



政策建议

如何提高粮食安全并增加注重小农的农业投资

2011年世界粮食安全委员会（粮安）第37届会议批准了以下关于价格波动与粮食安全的建议。¹

委员会：

强调增加和改善农业投资在实现人人粮食和营养安全方面的极端重要性。

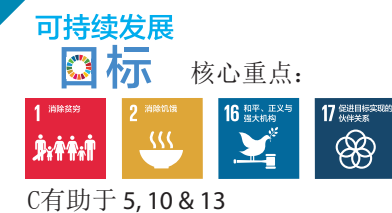
认识到很大一部分农业投资由农民和小农自身、农民合作社和其他乡镇企业开展，其余则由各种各样的私营部门活动者和政府提供。

认识到许多发展中区域的小规模农民（其中多为妇女）在供当地消费的大部分粮食生产中发挥核心作

用，而且小农是许多发展中国家农业领域的首要投资者。

欢迎高级别专家组（高专组）有关“土地权属与国际农业投资”报告并充分注意到所提建议。

充分注意到在粮安委框架内，于2011年10月3—4日在开罗召开的“近东及北非区域粮食安全与营养多边利益相关者区域研讨会”报告及所提建议。



C有助于 5, 10 & 13

因此，委员会促请成员国政府、国际伙伴及其他利益相关者落实以下建议：

i. 确保农业领域公共投资、服务和政策对促进、扶持和补充小农自有投资给予必要优先，并特别重视面临具体困难且需要具体政策和支持的妇女粮食生产者；

■ 1 此为粮安委第（37）届会议最终报告摘录



©FAO/Chedly Kayouli

ii. 确保农业政策和公共投资优先重视粮食生产和营养，加强地方和传统粮食系统及生物多样性的抗冲击能力，重点是加强小农可持续粮食生产，减少收获后损失，增加收获后的附加值，培育纳入小农参与的地方、国家和区域粮食市场，包括运输、储存和加工；

iii. 确保公共政策和投资在农业投资者之间结成伙伴关系方面发挥催化作用，其中包括私营与公共部门、农民合作社与私营部门以及私人与私人之间的伙伴关系，以确保小农

利益得到这些伙伴关系所提供的服务和保护；认识到在许多情况下，国家要发挥关键作用，促进小农获得信贷、技术、推广服务、保险及市场；

iv. 充分重视小规模经营农业面临的新市场及环境风险，对投资、服务和政策进行设计，力求缓解风险并加强小农对这些风险加以管理的能力。把农业投资与对环境可持续性的考量联系起来；

v. 积极动员代表小农和农业工人的各种组织参加农业投资政策的制定、实施

和评价以及农业和粮食价值链投资方案的设计；

委员会还进一步：

vi. 鼓励各国政府和其他利益相关者按照“绘制国家层面粮食安全行动图”框架内的决定，向委员会报告为协调国际、国内私营和公共部门对农业的投资与粮食安全关注而采取的行动，包括在落实上述建议方面取得的进展，并交流各国所汲取的经验教训。这项报告活动应通过在国家层面体现改革后粮安委所提包容性远景的多方行动者论坛加以筹备；





vii. 要求高专组考虑到可获得的资源，在今后的工作计划中进行一项比较研究，对不同背景下小农农业投资的制约因素进行分析并提出克服这些制约因素的政策方案，兼顾农发基金和粮农组织在农委中就这项专题开展的工作，以及其他主要伙伴的工作。这项研究应包括对小农与国内和区域市场食品价值链之间的衔接战略以及对各类经验教训进行比较评估，还要对公共与私营部门之间的伙伴关系、农民合作社与私营部门之间以及私营部门与私营部门之间的伙伴关系对小农的影响进行评估；

viii. 认识到迫切需要最终完成“国家粮食安全背景下的土地、渔业及森林权

属负责任治理自愿准则”的磋商工作，以奠定小农农业投资的基础；

ix. 支持在粮安委内部发起一个范围广泛的磋商进程，为加强粮食安全和营养的负责任农业投资制定原则并争取扩大对这些原则的认同；认识到这一磋商进程的第一步将是确定任务范围，包括这些原则的范畴、宗旨、目标对象和结构，以及磋商进程的形式，兼顾包括粮农组织、农发基金、贸发会议和世界银行制定的“负责任农业投资”原则在内的现有框架情况。这一磋商进程将在“国家粮食安全背景下的土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则”得到批准后立即启动，由粮安委主席团在联

合秘书处的协助下进行监督，期间将与咨询小组密切合作并吸收所有感兴趣的利益相关者参与，最终将这些原则提交粮安委研究。磋商进程将努力确保与“国家粮食安全背景下的土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则”保持一致和互补；

x. 敦促把“注重小农的投资”明确认定为负责任企业农业投资的鉴别标准。该术语的界定应在负责任农业投资磋商会议上予以专门考虑；

xi. 要求粮安委秘书处与咨询小组合作，根据各利益相关方提供的信息，编写一份关于上述建议实施情况的综合报告，提交粮安委研究。

更多信息



世界粮食安全委员会（粮安委）是最具包容性的国际和政府间平台，所有利益相关方都能藉此共同努力，确保人人获得粮食安全和营养



fao.org/cfs/zh



cfs@fao.org



©FAO/Riccardo Gangale



政策建议是粮安委《全球粮食安全和营养战略框架》的一部分。

粮安委

世界粮食安全委员会

Cover photo credits: ©FAO Zimbabwe country Team