

В.	Доступ женщин к земле, природным ресурсам, факторам и инструментам производства и контроль над ними	22
С.	Доступ женщин к достойным условиям труда и адекватной заработной плате.....	26
Д.	Потенциал женщин в области доступа к рынку.....	30
IV. ВЫВОДЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ СООБРАЖЕНИЯ		34

Настоящий доклад представлен Технической целевой группой, назначенной Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) в рамках подготовки Форума по вопросам расширения прав и возможностей женщин в контексте продовольственной безопасности и питания. В состав Целевой группы вошли технические эксперты Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирной продовольственной программы (ВПП), Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), Механизма гражданского общества КВПБ, Механизма частного сектора КВПБ, Постоянного комитета ООН по проблемам питания (ПКПООН), структуры "ООН-женщины" и Сети по гендерной тематике расположенных в Риме миссий; работа осуществлялась при поддержке Секретариата КВПБ. Мнения, представленные в настоящем докладе, отражают различные точки зрения, высказанные членами целевой группы в ходе дискуссии, и не обязательно выражают точку зрения представляемых ими институтов и механизмов.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин играют ключевую роль в реализации концепции КВПБ, заключающейся в достижении продовольственной безопасности для всех путем повышения качества питания, повышения производительности сельского хозяйства и совершенствования управления природными ресурсами, и улучшения жизни людей в сельских районах при их полном и равноправном участии в процессе принятия решений. Достижение продовольственной безопасности невозможно без обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
2. Особое внимание к вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин проходит красной нитью через все цели ООН в области устойчивого развития (ЦУР), и как отдельная цель – ЦУР 5 состоит в достижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей всех женщин и девочек – и как сквозная тема, пронизывающая более 30 связанных с ее достижением задач.
3. Гендерное равенство – необходимый фундамент для справедливого, безопасного, процветающего и устойчивого мира, а также одно из основных прав человека. Расширение прав и возможностей женщин представляет собой мощный фактор роста благосостояния и необходимое условие устойчивого развития. Раскрытие полного потенциала женщин возможно только тогда, когда они хорошо питаются и получают полную поддержку своих общин. На женщин приходится в среднем 43% рабочей силы сельского хозяйства в развивающихся странах; этот показатель существенно варьируется по регионам – от 20% и менее в Латинской Америке до 50% и более в некоторых районах Азии и Африки¹. Независимо от региональных и субрегиональных различий, женщины вносят важный вклад в сельскохозяйственное

¹ Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства. ФАО, 2014.
<http://www.fao.org/3/a-i4040r.pdf>, стр. 35.

производство во всем мире. При этом, согласно оценкам, 60% хронически голодающих в мире – женщины и девочки².

4. Во всех регионах сельские женщины сталкиваются с большими, по сравнению с мужчинами, ограничениями в доступе к земле, удобрениям, воде для орошения, семенам, технологиям, средствам механизации, кредитам, службам распространения опыта и знаний, прибыльным товарным культурам, рынкам продукции и сельским учреждениям. Женщины часто подвергаются дискриминации на сельских рынках труда, и на них, как правило, лежит основное бремя неоплачиваемой работы по уходу в их семьях и общинах. Все это существенно сужает возможности женщин вносить свой вклад в сельскохозяйственное производство и развитие сельских районов.

5. Исследования показывают, что там, где женщинам обеспечены широкие права и возможности и равный с мужчинами доступ к производственным и финансовым ресурсам, возможностям для получения дохода, образования и услуг, объем производства сельскохозяйственной продукции вырастает, а число бедных и голодающих людей значительно уменьшается. Женщина, имеющая широкие права и возможности, обладающая доступом к ресурсам и контролем над ними, может влиять на то, как ресурсы, в особенности продовольствие, распределяются в домохозяйстве, что благотворно отражается на здоровье и питании всей семьи.

6. Наряду с рекомендациями по мерам политики "Гендерная проблематика, продовольственная безопасность и питание", одобренными на 37-й сессии КВПБ в 2011 году³, деятельность КВПБ по обеспечению гендерного равенства отражена в различных документах, нацеленных на сближение мер политики: Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами (ДРПРВ)⁴ и Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ-КВПБ)⁵, в соответствии с третьим принципом которых инвестиции в агропродовольственные системы должны содействовать достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Гендерные аспекты включены и в такие инструменты политики, как Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ)⁶, рекомендации КВПБ "Содействие мелким фермерам в выходе на рынок"⁷, а также доклады Группы экспертов высокого уровня (ГЭВУ) и содержащие рекомендации по мерам политики документы КВПБ "Водные ресурсы и обеспечения продовольственной безопасности и качества питания"⁸, "Продовольственные потери и пищевые отходы в контексте устойчивых продовольственных систем"⁹ и "Роль животноводства в устойчивом развитии сельского хозяйства в интересах продовольственной безопасности и питания"¹⁰.

7. После утверждения Многолетней программы работы (МПР) КВПБ на 2016-2017 годы КВПБ принял решение о проведении форума, посвященного расширению прав и возможностей женщин в контексте продовольственной безопасности и питания, чтобы "обсудить нерешенные проблемы, связанные с расширением экономических прав и возможностей женщин и прийти к

² WFP, 2015. Gender Policy 2015-2020. <https://www.wfp.org/content/2015-wfp-gender-policy-2015-2020-0>

³ <http://www.fao.org/3/a-av040r.pdf>.

⁴ <http://www.fao.org/docrep/016/i2801e/i2801r.pdf>. ДРПРВ дополнены разработанным ФАО техническим руководством *Governing Land for Men and Women*, посвященным управлению земельными ресурсами на основе гендерного равенства. См.: <http://www.fao.org/3/a-i3114e.pdf>.

⁵ <http://www.fao.org/3/a-au866r.pdf>.

⁶ <http://www.fao.org/3/a-bc852r.pdf>.

⁷ <http://www.fao.org/3/a-bq853r.pdf>.

⁸ <http://www.fao.org/3/a-av046r.pdf>.

⁹ <http://www.fao.org/3/a-av037r.pdf>.

¹⁰ <http://www.fao.org/3/a-bq854r.pdf>.

общему пониманию того, как эти вопросы трансформируются в сельскохозяйственном и агропродовольственном секторе"¹¹.

8. Ожидается, что в соответствии с руководящими указаниями, содержащимися в МПР, а также дополнительными комментариями, полученными от Бюро КВПБ и Консультативной группы, предстоящий Форум по вопросам расширения прав и возможностей женщин в контексте продовольственной безопасности и питания (далее "Форум") позволит определить:

- проблемы, разрывы и барьеры, которые сдерживают прогресс на пути к расширению экономических прав и возможностей женщин и достижению гендерного равенства в контексте продовольственной безопасности и питания;
- опыт и передовую практику в области применения существующих правовых и политических механизмов, стратегий и подходов, а также практических инициатив, направленных на устранение гендерных разрывов в секторе сельского хозяйства/производства продовольствия и тем самым содействующих расширению экономических прав и возможностей женщин;
- дальнейшие меры, которые следует принять КВПБ в целях содействия расширению экономических прав и возможностей женщин, прав женщин и гендерного равенства в контексте продовольственной безопасности и питания, в частности, определить, как итоги Форума будут включены в выработку будущей политики КВПБ, с учетом того, что расширение прав и возможностей женщин и гендерное равенство являются необходимыми условиями продовольственной безопасности и безопасности питания для всех.

9. Настоящий справочный документ по своей структуре соответствует ожидаемым итогам, описанным выше, и призван содействовать дискуссиям на Форуме, представляя анализ ситуации (Раздел 1), тематический обзор проблем и возможных путей их решения (Раздел 2) и ключевые выводы и политические соображения (Раздел 3).

II. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ: РАСШИРЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЖЕНЩИН В СЕКТОРЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОИЗВОДСТВА ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

A. Сохраняющиеся препятствия и новые проблемы в области расширения экономических прав и возможностей женщин

10. В самом общем смысле расширение прав и возможностей означает расширение свободы выбора, действий и возможности людей принимать стратегические решения, касающиеся их жизни, в условиях, когда раньше в этой возможности им было отказано¹². Это означает расширение полномочий человека и его возможности контролировать ресурсы и решения, которые влияют на его жизнь. Обретая реальные возможности выбора, люди повышают степень контроля над своей жизнью¹³.

11. Расширение прав и возможностей женщин – процесс, в результате которого женщины обретают власть и контроль над своими жизнями и получают возможность делать стратегические выборы¹⁴. Это понятие тесно связано с понятием автономии и относится к

¹¹ <http://www.fao.org/3/a-mo317r.pdf> (пункты 30–31).

¹² Kabeer, Naila. 2001. "Reflections on the measurement of women's empowerment." In *Discussing Women's Empowerment-Theory and Practice*. Sida Studies No. 3. Novum Grafiska AB: Stockholm.

¹³ FAO. Готовится к публикации. *Developing capacities in gender-sensitive rural advisory services. Training of trainers manual*. Rome.

¹⁴ FAO. 2017. *Strengthening Sector Policies for Better Food Security and Nutrition Results. Gender Equality*. <http://www.fao.org/3/a-i7218e.pdf>.

силам и способностям каждой женщины принимать собственные решения, определяющие ее жизнь, и создавать условия для воплощения этих решений в жизнь¹⁵.

12. Согласно позиции ООН, расширение прав и возможностей женщин включает пять элементов: чувство собственного достоинства женщин; право женщин иметь выбор и определять выбор; право женщин иметь доступ к возможностям и ресурсам; право женщин располагать полномочиями, позволяющими им контролировать свою жизнь, как в семье, так и за пределами семьи; способность женщин оказывать влияние на направление социальных изменений с тем, чтобы формировать более справедливый общественный и экономический правопорядок как в национальном, так и в международном масштабе. Из этого следует, что расширение прав и возможностей женщин означает, что они должны не только иметь равный потенциал (такой, как образование и охрана здоровья) и равный доступ к ресурсам и возможностям (таким, как земля и трудоустройство), но должны также обладать дееспособностью, чтобы использовать эти права, потенциал, ресурсы и возможности делать стратегический выбор и принимать стратегические решения¹⁶.

13. Поэтому расширение прав и возможностей включает информированность, укрепление уверенности в собственных силах, расширение возможностей выбора, расширенный доступ к ресурсам и контроль над ними и деятельность по преобразованию структур и институтов, которые закрепляют и сохраняют гендерную дискриминацию и неравенство. Расширение прав и возможностей также подразумевает изменение гендерных отношений, с тем чтобы улучшить способность женщин строить свою жизнь. Кроме того, расширение прав и возможностей женщин недостижимо в вакууме; мужчины должны быть вовлечены в процесс изменений и участвовать в нем. Расширение прав и возможностей женщин не должно рассматриваться как антагонистическая игра, в которой выигрыш для женщин автоматически обращается в проигрыш для мужчин¹⁷.

14. Никто не может переложить свои права и возможности на другого: только сам человек может воспользоваться своим правом и возможностью делать выбор или высказывать свое мнение. Тем не менее, институциональные структуры могут оказать поддержку процессам, которые стимулируют усилия индивидов или групп по расширению их прав и возможностей. Меры, поощряющие расширение прав и возможностей женщин, должны способствовать формулированию женщинами своих потребностей и приоритетов и играть активную роль в продвижении этих интересов и потребностей¹⁸.

Сохраняющиеся препятствия

15. Во всем мире, включая так называемые "развитые" страны, сохраняется гендерное неравенство, подрывающее прогресс в достижении ЦУР. Самым важным в этой связи является то, что прогресс в деле искоренения голода и нищеты, которое находится в центре Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, теснейшим образом связан с достижением гендерного равенства и расширением прав и возможностей женщин¹⁹. В этом контексте препятствия, с которыми женщины сталкиваются, работая в секторе сельского хозяйства и производства продовольствия, не только существенно нарушают их права человека, но и сдерживают производительность сельского хозяйства в мировом масштабе, по

¹⁵ Письменное представление Механизма гражданского общества КВПБ.

¹⁶ <http://www.un.org/popin/unfpa/taskforce/guide/iatfwemp.gdl.html>.

¹⁷ Онлайн-глоссарий "ООН-женщины".

<https://trainingcentre.unwomen.org/mod/glossary/view.php?id=36&mode=letter&hook=E&sortkey=&sortorder>.

¹⁸ Онлайн-глоссарий "ООН-женщины".

<https://trainingcentre.unwomen.org/mod/glossary/view.php?id=36&mode=letter&hook=E&sortkey=&sortorder>.

¹⁹ World Bank, FAO & IFAD. 2009. Gender and food security. In: Gender in agriculture sourcebook.

Washington, D.C., and World Bank; Asian Development Bank. 2013. Gender equality and food security—women's empowerment as a tool against hunger. Mandaluyong City, Philippines: Asian Development Bank.

имеющимся оценкам, на 20-30%²⁰ и негативно сказываются на продовольственной безопасности женщин. Те же самые препятствия играют существенную роль в негативных последствиях на уровне домохозяйств, поскольку лишение экономических прав и возможностей женщин отрицательно отражается на здоровье и питании их и их детей²¹ и способствует тому, что семьи оказываются в ловушке отсутствия продовольственной безопасности и страдают от хронического недоедания.

16. В основе гендерного неравенства лежат дискриминационные социальные нормы, традиции и роли²². Эти нормы, зачастую особенно прочно укоренившиеся в сельских районах, влияют на гендерное распределение оплачиваемой и неоплачиваемой работы (женщины при этом часто тратят непропорциональное количество своего времени на неоплачиваемую работу по дому), ограничивают доступ женщин к активам, производственным ресурсам и рынкам и подрывают уверенность в себе и лидерский потенциал женщин.

17. Гендерные стереотипы еще больше усугубляют положение женщин, работающих в секторе сельского хозяйства и производства продовольствия, в отношении их доступа к рынкам, финансовым услугам (см. врезку 1), к обучению и охране материнства²³. Кроме того, возможности женщин выступить в защиту своих прав ограничены их непропорциональной представленностью в организациях фермеров и в процессах принятия решений на всех уровнях. Прогресс носит ограниченный характер из-за отсутствия политической приверженности делу защиты прав женщин и, слишком часто, ограниченному выделению ресурсов для групп, организаций и движений, занимающихся укреплением прав женщин. Эти же факторы нашли отражение в неспособности защитить женщин от всех форм насилия. Вызывает тревогу рост числа случаев преследования и репрессий в отношении женщин-лидеров, занимающихся проблемами гендерного равенства²⁴.

²⁰ Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2010–2011 годы, ФАО. 2011, Рим.

²¹ Van den Bold, M., A.R. Quisumbing & S. Gillespie. 2013. Women's empowerment and nutrition: an evidence review. IFPRI Discussion Paper 01294. Washington D.C., IFPRI.

²² FAO, IFAD & ILO. 2010. Gender dimensions of agricultural and rural employment: differentiated pathways out of poverty. Rome, FAO.

²³ World Bank. 2007. World Development Report 2008: Agriculture for Development. Washington D.C., World Bank.

²⁴ Число убийств женщин-лидеров, о которых сообщалось в 2016 году фонду защиты правозащитников "Фронт Лайн", выросло по сравнению с числом убийств, о которых сообщалось в 2015 году. В 25 странах произошли убийства 281 женщины-лидера, четыре из которых занимались защитой прав на землю, прав коренных народов и экологических прав.

Врезка 1. Женщины в тисках вызванной засухой задолженности по выплате кредитов микрофинансовым компаниям в штате Карнатака, Индия

Тематическое исследование знакомит с опытом сельских женщин (фермеров и сельскохозяйственных рабочих) в округе Хавери, штат Карнатака, Индия, где женщины составляют большинство работающих в сельском хозяйстве, при этом владея лишь 20% земли.

Из-за продолжавшейся свыше десяти лет засухи и вызванных ею серьезных неурожаев местные фермеры не в состоянии погасить кредиты, взятые в микрофинансовых организациях, действующих в регионе. Созданные при поддержке правительства штата женские группы взаимопомощи, цель которых – помочь улучшению финансовых условий для женщин, столкнулись с трудностями при погашении кредитов, взятых в МФО, и агрессивной тактикой преследования и запугивания со стороны МФО. Эта ситуация не является специфической для Хавери, но встречается во всем штате Карнатака и, судя по сообщениям женщин из различных мест, во всем регионе. Округ Хавери выбран для проведения одного тематического исследования.

Более подробную информацию см.:

<http://www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2017/01/Proposal-for-Case-study-KRRS-LVC.pdf>.

Глобальные тенденции и проблемы, возникающие в области расширения прав и возможностей женщин в секторе сельского хозяйства и производства продовольствия

18. Урбанизация, повысившиеся доходы, растущий спрос на продовольствие и расширение частных инвестиций в сельское хозяйство создают новые экономические возможности для ряда субъектов, работающих в агропродовольственных системах. Упрочение связей и динамизм – особенно по мере роста т.н. "средних городов" как центров для доступа на рынки и предоставления услуг – предлагают новые и более широкие рыночные возможности мелким землевладельцам на местных, национальных и международных рынках. Однако в условиях широко распространенных и сохраняющихся проблем гендерного неравенства и дискриминации и в отсутствие мер, призванных решать эти проблемы, нет уверенности в том, что женщины получают выгоду. При этом необходимо понимать, что местные и по большей части неформальные рынки продолжают играть ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности и источников средств к существованию большинства женщин и мужчин, которые являются мелкими участниками продовольственных систем. К сожалению, реальность такова, что политические меры и нормы регулирования зачастую являются дискриминационными по отношению к мелким субъектам рынка, многие из которых – женщины.

19. В силу гендерного неравенства в распределении работы по домашнему хозяйству и в доступе к формальным рынкам труда женщины с большей вероятностью выполняют неоплачиваемую работу. Подобным образом из-за гендерных стереотипов женщины часто подвергаются дискриминации и эксплуатации на рабочем месте²⁵. В частности, обеспокоенность вызывает тот факт, что некоторые крупномасштабные инвестиции в сельское хозяйство, часто приводящие к передаче прав на землевладение и землепользование частным субъектам, отрицательно сказываются на имеющихся у женщин источниках средств к существованию, возможностях трудоустройства и доступе к природным ресурсам и продовольственным системам и контролю над ними, что нередко приводит к вынужденной

²⁵ FAO, IFAD & ILO. 2010. Gender dimensions of agricultural and rural employment: differentiated pathways out of poverty. Rome, FAO.

миграции и ухудшению условий жизни женщин. Таким образом, во всем мире женщины очень часто оказываются в проигрыше в условиях изменения прав на землевладение и землепользование, крупномасштабных проектов развития сельских районов и из-за традиционных программ оформления правового титула на землю (см. пример во врезке 2).

Врезка 2. Доступ женщин к природным ресурсам и контроль над ними – пример Совета общины Паленке Монте Оскуро, Колумбия

Совет крестьянской общины Паленке Монте Оскуро (ССРМО) находится в городе Пуэрто-Техада, департамент Каука, Колумбия, и состоит из 50 семей (около 340 лиц африканского происхождения). Эти семьи сталкиваются с нарушением своего права на питание из-за того, что их доступ к земле ограничен крупномасштабными проектами развития, главным образом связанными с расширением агропромышленного сектора производства сахарного тростника. Община является традиционно сельской, с сильными связями с территорией проживания, что отражается в коллективном владении землей. В сложившихся условиях трудно продолжать производительную деятельность членов общины, направленную на обеспечение себя продовольствием. В частности, право на достаточное продовольствие и питание для женщин в ССРМО нарушается, поскольку женщинам не гарантируется возможность заниматься сельским хозяйством и выращивать из собственных семян достаточное количество продукции. При этом женщины общины не обладают индивидуальными или коллективными правовыми титулами на землю. Государство не предусматривает каких-либо мер защиты, обеспечивающих передачу традиционных знаний, главными хранителями которых являются женщины, таким образом, существование их культуры находится под угрозой. Кроме того, женщины не располагают достаточными средствами для приобретения полноценных продуктов питания и являющихся приемлемыми с точки зрения культурных традиций, и лишены надлежащего доступа к питьевой воде, поскольку источники воды сильно загрязнены промышленными отходами и побочными продуктами распыления ядохимикатов.

Начиная с 2004 года ССРМО требует обеспечить членам общины доступ к их землям, и с тех пор государственными органами общине были выделены небольшие участки земли. Однако соответствующие постановления государственных органов выполняются медленно, и членов общины неоднократно вынуждали покинуть некоторые из выделенных им земельных участков. ССРМО использовал в своей кампании Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами, разработанные КВПБ, а женщины ССРМО направили обращение в Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), который вынес рекомендации в отношении устранения барьеров на пути доступа женщин к земле и природным ресурсам.

Более подробную информацию см.: <http://www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2017/01/Palenque.pdf> (на испанском языке).

20. Там, где меры политики и инвестиционные проекты на систематической основе учитывают вопросы гендерного равенства, растущая коммерциализация, интеграция мелких производителей в производственно-сбытовые цепочки и крепнущие связи с рынками могут вести к расширению экономических прав и возможностей женщин. Однако, как слишком часто показывает практика, там, где эти условия не соблюдаются, женщины часто исключены из коммерческой деятельности и, как правило, сосредоточены на традиционных гендерных ролях – возделывание сельскохозяйственных культур для собственного потребления и работа по дому. Кроме того, если коммерческое сельское хозяйство ориентировано на крупномасштабные промышленные модели, основанные на добывающих и неустойчивых системах производства, то проблемы женщин, работающих в таких условиях (условия занятости, последствия для здоровья и уязвимость женщин по отношению к насилию), могут подрывать любые выгоды с точки зрения расширения прав и возможностей женщин, создаваемых таким трудоустройством.

21. Более развитая сеть сообщений между сельскими районами и городами и более динамичное взаимодействие между местами проживания в сельско-городском континууме увеличивают масштабы распространенности различных типов сезонной, циклической, временной и долгосрочной миграции²⁶. В случае миграции мужчин это приводит к большей автономии для женщин, которые остаются дома, их улучшенному доступу к производственным ресурсам и финансовой поддержке в виде денежных переводов от уехавших на заработки мужчин. Хотя все перечисленные факторы производят впечатление потенциально выгодных для женщин, они нивелируются вероятным ростом объемов работы и разобщенностью семьи. Миграция женщин, которые уже составляют 48% от общего числа международных мигрантов²⁷, во многих случаях растет по причине наличия рабочих мест в таких секторах, как оказание помощи на дому и туризм, и потенциально ведет к расширению экономических прав и возможностей женщин за счет доступа к более высокооплачиваемой в целом занятости в городе. Однако возможности получения женщинами-мигрантами выгоды от трудоустройства в городе ограничены гендерной дискриминацией на рынках труда, а также более низкой оплатой труда, более низким уровнем грамотности и образования женщин по сравнению с мужчинами, а также ограниченным доступом к услугам и заработку в условиях неформальных предприятий²⁸. Уязвимость женщин-мигрантов по отношению к торговле людьми и к насилию, в особенности в условиях миграции и перемещения, вызванных конфликтами, продолжает вызывать особую обеспокоенность. В ряде стран и регионов сохраняющиеся препятствия дополнительно усугубляются воздействием затяжных кризисов и изменения климата на стратегии обеспечения средств к существованию сельского населения. Как следствие, женщины могут оказаться еще более уязвимыми в отношении конфликтов, насилия и стремительного истощения природных ресурсов и поэтому неспособными реализовать свои права.

В. Глобальные политические механизмы расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства

22. Ряд нормативных политических механизмов на международном уровне содействуют гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин. К таким механизмам относятся носящие юридически обязывающий характер международные договоры о правах человека²⁹ и другие носящие юридически обязывающий характер международные конвенции³⁰, которые государства обязаны соблюдать. Государства, ратифицировавшие эти международные договоры, берут на себя обязательства и обязанности по международному праву уважать права человека, защищать их и обеспечивать их соблюдение, поскольку они касаются гендерного равенства. Для этого государства должны скорректировать свои нормативно-правовые базы с тем, чтобы они соответствовали международным договорам, что предполагает устранение из проводимой внутренней политики и законодательства любых ограничивающих оговорок, обыкновений и мер, несовместимых с целями договоров, и/или предпринять позитивные действия с целью содействия осуществлению основных прав человека.

²⁶ Tacoli, C and Agergaard, J. 2017. Urbanization, rural transformations and food systems: the role of small towns. IIED, London.

²⁷ United Nations Department of Economic and Social Affairs, Population Division. 2016. International migration report 2015: Highlights. New York, United Nations.

²⁸ Chant, S. 2013. Cities through a gender lens: A golden “urban age” for women in the global south? Environment and Urbanization. 25: 9-29. London: International Institute for Environment and Development.

²⁹ Полный список основных международных договоров в области прав человека и органов, осуществляющих надзор за их выполнением, см. по адресу: <http://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/CoreInstruments.aspx>.

³⁰ Например, конвенции МОТ. Более подробную информацию о конвенциях и рекомендациях МОТ можно найти по адресу: <http://ilo.org/global/standards/introduction-to-international-labour-standards/conventions-and-recommendations/lang--en/index.htm>.

23. Равные права мужчин и женщин закреплены во Всеобщей декларации прав человека в качестве одного из основных прав человека. Другие международные договоры о правах человека, такие как Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ), содержат конкретные положения, направленные на содействие осуществлению прав женщин, в особенности сельских женщин.

24. Осуществление статьи 3 и статьи 11 МПЭСКП требует, чтобы государства гарантировали женщинам доступ к средствам производства продовольствия или контроль над этими средствами, и активно боролись с традициями, согласно которым, женщинам не разрешается есть, пока мужчины не насытятся, либо им полагается только менее питательная пища³¹.

25. Особую актуальность имеет КЛДОЖ³² для расширения прав и возможностей женщин и укрепления продовольственной безопасности и улучшения питания. Принятая в 1979 году Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, эта Конвенция дает определение действиям, составляющим дискриминацию женщин, и устанавливает повестку дня для принятия мер по прекращению такой дискриминации. Хотя к сельским женщинам относятся все положения Конвенции, она представляет собой единственный международный инструмент защиты прав человека, содержащий в статье 14 конкретные положения, закрепляющие права сельских женщин. Формулируя обязанность уважать, защищать и в полной мере реализовывать основные права человека женщин (такие, как право на образование, право на жилище, право на охрану здоровья и медицинскую помощь), КЛДОЖ особо призывает государства содействовать расширению прав и возможностей женщин путем уважения и приведения в исполнение их прав, поскольку они относятся к их производительности. Эти права включают свободу доступа к службам распространения знаний и опыта, экономическим возможностям, производственным активам, более совершенным технологиям, финансовым услугам, а также право индивидуального или коллективного участия в планировании сельскохозяйственного и сельского развития. Ратифицировавшие КЛДОЖ государства³³ обязуются планировать и осуществлять меры по борьбе с дискриминацией женщин в сельских районах с целью обеспечения их участия, на основе равноправия мужчин и женщин, в сельском развитии и получении выгод от него. Государства обязаны учитывать особые проблемы, стоящие перед сельскими женщинами, и важную роль, которую они играют в экономическом выживании своих семей.

26. С целью ориентирования национальной политики и действий в марте 2016 года Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитет КЛДОЖ) принял общую рекомендацию №34 (ОР №34) о правах сельских женщин³⁴. В ОР №34 признается значительный вклад, вносимый сельскими женщинами в сокращение масштабов нищеты, голода и недоедания, а также в содействие социальному и экономическому развитию. ОР №34 дает государствам стратегические и практические рекомендации в отношении их обязательств по расширению прав и возможностей сельских женщин на политическом и программном уровнях в целях улучшения продовольственной безопасности и питания. В ней также содержатся многие прогрессивные положения, касающиеся прав сельских женщин, и уделяется особое внимание их роли в достижении продовольственной безопасности и сокращении масштабов нищеты, недоедания и голода.

³¹ General Comment No. 16 on the Equal rights of men and women to the enjoyment of all economic, social and cultural rights. <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/docs/CESCR-GC16-2005.pdf>.

³² С полным текстом КЛДОЖ можно ознакомиться по адресу: <http://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/CEDAW.aspx>.

³³ 189 государств ратифицировали КЛДОЖ. (Дата обращения: 20 июня 2016 года). С дополнительной информацией можно ознакомиться по адресу: http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/OHCHR_Map_CEDAW.pdf.

³⁴ С текстом общей рекомендации № 34 можно ознакомиться по адресу: http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/GC/34&Lang=en

27. В части расширения прав и возможностей женщин благодаря занятию ими достойного места в селе и сельском хозяйстве, Международной организацией труда (МОТ) разработаны четыре основные конвенции по гендерному равенству³⁵ (конвенции № 100, № 111, № 156 и № 183) и не менее четырех дополнительных соответствующих конвенций (см. врезку 3). Хотя последние и не связаны с гендерным равенством как таковым, все они включают конкретные положения, направленные на удовлетворение потребностей, поощрение роли и обеспечение прав женщин (см. врезку 3).

28. В 1995 году на четвертой Всемирной конференции по положению женщин 189 стран единогласно приняли Пекинскую декларацию и Платформу действий³⁶. В качестве "дорожной карты" для содействия осуществлению прав женщин и определения механизмов для проведения преобразований были приняты всеобъемлющие обязательства по 12 основным направлениям деятельности в области расширения прав и возможностей женщин. В "дорожную карту" были включены рекомендации по улучшению продовольственной безопасности женщин в соответствии со стратегическими целями макроэкономической политики и политики развития (стратегическая цель А.1), обеспечению доступа женщин к экономическим ресурсам (стратегическая цель А.2), расширению доступа женщин к профессионально-технической подготовке и непрерывному образованию (стратегическая цель В.3), расширению доступа женщин к услугам в области здравоохранения (стратегическая цель С.1), поощрению экономических прав женщин, включая доступность работы по найму (стратегическая цель F.1), содействию доступу женщин к ресурсам, рабочим местам, рынкам и торговле (стратегическая цель F.2) и учету гендерных проблем в стратегиях и программах устойчивого развития (стратегическая цель К.2). Государства призваны проводить в национальном масштабе комплексные проверки хода процесса и проблем реализации Пекинской декларации и Платформы действий.

29. Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года³⁷ – первое глобальное соглашение, в котором признаются роль и вклад пожилых людей в развитие их обществ, который обязывает правительства включать проблему старения во все разработки социально-экономической политики, включая программы продовольственной безопасности³⁸. В

Врезка 3: Конвенции МОТ, касающиеся гендерного равенства и расширения прав и возможностей сельских женщин

- Конвенция о равном вознаграждении (№ 100)
- Конвенция о дискриминации в области труда и занятий (№ 111)
- Конвенция о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями (№ 156)
- Конвенция об охране материнства (№ 183)
- Конвенция о праве на организацию и объединение трудящихся в сельском хозяйстве (№ 11)
- Конвенция об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129)
- Конвенция об организациях сельских трудящихся (№ 141)
- Конвенция о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (№ 184)

³⁵ К числу основных областей вмешательства относятся: обеспечение доступа сельских женщин к формальной занятости, улучшение условий их труда, сокращение разницы в оплате труда мужчин и женщин, расширение участия женщин в ассоциациях трудящихся и связанные с ними процессы политики и принятия решений, а также расширение охвата женщин социальной защитой. ABC of women workers' rights and gender equality. ILO 2007. Geneva. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/-gender/documents/publication/wcms_087314.pdf.

³⁶ С текстом Пекинской декларации и Платформы действий можно ознакомиться по адресу: <http://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/platform/>.

³⁷ С текстом Мадридского международного плана действий по проблемам старения можно ознакомиться по адресу: <http://www.un.org/esa/socdev/documents/ageing/MIPAA/political-declaration-ru.pdf>.

³⁸ При том, что в настоящее время подавляющая доля пожилых людей в развитых странах живут в районах, которые классифицируются как города, в развивающихся странах большинство пожилых людей

нем подчеркивается, что пожилые женщины в сельских районах являются особенно уязвимыми, и содержится призыв принимать меры по улучшению условий жизни и инфраструктуры в сельских районах. В числе рекомендаций – рекомендация уделить приоритетное внимание расширению прав и возможностей пожилых женщин в сельских районах путем обеспечения их доступа к финансовым услугам и услугам, связанным с использованием инфраструктуры, обучение более совершенным приемам агротехники и технологиям, а также предоставление возможностей, позволяющих получать доход.

30. Достижение гендерного равноправия и расширение прав и возможностей всех женщин и девушек также стало отдельной целью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, единогласно принятой 193 государствами – членами ООН 27 сентября 2015 года. Задача 5.А в составе ЦУР 5 признает необходимость реформ с тем, чтобы дать женщинам равные права доступа к экономическим ресурсам, а также к возможности иметь в собственности и под контролем землю и иные виды имущества, к финансовым услугам, наследованию и природным ресурсам. ЦУР 1 и ЦУР 2 также включают задачи (1.4 и 2.3), направленные на облегчение женщинам доступа к производственным ресурсам, как предварительное условие искоренения нищеты и голода, обеспечения продовольственной безопасности и улучшения питания. Аналогичным образом, ЦУР 8 уделяет особое внимание достижению полной и производительной занятости и обеспечению достойной работы для всех женщин и мужчин, в том числе равной оплате за равноценный труд, защите трудовых прав и содействию созданию безопасных условий труда для всех работников, охватывающих также женщин-мигрантов и лиц, положение которых в области занятости нестабильно. Правительства приняли на себя основную ответственность за осуществление ЦУР и контроль за ходом их реализации, а также связанных с ними целей на национальном, региональном и глобальном уровнях в течение предстоящих 15 лет.

31. В контексте обеспечения продовольственной безопасности и питания правительства также выражают свою поддержку достижению равенства между женщинами и мужчинами и расширению прав и возможностей женщин на основе принятия добровольных руководящих принципов, деклараций и стратегических механизмов действий³⁹. В контексте обеспечения продовольственной безопасности и питания правительства также выражают свою поддержку достижению равенства между женщинами и мужчинами и расширению прав и возможностей женщин на основе принятия добровольных руководящих принципов, деклараций и стратегических механизмов действий. Они признают, что полное и равноправное участие мужчин и женщин имеет важное значение для обеспечения продовольственной безопасности для всех, а также признают фундаментальный вклад, вносимый женщинами в достижение продовольственной безопасности и адекватного питания. Правительства также вносят конкретные политические рекомендации по содействию полному и равному участию женщин в сельском хозяйстве и сельской экономике посредством расширения прав и возможностей женщин и расширения их доступа к производственным и другим социально-экономическим ресурсам.

проживают в сельской местности. Тенденции свидетельствуют о том, что в будущем во многих развивающихся странах доля пожилого населения в городах увеличится (Мадридский международный план действий по проблемам старения 2002 года).

³⁹ Наиболее значимыми документами являются Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (ДРПРВ), Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности (ДРПУМР), Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, Принципы ответственного инвестирования в агропродовольственные системы (ОИСХ-КВПБ) и Рамочная программа действий по обеспечению продовольственной безопасности и питания в условиях затяжных кризисов (РПД КВПБ).

С. Пробелы в осуществлении политики

32. Ратифицируя международные договоры и конвенции по правам человека, правительства обязуются принять внутренние политические меры и законодательство, а также совершить другие, совместимые с договорными обязательствами и обязанностями действия для обеспечения благоприятных условий, необходимых для расширения прав и возможностей женщин и основной правовой защиты прав женщин, гарантированных международным правом.

33. Однако ратификация договора не гарантирует его адекватного исполнения на национальном уровне. Несмотря на политическую приверженность на международном уровне делу расширения прав и возможностей женщин, практическая реализация на национальном уровне часто отстает.

34. Число стран, ратифицировавших соответствующие договоры, варьируется в широких пределах (см. врезку 4). Например, в то время как КЛДОЖ и МПЭСКИП ратифицированы почти всеми повсеместно, некоторые из соответствующих конвенций МОТ были ратифицированы лишь небольшим числом стран. Что касается Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, сегодня, спустя 25 лет после принятия, ее ратифицировали только 22 страны. Это означает, что ее положениями охвачено менее 15% коренных народов⁴⁰.

35. Даже в тех странах, которые ратифицировали Конвенцию № 169, это не привело к результатам, на которые она была рассчитана, и ее эффективная реализация остается под вопросом. Коренные народы и народы, ведущие племенной образ жизни, продолжают несоразмерно страдать от нищеты и нарушения прав человека, включая такие нарушения, как принудительный и детский труд. Серьезные проблемы сохраняются в области защиты коллективных прав коренных народов на землю и природные ресурсы. Женщины из числа коренного населения находятся в особо уязвимом положении, поскольку страдают одновременно и от гендерной, и от этнической дискриминации. Причины возникновения пробелов в реализации Конвенции № 169 многообразны. В некоторых ратифицировавших странах Конвенция № 169 имеет крайне ограниченную известность, и государственные служащие, а также представители коренных народов зачастую ничего не знают о ее положениях и возможностях. Часто, несмотря на подчеркнутую Конвенцией № 169 значимость консультаций и активного участия, ее ратификация не дополнялась созданием эффективных механизмов диалога и консультаций: ввиду этого коренным народам и народам, ведущим

Врезка 4. Некоторые международные договоры и конвенции и число стран их ратифицировавших

- МПЭСКИП – 165
- КЛДОЖ – 189
- Конвенция о равном вознаграждении (№ 100) – 173
- Конвенция о дискриминации в области труда и занятий (№ 111) – 174
- Конвенция о равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязанностями (№ 156) – 44
- Конвенция об охране материнства (№ 183) – 32
- Конвенция об инспекции труда в сельском хозяйстве (№ 129) – 53
- Конвенция об организациях сельских трудящихся (№ 141) – 40
- Конвенция о безопасности и гигиене труда в сельском хозяйстве (№ 184) – 16

Источники: УВКПЧ, http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CEDAW/OHCHR_Map_CEDAW.pdf http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/CESCR/OHCHR_Map_ICESCR.pdf и база данных по международным трудовым нормам МОТ NORMLEX (дата обращения: 22 мая 2017 года)

⁴⁰ С более подробной информацией о ратификации этих конвенций можно ознакомиться на веб-сайте МОТ: http://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:11300:0::NO:11300:P11300_INSTRUMENT_ID:312314.

племенной образ жизни, не предоставлялись реальные возможности для того, чтобы их голоса были услышаны⁴¹.

36. Такие проблемы реализации на страновом уровне и несогласованность между международной и национальной политикой и законами в основном обусловлены следующим⁴²:

- отсутствие понимания или ограниченное понимание прав человека женщин и обязательств, прямо установленных в различных договорах;
- недостаток политической воли к действию с целью обеспечения прав человека женщин;
- ограниченная осведомленность и недостаточное понимание национальными политиками важности гендерного равенства для достижения результатов устойчивого развития, таких как продовольственная безопасность и питание;
- отсутствие потенциала для осуществления и мониторинга исполнения добровольных или имеющих обязательную юридическую силу международных соглашений;
- дискриминационные законы и неблагоприятные институциональные структуры и процессы и/или не учитывающие гендерные аспекты планы и стратегии национального развития;
- недостаточность ресурсов для разработки и выполнения национальных планов действий по расширению прав и возможностей женщин или для обеспечения создания или надлежащего функционирования национальных институциональных механизмов, ориентированных на женщин;
- слабость гражданского общества в тех случаях, когда речь идет об оказании поддержки женщинам, чтобы они могли заявить о своих правах.

37. В то же время даже при наличии законодательства и политики в отношении гендерного равенства их реализации могут препятствовать культурные факторы. Глубоко укоренившиеся социальные нормы и отношения могут определять роли и обязанности женщин и мужчин в семейной жизни и в обществе, а также их доступ к осуществлению прав и возможностей, что усугубляет невыгодное положение женщин в общественной и частной жизни⁴³. В случае сельского хозяйства и агропродовольственного сектора такими культурными факторами частично объясняется слабая представленность женщин на руководящих должностях в соответствующих учреждениях, таких как министерства, связанные с сельским хозяйством, исследованиями и распространением знаний, а также в парламентских комитетах⁴⁴.

38. За последние два десятилетия даже в тех странах, где наблюдался впечатляющий рост участия женщин в работе директивных органов, политика и меры, принятые на страновом уровне в целях содействия расширению экономических и политических прав женщин, а также реформы официального законодательства были недостаточными для изменения преобладающих социокультурных норм, заглушающих голоса женщин и препятствующих их лидерской роли в политических процессах, так же как и для изменения стереотипного видения подчиненной роли женщин в обществе⁴⁵.

39. Сегодня в 155 странах еще имеется по меньшей мере один закон, ограничивающий экономические возможности женщин, в 100 странах установлены ограничения на

⁴¹ Summary of discussions, Seminar on enabling rights-based development for indigenous and tribal peoples: Learning from 25 years' experience of ILO Convention No. 169 Geneva, 27-28 November 2014. Размещено по адресу: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_protect/---protrav/---travail/documents/meetingdocument/wcms_339137.pdf

⁴² FAO. 2002. ILC 2013. NGO-CEDAW and CAMBOW 2011. OECD No Date. UN Economic and Social Council. 2014. UN Women Asia and the Pacific. No date.

⁴³ OECD No date. UN Women Asia and the Pacific.

⁴⁴ Доля мест, занимаемых женщинами в парламентах, в мире составляет 23,3%. Источник: Межпарламентский союз, 2017.

⁴⁵ Economic Commission for Africa. 2014. Twenty-Year Review of the Implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action (BPfA) + 20. Africa Regional Review Summary Report.

определенные виды работ для женщин, а в 18 странах мужчинам позволено решать, могут ли их жены работать⁴⁶. Однако даже в тех странах, где официально отменены законы, предусматривающие гендерную дискриминацию, проведение в жизнь такой политики отстает из-за укоренившихся стереотипов, толерантного отношения общества к дискриминации и отсутствия прямых законов о борьбе с дискриминацией.

40. **Службы распространения сельскохозяйственных знаний и сельские консультативные службы**, делая информацию, новые технологии, навыки, знания и услуги более актуальными и доступными для женщин, могут помочь женщинам повысить производительность труда, установить связи с рынками и воспользоваться благоприятными возможностями для экономической деятельности и предпринимательства. Однако социальные нормы и отношение к ролям и обязанностям женщин и мужчин являются одной из причин, по которым женщины в сельских районах развивающихся стран имеют, как правило, меньший по сравнению с мужчинами доступ к службам распространения сельскохозяйственных знаний и консультационным услугам. Эти нормы и отношения определяют наличие времени, мобильность, образовательный уровень и представленность женщин, а также определяют возможность женщин пользоваться всеми этими услугами. Практические проблемы реализации также наблюдаются и со стороны поставщиков услуг, причем как на индивидуальном, так и на официальном уровнях. На индивидуальном уровне тот факт, что поставщики услуг часто не признают женщин в качестве полноправных клиентов и не стремятся охватить их услугами, приводит к тому, что женщины не получают достаточного объема консультационных услуг. Кроме того, у поставщиков услуг слишком часто не хватает знаний и возможностей, необходимых для эффективного донесения до женщин соответствующей информации. На институциональном уровне факторы, препятствующие осуществлению соответствующих международных договоров (например, пункт 2(d) статьи 14 КЛДОЖ), включают не учитывающую гендерные аспекты либо дискриминирующую по гендерному признаку организационную культуру, что влечет за собой предвзятость в принятии решений, определении и достижении целей, найме персонала, а также в условиях предоставления и содержания услуг⁴⁷.

41. Рассматривая **управление земельными ресурсами**, следует отметить, что в последние десятилетия национальные законодательства все в большей степени согласуются с международными стандартами, направленными на поддержку гендерного равенства⁴⁸. Тем не менее, основные пробелы все еще сохраняются. Проблемы могут сохраняться на институциональном уровне даже при проведении законодательных реформ. Процессы реформирования законодательства могут быть неполными либо потому, что правовые базы не подкрепляются хорошо проработанными правилами порядка применения законов, либо потому, что реформы могут быть ориентированы только на один сектор и не решают проблему дискриминации в других отраслях права (например, в законодательстве о семье, браке, имущественном и личном статусе и регистрации земли), что влечет за собой непоследовательность и неопределенность, когда дело доходит до их реализации служащими

⁴⁶ World Bank. 2016. Women, Business and the Law. Getting to Equal.

⁴⁷ Petrics, et al. 2015. Enhancing the potential of family farming for poverty reduction and food security through gender-sensitive rural advisory services. Occasional Papers on Innovation in Family Farming, FAO. Rome.

⁴⁸ Например, только две страны из 25 стран, применивших инструмент правовой оценки ФАО (LAT), не имеют в своих правовых и политических механизмах индикатора "Закон признает гендерное равенство в вопросе права владеть имуществом или контролировать имущество независимо от типа брака". Более подробную информацию см.: http://www.fao.org/gender-landrights-database/legislation-assessment-tool/indicators/en/?sta_id=960.

См. также Helle Ravnborg, Rachel Spichiger, Rikke Brandt Broegaard and Ramsmus Hundsbaek Pedersen "Land Governance, Gender Equality and Development: Past Achievements and Remaining Challenges" 28 *Journal of International Development* (2016) 412-426. Подробно изучив гендерное равенство в управлении земельными ресурсами в 15 странах, Ravnborg et al. (2016) отметили, что в 13 странах за последние десятилетия были приняты законы, содержащие положения о равных возможностях мужчин и женщин в отношении прав землевладения.

земельных ведомств. Кроме того, прогрессивные правовые реформы не всегда сопровождаются долгосрочными и непрерывными усилиями, необходимыми для обеспечения надлежащего исполнения и соблюдения законов⁴⁹. Одним из основных препятствий является недостаточное понимание правовых реформ служащими земельных ведомств и населением, а также обычаи и традиционные нормы, которые противоречат прогрессивным правовым положениям. Другими важными факторами, препятствующими реализации прогрессивного земельного законодательства, являются низкий уровень знаний женщин и их ограниченный доступ к правосудию с целью заявления своих прав на землю, а также неучастие женщин в процессах принятия решений по земельным вопросам и более широкая дискриминация по гендерному признаку в социально-культурном и политическом отношениях. Дополнительным и при этом критическим барьером является недостаток финансовых и людских ресурсов для осуществления прогрессивных правовых реформ⁵⁰.

42. Что касается доступа женщин к **финансовым услугам**, ограничения, препятствующие реализации политики в этом направлении, включают как социокультурные нормы, так и юридические барьеры. Социокультурные нормы, которые накладывают ограничения для женщин в плане распоряжения временем и мобильности; тот факт, что в некоторых странах женщины обязаны предъявлять те или иные разрешения на получение финансовых услуг или документы, получение которых может оказаться затруднительным; гендерная предвзятость в финансовых учреждениях, которая приводит к тому, что женщины рассматриваются как менее привлекательные, чем мужчины, клиенты; а также ограниченный физический охват финансовыми учреждениями сельских районов – все это ограничивает возможности взаимодействия женщин с официальными финансовыми учреждениями⁵¹.

43. Юридические барьеры, дискриминирующие женщин в плане прав собственности и прав наследования, ограничивают доступ женщин к владению землей или имуществом, в результате чего у них нет в распоряжении активов, которые финансовые учреждения могли бы рассматривать как приемлемые для использования в качестве обеспечения⁵². Законы также должны прямо обеспечивать адекватную и эффективную **защиту материнства** женщинам, работающим в тех отраслях, которые часто исключаются из сферы применения законов о материнстве (в том числе в сельском хозяйстве), на малых и средних предприятиях, а также самозанятым женщинам (в том числе безвозмездно работающим на семейном предприятии)⁵³. Дискриминационное законодательство, такое как национальные трудовые кодексы, не дающие мужчинам право на отпуск для ухода за ребенком⁵⁴, закрепляет традиционные гендерные роли и затрудняет более широкое привлечение мужчин к совместному выполнению домашних обязанностей. Такое привлечение помогло бы облегчить неоплачиваемую рабочую нагрузку на женщин и, таким образом, дать им больше возможностей для инвестирования в свое профессиональное обучение и образование в приносящую доход деятельность в сельском хозяйстве и агропродовольственном секторе.

⁴⁹ Helle Ravnborg, Rachel Spichiger, Rikke Brandt Broegaard and Ramsmus Hundsbaek Pedersen “Land Governance, Gender Equality and Development: Past Achievements and Remaining Challenges” 28 *Journal of International Development* (2016) 412-426.

⁵⁰ IB Karikari, J Stilwell and S Carver “The application of GIS in the lands sector of a developing country: challenges facing land administrators in Ghana.” *International Journal of Geographical Information Science*, 19(5) (2005), 343–362; RH Pedersen and S Haule, “Women, donors and land administration: the Tanzania case.” Danish Institute for International Studies, Working Paper 19 (2013). Further, in Uganda, many of the land administration and land dispute settlement institutions prescribed by the Land Act do not even exist: M Rugadya “Escalating land conflicts in Uganda. A review of evidence from recent studies and surveys.” *The International Republican Institute and The Uganda Round Table Foundation* (2009).

⁵¹ Hernandez, E., Ciacci, R., Benni, N. & Kaaria, S. Forthcoming. Women smallholders: the next frontier in financial inclusions. Joint CGAP-FAO publication.

⁵² Ibid.

⁵³ ILO 2016. Women at Work. Trends 2016. Geneva.

⁵⁴ ILO 2012. Good practices and challenges on the Maternity Protection Convention, 2000 (No. 183) and the Workers with Family Responsibilities Convention, 1981 (No. 156): A comparative study. Working paper 2/2012.

В других случаях пробел в реализации обусловлен отсутствием адекватных стратегий и мер политики, как, например, в случае **гендерного разрыва в уровне заработной платы**⁵⁵. Основными причинами гендерного разрыва в оплате труда являются отраслевая и профессиональная сегрегация, чрезмерная представленность женщин на низкооплачиваемых работах и среди работников с неполным рабочим днем, продолжительный рабочий день у женщин, расчет работодателя на то, что продолжительность рабочего дня женщины будет больше, так называемые "штраф за материнство" и "бонус за отцовство"⁵⁶. Все это представляет собой гендерные барьеры и поэтому требует конкретных мер вмешательства на уровне политики, помимо тех, что направлены на содействие экономическому росту и эффективности рынка труда⁵⁷.

44. В других случаях национальная политика в области занятости, как правило, прямо не затрагивает основные проблемы, связанные с занятостью женщин (такие, как сегрегация, разрыв в оплате труда, отсутствие доступа к системам пенсионного обеспечения или услугам, оказываемым пожилым людям), и не дополняется вмешательствами и политическими мерами, позволяющими женщинам сочетать выполнение оплачиваемой работы и неоплачиваемой домашней работы по хозяйству⁵⁸. Неоплачиваемая домашняя работа по хозяйству, имеющая важное значение для сохранения общества и экономического развития, тем не менее слишком часто остается невидимой и непризнанной в рамках национальной политики. Женщины обязаны выполнять большую часть неоплачиваемой работы по дому, которая включает все неоплачиваемые виды деятельности, такие как ведение домашнего хозяйства, приготовление пищи, уборка, сбор воды и хвороста, а также уход за больными, престарелыми и детьми. Невидимость неоплачиваемой работы женщин и, соответственно, нищета женщин сохраняются по причине исключения неоплачиваемой работы женщин из национальных счетов, подсчета валового внутреннего продукта, а также из-за отсутствия приоритетного внимания к услугам службы быта, которые могли бы помочь сократить и перераспределить неоплачиваемое выполнение обязанностей работы по дому.

D. Условия для реализации политических и правовых механизмов

45. Озабоченность в связи с отсутствием включения согласованных международных рамок в национальную политику во многих контекстах вполне оправдана. В дополнение к большей политической воле на национальном и местном уровнях требуется более активное участие в международных дискуссиях и механизмах в местных контекстах, в том числе создание инструментов, позволяющих национальным субъектам права проводить соответствующую международную политику. Это является предварительным условием для успешного осуществления международных политических механизмов, способствующих расширению экономических прав и возможностей женщин и реализации их прав.

46. Даже в случаях проведения конструктивной политики, которая признает гендерное равенство в законодательстве и нормативных актах, для ее реализации необходимо, чтобы социальные отношения, нормы и установки не создавали на практике гендерных препятствий для доступа к осуществлению прав и возможностей. В некоторых контекстах, например, даже в

⁵⁵ Хотя в ряде стран гендерный разрыв в оплате труда со временем сократился, по оценкам МОТ, в мировом масштабе заработные платы женщин составляют приблизительно 77% от заработных плат мужчин (ILO, 2016. *Women at Work. Trends 2016*. Geneva).

⁵⁶ Под "штрафом за материнство" и "бонусом за отцовство" подразумевается разрыв в оплате труда родителей, когда для большинства мужчин отцовство приводит к росту оплаты, а для большинства женщин материнство приводит к ее снижению. Это следствие сохраняющейся в мире труда дискриминации в отношении женщин с детьми по сравнению с холостыми мужчинами, отцами, бездетными женщинами и незамужними женщинами.

⁵⁷ ILO. 2016. *Women at Work. Trends 2016*. Geneva.

⁵⁸ UN Economic Commission for Latin America and the Caribbean. 2015. *Regional review and appraisal of implementation of the Beijing Declaration and Platform for Action and the outcome of the twenty-third special session of the General Assembly (2000) in Latin American and Caribbean countries*.

тех случаях, когда женщины пользуются теми же правами наследования и владения землей, что и мужчины, на практике вследствие преобладающих социокультурных норм результаты оказываются в гендерном плане глубоко предвзятыми, и земля и имущество часто переходят к родственникам-мужчинам⁵⁹.

47. Предусматривающие преобразования подходы должны основываться на институциональных механизмах; для них требуется горизонтальная и вертикальная координация, необходимая для того, чтобы изменить общественные нормы, практику и результаты, относящиеся к гендерному равенству. Существенным условием является наличие на национальном уровне адекватно обеспеченных ресурсами институтов, ориентированных на женщин. В процессе обзора и оценки хода осуществления Пекинской платформы действий спустя 20 лет после ее принятия ("Пекин+20") все участвующие страны сообщили о существовании национального механизма того или иного вида, занимающегося гендерной проблематикой (отдельные министерства, комиссии по гендерным вопросам и вопросам равенства, координаторы в соответствующих министерствах). Очевидно, что одного их наличия недостаточно; институциональные механизмы, связанные с гендерными вопросами, должны также быть обеспечены адекватными финансовыми и людскими ресурсами и наделены полномочиями и четким мандатом для того, чтобы иметь возможность влиять на соответствующие процессы политики и принятия решений. Обеспечение, например, того, чтобы национальные министерства по делам женщин или другие механизмы находились на максимально возможном уровне управления, может иметь решающее значение для мобилизации политической воли и поддержки со стороны других членов правительства⁶⁰.

48. В этом отношении крайне необходимо взаимодействие между секторами и министерствами для повышения уровня гендерного равенства в политике и стратегиях в области продовольственной безопасности и питания для развития сельского хозяйства и агропродовольственного сектора. Так же необходимо гендерно ориентированное обеспечение ресурсами, в том числе составление бюджетов, а также систематическое повышение уровня гендерной осведомленности и роли государственных служащих и основных заинтересованных сторон, которые влияют на повестку дня национальной политики. Формирование и распространение информации о гендерных разрывах в производственных возможностях и возможностях получения дохода в сельском хозяйстве, а также о том, как преодоление этих разрывов может способствовать обеспечению продовольственной безопасности и питания – отметим при этом, что больший контроль со стороны женщин над ресурсами домашних хозяйств в целом благотворно отражается на здоровье и питании всей семьи – также может помочь укрепить роль гендерного равенства и расширить возможности для изменения политики. Не менее важна в правовом плане необходимость укреплять судебные и квазисудебные механизмы подачи и рассмотрения жалоб и обращения взысканий и регресса с целью эффективной защиты прав женщин.

49. Привлечение женщин, работающих в сельском и агропродовольственном секторе, к участию в процессах выработки политики и планирования на всех уровнях будет иметь важное значение для обеспечения основанных на гендерной справедливости результатов в политике и на практике⁶¹. Приоритетной задачей является поддержка организации женских групп и объединений для более эффективного их участия в процессах принятия решений. Для того чтобы женщины-лидеры могли выполнять эту роль, необходимо делать еще больше для привлечения и укрепления женских объединений на местном, национальном и региональном уровнях, в составе различных феминистских движений, низовых организаций, а также расширения их участия в процессах реализации национальной политики и диалога. Это означает, что для обеспечения понимания важности работы женщин и их мнений надо вести

⁵⁹ World Bank, FAO & IFAD. 2009. Gender issues in land policy and administration. In: Gender in agriculture sourcebook. Washington, D.C., World Bank.

⁶⁰ UN Women. 2015. The Beijing Declaration and Platform for Action turns 20. New York.

⁶¹ World Bank, FAO & IFAD. 2009. Gender and agricultural livelihoods: strengthening governance. In: Gender in agriculture sourcebook. Washington, D.C., World Bank.

работу с мужчинами и женщинами на всех уровнях – от национального до местного и до уровня домохозяйств. Преобразования, подкрепленные отходом от дискриминационных норм, требуют изменений и на самых высоких уровнях власти, и в семьях.

III. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ

50. В этом разделе содержится более подробный обзор проблем, связанных с расширением прав и возможностей женщин, а также стратегий, направленных на преодоление этих проблем, в четырех тематических областях, определенных как крайне актуальные в контексте сельского хозяйства и агропродовольственного сектора:

1. участие женщин в процессе принятия решений, государственной политике, партнерских связях и выполнении лидерских функций;
2. доступ женщин к земле, природным ресурсам, факторам и инструментам производства и контроль над ними;
3. доступ женщин к достойным условиям труда и адекватной заработной плате;
4. потенциал женщин в области доступа к рынку.

51. Каждая тематическая область представлена обзором главных проблем, отражающихся на расширении прав и возможностей женщин, сопровождающимся рядом конкретных примеров. Примеры были представлены членами Технической целевой группы, назначенной КВПБ в рамках подготовки Форума, и отобраны на основании их соответствия темам ОР №34 КЛДОЖ (2016 год) по правам сельских женщин, а также их способности отразить разнообразие перспектив и подходов.

A. Участие женщин в процессе принятия решений, государственной политике, партнерствах и выполнении лидерских функций

52. Проблематично содействовать расширению экономических прав и возможностей женщин, работающих в сельском хозяйстве и агропродовольственном секторе, в условиях, когда сельские женщины в значительной степени исключены из процессов принятия решений на всех уровнях общества.

53. На уровне домохозяйств это означает, что принятие ключевых решений, касающихся распределения работы по домашнему хозяйству, доступа к производственным ресурсам и участия в приносящей доход деятельности, часто является прерогативой исключительно мужчин – глав домохозяйств. В условиях гендерно-дифференцированных стратегий обеспечения средств к существованию в домохозяйствах, когда женщины и мужчины зачастую независимо друг от друга изыскивают средства к существованию, это влечет серьезные последствия для того типа работ, которыми занимаются женщины, и для распределения экономических выгод, связанных с деятельностью домохозяйства в целом. На более высоких уровнях управления – общинном, местном и национальном – отсутствие участия сельских женщин в процессах планирования и принятия решений является препятствием для разработки и осуществления политики, направленной на решение гендерных проблем, с которыми сталкиваются сельские женщины.

54. Общеизвестно, что участие организаций производителей продовольствия и фермерских кооперативов в инициативах в области развития и политических процессах является важным фактором расширения экономических прав и возможностей фермеров во всех аспектах. Тем не менее все еще остается фактом, что женщины слишком часто исключены из таких групп либо включены таким образом, что их возможности влиять на процессы принятия решений ограничены. Наряду с обусловленным таким положением дел отсутствием доступа к активам и

производственным ресурсам это ограничивает потенциал женщин по участию в коммерческих партнерствах и по влиянию на условия в партнерствах, в которых они участвуют.

55. С учетом этих обстоятельств отсутствие в некоторых странах эффективных движений гражданского общества в защиту прав женщин – и маргинализация и преследование тех, кто выступает в защиту прав женщин – вызывает особую обеспокоенность. Бесспорно, эти организации должны быть задействованы и наделены полномочиями для того, чтобы добиться коренных изменений гендерных отношений, включая лежащие в их основе социокультурные нормы, которые в значительной мере способствуют многим барьерам на пути к реализации прав и возможностей женщин в сельскохозяйственном и агропромышленном секторе. Расширение участия и лидерства женщин в общественной и частной жизни играет центральную роль для решения ключевых проблем, связанных с продовольственной безопасностью и питанием, в особенности младенцев и детей, а также проблем ликвидации гендерных сценариев эксплуатации и насилия, которые часто распространены в традиционных сельских обществах.

56. Решение этих проблем и активизация женщин, выступающих в защиту перемен, требуют координированных действий на многих уровнях и по многим направлениям, включая изменение культурных норм и установок, соответствующее обучение женщин и их организаций, включение женщин в организации производителей и создание безопасного пространства в политических процессах, где женщины могли бы выступать за реализацию своих прав.

Примеры:

1. Методики работы с домохозяйствами в целях расширения участия женщин в процессе принятия решений

57. Методики работы с домохозяйствами – это предусматривающие широкое участие методики, позволяющие членам семьи вместе работать над улучшением отношений и принятием решений и добиться более равноправного распределения работы. Цель таких методик – укрепление общего благосостояния домохозяйства и расширение возможностей всех его членов в реализации их потенциала в области развития и создании более прочных, более устойчивых и рациональных систем мелкомасштабного фермерского производства и источников средств к существованию.

58. Методики работы с домохозяйствами основываются на растущем понимании того, что во многих районах мира домохозяйство – это не сплоченное целое с общими потребностями, ресурсами, благами и целями. Напротив, женщины и мужчины в одном домохозяйстве по отдельности изыскивают источники средств к существованию и отвечают за разные виды деятельности, связанной с производством и потреблением. Как правило, у женщин меньше производственных активов, чем у мужчин, и меньше возможностей принимать независимые экономические решения о своих предприятиях и использовании дохода, который они приносят. Женщина часто перегружена продуктивной работой, работой по дому и заботой о членах семьи, в то время как мужчина часто чувствует себя обремененным ответственностью главы домохозяйства. Это неравенство мешает общей мотивированности членов домохозяйства и их способности повысить производительность труда и создать эффективное предприятие, что отражается на их способности добиться продовольственной безопасности, полноценного питания и гарантированного дохода.

59. Такие методики работают внутри "черного ящика" домохозяйства. Они позволяют всем членам домохозяйства выявлять и преодолевать препятствия и максимально использовать имеющиеся возможности для улучшения своих жизней. Суть методики – собрать всех членов домохозяйства, посадить их вместе – мужа, жену, детей – и попросить выработать общее представление о том, чего они пытаются достичь и где они хотели бы оказаться через три года

или пять лет. После этого они анализируют свое нынешнее положение и отвечают на вопрос – почему они до сих пор не достигли желаемого?

60. В ходе такого самоанализа члены домохозяйства приходят к пониманию, что гендерное неравенство в ролях и отношениях может быть одной из причин того, что они остаются бедными. Выработка общего представления о будущем мотивирует членов семьи работать вместе ради общего будущего, а оценка их нынешнего положения становится средством, с помощью которого они теперь могут понять, как двигаться вперед и достичь общих целей. Следовательно, способность членов домохозяйства понять причины их нынешней ситуации и их готовность действовать в соответствии со сделанными выводами имеет решающее значение для раскрытия потенциала домохозяйства.

Более подробную информацию см.:

https://www.ifad.org/topic/household_methodologies/overview/tags/knowledge_notes.

2. Расширение прав и возможностей женщин через организации производителей

61. Проведенный неправительственной организацией "Твин", работающей с организациями производителей в Латинской Америке, Азии и Африке, анализ роли, которую женщины-фермеры играют в производственно-сбытовых цепочках кофе, какао и орехов, содержит описание новаторских инициатив, направленных на преодоление гендерного неравенства в доступе к экономическим возможностям.

62. "Твин" особо отмечает, что из-за значительной (и часто недооцененной) роли женщин в агропродовольственной и сельскохозяйственной деятельности любой бизнес, закупающий сельскохозяйственные продукты у мелких производителей, с неизбежностью будет обязан женщинам. У бизнеса есть возможность сыграть преобразующую роль в упрочении гендерной справедливости в своих производственно-сбытовых цепочках, при этом получая выгоду от таких целевых мер. В этом отношении организации производителей представляют стратегическую отправную точку. Партнерские связи между организациями производителей, агентства по вопросам развития, субъекты частного сектора и правительства должны сделать приоритетом укрепление гендерной справедливости посредством таких мер, как:

- разработка и осуществление гендерной политики, которая придает официальный характер обязательствам организаций производителей обеспечивать гендерную справедливость и обладает потенциалом для начала процесса преобразований гендерных отношений. Например, включение прямого обязательства обеспечивать гендерную справедливость в устав организации производителей или участие в информационно-пропагандистских мероприятиях, которые повышают наглядность работы женщин как на фермах, так и в семьях.
- Содействие увеличению числа женщин – полноправных членов организаций производителей путем пересмотра политики в отношении членства и/или путем поощрения мужчин к тому, чтобы они разделяли собственность на землю со своими женами и другими женщинами – членами семьи либо передавали собственность на землю им в дар.
- Создание площадок, которые служат "инкубаторами" женщин-лидеров и дают возможность и женщинам, и мужчинам узнать о гендерной проблематике и рассмотреть концепции идентичности. Включение женских комитетов в структуру управления организации производителей также позволяет женщинам-лидерам усилить влияние на принятие решений и получить доступ к финансовым ресурсам, что поможет уделять больше внимания женским приоритетам в стратегии организации.
- Создание для женщин возможностей для участия в продажах продукции, например, в качестве служащих в отделе закупок или руководителей предприятий малого бизнеса,

что позволит получать дополнительный доход и одновременно лучше понять динамику рынка.

- Содействие доступу женщин к кредитам на приемлемых условиях и/или организация кампаний за предоставление женщинам субсидированных кредитов.
- Инвестирование в программы распространения грамотности среди взрослых, с тем чтобы женщины могли более эффективно участвовать в демократических процессах, таких как выборы лидеров, и повышать их осведомленность о правах собственности на землю и расширять доступ к таким правам.
- Поддержка инициатив "сделано женщинами", которые добавляют стоимость произведенной женщинами продукции, создавая дополнительные ресурсы, которые можно использовать для финансирования других инициатив по расширению прав и возможностей женщин и инвестирования в хозяйство и семьи женщин.

Более подробную информацию см.: <http://www.twin.org.uk/assets/Twin-reports/Empowering-Women-Farmers-in-Agricultural-Value-Chains-1.pdf>.

3. Коллективные действия женщин способствуют их участию в процессе принятия решений (Панама)

63. Женщины – представительницы коренных народов сталкиваются с двойной проблемой – как женщины и как часть сообщества коренных народов, учитывая, что обе группы испытывают системную дискриминацию.

64. Этот пример показывает, как коллективные усилия и поддержка женщин могут содействовать доступу женщин к местам принятия политических решений как через местные органы власти коренных народов, так и в национальном контексте. Женщины из числа коренных народов Панамы не только традиционно отвечают за продление рода и сохранение культуры, но и несут бремя работы по дому и часто выступают на защиту территории своего народа и права на самоопределение, когда им угрожают крупномасштабные инфраструктурные проекты, такие как строительство плотин или шахт. Их навыки в ведении переговоров и выступлении от имени всей общины позволили им, например, избираться кациками (советниками высокого ранга) в совет общины коренного народа нгобе (место, обычно предоставляющееся только мужчинам). То же самое можно сказать о женщинах народности куна, которые вместе организовали кооператив из мастеров традиционных ремесел, чтобы управлять основной производственной деятельностью на территории куна в интересах всей общины. Такой подход означает, что мужчины также пришли к пониманию важности этого предприятия. Хотя в городских условиях женщины из числа коренных народов также сталкиваются с многочисленными проблемами, описанный сценарий дает возможность повысить их потенциал для взаимодействия и участия в других организациях, представляющих интересы некоренного населения либо включающие представителей коренных народов, что позволяет в ряде случаев вести информационно-пропагандистскую работу вместе с национальными институтами.

Более подробную информацию см.: <http://www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2017/01/SITUACION-INDIGENA-DORIS-BILL.pdf> (на испанском языке).

В. Доступ женщин к земле, природным ресурсам, факторам и инструментам производства и контроль над ними

65. Из-за правовых барьеров и социальных и культурных традиций женщины продолжают сталкиваться с дискриминацией в отношении доступа к земле и контроля над ней, включая землевладение, землепользование и передачу прав. Мужчины по-прежнему имеют приоритет в системах наследования; мужские привилегии являются характерной чертой брака; государственные программы распределения земельных участков действуют в пользу мужчин;

гендерное неравенство существует и на рынке земли. Возглавляемые женщинами фермы в среднем меньше по размеру и имеют худшие условия для производства и коммерциализации своих товаров. Женщины контролируют меньше земли и скота, у них меньше доступа к услугам кредитования или страхования, меньше доступа к услугам по распространению опыта и знаний и к информации о рынке, у них ниже уровень образования. Сходная ситуация внутри семейных ферм, где женщины обычно отвечают за небольшие приусадебные участки или полоски земли и оказывают лишь незначительное влияние на совместное управление. Они часто дополняют свою деятельность сбором хвороста, выпасом скота и сбором фруктов и лекарственных растений на общинных землях. Значительная передача прав владения и пользования права собственности частному сектору, наряду с вооруженными конфликтами, оказывают давление на территории общего пользования, исторически сложившиеся общественные пространства и на крестьян-фермеров и расширяют и воспроизводят различные формы изоляции женщин.

66. На территориях, богатых водными ресурсами и отличающихся высоким социальным и биологическим разнообразием, растет давление на более плодородные и продуктивные земли. Крупномасштабные инфраструктурные проекты, такие как строительство плотин, отражаются на общинах, которые живут на берегах рек и зависят от водотоков. Подавляющее большинство женщин, занятых в рыболовстве, работают в послепромышленном секторе и таким образом вносят значительный вклад в продовольственную безопасность, источники средств к существованию и доход домохозяйств. Несмотря на это, женщины – переработчицы и продавцы рыбы часто остаются маргинализированными в этой отрасли, особенно когда речь идет об институциональных процессах принятия решений и выработке политики, определяющей условия, в которых они работают и занимаются бизнесом. Одной из причин такого положения является то, что зачастую женщин, занимающихся переработкой рыбы, не рассматривают как рыболовов и потому их условия труда не учитываются при выработке политики укрепления или восстановления кустарного рыболовства. Отсутствие доступа к кредитованию, низкий уровень грамотности, слабые переговорные позиции, отчасти обусловленные слабой организованностью, и весьма ограниченный доступ к рыбным ресурсам и управлению ими – всего лишь несколько последствий маргинализации женщин в этом секторе.

67. Женщины должны иметь право на равный доступ, контроль за земельными и прочими природными ресурсами и их использование независимо от их семейного положения и специфики систем владения и пользования. В ходе осуществления аграрных реформ и реформ собственности, а также планов по переселению женщинам следует уделять равное или приоритетное внимание. При осуществлении программ формализации собственности женщины особенно уязвимы. Оформление индивидуальных прав собственности на землю зачастую ведет к тому, что мужчины домохозяйства становятся единственными формальными владельцами земли, и к тому, что общинные земли переходят в руки традиционных элит, поэтому оформление прав совместной собственности или общинных прав следует рассматривать и как стратегию обеспечения гендерной справедливости в вопросах собственности на землю. Права на землю, семена и природные ресурсы являются необходимой предпосылкой продовольственного суверенитета.

68. Для решения проблемы дискриминации женщин в ее многообразных формах необходимо больше знать о доступе женщин к земле, о том, как женщины ее используют и управляют ей. Программа Всемирной сельскохозяйственной переписи 2020 года (ВСХП-2020) рекомендует, чтобы переписи не ограничивались указанием пола лица, ответственного за ферму, имущество или земельный участок (что по-прежнему необходимо принимать во внимание во многих странах). Например, рекомендуется задавать вопросы для выявления распределения полномочий в принятии решений относительно управления и владения активами. Также существенно, чтобы женщины сами отвечали на вопросы.

69. Обеспечение доступа женщин-производителей к лучшим условиям начинается с признания того факта, что существуют различные способы производства продовольствия и что

женщины, в особенности члены традиционных общин, обладают обширными знаниями о методах производства, адаптированных к их естественной и изменяющейся среде и культуре, которую они стремятся укрепить. Кроме того, женщины постоянно экспериментируют и создают что-то новое. Для увеличения производства без увеличения трудозатрат необходимо осмысление их знаний и обмен ими, включая знания, систематизированные образовательными и научно-исследовательскими центрами. Цель состоит в повышении экономической независимости женщин и продовольственного суверенитета общин, и ее осуществление способствует повышению устойчивости к изменению климата и решению проблемы загрязнения окружающей среды, вызванного промышленными моделями сельскохозяйственного производства (пестициды, генетически модифицированные организмы (ГМО) и т.д.). Этот коллективный процесс наращивания знаний помогает выработать агроэкологические подходы и другие инновации в поддержку устойчивых продовольственных систем, способствующих продовольственной безопасности и питанию. Важно рассматривать те методы и инструменты, которые позволяют уйти от гендерного разделения труда, чтобы открыть перед женщинами новые возможности проявить свой творческий потенциал и изменить сложившиеся в семье и на рынке труда стереотипы. Когда женщины вовлечены во все этапы эндогенного развития новых технологий и методов, они могут взять на себя ответственность за свой труд, обрести независимость и постоянно развивать свои способности.

Примеры:

1. Наращивание потенциала женщин для преодоления негативных последствий крупномасштабного приобретения земли – Фонд развития женщин Катоси (KWDT), Уганда⁶²

70. Этот пример демонстрирует, как научно-практическое исследование крупномасштабного приобретения земель в округе Муконо (район озера Виктория в Центральной Уганде) помогло членам местных общин нарастить потенциал для понимания проблемы захвата земель в их общинах и последовательного продвижения к решению этой проблемы.

71. KWDT изучил бурные земельные конфликты в рыбацких общинах округа Муконо. На реки и озера приходится 73,4% площади Муконо, особенно в районе озера Виктория, что делает округ весьма привлекательным для местных и иностранных инвесторов и пригодным для различных видов инвестиций, в том числе в развитие туризма, крупномасштабное разведение рыбы и сельское хозяйство. Ширится крупномасштабное приобретение земель вокруг озера в целях инвестирования в отличные от традиционных (сельское хозяйство и мелкомасштабное рыболовство) виды деятельности, приводя к произволу, игнорированию закона и насильственным выселениям жителей прибрежных поселков, где рыбаки выгружают и продают улов. Продажа и покупка огромных участков земли, когда новые владельцы заявляют свои права и на часть озера, все чаще приводит к тому, что рыбакам приходится заниматься промыслом только в определенных местах, что вынуждает членов общин конфликтовать из-за ограниченного пространства на ближайших местах выгрузки улова.

72. В условиях продолжающегося перемещения населения женщины, занятые преимущественно переработкой и заготовкой рыбы после улова, являются самыми обездоленными и уязвимыми из-за ограниченных возможностей найти альтернативные источники средств к существованию. Ситуация усугубляется местными традициями многоженства. У рыбаков часто две жены, одна в прибрежном поселке и другая – в родном городе в другой части страны, и когда рыбаки вынуждены бросить свою работу, их местные

⁶² Информация представлена Всемирным форумом рыбопромысловиков и работников рыбной отрасли (WFF).

жены остаются одни, что делает их еще более уязвимыми перед угрозой финансовой нестабильности и выселения.

73. В исследовательском проекте KWDТ участвовали члены общины – рыбаки и мелкие землевладельцы и владельцы семейных ферм, что подчеркивает тесную взаимосвязь между земле- и водопользованием. В результате проведения проекта была сформирована инициативная группа воздействия из добровольцев от каждого прибрежного поселения, цель которой – общими усилиями противостоять эксплуатации и незаконным выселениям.

Более подробную информацию см.: <http://www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2017/01/Case-of-Katosi-Women-Development-Trust.compressed.pdf>

2. Использование традиционных знаний женщин-скотоводов (Чад)⁶³

74. Этот пример демонстрирует опыт генерирования информации женщинами – представительницами кочевых скотоводов в процессе занятий картографией вместе со специалистами – картографами, метеорологами и экологами. Цель проекта заключалась в том, чтобы использовать полученный опыт, материалы и результаты для подготовки в соответствии с Найробийской программой работы для африканских стран-участниц рекомендации по включению традиционных устных знаний в национальные планы и платформы адаптации к изменению климата. Шестьдесят человек (включая представителей общины М'бороро и кочевых и полукочевых скотоводов из соответствующих районов) приняли участие в картировании их территорий (подробное описание по приведенной ниже ссылке). Основная группа обучавшихся состояла из 16 мужчин и 11 женщин. Хотя в обучении принимало участие меньше женщин, чем мужчин, присутствовавшие на мероприятии женщины-координаторы разных возрастов помогли женщинам-кочевницам освоить элементы картирования и принять полноценное участие.

75. Этот случай демонстрирует а) возможности синергетического использования знаний скотоводов и метеорологов о климате и природных ресурсах при выработке национальной политики адаптации к изменению климата; б) возможность повысить осведомленность влиятельных региональных органов, занимающихся выработкой политики адаптации, о необходимости и доступности основанных на широком участии методов для интегрирования научных и традиционных знаний в национальную политику и процедуры адаптации; с) возможности совместного обучения сотрудников метеорологических учреждений и учреждений по охране окружающей среды из франкоязычных стран Африки, НПО и активистов из числа коренных народов трехмерному моделированию (P3DM) в контексте использования земель скотоводами и адаптации к изменению климата, как пример основанного на широком участии метода интегрирования традиционных знаний в разработку политики адаптации к изменению климата в Африке.

Более подробную информацию см.: http://www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2017/01/ChadReport_Nov2012.compressed.pdf.

3. Женщины и доступ к новым технологиям: расширение доступа женщин к трудосберегающим технологиям в секторе производства масла из плодов мастикowego дерева (Тунис)

76. В лесных районах северо-запада Туниса женщины традиционно занимаются производством масла из плодов мастикowego дерева (*Pistacia lentiscus*). Этот продукт высоко

⁶³ Информация представлена Всемирным альянсом кочевых коренных народов (WAMIP).

ценится в кулинарии и медицине и является важным источником дохода для сельских домохозяйств, несмотря на то, что извлечение и переработка масла требуют немалых усилий и времени.

77. Благодаря проекту ФАО и Национального научно-исследовательского института агротехники, водных ресурсов и лесного хозяйства, в рамках которого были внедрены новые технологии дробления, лущения и прессования плодов мастикового дерева, удалось значительно снизить объем работы туниских женщин и повысить их доход от производства масла. Использование электродробилок и гидравлических прессов сделало извлечение и переработку масла гораздо менее длительным и трудоемким – то количество плодов, которое раньше дробили в течение дня, теперь можно было измельчить за три часа. Кроме того, общая производительность возросла на 40%. Так новые технологии не только способствовали значительному повышению объема производства и качества масла, но и расширили экономические возможности женщин. Этот пример подчеркивает важность инвестирования в трудосберегающие и повышающие производительность технологии для снижения нагрузки на женщин и поддержки их производительности труда и формирования доходов, тем самым укрепляя расширение их экономических прав и возможностей.

Более подробную информацию см.: <https://www.youtube.com/watch?v=1jw1202vaKE> (на французском языке).

С. Доступ женщин к достойным условиям труда и адекватной заработной плате

78. Женщины составляют 43% занятой в сельском хозяйстве рабочей силы и трудятся во всех сельскохозяйственных секторах как поденные работники, сезонные рабочие, работники-мигранты, на плантациях и в упаковочных цехах, теплицах и холодильных складах. При этом доля рабочей силы, которую составляют женщины, в разных странах различается, и их роли на рынке труда зачастую гендерно определены. Например, в секторе производства чая, в котором во всем мире заняты миллионы работников, женщины составляют основную часть сборщиков чая, которые срывают чайные листья с кустов. В банановой отрасли женщины работают главным образом на упаковочных пунктах, тогда как их роли на уборке сахарного тростника разительно отличаются в зависимости от страны – в Африке женщины, как правило, не рубят сахарный тростник, тогда как на Карибских островах они занимаются этой работой. В случае коммерческих культур, например, срезанных цветов и экспорта овощей и фруктов, женщины составляют большинство как сборщиков, так и упаковщиков.

79. К сожалению, сельскохозяйственный сектор характеризуется значительным дефицитом подходящей работы как для женщин, так и для мужчин. Сельскохозяйственные работники часто лишены даже таких основных прав, закрепленных в базовых конвенциях МОТ, как право на свободу ассоциаций и право на ведение коллективных переговоров. Кроме того, сельское хозяйство – один из секторов, в которых безопасность и гигиена труда являются наихудшими. В сельском хозяйстве один из самых высоких уровней несчастных случаев со смертельным исходом, и многие миллионы рабочих получили травмы или заболевания в результате несчастных случаев на рабочем месте и контакта с пестицидами.

80. Фермеры, женщины и дети относятся к категориям населения, наиболее уязвимым по отношению к рискам, связанным с пестицидами. В развивающихся странах, где средства к существованию зависят от сельскохозяйственных культур, а урожай зачастую является единственным источником дохода, нападающие на посевы вредители считаются одной из главных угроз, которую фермеры могут пытаться искоренить с помощью пестицидов и инсектицидов. Зачастую фермеры применяют их, не обладая необходимыми знаниями о потенциальном риске, связанном с воздействием таких химикатов: контакт с химическими пестицидами и инсектицидами в течение продолжительного времени может привести к ряду

последствий для здоровья, таких как болезнь Паркинсона, нарушения репродуктивной функции, бесплодие, рак и диабет. Семьи сельскохозяйственных рабочих могут подвергаться воздействию этих сельскохозяйственных химикатов прямо – так, в Кыргызстане пилотное обследование показало, что до 56% женщин и более 25% детей сообщили, что применяют пестициды в своей работе – либо косвенно (например, женщины – стирая загрязненную одежду, дети – играя рядом с обработанными участками)⁶⁴. Исследования, содержащие данные о подверженности женщин рискам, имеют важное значение, поскольку могут привести к ужесточению законодательства, регулирующего упаковку и маркировку пестицидов. Некоторые из решений, направленных на снижение воздействия пестицидов, могут включать разработку национальных и региональных инициатив, пропагандирующих более устойчивый подход к производству продовольствия и внедрение схем, включающих комплексную борьбу с вредителями (КБВ), в которой упор делается на рациональные методы борьбы с вредителями и переносчиками возбудителей болезней⁶⁵.

81. В сельском хозяйстве, как и в других секторах, по-прежнему сохраняется значительный разрыв в оплате труда мужчин и женщин. Этот разрыв отражается на доступе женщин к доходам, особенно с учетом того, что сельскохозяйственные работы и так относятся к низкооплачиваемым. Сексуальные домогательства являются широко распространенным явлением в этом секторе, особенно в тех случаях, когда женщины работают по временным контрактам или по сдельным расценкам (когда работник получает оплату в зависимости от единиц продукции).

82. Что касается материнских прав, хотя конвенции МОТ по материнским правам охватывают всех работников, на практике женщинам, работающим в сельском хозяйстве, трудно осуществлять эти права. Работодатели часто держат женщин на краткосрочных контрактах, каждый раз нанимая по контракту на несколько месяцев и через несколько дней заключая новый контракт. Это делается для того, чтобы не позволить женщине получить право на пособие по беременности и родам. В некоторых компаниях женщин обязывают проходить тест на беременность перед трудоустройством.

83. Надзорные органы МОТ особо отметили проблемы, связанные с условиями труда, в том числе исключение женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе, из категории работников, имеющих право на отпуск в связи с рождением ребенка, либо непредоставление такого отпуска, а также отсутствие статистических данных по праву на отпуск в связи с рождением ребенка в этом секторе.

84. Гендерное разделение труда в семье и тяжелое бремя неоплачиваемой работы по уходу, лежащее на женщинах, не оставляет им времени для образования, производительной работы (в особенности производительной работы в сельском хозяйстве), оплачиваемой работы за пределами фермерского хозяйства, лидерства, участия в общественной жизни и досуга. Сокращение неоплачиваемой работы по уходу способствует возможности женщин выполнять больше оплачиваемой работы и увеличить производительность их работы в сельском хозяйстве. Женщины, имеющие возможность отдавать своих детей в дошкольные учреждения, эффективно высвобождают время для занятий сельским хозяйством, продажи своей продукции и для других видов экономической, общественной и политической деятельности. В ряде стран при выделении государственных и общественных ресурсов на сельское хозяйство не предусматривается инвестирование в создание дошкольных учреждений, поскольку их не рассматривают как элемент сельскохозяйственной инфраструктуры, а скорее считают частной деятельностью.

85. Устранение дефицита достойной работы для сельских женщин должно начинаться с того, что правительства обеспечат сельскохозяйственным рабочим реальную возможность

⁶⁴ <http://www.brsmeas.org/?tabid=5441>.

⁶⁵ Ibid.

реализовать свое право состоять в профсоюзе и быть представленным профсоюзом. Работодатели должны также признать, что развитые системы трудовых отношений, которые заботятся обо всех работниках, приносят выгоды и обеспечивают производительность.

Примеры:

1. Содействие соблюдению трудовых прав путем коллективных договоров в Индонезии и Пакистане

86. Права женщин на рабочих местах должны гарантироваться правом на коллективный договор; грудное вскармливание является правом, обеспеченным согласно материнским правам, таким образом, материнские права можно рассматривать как часть права детей на питание и доступ к учреждениям по дневному уходу за детьми является одним из прав, обеспечивающих право на питание⁶⁶.

87. Например, на чайных плантациях индийского штата Западная Бенгалия, где женщины составляют свыше 60% работников, независимый профсоюз "Прогрессивный союз работников плантаций", входящий в состав Международного Союза работников пищевой и табачной промышленности, сельского хозяйства, гостиничного и ресторанного обслуживания, общественного питания и смежных отраслей (IUF), обеспечил соблюдение материнских прав для всех работников, заключив коллективный договор, предусматривающий в числе прочего мобильные ясли, что позволяет работающим женщинам находиться в непосредственной близости от своих детей, удовлетворяя их потребность в грудном вскармливании.

88. В то же время на заводах компаний "Кока-кола" и "Юнилевер" в Пакистане профсоюзы заключили договор об устройстве на территории предприятий дневных детских садов, расположенных в безопасном месте и с доступом к питьевой воде. Профсоюзы заняли позицию, согласно которой кормление младенцев является частью права на питание. Также на заводе "Кока-кола" в Пакистане профсоюз вмешался в процесс найма, чтобы обеспечить преимущество женщин при найме на постоянную работу. Ранее занятость женщин носила неустойчивый характер, их доход был нестабильным и им не предлагали те же работы, что мужчинам. В результате вмешательства профсоюза женщины впервые получили профессиональную подготовку и сейчас могут управлять автопогрузчиками. Профсоюз заключил договор о найме большего количества женщин и их назначении на все позиции без дискриминации.

89. На заводе по производству пищевых продуктов компании "Юнилевер" в Индонезии профсоюз заключил коллективный договор о предоставлении постоянной работы более чем 600 работникам. В их число вошли 126 женщин, которые впервые получили постоянную работу, обеспечившую им уверенность в том, что они смогут купить продовольствие для своих семей.

90. Осуществление права на коллективный договор также обеспечивает рост заработной платы в реальном выражении; таким образом, заработная плата не отстает от роста цен на продовольствие.

Более подробную информацию см.: http://www.csm4cfs.org/wp-content/uploads/2017/01/IUF-CFS_role-of-women_case-studies.pdf.

2. Метод обработки рыбы "ФАО-Тиаройе" снижает риск для здоровья женщин и повышает производительность

⁶⁶ Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания КВПБ, 2012. <http://www.fao.org/3/AV031r.pdf>.

91. Женщины прибрежных районов Западной Африки специализируются на копчении таких промысловых рыб, как бонга, зубатка, различные виды акул и скатов. Копченая рыба предназначена для непосредственно потребления в городах. Для такой работы характерны трудоемкость, небольшие объемы сбыта и невысокая прибыль. Помимо того, что труд не механизирован, коптильные установки и технологии, как правило, устарели, а у общин нет средств на их модернизацию.

92. Высокая плотность дыма при копчении представляет угрозу для здоровья, и многие женщины были против того, чтобы их дочери выбирали своей профессией копчение рыбы. Традиционные технологии копчения часто подразумевают сжигание большого количества древесины, что ведет к различным проблемам. Одна из таких проблем – выделение исключительно больших количеств углерода, поэтому коптильные печи – источник избыточного количества парниковых газов. Кроме того, при копчении по традиционному методу выделяются такие загрязняющие вещества, как полициклические ароматические углеводороды, которые являются канцерогенами и могут вызывать заболевания дыхательной системы. Для решения проблемы во многих африканских и нескольких азиатских странах внедрена новая технология копчения рыбы – "ФТТ-Тиаройе", или технология обработки рыбы "ФАО-Тиаройе". Эта технология известна эффективным контролем дыма и загрязняющих веществ, образующихся в процессе копчения. Кроме того, технология "ФТТ-Тиаройе" позволяет снизить количество требуемого топлива и позволяет загружать в коптильную установку в пять раз больше рыбы, чем позволяют традиционные коптильни-бочки или даже такие усовершенствованные печи, как "Чоркор", "Банда" и "Алтона". В плане безопасности пищевых продуктов технология "ФТТ-Тиаройе" помогает переработчикам соблюдать высочайшие мировые стандарты безопасности и качества и поэтому обеспечивает им возможность доступа на более широкие и прибыльные рынки. Использование технологии "ФТТ-Тиаройе" обеспечивает копчение при меньшей температуре производства и меньшем выделении дыма. Теперь коптильные операции не представляют угрозы для здоровья женщин.

Более подробную информацию см.: <http://www.fao.org/3/a-i4174e.pdf> и <http://www.fao.org/news/story/ru/item/278337/icode/>.

3. Построенная на принципах широкого участия выработка политики признания, перераспределения и сокращения неоплачиваемой работы женщин по уходу (Руанда)⁶⁷

93. Данные по неоплачиваемой работе по уходу, полученные в ходе проведения базисного обследования и представленные женщинами-фермерами в руандийских округах Ньянза и Гисагара⁶⁸, в 2013 году были переданы в национальное министерство по проблемам равноправия полов и делам семьи с тем, чтобы министерство внесло изменения в программу политики в области семьи. Задача многоаспектного подхода, включавшего информационно-разъяснительную работу в общинах и встречи представителей общин с сотрудниками министерств, национальными лидерами и членами парламента, состояла в том, чтобы добиться признания и перераспределения бремени неоплачиваемой работы по уходу, а также оказания женщинам поддержки в их работе на фермах.

94. В результате продолжающейся информационно-разъяснительной работы и успешно реализованной программы открытия детских садов, позволившей снизить бремя нагрузки на женщин, повысить производительность их труда и снизить насилие в отношении женщин, министерство обязалось включить аналогичные малозатратные меры в новую программу политики в области семьи и внедрить домашние детские сады. Исполнительный секретарь

⁶⁷ Информация представлена организацией "ЭкшнЭйд Руанда", Руанда.

⁶⁸ С используемой организацией "ЭкшнЭйд" методикой сбора данных по неоплачиваемой работе по уходу можно ознакомиться по адресу: http://www.actionaid.org/sites/files/actionaid/making_care_visible.pdf.

южной провинции Руанды обратился к местному руководству с призывом включить в свои планы ежегодной служебной аттестации пункт о сокращении неоплачиваемой работы женщин. Местные власти также выделили в школах комнаты для организации детских садов, а правительство бесплатно предоставило земельные участки группам женщин-фермеров в округах Ньянза и Гигасара. Разработана и утверждена программа развития детей младшего возраста, в соответствии с которой в ближайшем будущем будут открыты общинные детские сады.

Более подробную информацию см.:

<http://www.actionaid.org/sites/files/actionaid/full20report20final20public20281129.pdf>.

D. Потенциал женщин в области доступа к рынку

95. Хотя вклад, который женщины, производя и продавая продовольствие и обеспечивая питанием свои семьи, вносят в глобальную продовольственную безопасность и улучшение качества питания, значителен, во многих случаях женщин ограничивает невозможность полностью реализовать свои способности из-за отсутствия доступа к услугам по наращиванию потенциала. К числу таких услуг относятся финансовые услуги, услуги социальной защиты и услуги по распространению опыта и знаний. Поэтому разработка и внедрение новаторских и эффективных подходов к расширению охвата как социальной, так и материальной инфраструктуры и сетей предоставления услуг для оснащения женщин навыками и ресурсами, в которых они нуждаются, являются, таким образом, ключевым компонентом содействия расширению прав и возможностей женщин в области продовольственной безопасности и питания (см. ниже пример 1 "Укрепление потенциала женщин в области предпринимательства в Индии"). Для выявления наиболее эффективных способов обеспечения доступа женщин к услугам в области финансовой и социальной защиты и распространения опыта и знаний необходимо усилить сбор учитывающих гендерную проблематику данных, которые могли бы обосновывать новые рыночные и учитывающие гендерный фактор подходы к развитию производственно-сбытовых цепочек. Это включает сбор данных, которые привлекают внимание к недооцененной работе женщин и признанию социально-экономической ценности репродуктивного труда и производства продукции для пожертвования, обмена или собственного потребления.

96. Одной из наиболее важных проблем, с которыми сталкиваются женщины-фермеры, является отсутствие доступа к службам распространения опыта и знаний, профессиональному обучению, образованию и другим возможностям обучения, особенно в области торговли, маркетинга, бухгалтерского учета, делового администрирования и агрономии. Отсутствие доступа к службам распространения опыта и знаний обусловлено несколькими факторами, которые могут включать социокультурное давление, связанное с гендерными нормами, закрытость для женщин сельских организаций (которые часто предоставляют возможность для обучения) и тот факт, что программы распространения сельскохозяйственных знаний не принимают во внимание гендерные подходы и не учитывают конкретных потребностей женщин, связанных с их сельскохозяйственной деятельностью, которая обычно связана с определенными и специфическими культурами и технологиями. Имеются четкие доказательства того, что предоставление женщинам доступа к схемам обучения, учитывающим их конкретные потребности, ведет к расширению экономических возможностей (см. ниже пример 1 "Укрепление потенциала женщин в области предпринимательства в Индии" и пример 2 "Интегрированные схемы производства молочной продукции в Афганистане").

97. Вторая проблема касается доступа к финансовым услугам. Финансовые услуги необходимы для повышения потенциала женщин в области производства продовольствия наиболее рентабельным и приемлемым способом, маркетинга продукции и расширения имеющихся у них экономических возможностей (см. пример 3 "Расширение доступа женщин к финансовым структурам в Бангладеш"). Обстоятельства, мешающие получению финансовых

услуг, включают: обусловленные дискриминационными правовыми механизмами препятствия в плане владения активами, которые можно было бы использовать в качестве обеспечения, более низкий уровень грамотности и отсутствие финансовых продуктов, специально разработанных с учетом видов деятельности и потребностей женщин. Один из успешных подходов заключается в разработке инновационных схем финансирования, способных предоставлять адаптированные к местным условиям и учитывающие гендерную проблематику решения, позволяющие женщинам использовать наиболее подходящие методы и факторы производства.

98. Третьей проблемой является доступ к услугам социальной защиты, таким как продовольственные и денежные трансферты, программы страхования, программы общественных работ и субсидии на факторы производства и продукты питания. Программы социальной защиты обладают огромным потенциалом для содействия расширению прав и возможностей женщин и сокращению гендерного неравенства, но только при условии, что на этапах разработки и реализации таких программ применяется гендерно-ориентированный подход (см. пример 4 «Расширение прав и возможностей женщин посредством социальной защиты в Руанде»). Все три элемента укрепления потенциала являются ключевыми для улучшения справедливого доступа женщин на рынки. Эта тема уже была в значительной мере освещена в рекомендациях КВПБ по содействию выходу мелких фермеров на рынки, одобренных на 42-й Конференции КВПБ в 2015 году.

Примеры:

1. Укрепление потенциала женщин в области предпринимательства в Индии

99. Индийская НПО "Ассоциация самостоятельно занятых женщин" (АСЗЖ) организовала в рамках инициативы "Развитие города и деревни" (RUDI) центры переработки сельскохозяйственной продукции, призванные помочь женщинам Индии получить возможность трудоустройства, поддержать их и дать уверенность в своих силах.

100. Центры занимаются переработкой сельскохозяйственной продукции, оказывая услуги по очистке, упаковке, фирменному оформлению и нанесению штрих-кодов. Благодаря этой инициативе фермеры могут повысить свой доход примерно на 20%, если сравнить с продажей необработанной продукции на рынке.

101. В рамках программы члены АСЗЖ проводят обучение женщин, работающих в центрах переработки, которые получают навыки, соответствующие запросам и потребностям рынка. Пройдя обучение, женщины становятся предпринимателями и занимаются розничной торговлей в соседних районах, поддерживая таким образом деловую активность центров. Члены АСЗЖ считаются предпринимателями и участниками доверительного фонда. В каждом центре на постоянной основе работает около 100 членов АСЗЖ.

102. Эта инициатива позволяет мелким фермерам получать справедливый доход от своего труда, создает рабочие места и обеспечивает продовольственную безопасность сельских женщин и их семей. Предоставляя не только необходимую инфраструктуру для создания добавочной стоимости, но и услуги по обучению и распространению опыта и знаний, эта инициатива помогает индийским женщинам реализовать свой экономический потенциал в качестве предпринимателей. Получившие предпринимательские и жизненные навыки женщины могут обеспечивать себя средствами к существованию и помогать улучшить жизнь своих семей и общин, в которых живут.

103. Кроме того, многие из центров созданы на основе межотраслевых партнерских связей. Так, центр, расположенный рядом с городом Вадорара в штате Гуджарат, был создан в результате партнерства с компанией MasterCard, что позволяет примерно 2000 фермеров и 400 членам АСЗЖ продавать свою продукцию перерабатывающему центру и сразу же получать деньги.

Более подробную информацию см. на сайтах:

- [http://newsroom.mastercard.com/press-releases/mastercard-and-sewa-enable-womens-empowerment-in-india/;](http://newsroom.mastercard.com/press-releases/mastercard-and-sewa-enable-womens-empowerment-in-india/)
- http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_policy/documents/publication/wcms_234890.pdf;
- [http://www.fao.org/docrep/018/i3488e/i3488e.pdf.](http://www.fao.org/docrep/018/i3488e/i3488e.pdf)

2. Интегрированные схемы производства молочной продукции в Афганистане

104. Разработанная ФАО модель интегрированных схем производства молочной продукции (ИСПМ) представляет собой производственно-сбытовую цепочку, выступающую как единое предприятие под управлением соответствующего союза производителей и охватывающую производство, сбор, переработку и сбыт пастеризованного молока и молочной продукции, при одновременном обучении женщин – молочных фермеров. В Афганистане женщины участвуют в производственно-сбытовых цепочках молока и молочной продукции почти исключительно на первом этапе – этапе производства молока, тогда как мужчины играют различные роли на всех этапах. Благодаря обучению в рамках ИСПМ и службам распространения сельскохозяйственных знаний фермеры смогли улучшить поголовье скота и корм и увеличить количество молочных коров, которыми владеют, что существенно повысило их доходы.

105. Владельцы скота, участвующие в ИСПМ, получают от 5 до 20 литров молока в день, при среднем показателе для мелких молочных фермеров в Афганистане в 3,2 литра. Женщина, которая продает 15 литров молока в день в Союзе развития животноводства провинции Балх (BLDU), например, может получать ежемесячно доход в 140 долл. США – существенный доход для сельских районов Афганистана. Дополнительным преимуществом для женщин является то, что коровы, которых лучше кормят, производят больше навоза, который используется как удобрение и, что более важно, как замена древесного топлива. Тем самым снижается потребление древесины и связанные с заготовкой дров нагрузка и риски для женщин.

106. Обучение в рамках ИСПМ имеет решающее значение для расширения прав и возможностей женщин, поскольку, помимо получения новых знаний о животноводстве, они получили ценные навыки, которые помогают им лучше заботиться о себе и о своих семьях. В результате их позиции при отстаивании своих прав в семье и общине укрепились, и расширились их возможности расходовать деньги на нужды, которые они считают приоритетными, например, на образование для девочек и мальчиков, улучшенное питание и доступ к медицинским услугам для семьи. Благодаря обучению женщины также улучшили свое социальное положение и расширили свободу передвижения; некоторые из них участвовали в поездках в другие кооперативы по программам обмена опытом, организованным ИСПМ, что расширило их кругозор. Более того, некоторые женщины участвуют в общественной жизни и даже занимаются политикой на уровне деревни и района. Такие схемы могут принести значительный и долгосрочный эффект, со временем оказав прочное влияние на сельские общины, обеспечив более сбалансированные гендерные роли и гендерную динамику.

Более подробную информацию см.: <http://www.fao.org/3/a-i4585e.pdf>.

3. Расширение доступа женщин к финансовым структурам в Бангладеш

107. Проект развития малых и средних предприятий оказывал поддержку созданию и развитию малых и средних предприятий (МСП) в Бангладеш в период 2009–2013 годов. За время реализации проекта в районах, выбранных в качестве пилотных, число женщин –

владельцев МСП выросло более чем на 10%. Обучение развитию бизнеса, бухгалтерскому учету, порядку и процедурам кредитования, а также ознакомление с нормативными актами, регламентирующими ведение предпринимательской деятельности, облегчило женщинам получение доступа к финансовым структурам. Создание групп поддержки и членство в различных ассоциациях повысило уверенность в себе женщин – владельцев МСП и расширило их возможности выступать за изменения в политике. Выстраивание диалога и партнерских отношений между принимающими участие в кредитовании финансовыми учреждениями и ассоциациями женщин – владельцев МСП помогло достичь взаимопонимания и сотрудничества, что привело к росту финансовых показателей возглавляемых женщинами МСП. Политика и продукты принимающих участие в кредитовании финансовых учреждений требуют дальнейшей адаптации к потребностям и обстоятельствам возглавляемых женщинами МСП.

108. В целом, факторы, которые способствовали достижению результатов в области обеспечения гендерного равенства в проекте, заключались в следующем: i) включение в проект компонента технической помощи, ориентированной на женщин-предпринимателей; ii) внеконкурсный отбор Женской торгово-промышленной палаты Бангладеш (BWCCI) в качестве учреждения, оказывающего техническую помощь; iii) инициативная роль Азиатского банка развития (АБР) в управлении проектом; и iv) достигнутое взаимопонимание между министерством финансов, Банком Бангладеш, АБР и BWCCI. К числу непредвиденных положительных последствий проекта относятся изменения в политике, благоприятствующие возглавляемым женщинами МСП. Благодаря совместной и взаимодополняющей работе министерства финансов, Банка Бангладеш и BWCCI проект стал ярким примером успешного государственно-частного партнерства в области технической помощи.

Более подробную информацию см.:

<https://www.adb.org/sites/default/files/publication/160745/gender-equality-ban-sme.pdf>.

4. Расширение прав и возможностей женщин посредством социальной защиты в Руанде

109. Программа "Вижн 2020 Умуренге" (Концепция развития районов Руанды на период до 2020 года) (VUP) – это крупномасштабная программа социальной защиты, осуществляемая под руководством правительства Руанды и при его участии и состоящая из четырех компонентов: общественные работы, прямая поддержка, финансовые услуги и информационно-разъяснительная работа. Программа предусматривает "гендерный паритет" при отборе участников общественных работ VUP, где по меньшей мере 50% должны быть женщинами.

110. Исследование показало, что участие в общественных работах VUP позволяет женщинам получить работу по найму и зарабатывать деньги. Для многих женщин заработанные деньги служат катализатором мелких инвестиций в экономическую деятельность, в частности в мелкую торговлю, приготовление и продажу местного пива или в аренду небольшого участка земли для расширения производства сельскохозяйственной продукции домохозяйства. Это связано с новой для них способностью зарабатывать дополнительные средства и контролировать их и с расширением доступа к источникам кредитования.

111. Участие женщин в программе VUP, по широкому признанию, стало хорошим примером для других женщин в деревнях, продемонстрировав экономический потенциал женщин, способность приносить доход домохозяйству и возможность выхода за пределы традиционных ролей в семье и сельском хозяйстве. Таким образом, предоставление временной занятости женщинам через программу VUP можно рассматривать как вклад в позитивное изменение восприятия роли женщин в экономике.

Более подробную информацию см.: <http://www.fao.org/3/a-i5430e.pdf>

IV. ВЫВОДЫ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ СООБРАЖЕНИЯ

112. Приняв серию международных документов, страны взяли на себя обязательства достичь гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин как в качестве самостоятельных целей, так и в качестве условий, необходимых для обеспечения устойчивого развития. Целевые показатели, конвенции и руководящие принципы уже существуют; они ратифицированы государствами-членами ООН, что обязывает их действовать, в том числе устранять любые внутренние законы или меры политики, которые не согласуются с достижением согласованных целей. Сейчас необходимо, чтобы директивные органы и политики обладали твердой политической волей, чтобы подтвердить свою приверженность глобальным обязательствам и воплотить их в меры политики, программы и инвестиции на национальном уровне.

113. Для того чтобы женщины обладали широкими правами и возможностями, они должны полноценно питаться, иметь возможность принимать обоснованные решения, подкрепленные доступом к информации, и обладать навыками и знаниями. Группы и объединения женщин могут оказывать содействие в повышении осведомленности и обучении, чтобы помочь женщинам деятельно участвовать в процессе выработки политики и планировании на всех уровнях. Это будет способствовать достижению справедливых в гендерном отношении результатов в политике и на практике.

114. Женщины также должны иметь доступ к производительным и финансовым ресурсам и контролировать их. Там, где реализовано это право женщин, наблюдается рост производства сельскохозяйственной продукции. Это также помогает обеспечить полное осуществление прав человека и положительно сказывается на здоровье и питании женщин и их семей. Важно, что полное раскрытие потенциала женщин возможно только тогда, когда они получают поддержку своих общин. Более подробные данные с разбивкой по признаку пола и дальнейшие исследования имеют крайне важное значение для того, чтобы получить полное представление о гендерном неравенстве. Программы поощрения инвестиций в интересах сельских женщин иногда успешно реализуются на низовом уровне, но для внедрения их в более широком масштабе требуются политические подходы.

115. Тем не менее, как показано в настоящем документе, когда речь идет о расширении экономических прав и возможностей, женщины сталкиваются с целым рядом препятствий. Некоторые из упомянутых препятствий включают дискриминационные социокультурные нормы и обычаи и структурное неравенство, что ограничивает доступ женщин к образованию и профессиональной подготовке; ограниченная мобильность и участие в общественной жизни; возложенная на женщин основная ответственность за неоплачиваемую работу по уходу за членами семьи и домашнюю работу; отказ в праве на наследство и/или владение собственностью; многочисленные формы насилия, которым подвергаются женщины и девочки; ограничение возможности участвовать в производственно-сбытовой деятельности и ограниченный доступ к рынкам; непредоставление основных услуг; регламентированные возможности трудоустройства и получения дохода.

116. Однако, как показывают описанные выше тематические исследования, возможно выработать меры, которые помогут преодолеть эти препятствия. Ключевыми элементами создания благоприятных условий для обеспечения гендерного равенства являются:

- a) всеобъемлющие, межсекторальные и скоординированные нормативные механизмы;
- b) механизмы подотчетности, применимые ко всем субъектам;
- c) эффективные институциональные механизмы на страновом уровне, адресованные женщинам;
- d) планирование и составление бюджетов с учетом гендерных аспектов;
- e) программы и услуги, которые учитывают конкретные ситуации, потребности и приоритеты сельских женщин, охватывая разнообразные ситуации;
- f) доступ к достойной работе;
- g) равные права и возможности управлять ресурсами;
- h) искоренение насилия в отношении женщин и девочек;

i) информационно-разъяснительная работа со всеми заинтересованными сторонами в отношении гендерного равенства и прав, в том числе сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав; j) укрепление потенциала, включающего школьное образование, специализированное профессиональное обучение и службы распространения опыта и знаний; k) доступ ко всем экономическим ресурсам и социальным услугам; и l) поощрение руководящей роли женщин и их равноправного участия в процессе принятия решений на всех уровнях. Хотя в настоящем документе рассматриваются не все вопросы, касающиеся расширения прав и возможностей сельских женщин и их роли в сельском хозяйстве и агропродовольственном секторе, представленная информация дает основу для обсуждения многих проблем.

117. В независимой оценке Комитета по всемирной продовольственной безопасности (2017 год) отмечается: "Неотъемлемой частью вошли в деятельность Комитета вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Комитет подготовил рекомендации по гендерной проблематике, однако неизвестно, в какой мере они были приняты странами и регионами"⁶⁹. Поэтому участники Форума, возможно, пожелают обдумать следующие вопросы, которые также могут быть рассмотрены в контексте обсуждения Плана действий КВПБ с учетом результатов независимой оценки КВПБ:

- i) как политические результаты деятельности КВПБ содействуют расширению прав и возможностей женщин, правам женщин и гендерному равенству как необходимому условию продовольственной безопасности и питания?
- ii) Какие конкретные меры, с учетом своего мандата, КВПБ может предпринять для дальнейшего содействия расширению прав и возможностей женщин, правам женщин и гендерному равенству в своей работе, чтобы добиться ощутимого продвижения к гендерному равенству и активизировать выполнение принятой Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин общей рекомендации 34 (2016 год) по правам сельских женщин?
- iii) Какие действия и кому требуется предпринять в целях укрепления содержания и осуществления национальных и международных нормативных механизмов расширения прав и возможностей женщин?

⁶⁹ Оценка Комитета по всемирной продовольственной безопасности, стр. viii.
http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs1617/Evaluation/CFS_Evaluation_Draft_Report_version5_31Jan2017-clean.pdf.