

粮安委

世界粮食安全委员会

世界粮食安全委员会

第四十四届会议
“为实现粮食安全和营养而发挥作用”

2017年10月9—13日，意大利罗马

约翰·库福尔阁下主旨演讲

粮安委主席阿米拉·戈纳斯女士、
联合国粮食及农业组织（粮农组织）总干事若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦先生、
国际农业发展基金（农发基金）总裁吉尔伯特·洪博先生、
世界粮食计划署（粮食署）执行主任戴维·比斯利先生、
尊敬的女士们、先生们：

本世纪之初，若干趋势显现，改变世界格局，产生深远影响，意义非凡，推动着全球化进程与个人福利和安全相互协调。这些趋势是：

世界各国搁置地缘政治分歧，投资共建联合国全球治理领导力，调动集体力量，应对广大人类和尤其是地球面临的关乎人类生存的若干紧迫挑战。

千年发展目标、可持续发展目标以及缔约方第二十一届大会巴黎气候变化决议等全都获得通过，而且几乎获得全世界所有国家一致通过并确定了时限，其基础是以人类尊严和安全为本，才是国家和国际各级治理之道。

尤其是，气候变化对地球产生广泛影响，或将毁灭人类一切努力和迄今所知的地球本身，发达国家或发展中国家将无一幸免。

世界各国因而协商一致，采取集体对策，根据各自能力允许有所差异，共同应对气候变化，按照有科学依据的时间框架，实现对气候变化的遏制。



女士们、先生们，我们讨论的主题——“发展农业和粮食系统，促进粮食安全和营养”（在联合国《2030 年议程》范围内），就是全人类当前面临的挑战之一，行动的号角已经吹响，我们大家，个人、国家以及全世界，都要行动起来，极尽全力，作出贡献。

粮农组织和联合国其他机构等专家机构向我们证明的事实是，自 1950 年以来，世界人口已增至原先的三倍，从 25 亿增加到当前的 70 多亿，即使粮食产量也取得大幅增长，使人均食物摄入量增加了 40%，全世界仍然有大约 8 亿人口长期食物不足，其中 7.90 亿人生活在非洲和南亚发展中国家。

人口的爆炸性增长使这一问题加剧，据联合国估计，2050 年人口将达到 93 亿，增加的人口高达 85% 将集中在当前的发展中世界。

在到 2050 年将增加的绝对人口中，仅非洲就将占 50% 左右，到那时世界总人口的近四分之一将生活在非洲。

女士们、先生们，俗话说“人如其食”，但更进一步的事实是，“我们吃的并非都是食物”。

世界因而出现**营养不良和食物不足**问题，到处都有人**肥胖、发育迟缓、饥饿和虚弱**。

在粮安委论坛上我们**辩论**的根本正是这一难题。

换句话说，问题在于未来如何才能可持续生产所需质量和数量的粮食，战胜威胁全人类的饥饿、营养不良和食物不足。

人口研究表明，鉴于世界人口增长速度，粮食生产估计必须增加 60%，才能到 2050 年时维持当前的粮食供应水平。

为此，必须加强农业最佳实践，提供相应的涉农产业供应，服务于城市化程度更高、膳食发生复杂变化的人类发展。

正如联合国阐明的，问题是全球农业中小农占主导地位，而小农尤其是发展中世界的小农往往因循守旧、年老和教育程度低，不容易接纳提高其农业效率的新思想。

小农还缺乏获得信贷的手段，削弱了其购买和利用新技术的能力。

而且，解决办法不仅在于生产，更多地在于作物、劳动力以及土地和其他投入物的生产率。

例如，世界许多地区农用土地和水资源日益稀少，造成这种现象的因素众多，包括环境利用不当，以及为了满足人口激增的需要，需求快速增长和多样化。

因此，农用土地和灌溉用水资源有限，面积和水量不变而其收成产出必须增加。

可持续解决方案必不可少，而其恰恰在于应用科学技术，国家政府必须运用政策手段，用科学技术武装各级农民。

政府与农民（尽管为私人）开展此类合作，彰显公私合作、努力提升各国社会经济发展的理念。

联合国及其专门机构、捐助界、私营农业科研企业实体以及慈善组织，必须为农民提供方向明确的技术诀窍和资源，鼓励发展此类伙伴关系。

要摒弃目前对**援助**持有的怀疑态度，将这种支持视为赋予受援者能力，有效发展经营活动和增强可持续性的支持。

令人遗憾的是，发达国家迄今向发展中国家提供的大量支持因这种错误的形象而蒙上了阴影。

例如，2010年，《联合国气候变化框架公约》成立了绿色气候基金，在该《公约》原则和条款指导下，为减缓和适应活动提供同等数额的资金，为有需要的国家提供支持。

然而，发展中国家由于在利用《公约》准则规定的复杂方式方面缺乏专门技能，难以充分争取到旨在为其努力应对气候变化挑战提供支持而设立的基金。

此外，还有许多发达的认捐者没有兑现其对基金作出的认捐。

对于发展中国家来说，由于相似专门技能方面的制约因素，更难利用1997年《京都议定书》中通过的碳信贷程序，其中规定，国家要将其温室气体排放降至低于其排放配额才能获得“信贷”即经济利益。

一个本来将使非洲国家能够获得其发展亟需资金的系统就此形同虚设，几乎没有给这些国家带来任何利益。令人遗憾的是，联合国管理部门对放宽限制未能作出敏锐响应。

然而，这并不是说非洲国家本身没有作出任何努力。远非如此。例如，2003年，非盟批准了非洲发展新伙伴关系的非洲农业综合发展计划，协调成员国农业政策，促进综合发展。

非洲农业发展综合计划目的是“帮助非洲国家通过农业拉动发展，走上一条更高级的经济增长道路，消除饥饿，减轻贫困和粮食不安全，推动出口增长。”

综合计划是一个以增长为导向的农业发展议程，目的是加快农业增长速度，至少提高到每年6%，为非洲农业社区和家庭的繁荣创造所需财富。

虽然非盟和非洲大陆区域团体的此类努力值得赞扬，但这些努力远远不足以促进非洲大陆实现粮食安全和提高营养水平，以利消除普遍发育迟缓现象和应对其他的粮食相关挑战。

值得一提的是，今年，非洲开发银行将**农业和营养**作为其优先重点目标。

因此，联合国机构，如联合国开发计划署、粮农组织、国际科研机构和慈善组织，必须加倍努力，帮助非洲联盟和国家政府发挥更加可持续的作用，实现《2030年可持续发展目标》的各项目标。

实际上，此类合作和支持将使所有相关者相互明确受益，其积极成果将削弱主要因贫困和饥饿造成的大量移民引起国际关系动荡的影响。

同样，在相同原因引发政治冲突的许多地区，国际维和需要将会减少。

此外，此类支持将向发展中国家传授气候智能型农业的专门技能，有效应对当前气候变化带来的严重破坏。

女士们、先生们：全世界最近的事件清楚表明，即使非常发达的国家也难逃大自然的愤怒报复，如气候变化对地球的影响。

气候变化把整个世界，事实上还有地球本身都推上了同一条船，“我们一同远航或一同沉没”，可以说是气候进行报复。因此，发达国家必须承诺提供其科技资源和其他资源，为发展中国家提供支持，希望我们的集体努力能够拯救地球。

各国和国际组织的尤其是联合国的领导作用极其重要，应推动采取有关政策，促进完善此类合作，帮助人类摆脱饥饿及其带来的一切苦难。

联合国尤应加强其全球宣传和教育，认识气候变化和普遍的疾病、饥饿和营养不良对全世界的严重威胁。

必要和历史赋予重任，联合国必须扛起领导的旗帜，深刻认识世界某个地区受到影响，所有其他地区就会受到影响。

女士们、先生们，我坚信，联合国，作为全球治理的领头羊，与国家政府开展此类合作将会取得成功。

请允许我在此谦卑地列举我国加纳的若干事例来加以阐述。

我很高兴地向大家介绍，过去几个月中，加纳现政府与主要由小农组成的私营部门合作，启动了其“发展种植业增加粮食和就业”的农业计划，目的是解决粮食安全状况差和失业两大难题。

在可可作物部门，政府推广机构鼓励全国农民在现有农场上采用新颖传粉机制。

这一创新预期将使本季单产提高 25%。

这一季的谷类作物预期也将大丰收，因为政府给予了相似的支持，向农民提供了优良强化种子。

我还想忆及，2001年至2009年在我担任加纳总统任期内，政府执行了一项促进农村综合发展、奠定现代化农业基础的战略，着力构建了一个农村道路网络，重视电力供应、饮用水、保健服务、惠农信贷以及推广服务网络以提供农业教育，小农因而能够改进生产、收获、仓储和销售。

我领导的政府利用当地生产的作物执行了一项学校全面供膳计划，为妇女提供市场和就业，利用这些作物为在校儿童制备营养午餐，这项举措也提高了男女儿童的入学率。

另一项行动奠定了我领导的政府取得成功的基石：2001年，我们削减了加纳可可农民的税收，减轻了他们当时受到的税赋过重的影响。

可可是加纳的主要现金作物和农业出口，但是，为了避免其传统产品按国际价格缴纳大量税收，加纳越来越多的可可农民开始改种柑橘类水果。

政府命令减轻该部门税收压力，将60%的国际市场价格留给可可农民，而此前只有40%。此外，向农民及时提供了关键的投入物如农药和化肥。

四年内可可产量增长了133%，人们恢复了对可可产业的喜爱。

到2008年我任期结束时，人均国民收入增至三倍，使加纳跨入了中低收入国家行列。

善治良政自有回报；出现了各方共赢的局面。

粮食生产整条价值链全程改善；学龄儿童营养加强；农民获得更高价格；为妇女创造了就业；收入增加，对其他经济部门产生涟漪效应；加纳比联合国确定的时间提前多年实现了千年发展目标1-消灭饥饿目标和世界粮食首脑会议目标；加纳政局稳定，获得世界赞扬。

由于这些成就，2011年，我和巴西总统卢拉·达席尔瓦一起获得了世界粮食奖。

加强决策者与相关人口联动，推动多部门行动者与各级政府共同努力，打造合理部署和督办的推广服务和农村银行以向农民提供资源和知识，政府成功重新定位农业部门，奠定了人民实现粮食安全目标和持续健康膳食的基础。

总之，联合国及其所有机构、发达世界捐助者、国际慈善组织和国际民间社会组织，只要目的明确，精诚合作，运用**监测、倡导和赋权**手段，推动**全球治理**，定能引导和支持国家政府推行相关政策，在2030年可持续发展目标**框架**内，可持续消除**饥饿**，实现**粮食安全**和**所需营养**。

谢谢大家。上帝保佑。