



COMITÉ DE SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNDIAL

44.º período de sesiones
Marcar la diferencia en la seguridad alimentaria y la nutrición

Roma (Italia), 9-13 de octubre de 2017

**BUENAS PRÁCTICAS E INTERCAMBIO DE ENSEÑANZAS CON
OBJETO DE MEJORAR LA NUTRICIÓN: INVERSIONES PARA
SISTEMAS ALIMENTARIOS SALUDABLES**

I. RESUMEN DE LAS CONCLUSIONES

1. A continuación se resumen las principales conclusiones sobre políticas contenidas en las comunicaciones recibidas.

- Un enfoque multisectorial global para intervenciones tanto normativas como programáticas resulta fundamental para avanzar hacia sistemas alimentarios saludables y sostenibles. Los procesos, políticas e inversiones que tienen como objetivo conseguir sistemas alimentarios saludables deben ajustarse a todos los sectores y estar respaldadas por un compromiso político sólido y mecanismos institucionales eficaces.
- Para asegurar su eficacia, la gobernanza y las estructuras institucionales deben comprender mecanismos de coordinación vertical y horizontal de múltiples sectores y partes interesadas a fin de garantizar el diálogo, la coherencia y la acción conjunta. Estos mecanismos deben otorgar una importante función a la sociedad civil para que participe y obligue a los gobiernos a rendir cuentas, además de garantizar la intervención del sector privado y de todos los actores de la cadena de valor como importantes inversores y agentes de los procesos de transformación hacia sistemas alimentarios más saludables y sostenibles.
- Resulta imperativo generar y movilizar las suficientes capacidades y recursos en todos los sectores para formular políticas coherentes, y planificar, aplicar y supervisar inversiones destinadas a sistemas alimentarios saludables en los distintos sectores. Las inversiones en

Es posible acceder a este documento utilizando el código de respuesta rápida impreso en esta página.

Esta es una iniciativa de la FAO para minimizar su impacto ambiental y promover comunicaciones más verdes.

Pueden consultarse más documentos en el sitio www.fao.org



mu275

capacidad humana e institucional son necesarias en todos los niveles, con inclusión de las autoridades gubernamentales y otros agentes pertinentes, para establecer plataformas de múltiples partes interesadas y participar de forma significativa en ellas desempeñando cada cual sus funciones acordadas.

- Habida cuenta de que las mujeres desempeñan un papel fundamental en los sistemas alimentarios, resulta imprescindible crear las condiciones para que participen de forma decisiva en la configuración de sistemas alimentarios que puedan asegurar una mejor nutrición.

II. ANTECEDENTES, OBJETIVOS Y METODOLOGÍA

2. El Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA), en su 43.º período de sesiones, aprobó la estrategia “Participación del CSA en la promoción de la nutrición”, en la que se propone una visión y un marco para intensificar las contribuciones del CSA a la lucha mundial contra la malnutrición en todas sus formas, basándose en el cumplimiento de las recomendaciones sobre políticas formuladas en la Segunda Conferencia Internacional sobre Nutrición (CIN2) y en el marco del Decenio de las Naciones Unidas de Acción sobre la Nutrición (2016-2025), en consonancia con el mandato del CSA.

3. La estrategia prevé que la labor del CSA encaminada a promover las iniciativas mundiales sobre nutrición se lleve a cabo con arreglo a tres funciones interrelacionadas y que se refuerzan mutuamente: la convergencia de las políticas; el intercambio de enseñanzas y buenas prácticas; y el seguimiento de los progresos. Debatir las enseñanzas extraídas y compartir las buenas prácticas entre los gobiernos y las partes interesadas que afrontan retos similares o conexos puede constituir una forma eficaz de orientar a los responsables de la formulación de políticas nacionales y otras partes interesadas para que incorporen, adapten y fomenten prácticas probadas y eficaces específicas según los países y contextos, ofreciendo una mayor comprensión de las limitaciones reales y las formas de abordarlas. Asimismo, la estrategia fomenta una mayor rendición de cuentas y puede ayudar al Comité a determinar dónde se necesita incrementar la convergencia y coordinación de las políticas a nivel mundial.

4. En el marco del 44.º período de sesiones del CSA, la reunión dedicada al intercambio de enseñanzas y buenas prácticas relativas a “Inversiones para sistemas alimentarios saludables” es una contribución para aplicar la estrategia “Participación del CSA en la promoción de la nutrición”, en la que se proponen actividades de intercambio de enseñanzas y buenas prácticas sobre determinados temas —por ejemplo, mediante intercambios Sur-Sur y triangulares— por medio de actos organizados durante los intervalos entre períodos de sesiones y durante la semana de sesiones plenarias con una periodicidad bienal, a partir del 44.º período de sesiones del Comité.

5. Tras las consultas celebradas en el Grupo de trabajo de composición abierta sobre nutrición, se estableció una convocatoria mundial a través del Foro Global sobre Seguridad Alimentaria y Nutrición (Foro FSN) en la que se solicitaban contribuciones a la reunión sobre intercambio de enseñanzas. En la convocatoria se invitó a las partes interesadas a presentar resúmenes breves que expusieran las enseñanzas adquiridas y las buenas prácticas adoptadas a partir de inversiones que promueven sistemas alimentarios saludables. El período de presentación se extendió del 11 de abril al 19 de mayo de 2017, y se recibieron 34 ejemplos que abarcan 28 países.

6. En el presente documento se ofrece una recopilación de ejemplos seleccionados que contienen algunos mensajes clave relacionados con inversiones destinadas a sistemas alimentarios saludables. Este documento es el resultado del siguiente proceso de cuatro etapas:

- 1) Clasificación de las aportaciones recibidas a través de la convocatoria mundial. Tras un primer examen de las 34 aportaciones recibidas, el Equipo del Foro FSN, en colaboración con el Grupo de trabajo técnico que asiste a la Secretaría del CSA, clasificó los ejemplos de acuerdo con la

tipología de intervención propuesta en un documento de debate sobre inversiones para sistemas alimentarios saludables elaborado por el Comité Permanente de Nutrición del Sistema de las Naciones Unidas (resumen)¹: i) mejora de las cadenas de valor; ii) intervenciones agrícolas; iii) gobernanza e instituciones, y iv) infraestructuras.

2) Selección de ejemplos de inversión. La clasificación facilitó una selección preliminar de ejemplos de inversión sobre la base de su pertinencia, tomando en consideración las esferas de interés determinadas en la convocatoria mundial: el análisis de sistemas alimentarios; la atención dedicada a la nutrición; el enfoque participativo y de inclusividad de la inversión; y las enseñanzas aprendidas. En el proceso de selección también se tuvo en cuenta la cobertura y la diversidad geográfica de los autores de las propuestas. Se han seleccionado 14 ejemplos especialmente pertinentes para resumirlos e incluirlos en el presente documento (véase la lista al final). Las versiones completas de las aportaciones pueden consultarse en el [sitio web del Foro FSN](#).

3) Análisis de los ejemplos y determinación de las principales conclusiones. Se ha elaborado un conjunto de conclusiones principales sobre la base del análisis de todos los ejemplos seleccionados según la tipología de la intervención.

4) Determinación de las implicaciones en materia de políticas. Partiendo del análisis de las aportaciones recibidas y las principales conclusiones, se han determinado diversas implicaciones en materia de políticas, que pueden orientar la labor del CSA.

III. REPERCUSIONES NORMATIVAS EXTRAÍDAS DE TODAS LAS PROPUESTAS

7. En esta sección se toman en consideración los ejemplos recibidos a través de todas las 34 aportaciones realizadas a la convocatoria mundial², aparte de las resumidas en el presente documento, y se exponen los principales mensajes sobre políticas extraídos de los ejemplos, además de los que ya se han descrito más arriba, en el apartado “Resumen de las conclusiones”.

Enfoque global de los sistemas alimentarios

8. En la mayoría de las aportaciones se indica que para combatir eficazmente el hambre y la malnutrición se necesita un enfoque en el que se aborde la sociedad en su conjunto, un enfoque global para las inversiones correspondientes tanto a programas como a políticas. Debido al carácter transfronterizo de los vínculos y las interdependencias entre las partes de los distintos sistemas alimentarios, será necesario emprender iniciativas de gran alcance destinadas a la producción y el consumo con el objetivo de superar las fronteras nacionales, lo que conlleva la adopción de enfoques de ámbito regional y mundial.

9. Adoptar un enfoque centrado en los sistemas alimentarios puede contribuir a lograr la participación de todos los sectores pertinentes y abordar de forma exhaustiva las causas de los problemas nutricionales. Muchas de las inversiones ya contaban con la intervención de diversos sectores normativos y estaban destinadas simultáneamente a diferentes niveles. Ahora bien, en general parece que el enfoque de sistemas alimentarios no está siendo integrado sistemáticamente en la formulación de proyectos. Por ejemplo, en algunos casos las inversiones se caracterizan por un enfoque centrado en las cadenas de valor en lugar de un enfoque de sistemas alimentarios, y parece que todavía existe cierta confusión entre los dos conceptos.

¹ <https://www.unscn.org/en/resource-center/UNSCN-Publications?idnews=1278>.

² El procedimiento completo de la convocatoria del Foro FSN para ejemplos y buenas prácticas en inversiones para lograr sistemas alimentarios saludables puede consultarse en el sitio http://www.fao.org/fsnforum/es/activities/open-calls/investments_healthy_food_systems.

10. Se necesitan intervenciones específicas para cada contexto, con objetivos comunes claramente definidos. Existe una diferencia considerable entre las inversiones a largo plazo y las realizadas a corto plazo, que presentan unas características y requisitos distintos en lo que respecta a su formulación, aplicación, financiación y sostenibilidad. Además existen diferencias significativas entre las características y las necesidades de las inversiones realizadas en contextos en los que las personas ya disfrutaban de seguridad alimentaria, y las realizadas en situaciones en las que el logro de la seguridad alimentaria todavía constituye un importante desafío.

Coordinación y coherencia

11. Habida cuenta de que las iniciativas de mejora de la nutrición abarcan una amplia variedad de sectores, la coordinación entre los distintos agentes pertinentes es indispensable para una acción eficaz. A tal efecto es imprescindible contar con un fuerte compromiso político juntamente con mecanismos institucionales eficaces. Resulta necesario armonizar procesos, políticas e inversiones.

12. En un número considerable de aportaciones se ha puesto de manifiesto la falta de coordinación incluso dentro de los gobiernos en lo que respecta a la visión, los objetivos y las intervenciones prácticas. En algunos países existen corrientes de financiación distintas para la agricultura, la sanidad y la nutrición, que se consideran independientes entre sí. Por ejemplo, las intervenciones que se centran en el fomento de la productividad no se han vinculado automáticamente a programas de nutrición locales; asimismo, los servicios de salud rurales no siempre se han relacionado con las ayudas a la producción de alimentos.

13. Con el objetivo de promover la convergencia y la aplicación eficaz de las políticas, debe garantizarse la coordinación horizontal entre los distintos ministerios y la coordinación vertical entre autoridades gubernamentales en los diferentes niveles administrativos. Establecer foros de diálogo de múltiples partes interesadas para agentes de la sociedad civil, especialistas técnicos y autoridades gubernamentales puede ser clave para apoyar la coordinación en la elaboración de programas, y podría facilitar la creación de vínculos entre los programas (existentes) con miras a promover complementariedades y sinergias.

Entorno institucional

14. La gobernanza y las estructuras institucionales deberían permitir a la sociedad civil desempeñar una importante función en todos los niveles a la hora de participar y garantizar la rendición de cuentas. El reconocimiento de la función central que desempeñan las mujeres en la configuración de sistemas alimentarios que promueven dietas sanas, mediante su intervención tanto en el ámbito familiar como en el productivo, constituye una condición previa esencial para invertir eficazmente en sistemas alimentarios que tengan por objetivo mejorar la nutrición.

15. Los entornos institucionales no siempre han sido propicios para la aplicación de intervenciones nutricionales. En algunas de las comunicaciones presentadas se mencionaron problemas como, por ejemplo, la lejanía física de los procesos centrales de adopción de decisiones y una falta de sensibilización entre las autoridades locales con respecto a los problemas nutricionales que afectan a la población, lo que impide la formulación de respuestas adecuadas e integradas ante problemas relacionados con la nutrición.

16. En algunas comunicaciones también se resaltó que los marcos normativos agrícolas nacionales y regionales suelen centrarse en la agricultura convencional, y que aún hay margen para fomentar métodos de producción agrícola sostenible. Los responsables de la formulación de políticas deberían prestar más atención a los intereses de los pequeños productores y la función fundamental que estos que desempeñan en la producción sostenible. En este sentido, en algunas propuestas se hizo mención de la aplicación del principio de la soberanía alimentaria como objetivo potencial.

Creación de capacidad

17. En muchas contribuciones se hizo hincapié en la necesidad de realizar inversiones adicionales en creación de capacidad con el objetivo de mejorar los resultados en materia de nutrición. En general, las inversiones en investigación y desarrollo son fundamentales para mejorar la comprensión de las tendencias y los desafíos en los distintos sistemas alimentarios, y son necesarias tanto para la formulación de intervenciones adecuadas de mejora de la nutrición como para su ejecución y seguimiento.

18. Para que las instancias decisorias puedan emprender medidas concretas, sería aconsejable crear espacios para el intercambio de conocimientos intersectoriales entre agentes gubernamentales y no gubernamentales. La creación de capacidad también comporta establecer y fortalecer autoridades coordinadoras a nivel subnacional con el objetivo de aplicar adecuadamente las decisiones que se adopten en niveles superiores, y proporcionar al mismo tiempo comentarios sobre experiencias locales con los que se puedan orientar los procesos de elaboración de políticas nacionales.

19. A nivel individual, debería potenciarse la capacidad de las personas para entender y abordar el carácter y las causas de los problemas relacionados con la seguridad alimentaria y la nutrición, con el fin de que se puedan elaborar soluciones beneficiosas a nivel local, tomando en consideración los vínculos existentes entre la agricultura, la salud y la nutrición. Por ejemplo, la creación de huertos escolares podría constituir una inversión que aumente la concienciación acerca de la importancia de las dietas saludables.

20. Por lo que respecta particularmente a la creación de capacidad para los pequeños productores, se considera que la formación de agricultor a agricultor es fundamental para ampliar los conocimientos adquiridos en otros contextos. Asimismo, las cooperativas de productores pueden contribuir a promover la producción sostenible para la nutrición.

Asociaciones

21. En las comunicaciones se observa que la colaboración entre distintos agentes —entidades públicas y privadas, así como organizaciones internacionales y de desarrollo— ha constituido un factor clave de éxito.

22. Se considera fundamental colaborar con el sector privado, dados los conocimientos técnicos que este atesora en la esfera de la producción alimentaria y la función que desempeña en la creación de cadenas de valor sostenibles que proporcionan alimentos saludables. Asimismo, se considera que las asociaciones entre entidades públicas y privadas son importantes para transmitir un mensaje coherente y uniforme que llegue al público destinatario, sobre todo a la hora de comunicar qué constituye una dieta saludable.

23. En algunos casos, las diferencias de intereses entre las partes implicadas han provocado complicaciones o retrasos en la ejecución de los proyectos. No obstante, las complementariedades en lo que respecta a recursos como los conocimientos técnicos y la financiación tienen una importancia fundamental para abordar de forma exhaustiva y eficaz los problemas relacionados con la nutrición.

Financiación

24. La falta de financiación adecuada sigue limitando en muchos casos la eficacia de las inversiones destinadas a sistemas alimentarios saludables. Si bien la mayoría de las inversiones se financiaron en el marco de asociaciones entre los sectores público y privado o mediante donantes múltiples, un número considerable careció de financiación (constante), lo que obstaculizó la ejecución, la sostenibilidad o la ampliación de los proyectos.

25. La combinación y ajuste de los recursos —especialmente entre los procedentes del sector público y los del privado— resulta fundamental para mejorar el alcance y los efectos de las intervenciones. Habida cuenta de que un enfoque integrado y coordinado de la nutrición implica la participación de múltiples agentes en la etapa de formulación del proyecto, esto a su vez puede permitir la identificación de distintas fuentes que puedan aportar recursos financieros.

Sostenibilidad

26. Otro de los temas recurrentes se refiere a la viabilidad a largo plazo de las inversiones para fomentar la nutrición, y a este respecto destacan dos ejemplos concretos. En el primero de ellos, relativo a las iniciativas que se centran en los métodos de producción sostenible, la percepción de que estos últimos son más caros que los convencionales ha obstaculizado la aplicación de este tipo de prácticas. En el segundo, la aplicación y sostenibilidad de los proyectos relacionados con la introducción de cultivos fortalecidos biológicamente y productos alimentarios enriquecidos se ha visto amenazada por unos costos de producción relativamente elevados (lo que encarece los productos), una demanda escasa, y la competencia por parte de empresas que operan a mayor escala así como aquellas que comercializan productos “convencionales” (es decir, de gran aceptación).

27. En muchas aportaciones se hizo hincapié en que los agricultores deberían recibir apoyo técnico y financiero. En uno de los ejemplos se indicaba que para el éxito y la sostenibilidad de un proyecto puede ser fundamental contar con la participación de agricultores que adopten prácticas de producción sostenible o desarrollar nuevos cultivos en el marco de acuerdos de reparto de riesgos.

28. En la mayoría de las comunicaciones se destacó que los enfoques basados en el mercado y la comercialización constituían tal vez la mejor opción para promover de forma sostenible la nutrición saludable a una escala considerable y llegar a las personas más necesitadas. Para lograr estos objetivos se determinaron las siguientes estrategias clave: 1) proporcionar apoyo (inicial) para compensar los posibles aumentos de los costos de producción; 2) invertir en actividades de comercialización y sensibilización relativas a la nutrición con el objetivo de generar confianza entre los consumidores y, en última instancia, aumentar la demanda de productos nutritivos; y 3) incluir productos nutritivos en programas de compras públicas y protección social.

IV. CONCLUSIONES Y EJEMPLOS SELECCIONADOS SEGÚN EL TIPO DE INTERVENCIÓN

A. Conclusiones generales

Importancia del contexto

29. Se necesitan inversiones adaptadas al contexto local para aumentar la eficiencia y eficacia de las cadenas de valor, garantizando así que la mejora de la disponibilidad de alimentos nutritivos y del acceso a ellos redunde en una mejora de la situación nutricional para el conjunto de la población.

30. Los alimentos complementarios enriquecidos, especialmente si se elaboran en el país y se adaptan a los gustos y la cultura locales, pueden ser un instrumento eficaz para combatir las múltiples formas de desnutrición.

Espacios para el diálogo

31. El fomento de espacios para el diálogo entre la sociedad civil, los productores y las autoridades locales resulta fundamental para establecer medidas concretas y asegurar la atención y el compromiso de los responsables de la adopción de decisiones.

Sensibilización y participación

32. Es fundamental concienciar sobre la importancia del valor nutricional de los alimentos, tomando en consideración las condiciones y preferencias locales.

33. La falta de sensibilización entre las autoridades locales con respecto a los problemas nutricionales y sus efectos en la salud y el desarrollo puede obstaculizar la aplicación de programas nacionales destinados a mejorar la nutrición y puede limitar los efectos de las inversiones realizadas en esta esfera. A este respecto, también es importante garantizar la coordinación de los distintos niveles de gobernanza, y la uniformidad y coherencia de las políticas mundiales, regionales, nacionales y locales.

34. Se puede lograr la participación de los agricultores mediante escuelas de campo, con el objetivo de que tomen conciencia de la necesidad de producir alimentos nutritivos y adoptar métodos de producción sostenible.

35. La participación de instituciones que influyen en los hábitos alimentarios, como las escuelas y los centros de salud, puede ayudar a aumentar la concienciación entre los consumidores y particularmente entre las mujeres, ya que estas desempeñan un papel fundamental en los sistemas alimentarios. Las organizaciones de la sociedad civil son fundamentales para definir y llevar a cabo de forma eficaz las actividades de sensibilización.

Enfoque basado en los mercados

36. Desde la perspectiva de los productores, la sostenibilidad a largo plazo de inversiones que tengan en cuenta la nutrición dependerá de que se genere la demanda necesaria a través de enfoques basados en el mercado que aumenten el vínculo entre productores y consumidores.

37. En su condición de principal productor de alimentos, el sector privado desempeña una función fundamental. Sin el incentivo que ofrecen los mercados viables, como por ejemplo una fuerte demanda de determinados alimentos nutritivos, será imposible mantener a la larga la participación del sector privado.

Para garantizar que las familias más pobres tanto de las zonas urbanas como de las rurales tengan acceso a alimentos nutritivos, el enfoque basado en el mercado puede complementarse con programas de protección social, que pueden ser instrumentos eficientes para la distribución de alimentos.

EJEMPLO 1: Complementos alimenticios producidos en el país adaptados a los gustos locales

Autor de la propuesta: Programa Mundial de Alimentos

Pakistán se enfrenta a considerables desafíos relativos a la nutrición, con niveles crecientes de retraso del crecimiento y emaciación, una importante desnutrición materna y bajas tasas de lactancia natural. Además, el país está sufriendo una carga doble de malnutrición cada vez mayor. Un factor clave son las limitaciones en la disponibilidad y el acceso a alimentos nutritivos.

Con objeto de combatir el problema de la malnutrición, el Gobierno de Pakistán ha dado prioridad a la utilización de suplementos nutritivos a base de lípidos listos para el consumo, especialmente en momentos de crisis. El Programa Mundial de Alimentos (PMA) ha colaborado con fabricantes locales de alimentos para elaborar una versión propia del suplemento nutritivo hecha a base de garbanzos adaptada al gusto local, que las empresas pueden producir en el país. Para comercializar los suplementos nutritivos a base de lípidos existen actualmente iniciativas impulsadas por el Movimiento para el fomento de la nutrición (SUN), comerciantes minoristas y el gobierno, que podrían fomentar la inclusión de estos componentes alimenticios en los programas de protección social.

Principales lecciones y mensajes clave:

- Los alimentos complementarios enriquecidos, como los suplementos nutritivos a base de lípidos, resultan eficaces para combatir diversas formas de desnutrición entre los principales grupos vulnerables.
- Pakistán ha demostrado que los fabricantes de alimentos del sector privado local son capaces de adaptar sus procesos de producción con el objetivo de aumentar la disponibilidad de este tipo de alimentos. La colaboración con el sector privado ha sido un factor clave de éxito, aunque deben establecerse unas expectativas realistas con respecto a la demanda y los rendimientos.
- Aunque los programas humanitarios pueden comprar estos alimentos, la sostenibilidad exigirá generar más demanda mediante enfoques basados en el mercado. Los programas de protección social podrían mejorar a gran escala el acceso de las familias pobres.

EJEMPLO 2: Puesta en marcha de políticas nacionales en el plano local por medio de escuelas de campo para agricultores y espacios para el diálogo**Autor de la propuesta: FAO Bolivia**

Con el fin de promover dietas adecuadas para todos los bolivianos, el gobierno ya ha emprendido considerables esfuerzos en relación con la formulación de políticas y la aplicación de programas destinados a mejorar la seguridad y la soberanía alimentarias.

Esta inversión, que tuvo como principal entidad responsable a FAO Bolivia, se basó en la territorialización de las políticas públicas y en el fomento de sistemas alimentarios locales sostenibles e inclusivos, por ejemplo impartiendo capacitación a los agricultores en producción agroecológica. El enfoque permitió que las políticas nacionales alcanzaran el nivel local, poniendo en relación la producción alimentaria agroecológica y diversificada con el consumo de los hogares (coordinación vertical), al tiempo que se elaboraban y comercializaban excedentes alimentarios a través de compras públicas (coordinación horizontal). Un elemento clave de las inversiones consistió en promover foros de diálogo entre organizaciones de la sociedad civil, especialistas técnicos y autoridades locales.

Agentes clave

- Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras
- Ministerio de Sanidad
- Ministerio de Educación
- Servicio Departamental de Salud de Cochabamba y Potosí
- Gobierno Municipal Autónomo de Villazón, Tupiza, Pocona y Pojo
- Confederación Nacional de Mujeres Campesinas Indígenas “Bartolina Sisa”
- Sindicatos de agricultores
- FAO, ONUDI y UNICEF

Principales lecciones y mensajes clave

- A fin de que los responsables de la adopción de decisiones emprendan medidas concretas, resulta esencial promover foros para el diálogo entre las partes interesadas.

Este proyecto experimental pretende convertirse en un modelo de colaboración multisectorial a nivel local, permitiendo la territorialización de políticas públicas basadas en sistemas agroalimentarios sostenibles.

B. Resumen de las conclusiones: Intervenciones agrícolas**Elementos de las intervenciones agrícolas**

38. La diversidad alimentaria es un requisito indispensable para una dieta saludable que satisfaga las necesidades de los niños, las mujeres y los hombres. Exige la diversificación de métodos sostenibles de cultivo y elaboración de alimentos; la reducción al mínimo de las pérdidas posteriores a la cosecha, así como la mejora del acceso a los mercados.

39. Para formular medidas adaptadas al contexto local, debe establecerse una colaboración entre autoridades, productores, proveedores de servicios rurales y consumidores.

40. A fin de elaborar enfoques integrados que engloben a los distintos agentes del sistema alimentario, es necesario disponer de una financiación constante y que todas las partes implicadas tengan puntos de vista y objetivos comunes.

41. La mejora del acceso a los mercados puede permitir a los agricultores aumentar sus ingresos, y por lo tanto complementar las dietas de sus familias mediante la compra de otros alimentos.

La función de las prácticas agroecológicas

42. En algunos de los ejemplos seleccionados se muestra que las prácticas agroecológicas pueden mejorar la resiliencia, la productividad y la sostenibilidad de las explotaciones agrícolas e incrementar la diversidad alimentaria. La diversificación ecológica de las explotaciones agrícolas también podría ayudar a aumentar los ingresos de los agricultores, mejorar la salud de las familias, proteger los recursos naturales e incrementar la resiliencia frente a las fluctuaciones del mercado y los efectos del cambio climático.

43. En algunos de los ejemplos se sugiere que otorgando prioridad a la producción de alimentos y semillas locales se podría capacitar a los agricultores para desarrollar sistemas alimentarios sostenibles que tengan en cuenta la dimensión de la nutrición. No obstante, dado que la agricultura convencional es actualmente la forma dominante de producción alimentaria, los esfuerzos para avanzar hacia un enfoque más localizado y participativo podrían encontrar cierta resistencia.

Formación de agricultor a agricultor

44. Las intervenciones agrícolas pueden aprovecharse especialmente de la formación de agricultor a agricultor y los servicios de extensión. Las plataformas inclusivas de conocimientos pueden contribuir a que las actividades formativas y los servicios de extensión proporcionen un apoyo contextualizado a los agricultores y productores.

La función de los huertos escolares

45. Es necesario disponer de una educación nutricional continua para promover la demanda de productos frescos en las comunidades y aumentar la adopción de planes de comida saludable en las escuelas. En este contexto, la creación de huertos escolares puede constituir un importante punto de partida. Además de proporcionar alimentos nutritivos para las comidas escolares, la participación por igual de estudiantes, maestros y personal de los comedores en el proceso de producción puede contribuir al establecimiento de hábitos alimentarios saludables y a aumentar la concienciación acerca de su importancia.

EJEMPLO 3: Establecimiento de escuelas agroecológicas para promover la formación de agricultor a agricultor y los servicios de extensión**Autor de la propuesta: Elizabeth Mpofu, Foro de pequeños agricultores orgánicos de Zimbabwe (ZIMSOFF)**

En Zimbabwe, la baja productividad agrícola y la falta de acceso de los agricultores a los mercados afectan negativamente a la seguridad alimentaria y la nutrición. Las tasas de desnutrición y retraso del crecimiento son elevadas, especialmente en zonas rurales en las que las dietas no tienen una diversidad adecuada y son pobres en nutrientes.

Otorgando prioridad a la producción y el consumo locales, el ZIMSOFF ha fomentado la soberanía alimentaria, la agroecología y la producción de cereales finos. El Foro ha invertido en actividades formativas de campesino a campesino, servicios locales de multiplicación de semillas y bancos de semillas, así como la construcción de instalaciones de almacenamiento y elaboración.

Agentes clave

- Miembros del ZIMSOFF agrupados en organizaciones de pequeños agricultores a distintos niveles
- Miembros de la red local del ZIMSOFF, como la asociación Participatory Ecological Land Use Management (PELUM) de Zimbabwe, y miembros regionales como La Vía Campesina
- Pequeños agricultores de África oriental y austral
- Alianza por la Soberanía Alimentaria en África (AFSA)
- Red del tercer mundo y Centro Africano para la Biodiversidad
- Ministerio de Agricultura
- Servicios de extensión locales
- Organizaciones internacionales como la FAO, ActionAid International y Oxfam International

Principales lecciones y mensajes clave

- Los responsables de la formulación de políticas nacionales y regionales deberían apoyar las iniciativas de agricultores locales en materia de alimentación y nutrición mediante el fomento de la agroecología, la soberanía alimentaria y la producción de cereales finos.
- Es necesario disponer de políticas agroecológicas y soberanía alimentaria.
- La formación de agricultor a agricultor es la mejor forma de extensión y permite perfeccionar los conocimientos.

Sería aconsejable promover iniciativas de agricultores en materia de multiplicación de semillas y bancos de semillas, y de conservación de simientes resistentes al clima para su utilización en el futuro.

EJEMPLO 4: Enfoques participativos y de múltiples partes interesadas para formular y aplicar prácticas de conservación de suelos y aguas**Autor de la propuesta: Diana Sietz, Universidad de Wageningen (Países Bajos)**

Los sistemas agrícolas en pequeña escala de las tierras áridas de Burkina Faso, Malí, Níger y Nigeria se enfrentan a elevados niveles de subalimentación debido a la escasa productividad, la degradación de la tierra, las variaciones climáticas y la falta de un entorno institucional propicio para mejorar la nutrición.

A través de una iniciativa conjunta en la que participaron diversos gobiernos nacionales, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA), el Departamento Forestal de Nigeria, el Instituto Nacional de Investigaciones Agrícolas de Níger, el Proyecto de desarrollo integrado de Maradi y la iniciativa de la Comunidad del desierto de Aguié, se impulsaron inversiones directas e iniciativas de alimentos a cambio de trabajo con el objetivo de mejorar la conservación de suelos y aguas como estrategia clave para aumentar la seguridad alimentaria y nutricional. La formulación y aplicación de estas iniciativas de conservación adoptaron un enfoque participativo que cuenta con la intervención de pequeños productores, ONG, gobiernos y organismos internacionales de desarrollo.

Principales lecciones y mensajes clave

- Los factores socioecológicos que impulsan la conservación de suelos y aguas deben evaluarse prestando especial atención a problemas de escala y umbrales críticos.
- Es necesario analizar la gestión de los agricultores con respecto a la variabilidad de los recursos en el contexto de la conservación de los suelos y las aguas.
- Para entender la dinámica principal de la conservación de suelos y aguas hay que ir más allá de las evaluaciones estáticas de factores que motivan la adopción de prácticas concretas.
- A la hora de determinar los factores que impulsan la conservación de los suelos y las aguas deberían integrarse diversos métodos de investigación. Además de los modelos Tobit, deben examinarse métodos comparativos configuracionales.

EJEMPLO 5: Fomentar las prácticas agroecológicas, la elaboración de productos agrícolas y la reducción al mínimo de las pérdidas posteriores a la cosecha**Autor de la propuesta: Federación Internacional de los Movimientos de Agricultura Biológica (IFOAM)**

Los agricultores de subsistencia de zonas rurales de Perú, Etiopía, Kirguistán, Nepal y Pakistán dependen de dietas que carecen de diversidad al estar basadas exclusivamente en alimentos básicos. Los grupos más afectados por las carencias de micronutrientes son los niños y las mujeres embarazadas y lactantes.

Esta inversión tiene como objetivo mejorar la diversidad alimentaria de las comunidades rurales de regiones montañosas por medio de la diversificación de la agricultura sostenible, la elaboración de productos agrícolas, la reducción al mínimo de las pérdidas posteriores a la cosecha y mejoras en el acceso a los mercados. En el marco de la inversión, se ha elaborado una plataforma de conocimientos en línea para proveedores de servicios rurales que permite difundir conocimientos e iniciativas de promoción a escala mundial, intercambiar información en el plano nacional con instancias decisorias y apoyar la ejecución de proyectos locales.

Las principales entidades responsables son la Federación Internacional de Movimientos de Agricultura Orgánica (IFOAM); el Instituto de Investigaciones para la Agricultura Orgánica (FIBL), Helvetas y la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (esta última es el organismo donante). También participan: Helvetas, en Nepal; Helvetas Intercooperation, en Pakistán; BioService, en Kirguistán; el Instituto Internacional para el Desarrollo Sostenible, en Etiopía; y la Federación Internacional de Movimientos de Agricultura Orgánica (IFOAM), en la Oficina para América Latina en Perú. Los proveedores de servicios rurales ejecutan los proyectos locales.

Principales lecciones y mensajes clave

- Las buenas prácticas agroecológicas y la diversificación ecológica pueden contribuir a proteger los recursos naturales, mejorar la productividad y promover la resiliencia ante fluctuaciones de los mercados y el cambio climático.
- La elaboración de productos agrícolas y la minimización de las pérdidas poscosecha reducen los problemas de escasez estacional y mejoran la productividad y la nutrición a lo largo de todo el año.
- La diversificación de la agroecología y el consumo en las zonas de montaña contribuye a aplicar estrategias nacionales.
- La producción y venta de productos nutritivos variados ofrece oportunidades de negocio.
- La recuperación de alimentos tradicionales refuerza la cultura local y brinda oportunidades para el comercio y el turismo.

EJEMPLO 6: *Impartir educación sobre higiene alimentaria, manipulación de hortalizas después de la cosecha y técnicas de producción hortícola*

Autor de la propuesta: Cargill

En Brasil, el proyecto “De grano en grano”, impulsado por la Fundação Cargill, tiene como objetivo combatir la falta de alimentos suficientemente nutritivos en las comidas escolares —consideradas como un instrumento fundamental para mejorar la nutrición de los niños— así como las dificultades que tienen los agricultores locales para acceder a los mercados. Aunque los huertos escolares fueron creados inicialmente en combinación con la educación agrícola y nutricional con el objetivo de proporcionar productos frescos para comidas escolares, los productos se compran actualmente a pequeños productores locales.

Este proyecto, controlado mayoritariamente por instancias locales, contaba con la participación de una asociación público-privada entre expertos a nivel local y mundial, con inclusión de empleados de Cargill, escuelas, el gobierno local, maestros, personal de los comedores, padres y consumidores.

Principales lecciones y mensajes clave

- La educación continua sobre nutrición y diversidad alimentaria es necesaria para estimular la demanda de productos frescos a nivel comunitario y promover la adopción de planes de comida saludable en las escuelas.
- Deben introducirse más mejoras para que los agricultores aumenten sus conocimientos sobre buenas prácticas agrícolas y su participación en el mercado.
- Existe margen para vincular a más productores con los programas federales de incentivos: el Programa de adquisición de alimentos (PAA) y el Programa nacional de alimentación escolar (PNAE).

C. Resumen de las conclusiones: Gobernanza e instituciones

Campañas de información pública

46. Es necesario realizar campañas de comunicación coherentes para aumentar la confianza de los consumidores a la hora de adoptar estilos de vida más saludables y, por consiguiente, facilitar el establecimiento de cadenas de valor sostenibles para productos nutritivos. En este contexto resulta fundamental realizar con eficacia una cartografía de la comunidad y estudios de comportamiento para determinar cuáles son los factores que intervienen en los cambios positivos de conducta.

47. Centros públicos como las cafeterías, las escuelas y los hospitales también deben intervenir en estas campañas, ya que pueden desempeñar una importante función a la hora de facilitar la adopción de alimentos más saludables.

Coordinación vertical: desde el nivel nacional al subregional

48. Se han formulado distintas intervenciones en materia de políticas para complementar campañas de educación y sensibilización sobre nutrición. Adoptar políticas de forma eficaz puede exigir la incorporación de niveles adicionales de coordinación subregional, generando de esta manera una mayor implicación y facilitando la ejecución y el seguimiento de los proyectos.

49. El derecho a una alimentación adecuada puede servir como un principio rector subyacente, un hilo conductor para hacer partícipes a los gobiernos de distintos niveles como titulares de obligaciones a fin de garantizar un cambio sostenible y la disponibilidad de alimentos nutritivos en todos los niveles.

Políticas y acuerdos voluntarios

50. Las políticas adoptadas para frenar el consumo de alimentos no saludables comprenden acuerdos voluntarios con productores de alimentos para limitar la concentración de determinados ingredientes, así como el etiquetado obligatorio y la aplicación de impuestos en los alimentos que contengan cantidades potencialmente nocivas de grasas, sodio, azúcares o calorías.

51. La desigual distribución de alimentos dentro de una determinada sociedad con tasas elevadas de malnutrición está relacionada frecuentemente con altos niveles de desigualdad de género. En este tipo de situaciones, se debe contar con la intervención de los líderes locales y las autoridades del distrito, ya que desempeñan una importante función para sensibilizar a la población y promover la demanda de diversidad alimentaria a nivel intrafamiliar.

52. Para aumentar las probabilidades de que estas políticas e inversiones sean sostenibles, es importante aprovechar los marcos e iniciativas internacionales existentes para acceder a conocimientos especializados y recursos de financiación a largo plazo.

EJEMPLO 7: Fortalecimiento de las compras públicas respetuosas con el medio ambiente y establecimiento de acuerdos territoriales entre productores y consumidores

Autor de la propuesta: Red internacional de ecorregiones (INNER)

Italia está experimentando una constante transición de la nutrición, con el efecto de un aumento de sus tasas de sobrepeso y obesidad, incluso en zonas tradicionalmente partidarias de la dieta mediterránea.

Contando con la asociación “Biodistrito Cilento” del municipio de Ceraso, en la provincia de Salerno, como principal entidad responsable, esta inversión tiene como objetivo promover los sistemas alimentarios sostenibles y la producción agrícola orgánica en el Parque Nacional del Cilento, Valle de Diano y Alburni. La atención se ha centrado principalmente en consolidar los mercados locales de productos orgánicos, reforzando las compras públicas de productos ecológicos y estableciendo acuerdos territoriales entre productores y consumidores.

Agentes clave

- La delegación en la región de Campania de la Asociación Italiana para la Agricultura Biológica (AIAB) y el Parque Nacional de Cilento proporcionaron ayuda financiera durante la creación del biodistrito de Cilento.
- La Autoridad Regional de Campania es la responsable del Plan de desarrollo territorial integral y la prestación de apoyo financiero plurianual para servicios de extensión orgánica.
- La Federación Internacional de Movimientos de Agricultura Orgánica (IFOAM) de la UE es la organización coordinadora europea que facilita intercambios triangulares para la producción de alimentos orgánicos.

Principales lecciones y mensajes clave

- Los biodistritos facilitan estrategias de financiación con una estructura flexible, y además proporcionan una organización estable para la gobernanza territorial y la economía local, en consonancia con el enfoque de la UE relativo al desarrollo participativo local.
- Con respecto a la creación de cadenas de valor, el establecimiento de alianzas y redes resulta fundamental para lograr una producción de calidad que implique directamente a los consumidores.
- El reconocimiento de los biodistritos como zonas saludables de interés desde el punto de vista del ecosistema agrícola, así como su promoción en las esferas institucionales nacionales y regionales, puede ayudar a mejorar el establecimiento y desarrollo de estas zonas.

EJEMPLO 8: Directrices dietéticas nacionales y campañas para reducir los contenidos de sal, grasas y cafeína en los alimentos**Autor de la propuesta: Dr. Al-Anoud Mohammed Al-Thani, Ministerio de Salud Pública de Qatar**

Qatar está sufriendo tasas alarmantes de sobrepeso, obesidad y enfermedades no transmisibles. A continuación se enumeran directrices e iniciativas destinadas a promover dietas saludables que han sido elaboradas por los agentes indicados:

- Directrices dietéticas de Qatar: Ministerio de Salud Pública; Asociación de Diabetes de Qatar; Qatar Foundation; Centro Médico y de Investigación Sidra; Universidad de Qatar; Hamad Medical Corporation; Hospital Aspetar; Hospital Universitario Weill Cornell; Programa nacional de seguridad alimentaria de Qatar; y Primary Health Care Corporation;
- Directrices sobre alimentos y bebidas para centros sanitarios: Ministerio de Salud Pública; Hamad Medical Corporation; Primary Health Care Corporation; Fuerzas Armadas de Qatar; Centro Médico y de Investigación Sidra; Qatar Patrol; Hospital Aspetar; Hospital Al Ahli; Hospital Al Emadi; Clínica de Doha; y los proveedores dentro de los centros;
- Directrices en materia de alimentos y bebidas para centros de trabajo saludables: Ministerio de Salud Pública; organizaciones gubernamentales y no gubernamentales, y los proveedores dentro de los centros;
- Prohibición de juguetes para niños en los restaurantes de comida rápida: Ministerio de Salud Pública; Ministerio de Economía y Comercio; Ministerio de Municipalidad y Medio Ambiente, y todas las cadenas de restaurantes de comida rápida en Qatar;
- Iniciativa para reducir el consumo de sal (pan): Ministerio de Salud Pública; Laboratorio Central de Alimentos, y la industria alimentaria (incluida la mayor panadería del país);
- Iniciativa para reducir el consumo de grasas trans (productos lácteos);
- Etiquetas de advertencia en bebidas energéticas: Ministerio de Salud Pública y Ministerio de Economía y Comercio.

Principales lecciones y mensajes clave

- Las campañas y talleres anuales sobre las Directrices dietéticas de Qatar contribuyen a difundir un mensaje unificado para los profesionales de la salud, las instituciones académicas y la comunidad.
- Con respecto a la iniciativa para reducir los contenidos de sal: Las empresas que han firmado acuerdos en el marco de la iniciativa han animado a otras empresas a reducir la utilización de sodio.

EJEMPLO 9: Etiquetado y aplicación de impuestos para productos con el objetivo de reducir el consumo de sal, grasas insaturadas y calorías**Autor de la propuesta: Ministerio de Salud de Chile**

El sistema alimentario de Chile está experimentando cambios estructurales, por cuanto los alimentos tradicionales están siendo sustituidos por productos ultraprocesados, lo que está provocando un aumento considerable de las tasas de sobrepeso, obesidad y enfermedades no transmisibles.

El Gobierno de Chile, y especialmente el Ministerio de Salud, ha realizado fuertes inversiones, tanto en el lado de la oferta como en el de la demanda, con el objetivo de lograr un sistema alimentario más saludable:

- Se han aplicado leyes y reglamentos para el etiquetado de alimentos y bebidas (es decir, indicando sus contenidos de calorías, grasas, azúcar y sodio).
- Se aplica un impuesto *ad valorem* del 18 % en las bebidas azucaradas.
- El Gobierno y los panaderos han acordado establecer un objetivo voluntario para reducir el contenido de sal del pan.
- Dos programas, “Estrategia de municipios, comunas y comunidades saludables” y “Vida saludable”, promueven estilos de vida y entornos saludables al tiempo que toman en consideración factores específicos del contexto.

Entre los principales agentes e interesados figuran el Parlamento, el Ministerio de Salud, el Ministerio de Economía, el Ministerio de Hacienda, el Ministerio de Agricultura, el Servicio Nacional del Consumidor, el Consejo Nacional de Televisión, la Universidad de Chile y el Instituto de Nutrición y Tecnología de los Alimentos (INTA).

Principales lecciones y mensajes clave

- Las pautas alimentarias deben entenderse como hábitos sociales inspirados en determinantes sociales.
- Para cambiar la legislación y promover la salud es necesaria la coordinación entre ministerios y otros agentes.
- Cambiar los entornos alimentarios es un objetivo clave para mejorar la salud pública.

EJEMPLO 10: Intervenciones de salud pública para reducir los contenidos de sal, grasas insaturadas y calorías de los productos**Autor de la propuesta: Ministerio de Salud, Bienestar Social y Deportes**

En los Países Bajos, los principales problemas de salud relacionados con la nutrición son el sobrepeso, la obesidad y las enfermedades no transmisibles, que se deben en gran medida a estilos de vida poco saludables y dietas basadas en alimentos ultraprocesados e hipercalóricos.

El Acuerdo Nacional para Mejorar la Composición de los Productos Alimentarios 2014-2020 tiene como objetivo reducir el contenido de sal, grasas saturadas y azúcares de los productos alimentarios. El Acuerdo ha sido suscrito por la Organización Central del Comercio Minorista de Alimentos (CBL) de los Países Bajos, la Federación Neerlandesa de Industrias Alimentarias (FNLI), la Real Asociación de Hoteles, Restaurantes y Cafés de los Países Bajos (KHN), la Asociación Neerlandesa de Empresas de Catering (Veneca) y el Ministerio de Sanidad, Bienestar Social y Deportes.

Las partes del Acuerdo se comprometen a alcanzar conjuntamente los objetivos para 2020, aunque cada una actuará por su propia cuenta.

Principales lecciones y mensajes clave

Con el objetivo de elaborar y ofrecer productos más saludables, este enfoque debería formar parte de un desafío internacional (en el ámbito de la UE o a escala mundial).

EJEMPLO 11: Acuerdo voluntario: “Objetivos compartidos para mejorar las características nutricionales de los productos alimentarios, prestando especial atención a los niños”**Autor de la propuesta: Federación Italiana de Industrias de la Alimentación y Bebidas (Federalimentare)**

Si bien Italia ha sido designado recientemente el país más saludable del mundo, afronta niveles crecientes de sobrepeso y obesidad (especialmente entre los niños) así como enfermedades no transmisibles.

Se ha producido una estrecha colaboración entre los sectores público y privado en lo que respecta al fomento de dietas saludables.

- En 2015, Federalimentare firmó un acuerdo voluntario con el Ministerio de Sanidad: “Objetivos compartidos para mejorar las características nutricionales de los productos alimentarios, prestando especial atención a los niños (de 3 a 12 años)”.
- A este respecto también se han elaborado las “Directrices de comunicación comercial relacionadas con productos alimentarios y bebidas, para la protección y la nutrición adecuada de los niños”.
- En 2016, Federalimentare renovó su colaboración con el Ministerio de Educación, firmando un acuerdo oficial para el trienio 2016-19.

Principales lecciones y mensajes clave

- La prevención y el tratamiento exigen un enfoque coherente y coordinado que abarque a todos los grupos sociales.
- La educación nutricional, en combinación con un ejercicio físico adecuado, es la única manera de combatir el sobrepeso y la obesidad.
- La capacidad de respuesta por parte del sector alimentario es fundamental.
- Combatir adecuadamente el sobrepeso y la obesidad exige intervenciones transversales y multisectoriales, con una estrecha colaboración entre las autoridades sanitarias y la industria alimentaria.

EJEMPLO 12: Mejora de la seguridad alimentaria y nutricional por medio de la adopción de la biodiversidad agrícola y la diversidad dietética en el plano intrafamiliar**Autora de la propuesta: Marlene Heeb, Departamento Federal de Asuntos Exteriores, (Suiza)**

Aunque los sistemas alimentarios de Uganda y Zambia son muy distintos, ambos países registran elevadas tasas de malnutrición y retraso en el crecimiento. En Uganda, la falta de diversidad alimentaria está causada principalmente por la creciente presión que sufren los hogares agrícolas para vender sus productos nutritivos a cambio de dinero. En Zambia, los principales factores son los bajos niveles de productividad y diversificación agrícolas.

La principal entidad responsable de esta inversión, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, ha combatido la malnutrición por medio del fomento de la biodiversidad agrícola y la diversidad dietética en el plano intrafamiliar. El proyecto asienta su labor en estructuras locales y nacionales con el fin de garantizar un cambio sostenible y la posibilidad de ampliar su aplicación al ámbito nacional. Las inversiones se centran en: 1) la creación de capacidad entre los líderes locales y los proveedores de servicios en el ámbito del distrito; 2) el cambio de comportamiento; 3) la diversificación de la oferta logrando al mismo tiempo que los productos nutritivos sean asequibles y estén disponibles; y 4) el fortalecimiento de la capacidad de gobernanza multisectorial a nivel nacional mediante el establecimiento o el fortalecimiento de comités de coordinación de la nutrición.

Agentes clave

Asociados nacionales:

- Centro coordinador del Movimiento SUN para el fomento de la nutrición de los gobiernos de Zambia y Uganda
- Comités coordinadores de la nutrición en los distritos
- Proveedores de servicios sanitarios y agrícolas (equipos sanitarios de aldeas, servicios de extensión, etc.)

Asociaciones internacionales:

- Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV)
- Centro de Innovación para el Desarrollo de la Universidad de Wageningen
- Real Instituto Tropical (KIT)

Principales lecciones y mensajes clave

- Incrementar la capacidad de gobernanza y los conocimientos a nivel local ha demostrado ser la forma más eficaz de mejorar los resultados nutricionales.
- Crear asociaciones entre múltiples interesados (comités coordinadores de la nutrición) en el nivel más bajo posible de gobernanza (el subdistrito frente al distrito) resulta fundamental para el sentido de pertenencia y la prestación de servicios eficaces destinados a mejorar la nutrición.
- Los enfoques capaces de generar transformaciones han demostrado ser muy eficaces a la hora de provocar cambios de comportamiento, forzando a los países a revisar detenidamente sus sistemas de producción, pautas de consumo, dietas, nutrición e higiene. Asimismo, los enfoques permiten a los países darse cuenta de cómo la malnutrición afecta a los niños y de que a nivel local existen soluciones viables.

D. Resumen de las conclusiones: Infraestructuras

Las infraestructuras deben ser sostenibles y recabar la participación de múltiples agentes

53. Para evitar el riesgo de crear infraestructuras insostenibles que sigan dependiendo del dinero de los donantes y no satisfagan las necesidades concretas de la población local, resulta imprescindible llevar a cabo evaluaciones exhaustivas de las necesidades y condiciones locales.

54. Los proyectos para construir infraestructuras son complejos: exigen organizar de forma perfectamente planificada y coordinada la participación de múltiples agentes. Para la mayoría de las inversiones en infraestructuras alimentarias, el establecimiento de asociaciones entre los sectores público y privado resulta fundamental para crear cadenas de valor sostenibles que otorguen prioridad a la producción local.

55. Los agricultores que participan en las nuevas cadenas de valor pueden utilizar el aumento de sus ingresos para conseguir dietas más nutritivas para sus familias mediante compras de alimentos en los mercados.

56. Para garantizar la sostenibilidad de la inversión a lo largo del tiempo, las condiciones laborales en las cadenas de valor de reciente creación deben ser atractivas; de lo contrario, el personal recién capacitado podría abandonar su puesto por un nuevo empleo tras la fase de incorporación.

Ejemplos de inversiones en infraestructuras

57. Vincular a los pequeños agricultores con los elaboradores de alimentos y proporcionar la transferencia de conocimientos necesarios constituyen medidas de inversión que pueden tener efectos positivos y sostenibles en la situación nutricional de la comunidad local.

58. Los proyectos de infraestructuras en pequeña escala, como por ejemplo la construcción de cocinas en escuelas, también pueden ser decisivos para permitir intervenciones más sistémicas (tales como los programas de alimentación escolar) a fin de alcanzar sus resultados deseados.

EJEMPLO 13: Ayudar a clientes de países en desarrollo a acceder a una leche de mejor calidad producida localmente

Autor de la propuesta: Departamento de Desarrollo de Alimentos de Tetra Laval

Bangladesh depende de las importaciones para satisfacer la creciente demanda de leche y productos lácteos. En respuesta a la crisis alimentaria de 2008, cuando el precio de la leche en los mercados mundiales se duplicó con creces, el Departamento de Desarrollo de Alimentos de Tetra Pak, juntamente con su empresa filial DeLaval, creó el modelo “Dairy Hub”. Contando con la participación de la empresa láctea PRAN como principal entidad responsable, esta inversión se ha centrado en vincular a los ganaderos con los elaboradores locales del sector lácteo e invertir en infraestructuras locales para crear una cadena de suministro más estable, mejorando la disponibilidad de la leche y logrando que sea asequible para las personas con bajos ingresos.

Entre los demás participantes en el proyecto cabe citar a la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, la ONUDI y el Ministerio de Pesca y Ganadería.

Principales lecciones y mensajes clave

- Los pequeños agricultores pueden integrarse eficazmente en cadenas de valor industriales oficiales.
- Los resultados y efectos del proyecto deben supervisarse cuidadosamente, en este caso teniendo en cuenta los datos por cada vaca y por cada explotación agrícola.
- La viabilidad del proyecto debería quedar demostrada primero por el sector privado, y la financiación de los donantes debería utilizarse para ampliar el proyecto y aumentar su alcance.

E. Resumen de las conclusiones: Tecnología e investigación y desarrollo

Principales mensajes extraídos de los ejemplos de inversión

59. El desarrollo y aplicación de nuevas tecnologías, cuando cuentan con el respaldo de las infraestructuras y el marco legal necesarios para facilitar la creación de nuevas cadenas de valor, pueden brindar importantes oportunidades para mejorar la situación nutricional y garantizar dietas saludables.

Bioenriquecimiento

60. En algunas propuestas se indica que el bioenriquecimiento puede constituir una intervención potencialmente autosostenible capaz de eliminar determinadas carencias de micronutrientes. El bioenriquecimiento puede ser especialmente beneficioso si se enfoca a cultivos ya presentes en el actual sistema alimentario, en cuyo caso no se alteran los hábitos alimentarios ni las prácticas establecidas.

61. Con el fin de facilitar a los agricultores la adopción de variedades enriquecidas, es necesario crear cadenas de valor operativas mediante asociaciones entre los sectores público y privado; proporcionar incentivos económicos iniciales y acuerdos de reducción de riesgos; y trabajar dentro de un plazo suficientemente largo, con una participación constante durante varios años, a fin de superar las dificultades planteadas a corto plazo por los mercados, como la fijación de precios y la aversión al riesgo.

EJEMPLO 14: Combatir el hambre encubierta mediante el bioenriquecimiento utilizando maíz enriquecido con vitamina A cultivado convencionalmente**Autor de la propuesta: HarvestPlus**

La malnutrición por carencia de micronutrientes afecta gravemente a la población de Malawi, Nigeria, la República Unida de Tanzania, Zambia y Zimbabwe. El maíz, el alimento básico más importante, se cultiva principalmente en condiciones de secano, y el empleo de fertilizantes y semillas mejoradas no está extendido. La cadena de valor del maíz es compleja, y los precios constituyen una cuestión políticamente sensible.

HarvestPlus ha invertido en la creación de una cadena de valor sostenible para el maíz enriquecido con vitamina A mediante el establecimiento de asociaciones entre los sectores público y privado. Las inversiones comprenden: 1) elaborar sistemas de semillas eficientes y nuevas líneas de variedades de maíz enriquecido con vitamina A; 2) promover la integración del maíz enriquecido con vitamina A en los programas de subvenciones a los insumos agrícolas; y 3) suministrar semillas a los distribuidores agrícolas a precios subvencionados y contratar a agricultores con pequeñas explotaciones satélite para comprar esta variedad de maíz.

Agentes clave:

- Los ministerios de sanidad, agricultura y educación, así como el Instituto Nacional de Investigación Científica e Industrial (NISIR) de Zambia
- ONG como World Vision International, ProfitPlus, el Cuerpo de Paz de Estados Unidos, la Sociedad Alemana de Cooperación Internacional, SUNFund, la Comisión Nacional de Alimentación y Nutrición (NFNC) de Zambia y el Instituto de Investigación Agrícola de Zambia (ZARI)
- Centros del Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional (CGIAR) como, por ejemplo, WorldFish, el Instituto Internacional de Agricultura Tropical, el Centro Internacional de la Papa (CIP) y el Centro Internacional de Mejoramiento de Maíz y Trigo (CIMMYT)
- Organizaciones internacionales como el PMA
- Zamseed y Seedco

Principales lecciones y mensajes clave

- Los acuerdos de reparto de riesgos con empresas que adoptan como ingrediente el maíz enriquecido con vitamina A pueden ser fundamentales para el éxito, aunque debería establecerse una estrategia de salida para controlar las expectativas.
- Crear y mantener una única marca de maíz enriquecido con vitamina A es la clave para ejecutar y ampliar con éxito las estrategias.
- Una participación constante durante varios años puede contribuir a superar las dificultades planteadas a corto plazo por los mercados; por ejemplo, las relacionadas con la fijación de precios y la aversión al riesgo.
- Es importante disponer de mecanismos regionales de liberación de cultivos para fomentar la ampliación del alcance.

V. CUADRO: COMUNICACIONES SELECCIONADAS

Tipo de inversión	Países destinatarios	Región	Proponente	Grupo representado por el proponente
Cadenas de valor				
EJEMPLO 1: Complementos alimenticios producidos en el país adaptados a los gustos locales	Pakistán	Asia	PMA y Gobierno de Pakistán	Organización internacional, Estado Miembro
EJEMPLO 2: Puesta en marcha de políticas nacionales en el plano local por medio de escuelas de campo para agricultores y espacios para el diálogo	Bolivia (Estado Plurinacional de)	América Latina y el Caribe	FAO Bolivia	Organización internacional
Intervenciones agrícolas				
EJEMPLO 3: Establecimiento de escuelas agroecológicas para promover la formación de agricultor a agricultor y los servicios de extensión	Zimbabwe	África	Foro de pequeños agricultores orgánicos de Zimbabwe (ZIMSOFF)	Sociedad civil
EJEMPLO 4: Enfoques participativos y de múltiples partes interesadas para formular y aplicar prácticas de conservación de suelos y aguas	Burkina Faso, Malí, Níger y Nigeria	África	Universidad de Wageningen	Institución académica
EJEMPLO 5: Fomentar las prácticas agroecológicas, la elaboración de productos agrícolas y la reducción al mínimo de las pérdidas posteriores a la cosecha	Etiopía, Kirguistán, Nepal, Pakistán y Perú	América Latina y el Caribe, África, Comisión Europea de Agricultura y Asia	IFOAM	Sociedad civil
EJEMPLO 6: Impartir educación sobre higiene alimentaria, manipulación de hortalizas después de la cosecha y técnicas de producción hortícola	Brasil	América Latina y el Caribe	Cargill	Sector privado
Gobernanza e instituciones				
EJEMPLO 7: Fortalecimiento de las compras públicas respetuosas con el medio ambiente y establecimiento de acuerdos territoriales entre productores y consumidores	Italia	Europa	Red internacional de ecorregiones (INNER)	Sociedad civil y sector privado
EJEMPLO 8: Directrices dietéticas nacionales y campañas para reducir los contenidos de sal, grasas y cafeína en los alimentos	Qatar	Cercano Oriente y África del Norte	Ministerio de Salud Pública (Qatar)	Estado Miembro
EJEMPLO 9: Etiquetado y aplicación de impuestos para productos con el objetivo de reducir el consumo de sal, grasas insaturadas y calorías	Chile	América Latina y el Caribe	Ministerio de Sanidad (Chile)	Estado Miembro
EJEMPLO 10: Intervenciones de salud pública para reducir los contenidos de sal, grasas insaturadas y calorías de los productos	Países Bajos	Europa	Ministerio de Salud, Bienestar Social y Deportes (Países Bajos)	Estado Miembro

EJEMPLO 11: Acuerdo voluntario: “Objetivos comunes para mejorar las características nutricionales de los productos alimentarios, prestando especial atención a los niños”	Italia	Europa	Federalimentare	Sector privado
EJEMPLO 12: Mejora de la seguridad alimentaria y nutricional por medio de la adopción de la biodiversidad agrícola y la diversidad dietética en el plano intrafamiliar	Uganda y Zambia	África	Departamento Federal de Asuntos Exteriores (Suiza)	Estado Miembro
Infraestructuras				
EJEMPLO 13: Ayudar a clientes de países en desarrollo a acceder a una leche de mejor calidad producida localmente	Bangladesh	Asia	Tetra Laval	Sector privado
Tecnología e investigación y desarrollo				
EJEMPLO 14: Combatir el hambre encubierta mediante el bioenriquecimiento utilizando maíz enriquecido con vitamina A cultivado convencionalmente	Malawi, Nigeria, República Unida de Tanzania, Zambia y Zimbabwe	África	HarvestPlus	Institución de investigación