



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

СОВЕТ

Сто пятьдесят восьмая сессия

Рим, 4–8 декабря 2017 года

**КОРРЕКТИРОВКА ПРОГРАММЫ РАБОТЫ И БЮДЖЕТА НА
2018–2019 ГОДЫ**

По существу содержания настоящего документа обращаться к:

**г-ну Бойду Хейту (Mr Boyd Haight),
Директору Управления стратегии, планирования и управления ресурсами
тел. +39 06570-55324**

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия её деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно ознакомиться на сайте www.fao.org.



mu558

Содержание

I.	История вопроса и сфера охвата.....	3
A.	<i>Решения и рекомендации Конференции</i>	3
B.	<i>Последние события</i>	3
C.	<i>Сфера охвата документа</i>	4
II.	Планирование и мониторинг деятельности.....	5
A.	<i>Механизм планирования и мониторинга</i>	5
B.	<i>Планирование работы</i>	8
III.	Меры, направленные на укрепление осуществления программ	11
A.	<i>Совершенствование механизмов выполнения</i>	11
B.	<i>Организационная структура</i>	11
C.	<i>Сеть страновых отделений ФАО</i>	12
D.	<i>Превращение Центра совместных служб в "единый" глобальный центр вспомогательных служб</i>	13
IV.	Корректировки структуры должностей, финансируемых по ПРБ, и распределения по разделам бюджета	14
A.	<i>Корректировка распределения структуры должностей, финансируемых/ за счёт ПРБ</i>	14
B.	<i>Распределение между разделами бюджета</i>	15
C.	<i>Обновленные оценки внебюджетных ресурсов</i>	16
V.	Необходимые решения	17

Веб-приложения

Приложение 1: Матрица результатов на 2018–2019 годы – стратегические и функциональные цели

Приложение 2: Индикаторы и целевые показатели практических результатов на 2018–2019 годы

Приложение 3: Схема организационной структуры – штаб-квартира и децентрализованные отделения

Приложение 4: Штатное расписание в разбивке по категориям и структурным подразделениям

Приложение 5: Корректировка чистых ассигнований на 2018–2019 годы с разбивкой по департаментам и управлениям

Приложение 6: Чистые ассигнования и внебюджетные ресурсы на 2018–2019 годы в разбивке по стратегическим/функциональным целям и регионам

I. История вопроса и сфера охвата

1. Сороковая сессия Конференции в июле 2017 года рассмотрела представленные Генеральным директором Среднесрочный план (ССП) на 2018–2021 годы и Программу работы и бюджет (ПРБ) на 2018–2019 годы. Конференция утвердила бюджетные ассигнования на 2018–2019 годы и дала рекомендации по существу предложений¹. В соответствии с установленным циклом планирования программы, Генеральный директор отразил решения и рекомендации Конференции в корректировке ПРБ на 2018–2019 годы для их рассмотрения в Комитете по программе и Финансовом комитете и утверждения Советом на его 158-й сессии в декабре 2017 года.

A. Решения и рекомендации Конференции

2. Конференция утвердила Программу работы, предложенную Генеральным директором, и проголосовала за бюджетные ассигнования в объёме 1 005,6 миллионов долларов США по бюджетному курсу на 2018–2019 годы на уровне 1 евро = 1,22 долл. США (*резолюция 12/2017*).

3. Утверждая предложенную Программу работы Конференция приветствовала сохранение стратегической направленности деятельности Организации и выразила удовлетворение тесной увязкой стратегических целей ФАО с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и предусмотренными ею целями в области устойчивого развития (ЦУР);

4. В частности, Конференция:

- a) поддержала приоритетные направления деятельности и распределение ресурсов, а также высоко оценила работу по определению предлагаемых направлений работы, требующих и не требующих повышенного внимания, а также возможностей по экономии средств с целью их перераспределения на повышение технического потенциала на наиболее приоритетных направлениях работы и на повышение результативности программ;
- b) отметила, что Совет пересмотрит индикаторы и целевые показатели практических результатов на уровне стратегических целей на своей сессии в декабре 2017 года и учтет их при корректировке ПРБ на 2018–2019 годы;
- c) призвала продолжать использовать партнёрские связи, с тем чтобы Организация могла эффективнее задействовать свои сравнительные преимущества, в том числе в рамках взаимодействия в формате "Юг–Юг" и трёхстороннего сотрудничества, а также утвердила новое название Отдела партнёрских связей и сотрудничества в формате "Юг–Юг"; и
- d) призвала членов предоставлять добровольные взносы для решения приоритетных задач, решить которые за счёт ресурсов чистых ассигнований ПРБ при фиксированном номинальном бюджете оказалось невозможно.

5. Конференция в соответствии с рекомендациями совместного совещания Комитета по программе и Финансового комитета и Совета, принятыми ими на их совещаниях в ноябре–декабре 2017 года, уполномочила Генерального директора без ущерба для Финансового положения 4.2 использовать любые неизрасходованные остатки ассигнований на 2016–2017 годы для единовременной поддержки программ Организации, включая пополнение Специального фонда финансирования мероприятий в области развития. Это решение рассматривается отдельно в документе JM 2017.2/2 "Использование неизрасходованного остатка ассигнований на 2016–2017 годы".

B. Последние события

6. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и план действий, в котором поставлены большие задачи на благо всех людей, планеты и процветания, диктуют необходимость совершенствования координации между всеми составляющими системы ООН и лучшего согласования работы отдельных подразделений по обеспечению работы по

¹ Документ С 2017/3, пункты 73–77 документа С 2017/REP и документ CR 12/2017.

достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР). После того как в 2015 году Повестка дня на период до 2030 года была утверждена, ФАО начала готовиться к ее осуществлению. ФАО участвует в работе диалогов Экономического и социального совета ООН (ЭКОСОС) по вопросам позиционирования системы ООН на долгосрочную перспективу, а также вносит свой вклад в усилия по координации в рамках Координационного совета руководителей системы ООН (КСР) и в трёх его важнейших структурах.

7. Постоянно участвуя в работе Рабочей группы ГОООНВР по вопросам устойчивого развития (РГУР)², ФАО вносит свой вклад в разработку рекомендаций по мониторингу достижения ЦУР на страновом уровне, которые доведены до децентрализованных отделений. В рамках проведенного ФАО обследования страны сообщили, что их сотрудничество с системой ООН расширилось, и указали на возросшую потребность в поддержке в части учёта вопросов достижения ЦУР в страновых планах и в части мониторинга хода работы.

8. В частности, ФАО уделяет много внимания подходу, основанному на обеспечении всестороннего учета, ускорения и политической поддержки (МАПС), и рекомендациям для страновых групп ООН. МАПС дополняют РПООНПР³; в рамках этого подхода признается также востребованность экспертных знаний специализированных учреждений в области нормативных положений, политических мер, стандартов и мониторинга хода работы.

9. ФАО также уделяет особое внимание дальнейшему развитию сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями. В 2016 году совместно с МФСР и ВПП⁴ ФАО разработала общую концепцию и руководящие принципы сотрудничества между расположенными в Риме учреждениями в реализации Повестки дня на период до 2030 года, которая была утверждена Советом ФАО в декабре 2016 года в качестве полезной основы для совместных действий в будущем. В 2017 году руководители учреждений системы ООН, занимающихся вопросами продовольствия, совместно провели целый ряд мероприятий, например, четырёхдневный визит в Эфиопию, включая поездку в пострадавший от засухи регион Сомали, в ходе которого они обратились с совместным призывом увеличить инвестиции в долгосрочные мероприятия, направленные на повышение устойчивости населения к проявлениям засухи и последствиям климатических потрясений, а также провели совместную пресс-конференцию в связи с опубликованием доклада "Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2017".

С. Сфера охвата документа

10. В документе "Корректировка ПРБ на 2018–2019 годы" на рассмотрение Совета в декабре 2017 года представляются доработки, внесённые на основе принятой процедуры разработки программы и бюджета⁵, в соответствии с решениями и указаниями Конференции, изложенными выше, в ходе работы, которая будет проделана в июле–ноябре и по результатам которой будут, в частности, определены задачи по достижению практических результатов, а также с учетом актуальной информации об уровне и распределении добровольных взносов. Как предусмотрено в ПРБ на 2018–2019 годы, в документе также изложен ход консолидации вспомогательных функций Центра совместных служб и дана общая характеристика подхода к формированию сети страновых отделений ФАО.

11. Корректировки ПРБ на 2018–2019 годы минимальны и охватывают вопросы планирования работы и мониторинга (*раздел II*), меры по укреплению осуществления программы (*раздел III*) и соответствующую корректировку структуры бюджетных должностей, а также распределение по статьям бюджета (*раздел IV*). В *разделе V* документа излагаются действия, которые должны быть предприняты в отношении корректировки ПРБ на 2018–2019 годы со стороны Комитета по программе и Финансового комитета, а также Совета.

² РГУР Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития

³ Рамочные программы Организации Объединённых Наций по оказанию помощи в целях развития

⁴ Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР); Всемирная продовольственная программа (ВПП)

⁵ Сборник базовых документов, том II, раздел F

II. Планирование и мониторинг деятельности

12. Инструментом планирования и мониторинга деятельности ФАО является матрица результатов на 2018–2021 годы. В основу этой матрицы положены индикаторы, позволяющие измерять прогресс на каждом этапе цепочки результатов: практические результаты, итоги и стратегические цели. Матрица результатов служит основой для оценки и представления информации о том, каким образом действия ФАО помогают изменить ситуацию на национальном, региональном и глобальном уровнях.

13. Процесс планирования работы для получения конкретных результатов на 2018–2019 годы, проводимый в июле–ноябре 2017 года, направлен на определение целевых показателей результатов работы, практических итоговых показателей и порядка выделения ресурсов, включая обновленные прогнозы уровня и распределения добровольных взносов, как указано в настоящем разделе.

A. Механизм планирования и мониторинга

Справочная информация

14. Стратегическая рамочная программа включает следующие элементы: концепция ФАО, три глобальные цели, пять стратегических целей, шестую цель, касающуюся технического качества, статистики и сквозных тем (изменение климата, гендерная тематика, вопросы общего руководства и питания), семь основных функций, обеспечивающих работу ФАО, и четыре функциональных цели, обеспечивающих создание благоприятных условий, как показано на *рисунке 1*.

Рисунок 1: Матрица результатов ФАО: основные составляющие**Концепция ФАО**

Создание мира, свободного от голода и недоедания, в котором производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение уровня жизни всех, в особенности беднейших слоев населения, на экономически, социально и экологически устойчивой основе.

Три глобальные цели стран-членов:

- Искоренение голода, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания, постепенное создание мира, в котором люди всегда имеют возможность в достаточном объеме получать безопасные и полезные продукты питания, соответствующие их пищевым потребностям и предпочтениям и позволяющие им вести активный и здоровый образ жизни.
- Искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу для всех при увеличении производства продовольствия, ускорении развития сельских районов и обеспечении устойчивых источников средств к существованию.
- Устойчивое регулирование и рациональное использование природных ресурсов, включая земельные, водные, воздушные, климатические и генетические, на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели

- 1) Содействие искоренению голода и решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания
- 2) Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства;
- 3) Сокращение масштабов нищеты в сельских районах
- 4) Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем
- 5) Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами

Дополнительная цель

- 6) Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, общее руководство и питание)

Основные функции

- 1) Оказание странам содействия и поддержки в разработке и внедрении нормативных и устанавливающих стандарты документов, включая международные соглашения, кодексы поведения, технические стандарты и пр.
- 2) Сбор, анализ и мониторинг данных и информации в областях, связанных с мандатом ФАО, и улучшение доступа к ним
- 3) Облегчение, продвижение и поддержка политического диалога на глобальном, региональном и национальном уровне.
- 4) Консультирование и поддержка деятельности по развитию потенциала на страновом и региональном уровне для подготовки, осуществления, мониторинга и оценки основанных на конкретных фактах политических мер, инвестиций и программ
- 5) Консультирование и поддержка мероприятий, направленных на накопление, распространение и более эффективное применение знаний, технологий и передовых методов в областях, относящихся к мандату ФАО
- 6) Содействие налаживанию партнерских связей между правительствами, партнерами по развитию, гражданским обществом и частным сектором для обеспечения продовольственной безопасности и питания, развития сельского хозяйства и сельских районов
- 7) Ведение на национальном, региональном и глобальном уровнях информационно-пропагандистской и коммуникационной работы в областях, относящихся к мандату ФАО.

Функциональные цели

- Информационно-просветительская работа
- Информационные технологии
- Управление, надзор и руководство со стороны ФАО
- Эффективное и действенное выполнение административных функций

15. Матрица результатов ФАО выстроена в виде "цепочки результатов", увязывающей воедино предусматриваемые ею цели, итоги и практические результаты. Достижению *стоящих перед членами глобальных целей* призваны содействовать результаты на следующих трех уровнях:

- a) *Стратегические цели* отражают итоги в области развития в странах, регионах и на глобальном уровне. Они должны быть достигнуты в долгосрочной перспективе странами-членами при поддержке ФАО.
- b) *Итоги* отражают изменения на страновом, региональном или глобальном уровне, позволяющие создать благоприятные условия и возможности для достижения той или иной конкретной Стратегической цели.
- c) *Практические результаты* представляют собой непосредственный вклад ФАО в достижение итогов. Это происходит за счет мер, принимаемых ФАО на национальном, региональном и глобальном уровнях с использованием средств как из регулярного бюджета, так и из внебюджетных источников.

16. В соответствии с ССП/ПРБ матрица результатов на 2018–2021 годы нацелена на обеспечение более четкой ориентированности системы целей на достижение соответствующих целевых показателей и индикаторов достижения ЦУР. Эта строгая направленность обеспечивает четкое, последовательное и конкретное представление о вкладе ФАО в поддержку осуществления и мониторинга ЦУР на уровне стран. Она также соответствует рекомендации Конференции ФАО оказывать заинтересованным сторонам на национальном уровне более широкую поддержку, с тем чтобы вопросы продовольствия и сельского хозяйства нашли должное отражение в национальных приоритетах, а также в целях укрепления потенциала таких заинтересованных сторон, необходимого для мониторинга и подготовки отчетности.

17. На уровне *стратегических целей* предусмотренные ЦУР целевые показатели и индикаторы для оценки хода достижения каждой СЦ будут использоваться исключительно для мониторинга и отчетности на уровне СЦ. Индикаторы СЦ будут измерять масштабы изменений по состоянию на конец среднесрочного периода 2018–2021 годов.

18. На уровне *итогов* индикаторы были упрощены путем их частичной, а в некоторых случаях полной замены индикаторами ЦУР. Индикаторы итогов будут, как и прежде, отражать изменения, которых удалось достичь за двухгодичный период, и то, в какой мере страны добились прогресса в областях, где ФАО вносила более непосредственный вклад. В целом работа ФАО способствует решению 40 предусмотренных ЦУР задач, отслеживаемых с помощью 53 отдельных индикаторов ЦУР.

19. Сорок *результатов работы* по стратегическим целям ФАО на 2018–2021 годы приведены в более стандартизированной формулировке, связанной с основными функциями ФАО (нормы и стандарты, данные и информация, диалог по вопросам политики, развитие потенциала, знания и технологии, партнерские отношения, информационно-пропагандистская работа и коммуникации).

Корректировка

20. В *Веб-приложении 1* представлена актуализированная матрица результатов на 2018–2021 годы. Изменения по сравнению с данными Приложения 2 (матрица результатов) ССП на 2018–2021 годы и ПРБ на 2018–2019 годы отражают отсутствовавшие в первом варианте ключевые индикаторы эффективности (КИЭ) достижения функциональных целей; также были изменены формулировки ряда индикаторов, а именно:

- a) новая формулировка итогового показателя 4.1.В (взамен прежних итоговых показателей 4.1.В и 4.1.С) для лучшего изложения того, что ФАО оказывает странам поддержку, позволяющую им участвовать в выработке торговых соглашений, проводя анализ влияния торговли на продовольственную безопасность, обеспечивая наращивание потенциала и содействуя диалогу между заинтересованными сторонами; при этом не

предусматривается участие в форумах, на которых происходит согласование правил торговли;

- б) новый КИЭ для Функциональной цели 10, доработанный в соответствии с рекомендацией 156-й сессии Совета ускорить выполнение остающихся рекомендаций Генерального инспектора, особенно рекомендаций предыдущих лет, касающихся областей высокого риска.

В. Планирование работы

21. Планирование работы – это внутренний процесс, в ходе которого намечаются целевые показатели для достижения общеорганизационных практических результатов, способствующих реализации стратегических целей. В ходе планирования также определяются конкретные материальные итоги и выделение ресурсов; а также методы управления в условиях рисков и порядок отчетности за осуществление. Планирование было осуществлено после утверждения Конференцией в июле 2017 года Программы работы и уровня бюджета и до начала осуществления этой программы в январе 2018 года.

22. Исходя из опыта работы в 2016–2017 годах процесс планирования работы на 2018–2019 годы был по ряду позиций доработан в целях обеспечения более четкой увязки приоритетов и потребностей "низового уровня" стран со стратегическими и техническими направлениями директивного характера, определяемыми группами по стратегическим программам.

Стратегические цели

23. В целях достижения практических результатов, предусмотренных матрицей результатов, пять руководителей стратегических программ (РСП) и созданные при них группы по управлению под общим руководством заместителя Генерального директора (Программы) занимаются разработкой, планированием, управлением и мониторингом пяти стратегических программ. Реализация этих стратегических программ осуществляется силами групп в составе сотрудников технических отделов и децентрализованных отделений, работающих по соглашениям об уровне обслуживания, которые определяют те продукты и услуги, которые должны быть предоставлены в целях содействия достижению намеченных практических результатов и надлежащему распределению ресурсов.

24. Здесь внесено два инновационных элемента:

- а) Для того чтобы работа на страновом уровне была более целенаправленной, соглашения об уровне обслуживания на 2018–2019 годы предусматривают более тесную привязку ресурсов к конечным результатам, включая потребности в технической поддержке со стороны технических отделов и региональных отделений, и использование партнерских связей с национальными и региональными учреждениями в целях реализации приоритетных направлений региональных инициатив и страновых рамочных программ.
- б) Для обеспечения того, чтобы группы по управлению стратегическими программами (СП) имели достаточный кадровый потенциал для координации обеспечения прописанных в соглашениях об уровне обслуживания результатов, в каждой группе по СП добавлена специальная должность сотрудника по программе (см. *раздел III*).

25. В период разработки плана работы на 2018–2019 годы с июля по ноябрь 2017 года группы по стратегическим программам в тесном контакте с региональными представителями, представителями ФАО и с техническими отделами работали над определением ключевых плановых результатов на двухгодичный период на страновом, региональном и глобальном уровнях. Группы по стратегическим целям проанализировали результаты и связанные с ними целевые показатели для достижения практических результатов на предмет их качества и востребованности. Индикаторы результатов работы и целевые показатели на 2018–2019 годы представлены в *Веб-приложении 2*.

26. По результатам подготовки плана работы было произведено некоторое перераспределение ресурсов между разделами бюджета, о чём говорится в *разделе IV*. Дополнительное перераспределение средств между разделами бюджета может быть проведено по результатам доработки плана работы в последние два месяца 2017 года и в соответствии с рекомендациями региональных конференций, которые пройдут в первой половине 2018 года. О любых таких перераспределениях будет докладываться в годовых отчётах об исполнении бюджета в соответствии с Финансовым положением 4.5.

27. Кроме того, на основе обзора прогнозов реализации по каждому проекту и вклада проектов в достижение общеорганизационных целей было произведено обновление ожидаемого объёма и порядка распределения добровольных взносов. В ходе выработки плана работы, главное внимание в котором уделяется ожидаемым результатам поступления средств из всех источников, будет продолжено усиление синергических связей и взаимодополняемости между начисленными взносами и внебюджетными ресурсами. Конференция в своей резолюции о бюджетных ассигнованиях на 2018–2019 годы (12/2017) призвала членов предоставлять добровольные взносы в целях содействия достижению стратегических целей и выполнения комплексной Программы работы в соответствии с матрицей результатов. Обновленные прогнозы по добровольным взносам в разбивке по разделам бюджета представлены в *таблице 3 раздела IV*.

Цель 6: Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, общее руководство и питание)

28. Цель 6 призвана обеспечить качество и авторитет технических знаний и услуг ФАО в шести ключевых областях деятельности, имеющих отношение ко всем стратегическим целям.

Статистика

29. Качественные статистические данные крайне актуальны для разработки и адресного осуществления мер политики, направленных на сокращение масштабов голода, неполноценного питания и нищеты в сельских районах, а также для обеспечения рационального использования природных ресурсов. Они служат основой для принятия правительствами и международным сообществом обоснованных решений и играют критически важную роль в оценке и мониторинге хода достижения на национальном и международном уровнях целей и задач в области развития.

30. В период 2018–2019 годов Канцелярии Главного статистика (OCS) будет координировать работу статистической системы ФАО, уделяя особое внимание следующим вопросам: рассмотрение международных классификаций и методологических механизмов (повышая, таким образом, их востребованность и сопоставимость); повышение доступности, удобства пользования и полноты ФАОСТАТ; ведущей роли ФАО в качестве координатора 21 индикатора достижения ЦУР; укрепление национальных статистических бюро, систем и учреждений, чтобы они готовили высококачественные и востребованные данные; и укрепление связей между статистикой и принятием решений. При работе над планами работы на 2018–2019 годы в них будут также закладываться возможности использования статистических данных в каждой стратегической программе. Повышение внимания к использованию статистики в практической работе всей Организации вызвало необходимость изменить формулировки двух КИЭ и четырёх результатов работы по Цели 6.2 (*Веб-приложение 1*), а также провести некоторое перераспределение ресурсов Цели 6 в стратегические цели, о чём говорится в *разделе IV*.

Сквозные темы (гендерные аспекты, общее руководство, питание и изменение климата)

31. Достижение практических результатов, организационных итогов и стратегических целей зависит от рассмотрения ключевых сквозных тем. Организационные итоги 6.3 – 6.6 предусматривают создание механизмов руководства и координации для включения в программы достижения стратегических целей таких тем, как гендерные аспекты, управление, питание и изменение климата.

32. Включение в программы означает непосредственное рассмотрение проблем, связанных с гендерными аспектами, управлением, питанием и изменением климата, в ходе планирования, осуществления и мониторинга практических и итоговых результатов по СЦ четырьмя способами:

- a) работа, планируемая для достижения организационных итогов 6.3 – 6.6, сосредоточена на выявлении приоритетов для двухгодичного периода и нацелена на рассмотрение сквозных тем и разработку связанных с ними подходов, на установление стандартов и укрепление потенциала в рамках ФАО для анализа этой тематики;
- b) работа, планируемая для достижения стратегических целей, предусматривает и использует расстановку приоритетов для рассмотрения сквозных тем в рамках определенных механизмов практической деятельности;
- c) ключевые индикаторы эффективности позволяют измерить качество и масштабы координации и оказания внутренних универсальных технических услуг, тогда как соответствующие уточняющие показатели результата по СЦ позволяют отслеживать использование тематики, связанной с гендерными аспектами, управлением, питанием и изменением климата, для содействия в достижении практических результатов по СЦ;
- d) ведущие руководители, отвечающие за достижение организационных итогов 6.3 "Гендерные аспекты" (директор ESP); 6.4 "Общее руководство" (ADG/ES); 6.5 "Питание" (директор ESN) и 6.6 (директор NRC) и сети их координаторов тесно сотрудничают с группами по СЦ.

Функциональные цели

33. Функциональные цели обеспечивают благоприятные условия деятельности (информационно-просветительская работа; информационные технологии; управление, надзор и руководство со стороны ФАО; административные функции), которые необходимы для успешной реализации Программы работы ФАО. Руководители ответственных организационных подразделений в своих планах работы устанавливают стандарты результативности. Сформированы механизмы внутреннего мониторинга результативности работы по достижению функциональных целей на основе ключевых индикаторов эффективности (КИЭ) (*Веб-приложение 1*).

Управление в условиях рисков и внутренний контроль

34. Генеральный директор ФАО, опираясь на решительное одобрение и поддержку руководящих органов ФАО, а также внешних аудиторов и внутренних ревизоров, продолжает уделять повышенное внимание укреплению механизмов внутреннего контроля, действенному управлению в условиях рисков и выполнению требований подотчётности.

35. ФАО будет продолжать укрепление потенциала в области управления в условиях рисков, включая профилактику и выявление случаев мошенничества. В настоящее время готовится оценка сложившейся в Организации практики и потенциала управления в условиях рисков, по результатам которой будут выработаны рекомендации по работе, направленной на повышение осведомлённости и укрепление методов работы по всей Организации.

36. В марте 2018 года Генеральный директор впервые сопроводит финансовые отчёты за 2017 год Заявлением по вопросам внутреннего контроля (ЗВК). Впоследствии ЗВК будет всегда включаться в годовую отчётность; кроме того, будут продолжены усилия по дальнейшей оптимизации процессов мониторинга и отчётности, например, на основе включения в документацию инструкций по составлению страновыми отделениями годовых отчётов, отчётности о работе механизмов внутреннего контроля и подготовке к общеорганизационной оценке, проводимой раз в два года. Особое внимание уделяется также потенциалу и функциям надзора со стороны руководителей региональных отделений с учётом рекомендаций по результатам аудита и оценки.

III. Меры, направленные на укрепление осуществления программ

A. Совершенствование механизмов выполнения

37. Продолжается совершенствование механизмов выполнения с тем, чтобы обеспечить ускорение и совершенствование осуществления пяти стратегических программ.
38. Каждая стратегическая программа имеет руководителя и компактную группу управления в штаб-квартире. На региональном уровне руководители региональных программ помогают обеспечить целенаправленное осуществление программ и достижение результатов на страновом уровне.
39. В качестве финансируемых за счёт бюджета были уже включены в Корректировку Программы работы и бюджета на 2016–2017 годы⁶ и утверждены Советом на его 153-й сессии должности руководителей стратегических программ и по два вспомогательных сотрудника на каждую группу по СП, в то время как в ПРБ на 2018–2019 годы была включена и утверждена Конференцией на ее 40-й сессии регуляризация должностей руководителей региональных программ, которые были назначены в порядке эксперимента в 2016 году.
40. Учитывая важность функции координации осуществления работ, согласованных в соглашениях об уровне обслуживания и определённых в ходе составления планов, в каждую группу по управлению стратегической программой добавлена бюджетная должность сотрудника по программам. Создание этих пяти новых должностей категории специалистов компенсировано упразднением пяти нетехнических должностей в рамках текущего процесса оптимизации и повышения эффективности в Отделе по делам Конференции, Совета и протокольным вопросам (СРА), Управлении общеорганизационных коммуникаций (ОСС) и Управлении кадров (ОНР).
41. Кроме того, руководство примет меры в пределах своих полномочий по корректировке состава прикомандированных сотрудников в группах по СП, в том числе на основе ротации сотрудников и компенсации технических отделов. Стимулом для технических департаментов послужит то, что прикомандирование сотрудников к группам по СП будет зачитываться при оценке прогресса в достижении ежегодной общеорганизационной цели мобильности.
42. Кроме того, с учетом успешного опыта в 2017 году выделение группам по СП внештатных сотрудников технических департаментов для планирования работы по Стратегическим программам продолжится и в 2018–2019 годах.
43. Данные перемены свидетельствуют о признании важной роли групп по СП в институциональной архитектуре Организации, которые дополняют уже существующие департаменты и отделы. Соответственно, укрепление групп по СП и наращивание их оперативного потенциала и эффективности – это важная общеорганизационная задача и необходимое условие для достижения Стратегических целей ФАО.

B. Организационная структура

44. В июне 2016 года Совет утвердил образование двух новых субрегиональных отделений, которые планируется развернуть к началу двухгодичного периода 2018–2019 годов, как это отражено в *Веб-приложении 3*. Кроме того дополнительно усиливается ещё одно субрегиональное отделение.
45. Субрегиональное отделение для стран Машрика (SNM), развёртывается в Бейруте, Ливан, по согласованию с правительством Ливана принять это отделение и при его поддержке. Междисциплинарную группу SNM планируется полностью финансировать за счёт внебюджетных ресурсов; в её состав войдут специалисты по вопросам политики, устойчивости к внешним факторам, изменению климата, защите растений, агропромышленности, а также по тематике сельских организаций и распространения опыта и знаний. Должность

⁶ CL 153/3

субрегионального координатора, показанная в штатном расписании бюджетных должностей SNM, была преобразована из прежней должности ПрФАО в Ливане.

46. Новое Субрегиональное отделение для Западной Африки (SFW) планируется развернуть к концу 2017 года. Окончательный состав междисциплинарной группы SFW ещё обсуждается, однако она будет сформирована на основе сочетания перевода должностей из Регионального отделения для Африки (RAF)⁷, которое в настоящее время осуществляет функции, связанные с этим субрегионом, и должностей, финансируемых в рамках соглашения со страной пребывания.

47. Субрегиональное отделение для государств-членов Совета сотрудничества стран Залива и Йемена (SNG) в настоящее время укрепляется при дополнительной поддержке со стороны правительства Объединенных Арабских Эмиратов. В состав новой междисциплинарной группы SNG войдут специалисты в таких областях, как социально-экономическое развитие, растениеводство и защита растений, рациональное водопользование и ирригация, рыболовство и аквакультура, а также развитие животноводства.

48. Касательно организационной структуры штаб-квартиры, Конференция утвердила новое название бывшего Отдела по вопросам партнерских связей, информационно-пропагандистской деятельности и развития потенциала – Отдел партнерских связей и сотрудничества в формате "Юг–Юг", как это отражено в *Веб-приложении 3*.

С. Сеть страновых отделений ФАО

49. Как отмечалось в ПРБ на 2018–2019 годы, Секретариат приступил к пересмотру перечня стран, где развернуты отделения ФАО, и организации их работы в странах в каждом регионе в соответствии с директивами 154-й сессии Совета (май–июнь 2016 года). Совет признал необходимость корректировки схемы размещения децентрализованных отделений ФАО, поддержал принципы и критерии, сформулированные в документе "Независимый обзор сети децентрализованных отделений", учитывающие специфику регионов рекомендации, и одобрил рекомендации, принятые каждой из региональных конференций в 2016 году, при условии отсутствия дополнительных издержек.

50. Нынешняя структура кадрового комплектования страновых отделений в недостаточной мере соответствует потребностям стран. В частности, весьма высокая доля расходов по персоналу в общем объеме чистых бюджетных ассигнований на сеть ПрФАО ограничивает возможности Организации гибко реагировать на возникновение новых потребностей и выделять средства на удовлетворение новых потребностей в экспертных знаниях и опыте.

51. Исходя из этого, в предстоящий двухгодичный период Секретариат будет постепенно корректировать характер работы в странах и принимать меры, направленные на повышение гибкости в использовании бюджетных ресурсов. Для реализации этого поэтапно будет внедряться оптимизированная модель кадрового комплектования страновых отделений, в частности, исходя из масштабов и сложности конкретной страновой программы, в том числе с учетом добровольных взносов и партнерских связей.

52. Со временем этот подход позволит перераспределять ресурсы чистых ассигнований в пределах бюджета системы страновых отделений каждого региона без увеличения расходов в соответствии со спецификой потребностей стран, а также новыми потребностями и приоритетами (СНДДП⁸, страны с низким и средним уровнем дохода, МОСТРАГ⁹ и т.д.). В приоритетном порядке будут финансироваться работы в области технического потенциала, по наращиванию партнерских связей, информационно-просветительская деятельность, а также сотрудничество в формате "Юг–Юг" и трехстороннее сотрудничество.

⁷ Предполагается, что из RAF в SFW будет переведено 6 должностей сотрудников категории специалистов, 2 – НСС и 5 должностей категории общего обслуживания.

⁸ Страна с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия (СНДДП)

⁹ Малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ)

D. Превращение Центра совместных служб в "единый" глобальный центр вспомогательных служб

53. Центры совместных служб (CSS) в Будапеште, Сантьяго и Бангкоке функционально консолидируются в единую глобальную структуру, что позволит повысить единообразие, открытость и эффективность. Все операции (по всему миру) будут обрабатываться в одном месте – ЦСС-Будапешт (действующем как центр вспомогательных служб). Главная функция этого центра вспомогательных служб будет заключаться в обеспечении качества и соблюдения стандартов во всех подразделениях ФАО (главное внимание будет уделяться накладным расходам).

54. Три ЦСС в Сантьяго, Бангкоке и Будапеште станут новой виртуальной "Единой структурой ЦСС" (действующей как центр вспомогательных служб), куда необходимо будет обращаться в первую очередь за помощью и консультациями по всем административным вопросам всем сотрудникам, независимо от того, в каких регионах или временных поясах они работают. Эти три ЦСС будут также наделены возможностями по оказанию поддержки в чрезвычайных ситуациях по системе "глобального светового дня". Эта консолидация будет способствовать сдерживанию роста административных служб по принципу экономия за счёт масштабов операций и комплексной интеграции процессов при одновременном повышении общего качества административного обслуживания.

IV. **Корректировки структуры должностей, финансируемых по ПРБ, и распределения по разделам бюджета**

55. Поскольку Конференция утвердила бюджетные ассигнования на 2018–2019 годы, представленные в ПРБ на 2018–2019 годы¹⁰, изменения структуры бюджетных должностей и распределения между разделами бюджета будут минимальными. Тем не менее в результате первоначальной проработки плана работы на 2018–2019 годы и мер, направленных на укрепление осуществления программ, были внесены некоторые изменения в распределение должностей и ресурсов, о чём более подробно говорится в предыдущих *разделах*. В этом разделе для рассмотрения Комитетом по программе и Финансовым комитетом и для утверждения Советом представлена информация о чистом общем воздействии этих изменений на предусмотренные бюджетом должности и на распределение средств между разделами бюджета. В нем также для сведения представлен обновленный уровень и распределение внебюджетных средств.

A. Корректировка распределения структуры должностей, финансируемых за счёт ПРБ

56. Изменения структуры предусмотренных бюджетом должностей ограничены репрофилированием пяти бюджетных нетехнических должностей в должности сотрудников по программам в составе групп по управлению стратегическими программами и переводом должностей в пределах утверждённого штатным расписанием уровня в два новых субрегиональных отделения (см. *раздел III*). Также отражён перевод нескольких других должностей в связи с завершением процесса корректировки организационной структуры, представленной в ПРБ на 2018–2019 годы: перевод функций административного права и юридических аспектов кадровой политики в Управление по правовым вопросам и этике; и консолидация координации сотрудничества в формате "Юг-Юг" и трёхсторонних партнёрских связей в Отделе партнёрских связей и сотрудничества в формате "Юг-Юг"¹¹. Внесенные в этой связи изменения в количество и категории должностей по департаментам, отделам и управлениям, представлены в таблице в *Интернет-приложении 4*. Распределение должностей по местам службы и классам/категориям осталось без изменений, как показано в *Таблице 1*.

Таблица 1: Изменение предусмотренных бюджетом должностей в разбивке по месту службы и категориям

Класс/категория	ПРБ 2018–2019 гг.	Изменение	Скорректированные ПРБ на 2018–2019 гг.
Штаб-квартира			
Категория специалистов и выше	891	0	891
Сотрудники категории общего обслуживания	576	0	576
Штаб-квартира, всего	1 467	0	1 467
Децентрализованные отделения			
Категория специалистов и выше	643	0	643
Сотрудники категории общего обслуживания	835	0	835
Децентрализованные отделения, всего	1478	0	1 478
Все места службы			
Категория специалистов и выше	1 534	0	1 534
Сотрудники категории общего обслуживания	1 411	0	1 411
Итого все места службы	2 945	0	2 945

¹⁰ Документ С 2017/REP, резолюция 12/2017

¹¹ С 2017/3, пункты 91–94

В. Распределение между разделами бюджета

57. В *таблице 2* показано чистое общее воздействие произведённых изменений на распределение средств между разделами бюджета:

- a) колонка 1 отражает распределение по разделам бюджета, утвержденное в резолюции 12/2017 Конференции;
- b) колонка 2 представляет чистые результаты коррективов, связанные с пересмотром ассигнований в результате планирования работы, пересмотром ассигнований в результате мер, направленных на укрепление осуществления программы, а также некоторых технических коррективов;
- c) колонка 3 представляет скорректированное распределение бюджетных ассигнований на 2018–2019 годы, которое должен утвердить Совет в соответствии с финансовым положением 4.5.

Таблица 2: Скорректированный бюджет на 2018–2019 годы в разбивке по стратегическим/функциональным целям (тыс. долл. США)

Раздел бюджета	Стратегические / функциональные цели	Резолюция 12/2017 Конференции	Изменение	Скорректированные ПРБ на 2018–2019 гг.
1	Содействие искоренению голода и решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания	82 128	323	82 451
2	Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства	196 952	165	197 117
3	Сокращение масштабов нищеты в сельских районах	66 207	320	66 527
4	Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем	105 399	480	105 879
5	Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами	54 136	214	54 350
6	Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, руководство и питание)	68 883	(232)*	68 651
7	Программа технического сотрудничества	140 788	0	140 788
8	Информационно-просветительская работа	78 754	(124)	78 630
9	Информационные технологии	36 244	0	36 244
10	Управление, надзор и руководство со стороны ФАО	70 923	(375)	70 548
11	Эффективное и действенное выполнение административных функций	65 308	(773)	64 535
12	Непредвиденные расходы	600	0	600
13	Капитальные расходы	16 892	0	16 892
14	Расходы на обеспечение безопасности	22 421	0	22 421
	Всего	1 005 635	0	1 005 635

**Перераспределение ресурсов и реорганизация мероприятий для оказания более эффективной статистической поддержки Стратегическим программам*

58. Чистое увеличение по пяти стратегическим целям (разделы 1–5) главным образом связано с образованием должностей сотрудников по программам в группах по управлению СП и компенсировано сокращениями по разделам 8, 10 и 11. Произведено также некоторое перераспределение ресурсов и реорганизация мероприятий, связанных с Целью 6, в пользу стратегических программ для оказания более эффективной статистической поддержки

Стратегическим программам, как это указано в *разделе II.B*, а также дальнейшая проработка программной направленности новых должностей в ПРБ на 2018–2019 годы. Чистое влияние на распределение ресурсов по организационным подразделениям – см. *Веб-приложение 5*.

С. Обновленные оценки внебюджетных ресурсов

59. Программа работы финансируется за счёт чистых ассигнований, утвержденных Конференцией (начисленных взносов), и внебюджетных ресурсов, щедро предоставляемых за счет добровольных взносов. Эта смета внебюджетных ресурсов основана на осуществляемых проектах, которые будут продолжаться в двухгодичный период 2018–2019 годов, на предлагаемых проектах на стадии утверждения, а также на основе прогнозов относительно задуманных проектов и конструктивных контактов с партнёрами.

60. Как отмечалось в *разделе III*, сметный уровень и распределение внебюджетных ресурсов обновлены на основе обзора и оценки осуществления каждого из проектов и вклада проектов в достижение общих результатов. Обновленная смета внебюджетных ресурсов по разделам приводится в колонке 2 *таблицы 3*. Учитывая скорректированное распределение чистых ассигнований, общий объем ресурсов, которые, как ожидается, получит Организация для выполнения комплексной Программы работы, приводится в колонке 3 для информации.

Таблица 3: Скорректированный бюджет на 2018–2019 годы в разбивке по стратегическим/функциональным целям и источникам финансирования (тыс. долл. США)

Раздел бюджета	Стратегические / функциональные цели	Чистые ассигнования	Внебюджетные ресурсы	Всего
1	Содействие искоренению голода и решению проблемы продовольственной безопасности и неполноценного питания	82 451	186 015	268 467
2	Повышение продуктивности и устойчивости сельского, лесного и рыбного хозяйства	197 117	459 724	656 841
3	Сокращение масштабов нищеты в сельских районах	66 527	91 945	158 473
4	Повышение уровня инклюзивности и эффективности агропродовольственных систем	105 879	141 385	247 264
5	Повышение устойчивости средств к существованию перед угрозами и кризисами	54 350	654 701	709 051
6	Техническое качество, статистика и сквозные темы (изменение климата, гендерная проблематика, руководство и питание)	68 651	20 458	89 109
7	Программа технического сотрудничества	140 788	0	140 788
8	Информационно-просветительская работа	78 630	1 059	79 689
9	Информационные технологии	36 244	0	36 244
10	Управление, надзор и руководство со стороны ФАО	70 548	939	71 487
11	Эффективное и действенное выполнение административных функций	64 535	7 910	72 445
12	Непредвиденные расходы	600	0	600
13	Капитальные расходы	16 892	0	16 892
14	Расходы на обеспечение безопасности	22 421	231	22 652
	Всего	1 005 635	1 564 368	2 570 003

61. Приблизительный объем чистых ассигнований и внебюджетных ресурсов, которые будут выделены каждому региону, в разбивке по стратегическим целям приведены в *Веб-приложении 6*.

V. Необходимые решения

62. Комитету по программе и Финансовому комитету предлагается рассмотреть коррективы к ПРБ на 2018–2019 годы, а Совету предлагается:

- a) принять к сведению, что руководящие указания и решения Конференции реализованы;
- b) принять к сведению обновленную матрицу результатов (*Веб-приложение 1*) и целевые показатели и индикаторы для стратегических целей (*Веб-приложение 2*);
- c) принять к сведению обновлённую организационную структуру (*Веб-приложение 3*) и пересмотренное штатное расписание должностей, финансируемых из бюджета (*Веб-приложение 4*);
- d) утвердить пересмотренное распределение чистых ассигнований по разделам бюджета, как это отражено в *таблице 2*;
- e) принять к сведению обновленную смету внебюджетных ресурсов (*таблица 3*) и призвать членов предоставить добровольные взносы для содействия достижению стратегических целей и осуществления комплексной Программы работы.

63. Совету также предлагается принять к сведению, что дополнительное перераспределение бюджетных средств может возникнуть в результате рекомендаций региональных конференций, дальнейшего планирования работы, а также в результате реализации наиболее действенных и эффективных механизмов осуществления в ходе двухгодичного периода. Что касается перераспределения в рамках разделов и переводов из одного раздела в другой, необходимых для реализации ПРБ в течение двухгодичного периода, то они будут осуществляться в соответствии с финансовым положением 4.5.