



联合国  
粮食及  
农业组织

Food and Agriculture  
Organization of the  
United Nations

Organisation des Nations  
Unies pour l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

Organización de las  
Naciones Unidas para la  
Alimentación y la Agricultura

منظمة  
الأغذية والزراعة  
للأمم المتحدة

# 财 政 委 员 会

第 一 六 九 届 会 议

2017 年 11 月 6—10 日，罗马

离职后医疗保险负债的供资情况

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

人力资源办公室

代理主任

**Fernando Serván**

电话：+3906 5705 2299

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。  
其他文件可访问：[www.fao.org](http://www.fao.org)。



mu320

### 内容提要

- 在 2016 年 12 月的第一六四届会议上，财政委员会鼓励秘书处根据联合国大会对此事项的审议情况，进一步审查填补资金缺口的备选方案，强调联合国共同系统成员采取共同方法的重要性。
- 本文件介绍了联合国系统的详细讨论情况，并提供了粮农组织成本节制措施的补充信息，供财政委员会考虑。

### 征求财政委员会指导意见

- 本文件目的是提供关于联合国离职后医疗保险工作组层面进行的讨论以及粮农组织采取的成本节制措施的最新情况。文件供参考，同时征求财委希望给予的任何指导意见。

### 建议草案

#### 委员会：

- 注意到关于联合国大会在审议财务和预算网离职后医疗保险工作组报告之后做出的决定的最新情况；
- 鼓励秘书处根据联合国大会对此事项的审议情况，进一步审查这些备选方案，强调联合国共同系统成员采取共同方法的重要性；以及
- 敦促秘书处继续努力控制现行医疗保险计划的成本。

## A. 引言

1. 2013 年秋，联合国大会（以下简称“联大”）审议了秘书长关于离职后医疗保险负债问题的报告（A/68/353）以及行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）的相关报告（A/68/550）。联大在对这两份报告审议后批准了 A/RES/68/244 号决议。

## B. 联合国离职后医疗保险工作组研讨离职后医疗保险资金缺口问题

2. 财务和预算网第二十九届会议于 2017 年 6 月 27-28 日在纽约举行，会议审议了对离职后医疗保险负债的管理和供资问题，介绍了离职后医疗保险工作组的最新情况。

3. 财务和预算网对此事项的审议情况在 CEB/2017/HLCM/FB/8 报告第 VII 部分做了介绍，并提供在本文件的一份附件中。

4. 财务和预算网对该工作组的工作及其迄今取得的成就表示赞赏，承认这项工作的性质非常复杂，涉及众多利益相关者群体，包括人力资源、财务、工会和成员国。财务和预算网鼓励该工作组定期向其汇报情况，尤其是工作组提出的任何新建议，包括在与第三方管理员的谈判和利用国家医疗保险计划方面。财务和预算网还要求该小组获取与离职后医疗保险负债的可转移性有关的更多数据，以便确定财务和预算网是否需要与人力资源网协调进一步开展这一领域的工作。

## C. 粮农组织采取的成本节制措施

5. 本组织加强了与医疗保险服务供应商的谈判，正在医疗计划中采取成本机制措施。

6. 为降低潜在高额医疗成本，罗马三机构将组织体检活动，重点检查黑素瘤、乳腺癌和牙病预防，以期及早发现此类疾病，改进治疗。

7. 粮农组织将继续探索其成本节制措施，如改进保健管理以及与医保供应商和药房进一步谈判。

## 附件

首协会财务和预算网第二十九届会议  
2017年6月27-28日，纽约，联合国

**财务和预算网  
第二十九届会议的结论**

(节选自 CEB/2017/HLCM/FB/8 号文件)

**VII. 离职后医疗保险计划负债的管理和供资 – 离职后医疗保险工作组最新情况**

主讲人：联合国账户司司长/代理副主计长 Pedro Guazo 先生

文件：

- 管理离职后医疗保险负债，联大后续行动报告 (A/71/698)
- 离职后医疗保险工作组面对面会议纪要，2017年2月，日内瓦
- 制定保险组职责范围草案的提议

**背景情况：**

74. 2018 年联大第七十三届会议之前的时期内，离职后医疗保险工作组打算继续开展工作，重点将是努力：与第三方管理员进行集体谈判；将某些国家医疗保险计划的保险内容纳入联合国机构医疗保险计划设计的机会和成本效益分析；重新研究医疗保险计划的设计和离职后医疗保险的参保资格；以及形成关键规模问题。离职后医疗保险工作组认为其将在向 2018 年联大第七十三届会议提交最终报告前完成工作；工作组将推动旨在遏制医疗保险相关费用和控制离职后医疗保险义务而正在进行的努力和采取的措施。

75. 离职后医疗保险工作组提议，在离职后医疗保险工作组结束工作和秘书长向联大第七十三届会议提交离职后医疗保险管理报告之时成立一个保险组。保险组拟为一个常设机构，其成立目的是确保离职后医疗保险工作组的努力和举措能够持久落实，联合国系统实体拥有一个论坛，扩大与其他保险部门的合作，从而使效率和效益得到提升，全面、持续解决处理保险相关问题。

## 讨论：

76. 工作组主席介绍了行政和预算问题咨询委员会以及联大有关离职后医疗保险问题的最新讨论情况，着重说明了联大第七十一届会议的主要结果，尤其是联大再次确认“现收现付”制，对为离职后医疗保险负债供资未作任何承诺；成员国质疑职工与组织分摊离职后医疗保险费成本以减少其负债，以及离职后医疗保险条款和条件的法律基础；联大欢迎会计准则特设工作组为离职后医疗保险负债的估值假设标准化和协调一致所做的工作；以及有关机构间合作，包括联合国合办工作人员养恤基金的作用的讨论。

77. 工作组主席还根据工作组于 2017 年 2 月在日内瓦面对面会议上的讨论和商定意见，介绍了工作组的最新工作状况，以及计划到 2018 年秋季向联大提交最终报告为止将开展的活动和有关时间安排。会上介绍了国家医疗保险调查的最新情况，指出迄今已收到 10 个国家的回复，这一领域的工作计划在 2017 年 11 月完成。会上还介绍了通过与第三方管理员 Allianz 和 Cigna 集体谈判所取得的最新成果，谈判使各组织能够更好地对提供者施加影响，从而节约资金，这方面的工作将于 2017 年 8 月完成。关于计划的设计和参保资格，主席指出，工作组内部的讨论将从 2017 年 6 月开始，与人力资源网协调，以图积极主动提出合理建议，预先考虑成员国就计划设计和参保资格提出任何可能的要求。

78. 关于可转移性问题，包括权利和偿付能力的转移，会上指出需要在此领域与人力资源网加强协调，目前的约定安排是接收实体承担负债，这可能成为联合国系统内部人员流动的一个障碍。在财务和预算网的讨论中，一致认为就负债的转移提出一个更加正式的立场可能是有益的，使联合国所有组织树立统一标准而不是进行双边谈判，值得研究组织间人员流动量及其相关的离职后医疗保险负债，以确定其数额是否大到需要进一步开展这一领域的工作。

79. 工作组主席还指出了离职后医疗保险今后将遇到的一些关键挑战，包括负债的供资、联合国系统保险条款和条件不一致以及保险欺诈的预防。关于 2018 年离职后医疗保险工作组结束工作之后的机构间合作与协调，工作组主席说明了联合国系统拟继续研究的一些领域，包括信息分享、数据收集和成本细分以及计划可比性分析。在这一方面，主席指出工作组发现人员保险（包括医疗、员工补偿、PA 永久保险、Term Life 定期保险、恶意行为保险政策、非标准/重大风险保险等）领域继续开展机构间协调和合作的潜力；以及其他非人员领域保险，如财产和意外保险、负债和特殊风险保险。主席介绍了工作组关于成立一个保险组的提议，并说明了工作组提出的两个替代模式的职责范围。第一个模式是成立两个单独的小组，分别注重人员保险和非人员保险，另一个模式是成立一个小组但下设两个

分组。主席指出，工作组考虑了将此项工作交给现有的医疗保险非正式圆桌会议小组的选择，然而，工作组对此并不赞成，而是偏向于作出正式机构安排，以确保工作得以继续，确立向行政首长协调会的必要机构报告的正式途径。主席指出，工作组未能就保险组应由财务和预算网还是人力资源网领导的问题达成一致，这最终将取决于最终选择的模式。

80. 在财务和预算网的讨论中，会议注意到目前没有联合国系统其他种类保险的统计资料，这也正是提议成立一个保险组的原因之一，以收集各机构支付多少保险费的数据，从而评估有无机会进行集体谈判，或通过规模经济实现节约。

81. 总之，财务和预算网认识到值得研究其他种类非人员保险，然而，适宜将有关拟议成立保险组的决定推迟到 2018 年，即更加接近离职后医疗保险工作组结束工作时才作出决定，以便更加确切了解已取得的成果和哪些领域需要继续开展工作。会议认识到，除了迄今取得的成果之外，离职后医疗保险工作组还有许多可交付而尚未交付的成果。各组织仍然需要处理一些核心问题包括计划的设计和参保资格，还需要就以下方面作出可能艰难的决定：结构和利益；利用国家医疗保险计划；离职后医疗保险储备和公共部门会计准则合规问题。

#### **结论和后续行动：**

82. 财务和预算网对离职后医疗保险工作组的工作及其迄今取得的成就表示赞赏，承认这项工作的性质非常复杂，涉及众多利益相关者群体，包括人力资源、财务、工会和成员国。财务和预算网鼓励工作组定期向其汇报，尤其是工作组提出的任何新建议，包括在与第三方管理员的谈判和利用国家医疗保险计划方面。财务和预算网还要求该小组获取与离职后医疗保险负债的可转移性有关的更多数据，以便确定财务和预算网是否需要与人力资源网协调进一步开展这一领域的工作。

83. 财务和预算网认为，鉴于其他机构如财务和预算网、人力资源网和医疗保险圆桌会议小组的存在，有必要把成立保险组这一事项作为一个未决问题，推迟对这项提议的进一步讨论，直到更加接近 2018 年离职后医疗保险工作组结束工作之时，以便更加确切了解已取得的成果和哪些领域需要继续开展工作。