



©FAO/Giuseppe Bizzari

全球粮食安全与营养论坛 · FSN论坛

磋商 132 • 20.09.2016 — 16.10.2016

最大程度发挥“联合国营养行动十年”的影响

本次在线磋商概况

本文件对2016年9月20日至10月16日期间在粮农组织全球粮食安全与营养论坛（FSN论坛）上举办的题为“最大程度发挥‘联合国营养问题行动十年’的影响”的在线讨论进行了概要总结。本次磋商由联合国营养问题常设委员会Christine Campeau主持。

本次磋商会的目的是围绕如何最大程度实现“联合国营养问题行动十年”（以下简称“十年”）目标的问题征集意见。联合国大会2016年4月1日宣布启动“联合国营养问题行动十年”，以便加速旨在实现《2030年可持续发展议程》中包括的根除饥饿和营养不良目标的全球行动。联大把“联合国十年”作为第二届国际营养大会后续举措。

参加者应邀表达他们对“十年”的期待，特别是针对如何使之在改善各自国家营养状况方面切实发挥作用。磋商会还包括了一个关于在“十年”工作计划中需要开展哪些重点活动以及有关国家需要加快开展哪些具体活动的问题。此外，参加者还就如何提高承诺的质量以及粮安委和联合国营养问题常设委员会等平台及其他运动和部门能够如何在“十年”活动期间进行参与和发挥贡献等问题发表了见解。

在为期四周的磋商会期间，来自48个国家的参加者提出了119条意见和建议。主题简介和提出的问题以及所收到的所有意见和建议可参见磋商会网页：

www.fao.org/fsnforum/zh/activities/discussions/decade_nutrition



对“联合国营养问题行动十年”的期待

认识到未来发展取决于今后世代以及他们过上健康生活的能力(Thomas Herlehy、Francis Njuguna、Emile Hounbo、Reynaldo Apaza、Clemens Goldson)，参加者认为政策制定者务必要把营养问题放在显著位置(Thomas Herlehy)。采取有效措施解决所有形式营养不良问题的重要性得到广泛认可；鉴于此，“十年”受到热烈欢迎。参加者围绕如何使“十年”活动在各自国家切实发挥作用的问题发表了见解，本文件最后一节对此进行了总结。在全球层面，有人表示“到2030年消除各种形式营养不良的目标既十分宏伟又非常紧迫，但总体上说都是【……】可以实现的”，而且“十年”的启动恰逢其时(增强营养运动)，为营养措施提供了一个总体平台(Ateca Kama)并为把营养问题作为政治议程的优先重点提供了良好机遇(多名参加者)。联合国的有力支持将有助于鼓励各国考虑采取有关措施，体现对“十年”工作的参与(Lukiya Birungi)。

参加者期待“十年”工作能够调动涉及营养问题的所有各界的承诺(马来西亚卫生部、Rosalie Ntula、Chinara Abdramakunova)并促进所有各方之间的持续协作(WCC-普世教会倡议联盟)。尤其是“十年”为落实此前在有关营养问题上的承诺提供了机

遇(反饥饿行动组织、救助儿童会、国际有机农业联盟)，还能够为各国就如何落实这些承诺指导并促进各领域政策之间的一致性和协调性(多名参加者)。“十年”对有效问责机制的贡献奖有助于开展监测并确保取得进展(救助儿童会)。

然而，也有一些参加者对“十年”的潜力持较为怀疑的态度。单是高层政治承诺本身、或是一系列外部强化的行动和战略都不足以促进变革。要切实发挥效果必须请民间社会组织和社会运动参与，从而对政府施加积极影响(Claudio Schuftan)。在这一背景下，一些参加者列举了已往某些收效甚微的举措(Claudio Schuftan、Wilma Freire Zaldumbide、Mohamed Moloud)。解决营养不良问题的政治承诺已经存在，但缺乏的是实际有效的落实。要使“十年”切实发挥作用，那么就需要有高度自治力、活跃领导力、一个多学科专业团队、一个强有力技术委员会以及大量财政资源，以便在有决心落实的国家“筹备实施”行之有效的活动。在实践当中，这还意味着要继承和结合近几年来本着类似宗旨开展的其他举措(增强营养运动、Andrew MacMillan)——而不是争宠邀功(Andrew MacMillan)。

“十年”的实施：方法与活动

参加者就“十年”工作的设想分享了丰富见解。总体上看，他们强调了考虑不断发展演变的营养形势的必要性，例如包括膳食结构变迁、城市化以及气候变化对粮食供应的影响等在内的新问题。他们着重强调，《工作计划》的方法应当做到：

- **整体性和统筹性。**所有形式的营养不良都应纳入考量：营养不良(包括发育不良、消瘦和微量营养素缺乏)、超重和肥胖(Lindy Fenlason、Mariela Contreras、反饥饿行动组织、增强营养运动)。采取整体性方法也意味着要解决营养不良的根源性问题(反饥饿行动组织、Francis Njuguna、Thomas Amougou Obama)，而不仅是应急响应(Francis Njuguna)。这要求包容所有有关公共和私营部门利益相关者参与并加强多领域联系，因为在粮食与农业、健康、水与卫生、环境、教育、性别、社会保护、金融、经济发展、贸易与投资、规划、信息及消费者事务等领域(反饥饿行动组织、国际餐饮联盟、Brenda Shenute Namugumya、Christina Nyaga、救济世界饥饿组织、增强营养运动)需要采取一致行动

(救济世界饥饿组织、马来西亚卫生部、Jackson Tumwine、Cochrane Nutrition、反饥饿行动组织)和跨领域统筹(反饥饿行动组织、Bibiana Muasya、WaterAid)。

- **以权利为基础。**保护人权是我们共同的公共责任(WCC-普世教会倡议联盟、Pat Vanderkooy、反饥饿行动组织)。鉴于其不可分割性，营养不良只能通过保护全体民众的权利(WCC-普世教会倡议联盟)和承认人权各原则(救济世界饥饿组织)的方式加以解决。这也要求明确权利声索者和责任承担者的作用和责任。应当赋予权利声索者以能力，使之能够动员自身力量并在确定优先行动方面发挥主导作用(Claudio Schuftan)。
- **包容性。**“不让一个人掉队”(救助儿童会、增强营养运动)并优先救助最难救助者(增强营养运动)。“十年”应推动对平等问题给予更大重视并强调营造有利环境、解决脆弱、边缘化和受排斥人群的需求(反饥饿行动组织)。为实现全覆盖，特别是覆盖粮食不安全青年，可以采用数字平台。在与



©FAO/Sia Kambou

利益相关者互动和就如何解决营养问题集思广益方面社交媒体提供了最有效、最快捷和最廉价的途径 (Tricia Callender)。

- **以人为本。**应帮助受影响最严重的人参加营养举措的设计、实施和监测 (救济世界饥饿组织)。
- **因地制宜 (国际餐饮联盟)。**需要采取包容所有各方参与的当地方法 (Florence Egal、Barrie Margetts、Emile Hougbo)。应当以共性原则来指导当地战略的制定和实施，但这些战略必须因地制宜，利用好现有的工具和手段 (Florence Egal)。
- **行动导向。**“十年”应当坚持行动导向，而不是采取走过场的方法。科学进展与实际解决问题之间存在较大差距：专业知识应当转化为行动 (Wilma Freire Zaldumbide)。
- **以证据为基础。**决策者应当密切联系学术界。除学术界之外，要把握某种举措的成败还需要有来自当地现实的成功经验和第一手知识 (Wilma Freire Zaldumbide、Stella Kimambo)。可以建立个案研究数据库，对各种举措的适用性和可推广性进行分析 (国际餐饮联盟)。

此外，参加者还就推动各种举措的（成功）实施所应开展的活动提出了建议。他们强调了以下各方面的需要。

- **改善有关营养问题的定义：**

- 营养应当在人与膳食之间建立明确的关联。具体着眼点应当放在公共（健康）营养方面，而且除健康问题之外，还应强调社会和环境维度 (Hélène Delisle)。
- 应当对粮食系统做出更完善的定义并做好粮食系统的类别划分。对粮食系统的最初理解是将其作为粮食供应和分配的工业模式，但粮食往往是在小型农场生产的。更完善的定义可以确保对粮食系统转型做出更好评估 (Diana Lee-Smith)。

- **对研究工作投资，例如着眼以下目的：**

- 寻找有关机制，协助各国确保公共政策的一致性 (Cochrane Nutrition)；
- 以粮食系统为基础并结合行为变化沟通，更准确地把握营养举措的有效性 (Hélène Delisle)；
- 探索不同方法，通过开展多国调研来在评估不同环境下开展有针对性举措的可行性 (Renuka Jayatissa)；
- 了解小规模温饱型粮食系统在向市场化粮食系统转型过程中的情况 (Diana Lee-Smith)；
- 了解哪些变量是把握农业政策对不同人群粮食获取和营养发挥影响的关键 (Diana Lee-Smith)。

- **收集相关数据。**为设计附带有可衡量指标的有效行动，需要开展基础社会经济研究 (Emile Hougbo)。此外，还应收集有关营养不良发生率 (Lindy Fenlason) 和膳食摄入量 (Erick Boy-Gallego) 的数据。

- **评估在营养针对型行动与营养敏感型行动之间做出区分的影响。**营养敏感型行动可能更为行之有效，因为它们力求解决营养不良的根源性问题 (Hélène Delisle)，因此应当作为一项主要战略，包含农业、普惠金融、社会保护、教育和水与卫生等诸多领域。尤其是它们对培育对营养不良的适应力将十分关键 (来自澳大利亚的意见)。但营养针对型行动仍将更受捐助者欢迎；因此，“十年”工作应当为设计营养敏感型举措提供明确指导和资源 (国际有机农业联盟)。

- **增强营养领域的能力和队伍建设。**具有营养和公共健康领域教育背景的人才没有得到充分利用 (Lydia Browne)。加强队伍建设的工作应当通过与当地高校合作的方式进行，以可持续的方式强化机构力量。应当培训专业人才并把他们派遣到基

层，对社区从事营养工作的卫生工作者进行培训（Hélène Delisle）。

参加者也就应在哪些不同领域开展行动发表了见解，包括：

- **粮食安全**。在解决营养问题之前首先应当解决粮食不安全的问题。贫困民众最终关心的是他们的一日三餐（Simeon Onya），因此在这一方面（经济）赋权十分关键（Bibiana Muasya、国际有机农业联盟）。贫困是解决营养不良问题的重要阻碍（Bibiana Muasya）。
- **食品安全**。粮食系统必须具备有效的食品安全管理和评估能力，对粮食系统的问题进行监测（J.B. Cordaro）。此外，特别是在发展中国家，食品掺杂使假问题较为严重；应当制定准则解决这一问题（Amanullah博士）。例如，自由市场食品商贩制作的食品是（学校）儿童餐食的重要组成部分，然而由于缺乏营养和卫生操作知识而造成此类食品的制作往往存在隐患（Isaac Bayor）。
- **粮食损失与浪费（雀巢）**。能当支持采取减少粮食损失和浪费的战略，提高粮食系统的可持续性并强化粮食与营养安全（Stella Kimambo）。
- **农业**。总体上看，农业措施应当与营养优先问题更紧密的联系起来（Mariela Contreras、Erick-Boy Gallego）。在“十年”实施期间，侧重点应放在生产者的需求方面（Mohamed Moloud），特别是小规模经营者（Jennifer Dias）。在设计举措时应当对以下各方面加以考虑：
 - **生产力**（Maresha Tessema、Mohamed Moloud）：小规模生产者应当被纳入政府计划当中，并应当通过对基本投入品进行补贴的方式鼓励人们生产粮食用于自身消费（Simeon Onya）；
 - **效率**，在开展安全性评估的前提下通过采用转基因等创新技术提高效率（Alexandr Kaigorodtsev）；
 - **作物多样性**，这将有望改善营养状况（Kate Godden）；
 - **气候智能型作法**（Lydia Browne），有助于节水（Bibiana Muasya）；
 - **赋权**，这意味着从单一作物和高度依赖外部投入品的工业化生产模式向也能够提高小农生产力的可持续系统转型（国际有机农业联盟）；
 - **性别与青年**，应当把注意力更多地放到女性小规模经营者方面（Kate Godden），并应当鼓励青年人务农（Lydia Browne、Mohamed Moloud、Lal Manavado）。

- **畜牧业**。畜牧产业的工业化产生了若干负面后果：它减少了就业机会（对粮食安全产生负面影响）（Martin Zervas），产品的营养价值低于有机条件下饲养的牲畜，对高耗能饲料的依赖意味着所耗费的资源原本可以为人提供食物。改变这些集约化饲养系统并扶持小规模畜牧业能够解决动物制品过度消费带来的营养不良问题和营养不足问题。有必要开展公开对话，采用通用语言并对加剧营养不良问题的业界影响进行管理（世界农场动物福利协会）。以植物为基础的膳食更具有可持续性（Pat Vanderkooy）且更为廉价，因此在解决粮食安全问题时应加以考虑（Martin Zervas）。
- **母亲和儿童营养**（Jessica John, Chinara Abdramakunova）。应当强调人生前1000天期间营养的重要性（马来西亚卫生部），特别是在降低发育不良发生率方面。特别需要着力提高育龄脆弱妇女的营养状况，促进母亲、新生儿和婴儿护理工作，例如产前健康体检和母乳喂养（来自澳大利亚的意见）。



- **食品强化**是通过改良贫困人口消费量最大的主粮的方式 (Erick Boy-Gallego) 大规模解决维生素和矿物质缺乏的最经济有效的措施之一 (Christina Krause)。但不少铁/叶酸强化策略未能取得成效 (Bruno Kistner)，而且总体上看食品强化策略往往不能覆盖最脆弱农民家庭，在不把成本转嫁给消费者的情况下不具有可持续性 (Erick Boy-Gallego)。在社区层面以食品为着眼点的举措以及缓解经济不平等的有力扶贫措施将更为适当 (Claudio Schuftan)。
- **生物强化** (Thomas Herlehy) 是一种补充性强化策略，目标人群是无法获得强化食品的人。它能为所有家庭成员改善每天所需的基本营养素并提高收成；对人们本已生产和消费的较大数量食品进行生物强化是可持续的、在文化上可以接受且经济划算 (Erick Boy-Gallego)。但必须对此进行系统性监测，目的之一是预防毒性的发生，但这样做成本高昂 (Kate Godden)。此外，过于强调 (生物) 强化会导致对营养不良问题的社会、经济和政治决定因素的忽视——可持续解决方案不应来自供给侧 (Claudio Schuftan)。
- **膳食多元化**。不断增加对各品种食物的供应和获取渠道至为关键，特别是在低收入国家 (国际有机农业联盟)。粮食生产应当保证膳食多元化 (Victor Owino)；因此不应当以牺牲富含营养的重要食品为代价而过于强调主粮作物单一品种种植模式或主要谷物或经济作物的专

业化。需要采取有助于膳食多元化的扶持政策并与符合当地实际情况的解决方案相结合，包括庭院食物生产以及把地方特产营养食物更紧密地纳入市场系统 (国际有机农业联盟)。

- **营养教育**。应当向公众宣传有关平衡膳食重要性的信息和膳食指南 (Thomas Herlehy、Doris Ramirez de Peña)，特别是脆弱人群中间 (Clemens Goldson)；在这一方面可以采用多种媒体渠道 (Thomas Herlehy)。对妇女的教育尤为重要，因为主要由她们制作食物 (Obasi Igwe Oscar)。此外，不应向学校供应不健康食品 (Clemens Goldson)，而学校课程应当把营养作为一门专门课来教授 (Rosalie Ntula、Chinara Abdramakunova、Thomas Herlehy、Clemens Goldson)。最后，应当向患有与营养相关疾病的人推荐营养专业人士，帮助他们开展治疗 (Doris Ramirez de Peña)。
- **提高认识与转变行为方式**。应当设计开展旨在提高公众认识的活动 (Rosalie Ntula、Lawal Luqman) 和进行有关转变行为方式的沟通，以求改变不健康的生活方式 (马来西亚卫生部、国际餐饮联盟)。例如，他们应当恢复被舍弃的原住民饮食方式 (Victor Owino) 并鼓励在学校课程中开展体育活动 (Clemens Goldson)。但有一位参加者指出，反复强调开展转变行为方式的活动是把责任放在个人身上，而过度加工食品的广告和价格结构则是真正的罪魁祸首 (Claudio Schuftan)。

提高承诺的质量

参加者指出，“承诺与活动【.....】应当以食物和营养权利的道德与法律义务为出发点” (救助儿童会)。然而，需要有坚定的政治决心才能履行承诺 (Komlan Assignon) 并增加对这一领域的投资——应当划拨较大数量的预算用于粮食安全与营养 (Georges Bazongo)。还没有制定国家营养目标的各国应当制定这些目标，考虑本国国情并统筹有关框架 (例如世界卫生大会目标、可持续发展目标以及第二届国际营养大会承诺)，同时采取“不让一个人掉队的方法”来确保所有人都取得进步 (救助儿童会)。

所有有关部门都应当把营养目标纳入其政策当中 (马来西亚卫生部、Jackson Tumwine、Stella Kimambo)。对各项计划的主导和促使有关方各负其责的能力对于确保活动的落实十分关键 (马来西亚卫生部、Peterson Kato Kikomeko)。应当确保在项目周期的各阶段都与所有有关各方保持不断接触和协调。这也意味着各种利益相关者的角色应当得到明确界定，特别是非卫生部门的作用 (马来西亚卫生部)。

实施包容和透明的责任担当机制要求做到：

- 作为“十年”工作的一部分建立一份所有营养问题承诺的档案；
- 编写年度报告，包含对世界卫生大会目标和第二届国际营养大会框架的认真监测；
- 明确与高级别政策论坛在监测与营养相关的可持续发展目标方面的联系；
- 建立参与机制并承认各民间社会组织和社会运动在责任担当方面的作用 (反饥饿行动组织)；
- 应当给予民间社会组织充分履行其监督者作用的自由 (Komlan Assignon)，为此设定年度基准，便利民间社会组织开展评估 (Claudio Schuftan)；
- 采集和共享营养分项数据 (救助儿童会、Thomas Herlehy、反饥饿行动组织) 以利有效监测和评价 (Rosalie Ntula、救助儿童会)。特别是政府应支持定期数据采集工作 (救助儿童会)。

参与有关论坛和运动

首先，不应以孤立的眼光看待“联合国营养问题行动十年”：当前也正在推进“联合国生物多样性十年（2011–2020）”工作。这两项“十年”相互关联，因为在生物多样性、营养、膳食和健康之间存在诸多联系。应当在这些工作之间形成合力，最大程度发挥其影响（Danny Hunter）。

此外，参加者强调粮安委和联合国营养问题常设委员会等论坛可以从各行业部门寻找和树立营养典型标兵，以便查找差距、协调行动、加强协作、监测影响并促进跨部门协调性（Cochrane Nutrition）。另外，这些典型标兵可以与其他相关论坛共同发挥引领作用，从而保持营养问题在议事议程中的地位（Stella Kimambo、Cochrane Nutrition），争取和提供资金（Obasi Igwe Oscar）并推动治理水平的提高。他们还可以促进知识共享（Cochrane Nutrition）并组织磋商会（Lindy Fenlason、Rosalie Ntula）、会议和研讨会，以及对有关利益相关者进行培训（Rosalie Ntula）。

一位参加者强调，只有当权利声索者提出权利要求才能推动“十年”工作的开展；否则国际组织难以促请成员国做出承诺（Claudio Schuftan）。民间社会组织可以通过与媒体合作的方式参与社会动员和提高认识的工作，确保“基层”得到有效的代表性，方式包括在社区需求驱动的基础上帮助设计干预措施（Jackson Tumwine）。参加者还认为，必须要对私营部门、主要捐助国和基金会的作用进行认真审视和

监管（世界农场动物福利协会）。虽然大多数参加者都强调在应对营养不良问题时采用多利益相关者方法的极端重要性，但也有参加者强调了私营部门的作用以及某些干预措施中存在的利益冲突问题（Florence Egal、Claudio Schuftan）。事实上，采取多利益相关者方法意味着增加对公共决策的干预，鉴于此，有参加者认为除非这一问题得到“正面解决而非‘回避矛盾’【.....】，否则多利益相关者平台就仍将难以发挥作用”（Claudio Schuftan）。

在关于“十年”工作期间涉及哪些具体组织方面，参加者发表了以下意见：

- **联合国**可以在总体上促进专家之间的交流，他们也可以在如何解决营养不良问题方面提出建议。这反过来可以帮助设计政策提案（Wilma Freire Zaldumbide）。
- **联合国营养问题常设委员会和粮安委**可以：
 - 促进对话（马来西亚卫生部）；
 - 在最高层面加强宣传（马来西亚卫生部、Oumourana Traore）；
 - 提供和加强战略指导（马来西亚卫生部）；
 - 对各项努力进行监测（Oumourana Traore、救助儿童会）；
 - 支持跨领域学习（救助儿童会）；
 - 动员技术支持（Oumourana Traore）；
 - 筹集国内资金，划拨部分国家预算用于粮食安全（Georges Bazongo）；
 - 动员私营部门等利益相关者增强营养行动（Georges Bazongo）并在发展政策中进行营养问题主流化（马来西亚卫生部）；
 - 通过强化公共–私营部门网络支持机构建设（Christina Krause）；
 - 在其他国家创建平台，培养未来营养问题领导者的能力，使之在“十年”之后还能把这一工作继续开展下去（Apio Bernardate Okiria）；
 - 作为信息中枢和研究试验数据库（Laura L. Dawson）；
 - 在农业产业与消费者之间搭建桥梁，促进营养交流（Laura L. Dawson）。
- **联合国营养问题常设委员会**可以促进联合国各机构之间的合作，支持社区、国家、区域和国际努力（Jackson Tumwine）。



©FAO/Isaac Kasamani

- **粮安委**可以促进多部门协调（[救济世界饥饿组织](#)、[Jackson Tumwine](#)）并在协调各方行动方向方面发挥重要作用；它可以提高政策一致性（[救济世界饥饿组织](#)）并提供与其他举措的合力。此外，它可以确保倾听所有利益相关者的声音，与粮食安全相关者交流有关营养问题的信息并提起营养问题相关者对粮食安全考量的关注，同时对新问题加以追踪关注（[Jackson Tumwine](#)）。；另一项任务是对“十年”工作的实施进展进行监测（[救济世界饥饿组织](#)）。
- **增强营养运动**将能发挥重要贡献。其新的“战略和路线图”力求通过加强本国能力的方式加快成果的达成。该运动也将努力通过交流经验、进展和挑战

的方式支持行动协调、强化协作并在第二届国际营养大会成果、可持续发展目标和全球营养目标的框架下开展影响监测，从而推动“十年”工作进步（[增强营养运动](#)）。

- **人权组织**可以提高各国、各区域和全球对食物和营养权利的认识并支持促进这些权利的工作。例如，它们可以加强各国能力并有助于对食物和营养权利的落实进行监测（[Jackson Tumwine](#)）。
- **环境运动**可以在确保有关气候变化和营养举措的政策一致性方面发挥作用，也可以在确保气候变化适应具有营养敏感性以及气候变化缓解工作中包括对营养问题的考量方面发挥作用（[Jackson Tumwine](#)）。

国别具体建议

孟加拉国

在孟加拉国，“十年”期间需要考虑采取下列行动：

- 对健康膳食和烹饪方法提供具体指导；
- 以系统化方式制定、发布和实施食物膳食准则，对健康食品的供求施加影响；
- 为有效实施粮食系统政策改进指标和数据；
- 在应对气候变化和采取适应实践方面提供支持；
- 保护、重建和促进沿海家庭的生计和营养，尤其关注妇女、儿童和老人的需求；
- 尤其重视青少年膳食（[Lalita Bhattacharjee](#)）。

布基纳法索

在布基纳法索，需要采取多部门方法并特别关注性别动态。有待实施的活动包括以下方面：

- 持续对五岁以下儿童进行健康筛查；
- 促进计划生育；
- 实施水与卫生项目；
- 促进妇女对土地的享有；
- 开发内陆谷地；
- 对农民给予农业技术方面的支持和培训；
- 提供食品保存方面的支持。

要为这些活动提供资金，专辟营养预算十分关键，同时应当加强与社区组织的正式接触（[Oumourana Traore](#)）。

喀麦隆

在喀麦隆，联合国组织大多主要致力于开展应急响应。但受益者在饥饿脆弱人口中只占到很低的百分比。因此需要实现从应急响应到发展干预的转变。粮食安全工作组汇集了涉及粮食安全的所有公共和私营部门相关方，但干预措施之间缺乏同步。向粮食安全工作组分配运行资金将有助于根据当地发展规划组织协调统一和有的放矢的干预措施（[Thomas Amougou Obama](#)）。

加拿大

在加拿大，收入无保障是粮食和营养安全的最大障碍；解决这一问题要求制定公共政策来提高那些依靠政府救济的家庭的收入水平。在较小程度上，缺乏食物的实际获取渠道（特别是在原住民中间以及北部边远社区）也是一个问题；其部分原因可以归咎于基础设施不足。必须要在本地生产与最佳“地点”生产的食物的相对价值和可行性之间做出评估。对拥有理想种植条件的区域须加以保护，确保其用于农业用途；这要求各级政府致力于对土地的保护（[Pat Vanderkooy](#)）。

哥伦比亚

为改善哥伦比亚儿童营养水平，（国际）非盈利组织需要对营养计划的开展给予支持。可能需要与政府高级官员进行直接对话，以便确保食物能送到需要的人手中。此外，国际组织应当对营养计划进行监测（Luty Gomezcaeres Perez）。

科特迪瓦

科特迪瓦主要生产经济作物；为改善营养水平，需要对粮食作物进行投资并应当为粮食作物生产采取激励措施。此外，还应当采取下列步骤：

- 减少谷物制品的进口，特别是稻米；
- 对耕地占有进行监管；
- 削减对大众消费品的外部支出；
- 实施有利于国内产农产品加工和储存的政策；
- 与生活高成本作斗争（Gode Doukoua）。

埃塞俄比亚

埃塞俄比亚的营养计划由卫生部负责协调，农业部和教育部为共同主席。有三个专业委员会涉及计划的实施、食品强化和研究。地方一级的协调有待改善。该国需要加快实施的活动包括研发小规模食品加工技术、减少收获后损失；强制食品强化；加强生物强化计划；改善营养敏感型各具体部门之间的协调以及落实监测和评价机制（Maresha Tessema）。

斐济

斐济目前正在重新审视其粮食和营养政策。该国在设计干预措施框架时已经吸收借鉴了国际文件，侧重点放在5岁以下儿童。意见强调有必要对全球性概念进行本土化改编，使之适应小型岛国的需要，同时需要在落实营养举措时提供技术支持和专业知识（Ateca Kama）。

德国

德国主要着眼于开展消费者教育促进行为方式转变，但收效不大。在“十年”框架内，政府应创造法律和政策框架条件，推行健康和可持续膳食模式，包括对不健康食品征税和对公共采购加以强制监管等预防性措施。此外，“国家可持续发展战略”应当包括有关指标，用以监测德国的政策对本国和国际粮食和营养安全的影响。这要求不同部门之间加强协调并对责任进行明确界定（救济世界饥饿组织）。

印度

在印度，已经采取了一系列营养针对型和营养敏感型举措，但进展缓慢（Dhanya Praveen）。一个成功范例是食盐碘强化；这一方法需要进一步加强，使之包括对食盐的铁和碘双重强化，以及推广至其他食物，例如小麦和稻米（矿物质和B族维生素）和奶类（A族和D族维生素）（Mahtab S. Bamji）。

最近，2013年《国家食品安全法》已获批准（Jeevananda Reddy、Kuruppacharil Peter），但有效落实尚十分有限。公共供销体系就是一个例子：例如，政府已经引种了小米，但各邦政府未能在生产、收购和供应方面有效推进。此外，所供应的小麦和稻米存在受污染情况。环境组织可以对政府施加影响，打击和控制这些做法。总体上看，政府必须根据粮食和营养安全计划鼓励本地产品的供应（Jeevananda Reddy）。为改善印度的营养状况，基层自治制度下的政务委员应当被赋予适当权力，使之承担起粮食和营养安全的责任（Kuruppacharil Peter）。

哈萨克斯坦

在哈萨克斯坦，应当鼓励旨在实行进口替代的投资项目和促进新的出口外向型农业和工业产业的发展。该国应特别着力发展：

- 奶牛场、养鸡场、温室设施、蔬菜储运、肉牛育肥场和屠宰场的网络；
- 利用滴灌生产水果和蔬菜；
- 粮食出口基础设施；
- 组织肉类加工联合企业；
- 细羊毛深度转化生产（Alexandr Kaigorodtsev）。

马来西亚

在马来西亚，《2016–2025年马来西亚国家营养行动计划》采用了一种全体社会和全体政府的方法来应对营养不良的双重问题。学龄儿童超重和肥胖发生率不断提高，这一点尤其受到关注。马来西亚已经把粮食和营养安全工作提升为《国家行动计划》的目标之一，认识到要促进健康膳食，需要重塑粮食系统，要求整个供应链的所有利益相关者采取一致政策和开展协作，政府应当发挥动员作用（[马来西亚卫生部](#)）。

毛里塔尼亚

毛里塔尼亚人口不足300万且拥有较为丰富的资源，包括50万公顷耕地和世界上最富饶的海岸线之一。但仍有63.8万人处于粮食不安全状态。应当通过向农民提供技术指导实现自给自足。此外，可以宣布开展一次“消除饥饿年”活动；资金可以从各有关部委的资源中划拨一小部分共同开展活动（[Mohamed Moloud](#)）。

墨西哥

虽然墨西哥已经实施了不少（包容性）粮食安全和营养计划，但均未能取得预期成果。这可以归咎于农村社区农业活动减少、从而造成许多资源闲置的情况。推行可持续家庭模式、让家庭所有成员都为粮食生产做出贡献的作法十分重要（[Román Jiménez-Vera](#)）。

尼日利亚

在尼日利亚，应当鼓励当地生产，这意味着对中小规模农民提供支持，例如改善他们对投入品的获取。尤其是应当首要重视该国东北部供脆弱民众消费的粮食的生产（[Simeon Onya](#)），而且应当包括有关气候变化适应的活动，因为气候变化引发的迁移对留在原籍的民众的粮食安全和营养会造成较大影响（[Ikenna Ejiba](#)）。总体上看，需要加大力度，提高对营养不良影响的认识，包括利用媒体、卫生工作者和学校（[Temitope Ajayi](#)）等方式。

塞内加尔

塞内加尔各地区大多存在慢性和急性营养不良的现象。在这一方面应当考虑各个方面、各种趋势和各种实践，包括城市化、人口增长和缺乏足够的（农业）培训等。在自然资源问题方面，中部各区的荒漠化导致畜牧业向南方迁移，而由于软木非法采伐和羊群迁移，东南部地区面临森林面积减少。自然资源管理不善的另一个例子是灌溉政策，这些政策不鼓励在家庭农场设置和保护水资源。总体上看，对农民进行培训和装备将十分关键（[Jacques Diouf](#)）。

坦桑尼亚

坦桑尼亚发育不良率达34%，而在过去十年中与膳食相关的成人非传染性疾病发生率也翻了一番。需要采取综合性方法，考虑健康膳食、生活方式和可持续粮食系统等因素。这就要求：

- 开发“急性营养不良综合管理（[IMAM](#)）”：应当更新培训课程和组合，而且应当开发社区覆盖和动员计划，帮助查找和管理重度和重度急性营养不良的发生。同时，需要开展宣传活动，确保坦桑尼亚“急性营养不良综合管理”工作得到充足的资金和重视；
- 开展营养教育和行为方式转变沟通；
- 提倡多种微量营养素补剂并为之制定准则；
- 在社区一级开展解决A族维生素缺乏的食疗方法的培训；
- 对母亲、婴儿、幼童综合营养培训措施进行审视；
- 增加投资，促进价值链以及水和卫生等基本社会服务的发展（[Stella Kimambo](#)）。

多哥

在多哥，“十年”应当把重点放在农业、水利、机械化的专业化方面并履行“内罗毕首脑会议”达成的国家预算拨款10%用于农业的承诺（[Komlan Assignon](#)）。

乌干达

乌干达的营养政策较为完善，但落实却乏善可陈 (Lukiya Birungi)；鉴于此，需要对政策承诺给予特别重视。需要增加这一方面的资金投入，而且营养领域人的能力建设十分关键 (Apio Bernadate Okiria、Jackson Tumwine、Peterson Kato Kikomoko)。尤其是需要在以下各方面对《乌干达营养行动计划》的实施给予支持：

- 任命一位多部门营养协调员；
- 成立机动实施团队在地方各级提供支持；
- 切实调动高级别决策者解决关键性瓶颈问题；
- 制定分阶段工作计划；
- 为在国家和地方各级实施多部门方法进行机构能力评估；
- 制定供各级采用的实施准则 (Jackson Tumwine)。

美国

在美国，有关解决营养不良问题的公开政治对话十分有限——这种状况需要改变。“十年”期间应当考虑下列几点：

- 增加本地食物的供应并辅之以必要数量的贸易用于补充产自其他地方富含营养的食物。美国拥有大量未利用私有土地，可以用于民众生产自身所需的食物；
- 实施营养教育计划；
- 为设计干预举措建立成人家庭营养数据库；
- 转变思维模式，把营养当作第一要务，然后视必要与否进行调解，而不是以药物性干预措施为主导 (Lindy Fenlason)。

委内瑞拉

委内瑞拉的农业政策受制于不利于农业的强烈偏见，由于石油价格下跌对粮食供应产生不利影响，该国对石油的极度依赖引发了严重问题。估计食物不足的比例平均达80%。预计“十年”工作将在社会平等、环境可持续性 & 可行性的基础上促进农业发展，内容涉及战略规划、科研以及政策和社会主体的统筹。可以考虑采取的活动包括提供营养教育、制定消费者保护法律以及提高食物质量等 (Saul Lopez)。

参加FSN论坛 • 访问 www.fao.org/fsnforum/zh 或致函 fsn-moderator@fao.org

本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。本信息产品中陈述的观点是作者的观点，不一定反映粮农组织的观点或政策。本文件中出现的“国家”一词系指无区别的国家、领地和地区。