



联合国
粮食及
农业组织

Food and Agriculture
Organization of the
United Nations

Organisation des Nations
Unies pour l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Organización de las
Naciones Unidas para la
Alimentación y la Agricultura

منظمة
الغذية والزراعة
للأمم المتحدة

C

联席会议

计划委员会第一二二届会议和
财政委员会第一六九届会议

2017年11月6日，罗马

粮农组织与私营部门和
民间社会组织伙伴关系战略进展报告

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

伙伴关系及南南合作司
司长

Marcela Villarreal 女士
电话：+39 06570-52346

本文件可通过此页快速响应二维码读取；粮农组织采用此二维码旨在尽量减轻环境影响并倡导以更为环保的方式开展交流。
其他文件可访问：www.fao.org。



mu836

目 录

背 景	3
I. 战略伙伴关系的总体背景	3
II. 粮农组织与私营部门伙伴关系	5
A. 2017 年粮农组织与私营部门合作的重点	5
B. 支持实现粮农组织的战略计划	6
战略目标 1: 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	6
战略目标 2: 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	7
战略目标 3: 减少农村贫困	7
战略目标 4: 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统	7
战略目标 5: 增强生计抵御威胁和危机的能力	8
C. 私营部门伙伴关系赋能范例	8
III. 粮农组织与私营部门、合作社和生产者组织的伙伴关系	11
A. 粮农组织 2017 年工作重点	11
B. 努力实现粮农组织的战略计划	13
战略目标 1: 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良	13
战略目标 2: 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性	13
战略目标 3: 减少农村贫困	14
战略目标 4: 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统	14
战略目标 5: 增强生计抵御威胁和危机的能力	14
C. 与民间社会组织、合作社和生产者组织建立伙伴关系的实例	15
IV. 粮农组织与学术研究机构的伙伴关系	17
V. 与私营部门和民间社会的伙伴关系相关其他安排	18
VI. 民间社会和私营部门面临的挑战和需加强的领域	19

背景

1. 2013 年粮农组织理事会第一四六届会议批准的粮农组织与私营部门和民间社会组织伙伴关系战略¹（两项伙伴关系战略）规定了粮农组织与非国家行动方伙伴关系发展的工作框架。伙伴关系战略提供了旨在指导粮农组织员工建立高效伙伴关系的一系列工具，以支持粮农组织的战略目标。
2. 本报告将讨论有关两项伙伴关系战略的跨部门体制问题，作为粮农组织与非国家行动方建立战略联盟的方法的一部分，同时将考虑《2018-2019 年工作计划和预算》中提出的相关问题。还将提供在战略目标的背景下，利用与私营部门和民间社会伙伴关系所取得的成果的若干范例。²
3. 伙伴关系及南南合作司负责实施伙伴关系战略，以促进与非国家行动方（例如民间社会组织、私营部门、合作社、生产者组织、学术和研究机构，以及议会等其他相关机构）的有效和高效合作。
4. 粮农组织大会第四十届会议（2017 年 7 月）³欢迎促进与其他利益相关者的战略伙伴关系，尤其是私营部门以及发展和南南合作的主要参与者，并鼓励加强伙伴关系和联盟。⁴

I. 战略伙伴关系的总体背景

5. 战略伙伴关系是 2016-17 年的关键工作，随着战略伙伴关系继续支持实施《2018-2019 年工作计划和预算》，预计其将产生更多结果和影响。粮农组织已与非国家行动方建立了 130 个战略伙伴关系，其中 36%是与私营部门实体的伙伴关系，25%是与民间社会组织和合作社的伙伴关系，39%涉及与学术和研究机构签署的协议。⁵ 近年来在粮农组织战略计划的背景下建立的伙伴关系数量之多，足以确保作出有效贡献。
6. 在过去一年中，各部门共签署了 11 项新协议，并续签了 23 项协议（18%），包括与荷兰合作银行，洛克菲勒基金会，农民之路，国际粮食主权规划委员会，欧洲农业高等教育组织等。相关工作侧重于深化、推广和拓宽现有合作范围。未能取得预期成果或者未确定新工作领域的协议则未续签。

¹ CL 146/REP

² 与私营部门和民间社会组织伙伴关系战略可见：<http://www.fao.org/partnerships/>

³ C 2017/REP

⁴ 《中期计划》批准了粮农组织的一项核心职能，即：“推动与政府、发展伙伴、民间社会和私营部门在粮食安全和营养、农业和农村发展方面的伙伴关系”，承认粮农组织的广泛职责包括解决重大发展挑战，必须从综合全面的角度加以应对。

⁵ 与私营部门和民间社会伙伴关系的完整清单以及伙伴关系实施进展可见 <http://www.fao.org/partnerships/background/>

7. 粮农组织续签与各合作伙伴的协议时，尤其注意确定各协议对于实现可持续发展目标的贡献。在这方面，私营部门公司和民间社会组织可以通过以下方式为实现《2030 年发展议程》的优先重点作出贡献：i) 知识交流和能力建设；ii) 宣传与沟通交流；iii) 筹集资源。
8. 已建立制度安排确保粮农组织的中立性，并采取权力下放的方法实施伙伴关系战略，同时维持并加强粮农组织在以下问题上的基本特征：（i）提供中立论坛的能力，以便讨论如何加强各国的决策能力；（ii）粮农组织在传播其农业和粮食知识方面的工作。
9. 总体而言，两项伙伴关系战略的实施正在取得实质性进展，并且已被有机整合到粮农组织的工作中，从而积极推动《工作计划和预算》的实施，拓展行动的技术能力，并加强各行动方的实地协调。
10. 在这一背景下，粮农组织继续加强权力下放办事处的技术能力，以确定各国的伙伴关系，支持各国政府在其国别规划框架中确定的区域举措和活动。这方面的一大主要进展是加强了伙伴关系在规划总部、区域举措和国别规划框架的国家层面战略计划中的作用。
11. 在组织区域和全球公共政策对话时，粮农组织纳入了非国家行动方，这些行动方向各成员介绍其各个观点和技术考虑，为丰富讨论内容作出了贡献，如私营部门和民间社会组织对关于农业生态及生物技术的专题讨论会作出了贡献。
12. 粮农组织继续推动在伙伴关系方面使用电子学习工具，以确保在权力下放办事处持续实施伙伴关系战略。这些工具在以下方面为员工提供指导：与不同类型非国家行动方合作的粮农组织机制；主要活动领域；以及风险评估、伙伴关系筛选和批准。
13. 2017 年，粮农组织整合了 2014 年启动的进程，以确保区域、分区域办事处和联络办事处网络设有伙伴关系办事处，负责实施伙伴关系战略。这一做法通过建立“伙伴关系团队”积蓄力量，根据具体情况，让协调员与各部门（私营部门、民间社会，以及议会联盟等其他机制）进行合作。
14. 粮农组织制定了适当机制，以确定和管理可能削弱其政府间性质、独立性和公正性的风险⁶，例如：利益冲突；对标准制定的不良影响；某些具体公司获得的不正当优势。只有与尊重相关国际文书⁷、因而不会给粮农组织带来风险的行动方建立伙伴关系的提议才会得到批准，成为粮农组织的潜在合作伙伴。伙伴关系及南南合作司通过指导和审查粮农组织出席与私营部门和（或）民间社会的会议，为总部和权力下放办事处提供协助，作为风险管理的补充。

⁶ 见第六章粮农组织风险管理战略 <http://www.fao.org/docrep/018/i3444e/i3444e.pdf>

⁷ 评估考虑了《联合国工商业指导原则》，以及有关具体权利、宣言和公约的问题：人权；劳动法；环境法；《国际劳工组织关于工作中基本原则和权利宣言》；《关于环境与发展的里约宣言》；以及《联合国反腐败公约》。审查还包括检查非国家行动方是否认可粮农组织文书中的标准和原则，如《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》和《农业和粮食系统负责任投资原则》。

II. 粮农组织与私营部门伙伴关系

A. 2017 年粮农组织与私营部门合作的重点

15. 在过去一年中，相关工作侧重于深化现有伙伴关系并支持现有正式合作协议的实施和（或）续签。然而，鉴于某些合作伙伴的战略性质，粮农组织还与联合利华公司、Fertitecnica Colfiorito 和 Nibulon 等新公司签署了协议。

16. 根据已取得的结果以及推广和复制成功经验的可能性，已经开始与荷兰合作银行、Kuehne 基金会和格莱珉基金会等现有合作伙伴续签协议。鉴于战略计划的规划进程和确定的最佳做法，粮农组织还与阿里巴巴、西班牙电信、埃尼和日本电气等某些公司建立了潜在战略伙伴关系。

17. 近来，与私营部门合作实施战略时主要侧重于以下三个主要工作领域：
（i）通过获得抗击饥饿领域的新技术、技术能力和政治支持，提高私营部门对粮农组织在全球、区域和国家层面开展的工作的贡献；（ii）促进私营部门参与政策对话，尤其是关于国际标准制定问题的对话；（iii）鼓励私营部门传播和实施《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》和《农业和粮食系统负责任投资原则》等国际公约。

18. 伙伴关系主要侧重于农产食品系统中的若干主题领域，而私营部门在这些领域发挥着重要作用，包括：（i）减少粮食浪费；（ii）获取金融和农业服务领域的新技术；（iii）营养；（iv）抗菌素耐药性。

19. 为此，2017 年加大了《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》和《农业和粮食系统负责任投资原则》在主要私营部门公司中的宣传力度。这项工作使得荷兰合作银行、雀巢公司、百事公司、玛氏食品公司和可口可乐公司等企业表示有兴趣参与落实这些原则。

20. 此外，作为支持可持续发展目标的手段，“公私伙伴关系”平台的实施被纳入了伙伴关系工作的新领域。虽然公私伙伴关系常用于基础设施领域，但农业领域的公私伙伴关系也可促进全球农业和粮食部门的包容性增长。⁸

21. 粮农组织参与了公私伙伴关系的若干试点试验，例如莫桑比克政府实施的电子优惠券计划，这项计划旨在增加小农获得农业投入的机会。粮农组织为该国政府提供了技术援助，在日本政府的支持下，利用信息和通信技术公司提供的技术实施这一计划。粮农组织目前正在探索这一模式的可能性以及在当地条件下实施这一模式的潜力。

⁸ C 2017/30

22. 有关私营部门的另一相关事项是减少粮食浪费。粮农组织近期主办了有关可持续发展目标指标 12.3 的专家咨询会议，讨论实现减少粮食损失和浪费的目标的措施。私营部门代表出席了咨询会议并讨论了实现这一目标的适当方法，包括是否可能建立常用框架衡量和报告国家层面减少粮食浪费的进展。

23. 粮农组织的优先重点仍然是确保权力下放办事处持续实施伙伴关系战略。为此，粮农组织区域办事处继续努力提高私营部门对支持区域举措的贡献。

24. 在这一背景下，2017 年：

- a) 在**非洲**，继续通过与比尔及梅琳达·盖茨基金会和洛克菲勒基金会的现有伙伴关系开展工作，促进提高可持续生产和发展价值链；
- b) 在**欧洲**，通过在一些国家（目前包括格鲁吉亚、摩尔多瓦、阿尔巴尼亚、乌兹别克斯坦和阿塞拜疆）举办提高认识和可持续发展目标能力建设讲习班落实与私营部门的合作；
- c) 在**拉丁美洲及加勒比区域**，已计划与私营部门开展“国家对话”，以便举办区域讲习班，讨论当地举措以及私营部门的作用；
- d) 在**亚洲**，继续开展有关粮食损失和浪费程度的认识提高工作，作为亚太地区区域举措的一部分，以及关于减少粮食损失和浪费的全球“节约粮食”举措的一部分；
- e) 在**近东及北非区域**，继续确定合作方式，以提高社区的抵御力，加强小规模农业生产及其他方面。

B. 支持实施粮农组织的战略计划

25. 根据 2016 年联席会议和理事会所提的建议和伙伴关系战略，粮农组织进一步努力，以确保与私营部门的所有伙伴关系继续为实现粮农组织的五项战略目标以及关于技术质量、统计和跨部门主题（气候变化、性别、治理和营养）的其他目标作出具体贡献。还确定了有关战略目标/战略计划的若干可持续发展目标的一些影响领域。下列各段指出了各战略计划开展伙伴关系工作的方法。

战略目标1：努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良

26. 在私营部门伙伴关系框架内开展的活动侧重于促进协调措施，为有关粮食安全、营养和充足食物权的包容性进程提供支持。还侧重于鼓励更多私营部门实体承诺负责任投资，推动创建更加可持续的粮食系统，以确保粮食安全。在此背景下，鼓励遵守并实施《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》已成为得到私营部门支持的高度关注领域。

27. 这些伙伴关系通过联合公报、媒体宣传活动，以及发起有关跨部门主题（营养）的其他目标的粮农组织活动，帮助改善国际和当地公共意识举措的可见度和成效，从而对可持续发展目标 2 产生影响。在此背景下，已与以下合作伙伴建立战略伙伴关系，推动扩大该目标的范围：埃菲通讯社、《国家报》、联合利华和 Fertitecnica Colfiorito。

战略目标2: 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性

28. 为支持战略计划 2 所开展的活动包括推动将小农利益置于讨论中心的包容性治理进程，确保在自然资源管理方面应用可持续业务模式。为该领域的最佳做法、能力建设工具和机构知识的创建、宣传和使用提供支持，已成为与私营部门伙伴关系的主要关注领域。

29. 这些伙伴关系为亚洲和撒哈拉以南非洲地区有关农村发展、林业管理和土地可持续利用、可持续农业机械化，以及打击非法、不报告和不管制捕鱼的能力建设举措提供支持；其中一些举措关系到跨部门主题（气候变化）的其他目标。

30. 支持战略计划 2 的合作伙伴包括：谷歌、Agridea、农村咨询服务全球论坛、亚太森林恢复与可持续管理组织、农业设备制造业协会、TRAGSA 集团等。这些伙伴关系对某些可持续发展目标（包括可持续发展目标 15 和 13）产生了影响。

战略目标3: 减少农村贫困

31. 战略计划 3 允许纳入伙伴关系，以便为包容性和可持续价值链的发展提供支持，赋予当地生产者和农民权能，使其获得更多收入。这些伙伴关系为亚洲、非洲和拉丁美洲国家的各类举措提供支持，这些举措通过提高小农、妇女和青年获取农业信息和金融服务的能力以及农村和农业金融的能力建设，为创造农业就业和非农业农村就业创造了有利环境。支持这一目标的合作伙伴包括：AgriCord 农业机构联盟、波尔德微型金融研究所、格莱珉基金会和万事达卡。这些伙伴关系对若干可持续发展目标（尤其是可持续发展目标 1、5、8、10 等）产生了影响。

战略目标4: 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统

32. 有关战略目标 4 的伙伴关系为旨在获取下列资源的具体举措提供支持：非洲国家小农的金融和投资资源，以及粮农组织及其合作伙伴提供的有关资源筹集、营养教育活动、食品安全、家庭农产品的市场准入等的机构支持。⁹ 在全球范围内，这些伙伴关系通过“节约粮食”举措，推动了减少粮食损失和浪费的具体措施。支持这一目标的合作伙伴包括：联合利华、Fertitecnica Colfiorito、杜塞尔多夫展览集团、Club de Exportadores de España、玛氏食品公司、奥托格雷酒店、Auralight、洛克菲勒基金会、荷兰合作银行¹⁰等。这些伙伴关系对若干可持续发展目标（尤其是可持续发展目标 8、9 和 12）产生了影响。

⁹ 这些合作对有关跨部门主题（营养）的其他目标产生了影响。

¹⁰ 2017年7月，粮农组织向荷兰合作银行授予了雅克·迪乌夫奖，用于表彰其为发展中国家的小型农业社区提供财务能力和支持的工作。

战略目标5: 增强生计抵御威胁和危机的能力

33. 旨在支持战略计划 5 的伙伴关系包括针对位于非洲国家的粮农组织实地职工和当地合作伙伴在人道主义和农业工业物流领域的技术能力建设, 以改善有关国家的风险管理, 提高其抵御力。支持这一目标的合作伙伴包括: Kuehne 基金会和 RedR 澳大利亚等。这些合作对若干可持续发展目标(主要是可持续发展目标 1、2、11 和 13) 产生了影响。

C. 私营部门伙伴关系赋能范例

34. 下文列出了若干范例, 展示 2017 年为支持粮农组织战略目标与私营部门建立伙伴关系所取得的成果:

Fertitecnica Colfiorito – 支持小农进入市场:

35. 2017 年 3 月, 粮农组织和意大利豆类市场领导者 Fertitecnica Colfiorito 签署了一份协议, 利用 Fertitecnica 的销售网络, 推动发展中国家的农业合作社进入豆类市场。这一举措为南半球的小农提供了大力支持, 还有助于在意大利乃至欧洲推广健康和可持续食品。

36. 一些 Fertitecnica Colfiorito 产品的销售利润将用于支持粮农组织在发展中国家的项目。相关粮农组织技术部门和 Fertitecnica Colfiorito 正在对粮农组织权力下放办事处网络选出的合作社进行评价, 以确保终端市场的产品质量。

联合利华 – 技术交流与创新, 减少粮食浪费:

37. 2017 年 9 月, 粮农组织总干事和联合利华首席执行官在联合国大会上签署了一项创新型战略伙伴关系意向书, 重点关注五大战略行动领域, 包括: 数字创新、实施《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》、加强小农抵御力、气候变化, 以及粮食损失和浪费。

38. 在阿根廷, 粮农组织和联合利华目前正在开展试点举措, 该举措可在全球推广, 用于培训、分享经验, 以及提高对减少粮食浪费的认识。

39. 还将建设关于气候变化的联合宣传平台, 包括共同支持建设高级别论坛, 如旨在处理缺水问题的全球行动框架以及联合国气候变化大会, 尤其是即将召开的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十三届会议。

40. 联合利华和粮农组织还共同探索如何制定创新型数字解决方案, 为小农和家庭农户提供关于市场机遇、价格、天气情况和其他问题的农业信息。

谷歌 – 可持续森林管理:

41. 2015 年，谷歌和粮农组织签署了一份协议，以优化谷歌在地理空间产品领域的技术专业知识，并利用其技术改进森林和土地监测数据。这一年度，双方的合作取得显著进展，推出了粮农组织 Collect Earth 工具与谷歌地球进行合作，以便利用谷歌地球引擎和 Open Foris 软件共同分析森林面积。粮农组织和其他伙伴机构利用这一技术对旱地生物群落中的树木和森林进行了首次详细评估。

42. 评估结论包括对全球旱地生态群落中森林面积的估计，这一结论是基于对超过 21 万个面积为 0.5 公顷地块的分析，利用了谷歌地球平台提供的存有高清晰度时空卫星图像的大型数据库。这一方法可以获得更准确的信息，与采用其他方法相比，这一方法也可以更快速地开展森林评估。根据该分析所得的数据，之前未曾宣布的旱地森林面积使得全球森林面积增加了至少约 9%。《科学》期刊于 2017 年 5 月发布了这一工作的初步结果，作为全球旱地监测的参考资料。¹¹

玛氏食品公司 – 食品安全，减少食品浪费:

43. 2015 年，粮农组织和玛氏食品公司签署了一项协议，以分享关于霉菌毒素污染的信息和数据。该协议对粮农组织的食品安全计划作出了贡献，便于专家获得食品可追溯性等核心领域的技术数据。2017 年，行动侧重于霉菌毒素的预防和控制以及玛氏食品公司提供的数据，旨在拓展粮农组织抽样工具的功能，包括汇总粮农组织目前未涵盖的霉菌毒素/基本产品。玛氏食品公司的信息对于粮农组织的食品安全风险评估工作也十分有用。

44. 玛氏食品公司还支持在坦桑尼亚实施关于霉菌毒素管理的技术合作计划项目。其霉菌毒素专家将在这一年度年底开展评估价值链的工作，并推动霉菌毒素预防原则的制定，包括食品仓库的仓储管理。

45. 根据《抗菌剂耐药性全球行动计划》、粮农组织关于抗菌剂耐药性的大会决议和粮农组织《行动计划》拟定了一份提案，以便推动与玛氏食品公司之间围绕为支持这些全球举措提供资源展开对话。此项工作侧重于抗菌剂耐药性数据收集和数据交流能力建设，以及开发分享关于食品和农业部门的抗菌剂耐药性数据的全球工具。

¹¹ 该文可见：<http://science.sciencemag.org/content/356/6338/635>

洛克菲勒基金会 – 提高抵御力:

46. 这一伙伴关系于 2016 年 9 月启动，使得粮农组织和洛克菲勒基金会能够为关于减少非洲区域粮食损失和浪费的全球举措提供支持，从而推动落实关于在 2025 年之前减少农业和收获后损失的《马拉博宣言》。这一伙伴关系通过培训各国政府官员和私营部门行动方，实现了机构能力建设，以便制定旨在减少粮食损失的投资政策、战略和计划。这些举措使确定监测和报告收获后损失的核心指标成为可能。肯尼亚、坦桑尼亚、赞比亚和津巴布韦成功开展了这项区域工作，同时开展了落实这一方法的试点试验，作为该基金会“明智生产”计划的一部分，该计划致力于在非洲减少收获后损失。

47. 粮农组织还与洛克菲勒基金会的抵御力衡量实践社区合作开展抵御力衡量举措，作为粮农组织“节约粮食”举措的一部分。这使粮农组织得以参与衡量抵御力、评价和学习能力监测情况的试点试验，并牵头取得进展。USAID¹²和洛克菲勒基金会正在为粮农组织提供基金，以继续开展上述活动。

¹² 美国国际开发署（USAID）。

III. 粮农组织与民间社会、合作社和生产者组织的伙伴关系

A. 粮农组织 2017 年工作重点

48. 《2030 年可持续发展议程》多处提到和要求促进民间社会、主要团体和其他利益相关者参与议程的执行和监督。为了支持这一进程，与民间社会组织伙伴关系战略：i) 就如何与民间社会组织和小农合作社建立伙伴关系提供了实用指导；ii) 支持生产者组织，并提高其组织绩效，包括它们向其成员提供服务。

49. 在过去一年中，工作重点是加强与民间社会组织、合作社和生产者组织的现有伙伴关系，支持现行的各种正式合作协议的工作计划的实施和（或）更新。然而，考虑到伙伴的战略性及其贡献的附加值，粮农组织已经与一些主要民间社会组织签订了协议，如：国际消费者联合会、国际社会农业联盟、国际和平和其他组织。

50. 考虑到所取得的成果以及推广和复制成功经验的可能性，粮农组织还与伙伴（粮食主权国际规划委员会¹³、“农民之路”组织，以及继续支持《权属治理自愿准则》实施的组织）续签了协议。“农民农业生态学校和农民间横向学习法”工具包的开发工作已由“农民之路”组织完成，¹⁴其中概述了农民农业生态学校采用的农业生态学。

51. 粮农组织也开始探讨与以下组织开展战略合作的可能性：乐施会、世界农村论坛、西非农民及农业生产者组织网络和其他组织。

52. 与民间社会的合作采用双管齐下的方法，民间社会组织及其广泛网络同时开展以下工作：（i）促进推广和宣传粮农组织的重要信息，帮助提高对战胜饥饿重要性的认识；（ii）在粮农组织深入接触贫困人口及其在该领域日益增长的影响力作用下，促进粮农组织技术知识的传播，同时推广加强小农组织能力的传统知识，从而改善粮食安全状况。

53. 通过该机制，近年来关于传播和分享知识的工作已经拓展至促进可持续农业做法（特别是农业生态方法和保护植物遗传资源），并与《粮食和农业植物遗传资源国际条约》的实施挂钩，民间社会组织在这方面拥有传统知识，并采用可在不同社会背景下推广的最佳做法。这些创新的交流方法与数十年来通过粮农组织与民间社会组织合作的传统方法相辅相成。在紧急情况下，许多组织帮助分发投入和修复农业系统。

¹³ 粮食主权国际规划委员会是协调 800 多个农民组织和农业和粮食问题社会运动的全球平台。

¹⁴ 工具包参见：https://viacampesina.org/downloads/pdf/en/TOOLKIT_agroecology_FINAL.pdf

54. 2017 年，继续支持共同关注领域的各种协作举措，例如：i) 支持实施粮农组织管理框架，包括《权属治理自愿准则》、《支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则》以及《粮食安全和消除贫困背景下保障可持续小规模渔业自愿准则》（《小规模渔业准则》）；ii) 应用粮农组织可持续农业原则，特别是采用农业生态方法和可持续利用植物遗传资源；iii) 在紧急情况下综合使用投入。

55. 纳入机构作为战略计划周期的一部分，强调需要与消费者组织（如国际消费者协会和国际社会农业联盟）建立新的伙伴关系，因为各种活动都认识到需要加强消费者的作用，以进一步推动更加可持续和公平的粮食系统。

56. 同样，今年通过农民间互相学习的活动，专门技能交流和能力建设得以加强，这符合南南合作精神，促进了亚洲、非洲、拉丁美洲各组织间在以下领域的交流：家庭农业、食物权、抵御力和水资源管理、建设和维持和平、农村金融、森林管理、促进性别平衡、合作管理、农业生态、建立民间社会平台、土著人民等。

57. 2017 年，总部和权力下放办事处的技术部门在考虑将民间社会组织作为粮农组织的潜在伙伴时，表现出了更大的兴趣。粮农组织已采取积极行动建立伙伴关系，并将工作重点放在组织层面指导和牵头新举措。粮农组织区域办事处继续努力，促进民间社会组织 and 生产者组织对支持区域举措的贡献。非国家行动方参与题为“农业生物技术在可持续粮食系统和营养方面的作用”和“促进健康饮食和改善营养的可持续粮食系统”的专题讨论会，以及将在 2018 年区域会议上举行的民间社会磋商，将有机会进一步加强这些关系。

58. 在这一背景下，2017 年：

- a) 在**非洲**，加强了与两个区域机构（泛非农民组织及其分区域小组和泛非议会）的关系，以推动签署伙伴关系协议。如加强合作社等其他领域，正在得到国际合作社联盟的支持。
- b) 在**欧洲**，在国家一级举行了工作会议和研讨会，以便在制定吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦的国别计划编制框架过程中与民间社会进行磋商。还优先考虑能力建设活动，目的是在小规模粮食生产者中分享最佳做法；
- c) 在**拉丁美洲及加勒比**，根据粮农组织与土著人民合作的具体战略，与包括土著人民组织在内的主要民间社会组织协调制定了一项工作计划；

- d) 在**亚洲**，通过粮农组织森林和农场基金，与亚洲农民促进可持续农村发展协会进行积极协作，以支持亚洲农民促进可持续农村发展协会关于可持续林业和森林管理知识共享的举措；
- e) 在**近东和北非**，工作重点是通过国际社会农业联盟、地中海先进农艺研究国际中心¹⁵等组织，将民间社会组织各项战略性水资源规划举措联系起来并推广小规模农业。

B. 努力实施粮农组织的战略计划

59. 2017 年，确保通过战略计划，考虑到民间社会组织、合作社和生产者组织为支持战略目标/战略计划所作的投入和贡献的力度加大。各项战略计划的伙伴关系工作重点如下。

战略目标1: 努力消除饥饿、粮食不安全和营养不良

60. 在战略计划 1 的背景下，民间社会组织通过在其广泛的网络中就与粮食安全和营养有关的主要问题开展认识提高和宣传活动来支持粮农组织的工作。同样，鼓励民间社会组织的知识共享和能力建设，以确保其参与粮农组织在区域和地方两级的各项进程和计划。这些全球一级的伙伴关系有助于提高各项政策框架和自愿准则（《权属治理自愿准则》、《小规模渔业准则》，《食物权自愿准则》等）的可见度和认知度，这些自愿准则对可持续发展目标 2 产生作用并支持亚洲、拉丁美洲和非洲国家与跨领域主题（营养）其他目标相关的具体举措。支持战略目标 1 的伙伴包括：粮食主权国际规划委员会、国际行动援助、国际公证人联盟、国际慈善机构等。

战略目标2: 提高农业、林业和渔业的生产率和可持续性

61. 为了促进实现战略计划 2，与民间社会组织的伙伴关系和合作工作重点是借鉴民间社会在减贫和可持续自然资源管理方面的经验，提高粮农组织实地项目和计划的成效。这些伙伴关系为亚洲和非洲国家在可持续森林管理和农业生态方面的若干举措提供了支持。支持战略目标 2 的组织包括：国际行动援助、世界展望国际组织、“农民之路”组织、粮食主权国际规划委员会、世界野生动物基金会等。其中，这些联盟对可持续发展目标 15 和 13 产生影响。

¹⁵ CIHEAM

战略目标3: 减少农村贫困

62. 与家庭农民、社会运动和生产者组织建立伙伴关系，支持粮农组织在战略计划 3 领域的工作，旨在通过促进发展的交流来推广良好做法，使社会保护措施与农村发展计划之间产生协同作用，有效减轻农村人口的粮食不安全问题。

63. 在该目标范围内，民间社会组织与粮农组织合作，继续为家庭农业知识平台作出贡献，该平台在全球范围内收集关于家庭农业的高质量数字信息，包括各国法律法规、公共政策、良好做法和相关统计数据，以及研究、文章和出版物。同样，继续推动拉丁美洲和亚洲国家的具体举措，旨在加强社区交流资源，推动农村地区社会变革与发展。

64. 这项工作得到了与合作社和生产者组织在近东和非洲开展的各种活动的支持，这些活动旨在建设管理和组织能力，以改善合作组织的治理及其与公共和私营部门建立联系的安排。支持战略计划 3 的伙伴包括：世界社区无线电广播电台协会、我们影响（We Effect）、SEWA¹⁶、UPA-DI¹⁷等。这些伙伴关系对可持续发展目标 1、5、8 和 18 产生影响。

战略目标4: 推动建设更加包容、高效的农业和粮食系统

65. 在努力实现战略计划 4 方面与民间社会组织建立伙伴关系和合作，重点关注采用包容和高效的商业模式开展知识共享和能力建设联合活动，以支持农业和粮食系统，以及解决粮食浪费和损失带来的问题。

66. 拉丁美洲和非洲各国的各种具体伙伴关系使粮农组织能够基于民间社会组织的技术能力，确定打开家庭农业产品生产者市场的创新模式，以及保护消费者免受食品危害的举措。支持战略计划 4 的伙伴关系包括国际消费者协会、粮食银行区域网络和慢食组织等。这些伙伴关系对可持续战略目标 8、9 和 12 产生影响。

战略目标5: 增强生计抵御威胁和危机的能力

67. 在战略计划 5 的范围内与民间社会组织建立伙伴关系，重点关注共同调动和利用广泛的现有人力、物力和财力资源，扩大粮农组织技术支持的规模并加强优先排序，以提高抵御能力，并传播知识，分发定期报告，特别是预警系统支持下的灾害防备报告。

68. 这些伙伴关系支持近东和非洲的具体行动。其中一些是粮农组织和粮食计划署领导的全球粮食安全集群工作的一部分，以协调人道主义危机局势下国际社会应对粮食安全问题的行动。主要伙伴包括：国际和平、救济世界饥饿组织、红十字会与红新月会协会、世界展望国际组织等。这些伙伴关系对可持续发展目标 1、2、11 和 13 产生影响。

¹⁶ 自我就业妇女协会（SEWA）

¹⁷ 农业生产者联盟国际发展组织（UPA-DI）

C. 与民间社会组织、合作社和生产者组织建立伙伴关系的实例

69. 下文列举了在 2017 年期间与民间社会组织、合作社和生产者组织建立伙伴关系在支持粮农组织战略目标方面取得的成果：

国际消费者协会 – 推动建设可持续粮食系统

70. 2017 年 4 月，粮农组织和国际消费者协会签署了一项协议，旨在提高国际消费者协会获取粮农组织知识和信息网络的机会，同时粮农组织可以与国际消费者协会成员组织网络更密切地合作，增强对消费者的保护使其免受食品危害，包括提高对价值链安全食品处理的认识，推广健康营养习惯和可持续膳食。

71. 作为当前工作的一部分，国际消费者协会和粮农组织正在制定一个培训框架，以促进并加强粮农组织技术人员了解消费者观点，及其为使食品系统发生健康和环境上可持续的变化而做出的积极努力。

72. 在拉丁美洲和加勒比，国际消费者协会还支持公共政策的制定，以改善获得健康食品的机会，并优化营养信息。通过提供消费者观点和看法，大大促进了粮农组织在区域一级发起的讨论。作为这些行动的一部分，在拉丁美洲和加勒比召开的消费者组织会议在促进健康饮食方面取得了进展。

自我就业妇女协会 – 为妇女和青年提供农村金融服务

73. 2016 年，自我就业妇女协会和粮农组织签署了一项协议，共同努力加强农村贫困人口的能力建设，特别注重确保纳入妇女和青年并为其赋权。

74. 在执行的第一年，就以下主题开展了一系列知识共享和能力建设活动：i) 促进交流关于农村机构在促进包容性发展、可持续农业和粮食系统以及提高当地粮食安全方面发挥作用的知识和、经验和教训，ii) 改善农村妇女获得服务、就业和市场机会的途径。

75. 特别是，对自我就业妇女协会的农村金融服务（特别是社区小额信贷计划）进行了分析，粮农组织农村金融小组将为其提供技术建议来改善其表现。在本年度，还与尼泊尔开展了农民、林业组织和农业生产者交流访问，目的是在自我就业妇女协会、妇女企业家和参与粮农组织森林和农场基金的生产者组织之间分享农林业做法相关知识。

国际合作社联盟 – 改善农业合作社获取信息的途径

76. 粮农组织和国际合作社联盟设计了一个全球数字数据库和一个名为 Cooplex 的合作社法在线平台。该平台汇集了世界各地的信息、法律文本、法院案例、学术文章和其他资源，并为注册用户提供了一个讨论和交流的论坛。

77. 粮农组织还与罗马第三大学、国际合作社联盟非洲区域办事处和乌干达合作社联盟合作，在乌干达实施和记录两个合作社和区域合作企业的实地研究，以探索合作社在促进农业投资问责制方面的作用。粮农组织还向国际合作社联盟非洲区域办事处提供了技术支持，以建立一个新的非洲农业合作社联合会。在拉丁美洲和加勒比，与国际合作社联盟美洲区域办事处和美洲网络合作社以及 REAF/MERCOSUR¹⁸共同举办了一项活动。该活动重点关注创新知识和经验的交流，旨在为该区域制定一项区域行动计划。

地中海先进农艺研究国际中心 – 发展地中海地区农村人口能力：

78. 与地中海先进农艺研究国际中心的伙伴关系侧重于推动关于移民的政治对话。地中海先进农艺研究国际中心各成员国的农业部长提出建立一个关于农村人口迁移驱动因素的政治对话平台。

79. 其他合作领域包括推广“水资源短缺全球框架”，并为地中海地区制定可持续地中海饮食自愿准则。还在以下措施范畴内开展了能力建设活动：防止在近东和北非国家引进和传播叶缘焦枯病菌（*Xylella fastidiosa*）的措施，以及与《国际植物保护公约》（《国际植保公约》）协同推广植物保健措施等。

农业生产者联盟国际发展组织 – 加强农业合作社的能力：

80. 粮农组织一直与农业生产者联盟国际发展组织合作，在埃及实施一项技术合作计划：“支持埃及的合作社改革”该项目涉及埃及农业合作社改革，以确保它们成为更高效、公平和包容的企业，为减轻农民贫困做出贡献，造福于小农。农业生产者联盟国际发展组织的作用是在埃及合作社运动和相关政府机构内建立参与性进程和展开对话，最终目的是帮助农业合作社积极分析和参与其内部改革进程。今年举办了一系列讲习班，有 200 多名代表参加。农民间相互学习的方法被视为粮农组织支持生产者组织和合作社的能力建设战略的关键。

¹⁸ 家庭农业专门会议（REAF）/南方共同市场（MERCOSUR）

IV. 粮农组织与学术研究机构的伙伴关系

81. 近年来，粮农组织已经加强了与公共和私营部门的地方和区域学术研究机构的现有伙伴关系，以支持国别计划编制框架、区域举措和战略目标。这使得有可能确定促进知识交流的具体工作领域，目的是吸引学术机构开展促进粮农组织工作的调查和研究，并通过研究机构传播粮农组织拥有的知识。特别是，这些伙伴关系为实现战略计划 2 和 4 提供支持。¹⁹

82. 2017 年，粮农组织在气候变化、移民、林业、粮食安全、农业生产和农村发展领域签署了六项新的伙伴关系协议²⁰。在学术领域，除了包含未来三年工作计划的两项协议²¹延期之外，还续签了七项协议²²。

83. 今年进行的部分工作致力于促进可持续发展目标的实现。粮农组织与几所大学共同举行了在线研讨会（网路研讨会），目的是在粮农组织伙伴机构的学生和学者中推广《2030 年可持续发展议程》。研讨会补充了大学本科和研究生课程，并强调了粮农组织在实现可持续发展目标方面的工作。参加的大学包括热带农业研究与高等教育中心（林业）、西西比州立大学（水产养殖）、东京农工大学（水资源保护）、立陶宛亚历山大斯图津（林业）和德州农工大学（水利工程）等。

84. 这些活动加强了学术伙伴根据粮农组织职责和可持续发展目标继续开展的宣传和沟通举措，这些举措通过以下活动开展：i) 粮食损失和浪费研讨会（亚洲理工学院）；ii) 促进学生使用谷歌地球和国际豆类年活动（罗马大学）；iii) 关于气候变化对粮食和农业的影响的专题讨论会（京都大学）。

85. 过去一年学术和研究机构就不同主题开展的工作如下。

86. **农业集约化**：在柬埔寨、老挝、越南和泰国为农民提供水稻集约化培训（亚洲技术研究院），在埃及、约旦、摩洛哥和突尼斯推广农业集约化灌溉和雨养技术（国际干旱地区农业研究中心）；在埃及、黎巴嫩、毛里塔尼亚、摩洛哥和突尼斯进行小规模农业研究和举办讲习班（农业研究与发展国际合作中心），以及在卢旺达、危地马拉和洪都拉斯举办农业创新体系能力评估讲习班（欧盟农业高等教育组织）。

¹⁹ 粮农组织采用若干程序确保与研究学术机构达成的协议符合本组织的规则和程序。与公共部门供资的学术机构达成的协议遵循《民间社会组织伙伴关系战略》中规定的程序。与私营部门供资的学术机构达成的协议遵循《私营部门伙伴关系战略》中规定的程序。

²⁰ 法语天主教鲁汶大学（比利时）；列日大学（比利时）；拉瓦尔大学（加拿大）；农业能力建设区域性大学论坛（66 所非洲大学联盟）；农业经济研究所（匈牙利）和国际水稻研究所（菲律宾）。

²¹ 瓦赫宁恩大学（荷兰）；东京农工大学（日本）；莫斯科国立大学（俄罗斯）；热带农业研究与高等教育中心（哥斯达黎加）；欧盟农业高等教育组织（欧洲 28 所大学和研究中心协会）；国际干旱地区农业研究中心（黎巴嫩）和日本国际农业科学研究中心。

²² 农业研究与发展国际合作中心（法国）；农业、食品、动物健康与环境研究联合体（法国），协议延期至 2017 年 12 月 31 日。

87. **复合农林业和再造林**：卢旺达和厄瓜多尔的森林恢复讲习班（瓦赫宁根大学），促进南美洲土地恢复的景观恢复课程和中美洲干旱走廊的智能复合农林业研究（热带农业研究和培训中心），加纳复合农林业研究和可可种植评估和关于在加纳采用日本-巴西复合农林业方法的研讨会（东京农工大学），以及在喀麦隆北部用可持续非森林产品为难民营生产燃料的研究（列日大学）。

88. **气候**：编制和发布乌干达、坦桑尼亚和加纳的气候冲击和抵御力数据（国际粮食政策研究所），在肯尼亚对干旱预警系统进行了测试并在东非地区的 21 个干旱国家进行部署-政府间发展组织（美国德州农工大学）。

89. **渔业/蓝色增长**：在马拉维开展内陆渔业抵抗疾病和气候变化的培训课程（密歇根州立大学），开展负责任水产养殖以促进粮食安全和经济发展课程，该课程有来自非洲、亚洲和加勒比的 20 名代表参加（瓦赫宁根大学）。

V. 与私营部门和民间社会的伙伴关系相关其他安排

90. **粮食安全与营养议会联盟**：在起草法律和批准公共预算时，议员是执行粮食安全和营养领域政治承诺的主要利益相关者。2017 年期间，粮农组织继续在区域和国家层面与该部门建立伙伴关系。在拉丁美洲，“反饥饿议会阵线”继续积极推动国家战线的形成并提供技术支持，最近的工作重点在海地。同时，“反饥饿议会阵线”为拉美和加勒比的¹家庭农业制定了一部示范法，作为有关国家未来国家法律的参考文件。

91. 通过南南合作和三方合作，粮农组织与泛非议会粮食安全与营养联盟共同制定了一项技术合作计划，从而推动了马达加斯加和贝宁的国家联盟的组建。粮农组织与欧盟的伙伴关系通过与议会委员会、成员国和欧洲联盟反饥饿议会联盟的政治对话得到加强。还成立了意大利议会粮食安全联盟。在亚洲区域各国进行的外联工作推动在日本成立粮农组织议会友谊联盟。近年来，粮农组织已经推动建立了非洲、拉丁美洲和加勒比、亚洲和欧洲地区的 29 个议会联盟。

92. **粮农组织与诺贝尔和平奖获得者参与的粮食安全与和平联盟**：2017 年，诺贝尔和平奖获得者继续作为专家小组支持粮农组织工作，传播该组织在消除饥饿方面的重要信息，强调粮食安全对维持冲突和冲突后局势和平的重要性。2016 年诺贝尔和平奖获得者哥伦比亚总统胡安·曼努埃尔·桑托斯加入该联盟。

VI. 民间社会和私营部门面临的挑战和需加强的领域

93. 加强与非国家利益相关者的伙伴关系可使粮农组织受益于其广泛网络提供的相对优势，以促进粮农组织在全球、区域和国家层面的工作。然而，在制定“国家计划编制框架”和“区域举措”时，将这些利益相关者纳入磋商进程仍然是一项挑战，它们可为广泛问题提供技术投入。这些进程使监督和评价利益相关者对粮农组织的贡献更为容易。权力下放办事处须在成员国的支持下，加强与非国家利益相关者（私营部门、民间社会、合作社和学术界）的合作框架，以执行“国别计划编制框架”。

94. 近年来，《工作计划和预算》已经承认民间社会对以下方面的技术贡献的价值：i) 政策对话进程，ii) 在当地执行能力建设活动。但是，必须确定新的资金来源，鼓励此类利益相关者参与这些进程。

95. 关于私营部门，需要继续努力与中小企业建立多元化的联盟，如合作社、生产者组织和与中小企业成立本地公司等。成员国支持对推动粮农组织与本地企业建立伙伴关系至关重要，以对可持续发展目标做出更大的贡献。

96. 尽管近年来，私营部门为本组织筹集了大量实物资源以及较多的财政资源，但战略计划相关工作突出表明，需要从私营部门获得更多的财政资源以支持粮农组织的活动以及领导机构和法定机构的活动。然而，使用多方捐助者基金以调动战略伙伴关系下私营部门的财政资源遇到了若干困难，因为企业对提供一般性财政捐款（无专门用途或略有专门用途）支持粮农组织战目标相关的计划和活动缺乏兴趣。这种情况需要粮农组织和成员国做出进一步努力鼓励此类捐款并制定创新安排。

97. 与私营部门合作的工作重点仍是提高公司对实施工作的参与度，支持和促进《权属治理自愿准则》和《农业负责任投资原则》（《粮安委负责任农业投资原则》）及其与其他技术文书的协同作用，如《负责任农业投资原则》和经合组织-粮农组织的《负责任农产品供应链指南》等。

98. 与私营部门开展合作面临着一项持续挑战，即确定和管理可能影响粮农组织中立性和独立性的潜在风险。一些企业往往带着为其服务和产品打开发展中国家贸易市场的目的与粮农组织合作，这违背了伙伴关系的目标。成员国和伙伴关系及南南合作司必须共同努力，为私营部门实体提供更多关于与粮农组织建立伙伴关系的目标及其对实现《2030年议程》目标预期贡献的信息。