



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

理事会

第一五八届会议

2017年12月4-8日，罗马

2018-19年工作计划和预算调整

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室主任

Boyd Haight 先生

电话：+39 06570-55324



目录

I.	背景和范围.....	3
A.	大会决定和指导意见.....	3
B.	最新进展.....	3
C.	文件的范围.....	4
II.	工作规划与监测.....	5
A.	规划和监测框架.....	5
B.	工作规划.....	8
III.	加强计划交付的措施.....	11
A.	强化实施安排.....	11
B.	组织结构.....	11
C.	粮农组织驻国家办事处网络.....	12
D.	把共享服务中心转变成为全球“统一”后台服务中心.....	12
IV.	《工作计划和预算》中预算内职位编制及预算章节分配调整.....	13
A.	《工作计划和预算》中的职位编制调整.....	13
B.	预算章节分配情况.....	14
C.	预算外资源最新估计数.....	14
V.	需要做出的决定.....	16

网络版附件

- 附件 1: 2018-19 年结果框架——战略目标及职能目标
- 附件 2: 2018-19 年产出指标和目标
- 附件 3: 总部和各权力下放办事处组织结构图
- 附件 4: 按职级和组织单位列出的职位编制
- 附件 5: 各部门和办事处 2018-19 年净拨款调整情况
- 附件 6: 按章节和区域列出的 2018-19 年净拨款和预算外资源

I. 背景和范围

1. 2017年7月召开的大会第四十届会议审议了总干事提出的《2018-21年中期计划》及《2018-19年工作计划和预算》。大会批准了2018-19年预算拨款并就提案的实质性内容提出指导意见。¹按照既定的规划周期，总干事在对《2018-19年工作计划和预算》的调整中纳入了大会决定和指导意见，供计划委员会和财政委员会审议，并提交2017年12月召开的理事会第一五八届会议批准。

A. 大会决定和指导意见

2. 大会批准总干事提出的《工作计划》，并表决通过了按1欧元兑换1.22美元预算汇率计算的2018-19年10.056亿美元的预算拨款，（第12/2017号决议）。

3. 在批准拟议《工作计划》时，大会对本组织战略方向的连续性表示欢迎，并赞赏粮农组织各项战略目标与《2030年可持续发展议程》及其各项可持续发展目标紧密对接。

4. 大会其中特别：

- a) 支持优先重点和资源分配，赞赏确定的重点和去重点领域，并重新分配节支款项以增强高度优先领域的技术能力并改进计划交付工作；
- b) 注意到理事会将在2017年12月会议上审查《2018-19年工作计划和预算调整》中提出的战略目标产出指标和具体目标；
- c) 鼓励继续利用伙伴关系促进本组织发挥其比较优势，包括通过南南合作和三方合作，并批准“伙伴关系及南南合作司”这一新名称；
- d) 鼓励成员提供自愿捐款用以解决维持不变名义预算的《工作计划和预算》净拨款资源所无法保障的优先重点。

5. 大会同时授权总干事，尽管有《财务条例》第4.2条的规定，将2016-17年拨款中未支出余额一次性用于支持本组织各项计划，包括经2017年11月/12月计划和财政两委员会联席会议及理事会会议同意后用于“发展融资活动特别基金”。这一决定通过JM 2017.2/2号文件《2016-17年拨款未支出余额的使用》另行说明。

B. 最新进展

6. 《2030年可持续发展议程》面向人类、地球和繁荣发展制定出雄心勃勃的行动计划，需要在整个联合国系统加强协调支持，更好地把单个实体的支持与可持续发展目标相对接。自2015年《2030年议程》获得批准以来，粮农组织一直在筹备落实工作。粮农组织参与了有关联合国系统长期定位的联合国经济及社会理事会对话，同时为联合国系统行政首长协调理事会及其三大支柱的协调工作做出贡献。

¹ C 2017/3；C 2017/REP，第73-77段以及CR 12/2017。

7. 通过长期参与联合国发展集团可持续发展工作组²的活动，粮农组织为制定提供权力下放办事处的可持续发展目标国家层面监测准则做出贡献。通过粮农组织一项调查，各国报告加强了与联合国系统的合作，在将可持续发展目标纳入国家规划和进展监测过程中越来越多地需要各国政府的支持。

8. 与粮农组织尤其相关的是“纳入主流、加快步伐和政策支持”方法以及向联合国国家工作队提供指导。“纳入主流、加快步伐和政策支持”是对联发援框架³的补充，认识到需要专门机构在规范、政策、标准和进展监测方面的专长。

9. 粮农组织还特别强调进一步推进罗马常设机构之间的合作。2016年期间，粮农组织与农发基金和粮食署⁴制定了“联合国常驻罗马机构合作落实《2030年议程》共同愿景和指导原则”，粮农组织理事会于2016年12月予以批准，作为今后开展联合活动的有益参考。2017年期间，联合国粮农机构负责人合作开展了很多重大活动，例如对埃塞俄比亚进行为期四天的访问，包括到访了遭受旱灾的索马里州，共同呼吁要加强对长期活动的投资，以加强人们抵御干旱和气候冲击影响的能力；以及为推出2017年《世界粮食安全和营养状况》联合召开了新闻发布会。

C. 文件的范围

10. 按照既定规划和预算编制进程⁵，并根据上述大会决定和指导意见，对工作计划和预算调整进行完善后提交2017年12月理事会审议；7月至11月期间的工作规划进程包括对产出目标的定义以及对自愿捐款估算水平和分配情况的更新。根据《2018-19年工作计划和预算》，本文件介绍了正在开展的共享服务中心后台服务职能整合工作，同时概述了对粮农组织驻国家办事处网络采取的方法。

11. 对《2018-19年工作计划和预算》的调整相对较少，包括工作规划与监测（第II节）、加强计划交付的措施（第III节）以及对预算内职位设置和预算章间分配所做的相应调整（第IV节）。文件第V节概述计委、财委与理事会就《2018-19年工作计划和预算》调整所要求采取的行动。

² 联合国发展集团 SDWG

³ 联合国发展援助框架

⁴ 国际农业发展基金（农发基金）；世界粮食计划署（粮食署）

⁵ 《基本文件》第II编，第F部分。

II. 工作规划与监测

12. 粮农组织 2018-21 年结果框架为粮农组织工作的规划和监测提供指导。框架的核心是衡量结果链各环节即：“产出”、“成果”和“战略目标”层面取得进展的指标。这奠定了评估和报告粮农组织行动如何对国家、区域和全球层面实现变革做出贡献的基础。

13. 2018-19 年基于结果的工作规划过程正在 2017 年 7 月至 11 月期间进行，以确定产出目标、可交付品以及资源分配，包括如本节所述的更新后的自愿捐款估计水平和分配情况。

A. 规划和监测框架

背景

14. 粮农组织结果框架要素包括：粮农组织愿景、三大全球目标、五项战略目标、关于技术质量、统计和跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）的第六项目标、作为交付手段的七项核心职能以及创造有利环境的四项职能目标，如图 1 所示。

图 1：粮农组织结果框架 - 主要组成部分**粮农组织的愿景**

建设一个没有饥饿、没有营养不良的世界，粮食和农业在其中以经济、社会和环境可持续方式促进提高所有人，特别是最贫困人口的生活水平。

成员的三项全球目标：

- 消除饥饿、粮食不安全及营养不良，逐步确保建设一个所有人在任何时候都能获得充足、安全和富有营养的食物，满足其过上积极、健康生活的膳食需要和饮食偏好的世界；
- 通过增加粮食产量、加强农村发展及改善可持续生计，消除贫困，推动惠及所有人的经济和社会进步；
- 为了当代和子孙后代的利益，可持续管理和利用自然资源，包括土地、水、空气、气候和遗传资源。

战略目标

- 1) 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良
- 2) 提高农业、林业和渔业生产率和可持续性
- 3) 减少农村贫困
- 4) 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统
- 5) 增强生计抵御威胁和危机的能力

其他目标

- 6) 技术质量、统计和跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）

核心职能

- 1) 推动和支持国家制定并实施规范和标准制定文书，如国际协定、行为准则、技术标准等
- 2) 整理、分析和监测粮农组织职责相关领域的数据和信息并改进其获取
- 3) 推动、促进和支持全球、区域和国家层面的政策对话
- 4) 建议并支持国家和区域层面开展能力建设，制定、实施、监测和评价循证政策、投资及计划
- 5) 建议并支持粮农组织职能相关领域内知识、技术和良好做法的整理、推广和采用
- 6) 推动政府、发展伙伴、民间社会、私营部门之间建立伙伴关系，保障粮食安全和营养，促进农业与农村发展
- 7) 在粮农组织职能相关领域内开展国家、区域和全球层面的倡导和宣传工作

职能目标

- 外联活动
- 信息技术
- 粮农组织治理、监督和指导
- 高效、有效的行政管理

15. 粮农组织结果框架建立在一个“结果链”模型上，各项目标、成果和产出相互关联。三个层级的结果均促进实现成员的全球目标：

- a) 战略目标阐述国家、区域和全球的发展成果，是成员国利用粮农组织的贡献，在长时期内实现的目标。
- b) 成果说明国家、区域或全球支持环境中发生的变化和实现某项特定战略目标能力的改变。
- c) 产出是粮农组织对成果的直接贡献，是粮农组织利用正常和预算外资源，在国家、区域和全球各级开展干预行动的结果。

16. 如《中期计划/工作计划和预算》所述，2018-21年结果框架加强了结果链与相关可持续发展目标具体目标和指标的联系。加强对接，可清楚、连贯、具体了解粮农组织帮助支持国家层面实施和监测可持续发展目标的情况，同时还响应了粮农组织大会提出的建议，进一步加强对国家利益相关方的支持，以确保粮食和农业在国家确定的优先重点中得到突显，同时提高国家利益相关方的监测和报告能力。

17. 在战略目标层面，与每项战略目标相关的可持续发展目标的具体目标和指标将专门用于在战略目标层面的监测和报告。战略目标指标将衡量到2018-21年中期结束时所产生的变化水平。

18. 在成果层面，指标已简化，以可持续发展目标指标取代衡量的具体方面，或在某些情况下取代所有指标。成果指标将继续衡量两年度所实现的变化程度及各国在粮农组织通过开展工作更加直接作出贡献的那些领域所取得进展程度。总体而言，粮农组织的工作为通过53项可持续发展目标特别指标衡量的40项可持续发展目标具体目标做出贡献。

19. 2018-21年结果框架中的40项产出围绕粮农组织核心职能（规范和标准、数据和信息、政策对话、能力发展、知识和技术、伙伴关系、宣传及交流沟通），采用更为标准化的拟定方法。

调整

20. 网络版附件1列出更新后的2018-21年结果框架。与《2018-21年中期计划》/《2018-19年工作计划和预算》附件2（结果框架）相对照，调整变化包括填补完成了缺失的职能目标主要绩效指标目标并重新制定了一些指标，其中特别：

- a) 重新制定成果指标4.1.B（取代原来的成果指标4.1.B和4.1.C），明确说明粮农组织支持各国参与制定贸易协定的方式是通过分析贸易对粮食安全产生的影响、开展能力建设以及推动各利益相关方之间开展对话，而不是参与商定贸易规则的论坛；

- b) 根据理事会第一五六届会议建议，在职能目标 10 项下设立一个新的主要绩效指标，以加快完成尚未落实的监察长所提建议并予以监测，特别是以往提出的高风险性质的建议。

B. 工作规划

21. 工作规划是一个内部流程，用以确定有助于实现战略目标的全组织“产出”目标结果，同时还确定具体的可交付产品、资源分配以及对实施工作的问责。开展这一流程的时间段是在 2017 年 7 月大会批准工作计划及预算水平之后且在 2018 年 1 月实施工作之前。

22. 在 2016-17 年取得的经验教训基础之上，对 2018-19 年工作规划流程开展了一些创新，力求在国家层面“自下而上”优先重点和需求与战略规划团队指导做出的“自上而下”战略和技术方向之间实现更强有力的对接。

战略目标

23. 各战略规划主任及其管理团队负责设计、规划、管理、监测五项战略规划，在副总干事（主管计划）的总体指导下实现结果框架中提出的各项产出。各项战略规划由来自各技术司局和权力下放办事处已签订服务级协议的职员组成的团队负责交付，协议中明确规定了有助于实现产出的产品和服务以及资源的分配情况。

24. 引进了两项主要创新：

- a) 为协助国家层面的工作重点，2018-19 年服务级协议力求加强可交付产品与资源之间的对接，包括以区域举措和国别规划框架列出的优先重点为指导，确定各技术司局和区域办事处的技术支持需求，并利用与国家和区域机构建立的伙伴关系。
- b) 为确保战略规划团队有充足能力协调服务级协议中商定贡献的交付工作，为每一战略规划团队增设了一个专职计划官员职位，如第 III 节所述。

25. 在 2018-19 年工作规划流程（2017 年 7 月至 11 月）期间，各战略规划团队和各区域计划主任与各区域代表、驻国家代表以及各技术部门开展密切合作，确定该两年度预期在国家、区域和全球层面实现的主要结果。战略目标团队审查了结果和相关产出目标的质量及相关性。2018-19 年产出指标和目标载于网络版附件 2。

26. 工作规划流程的结果是在预算章节之间对资源进行了一些调整，如第 IV 节所述。2017 年最后两个月对工作规划的完善以及 2018 年上半年举行的各区域会议提出的任何指导意见，都可能会导致对预算章节的进一步调整。两年期内任何此类变动情况，都会依据《财务条例》第 4.5 条的规定，通过《预算执行情况年度报告》向财政委员会汇报。

27. 此外，根据对项目估计交付情况及其对全组织产出贡献的逐项审查，更新了自愿捐款的估计水平和分配情况。工作规划流程重视各种资金来源的预期结果，继续加强分摊会费与预算外资源之间的协同增效和互补性。大会通过 2018-19 年预算拨款决议（第 12/2017 号决议），鼓励成员国提供自愿捐款，以推动在结果框架下实现战略目标并实施整合的《工作计划》。按预算章节分列的更新后的自愿捐款估计数参见第 IV 节表 3。

目标 6：技术质量、统计和跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）

28. 目标 6 确保粮农组织在贯穿各项战略目标的六大关键领域（技术领导、统计、性别、治理、营养和气候变化）所提供技术知识和服务的质量和可靠性。

统计

29. 高质量统计信息对于设计减少饥饿、营养不良和农村贫困，以及促进自然资源可持续使用的政策和确定政策方向必不可少。这是各国政府和国际社会开展循证决策的基础，在衡量和监测国家和国际发展目标所取得进展的过程中发挥着至关重要的作用。

30. 2018-19 年期间，首席统计师办公室将协调粮农组织的统计系统，重点关注：审查国际分类和方法框架，以提高其相关性和可比性；让粮农组织统计数据库更方便获取、对用户更为友好、更为全面；粮农组织作为可持续发展目标中 21 个指标的托管机构发挥引领作用；强化国家统计办公室、系统和机构以生成优质、相关数据；加强统计与决策之间的联系。同时还探讨在每一战略计划中采用统计数据的机会并纳入 2018-19 年工作计划。由于重新调整统计工作的重点以及在全组织产出统计数据的方针，因此重新制定了目标 6.2 的两项主要绩效指标和四项产出（网络版附件 1），以及从目标 6 到战略目标的一些资源转移，如第 IV 节所述。

跨部门主题（性别、治理、营养、气候变化）

31. 各项产出的交付以及各项成果和战略目标的实现很大程度上依赖于关键的跨部门问题的解决。成果 6.3 至 6.6 负责将性别、治理、营养和气候变化纳入战略目标计划主流活动的领导和协调机制。

32. 纳入主流意味着明确把性别、治理、营养和气候变化问题纳入战略目标产出和成果的规划、实施和监测，通过以下四种方式：

- a) 成果 6.3-6.6 中规划的工作着眼于为本两年度确定处理这些跨部门问题的优先重点，并为解决这些问题提出相关方法、制定标准和增强粮农组织内部能力；
- b) 战略目标中规划的工作把处理跨部门问题的优先重点纳入制定的交付机制并对这些重点加以利用；

- c) 主要绩效指标衡量内部跨部门技术服务协调和供应的质量和程度，而相关战略目标产出指标限定条件则跟踪性别、治理、营养和气候变化问题用于帮助交付战略目标产出的情况；
- d) 负责成果 6.3 性别（社会政策及农村机构司司长）、6.4 治理（经社部助理总干事）、6.5 营养（营养司司长）以及 6.6（气候及环境司司长）的牵头主管及其联络员网络与战略目标团队开展密切协作。

职能目标

33. 职能目标提供有利环境（外联；信息技术；粮农组织治理、监督和指导；行政管理），是圆满完成粮农组织工作计划的必要条件。相关的业务单位主管确定工作计划的绩效标准。建立起内部监测机制，通过主要绩效指标来监测各项职能目标的绩效（网络版附件 1）。

风险管理和内部监控

34. 在本组织领导机构以及外聘审计员和内部审计员的强有力肯定和支持下，总干事继续强调必须大力开展内部监控、有效管理风险并执行问责制。

35. 粮农组织将继续加强其风险管理能力，包括预防和发现欺诈行为。正在筹备开展对粮农组织当前风险管理做法和能力的评估，并将指导开展工作以加强全组织的相关意识和实践工作。

36. 2018 年 3 月，总干事将首次提交《内部监控声明》，作为 2017 年财务报表的配套资料。《内部监控声明》将具备年度报告功能，并将通过进一步努力来简化监测和报告流程，如整合国家办事处的年度报告、内部监控报告和全组织两年度期末评估筹备工作。同时考虑到审计和评价建议，对区域办事处的管理监督能力和职能也给予了特别关注。

III. 加强计划交付的措施

A. 强化实施安排

37. 继续加强实施安排，以确保加快并提升五项战略计划的交付工作。
38. 每一项战略计划在总部均由一位战略计划主任牵头并配备一支小型管理团队。在区域层面，区域计划主任帮助突出重点并确保国家层面的计划交付并取得成果。
39. 在《2016-17年工作计划和预算调整》中，战略计划主任以及每个战略计划团队两名辅助人员的职位均编入预算⁶，并得到理事会第一五三届会议批准；而在《2018-19年工作计划和预算》中，2016年试行的区域计划主任职位得以正规化，得到大会第四十届会议批准并纳入预算。
40. 鉴于协调在工作规划流程中出现的交付“服务级协议”中商定贡献的重要性，现为每一战略计划管理团队增设了一个编入预算的计划官员职位。这五个新增设的专业职位通过现行的减员增效措施裁撤下列部门的五个非技术类职位所消化：大会、理事会及礼宾事务司；全组织交流办公室；综合服务部以及人力资源办公室。
41. 此外，管理层将在其权限范围内采取措施，调整战略计划团队的借调人员，包括通过职工轮换同时为技术部门作出补充。作为对技术部门的激励措施，借调到战略计划团队的职工将计入技术部门年度人员流动指标。
42. 此外，各技术部门的编外职工资源分配交由战略计划团队进行规划以支持战略计划的交付这一做法在2017年取得成功，因此将在2018-19年继续沿用。
43. 这些调整变化说明了对战略计划团队在本组织架构中重要性的认可，是对既定司局和部门架构的补充。因此，加强战略计划团队及其业务能力和实效，是本组织一项重要目标，对实现粮农组织各项战略目标至关重要。

B. 组织结构

44. 理事会2016年6月批准新设立的两个分区域办事处预计在2018-19两年度之初建立并运行，参见网络版附件3。此外，一个分区域办事处正在得到进一步加强。
45. 新增设的马什雷克国家分区域办事处在黎巴嫩政府的支持下，正在黎巴嫩贝鲁特建设中。全部由预算外资源支持的马什雷克国家分区域办事处多学科小组，成员将包括来自政策、抵御能力、气候变化、植物保护、涉农产业、农村组织和推广领域的专家。如马什雷克国家分区域办事处预算列编职位所示，分区域协调员的职位由原来的粮农组织驻黎巴嫩代表职位转变而来。
46. 新增设的西非分区域办事处预计将于2017年底建成。西非分区域办事处多学科小组的具体组成仍在讨论中，但将调动非洲区域办事处⁷目前负责分区域职能的职位，以及通过东道国协议供资的职位。

⁶ CL 153/3

⁷ 据估算，六名专业人员、两名国家专业官员和五名一般事务人员职位将从非洲区域办事处转入西非分区域办事处。

47. 在阿拉伯联合酋长国政府的更多支持下，海湾合作理事会国家及也门分区域办事处正在得到加强。该分区域办事处新设的多学科小组将在经济和社会发展、植物生产和保护、水资源管理和灌溉、渔业和水产养殖以及畜牧业发展等领域提供专长。

48. 关于总部的组织结构，大会批准了“伙伴关系及南南合作司”这一新名称（原为伙伴关系、宣传及能力发展司），参见网络版附件 3。

C. 粮农组织驻国家办事处网络

49. 如《2018-19 年工作计划和预算》所述，秘书处遵照理事会第一五四届会议（2016 年 5 月/6 月）指导意见，对每个区域的国家覆盖范围和模式进行了审查。理事会认识到有必要更新粮农组织权力下放办事处的覆盖范围，支持《对权力下放办事处网络的独立审查》提出的原则和标准并根据各区域的具体情况予以采用，同时以费用不变为基础，批准了 2016 年各区域会议提出的建议

50. 当前的国家办事处人员配置模式并不十分符合国家需求。其中，在粮农组织驻国家办事处网络净拨款预算中，很大一部分资源专门用于人事费用，限制了粮农组织的灵活性，难以适应新出现的需求，难以投资于不断变化的专门知识需求。

51. 因此，在本两年度，秘书处将逐步调整所覆盖国家模式并采取措施提高预算资源使用的灵活性。为实现这一目标，将逐步引进精简的国家办事处人员配置模式，依据国家计划的规模和相对复杂程度等，包括自愿捐款和伙伴关系。

52. 随着时间推移，这一方法将允许在费用不变的基础上，依据具体国家需求和新出现的需求及优先重点（LIFDCs、⁸低收入和中等偏下收入类别、SIDS⁹等），在各区域国家办事处网络预算内重新分配净拨款资源。将优先重视投资于技术能力、伙伴关系建设、外联活动以及南南合作和三方合作。

D. 把共享服务中心转变成为全球“统一”后台服务中心

53. 目前正在把位于布达佩斯、圣地亚哥和曼谷的三个共享服务中心整合成为一个全球团队，以提高一致性、透明度和业绩。全球所有业务交易都将在同一地点处理，即：布达佩斯共享服务中心（作为后台服务）。这一后台服务的主要作用是在整个粮农组织系统确保质量并符合标准规定（主要关注交易成本）。

54. 圣地亚哥、曼谷和布达佩斯这三个共享服务分中心将组成一个新的虚拟“共享服务中心统一团队”（作为前台服务），面向各区域/时区所有职工，成为有关行政流程和程序查询和咨询的首个接待点。各分中心同时也配备力量为紧急情况提供“全天候”支持模式。这一合并工作将通过规模经济和流程整合来控制行政服务成本，同时提高行政服务交付的整体质量。

⁸ 低收入缺粮国家

⁹ 小岛屿发展中国家

IV. 《工作计划和预算》中预算内职位编制及 预算章节分配调整

55. 鉴于大会批准了《2018-19年工作计划和预算》¹⁰列出的2018-19年预算拨款，对预算内职位编制和预算章节分配的调整幅度很小。尽管如此，2018-19年初步工作规划以及旨在加强计划交付工作的措施，还是对职位和资源分配进行了一些调整，具体如前文所述。本节介绍这些调整对预算内职位和预算章节分配的总体影响，供计划和财政两委员会审议，并提交理事会批准。本节同时还提供预算外资源规模及分配的最新情况供参考。

A. 《工作计划和预算》中的职位编制调整

56. 对预算内职位编制的调整仅限于把五个预算内的非技术岗位转变为战略计划管理团队的计划官员职位，以及把已获批的岗位编制转向两个新的分区域办事处，如第 III 节所述。同时还反映了其他一些职位转移情况，与《2018-19年工作计划和预算》提出的组织结构调整最终落实有关，即：把行政法职能和人力资源政策中的法律工作转入法律及职业道德问题办公室；把南南合作和三方伙伴关系整合纳入伙伴关系及南南合作司。¹¹所造成的职位数量和职级调整参阅网络版附件 4，按部、司和办公室分列。关于按地点和职类分列的职位分布情况，如表 1 所示，没有变化。

表 1: 各地点和各职类的预算内职位变动情况

职等类别	《2018-19年 工作计划和预算》	变动	调整后的《2018-19年 工作计划和预算》
总部			
专业和更高职类人员	891	0	891
一般服务人员	576	0	576
总部合计	1,467	0	1,467
权力下放地点			
专业和更高职类人员	643	0	643
一般服务人员	835	0	835
权力下放地点总计	1478	0	1,478
所有地点			
专业和更高职类人员	1,534	0	1,534
一般服务人员	1,411	0	1,411
所有地点合计	2,945	0	2,945

¹⁰ C 2017/REP, 第 12/2017 号决议

¹¹ C 2017/3, 第 91 - 94 段

B. 预算章节分配情况

57. 表 2 说明进行调整后对预算章节分配产生的实际影响：

- a) 第 1 栏列出大会第 12/2017 号决议批准的预算章节分配额；
- b) 第 2 栏列出由于工作规划造成的重新分配以及采取计划交付强化措施造成的重新分配情况而产生的净影响，以及一些技术调整；
- c) 第 3 栏列出根据《财务条例》第 4.5 条，提交理事会批准的 2018-19 年预算拨款调整分配额。

表 2: 按战略/职能目标列出的 2018-19 年调整预算 (千美元)

预算章节	战略目标/职能目标	大会第 12/2017 号决议	变动	调整后的《2018-19 年工作计划和预算》
1	努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	82,128	323	82,451
2	提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	196,952	165	197,117
3	减少农村贫困	66,207	320	66,527
4	推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统	105,399	480	105,879
5	增强生计抵御威胁和危机的能力	54,136	214	54,350
6	技术质量、统计、跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）	68,883	(232)*	68,651
7	技术合作计划	140,788	0	140,788
8	外联活动	78,754	(124)	78,630
9	信息技术	36,244	0	36,244
10	粮农组织治理、监督和指导	70,923	(375)	70,548
11	高效、有效的行政管理	65,308	(773)	64,535
12	应急费用	600	0	600
13	资本支出	16,892	0	16,892
14	安保支出	22,421	0	22,421
	合计	1,005,635	0	1,005,635

* 重新调整资源和活动，为各项战略计划提供更有力的统计支持。

58. 五个战略目标（第 1 章至第 5 章）内的净增长，主要是由于在战略计划团队设立了计划官员职位，费用来自对第 8、10、11 章的削减。同时为了向战略计划提供更有力的统计支持，还把一些资源和活动从目标 6 调整到各项战略计划，如第 II.B 节所述；并进一步完善了《2018-19 年工作计划和预算》新设职位的计划重点。网络版附件 5 列出按组织单位划分的资源配置实际影响。

C. 预算外资源最新估计数

59. 《工作计划》资金来自大会表决通过的净拨款（分摊会费）以及自愿捐款慷慨提供的预算外资源。预算外资源交付估计数依据将持续至 2018-19 两年度的业务项目、拟议后备项目和可能获批的拟议项目，以及根据项目设想正与伙伴积极接洽的预期前景。

60. 如第 II 节指出，根据对逐个项目所开展的交付预期及其对全组织产出的贡献审查，对预算外资源的估计水平和分配情况进行了更新。按章节分列的预算外资源最新估计数见表 3 第 2 栏。再加上净拨款的分配调整，本组织能够用以交付综合《工作计划》的总体资源列于第 3 栏供参考。

表 3: 按战略/职能目标和资金来源列出的 2018-19 年调整预算提案 (千美元)

预算章节	战略目标/职能目标	净拨款	预算外	合计
1	努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	82,451	186,015	268,467
2	提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	197,117	459,724	656,841
3	减少农村贫困	66,527	91,945	158,473
4	推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统	105,879	141,385	247,264
5	增强生计抵御威胁和危机的能力	54,350	654,701	709,051
6	技术质量、统计、跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）	68,651	20,458	89,109
7	技术合作计划	140,788	0	140,788
8	外联活动	78,630	1,059	79,689
9	信息技术	36,244	0	36,244
10	粮农组织治理、监督和指导	70,548	939	71,487
11	高效、有效的行政管理	64,535	7,910	72,445
12	应急费用	600	0	600
13	资本支出	16,892	0	16,892
14	安保支出	22,421	231	22,652
	合计	1,005,635	1,564,368	2,570,003

61. 各区域预计可用的净拨款和预算外资源示意性水平按预算章节列于网络版附件 6。

V. 需要做出的决定

62. 提请计划和财政两委员会审议《2018-19 年工作计划和预算调整》，并提请理事会：

- a) 注意大会提出的指导意见和决定已得到落实；
- b) 注意更新后的结果框架（网络版附件 1）和各项战略目标的产出目标和指标（网络版附件 2）；
- c) 注意到经过调整的组织结构（网络版附件 3）以及修订后的预算内职位编制（网络版附件 4）；
- d) 批准如表 2 所示修订后的各预算章节净拨款分配；
- e) 注意预算外资源最新估计数（表 3）并鼓励全体成员提供自愿捐款，以推动实现各项战略目标并落实综合《工作计划》。

63. 同时还请理事会注意，由于各区域会议提出的指导意见以及进一步规划工作并在两年度期间使用最具效率和成效的实施方法，还可能进一步产生预算转拨。两年度内实施《工作计划和预算》所需的章节内和章节间转拨，将按照《财务条例》第 4.5 条规定进行。