尼诺现象造成的干旱

54. 埃塞俄比亚一直定期受厄尔尼诺现象造成的干旱影响，给埃塞俄比亚的农业生产以及人们的生活与生计带来严重破坏。

### 5.2 资金、技术支持方面的局限

55. 埃塞俄比亚政府在第二个增长与转型计划中已确立宏大目标，决心要消除贫困和饥饿，保持经济增长。但我们在资金、技术支持方面仍面临局限，希望在这一方面获得支持。

### 5.3 自然资源、土壤、土地和森林退化

56. 土地和土壤退化是埃塞俄比亚面临的一个严重问题，对农业产量和生产率造成影响。政府正在动用人力和有限的资金，努力扭转土壤和土地退化趋势，提高森林覆盖率，但要想解决这些问题，资金和技术支持仍很重要。

## 6. 结语

57. 埃塞俄比亚经济过去 13 年实现了 10.1% 的年均增长率，帮助几百万人民成功脱贫。成功背后的推动因素是政府做出的政治承诺、国家制定的以农业和农村发展为中心的政策以及各发展伙伴方的慷慨支持。埃塞俄比亚政府已尽最大努力，动用人力和有限资金，实施相关政策。通过持续加强小规模农牧民的能力建设，改进技术和农业推广服务，作物产量和生产率均取得大幅提高。虽然我们已在提高作物产量和生产率方面取得进展，但与全球水平相比依然较低。我们需要发展伙伴方和捐赠方加大资金、技术支持，以最大限度发掘我们的潜力。

## V. 印度尼西亚

### 1. 粮食安全、营养和可持续农业领域的进展

58. 在粮食和营养领域，印度尼西亚已成功提高了粮食消费自给率。2015 年，稻米产量达到 7540 万吨，玉米产量 1961 万吨。在此基础上，印度尼西亚总体上

已满足对稻米作为主粮的需求。牛肉产量在 2006-2015 年间年均增长 3.11%，蛋类年均增长 4.50%。此外，鸡肉产量在 2010-2015 年间年均增长 5.74%。

59. 印度尼西亚人口的食品消费质量已有所提高，具体体现为其“理想饮食结构评分”2009-2013 年间平均为 82.9 分。印度尼西亚的可持续粮食可供量和生产率也有所提高，具体体现为新推出 57 个高产水稻品种、25 个高产玉米品种和 10 个高产大豆品种。

60. 孕妇、婴儿和 5 岁以下儿童的营养状况已出现改善，尽管仍低于预期。基础卫生研究项目发现，5 岁以下儿童消瘦率已从 2007 年的 13.6% 大幅降至 2016 年的 9.8%。5 岁以下儿童发育迟缓率（低身高、极低身高）已从 2007 年的 36.8% 降至 2016 年的 33.6%（国家健康指标调查）。此外，6 月龄婴儿纯母乳喂养率已从 2010 年的 15.3% 升至 2013 年的 30.2%（基础卫生研究项目）。

## 2. 战略、政策和计划

- a) 在法规和政策方面，已出台多项法规，以加快营养改善速度，其中包括：
  - i) 2013 年有关全国加快改善营养运动的第 42 号总统令提出了侧重于生命最初 1000 天营养改善的政策。这一政策通过跨部门做法，将医疗服务，尤其是母婴健康，与疾病防治相结合。
  - ii) 已推出涵盖 2005-2010 年、2011-2015 年、2015-2019 年的《粮食和营养国家行动计划》（RAN-PG）。随后又在省和区一级制定了《粮食和营养区域行动计划》（RAD-PG）。目前正在起草有关《粮食和营养战略政策》（KS-PG）的总统令，作为将粮食和营养改善干预措施相互结合的指导文件。
  - iii) 2012 年有关纯母乳喂养的第 33 号政府法规为保障儿童最佳营养权和母亲纯母乳喂养权所做的努力提供了支持。
  - iv) 作为 59 个首批加入“加强营养（SUN）全球运动”的国家之一，印度尼西亚已通过一系列行动建立并实施了加强营养运动平台，具体行动包括向高层领导发起倡导宣传，鼓励利益相关方（慈善机构和企业、民间社会组织、学术界和发展伙伴）参与，通过立法框架确保政策一致性，将相关项目与加强营养运动相互连接，确定资金来源。
- b) 虽然已将各种敏感型干预措施和具体干预措施相结合，但在设计和覆盖面上依然有所欠缺，例如，将营养干预措施与卫生设施等敏感型干预措施相结合的试点项目，如“打造健康聪明下一代社区赋权国家项目（PNPM-GSC）”和“家庭希望项目（PKH）”。
- c) 针对最贫困的五分之一人口的非现金粮食补贴（大米补贴的升级版）让他们有了更多的食物选择（如大米和蛋类），并足以满足他们的最低膳食摄入需求。这项补贴通过扶贫项目予以实施。

- d) 中央政府和地方政府的粮食储备政策；食品多样化和社区营养改善；粮食危机标准和应对；粮食销售、贸易和补贴；粮食和营养信息系统（有关粮食安全和营养的 2015 年第 17 号政府法规）。
- e) 指定由国有采购机构 **BULOG** 负责通过政府粮食储备管理、粮食销售和食品业发展等措施来保障粮食供应，维持 11 种食品的生产者价格和消费者价格稳定（有关指定 **BULOG** 为粮食安全负责机构的 2016 年第 48 号总统令）。
- f) 通过一些项目为农村社区赋权，以提高粮食自给和粮食安全水平，如村级粮食安全项目和家庭菜园种植项目。

### 3. 主要挑战

- a) 农村和农民的贫困阻碍了农业研发和农民的技术创新步伐。
- b) 由于国家的多岛性质，农村和农业基础设施需要大量投资。
- c) 农业土地和水资源短缺将影响粮食生产能力。由于人口持续增长、工业化和气候变化，土地和水资源已逐年变得稀缺。
- d) 由于缺少食物和有关均衡营养的相关知识，人们的营养状况并不理想。孕产妇教育和育儿措施不足导致纯母乳喂养率较低，成为印度尼西亚的一项营养难题。
- e) 已采取营养敏感型干预措施，但由于项目管理人员缺乏相关知识和沟通交流，因此此类措施仍未充分纳入项目活动。此外，一些在多个试点项目中被证明有效的营养改善干预措施因资金不足尚未得到推广。
- f) 不同地区之间在减少营养问题方面存在差异是印度尼西亚面临的另一项挑战。2013 年，34 个省中有 15 个出现严重的儿童发育迟缓问题，发育迟缓率超过 40%。

### 4. 改进措施

- a) 持续强化农业研究与开发，推出创新农业技术和农业体制改革，以提高生产率和经营效率，生产在国内外市场上有竞争力的产品。
- b) 加快制定有关可持续农业土地分配和开发新农地的法规。
- c) 新建和重建农业基础设施，鼓励私人投资进入农业企业，为小农和农民团体赋权，提高他们的生产率、经营效率和产品竞争力。
- d) 改进收获后处理和向消费者的销售过程，大幅减少粮食损失。
- e) 加大力度向决策者、项目管理人员和大众宣传优质食品消费和良好营养对健康和生产率的重要性，包括宣传以本地农产品为主的多样化、营养均衡、安全的食品消费方式（**B2SA**）。
- f) 在中央和地方层面加强粮食和营养行动计划相关文件的协调一致和具体落实，包括鼓励慈善机构和企业、民间社会组织以及发展伙伴更多地参与粮食和营养改善工作。

g) 加快实施“生命最初 1000 天运动”（HPK），通过综合干预措施降低发育迟缓率和其他形式的营养不良。采取地区发展措施，强化辅助数据的提供，以缩小不同地区之间的差距。

## 5. 汲取的经验教训

- a) 要实现可持续发展目标 2 项下的各项具体目标，就必须让不同部门和不同利益相关方采取综合措施，包括鼓励私人部门和社区积极参与。
- b) 项目规划和实施应得到准确数据和信息的支持。
- c) 监督工作在解决饥饿和营养相关问题上发挥着重要作用，包括早期监测。
- d) 需要通过研究、开发、技术创新和体制改革来提高粮食可供量。
- e) 社区赋权是实现粮食和营养相关发展目标的关键因素，包括新增知识。
- f) 规划、政策和计划应该以实证为基础。
- g) 应加强统一设计和干预政策的统一一致性，以便让不同部门在营养改善方面开展协同合作。目前以实证为基础的干预活动仅体现在项目层面，覆盖面相对有限。因此，被证明有效的干预措施尚未被作为全国性政策得以推广。

## VI. 意大利

### 1. 反映国家层面为实现粮食安全、营养和可持续农业相关目标所做努力的关键要素（战略、政策、计划）及初步成果

61. 意大利目前正在最终确定其《国家可持续发展战略》（下文简称“战略”），其主要目标是在《国家改革计划》和《经济、财政文件》框架下，制定出一份有长远眼光、符合最新结构性改革议程的战略计划。

62. 该项战略将确立与粮食安全、营养、可持续农业相关的目标，因为这些都是意大利在国内和伙伴国家中的工作重点，符合《2030 年可持续发展议程》中提出的目标与原则。

63. 值得注意的是，意大利认为，所有人都应过上有尊严的生活，这样才能发挥潜能。正因为如此，该项战略将消除物质和食物短缺作为主要目标之一，与《2030 年议程》中的目标 2.1 十分吻合。

64. 此外，意大利坚信实施可持续政策对我们所在星球的重要性。更具体而言，保护和恢复与农业、林业、水产养殖业相关的生物多样性、遗传资源及自然生态系统也是意大利的工作重点，与《2030 年议程》中的目标 2.3、2.4 和 2.5 相吻合。

65. 此外，为确保所有人都能实现富足，该项战略将把保障整个粮食链中农业、林业、水产养殖业和渔业的可持续性作为重中之重，从而逐步实现目标 2.3、2.4、2.5 和 2.a。



66. 因此，在国家层面，意大利通过并更新了一项《生物多样性战略》，将自然资源养护和可持续利用纳入国家各项部门政策，与《欧洲生物多样性战略》、《农业生物多样性国家计划》、《农业和林业创新与科研战略计划》等保持一致。

67. 意大利还提出了通过多样化农业生态系统满足优质食物生产需求并确保环境保护和社会公正的理念。这也是 2015 年世博会以及《米兰宪章》留下的一项遗产，认为农业是基础产业，不仅对粮食生产至关重要，对环境保护、生物多样性保护以及饮食文化和景观的保护也同样重要。

68. 意大利还认识到，共赢的伙伴关系对于实现这些目标十分重要。应在不同部委之间、与地方政府和相关政府机构、与多边组织和民间社会建立伙伴关系。

69. 农业领域的伙伴关系对于土地、水、自然资源和生产性资源的治理和农户获取这些资源尤为重要。这些伙伴关系有助于加强应对自然灾害的能力，有助于推动制定出对农业家庭企业有利的农业、环境和社会政策，还有助于推出能提高农产品市场竞争力的政策。最后，伙伴关系还能强化整个供应链，包括意大利的中小型企业、合作社和地方企业。

70. 意大利在伙伴国家中尤其重视推广可持续农业生产、加工和销售规范，重视提高产品质量和数量，加强农村人口在创业活动中发挥的作用。

71. 根据自己在农业、粮食安全和扶贫方面做出的承诺，意大利与罗马常设机构联合国粮农组织、世界粮食计划署和国际农发基金保持着密切联系，这些机构开展的活动和掌握的知识对于伙伴国家而言是实施农村和农业发展项目时不可或缺的重要资产。

粮安委的政策指导对于设计或改革国家政策是否有帮助？

72. 意大利在制定和设计有关粮食安全、营养和可持续农业目标相关的国家政策时，充分参考了粮安委提出的各项政策建议，如《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》和《农业和粮食系统负责任投资原则》。

## **2. 国家在落实可持续发展目标过程中遇到的挑战（尤其是瓶颈问题和未解决的政策空白）和汲取的经验教训**

73. 自全球经济及金融危机爆发以来，意大利的生产率已持续放慢。意大利目前的重点是重新走上稳定增长的道路，期间必须保证经济、社会、环境各方面的可持续性。

74. 可持续发展意味着要将经济战略与社会、环境战略相结合。要实现这一目标，就必须改变增长方式和社会经济关系，并大幅提高意大利经济体系的竞争力，要确保公平分配资源，降低失业率，实施各项经济措施，对国家卫生体系、教育、社会事业进行投资，确保人们获得各项服务，增强社会凝聚力。

75. 以可持续发展为目标的行动和承诺都与旨在消除贫困和社会排斥的政策实施密切相关。社会可持续性涉及到分配公平、人权和文化权利、儿童、青少年、妇女、老人及残疾人的社会状况、各国之间的移民和合作。
76. 政府的主要政策重点是，在粮食安全、农产品安全、食品质量、农产品政策和农村发展等方面开展全国性和区域性合作，提高农业生产系统和涉农企业的竞争力、农村地区生活质量及经济多元化程度。
77. 已实施了一系列投资计划，通过维持生产多样化，提高经济实力，丰富文化，增强社会凝聚力，为农业生产提供支持，造福意大利农村地区。
78. 目前发现的主要挑战是通过与地方政府以及其他相关方的合作与伙伴关系，实现政策和工作重点的统一一致。
79. 政府已在扶贫、就业、教育和发展合作等流域引入改革措施和其他规定，均与可持续发展目标保持一致。然而，真正的挑战在于加强合作，制定共同政策，协调中央政府、政府各机构和地方政府之间的行动。其目标是在充分利用投资的前提下，使成果最大化，实现所有地区共同繁荣与发展。
80. 意大利正努力将全球承诺转化为本国目标。区域和地方政府的积极参与以及利益相关方的动员起到了进一步推动的作用。意大利必须采取集体行动制定有效政策，让所有利益相关方都能成为加快将承诺转化为行动的关键力量。
81. 意大利还必须在设计可持续发展议程创新性支持工具的过程中，协调好国家和国际层面的行动，尤其要重视设计更有效的公共融资工具，以充分利用私有资金。
82. 总之，要采取集体行动，通过宣传公共信息来提高公民认识，鼓励他们积极参与可持续发展目标的实现。
83. 就《2030年议程》落实过程中的对外活动而言，意大利正在人道主义援助和发展合作领域发挥积极作用。粮食安全、可持续农业和农村发展传统上一直是意大利发展合作战略框架中的优先重点。
84. 按照在亚的斯亚贝巴召开的联合国第三次发展筹资国际会议（2015年）上做出的承诺，意大利政府已在改革后更强大的包容性国际合作体系下逐步增加意大利的海外发展援助。
85. 这也是政府为有效落实《可持续发展议程》筹措资源而采取的努力之一，其中包括开发创新性公共融资工具，让私有部门和私有资金能参与发展活动。

## VII. 瑞典

### 1. 可持续发展目标 2 相关进展回顾

86. 瑞典的粮食获取状况良好，饥饿现象较少。瑞典几乎没有儿童因营养不良出现发育迟缓现象。相反，数据表明，社会中的超重和肥胖现象过去十年有所增加，在 16-29 岁年龄段人群中尤为明显。瑞典半数以上的成人为超重或肥胖。然而，有些老人处于营养不良状态。饮食和健康方面的差异和不平等现象与社会经济状况、受教育水平和收入有着密切关联。

87. 瑞典的农业规模不小。数据显示，瑞典农业生产率在不断提高，年均产值过去十年呈上升趋势。农业部门就业人数按全时当量人数计算在较长时间内已持续减少。同时，单位产量温室气体排放量已有所减少。瑞典的畜牧生产中抗菌素用量较低。

88. 据评估，瑞典农地的生产能力良好。目前耕地的生态系统服务状况令人满意。有关可持续农业面积目前缺乏公认的定义。如果采用有机耕地面积（该项也缺乏全球公认的定义）作为替代指标来计算，那么该面积自 2005 年来已持续增加。

89. 根据瑞典农业委员会 2017 年就瑞典的环境目标“多样化农业景观”（其中包括保护和加强生物多样性）所做的跟踪评估，发展情况不容乐观。现有政策工具无法满足需求。根据联合国粮农组织的汇总材料，瑞典 60% 以上的当地品种面临风险。

90. “栽培作物多样化计划”（POM）已收集瑞典各地的种子及其它古老品种。种子被保存在北欧基因库中。该计划将古老的栽培作物重新推向市场。《植物遗传资源条约》得到了瑞典发展合作部门的支持，与发展中国家遗传资源保护项目开展合作。

91. 瑞典发展合作署将对负责任投资给予支持，以提高农业（包括林业）生产率和可持续性，同时发展可持续渔业。妇女在粮食安全领域发挥着核心作用，保障妇女拥有、利用、继承土地及其它自然资源的权利是瑞典发展合作工作中的一项重要内容。2015 年，瑞典用于世界各地农业干预活动的援助总额约达 8.03 亿瑞典克朗。

92. 瑞典面临的与可持续发展目标 2 相关的挑战包括解决人口中不断加剧的超重和肥胖问题，保障农业领域的环境可持续性和生物多样性，加强整个粮食链的可持续性。

### 2. 与粮食安全、营养、可持续农业相关的范例和良好做法

93. 瑞典在此突出介绍“瑞典自愿国家审查”中提及的与粮食安全、营养、可持续农业相关的范例和良好做法。

### 提高小规模奶农的收入（孟加拉国）

94. 在孟加拉国的一个项目（名为“奶业中心”）中，利乐公司与孟加拉国公司 PRAN 合作，为小规模奶农提供机会，将家庭生产延伸至零售环节。该公司建立现代化奶业中心，有效、安全地储存奶农送交的牛奶，并提供量身定做的技术咨询意见。这种做法帮助小规模生产者更好地学习相关知识，有机会稳定提升自身收入，同时控制牛奶质量。前期试点获得成功后，瑞典国际发展合作署已为 PRAN 公司提供支持，在三年时间里支付一部分技术培训成本，以进一步扩大奶业中心网络。据报道，奶业中心已在 60 个月后将小规模奶农的平均月收入从 100 美元升至 244 美元。每头奶牛日均产奶量从 4.45 升增至 10.8 升。首个奶业中心每日收到的奶量从 2000 升增至 41000 升。

### 科研合作与伙伴关系 – 具有抵御能力的社会和可持续土地利用景观方法

95. 斯德哥尔摩环境研究所（SEI）内设有“瑞典国际农业网络倡议（SIANI）”机构，负责支持和促进有关通过可持续农业和全球粮食安全开展扶贫的知识开发及信息交流工作。该倡议遵循“全球发展政策”所提出的方法，与瑞典大批资源提供方合作开展工作。它在突出问题和接受来自不同部门的投入的基础上，致力于与“农林网络”、“斯德哥尔摩国际水研究所”集群、“景观中的水”等其他瑞典网络与集群开展合作，通过景观方法推动可持续土地利用。由于国际林业研究中心（CIFOR）在全球景观论坛（通常与全球气候谈判同时进行）相关领域开展了工作，此项工作已引来越来越多的全球关注。景观方法有助于突出各项目标之间的矛盾，并在落实《2030 年议程》的过程中寻求协同合作。

### 科研合作与伙伴关系 – 水与海

96. 瑞典农业大学（SLU）为改善海洋环境在知识开发方面做出了积极贡献，主要侧重于瑞典沿海水域，包括波罗的海、卡特加特海峡和斯卡格拉克海峡。瑞典农业大学还与捕捞业和国家主管部门合作，共同开发选择性方法，旨在减少瑞典捕捞业捕获的非目标渔获品。斯德哥尔摩抵御力研究中心（SRC）也在与捕捞业开展合作，最近与世界上捕捞业中最具影响力的一些食品公司举行了一场高级别对话，就提高公司供应链中的透明度和可追溯性、减少非法捕捞做出了承诺。