



Международный договор
О ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ РАСТЕНИЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА
ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА



R

Пункт 9.2 предварительной повестки дня

ЧЕТВЁРТАЯ СЕССИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

Бали, Индонезия, 14 – 18 марта 2011 года

**ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТРАТЕГИИ
ФИНАНСИРОВАНИЯ**

Примечание Секретаря

РЕЗЮМЕ

1. К своей третьей сессии Управляющий орган уже принял Стратегию финансирования Международного договора и четыре приложения к ней. На своей третьей сессии Управляющий орган приветствовал Стратегический план реализации Фонда совместного использования выгод Стратегии финансирования (Стратегический план).
2. После третьей сессии Управляющего органа отмечался быстрый прогресс в осуществлении Стратегии финансирования Договора, прежде всего в том, что касается наличных ресурсов и деятельности Фонда совместного использования выгод, ресурсы которого находятся под прямым контролем Управляющего органа.
3. В этом документе представлена обновленная информация об усилиях по мобилизации ресурсов в Фонд совместного использования выгод и по осуществлению Стратегического плана. В нем далее резюмируется достигнутый прогресс и основные задачи на предстоящий период, связанные с дальнейшим налаживанием практической деятельности Фонда совместного использования выгод, в том числе в отношении осуществления проектного цикла и выработки процедур и институциональных договоренностей по поддержке функционирования и результативности Фонда. В документе также затронуты другие элементы Стратегии финансирования, в частности финансовые средства, не находящиеся под прямым контролем Управляющего органа. В заключение в нем представлен краткий анализ межправительственной работы, которую необходимо провести в следующий межсессионный период.
4. В Приложении 1 к настоящему документу прилагается проект соответствующей резолюции. Управляющему органу предлагается дать указания относительно будущей работы по мобилизации по линии правительств, частного сектора и фондов ресурсов для Фонда совместного использования выгод. Управляющий орган, возможно, также

Настоящий документ издан ограниченным количеством экземпляров в целях экономии. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и запрашивать дополнительные копии лишь в крайнем случае.

Документы размещены в Интернете по адресу <http://www.planttreaty.org>

отметит прогресс, достигнутый в осуществлении первого и второго раундов проектного цикла Фонда совместного использования выгод и дать указания относительно осуществления будущих раундов, особенно дальнейшего налаживания практической работы Фонда совместного использования выгод, в частности в отношении процедур и институциональных механизмов. В проекте резолюции также предусмотрены возможные меры по дальнейшему решению вопроса об этих ресурсах Стратегии финансирования, которые не находятся под прямым контролем Управляющего органа.

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты
I.	Введение	1-8
II.	Доклад о стратегии финансирования	
	a) Мобилизация ресурсов: осуществление <i>Стратегического плана по созданию Фонда совместного использования выгод</i>	9-40
	b) Функционирование Фонда совместного использования выгод	41-102
III.	Доклад о ресурсах Стратегии финансирования, не находящихся под прямым контролем Управляющего органа	102-107
IV.	Межправительственная работа по Стратегии финансирования в следующий межсессионный период	108-112

Дополнение 1: Проект резолюции: Осуществление Стратегии финансирования Договора

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе представлен доклад о ходе осуществления Стратегии финансирования Договора при уделении особого внимания Фонду совместного использования выгод, ресурсы которого находятся под прямым контролем Управляющего органа.
2. В соответствии со статьей 18 Договора договаривающиеся стороны обязуются осуществлять стратегию финансирования для реализации Договора. К своей третьей сессии Управляющий орган уже принял Стратегию финансирования Международного договора и четыре приложения к ней: приоритеты использования ресурсов по Стратегии финансирования; критерии приемлемости для использования ресурсов под прямым контролем Управляющего органа; оперативные процедуры использования ресурсов под прямым контролем Управляющего; требования в информации и отчетности согласно Стратегии финансирования¹.
3. На своей третьей сессии Управляющий орган принял резолюцию 3/2009 об осуществлении Стратегии финансирования. Управляющий орган, в частности:
 - приветствовал *Стратегический план организации функционирования Фонда совместного использования выгод Стратегии финансирования (Стратегический план)* и установил целевую задачу мобилизации 116 млн. долл. США в период с июля 2009 года по декабрь 2014 года. Он постановил, что этот план представляет собой основу мобилизации ресурсов в Фонд совместного использования выгод Секретариатом и договаривающимися сторонами;
 - принял *приложение 4 к Стратегии финансирования, Требования в отношении информации и отчетности в соответствии со Стратегией финансирования.*
4. В резолюции 3/2009 Управляющий орган также дал указания относительно работы, которая должна быть проделана в межсессионный период до его четвертой сессии, в частности в отношении:
 - мобилизации ресурсов, включая новаторские подходы;
 - деятельности Фонда совместного использования выгод, включая процедуры расходования средств и представления отчетности;
 - контроля за осуществлением общей Стратегии финансирования, включая ресурсы, не находящиеся под прямым контролем Управляющего органа.
5. Управляющий орган постановил вновь создать Специальный консультативный комитет по стратегии финансирования с целью консультирования Бюро и Секретаря в тех вопросах, о которых говорилось выше. В межсессионный период Комитет провел две сессии, и его консультации были крайне важны, в особенности для обеспечения усилий по мобилизации ресурсов, разработке и осуществлению второго раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод и дальнейшей практической реализации Фонда совместного использования выгод. Управляющий орган также принял решение делегировать полномочия по выполнению проектного цикла в течение двухгодичного периода 2010-2011 Бюро четвертой сессии.
6. Этот документ содержит обновленную информацию о мобилизации ресурсов Фонда совместного использования выгод и реализации *Стратегического плана*. Затем в нем резюмируется прогресс и основные задачи на будущее по дальнейшей практической реализации Фонда совместного использования выгод, в том числе в связи с

¹ http://www.planttreaty.org/funding_en.htm

осуществлением его проектного цикла и разработкой процедур и институциональных механизмов поддержки функционирования и воздействия Фонда. В документе также затронуты другие элементы Стратегии финансирования, в частности финансовые средства, не находящиеся под прямым контролем Управляющего органа. В заключение в нем представлен краткий анализ межправительственной работы, которую необходимо провести в следующий межсессионный период.

7. Документ имеет дополнение, «Осуществление проектов, утвержденных на второй проектный цикл Фонда совместного использования выгод»², которое будет опубликовано отдельно. В нем приводится подробная информация и решения, касающиеся процедур и механизмов, которые позволят сделать следующие шаги второго проектного цикла (расходование средств, контроль и отчетность, оценка).

8. Управляющему органу следует рассматривать настоящий документ вместе с двумя другими документами - IT/GB-4/11/8, Доклад сопредседателей Специального консультативного комитета по стратегии финансирования, и сессионный документ IT/GB-4/11/Inf.12, Доклад о проектах, утвержденных для проектного цикла Фонда совместного использования выгод на двухгодичный период 2010-2011 годов, в котором будет содержаться перечень проектов, утвержденных Бюро к финансированию за счет Фонда совместного использования выгод.

II. ДОКЛАД О ФОНДЕ СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВЫГОД

A. МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ: РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА ПО СОЗДАНИЮ ФОНДА СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВЫГОД

9. На своей третьей сессии Управляющий орган принял Стратегический план по реализации Фонда совместного использования выгод согласно Стратегии финансирования. Стратегический план ставит цель получения 116 млн. долл. США к декабрю 2014 года и служит основой его реализации. В этом подразделе сообщается о прогрессе Договора в направлении к этой цели.

10. Стратегический план отводит договаривающимся сторонам, частному сектору и международным фондам играют следующие роли:



11. В частности, договаривающимся сторонам было предложено рассмотреть вопрос о добровольных взносах на основе многоуровневой структуры. Распределение по уровням

² IT/GB-4/11/9, добавление

основано на возможностях, интересе к вопросу и прошлой поддержке других глобальных инициатив.

Уровень	Ежегодный объем инвестиций
Уровень	до 2,6 млн. долл.
Уровень	до 870 000 долл.
Уровень	до 345 000 долл.

Ход мобилизации ресурсов

12. В качестве первого шага Стратегический план предусматривает получение к декабрю 2010 года 10 млн. долл. США, которые будут использованы для проведения конкурса проектов 2010 года второго раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод. Возглавляемые д-ром Шакилом Бхатти, Секретарем Договора, и поддерживаемые «Си-си-эс» (специализированной фирмой по мобилизации средств) в Риме, Лондоне и Нью-Йорке, усилия по мобилизации ресурсов в период после третьей сессии Управляющего органа в приоритетном порядке нацелены на привлечение вложений договаривающихся сторон «верхнего уровня» в дополнение к развитию отношений с международными фондами и частным сектором.

13. К декабрю 2010 года договаривающиеся стороны сделали следующие взносы в Фонд совместного использования выгод:

Донор	Размер взноса
Испания	2,2 млн. долл. США
Италия	1,2 млн. долл. США
Австралия	870 000 долл. США
Ирландия	660 000 долл. США
Норвегия	101 000 долл. США

14. В течение этого двухгодичного периода Фонд получил свой первый добровольный взнос, связанный с коммерциализацией продукта в результате использования генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Канадская исследовательская программа сделала добровольный взнос в Фонд совместного использования выгод в связи с коммерциализируемой линией тритикале на общую сумму 1 190 долл. США.

15. Кроме того, ряд международных организаций решили поддержать дальнейшее развитие Фонда совместного использования выгод, такие, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР).

16. ПРООН представила представление для пятого совещания Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования, в котором она сообщила о

своей особой заинтересованности в работе с Фондом совместного использования выгод по оказанию помощи фермерам в адаптации к изменению климата путем использования генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и намеревается выделить для этой работы более 10 млн. долл. США. На втором совещании Бюро представитель ПРООН пояснил основные элементы возможного партнерства с ПРООН, такие, как выделение средств для конкурса, поддержка совместной мобилизации ресурсов, стратегические рекомендации по вопросам политики и деятельность по проектам, например выплаты, контроль и отчетность. Бюро четвертой сессии Управляющего органа высоко оценило позитивные и конструктивные предложения со стороны ПРООН о сотрудничестве с Фондом совместного использования выгод и просило Секретаря оформить это партнерство. В дальнейшем Бюро и Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования регулярно информировались о ходе налаживания сотрудничества с ПРООН.

17. Полные проектные предложения, направленные ПРООН в рамках конкурса проектов 2010 года, имеют стратегическое значение в широкой программе ПРООН. Эти предложения были представлены для оценки Фонду совместного использования выгод, и портфель представленных проектов имеет сумму приблизительно 4 млн. долл. США. ПРООН намерена изыскивать необходимое финансирование для поддержки реализации этих предложений за счет мобилизации новых и дополнительных ресурсов или перераспределения ресурсов крупных проектов и программ, в которые они могут быть вписаны. В ближайшие месяцы ПРООН и Секретариат Договора будут тесно сотрудничать, координируя свою текущую деятельность по мобилизации ресурсов для обеспечения финансирования для реализации предложений, поддержанных ПРООН и утвержденных Бюро четвертой сессии Управляющего органа. Совместные подходы ПРООН и Фонда совместного использования выгод повысят доверие к усилиям по мобилизации ресурсов. Цель - приступить к реализации этих предложений в кратчайшие сроки после утверждения.

18. На шестом совещании Специального консультативного комитета по стратегии финансирования представитель МФСР подчеркнул, что МФСР и Фонд совместного использования выгод ставят одинаковые цели в определении приоритетности сохранения и использования биоразнообразия в решении задачи сокращения сельской бедности. Он подтвердил объявленный МФСР взнос на сумму 1,5 млн. долл. США в счет конкурса проектов 2010 года Фонда совместного использования выгод. В дополнение к этому взносу, МФСР обязался поддержать мобилизацию совместного финансирования от другого донора. Общая финансовая поддержка, привлекаемая по линии партнерства с МФСР, может составить до 3 млн. долл. США.

19. В целом ожидается, что целевой показатель 10 млн. долл. США в 2010 году может быть достигнут к совещанию Бюро четвертой сессии Управляющего органа до проведения сессии Управляющего органа для утверждения финансирования проектов в рамках второго раунда проектного цикла. Такое утверждение осуществляется в соответствии с наличием средств в распоряжении Управляющего органа на этот проектный цикл.

20. Секретарь стремится привлечь все договаривающиеся стороны к этой инициативе, используя для этого широкие личные встречи, мероприятия, специально подготовленные материалы и групповые брифинги. Руководство со стороны договаривающихся сторон обеспечивалось на разных уровнях министрами, советниками, национальными координационными центрами и постоянными представителями и послами в ФАО в Риме. Эти первоначальные контакты дали обнадеживающие результаты: 15 договаривающихся сторон серьезно рассматривают вопрос об оказании ими своей поддержки.

21. Развиваются связи с частным сектором и фондами, в том числе с глобальной семеноводческой отраслью, пищевой промышленностью, Фондом Билла и Мелинды Гейтс и Фондом «Ниппон», хотя первых инвестиций от кого-либо из них еще не получено.

22. В общей сложности, по центральной системе слежения за мобилизацией ресурсов Договора значится более 450 потенциальных доноров, из них по наиболее перспективных

имеются полные дополнительные материалы поиска и справочные материалы. Этот список включает текущих доноров, активно прорабатываемых потенциальных доноров и других, с которыми еще было установлено контакта. Как отметил Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования, *«Договор пока что имеет гораздо больше перспектив, чем ресурсов для управления»*. Хотя отрядно иметь неисследованных перспективы, это же указывает на недофинансирование и утрату возможностей для Договора.

23. Секретариат Договора продолжает изучать инновационные подходы к финансовой поддержке этой инициативы. Готовность правительства Норвегии инвестировать определенный процент доходов от ежегодных продаж семян дает образец практической модели. Продолжаются контакты с глобальной семеноводческой отраслью и рядом договаривающихся сторон, которые рассматривают подобные модели.

Популяризационные мероприятия

24. Популяризационные мероприятия зарекомендовали себя как наиболее эффективный инструмент мобилизации ресурсов для Договора. Они обеспечивают платформу высокого уровня для объявления инвестиций и сроков принятия решений. С ноября 2009 года различными руководителями Договора было проведено несколько популяризационных мероприятий для представления донорам последней информации об инициативе, задействования ключевых возможных доноров и привлечения внимания прессы.

25. К их числу относятся:

- совещание, организованное норвежским министром Брекком в кулуарах Всемирного продовольственного саммита;
- семинар по политике в Бари, проведенный итальянским правительством;
- партнерство с «Биоверсити интернэшнл» в рамках мероприятий, приуроченных к Международному дню биологического разнообразия;
- совещание для специально приглашенных участников, организованное правительством Испании в Кордове;
- совместный брифинг с Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур на Гаагской конференции по изменению климата;
- встреча за круглым столом высокого уровня проведенная в декабре 2010 года итальянским министром Галаном, в которой приняли участие представители из более 60 стран.

26. Каждое мероприятие открывает возможности задействования и текущего информирования основных потенциальных доноров о ходе работы и привлечения новых лидеров. Каждое мероприятие дает ощутимые результаты, содействуя принятию инвестиционных решений, налаживанию новых связей и продвижению дискуссий - все это подчеркнуть важность культивационных мероприятий, изложенных в Стратегическом плане.

27. В частности, совещание в Бари привело объявлению инвестиций в Испании, неделя биоразнообразия имела своим результатом заявление Италии, а встреча высокого уровня за круглым столом - заявление о неизменной приверженности Договору Ирландии. Текущие мероприятия по осуществлению в соответствии со Стратегическим планом будут продолжаться в 2011 году в целях мобилизации дополнительных ресурсов для Договора с учетом различных факторов, включая географический разброс, близость к потенциальным партнерам и расходы.

28. Наиболее эффективными являются следующие культивационные мероприятия:

- проводимые в небольшом составе
- организованные и финансируемые странами
- имеющие самый высокий состав участников, в частности министров и ключевых лиц, принимающих решения
- учитывающие состав аудитории

Информационная работа

29. Договаривающиеся Стороны договора неоднократно указывали на необходимость того, чтобы Договор и Фонд показывали более высокие результаты в области общественных связей и работы со средствами массовой информации (СМИ) в свете роста, глобальной функций, нацеленности и воздействия Договора. С третьей сессии Управляющего органа был проведен ряд важных мероприятий в области коммуникации и подготовлен ряд материалов для СМИ, таких как информационные бюллетени и пресс-релизы по культивационным мероприятиям. Однако из-за бюджетных ограничений ни Договор, ни Фонд совместного использования выгод не получили должного освещения в глобальных СМИ. В настоящее время развитие Договора опирается на правовые, политические и технические формы руководства. Для обеспечения дальнейшего роста за рамками этой сети специалистов важно поддержать доведение «обращения» Фонда совместного использования выгод до более широкой аудитории доноров. Для достижения этой цели важно, чтобы она оставалась одной из приоритетных в течение двухгодичного периода и под нее выделялись соответствующие ресурсы.

30. Были предприняты первые шаги по доведению этого «обращения» до аудитории. В декабре 2009 года Фонд совместного использования выгод был назван «Ведущим в области».

31. В 2011 году в информационной области будет проведена следующая основная работа:

- четвертая сессия Управляющего органа станет главным глобальным медийным событием;
- возможность пропаганды самого Договора после объявления о финансируемых проектах с помощью конкретных посещений СМИ проектов и интервью в организациях-получателях;
- конкурс Фонда совместного использования выгод 2010 года дает прямую возможность высказаться по проблемам продовольственной безопасности и изменения климата. Это получило признание в последние месяцы, будучи, в первую очередь, включено в список интерфейса адаптационного финансирования РККООН³. Эти и другие возможности следует дополнительно проработать в двухлетний период 2011-2012 годов.

³ http://unfccc.int/adaptation/implementing_adaptation/adaptation_funding_interface/items/4638.php

Руководство

32. На сегодняшний день д-р Шакил Бхатти выступает застрельщиком этой инициативы при поддержке небольшой целевой группы, которая включает норвежского министра Ларса Педер-Брика и бывшего генерального директора Швейцарского агентства сотрудничества в целях развития посла Вальтера Фуста. Кроме того, профессор М. С. Сваминатана выступал послом доброй воли.

33. По-прежнему опережая выполнение в финансовом отношении Стратегического плана, состав целевой группы значительно меньше 7-9 членов целевой группы и 2-3 послов доброй воли, ожидавшихся в момент создания Фонда совместного использования выгод. Чтобы обеспечить поддержание необходимого импульса и привлечение инвестиций, приоритетной задачей на 2011 год должно стать увеличение их числа. Эти добровольные лидеры служат глобальными послами инициативы, обращают к ней внимание своих влиятельных коллег, расширяют состав аудитории и пополняют возможности Договора по мобилизации ресурсов. Секретариату потребуется поддержка стран-членов в этой области для оказания содействия надлежащему привлечению новых членов, и в этой связи он призывает правительства государств-членов играть более активную роль в поддержке этого роста.

Кадровая и финансовая поддержка мобилизации ресурсов

34. Инициатива такого масштаба требует соответствующего профессионального обеспечения ресурсами. Основные статьи инвестирования - персонал, средства связи и различные печатные материалы или материалы для СМИ, проведение мероприятий и командировки. На сегодняшний день «*Лидер в области*» обеспечивается ресурсами за счет больших затрат времени Секретаря и поддержки на местах по специальному контракту с «Си-си-эс».

35. В декабре 2010 года истек срок контракта с «Си-си-эс». Стратегический план предусматривает выделение для Договора двух штатных сотрудников класса С5 и С3. Значительные задержки, вызванные административными процедурами привели к тому, что сотрудник С3 заступил на должность в январе 2011 года, в то время как из-за недостатка средств Основного административного бюджета назначение сотрудника на должность С5 задерживается. Пока сотрудник С5 не будет назначен, Секретариат будет испытывать серьезную нехватку ресурсов. Опыт показал, что процесс набора персонала на этом уровне, вероятно, займет минимум 6-9 месяцев, и за это время Договор может с серьезными трудностями в достижении своих финансовых целей.

Возможности на следующий межсессионный период

36. Ниже резюмируются некоторые возможности мобилизации ресурсов в следующий межсессионный период:

- **Популяризационные мероприятия:** они служат наиболее эффективным инструментом привлечения инвестиций и доноров. Для дальнейшего привлечения доноров и потенциальных партнеров, такие мероприятия должны быть ориентированы на различные группы доноров и места, в частности, фонды и частный сектор.

- **Глобальное позиционирование:** эффективное позиционирование Договора среди основных глобальных тем, таких как продовольственная безопасность, биоразнообразие и адаптация к изменению климата, облегчает доступ к более крупным финансовым потокам. Эти аспекты изучаются и прорабатываются на следующий межсессионный период.
- **Высокий уровень инвестиций частного сектора** - частный сектор еще не прореагировал на раннюю вовлеченность Договора, однако по мере того как *«Лидер в области»* будет развивать свою четкую программу, план работы, процесс отбора и, самое главное, глобальные усилия по всеобщему признанию, предполагается, что частный сектор отнесется к этому соответствующим образом.
- **Обеспечение четкой роли международных фондов** - Договор еще не убедил фонды, что его сеть и процессы отбора способны обеспечить и инвестировать эти проекты с наибольшей глобальной отдачей. Информирование фондов о результатах четвертой сессии Управляющего органа представляет возможность дальнейшей прямой вовлеченности. Вовлеченности международных фондов можно достичь, продемонстрировав:
 - i. инвестиционные решения, которые продиктованы только данными науки и соображениями результативности
 - ii. низкие накладные расходы
 - iii. экономическую эффективность
 - iv. масштабируемость
 - v. воздействие на продовольственную безопасность, биоразнообразие и адаптацию к изменению климата
- **Увеличение числа «национальных сподвижников»** - Договор опирается на поддержку «национальных сподвижников» и достигал успехов там, где контакт, в частности, министр сельского хозяйства, окружающей среды или международного развития, близкий к процессу принятия решений, поощряет финансовое лидерство, участие в мероприятиях Договора, организует встречи для Секретаря или поддерживает Договор аналогичным образом. Такое их число, около 20 человек, должно вырасти до 30 в течение следующего года и более 40 в 2012 году.
- **Прямые связи с донорами** - Договор должен и далее развивать прочные прямые связи с донорами. Это способствует четкому разграничению функций, долгосрочным партнерским отношениям и повышению шансов многолетних инвестиций. Секретарю следует в первоочередном порядке продолжить работу по налаживанию этих отношений.
- **Признание глобальных средств массовой информации** - Плана информационной работы Договора тесно связан с мобилизацией ресурсов. Его способность обновлять, привлекать и информировать ключевых потенциальных доноров, предоставляя им новости о воздействии на финансируемые проекты, усиливает его способность привлекать средства на длительный срок. Договор должен отвлечься от своего сложного юридического, технического и политического языка и найти доступные слова о своем видении глобальных общественных приоритетов

продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата.

- **Дальнейшее развитие взаимодействия с Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур** - Дальнейшее развитие связей с Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур имеет решающее значение для укрепления усилий по мобилизации ресурсов. В 2010 году было проведено два совместных мероприятия по мобилизации ресурсов, одно - проведенное для голландского правительства, а другое - проведенное в Гааге в рамках глобального совещания по изменению климата. Секретарь будет стремиться к налаживанию дальнейшего сотрудничества в 2011 году.

Удержание импульса под лозунгом «Стань лидером!»

37. В межсессионный период 2009-2010 годов «Лидер в области» демонстрировал быструю динамику своей работы. Поддержание уровня деятельности, инвестиций и взаимодействия с потенциальными партнерами является приоритетной задачей. Ряд аспектов затрудняют поддержание этого роста. Усталости, вызванная активными приглашениями на сессии Управляющего органа, можно избежать, если планировать и объявлять на 2011-2012 годы ряд привлекательных популяризационных мероприятий высокого уровня после сессии Управляющего органа. Договаривающимся сторонам также необходимо понимать, что нынешняя практика утверждения проектов Договором на двухгодичном совещании Управляющего органа демонстрирует распылку процесса Договора и, во многих случаях, годового цикла финансирования доноров. Одна из основных проблем, которая должна решаться в следующий двухгодичный период, - по-прежнему низкая заметность «Лидера» среди лиц, принимающих решения.

38. Для сохранения темпов и уровня активности, Договор должен уделять приоритетное внимание:

- **Повышение масштабов участия договаривающихся сторон:** к настоящему времени лишь Испания, Италия, Австралия, Ирландия, Норвегия и Швейцария внесли финансовые взносы. Это меньше 8% договаривающихся сторон. Помимо обеспечения роста поступлений, диверсификация состава доноров снижает зависимость Договора от небольшого числа доноров и содействует необходимому долгосрочному финансовому планированию. В течение 2010 года Секретарь четко нацеливался на это, ожидая отдачи затрат времени, инвестированных в 2011 году.
- **Обеспечение уровня инвестиций «верхнего уровня»:** инициатива по-прежнему дает результаты, предусмотренные в Стратегическом плане, сумев привлечь в течение 2010 года инвестиции «верхнего уровня». Для выхода на цифру 116 млн. долл. США, приоритетом должно быть сохранение этого уровня. Введение пониженного уровня может вызвать снижение планки среди других, рассматривающих возможность перечисления своего взноса, и этого следует избегать.
- **Соответствующие ресурсы для «Лидера в области»:** инвестиции для «Лидера» уже принесли большие результаты и превзошли цели 2010 года. Важно понимать, что Договор действует в конкурентной среде

финансирования. Большая часть инвестиций на сегодняшний день поступила от давно демонстрирующих свою заинтересованность договаривающихся сторон, уже активно приверженных целям Договора. Двигаясь вперед и достигая свои возросшие задачи на 2011 - 2014 годы, Договор должен расширить свою донорскую базу.

- **Возможность развивать партнерские отношения:** на партнерства может приходиться более 60% поступлений Договора в 2010 году в счет Фонда совместного использования выгод. Специальный консультативный комитет по стратегии финансирования и Бюро четвертой сессии Управляющего органа приветствовали партнерские отношения с ПРООН и МФСР. Однако движение вперед системы управления Договора может препятствовать сотрудничеству с ценными потенциальными партнерами, многим из которых необходимо вносить вклад в процессы принятия решений и отбора. Так, Фонд Гейтсов, например, требует у многих из финансируемых ими партнеров места в руководящем органе.
- **Привлечение многолетних инвестиций:** только Норвегия четко подтвердила свою готовность к многолетним инвестициям. Как подчеркнул Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования, обеспечения многолетних обязательств имеет важное значение в деле содействия долгосрочному финансовому и проектному планированию. Все материалы и просьбы Секретариата ставят задачу привлечения многолетних взносов.
- **Поддержание мобилизации ресурсов как постоянный приоритет «на каждый день»:** все те успехи, которые достигнуты к настоящему времени, в огромной степени стали заслугой Секретаря Договора д-ра Шакила Бхатти, результатом потраченного им времени и его приверженности Договору. Продолжение успеха потребует уделения неослабного внимания мобилизации как основному приоритету секретаря, его группы в Риме и целевой группы высокого уровня и послев доброй воли. Эту задачу придется решать в условиях растущего объема работы и расширения повестки дня развития Договора. Это будет иметь важное значение для обеспечения серии инвестиций за весь двухгодичный период, чтобы избежать любого впечатления застоя.
- **Глобальная экономическая конъюнктура:** этот фактор вносит сложности в работу Договора. Однако, уровень инвестиций, к которому стремится Фонд, является относительным и не должен служить препятствием.
- **Прозрачный и объективного подхода:** мобилизация ресурсов во многом зависит от успешной работы Фонда совместного использования выгод. Для мобилизации средств огромное значение имеет дальнейшее обеспечение прозрачного и объективного подхода к решениям о финансировании, как и то, что применение им такого подхода будет видно со стороны.

39. Наконец, договаривающиеся стороны также должны понимать, что многие доноры (в том числе агентства зарубежного развития и фонды), заинтересованные в работе Фонда совместного использования выгод, не будут делать финансовых взносов, если большая часть их добровольных взносов не будет выделяться непосредственно для осуществления

проектов, утвержденных в каждом проектном цикле. Есть понимание необходимости финансовой поддержки административных и оперативных расходов утвержденных проектов, а также надзора, контроля, отчетности и оценки финансируемых проектов в целях обеспечения высокого качества реализации и отдачи. В то же время у других многосторонних финансовых механизмов имеется опыт сведения к минимуму этих накладных расходов по проектам при поддержке общего функционирования фонда, включая глобальный цикл управления проектами и программами, межправительственную разработку политики, мобилизацию ресурсов и отношения с ключевыми заинтересованными сторонами, со стороны механизмов регулярного бюджета организации.

40. Чтобы дать несколько примеров, приведем информацию об общих правилах возмещения расходов других аналогичных учреждений. Глобальный Фонд для адаптации Киотского протокола начисляет возмещение расходов в размере 8,5%. Инициатива СВОД ООН удерживает 1% донорских взносов в счет возмещения административных расходов и максимум 7% от бюджета проекта в счет возмещения косвенных расходов. ЮНЕП и ФАО начисляют 13%⁴. Совет ГЭФ ввел систему единых удержаний 10% грантов ГЭФ. Такие удержания включают, в размере 9%, возмещение расходов, связанных с управлением проектом (выявление и подготовка проекта; начала проекта; реализация и контроль; завершение и оценка). В него также включаются начисления в размере 1% в счет покрытия агентствам ГЭФ расходов по поддержке секретариата ГЭФ в вопросах политики, пропаганды и обмена знаниями⁵. Договаривающиеся Стороны должны понимать, что правительства и двусторонние учреждения по вопросам развития будут сравнивать Фонд совместного использования выгод с другими многосторонними финансовыми механизмами, для которых они выплачивают взносы. Следует отметить, что ряд возможных доноров из числа фондов и частного сектора выразили озабоченность по поводу возможного высокого процента удержаний с каждого пожертвования в Фонд. Показательный пример: когда был установлен контакт с одним авторитетным и востребованным фондом в отношении финансирования, те сообщили, что инициатива «Лидер в области» вписывается в его приоритеты финансирования, в соответствии с которыми для аналогичных инициатив выделяется около 10 млн. долл. США в год. Узнав, что до 20% их пожертвований может быть потрачено на накладные расходы, они отказались продолжать любое дальнейшее обсуждение.

В. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ФОНДА СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВЫГОД

Осуществление первого раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод

41. На своей второй сессии Управляющий орган принял оперативные процедуры Фонда совместного использования выгод. Оперативные процедуры включают конкретные шаги в рамках проектного цикла по обеспечению выплаты, контроля и отчетности и независимой оценки. Эти процедуры указали, что необходимы прозрачные и надежные процедуры выплат и что при осуществлении проектов будут использоваться стандартные процедуры контроля и отчетности.

⁴ GEF/C.39/9, Rules and guidelines for agency fees and project management costs.
www.thegef.org/gef/events/39th_GEF_council

⁵ *Ibid.* Функции и услуги осуществляемые секретариатом ГЭФ, включают управление, программное управление и отношения с участниками, которые оплачиваются из общеорганизационного бюджета, регулярно принимаемого руководящими органами ГЭФ.

42. На своей третьей сессии Управляющий орган отметил список из 11 мелких проектов утвержденным Бюро третьей сессии Управляющего органа к финансированию в рамках первого раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод. В резолюции 3/2009 Управляющий орган поручил Секретарю принять необходимые практические меры и приступить к выделению средств для утвержденных проектов Фонда совместного использования выгод Международного договора. Управляющий орган поручил Секретарю провести консультации в рамках ФАО, с тем чтобы изыскать временные механизмы выплаты средств и отчетности по проектам и контролю, для завершения первого раунда проектного цикла.
43. Этот подраздел содержит обзор состояния средств, выделенных в рамках первого раунда проектного цикла, и мер, принятых Секретарем для осуществления утвержденных проектов.
44. Осуществление 11 мелких проектов, финансируемых в рамках первого тура проектного цикла Фонда совместного использования выгод, идет должным образом, и ожидается, что эти проекты будут завершены к концу 2011 года. Как только это произойдет, Секретариат сможет подготовить и представить сводный доклад об осуществлении и результатах этого первого портфеля проектов на основе окончательных отчетов каждого отдельного проекта.
45. На своей третьей сессии Управляющий орган постановил, что генетические ресурсы растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, перечисленные в *приложении 1* к Международному договору, полученные в результате проектов, финансируемых из Фонда совместного использования выгод, должны передаваться в соответствии с условиями Многосторонней системы, и что информация, полученная от этих проектов, должна передаваться гласности в течение одного года после завершения проекта. Управляющий орган, возможно, пожелает просить Секретариат разработать практические меры, способствующие выполнению таких требований структурами, осуществляющими утвержденные проекты.

Первый проектный цикл: полученные и выплаченные средства

46. После второй сессии Управляющего органа в 2006 году Фонд совместного использования выгод Договора впервые получил средства. В марте 2008 года на открытии глобального хранилища семян в Лонгйире (Норвегия) на Шпицбергене Норвегия объявила, что она будет делать ежегодный добровольный взнос в размере 0,1% от доходов от продажи семян в Норвегии для Фонда совместного использования выгод Договора.
47. Первый ежегодный добровольный взнос Норвегии в Фонд совместного использования выгод (78 000 долл. США) был выделен для первого этапа проектного цикла. Дополнительные добровольные взносы для Фонда совместного использования выгод поступили также от Италии (344 476 долл. США), Испании (130 000 долл. США) и Швейцарии (28 612 долл. США), что в общей сложности составило к апрелю 2009 года 581 088 долл. США для инвестирования в ходе первого раунда проектного цикла. Бюро третьей сессии Управляющего органа приняло решение инвестировать до 580 000 долл. США в ходе первого этапа проектного цикла Фонда совместного использования выгод.
48. В мае 2009 года Бюро утвердило 11 небольших проектов к финансированию в максимальной сумме 50 000 долл. США каждый при общей сумме портфеля в 543 004 долл. США.
49. Первая выплата была произведена 11 организациям-получателям по подписанию соответствующих соглашений. Общий размер первой выплаты составил 305 909 долл. США. Все организации-получатели представили свои среднесрочные отчеты о деятельности и расходах к середине декабря 2010 года. К этому времени восемь

промежуточных отчетов уже было утверждено Секретариатом, обработавшим вторые выплаты средств. После представления промежуточных отчетов были проведены поездки на места для контроля за осуществлением четырех проектов в Египте, Индии, Кении и Перу, по итогам миссий по контролю были подготовлены доклады. Общая сумма вторых выплат после утверждения промежуточных отчетов составила 154 294 долл. США. Среднесрочные отчеты двух проектов находятся на рассмотрении для утверждения ожидании дополнительной информации, запрошенной Секретариатом, и, таким образом, перечисление 28 500 долл. США зависит от утверждения промежуточных докладов этих организаций-получателей.

Механизм выплаты средств и отчетности и контроля по проектам

50. После утверждения 11 проектов Секретариат провел консультации и информировал соответствующие подразделения ФАО, в том числе Управление по правовым вопросам, Департамент финансов, Управление по программе, бюджету и оценке, в целях создания временных механизмов выделения средств и отчетности и контроля по проектам.

51. После пяти месяцев интенсивных консультаций в рамках ФАО была выработана стандартная форма для заключения договора, содержащая основные положения о перечислении средств, а также об отчетности по проектам и другие условия для обеспечения эффективной и прозрачной реализации проекта. Такой вид соглашения соответствует письму о согласии ФАО. После этого были подготовлены конкретные соглашения, подписанные ФАО и отправленные организациям-получателям для подписания. Некоторым организациям-получателям в связи с внутренними процедурами потребовалось до четырех месяцев для подписания договора и его отправки его обратно в Секретариат.

52. В соответствии с соглашениями, график платежей выглядит следующим образом: i) до 60% запрашиваемых средств - при подписании соглашения; ii) до 30% - по утверждению среднесрочного отчета и отчет о расходах; и iii) до 10% - по утверждению ФАО отчета о расходах и окончательного технического отчета о деятельности.

53. Средства перечислялись непосредственно на банковские счета, указанные организацией-получателем в соглашении. Организации согласились, что предоставленные средства будут использоваться только на проекты, утвержденные Международным договором. К соглашениям прилагался подробный бюджет с указанием расходов, связанных с персоналом, предметами снабжения, услугами, командировочными и оборудованием для осуществления проекта.

54. Если после покрытия расходов на проекты остаются неизрасходованные средства в рамках каждого соглашения, организации-получатели должны возратить такие неизрасходованные средства. В случае если организация не выполняет или не выполняет полностью условия подписанного соглашения, она обязана возратить суммы уже полученные для деятельности, которая не была осуществлена приемлемым для Договора образом.

55. В соответствии с соглашениями, организации-получатели несут ответственность за реализацию проектов. Организации обязаны представить Секретарю Международного договора среднесрочный отчет о ходе работы в конце первого года проекта в соответствии с форматом, представленным Секретариатом. Отчет включает: i) отчет о ходе осуществления целей проекта и деятельности, а также осуществлении мероприятий и ii) подробный отчет о расходах.

56. Получатель также должен представить Секретарю Договора окончательный подробный отчет о расходах, заверенный главным бухгалтером или аналогичным должностным лицом организации-получателя в конце проекта. Окончательный отчет должен быть представлен в течение двух месяцев после завершения проекта в соответствии с форматом, представленным Секретариатом. Окончательный отчет будет включать в себя: i) доклад о ходе осуществления целей проекта и деятельности, а также осуществлении

мероприятий, i) оценку вклада проекта в экономическое развитие, сохранение и устойчивое использование генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства; iii) оценку результатов проекта для соответствующих национальных и региональных планов и программ; iv) описание положительных результатов проекта для целевых общин; а также v) описание механизмов сотрудничества, содействие которым оказывалось в ходе проекта.

57. Организации-получатели обязаны сохранять подтверждающие документы о расходовании средств Фонда совместного использования выгод и все другие документы и материалы, относящиеся к реализации проекта, в течение трех лет после завершения проекта, в ходе которых Договор будет иметь право изучать или проверять соответствующие материалы.

Осуществление второго раунда проектного цикла

Экспертные консультации

58. В течение 2010-2011 годов подготовка и проведение конкурс проектов 2010 года второго раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод была одним из основных направлений работы Секретариата, Бюро и Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования. Подготовка конкурса имела стратегическое значение не только для привлечения интереса и ресурсов для Фонда совместного использования выгод, но и для дальнейшего развития программного подхода для будущих раундов Фонда на основе приоритетов, установленных Управляющим органом.

59. Бюро просило Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования консультировать Бюро и Секретаря по вопросам проведения второго раунда проектного цикла на основе подготовительной работы, проделанной Секретарем, включая получение необходимых экспертных консультаций. Секретарь обратился за консультациями к нескольким международным экспертам высокого уровня, а именно: д-ру Джеффри Хотину, д-ру Роберто Акоста Морено, проф. М. С. Сваминатане, д-ру Бала Рави Сехара Пиллаи и д-ру Дэвиду Хегвуду.

60. Эксперты подготовили документ «Экспертные рекомендации по второму конкурсу предложений, включая стратегию и программу для Фонда совместного использования выгод»⁶. Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования высоко оценил работу специалистов за высокое качество предоставленных консультаций, которые составили замечательную основу для подготовки конкурс проектов 2010 года. Документ будет опубликован и широко распространен в соответствии с рекомендациями Комитета.

Тематическая направленность

61. Документ «Экспертные рекомендации» содержит ряд предложений, в частности указывая на необходимость целенаправленной стратегии и программы расходования средств Фонда совместного использования выгод. В нем подчеркивается важность того, чтобы в полном соответствии с тремя приоритетами, утвержденными Управляющим органом на его второй сессии, использование средств имело тематическую нацеленность. Выбор тематической направленности должен представлять реальные, крупные и актуальные области, представляющие интерес для всех, в частности для развивающихся стран, и должен учитывать международные проблемы и приоритеты потенциальных крупных добровольных доноров Фонда совместного использования выгод.

62. По мнению экспертов высокого уровня основной тематической направленностью Фонда совместного использования выгод, по крайней мере в течение ближайших двух раундов проектного цикла и, вероятно, дальше, должно быть сохранение и использование

⁶ http://ftp.fao.org/ag/agp/planttreaty/funding/experts/bsf_exp_p01_en.pdf. В документе содержится краткое изложение профессионального опыта и научных интересов каждого из экспертов, привлеченных Секретарем.

генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства для обеспечения продовольственной безопасности в условиях изменения климата. Такой целенаправленный подход должен, в частности, служить интересам наиболее уязвимых фермеров и сельского населения.

63. На основе предложений экспертов Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования рекомендовал считать тематической направленностью конкурса заявок:

«обеспечение устойчивой продовольственной безопасности посредством оказания фермерам помощи в адаптации к изменениям климата с помощью набора целенаправленных действенных мероприятий по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства».

64. Специальный консультативный комитет по стратегии финансирования подчеркнул, что эта тематическая направленность не означает расширения или изменения трех согласованных приоритетных задач Фонда совместного использования выгод. Скорее она является точной, последовательной и конкретной реализацией согласованных приоритетов с целью увеличения положительного вклада Фонда в решение международных проблем, в частности развивающихся стран, и приоритетных задач реальных и потенциальных доноров.

Подготовка и объявление конкурса проектов 2010 года

65. На основании экспертных заключений Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования завершил подготовку конкурса проектов 2010 года. Его концепция предусматривает два дополнительных окна: одно для стратегических планов действий, а другое для проектов немедленных действий. Конкурс также устанавливал график второго раунда, ожидаемый размер проектов и конкурса и такие новые моменты, как число критериев для предварительного отбора заявок.

66. Бюро внесло незначительные изменения в текст конкурса и утвердило конкурс проектов 2010 года со всеми приложениями к нему и поручило Секретарю соответственно как можно скорее приступить к открытию конкурса.

67. Конкурс проектов 2010 года была объявлен в конце июня 2010 года путем его размещения на сайте Договора и уведомления национальных координационных центров Договора и постоянных представителей договаривающихся сторон при ФАО. Письма с уведомлением о конкурсе проектов 2010 года были направлены более чем 400 лицам и организациям, в том числе Конвенции о биологическом разнообразии, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и ПРООН. Кроме того, была широко распространена листовка «Стать лидером: действия фермеров на опережение в условиях изменения климата» со ссылкой, по которой авторы заявок могли найти дополнительную информацию о конкурсе проектов 2010 года.

Функции справочной службы

68. В соответствии с рекомендациями экспертов Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования и Бюро приняли к сведению предлагаемые функции справочной службы для оказания помощи в подготовке предварительных предложений и полных проектных предложений в течение второго раунда цикла проектов Фонда совместного использования выгод. Функции справочной службы получили финансовую поддержку в рамках Совместной программы по созданию потенциала для осуществления Договора.

69. Справочная служба была создана на этапе изучения предварительных предложений для предоставления соответствующей информации для всех потенциальных участников конкурса по их запросу, оказания технической поддержки при подаче предварительных предложений по вопросам заполнения бланков предварительного предложения, информирования о каналах, которые будут использоваться для представления предварительных предложений, информирования соответствующих договаривающихся сторон о конкурсе проектов 2010 года, а также приема и подтверждения получения предварительных предложений, представленных в Секретариат Договора. Справочная служба получила около 135 запросов по электронной почте от потенциальных и реальных участников конкурса, на которые были даны ответы в течение четырех дней по получении. Справочная служба также отвечала на телефонные звонки о приеме заявок 2010 года и предоставляла информацию на английском, испанском и французском языках. На арабском языке запросов представлено не было .

70. В ходе подготовки полных предложений по проектам, Справочная служба продолжала оказывать техническую информацию конкурсантам при подаче полного предложения по проектам, в том числе об используемых каналах и о том, как заполнять бланки. Был проведен ряд региональных семинаров для предоставления конкурсантам информации для подготовки качественных предложений по окну 1. Справочная служба также приняла активный подход, предлагая более широкую поддержку недопредставленным регионам при подготовке полных предложений по проектам, в том числе посредством региональных семинаров .

71. Справочная служба организовала региональные семинары в Уагадугу (Буркина-Фасо), Найроби (Кения), Лиме (Перу), Каире (Египет) и Ченнаи (Индия). Все конкурсанты, подававшие заявки по окну 1, которым было предложено представить полные предложения по проекту, были приглашены на двухдневный семинар. Только конкурсантам по окну 2 из слабо представленных регионов (Ближний Восток и Юго-Запад Тихого океана) были приглашены для участия в наставнических занятиях, которые были проведены в соответствии с решением Бюро четвертой сессии Управляющего органа.

72. Во время семинаров справочная служба предоставляла конкурсантам возможность повышения их информированности о Договоре, общие сведения о том, как подготовить предложения по проектам, и об их основных элементах и получили конкретную информацию от экспертов в рамках индивидуального наставничества по тем элементам предложений, которые необходимо улучшить для повышения их качества .

73. Наставнические функции справочной службы были очень хорошо восприняты конкурсантами, которые по достоинству оценили семинары и особо отметили их значение в плане технической поддержки для подготовки предложений по проектам хорошего качества и налаживания контакта с другими конкурсантами, чьи предварительные предложения относятся к той же культуре или связанными с ней видами деятельности и с которыми в будущем можно будет наладить партнерства.

Отбор предварительных предложений и приглашение подготовить полные проектные предложения

74. Ко времени закрытия конкурса в сентябре 2010 года Секретарь Договора получил 402 предварительных предложения, из которых 344 были представлены в срок, через национальные органы имеющих право участия в конкурсе договаривающихся сторон, авторы которых полностью заполнили бланки предварительного предложения. Из 344 предварительных предложений, поданных через национальные органы, 85 предварительных предложений были получены по линии окна 1 (стратегические планы действий) и 259 предварительных предложений - окна 2 (проекты немедленных мер).

75. На своем втором совещании Бюро приняло предложение Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования о поддержке работы Бюро в отборе предварительных предложений. На своем шестом совещании Комитет рассмотрел

подготовительную работу по отбору, проделанную Секретариатом, и представил Бюро соответствующие рекомендации. Бюро завершило отбор предварительных предложений на своем третьем совещании, и Секретарь соответственно предложил в ноябре 2010 года авторам 136 отобранных предварительных предложения представить полное проектное предложение.

Оценка и утверждение полного проектного предложения

76. К моменту публикации этого документа, отобранные конкурсанты готовили полное проектное предложение для представления Секретарю к 27 января 2011 года. Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования и Бюро представили рекомендации по оценке группой экспертов представленных полных проектных предложений и утверждению проектов Бюро. Каждое предложение по проекту должно быть оценено тремя экспертами, один из которых должен представлять регион оцениваемого предложения. Проектные предложения будут оцениваться с помощью стандартного листа оценки, подготовленного Секретариатом, в соответствии с критериями отбора, содержащимися в оперативных процедурах и утвержденными Управляющим органом на его второй сессии, а также другими соответствующими критериями, установленными для конкурса проектов 2010 года. Группа экспертов проведет совещание для завершения своей задачи, составлен график определения, отбора и приглашения экспертов для оценки предложений по проектам .

77. Бюро подчеркнуло, что оценку и утверждение полного проектного предложения определяют качество и технические достоинства, и решило, что утверждение заявок на финансирование должно быть основано исключительно на научном анализе и оценке группой экспертов. Это важный урок, который необходимо принять во внимание при дальнейшей разработке оперативных процедур Фонда совместного использования выгод.

78. Бюро проведет параллельное совещание в период четвертой сессии Управляющего органа, в частности для того, чтобы утвердить проекты для финансирования в рамках второго раунда проектного цикла и представить рекомендации по получившим положительный отзыв предложениям, не подходящих для финансирования при наличных ресурсах Фонда совместного использования выгод. Сессионный документ, IT/GB-4/11/Inf.12, *Доклад о проектах, утвержденных для проектного цикла Фонда совместного использования выгод в двухгодичном периоде 2010-2011 годов*, содержит перечень проектов, утвержденных Бюро к финансированию из Фонда совместного использования выгод.

Следующие шаги по осуществлению второго проектного цикла

79. *Добавление «Осуществление проектов, утвержденных в рамках второго раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод»⁷*, содержит информацию и накопленный опыт, имеющие отношение к принятию новых решений по процедурам и механизмам выделения средств, отчетности, мониторинга и оценки проектов, финансируемых во втором раунде проектного цикла.

80. Более подробная информация о прогрессе, достигнутом в разработке процедур и институциональных механизмов упрощения процедур выплаты средств и контроля и оценки проектов, приводится в ниже в подразделе *Последующее налаживание практической деятельности Фонда совместного использования выгод, включая процедуры и институциональные механизмы*.

⁷ IT/GB-4/11/9, добавление

Осуществление будущих раундов проектного цикла

81. В соответствии с рекомендациями экспертов Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования также подчеркнул, что предоставление фермерам возможности повышения продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата есть цель огромного значения и среднесрочной и долгосрочной деятельности. Деятельность в этой области не должна быть бессистемной, а должна быть задумана и осуществляться в рамках стратегического подхода. Программный подход должен обеспечивать изучение прогресса и извлеченных уроков, реагирование на меняющиеся приоритеты Управляющего органа, расширение партнерских связей с международными организациями и расширение масштабов деятельности при поступлении дополнительных средств.

82. Комитет рекомендовал Секретариату подготовить элементы для разработки среднесрочной программы Фонда совместного использования выгод для обеспечения устойчивой продовольственной безопасности и адаптации к изменению климата. Бюро приняло к сведению предложения Комитета относительно необходимости подготовки среднесрочной программы на основе доклада «Экспертные рекомендации», которая должна быть стратегической, нацеленной на результат и сжатой.

83. Ввиду рабочей нагрузки, связанной со вторым раундом проектного цикла Фонда совместного использования выгод и развитием партнерских отношений с многосторонними учреждениями для поддержки дальнейшего развития Фонда, Секретариат не смог завершить разработку программного подхода для его рассмотрения Управляющим органом на своей четвертой сессии. Управляющий орган, возможно, пожелает просить Секретаря разработать среднесрочный программный подход для Фонда совместного использования выгод, основанный на тематической направленности второго проектного цикла и полностью согласующийся с приоритетами, утвержденными Управляющим органом.

84. Комитет также рекомендовал, чтобы уроки, извлеченные в связи с оперативными процедурами, включая критерии отбора, были обобщены Секретариатом для использования в будущих раундах проектного цикла Фонда совместного использования выгод.

85. В соответствии с решением, принятым им на своей третьей сессии, Управляющий орган, возможно, пожелает делегировать полномочия по выполнению проектного цикла Бюро.

Последующее налаживание практической деятельности Фонда совместного использования выгод, включая процедуры и институциональные механизмы

86. На своей третьей сессии Управляющий орган поручил Секретарю разработать процедуры перечисления средств, отчетности и контроля для будущих проектных циклов для их рассмотрения и утверждения Управляющим органом на своей четвертой сессии и продолжать сотрудничество с другими международными организациями, в том числе Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур, в дальнейшем развитии и осуществлении оперативных процедур Фонда совместного использования выгод.

87. Управляющий орган также просил Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования проконсультировать Секретаря и Бюро по вопросам работы Фонда совместного использования выгод, в том числе по процедурам перечисления средств и отчетности. При этом на своем первом совещании Бюро просило Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования рассмотреть все возможные

варианты создания институциональных механизмов, необходимых для контроля и реализации проектов, которые будут финансируемых в рамках Фонда совместного использования выгод.

88. Этой области работы Секретарь, Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования и Бюро уделяли в межсессионный период большое внимание. По рекомендации Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования, Секретариат подготовил для содействия процессу принятия решений в этой области следующие документы:

- сопоставительный анализ выплат, процедур отчетности и контроля, а также институциональных механизмов разработанных и реализованных в рамках других многосторонних финансовых механизмов, с учетом установившихся международных стандартов и уроков, которые предстоит извлечь для реализации Фонда совместного использования выгод;
- соответствующая информация и анализ для адаптации процедур выплаты, отчетности и контроля с учетом функциональных потребностей Фонда совместного использования выгод Договора в свете статуса Международного договора правового акта, принятого в рамках статьи XIV Устава ФАО;
- информация о работе Комитета по программе и других процессов ФАО, связанных с органами по статье XIV, а также справочная документация о них, относящаяся к работе Фонда совместного использования выгод;
- проект временных процедур перечисления средств, отчетности и контроля соответствующий оперативным процедурам Фонда, принятый Управляющим органом⁸.

89. В ходе всего межсессионного периода постоянно подчеркивалась важность установления процедур и создания институциональных механизмов контроля и оценки проектов, финансируемых из Фонда совместного использования выгод, для эффективного перечисления средств получателям на осуществление проектов. Как подчеркнул Комитет, эти процедуры и институциональные механизмы повысят эффективность функционирования Фонда совместного использования выгод, содействуя подотчетности и упрощая процедуры оценки и распространения результатов и полученной отдачи, а также путем выявления уроков реализации проектов. Наличие эффективной системы мониторинга и оценки имеет также жизненно важное значение для оценки качества проекта и поддержки дальнейшей мобилизации ресурсов. В то же время эти процедуры не должны обременять конкурсантов чрезмерно большой отчетностью.

Создание институциональных механизмов: ПРООН и МФСР

90. Чтобы изучить возможности создания институциональных механизмов поддержки контроля и реализации проекта, Секретарь направил уведомление всем потенциальным международным партнерам Фонда совместного использования выгод, чтобы те сообщили о своей заинтересованности в разработке возможных партнерских отношений с Договором

⁸ Документ «Операции Фонда совместного использования выгод: институциональные механизмы и процедуры», был рассмотрен Комитетом на его шестом совещании. Документ информирует о текущих процессах в органах ФАО, связанных с автономией уставных органов, таких как Договор, а также дает полный сопоставительный анализ институциональной структуры, процедур и механизмов соответствующих многосторонних финансовых учреждений (Фонд адаптации, Глобальный экологический фонд, Целевой фонд Глобальной программы сельскохозяйственной и продовольственной безопасности (ГПСХПБ), Многосторонний фонд для осуществления Монреальского протокола и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией), а также содержит проект временных процедур перечисления средств и отчетности по проектам, контроля и оценки, а также проект элементов соглашения о создании институциональных механизмов с осуществляющими структурами и типовые проекты соглашений, используемые другими многосторонними фондами. Документ доступен по адресу: <ftp://ftp.fao.org/ag/agp/plantreaty/gb4/acfs6/acfs6w06.pdf>

по реализации фонда. В уведомлении содержалась просьба к соответствующим международным организациям представить информацию о своих мандатах, работе, техническом и финансовом потенциале реализации проектов и их заинтересованности в поддержке стратегического развития Фонда совместного использования выгод. Особенно ценным было бы сотрудничество с теми многосторонними учреждениями, которые выступают в качестве учреждений-исполнителей для других многосторонних фондов, имеют сравнительные преимущества в области генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также признанный потенциал реализации проектов и финансового управления, представленных на местах и способных поддерживать совместное финансирование проектов.

91. Ответ на предложение о развитии партнерских связей был чрезвычайно положительным. В результате начатого процесса интерес к поддержке различными способами стратегического развития Фонда совместного использования выгод проявили самые разные международные организации, в том числе: ПРООН, МФСР, ФАО, Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур, ЮНОПС, Всемирный банк, Оксфам Новиб, ЦНИВО. Полный текст материалов, предоставленных организациями в распоряжение Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования находятся на сайте Договора⁹. Кроме того, старший сотрудник ЮНЕП недавно связался с Секретарем и проинформировал его о заинтересованности организации в поддержке развития Фонда совместного использования выгод. ЮНЕП в настоящее время готовит полное представление, которое в скором времени будет направлено Секретарю.

92. Как уже говорилось выше, достигнут конкретный прогресс в развитии партнерских отношений с ПРООН и МФСР. Бюро и Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования информировались и получали ориентиры на каждом этапе налаживания таких партнерств. После получения от них поручения на этот счет, Секретарь разрабатывает меморандум о сотрудничестве с ПРООН и еще один с МФСР, в котором излагаются функции и обязанности обоих партнеров. Цель состоит в том, чтобы завершить их ко времени совещания Управляющего органа на Бали.

93. Как было признано Комитетом, партнерство с ПРООН и МФСР еще более повысит доверие к Фонду совместного использования выгод, когда он получит поддержку признанных и опытных учреждений, в том числе в вопросах контроля и реализации проектов. Эти партнерства также помогли бы привлечь новых участников и широкую сеть заинтересованных сторон к поддержке развития Фонда совместного использования выгод, в том числе позиционировав Договор и его Фонд совместного использования выгод в рамках новых групп доноров и национальных министерств, таких как министерства окружающей среды, финансов или развития.

94. Высоко оценивая положительные и конструктивные предложения о партнерстве со стороны МФСР и ПРООН, Комитет выявил ряд проблем в развитии таких партнерских отношений:

- Управляющему органу следует в полном объеме сохранять за собой ответственность и самостоятельность при осуществлении проектного цикла, включая одобрение финансируемых проектов;
- договаривающиеся стороны должны нести ответственность за мобилизацию ресурсов для реализации Стратегического плана. Любая финансовая поддержка этих организаций Фонда совместного использования выгод не умаляет и не заменяет ответственности договаривающейся стороны за перечисление взносов в Фонд;

⁹ См. вебстраницы пятого и шестого совещаний Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования: http://www.planttreaty.org/gbpre_en.htm

- разработка точных условий партнерства с Договором требует значительного времени и участия со стороны Секретариата Договора. Предпочтение следует отдавать продуманной разработке и представлению этих партнерств;
- партнерства будут носить неисключительный характер, позволяя Управляющему органу вступать в другие партнерские связи с другими соответствующими международными организациями.

95. Бюро поручило обобщить уроки развития партнерских отношений с ПРООН и МФСР. Стандартные процедуры и рамки сотрудничества для установления партнерских отношений с другими заинтересованными международными организациями должны быть разработаны в следующий межсессионный период.

Прогресс в разработке процедур выплаты средств и контроля за проектами

96. Как указывалось выше, Секретариат подготовил проект временной процедуры выплаты средств и отчетности, мониторинга и оценки проектов на основе изучения современных процедур, применяемых в существующих многосторонних финансовых механизмах¹⁰.

97. Специальный консультативный комитет по стратегии финансирования рассмотрел временные процедуры, подготовленные Секретариатом, и предложил Секретарю использовать проект временных процедур в качестве основы для дальнейшей работы. Как подчеркнул Комитет, с дальнейшей проработкой этих процедур связан ряд вопросов:

- процедуры должны сохранять достаточную гибкость, чтобы учитывать меняющиеся потребности Управляющего органа и его Фонда совместного использования выгод¹¹;
- Фонд совместного использования выгод находится на начальном этапе развертывания деятельности, и необходимо рассмотреть экономию от масштаба в ее осуществлении (контроль, оценка, аудит)¹²;
- процедуры должны четче прописывать аудит проектов;
- процедуры не должны обременять конкурсантов чрезмерно сложными и дорогостоящими мероприятиями по контролю, оценке и аудиту;
- Управляющему органу необходимо рассмотреть будущую роль и функции Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования и Бюро в осуществлении этих процедур;

¹⁰ Управляющий орган просил представить проект процедуры контроля и отчетности для рассмотрения на своей четвертой сессии. Оперативные процедуры Фонда совместного использования выгод также предусматривают необходимость стандартных процедур оценки. Сопоставительный анализ соответствующих многосторонних финансовых механизмов показал, что многие из этих механизмов решают вопросы отчетности, контроля и оценки на основе комплексного подхода и что они следуют принципу непрерывности отчетности на протяжении всего срока реализации проекта, чтобы отслеживать результаты и прогресс. Поскольку конечный продукт какой-либо оценки также представляет собой отчет, представляется уместным объединить оценку с контролем и отчетностью.

¹¹ Другие многосторонние финансовые механизмы разработали систему контроля и оценки поэтапно. Хотя ГЭФ был учрежден в 1991 году, его первая система контроля и оценки была утверждена в 1997 году. С тех пор она регулярно пересматривается и совершенствуется. Аналогичный процесс имел место в Монреальском фонде.

¹² Например, как указывает Комитет, по крайней мере некоторые из этих мероприятий могут быть проведены для части проектов данного проектного цикла и с оплатой расходов за счет сумм оплаты общих накладных расходов, удерживаемых Фондом совместного использования выгод. Другая возможность - включить расходы на эти мероприятия в бюджет полного проектного предложения и стремиться сохранить плату за управление проектным циклом на как можно более низком уровне.

98. Есть и другие проблемы, которые затрудняют утверждение Управляющим органом постоянных процедур для будущих раундов проектного цикла Фонда совместного использования выгод. Необходимо внимательно рассмотреть вопрос о роли международных организаций как структур-исполнителей Фонда совместного использования выгод для содействия перечислению и передаче средства на местный уровень или для поддержки разработки, осуществления и оценки проектов.

99. Еще одна проблема – то, что ныне начатый обзор автономии уставных органов, таких как Договор, процессами руководящих органов ФАО до сих пор не завершен. После его завершения станет более ясно, каковы возможности Управляющего органа по управлению Фондом совместного использования выгод, в том числе в плане расходования средств, независимой оценки или внешнего аудита. В этой связи Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования подчеркнул, что совместное использование выгод находится под прямым контролем Управляющего органа и финансируется исключительно за счет Стратегического плана, принятого договаривающимися сторонами для его реализации. В этой связи Комитет ожидает, что в свете высокой степени самофинансирования необходима не менее высокая степень автономии и самоуправления в деятельности Фонда совместного использования выгод.

100. Секретариат готовит добавление «*Осуществление проектов, утвержденных в рамках второго раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод*» к настоящему документу, подробно излагающий информацию и решения, касающиеся процедуры и механизмов перечисления средств, отчетности и контроля и оценки второго проектного цикла. Оно основывается на рекомендациях, представленных Специальным консультативным комитетом по Стратегии финансирования, и на рассмотренном им проекте временных процедур, а также вытекает из просьбы Бюро подготовить документ, дающий четкое представление об имеющихся вариантах поддержки осуществления и контроля второго тура проектного цикла, включая возможные будущие последствия.

101. Процедуры и механизмы для поддержки осуществления и контроля второго тура проектного цикла должны послужить основой для дальнейшей разработки процедур и механизмов, которые будут использоваться в будущих раундах проектного цикла.

III. ДОКЛАД О РЕСУРСАХ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ, НЕ НАХОДЯЩИХСЯ ПОД ПРЯМЫМ КОНТРОЛЕМ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

102. На своей третьей сессии Управляющий орган утвердил *приложение 4 к Стратегии финансирования, Информация и отчетность в рамках Стратегии финансирования*, в целях содействия контролю за реализацией Стратегии финансирования. Утвердив его, Управляющий орган впервые установил требования к информации и отчетности о ресурсах, не находящихся под прямым контролем Управляющего органа, предоставленных договаривающимися сторонами, государствами, не являющимися договаривающимися сторонами, международными организациями, с которыми Управляющий орган заключил соглашения, и соответствующими международными механизмами, фондами и органами.

103. Повторно созвав Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования, Управляющий орган поручил Комитету рассмотреть остающиеся вопросы, касающиеся Стратегии финансирования, т.е. не только вопросы Фонда совместного использования выгод, но и другие элементы Стратегии финансирования, в частности, ресурсы, не находящиеся под прямым контролем Управляющего органа; а также дать свои рекомендации по вопросам контроля и реализации общей Стратегии финансирования и оценки ее эффективности.

104. На своем шестом совещании Комитет провел впервые рассмотрел вопрос об отслеживании ресурсов Стратегии финансирования, не находящихся под прямым контролем Управляющего органа. В рамках подготовки к совещанию Секретарь

Международного договора направил уведомление договаривающимся сторонам и государствам, не являющимся договаривающимися сторонами, запросив у них информацию в соответствии со стандартным форматом. Секретариат обобщил материалы, полученные от договаривающихся сторон, представив их Комитету. Комитет отметил, что признание всех мероприятий в рамках Стратегии финансирования повысит значимость Договора, а также делает возможным осторожное признание пробелов и недостатков в Стратегии финансирования и подчеркнул важность предоставления договаривающимся сторонами и государствами, не являющимися договаривающимися сторонами, информации о ресурсах, не находящаяся под прямым контролем Управляющего органа.

105. Секретариат также подготовил и представил Специальному консультативному комитету по Стратегии финансирования подборку информации о мандатах, приоритетах, критериях приемлемости, процедурах и ресурсной базе международных механизмов, фондов и органов, имеющих отношение к поддержке мероприятий по реализации Договора. Была представлена справка по следующим международным организациям: Консультативная группа по международным сельскохозяйственным исследованиям, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Глобальный экологический фонд, Международный фонд сельскохозяйственного развития, Программа развития Организации Объединенных Наций; Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Всемирный банк и Глобальный фонд адаптации.

106. В целях расширения сотрудничества с другими международными организациями, имеющими отношение к Стратегии финансирования, Комитет рекомендовал Секретарю продолжать налаживание контактов с руководством соответствующих учреждений, в том числе пользуясь поддержкой договаривающихся сторон. Он также напомнил о важности укрепления сотрудничества с ФАО и ее Комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, поскольку работа, связанная с мировыми генетическими ресурсами растений, обновлением Глобального плана действий и механизмами содействия имеет отношение к осуществлению Стратегии финансирования. Наконец он также рекомендовал сотрудничать с Консультативной группой по международным сельскохозяйственным исследованиям.

107. Наконец, Комитет подчеркнул важность сотрудничества между Фондом совместного использования выгод и Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур. Глобальный целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур является единственной организацией, которая к настоящему времени подписала соглашение с Управляющим органом. Комитет подчеркнул важное значение успешной деятельности Целевого фонда для осуществления Стратегии финансирования Договора и подчеркнул, что Договор обеспечивает политику и правовую основу для его деятельности. Комитет рекомендовал Секретарю изучить с Исполнительным директором Глобального целевого фонда сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур возможность практических механизмов для дальнейшего укрепления взаимодействия между Фондом совместного использования выгод и Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур.

IV. МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ РАБОТА ПО СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ В СЛЕДУЮЩИЙ МЕЖСЕССИОННЫЙ ПЕРИОД

108. В настоящем документе указан ряд задач по дальнейшему развитию Стратегии финансирования, в частности ее Фонда совместного использования выгод, в предстоящий межсессионный период.

109. Специальный консультативный комитет по стратегии финансирования провел конструктивное и плодотворное предварительное обсуждение вопроса о его возможной

дальнейшей роли. Он подчеркнул значение будущей работы этого или других межсессионных процессов по содействию функционированию Фонда совместного использования выгод, который составляет одну из стержневых систем Договора, а также осуществления Стратегии финансирования. Комитет обозначил также три функции, которые следует регулярно осуществлять в течение последующих межсессионных периодов: надзор за раундами проектных циклов Фонда совместного использования выгод, мобилизация ресурсов и установление и поддержание партнерских отношений с соответствующими международными учреждениями в широком контексте Стратегии финансирования. Комитет признал, что Управляющему органу необходимо будет обсудить свою возможную роль в будущем в общем контексте дальнейшей работы различных комитетов в связи с деятельностью Бюро.

110. Бюро также рассмотрело вопрос о том, как в следующем двухгодичном периоде Управляющий орган мог бы наилучшим образом организовать свои различные комитеты для дальнейшего повышения их эффективности и экономичности. Оно отметило, что необходимо будет вновь проанализировать работу и совещания различных комитетов, одновременно принимая во внимание необходимость обеспечения того, чтобы соответствующие технические материалы и далее предоставлялись соответствующим процессам и направлениям работы Управляющего органа, включая предоставление специализированных консультаций Управляющему органу и различным заинтересованным сторонам Договора.

111. Имеется три основных варианта, которые Управляющий орган, возможно, решит рассмотреть для организации межправительственной работы в следующий межсессионный период:

- учреждение Консультативного комитета по Стратегии финансирования в качестве постоянного комитета для предоставления Управляющему органу регулярных специализированных консультаций по Стратегии финансирования и ее Фонду совместного использования выгод и для осуществления следующего проектного цикла Фонда;
- повторный созыв Специального консультативного комитета по Стратегии финансирования на следующий межсессионный период и принятие нового круга полномочий;
- передача функций Комитета Бюро.

112. Если Управляющий орган постановит вновь создать Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования, он может воспользоваться при этом проектом круга полномочий в проекте резолюции в *Дополнении 1*. Если Комитет не будет вновь создан, Управляющий орган, возможно, решит, каков будет альтернативный механизм выполнения этих задач.

ДОПОЛНЕНИЕ 1

**ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ XX/2011
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДОГОВОРА**

УПРАВЛЯЮЩИЙ ОРГАН,**ЧАСТЬ I: МОБИЛИЗАЦИЯ РЕСУРСОВ ФОНДА СОВМЕСТНОГО
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВЫГОД**

ссылаясь на резолюцию 1/2004, которой Управляющий орган принял Стратегию финансирования;

напоминая, что в соответствии со статьей 18 Договора целями Стратегии финансирования являются разработка способов и средств получения адекватных ресурсов для осуществления Международного договора, а также прозрачное, эффективное и оптимальное использование всех ресурсов, полученных в рамках Стратегии финансирования,

напоминая, что эффективное осуществление Стратегии финансирования является крайне важным для реализации Международного договора,

напоминая, что Фонд совместного использования выгод Стратегии финансирования получает обязательные и добровольные взносы в соответствии со статьей 13.2 Международного договора, а также добровольные взносы из любых источников для осуществления Стратегии финансирования Международного договора;

напоминая, что, на своей третьей сессии Управляющий орган приветствовал *Стратегический план организации функционирования Фонда совместного использования выгод в рамках Стратегии финансирования* и постановил, что План представляет собой основу мобилизации ресурсов для Фонда совместного использования выгод Секретариатом и договаривающимися сторонами с целью мобилизации 116 млн. долл. США в период с июля 2009 года по декабрь 2014 года.

положительно отмечая то, что реализация Фонда за счет добровольных взносов идет с опережением *Стратегического плана организации функционирования Фонда совместного использования выгод*, который был одобрен Управляющим органом на своей третьей сессии и определяет достижение согласованного целевого показателя финансирования;

1. *приветствует* замечательный прогресс в реализации *Стратегического плана*, который превысил цель мобилизации 10 млн. долл. США в первые полтора года, и то, что эти суммы теперь могут использоваться для второго раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод;

2. *искренне благодарит* правительства Австралии, Ирландии, Испании, Италии и Норвегии за их добровольные взносы в Фонд совместного использования выгод и

выражает им признательность за поддержку Международного договора;

3. **горячо приветствует** создание партнерских отношений с МФСР и ПРООН, которые способствовали, в частности, мобилизации дополнительных финансовых ресурсов в поддержку второго раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод;

4. **выражает признательность** членам Целевой группы высокого уровня по мобилизации ресурсов за их поддержку Фонда совместного использования выгод и просит их продолжать активную поддержку Фонда в рамках Целевой группы высокого уровня;

5. **выражает признательность** Секретарю за то, что он возглавил успешные усилия по мобилизации ресурсов, и просит его и далее активизировать свои усилия в соответствии со Стратегическим планом;

6. **призывает** договаривающиеся стороны и других потенциальных доноров вкладывать многолетние и прямые инвестиции в Фонд совместного использования выгод и **просит** Секретаря укреплять прямые и долгосрочные связи и стремиться при обращении к донорам к многолетним обязательствам;

7. **подчеркивает** важность объединения усилий по мобилизации ресурсов и усилий по проведению популяризационных мероприятий с более активной стратегией Договора в области общественных связей и работы с основными средствами массовой информации.

8. **признает** важность развития и укрепления в рамках Секретариата Договора потенциала мобилизации ресурсов в целях укрепления и развития уже достигнутых успехов в осуществлении *Стратегического плана*, а также решения других финансовых задач Договора;

9. **подчеркивает** необходимость дальнейшего налаживания и укрепления Секретарем прямых связей с донорами и повышения осведомленности о Фонде среди лиц, принимающих политические решения высокого уровня, в том числе путем эффективного позиционирования Договора в числе основных глобальных тем, таких, как продовольственная безопасность, биоразнообразие и адаптация к изменению климата, проведения организуемых по инициативе доноров популяризационных мероприятий и привлечения «послов доброй воли» и высокопоставленных лиц, которые вносят вклад в повышение информированности общественности о Фонде и Договоре;

10. **подчеркивает** необходимость дальнейшего изучения новаторских подходов к привлечению добровольных доноров Фонда совместного использования выгод, в частности различных потенциальных доноров из частного сектора, таких, как семеноводческая и пищевая отрасли, и **просит** Секретаря учредить платформу заинтересованных сторон, чтобы объединить широкий круг заинтересованных сторон и доноров для изучения возможностей выработки инновационных подходов к мобилизации ресурсов, в том числе на регулярной и предсказуемой основе;

11. *приветствует* использование девиза «Стань лидером!» в рамках стратегии общественных связей и работы со средствами массовой информации, чтобы Фонд совместного использования выгод стал более доступным для общественности в целом.

ЧАСТЬ II: ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ФОНДА СОВМЕСТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВЫГОД

напоминая о том, что административное управление Фондом распределения выгод осуществляется посредством Целевого счета, предусмотренного положениями статьи

19.3 (f) Международного договора.

напоминая, что в резолюции 1/2006 принята Стратегия финансирования для реализации Договора и что Управляющий орган согласовал приоритеты, квалификационные критерии, оперативные процедуры¹³ и требования в отношении информации и отчетности¹⁴ применительно к использованию ресурсов Фонда совместного использования выгод;

напоминая о том, что на своей третьей сессии Управляющий орган утвердил первый портфель проектов, финансируемых из Фонда совместного использования выгод;

приветствуя официальное признание Фонда совместного использования выгод Договора в качестве механизма адаптационного финансирования в рамках сопрягающего узла финансирования деятельности по адаптации Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИКООН);

выражая признательность Конвенции о биологическом разнообразии за распространение информации о конкурсе проектов 2010 года Фонда совместного использования выгод через свои механизмы для широкого круга заинтересованных сторон, занимающихся сохранением и устойчивым использованием биологического разнообразия, в частности, сохранением биоразнообразия сельского хозяйства;

высоко оценивая признание Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) Фонда совместного использования выгод как нового механизма определения приоритета сохранения и использования биоразнообразия в решении проблемы сокращения бедности, а также, в частности, его партнерство с Фондом совместного использования выгод, в том числе путем возможного вклада финансовых ресурсов;

выражая свою признательность Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) за готовность сотрудничать с Фондом совместного использования выгод, в том числе путем предоставления стратегических консультаций по вопросам политики, деятельности по программам и проектам и совместной мобилизации ресурсов;

напоминая, что второй раунд проектного цикла Фонда совместного использования выгод, основанный на его программном подходе, утвердил Фонд в качестве нового многостороннего подхода к финансированию обеспечения продовольственной безопасности, сохранения и использования биологического разнообразия, а также адаптации продовольственных культур к изменению климата.

Осуществление первого раунда проектного цикла

11. *приветствует* прогресс, достигнутый в осуществлении 11 проектов, финансируемых

¹³ IT/GB-2/07/Report, добавления D.1, D.2 и D.3

¹⁴ IT/GB-3/09/Report, резолюция 3/2009

за счет малых грантов в рамках первого раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод, и **подчеркивает** важность завершения этих проектов к концу 2011 года, а также **порукает** Секретарю подготовить и распространить краткий доклад о реализации и о результатах этого первого портфеля проектов на основе окончательных отчетов каждого отдельного проекта;

12. в соответствии с решением, принятым на его третьей сессии, **подчеркивает**, что генетические ресурсы растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, перечисленные в *Приложении I* к Международному договору, полученные в результате проектов, финансируемых в рамках первого раунда проектного цикла, должны предоставляться в соответствии с условиями Многосторонней системы, и что информация, полученная от этих проектов, должна предаваться гласности в течение одного года после завершения проекта, а также **просит** Секретариат разработать практические меры и системы, которые будут способствовать тому, чтобы структуры, осуществляющие такие проекты, выполняли такие требования;

Осуществление второго раунда проектного цикла (с момента объявления конкурса проектов 2010 года до утверждения проектов к финансированию)¹⁵

13. **Приветствует** концепцию конкурса 2010 года Фонда совместного использования выгод, одобренную Бюро четвертой сессии Управляющего органа, особенно ее тематическую направленность, призванную помочь обеспечить устойчивую продовольственную безопасность посредством оказания фермерам помощи в адаптации к изменениям климата с помощью набора целенаправленных действенных мероприятий по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства, а также структуру конкурса, которая объединяет реализацию стратегических планов действий и осуществление проектов немедленных мер;

14. **Благодарит** Бюро и Специальный консультативный комитет по Стратегии финансирования за межправительственную работу, проведенную в поддержку разработки и осуществления второго раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод, и **принимает к сведению** сессионный документ IT-GB-4/11/Inf.12, *Доклад о проектах, утвержденных для проектного цикла Фонда совместного использования выгод на двухгодичный период 2010-2011 годов*, который содержит перечень проектов, утвержденных к финансированию за счет Фонда;

15. **Высоко оценивает** работу международных экспертов высокого уровня, привлеченных Секретарем по просьбе Бюро, за исключительно ценные рекомендации, данные ими по поводу подготовки второго раунда конкурса;

16. **Приветствует** создание справочной службы для поддержки разработки предварительных предложений и полных предложений по проекту в ходе второго раунда проектного цикла и **предлагает** обобщить уроки для будущих проектных циклов на основе

¹⁵ Информация и решения, касающиеся процедур и механизмов, позволяющих предпринять следующие шаги в рамках второго цикла проекта (перечисление средств, отчетность и контроль, оценка), содержатся в добавлении: *Осуществление проектов, утвержденных в рамках второго проектного цикла Фонда совместного использования выгод.*

доклада справочной службы;

17. **Благодарит** специалистов Группы экспертов за их ценную помощь в оценке предложений по проектам;

18. **Выражает признательность** ФАО, Глобальному целевому фонду сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур, «Биоверсити интернэшнл» и ПРООН за содействие Секретарю при подготовке конкурса проектов 2010 года Фонда совместного использования выгод;

19. **Поручает** Секретарю представить проектные предложения, получившие положительную оценку, но не обеспеченные финансированием в ходе второго проектного цикла, вниманию всех соответствующих международных механизмов, фондов и органов, как двусторонних, так и многосторонних, как предусмотрено в пункте 6с оперативных процедур;

20. **Предлагает** соответствующим международным механизмам, фондам и органам в позитивном плане рассмотреть эти проектные предложения и проинформировать Секретаря о финансировании и результатах реализации данных проектов как части Стратегии финансирования;

Осуществление будущих раундов проектного цикла

21. **Отмечая**, что тематическая направленность второго раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод имеет огромное стратегическое значение для повышения отдачи Фонда в плане реагирования на глобальные вызовы, **просит** Секретаря разработать среднесрочный программный подход для Фонда совместного использования выгод на основе этой тематической направленности и в полном соответствии с приоритетами, принятыми Управляющим органом на своей второй сессии;

22. **Просит** Секретаря принять во внимание уроки применения оперативных процедур в ходе первого и второго раундов проектного цикла в разработке и осуществлении будущих раундов проектного цикла;

24. **Постановляет** передать Бюро пятой сессии Управляющего органа полномочия по осуществлению проектного цикла в следующий двухлетний период 2012-2013 годов;

25. **Подчеркивает**, что оценку и утверждение полного предложения по проектам в будущих раундах проектного цикла определяют качество и технические достоинства;

Дальнейшее введение в действие Фонда совместного использования выгод, включая процедуры и институциональные механизмы

26. **Признает** важность и значение развития партнерских связей с международными

организациями в целях повышения отдачи Фонда совместного использования выгод, в том числе в отношении мобилизации ресурсов и программ Фонда и эффективности его деятельности, в том числе на основе максимально широкого привлечения назначенных структур-исполнителей, которые будут соответствовать высоким требованиям, касающимся проектного и финансового и доверительного управления, для оказания услуг по разработке проектов, контролю и реализации;

27. *Просит* Секретаря использовать временные процедуры, принятые для второго раунда проектного цикла, в качестве основы для дальнейшей работы с целью рассмотрения и принятия процедур для будущих раундов проектного цикла на пятой сессии Управляющего органа;

28. *С удовлетворением отмечает* выражение заинтересованности со стороны ФАО, Глобального целевого фонда сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур, МФСР, ПРООН, ЮНЕП, ЮНОПС, ЦНИВО, Оксфам Новиб и Всемирного банка в оказании поддержки дальнейшей практической реализации Фонда совместного использования выгод;

29. *Приветствует* заключение меморандумов о сотрудничестве с МФСР и ПРООН в целях поддержки дальнейшего развития Фонда совместного использования выгод и общего осуществления Договора;

30. *Поручает* Секретарю продолжить налаживание партнерских отношений с соответствующими международными организациями для поддержки Фонда совместного использования выгод, особенно с теми многосторонними учреждениями, которые выступают в качестве учреждений-исполнителей других многосторонних фондов, имеют сравнительные преимущества в области генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и признанный потенциал реализации проектов и финансового управления, присутствуют на местном уровне и способны поддерживать совместное финансирование проектов;

31. *Поручает* Секретарю довести работу Фонда до сведения РКИКООН и других соответствующих процессов, органов и механизмов изменения климата, таких, как Глобальный экологический фонд и Глобальный фонд адаптации; Конвенции о биологическом разнообразии и других процессов, связанных с доступом и совместным использованием выгод в отношении генетических ресурсов; а также соответствующих форумов высокого уровня по продовольственной безопасности и сельскому хозяйству, таких, как Комитет по продовольственной безопасности (КПБ), Генеральный секретарь Целевой группы высокого уровня по глобальному продовольственному кризису и Глобальная программа сельского хозяйства и продовольственной безопасности Всемирного банка;

32. *Поручает* Секретарю разработать стандартные процедуры и рамки сотрудничества для установления партнерских отношений с другими заинтересованными международными организациями с учетом уроков развития партнерских отношений с МФСР и ПРООН;

33. *Особо отмечает*, что Фонд совместного использования выгод находится под прямым контролем Управляющего органа и финансируется исключительно за счет Стратегического

плана, учрежденного договаривающимися сторонами для его реализации, и, учитывая эту высокую степень самофинансирования, **подчеркивает** важность сохранения высокой степени автономии и самоуправления в деятельности Фонда.

ЧАСТЬ III: КОНТРОЛЬ ЗА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕМ СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ: РЕСУРСЫ, НЕ НАХОДЯЩИХСЯ ПОД ПРЯМЫМ КОНТРОЛЕМ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА

Напоминая, что целями Стратегии финансирования являются разработка способов и средств получения адекватных ресурсов для осуществления Международного договора, а также прозрачное, эффективное и оптимальное использование всех ресурсов, полученных в рамках Стратегии финансирования;

Напоминая о том, что на своей первой сессии Управляющий орган поручил Секретарю Договора продолжать дальнейшую разработку мер с секретариатами соответствующих международных механизмов, фондов и органов, посредством которых они могли бы вносить вклад в осуществление Стратегии финансирования Договора, и изучить возможности подписания меморандумов о договоренности с Управляющим органом в этом отношении;

Напоминая о том, что на своей третьей сессии Управляющий орган принял *приложение 4* к Стратегии финансирования, *Требования в отношении информации и отчетности в соответствии со Стратегией финансирования*, чтобы содействовать контролю за осуществлением Стратегии финансирования;

Напоминая о том, что *Приложение 4* к Стратегии финансирования устанавливает требования к информации и отчетности о ресурсах, не находящихся под прямым контролем Управляющего органа, предоставляемых договаривающимися сторонами, государствами, не являющимися договаривающимися сторонами, международными организациями, с которыми Управляющий орган заключил соглашения, а также соответствующими международными механизмами, фондами и органами;

34. **Приветствует** информацию, собранную Секретариатом и предоставленную Специальному консультативному комитету по Стратегии финансирования о ресурсах, не находящихся под прямым контролем Управляющего органа, и подчеркивает важность регулярного предоставления такой информации в целях повышения роли Стратегии финансирования Договора и оценки лакун и синергизмов в ее осуществлении;

35. **Подчеркивает** важность успешного функционирования Глобального целевого фонда сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур для осуществления Стратегии финансирования и сотрудничества между Фондом совместного использования выгод и Целевым фондом и поручает Секретарю совместно с Исполнительным директором Глобального целевого фонда сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур изучить возможность практических механизмов дальнейшего укрепления взаимодействия и программной взаимодополняемости между Фондом совместного использования выгод и Глобальным целевым фондом сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур, в том числе, в соответствующих случаях, ряда возможных совместных мероприятий по мобилизации средств и программированию;

36. **Поручает** Секретарю укреплять сотрудничество с другими международными организациями для поддержки осуществления Стратегии финансирования, и, в частности, дальнейшей практической реализации Фонда совместного использования выгод на основе установления контактов с руководством соответствующих учреждений и разработки и осуществления договоренностей о сотрудничестве с соответствующими международными механизмами, фондами и органами;

37. **Поручает** Секретарю содействовать всемерному осуществлению Стратегии финансирования, информируя о важности Стратегии финансирования более широкую аудиторию.

ЧАСТЬ IV: МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ РАБОТА ПО СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ В СЛЕДУЮЩИЙ МЕЖСЕССИОННЫЙ ПЕРИОД: ПРОЕКТ КРУГА ПОЛНОМОЧИЙ СПЕЦИАЛЬНОГО КОНСУЛЬТАТИВНОГО КОМИТЕТА ПО СТРАТЕГИИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

38. **Постановляет** вновь созвать Специальный консультативный комитет по стратегии финансирования со следующим кругом полномочий:

- i. консультирование Бюро и Секретаря относительно деятельности по мобилизации ресурсов, включая новаторские подходы;
- ii. консультирование Бюро и Секретаря по вопросам функционирования Фонда совместного использования выгод, включая процедуры:
 - подготовки и структуры следующего конкурса проектов на основе опыта и тематической направленности второго раунда проектного цикла;
 - поддержки Бюро в отборе предварительных предложений;
 - перечисления средств и контроля, оценки и отчетности по проектам и институциональных договоренностей с учреждениями-партнерами;
 - программного подхода Фонда совместного использования выгод;
 - функциональных задач Фонда совместного использования выгод в связи с процессами ФАО в отношении автономии уставных органов;
 - обзора осуществления портфеля проектов, финансируемых в рамках первого и второго раунда проектного цикла Фонда совместного использования выгод;
 - рассмотрения оперативных процедур Фонда совместного использования выгод с учетом уроков их осуществления после их принятия Управляющим органом на своей второй сессии;
- iii. консультирование по вопросам мониторинга осуществления общей Стратегии финансирования, включая взаимодействие с соответствующими международными механизмами, фондами и органами, включая Глобальный

целевой фонд сохранения разнообразия сельскохозяйственных культур,
МФСР и ПРООН;

- iv. представление отчетности бюро Руководящего органа о результатах своей работы и представление результатов своей работы на пятой сессии Руководящего органа.
-