



Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Пересмотренная Всемирная хартия ПОЧВ



Июнь 2015 года

Предисловие

Здоровье почв является одним из главных условий, необходимых для удовлетворения разнообразных потребностей в продовольствии, биомассе (энергии), волокнах, кормах и других видах продукции, а также для обеспечения основных экосистемных услуг во всех регионах мира. Вместе с тем человечество сталкивается с беспрецедентным давлением на почвенные ресурсы. В частности, различные виды деградации почв, в том числе их запечатывание, которое связано с быстрой урбанизацией, наносят тяжелый урон, угрожая продовольственной безопасности и экологическому равновесию. В контексте обсуждения Целей в области устойчивого развития, которые в скором времени должны быть приняты, чрезвычайно важно обеспечить рациональное использование почвенных ресурсов, чтобы иметь возможность претворить эти цели в жизнь.

К счастью, на всех уровнях - национальном, региональном и международном - существует понимание необходимости более решительных действий, которые помогли бы обратить тревожные тенденции вспять и сохранить здоровье почв: это нужно для того, чтобы прокормить растущее население планеты. И весьма символично, что Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций официально утвердила ежегодное празднование 5 декабря Всемирного дня почв и объявила 2015 год Международным годом почв (МГП); после 2015 года обе эти платформы будут очень способствовать повышению осведомленности об этой проблеме среди директивных органов и населения в целом.

Поскольку сохранение почвенных ресурсов лежит в основе мандата ФАО, то ее руководящие органы стремятся решить этот важный вопрос и мобилизовать усилия всех заинтересованных сторон, используя ряд новых инструментов и подходов. Одним из них является Глобальное почвенное партнерство (ГПП), которое было учреждено Советом ФАО в декабре 2012 года и с тех пор активно ведет свою работу. Будучи добровольным по своему характеру, ГПП представляет собой коалицию партнеров, выполняющих сложную миссию по совершенствованию управления ограниченными почвенными ресурсами и обеспечению здоровья и продуктивности почв в целях мировой продовольственной безопасности.

Под эгидой ГПП и его научно-консультативного органа, Межправительственной технической группы по почвам, был осуществлен пересмотр Всемирной хартии почв (ВХП) - политического документа, принятого Конференцией ФАО еще в ноябре 1981 года. В быстро меняющемся мире 30 лет - это и правда очень много. Поэтому решение обновить концепцию и те руководящие принципы, которые были изложены в первой редакции ВХП, оказалось весьма своевременным - и прежде всего это касается новых проблем, появившихся или усугубившихся за последние десятилетия: это, например, загрязнение почв и его последствия для окружающей среды, адаптация к изменению климата и смягчение его последствий, а также последствия разрастания городов для доступности почвенных ресурсов и функций.

В процессе пересмотра были проведены широкие консультации, завершившиеся единодушным одобрением новой редакции Всемирной хартии почв Конференцией ФАО на ее 39-й сессии, которая состоялась в июне 2015 г. Очень удачно, что это знаменательное событие пришлось на Международный год почв. В Хартии изложен ряд ключевых принципов и общих рекомендаций для основных групп заинтересованных сторон, которые позволяют наметить необходимые меры в области политики и программы действий по обеспечению рационального использования почвенных ресурсов во всех странах и регионах.

Принятие данной пересмотренной Хартии, конечно же, не является самоцелью. Но я надеюсь, что она очень поможет укрепить ту динамику, которая была достигнута в деле повышения приоритетности почвенной проблематики, и станет стимулом для конкретных действий, способствующих рациональному использованию почв, их сохранению и восстановлению в тех случаях, когда они оказались сильно деградированными или находятся под угрозой.

Безусловно, те замечательные принципы и рекомендации, которые включает в себя новая Хартия, в дальнейшем необходимо будет наполнить более конкретным техническим содержанием, чтобы их можно было применять на местном уровне в различных контекстах. Этим вопросом сейчас занимаются соответствующие органы ГПП и ФАО.

Я высоко оцениваю работу, проведенную в рамках создания новой редакции Всемирной хартии почв, и с гордостью представляю ее вниманию директивных органов и почвоведов для применения во всех странах и регионах.

ЖОЗЕ ГРАЦИАНУ ДА СИЛВА
Генеральный директор

Пересмотренная Всемирная хартия почв

Принятие Конференцией ФАО пересмотренной Всемирной хартии почв

КОНФЕРЕНЦИЯ, напоминая о своей резолюции 8/81 (21-я сессия, ноябрь 1981 года), на основании которой была принята первая редакция Всемирной хартии почв,

отмечая с благодарностью своевременную инициативу органов недавно учрежденного Глобального почвенного партнерства (ГПП), а именно его Пленарной ассамблеи и Межправительственной технической группы по почвам, по проведению оценки актуальности Хартии и разработке ее пересмотренного текста, более полно отражающего современную действительность и связанные с почвами проблемы и контекст,

признавая, что современные угрозы ценным почвенным ресурсам во всех регионах могут серьезно осложнить достижение согласованных целей и задач по искоренению голода и обеспечению устойчивого развития, и в этой связи подчёркивая необходимость срочного обращения таких тревожных тенденций вспять,

отмечая, что обновленная редакция Хартии будет содействовать широкому распространению среди всех заинтересованных сторон информации о важнейших принципах и рекомендуемых мерах и тем самым вносить вклад в активизацию усилий по наращиванию международного сотрудничества и осуществлению мероприятий в конкретных областях, а также мобилизации ресурсов для борьбы с деградацией почв и осуществлению мер по их сохранению в соответствии с положениями ГХП и другими инициативами,

соглашаясь с необходимостью обновления Хартии, с тем, чтобы отразить в ней основные изменения, произошедшие в сфере политики, а также связанные с почвами концептуальные достижения, произошедшие со времени принятия первой редакции документа,

используя возможности, которые открывает проведение Международного года почв под лозунгом “Здоровые почвы для здоровой жизни” для пропаганды устойчивого использования глобальных почвенных ресурсов,

принимая во внимание рекомендацию, принятую Комитетом по сельскому хозяйству на его 24-й сессии (29 сентября - 3 октября 2014 года) и Советом ФАО на его 150-й сессии (1-5 декабря 2014 года),

1. Настоящим утверждает пересмотренную редакцию Всемирной хартии почв;
2. Рекомендует системе Организации Объединенных Наций и всем соответствующим международным организациям активно пропагандировать принципы и рекомендации настоящей Хартии и поддерживать их претворение в жизнь в виде продуманных политических и практических мер на всех уровнях: национальном, региональном и международном.

Преамбула

1. Почвы играют основополагающую роль для жизни на Земле, однако антропогенная нагрузка на почвенные ресурсы подходит к критическому уровню. Рациональное использование почв является одним из неотъемлемых элементов устойчивого сельского хозяйства, а также представляет собой ценный инструмент регулирования климата и путь к сохранению экосистемных услуг и биоразнообразия.

2. В итоговом документе Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро (Бразилия) в июне 2012 года, “Будущее, которое мы хотим”, признается экономическое и социальное значение рационального использования земель и, в том числе, почв, в особенности, его вклад в экономический рост, биоразнообразие, устойчивое сельское хозяйство и продовольственную безопасность, искоренение нищеты, расширение прав и возможностей женщин, решение проблемы изменения климата и улучшение доступности воды.

Принципы

3. Почвы - один из ключевых базовых ресурсов, которые имеют важнейшее значение для создания огромного количества товаров и услуг, составляющих неотъемлемые элементы экосистем и благосостояния человека. Сохранение или приумножение глобальных почвенных ресурсов необходимо для удовлетворения первостепенной потребности человечества в продовольственной, водной и энергетической безопасности в соответствии с суверенными правами каждого государства на его природные ресурсы. В частности, прогнозируемый рост производства продовольствия, волокон и топлива, требующийся для достижения продовольственной и энергетической безопасности, создаст дополнительную нагрузку на почвенные ресурсы.

4. Почвы - это результат протекания процессов во времени и пространстве и их сложного взаимодействия, вследствие чего они различаются по форме и свойствам и по уровню обеспечиваемых ими экосистемных услуг. Рациональное управление почвами в целях искоренения нищеты и обеспечения продовольственной безопасности требует понимания этих различий в свойствах почв и содействия землепользованию, должным образом учитывающему их свойства.

5. Использование почв является устойчивым, обеспечиваемые почвой поддерживающие, продукционные, регулирующие и культурные услуги сохраняются или приумножаются без значительного снижения почвенных функций, ответственных за указанные услуги, или биологического разнообразия. Особую важность имеет баланс между предоставляемыми почвой услугами механической опоры и питания растений и регулирования качества и количества воды и состава атмосферных парниковых газов.

6. Решения о использовании почв, как правило, принимаются на местном уровне в существенно различающихся социально-экономических контекстах. Выработка конкретных мер, которые следует принимать местным органам власти, зачастую требует многоуровневых междисциплинарных инициатив многих заинтересованных сторон. Особо важное значение имеет активная нацеленность на использование местных знаний и знаний коренных народов.

7. Конкретные функции, обеспечиваемые почвой, во многом определяются комплексом химических, биологических и физических свойств, характерных для данной почвы. Знание фактического состояния этих свойств, их роли в почвенных функциях, а также влияния на них изменений - как природных, так и вызванных человеком - имеет существенно важное значение для достижения устойчивости.

8. Почвы - одно из важнейших местобитий глобального биоразнообразия, варьирующегося от микроорганизмов до флоры и фауны. Такое биоразнообразие исключительно важно для поддержания почвенных функций и, таким образом, экосистемных товаров и услуг, связанных с почвами. Таким образом, необходимо сохранять биоразнообразие почв для защиты этих функций.

9. Все почвы - вне зависимости от активности их использования - предоставляют экосистемные услуги, важные для регулирования глобального климата и многогранного регулирования водных ресурсов. Изменение землепользования (например, распашка лесных угодий) может уменьшить объем этих направленных на общественное благо глобальных услуг, предоставляемых почвами. Воздействие местного или регионального изменения землепользования можно надежно оценить только в контексте глобальных оценок вклада почв в важнейшие экосистемные услуги.

10. Деградация почв неизбежно уменьшает или уничтожает функции почв и тем самым их способность поддерживать экосистемные услуги, жизненно важные для благосостояния человека. Сведение к минимуму или устранение значительной почвенной деградации необходимо для поддержания услуг, предоставляемых всеми почвами, и существенно более эффективно с точки зрения затрат, чем восстановление почв уже после того, как произошла деградация.

11. Почвы, подвергшиеся деградации, в некоторых случаях могут восстановить свои основные функции и свой вклад в экосистемные услуги путем применения соответствующих восстановительных методов. Это увеличивает площадь, имеющуюся для обеспечения услуг, не требуя изменения землепользования.

Рекомендации

12. Первостепенная задача для всех сторон - обеспечение устойчивого использования почв и оздоровление или восстановление почв, подвергшихся деградации.

13. Рациональное управление почвами требует, чтобы деятельность на всех уровнях - правительств и, в тех случаях, когда это в их силах, других органов государственной власти, международных организаций, отдельных лиц, групп и корпораций - основывалась на принципах устойчивого использования почв и содействовала построению мира, в котором отсутствует деградация почв в контексте устойчивого развития.

14. Всем участникам и в особенности перечисленным ниже группам заинтересованных сторон предлагается рассмотреть следующие действия:

Действия отдельных лиц и частного сектора

I. Все люди, использующие почву или организующие работу с ней, должны действовать в качестве хранителей почв для обеспечения устойчивого использования этого важнейшего природного ресурса ради его сохранения для будущих поколений.

II. Взять на себя обязательства по устойчивому использованию почв при производстве продуктов и услуг.

Действия групп и научного сообщества

I. Содействие устойчивому использованию почв, соответствующему разнообразию имеющихся почв и потребностям страны.

II. Пропаганда важности устойчивого использованию почв, необходимого для того, чтобы избежать ухудшения ключевых функций почвы.

Действия правительств

I. Содействие устойчивому использованию почв, соответствующему разнообразию имеющихся почв и потребностям страны.

II. Усилия по созданию социально-экономических и институциональных условий, благоприятных для устойчивого использованию почв, путем устранения препятствий. Необходимо находить пути преодоления препятствий для использования устойчивого использованию почв, которые связаны с владением землей, правами пользования, доступом к финансовым услугам и образовательными программами. Настоящим Хартия ссылается на “Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности”, утвержденные Комитетом по всемирной продовольственной безопасности в мае 2012 года.

III. Участие в развитии многоуровневых междисциплинарных инициатив в области образования и укрепления потенциала, способствующих применению землепользователями устойчивого использованию почв.

IV. Поддержка исследовательских программ, которые обеспечат надежную научную основу разработки и внедрения устойчивого использованию почв, имеющего значение для конечных потребителей.

V. Включение принципов и практики устойчивого использованию почв в политические директивы и законодательство на всех уровнях государственного управления, что в идеале приведет к разработке национальной политики сохранения почв.

VI. Непосредственное изучение роли практики использованию почв в планировании для целей адаптации к изменению климата и его предотвращения.

VII. Разработка и внедрение положений по ограничению накопления загрязнителей сверх установленных уровней для охраны здоровья и благополучия людей и содействия оздоровлению загрязненных почв, на которых эти уровни превышены, там где это создает угрозу для людей, растений и животных.

VIII. Разработка и ведение национальной системы информации о почвах и содействие созданию глобальной системы информации о почвах.

IX. Разработка национальной институциональной системы контроля за осуществлением устойчивого использования почв и за общим состоянием почвенных ресурсов.

Действия международных организаций

I. Содействие сбору и распространению авторитетных докладов о состоянии глобальных почвенных ресурсов и протоколов устойчивого использования почв.

II. Координация усилий по разработке точной глобальной информационной системы о почвах с высокой разрешающей способностью и обеспечение ее интеграции с другими глобальными системами зондирования земли.

III. Оказание помощи правительствам по их просьбе в создании соответствующего законодательства, институтов и процессов, позволяющих им создавать, реализовывать и контролировать соответствующие виды устойчивой практики использования почв.

Принята 8 июня 2015 года

© ФАО 2015

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Viale delle Terme di Caracalla
00153 Rome, Italy

www.fao.org