

Февраль 2011 года

**Международный договор**О ГЕНЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСАХ РАСТЕНИЙ ДЛЯ ПРОИЗВОДСТВА
ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И ВЕДЕНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА**Пункт 18 предварительной повестки дня****ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ УПРАВЛЯЮЩЕГО ОРГАНА****Бали, Индонезия, 14–18 марта 2011 года****ВОПРОСЫ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ДОКЛАДА О НЕЗАВИСИМОЙ ВНЕШНЕЙ
ОЦЕНКЕ ФАО, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ДОГОВОРУ***Примечание Секретаря*

i) ФАО находится в процессе реформ, и после утверждения Доклада о независимой внешней оценке на Конференции ФАО различным рабочим группам и администрации ФАО было поручено провести несколько последующих процессов, некоторые из которых имеют прямое отношение к Договору.

ii) Управляющий орган на третьей сессии отметил актуальность последствий продолжающегося процесса реформы ФАО и ее влияние на финансовые и административные аспекты осуществления Договора и деятельности Секретариата, а также на способность Управляющего органа доводить вопросы до сведения Совета и Конференции ФАО через соответствующий технический комитет. Управляющий орган поручил Секретарю сотрудничать с бюро, с тем чтобы подготовить доклад для рассмотрения Управляющим органом на четвертой сессии.

iii) Настоящий документ подготовлен в ответ на это поручение. Секретарь просит Управляющий орган сообщить о дальнейших шагах и дать любые дополнительные указания, которые он сочтет необходимыми.

СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>
I. Введение	1–3
II. План неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО и дальнейшие шаги	4–37
III. Испрашиваемые руководящие указания	38

*Приложения**Приложение 1 – Основные компоненты матрицы результатов ФАО**Приложение 2 – Организационная структура штаб-квартиры ФАО*

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) в настоящий момент находится в процессе реформ, проводимых согласно Докладу о независимой внешней оценке ФАО (КоК-НВО)¹. На основе работы Конференционного комитета (КоК-НВО) с временным мандатом участники Специальной сессии Конференции утвердили План неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО (2009–2011 гг.)². КоК-НВО представил окончательный доклад, *Доклад КоК-НВО для Конференции ФАО об осуществлении Плана неотложных действий по обновлению*, на 36-й сессии Конференции ФАО в ноябре 2009 года³.

2. На третьей сессии Управляющий орган:

- *“отметил значимость последствий текущего процесса реформы ФАО для финансовых и административных аспектов реализации Международного договора и мероприятий секретариата Международного договора, а также для возможностей Управляющего органа доводить вопросы до сведения Совета ФАО через посредство соответствующего технического комитета;*
- *поручил бюро четвертой сессии Управляющего органа как можно скорее ознакомиться с процессом реформы ФАО, чтобы прояснить общие последствия итогов процесса реформы для Международного договора;*
- *поручил Секретарю постоянно следить за процессом реформы ФАО, и в частности в плане любых потенциальных финансовых и административных последствий для Международного договора, регулярно представляя бюро обновленную информацию о процессе реформы и сотрудничая с бюро в подготовке доклада для рассмотрения Управляющим органом на его четвертой сессии”⁴.*

3. В соответствии с поручением Управляющего органа, высказанным на третьей сессии, Секретарь продолжал следить за процессом реформ ФАО, в том числе в ходе нынешнего межсессионного периода, и представил доклад по этому вопросу бюро четвертой сессии. Настоящий документ содержит обновленную информацию о процессе реформ ФАО, представляя, в частности, те аспекты, которые имеют особое значение для осуществления Договора и администрации Секретариата.

II. ПЛАН НЕОТЛОЖНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО ОБНОВЛЕНИЮ ФАО И ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ

4. В Плате неотложных действий подробно излагаются меры, которые надлежит принять для осуществления реформы ФАО; указываются ориентировочные сроки их реализации и потребности в ресурсах с учетом расходов и экономии средств. План включает четыре основных раздела и приложение:

- *“Приоритеты и программы Организации: В этом разделе подробно говорится о новой системе деятельности, ориентированной на конкретные результаты,*

¹ Полный текст Доклада о независимой внешней оценке ФАО (КоК-НВО) можно найти по адресу url: <http://ftp.fao.org/docrep/fao/meeting/012/k0827e02.pdf>.

² С 2008/REP, пункт 18.

³ С 2009/7.

⁴ IT/GB-3/09/Report, пункты 57–59.

предложенной для целей разработки всех программных положений Организации, включая ее концепцию и глобальные цели, стратегические цели и подход к установлению приоритетов и управлению ресурсами. В результате в центре внимания ФАО будут находиться не вопросы содержания деятельности, а ее воздействие на страны-члены как на национальном, так и на глобальном уровне;

- *Реформа в сфере руководства: В этом разделе рассматриваются вопросы действительности, эффективности и реальной заинтересованности членов. Сформулированы меры по усилению роли руководящих органов ФАО в обеспечении согласованности нормативных и директивных мер на глобальном уровне, а также их роли в сфере надзора за выполнением мероприятий при соблюдении функций, закрепленных конкретно за руководящими органами и руководством Организации;*
- *Реформа систем, программирования и бюджетирования; изменение организационной культуры и структуры Организации: В данном разделе изложена развернутая серия мер по реформе цикла программирования, бюджетирования и по привлечению добровольных взносов на цели единой программы, приоритеты которой четко определены членами. В нем также предлагаются меры по передаче полномочий и установлению соответствующей подотчетности; укреплению кадровых ресурсов; рационализации административных процедур и повышению эффективности как в штаб-квартире, так и в децентрализованных подразделениях при одновременном высвобождении ресурсов для технической работы;*
- *Осуществление Плана неотложных действий, включая последующие мероприятия в сфере руководства и управления; и*
- *Приложение: краткие сведения о расходах и экономии средств, потребности в ресурсах и график осуществления в 2009-2011 гг.*⁵.

5. В следующих разделах те элементы Плана неотложных действий, которые имеют особое значение для Договора и его секретариата, изложены более подробно.

Раздел А – Приоритеты и программы Организации

6. Раздел А – В разделе *Приоритеты и программы Организации* Плана неотложных действий изложена новая основа программирования работы ФАО, ориентированная на конкретные результаты, а также представлены элементы новой Стратегической рамочной программы ФАО и Среднесрочного плана.

7. Новая рамочная программа, ориентированная на конкретные результаты, предусматривает разработку и представление программных и бюджетных документов в едином пакете документации, включающем: Стратегическую рамочную программу, рассчитанную на 10-15 лет (пересматриваемую раз в четыре года); Среднесрочный план, рассчитанный на четырехлетний период, пересматриваемый и корректируемый раз в два года, и Программу работы и бюджет, касающиеся ресурсов, необходимых для каждого двухгодичного периода⁶.

8. Эта документация отражает ориентированную на результаты иерархию задач, в которую входят глобальные цели, стратегические цели, организационные результаты, основные функции, целевые задания и показатели, достижение которых будет

⁵ С 2008/4.

⁶ План неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО, *Дополнение Е*, С 2008/REP.

контролироваться и оцениваться с учетом результатов. Начисленные взносы и внебюджетные ресурсы будут использоваться в рамках единой программы работы при таком же планировании и контроле и при поощрении тех, кто вносит внебюджетные средства, сокращать привязку такого финансирования к конкретным целям и увеличивать финансирование за счет объединения средств.

9. В рамках своих функций КоК-НВО рекомендовал 36-й сессии Конференции ФАО в ноябре 2009 года новую Стратегическую рамочную программу, Среднесрочный план на 2010-13 годы и Программу работы и бюджет на 2010-11 годы⁷. В соответствии с призывом Плана неотложных действий Среднесрочный план (ССП) на 2010-13 годы и Программа работы и бюджет (ПРБ) на 2010-11 годы впервые были представлены в едином документе. На основе Стратегической рамочной программы четырехлетний ССП представляет собой ориентированный на конкретные результаты подход к программированию деятельности Организации, финансируемой из всех источников средств (основные компоненты матрицы результатов ФАО указаны в *Приложении 1*). ПРБ, с другой стороны, определяет ресурсы, полученные как из обязательных, так и из добровольных взносов, управление которыми будет осуществляться в рамках единой программы работы в течение первых двух лет матрицы результатов, изложенной в ССП.

10. В матрице результатов Среднесрочного плана на 2010-13 годы и Программы работы и бюджета на 2010-11 годы Международный договор показан в рамках стратегической цели А – *Устойчивая интенсификация производства сельскохозяйственных культур*, в рамках Организационного результата А4 – *Осуществление эффективных мер политики и создание возможностей для оптимального регулирования генетических ресурсов растений в целях производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ), включая формирование семеноводческих систем на национальном и региональном уровнях*. По Организационному результату А4 установлен показатель, который непосредственно относится к Договору и который касается числа стран, присоединившихся к Международному договору или разработавших национальные правила для его осуществления. Полная информация об этом показателе, исходном уровне и плановых цифрах дается ниже.

Организационный результат А4 – Осуществление эффективных мер политики и создание возможностей для оптимального регулирования генетических ресурсов растений в целях производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГРПСХ), включая формирование семеноводческих систем на национальном и региональном уровнях			
Ведущее подразделение: AGP			
Показатель	Исходный уровень	Плановая цифра (четырёхгодичный период)	Плановая цифра (двухгодичный период)
А4.1 Число стран, присоединившихся к Международному договору о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (МД-ГРПСХ), или разработка/ пересмотр национальных норм в целях его осуществления	121 Договаривающаяся Сторона (2009 г.). Большинство Договаривающихся Сторон не имеют общегосударственных норм по осуществлению МД-ГРПСХ	Присоединение к МД-ГРПСХ 130 стран Принятие государственных норм/мер политики в 10 странах	<i>Присоединение к МД-ГРПСХ 125 стран</i> <i>Принятие государственных норм/мер политики в пяти странах</i>

Источник: С 2009/15, стр. 79.

11. Существуют три других показателя по тому же Организационному результату, которые не относятся непосредственно к Договору, но имеют отношение к генетическим ресурсам растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Они касаются следующего:

⁷ С 2009/15.

- “число стран, в которых разработаны национальные стратегии/меры политики по ГРРПСХ и национальные механизмы по обмену информацией (НМОИ) для укрепления связей между мерами по сохранению, селекции растений и семеноводству в соответствии с Глобальным планом действий по сохранению и устойчивому использованию генетических ресурсов растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (ГПД-ГРРПСХ);
- число стран, располагающих техническим потенциалом и информацией по сохранению ресурсов, селекции растений, семеноводству, биотехнологиям/биобезопасности и применению радиологических методов, и число субрегионов, согласовавших и утвердивших базовые нормативы, касающиеся семеноводства;
- число стран, в которых имеются программы по оптимальному использованию ГРРПСХ на уровне общин и по производству самими хозяйствами посевного материала, в том числе с использованием средств управления рисками, связанными со стихийными бедствиями (РСБ), для реагирования на возникающие экологические риски и проблемы”.

12. В Программе работы и бюджете на 2010-11 годы также перечисляются основные пути и средства, которые будут использоваться для достижения Организационного результата А4:

Основные пути и средства достижения Организационного результата⁸

1. Выполнение согласованных функций секретариата в поддержку осуществления МД-ГРРПСХ, включая выработку и осуществление рекомендаций и мер поддержки по выполнению программы работы, утвержденной руководящим органом.
2. Консультирование по директивным вопросам и оказание технической помощи в реализации действующих и новых версий ГПД-ГРРПСХ с использованием возможностей Рабочей группы по ГРРПСХ Комиссии по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства (КГРРПСХ); содействие реализации и контролю за выполнением ГПД-ГРРПСХ, в том числе с учетом его отношения к соответствующим международным правовым документам.
3. Оказание технической поддержки в разработке и осуществлении комплексных программ по сохранению и устойчивому использованию ресурсов, в том числе систем семеноводства, на региональном и национальном уровне.
4. Получение, рациональное использование и распространение знаний, данных, методик и технологий, способствующих укреплению национального и регионального потенциала в области сохранения ресурсов, селекции растений и систем семеноводства, а также в соответствующих междисциплинарных областях.
5. Оказание общинам, мелким землевладельцам и фермерам технической и консультативной помощи в устойчивом использовании систем обеспечения многообразия сельскохозяйственных культур и систем семеноводства.
6. Укрепление партнерских связей и объединений с соответствующими организациями в целях информационной поддержки решений и применения передовых методик управления использованием ГРРПСХ для устойчивого увеличения производства продукции растениеводства.

⁸ Источник: С 2009/15, стр. 80.

13. Взаимосвязь между Договором и Комиссией по генетическим ресурсам для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства упомянута в Стратегической цели F – *Устойчивое управление земельными, водными и генетическими ресурсами и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства*, Организационный результат F3 – *Укрепление мер политики и программ на национальном, региональном и международном уровнях в целях сохранения и устойчивого использования биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства и справедливого распространения выгод от использования генетических ресурсов*, где один показатель оценивает *“число планов совместной деятельности или механизмов сотрудничества в области биоразнообразия для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства с такими международными форумами, как Конвенция о биологическом разнообразии, Всемирная организация интеллектуальной собственности и Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства[...].”*

14. Что касается новой Стратегической рамочной программы и ее стратегических целей, то следует отметить, что реализация каждой стратегической цели поручена различным департаментам ФАО, которые практически действуют в качестве ведущих технических подразделений. Это "эксклюзивное" распределение стратегических целей уже оказывает значительное воздействие на внутренние процедуры и практику, в том числе на отношения с донорами.

15. Рассмотрение и обсуждение Договора и его работы в Среднесрочном плане на 2010-13 годы и Программе работы и бюджете на 2010-11 годы могут иметь некоторые прямые последствия для основного административного бюджета Договора⁹. В этом контексте стоит отметить, что ФАО *“планирует осуществлять начиная со следующего двухгодичного периода стратегию мобилизации и управления ресурсами, включающую области целенаправленного воздействия, рамочные программы национальных среднесрочных приоритетов, а также региональные и субрегиональные области первоочередных мероприятий. [...] Области целенаправленного воздействия (ОЦВ) будут способствовать повсеместной стратегической работе по мобилизации ресурсов. В частности, ОЦВ будут нацеливать усилия по мобилизации ресурсов и партнерское взаимодействие на достижение приоритетных групп организационных результатов по отдельным или всем без исключения стратегическим целям, выступая в качестве “флагманов” и в качестве средства информационного обмена и информационно-пропагандистской работы”*¹⁰. Одна из семи определенных ОЦВ поддерживает, в частности, Организационный результат A4 и может иметь прямое отношение к Договору. Она гласит следующее:

“Установление глобальных стандартов и их закрепление в политике и законодательстве (IFA-SNL)

Эффективная разработка и реализация получивших международное признание стандартов, соглашений и планов действий уставными органами и комиссиями ФАО, в частности по выполнению требований соглашений ВТО, зависит от наличия национального потенциала и поддержки со стороны секретариата. Данная ОЦВ будет ориентирована на укрепление национального и глобального потенциала по разработке и внедрению норм и стандартов с уделением особого

⁹ Основной административный бюджет (САВ), принятый Управляющим органом на двухлетие 2010-11 годов, составлял 5 832 833 долл. США, из которых ФАО вносит свой вклад в размере 1,86 млн. долл. США, или 32%, из Регулярной программы, а остальные 68% (3,97 млн. долл. США) должны финансироваться за счет добровольных взносов Договаривающихся Сторон.

¹⁰ С 2009/15, пункты 65–66.

внимания возможностям и участию развивающихся стран (карантин и защита растений, безопасность пищевых продуктов, генетические ресурсы)".

Раздел В – Реформа системы руководства

16. Раздел В – Реформа системы руководства содержит подраздел под заглавием *Уставные органы, конвенции и т.д.*, который предусматривает, что *"уставные органы и конвенции будут укрепляться, имея больше полномочий в финансовых и административных вопросах в рамках ФАО и большую степень самофинансирования из средств их членов. Они будут иметь прямой доступ к соответствующим техническим комитетам ФАО. Они будут подотчетны Совету и Конференции ФАО в части, касающейся использования той доли их финансирования, которая предусмотрена из начисленных взносов в ФАО"*.

17. Для этого планируются следующие две конкретные меры:

- изменение Базовых документов ФАО, с тем чтобы *"Конференции сторон договоров, конвенций и соглашений, таких как Кодекс и МККЗР (включены в соответствии с Уставом ФАО), могли доводить вопросы до сведения Совета и Конференции через соответствующий технический комитет"* (Мера 2.68);
- проведение обзора *"с целью внесения любых необходимых изменений, с тем чтобы те уставные органы, которые хотели бы сделать это, имели финансовые и административные полномочия для мобилизации дополнительного финансирования со стороны своих членов, оставаясь в рамках ФАО и поддерживая отношения отчетности с ней"*¹¹ (Мера 2.69).

18. Согласно Докладу о ходе осуществления НПД от 2009 года, обе меры в настоящее время осуществляются, и их завершение ожидается после 2009 года¹². Поправки к Базовым документам ФАО, рекомендованные КоК-НВО 36-й сессии Конференции ФАО в ноябре 2009 года, не включали изменения Базовых текстов, требуемого согласно Мере 2.68¹³.

19. Что касается обзора, предусмотренного в рамках Меры 2.69, то был подготовлен документ *Предварительный обзор системы уставных органов, с тем чтобы дать им возможность осуществлять более значительные финансовые и административные полномочия, оставаясь в рамках ФАО*¹⁴, для рассмотрения Комитетом ФАО по уставным и правовым вопросам (КУПВ) на 88-й сессии в сентябре 2009 года. В нем рассматривается как потенциальный охват обзора, так и возможные области, где уставные органы могут осуществлять более широкие административные и финансовые полномочия. К их числу относятся:

- i) внешние связи;
- ii) бюджетные и финансовые вопросы;
- iii) вопросы людских ресурсов;
- iv) каналы связи с правительствами;
- v) отношения с донорами;
- vi) разрешения на официальные поездки;

¹¹ План неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО, пункт 28.

¹² С 2009/7, Дополнение 5.

¹³ С 2009/7, Дополнение 3.

¹⁴ CCLM 88/3.

- vii) организация совещаний;
- viii) участие наблюдателей в совещаниях уставных органов, а также
- ix) отношения с ФАО в части отчетности.

20. На 88-й сессии КУПВ *"признал, что эти уставные органы должны обладать большей гибкостью и функциональной автономией, и это должно быть совместимо с тем, что они находятся в рамках ФАО, и необходимо для выполнения их миссии"*. В то же время он отметил, что *"в некоторых случаях ФАО и Генеральный директор выполняют существенные обязательства в отношении этих органов"*. В этом контексте КУПВ согласился с мнением, что, *"учитывая весьма неоднородный характер уставных органов, [...] необходимо определить, какие уставные органы будут иметь право на действия, предложенные в [обзоре]. Это должно быть сделано с учетом, в первую очередь, мнения членов, характера осуществляемой деятельности, и статуса соответствующих органов, особенно с учетом того, в какой степени данный орган финансируется из автономного бюджета"*.

21. Что касается возможных областей, где уставные органы могут осуществлять более широкие административные и финансовые полномочия, КУПВ согласился с рекомендациями в отношении участия во внешних совещаниях секретарей и других сотрудников соответствующих уставных органов¹⁵. Эти рекомендации направлены на уточнение статуса общих инструкций ФАО, касающихся участия во внешних совещаниях секретарей уставных органов, принимая во внимание необходимость того, чтобы некоторые законодательные органы тесно координировали деятельность и взаимодействовали с другими организациями, а также тот факт, что в бюджетах некоторых органов специально предусмотрены ассигнования на поездки и что секретари должны предоставлять информацию об отношениях с внешними органами¹⁶.

22. КУПВ также согласился с рекомендацией о том, что следует определить соответствующие правила заключения автономными органами, учрежденными в соответствии со статьей XIV Устава ФАО, договоренностей с другими организациями и учреждениями. Он отметил, что вопрос уже был рассмотрен Советом на 127-й сессии в ноябре 2004 года и что секретариат ФАО разработает предложения по процедуре заключения секретарями договоренностей с другими организациями и учреждениями.

23. Что касается бюджетных и финансовых вопросов, а также других вопросов касающихся людских ресурсов, КУПВ *"рекомендовал, чтобы они решались через Финансовый отдел, Отдел людских ресурсов и Финансовый комитет. [Комитет] также счел, что правила, касающиеся полномочий секретарей, должны относиться к компетенции их уставных органов"*.

24. Кроме того, отмечая, что данный вопрос относится к компетенции секретариата ФАО, КУПВ *"одобрил предложение о том, чтобы в соответствии со статьей XIV для секретарей органов были разработаны специальные правила и критерии в отношении ведения официальной переписки, особенно с руководителями национальных ведомств"*. Что касается вопросов отношений с донорами, КУПВ *"рекомендовал, чтобы этот вопрос был далее рассмотрен соответствующими подразделениями ФАО, а также соответствующими руководящими органами и уставными органами, когда это уместно"*.

25. Что касается отношений в вопросах отчетности между уставными органами и руководящими органами ФАО, КУПВ *"рекомендовал, чтобы этот вопрос был передан на рассмотрение основным заинтересованным уставным органам, которым может быть предложено уточнить, каких решений они ожидают от основных руководящих органов"*

¹⁵ CL 137/5, пункты 9–12.

¹⁶ CCLM 88/3, пункт 36.

[ФАО]. На основе мнений уставных органов и руководящих органов по этому вопросу может быть определена новая политика".

26. КУПВ "выразил удовлетворение в связи с всеобъемлющим характером предварительного обзора и подчеркнул, что его осуществление следует рассматривать как непрерывный процесс, который будет осуществляться в течение следующих нескольких лет. [Он] предложил секретариату [ФАО] принять решения в отношении вопросов в пределах своих полномочий и проконсультироваться с руководящими органами [ФАО], когда это необходимо". Он также подчеркнул, что "в контексте непрерывного процесса членам соответствующих уставных органов, особенно органов, учрежденных в соответствии со статьей XIV или статьей VI и имеющих существенную функциональную автономию, следует предложить рассмотреть результаты предварительного обзора и высказать свои мнения по затронутым в нем вопросам"¹⁷.

27. Совет ФАО на своей 137-й сессии в октябре 2009 года рассмотрел обзор, проведенный КУПВ. Совет ФАО подчеркнул, что осуществление более широких финансовых и административных полномочий следует рассматривать как непрерывный процесс, который будет осуществляться в течение следующих нескольких лет. Совет предложил провести дальнейшие внутренние консультации в рамках соответствующих руководящих органов ФАО в отношении вопросов, которые необходимо рассмотреть членам, и предложил членам соответствующих уставных органов, особенно органов, имеющих существенную функциональную автономию, рассмотреть результаты предварительного обзора и высказать свои мнения по затронутым в нем вопросам¹⁸.

28. В качестве последующей деятельности по итогам обсуждений в Совете ФАО Комитет по программе ФАО приступил к консультациям с членами соответствующих уставных органов, доведя до сведения таких органов результаты предварительного обзора КУПВ, с тем чтобы они могли представить свои мнения по рассматриваемым в нем вопросам¹⁹. Соответственно, Секретарь Управляющего органа получил запрос от Комитета по программе ФАО о составлении списка соответствующих функциональных потребностей Международного договора и направил соответствующий ответ.

Раздел С – Реформа систем, программирование и бюджетирование, изменение организационной культуры и организационная перестройка

29. Раздел С – Реформа систем, программирование и бюджетирование, изменение организационной культуры и организационная перестройка включает подраздел Реформа административных и управленческих систем, который устанавливает ряд общих принципов реформы административных и управленческих систем ФАО. К ним относятся:

- переход от контроля *ex ante* к контролю *ex post*;
- более широкое делегирование полномочий;
- упорядочение и упрощение административных процедур.

30. Применение этих принципов началось в 2009 году. Были проведены несколько мероприятий для реформы административных и управленческих систем, в частности в областях управления людскими ресурсами, изменения организационной культуры и оценки рисков. В предстоящий двухгодичный период реформа административных и управленческих систем по-прежнему будет основной целью реформы ФАО. Согласно докладу КоК-НВО, будет улучшено функционирование Центра совместных служб и начнется процесс обзора и автоматизации реестра. Будет создано новое подразделение

¹⁷ CL 137/5, пункты 12–22.

¹⁸ CL 137/REP, пункт 53.

¹⁹ PC 104/9.

по изданию и распространению документации, будет внесен ряд улучшений в процедуры закупок в штаб-квартире и отделениях на местах и продолжится работа по упорядочению административных процедур²⁰.

31. Административно-управленческие системы имеют непосредственное отношение к Договору и его функционированию, так как они определяют условия функционирования Договора, его Секретариата и операционных систем Договора (его Многосторонней системы и Фонда распределения выгод) и, как следствие, Управляющего органа и его вспомогательных органов.

32. Применение вышеуказанных принципов может способствовать дальнейшему улучшению работы в ряде областей, определенных как создающие проблемы для применения основных систем Договора, которыми управляет Секретариат. В частности, конкретное применение этих принципов может способствовать дальнейшему упрощению работы Многосторонней системы, в том числе путем содействия предоставлению информации и обслуживанию в рамках ССПМ (Стандартного соглашения по передаче материала), ведению бизнес-процессов Многосторонней системы с полной защитой конфиденциальной информации и предоставлению услуг пользователям Многосторонней системы и ССПМ, обеспечению механизмов сотрудничества для Многосторонней системы и операций ССПМ на международном, региональном и национальном уровнях и т.д.

33. Кроме того, применение данных принципов может облегчить ход работы по становлению предусмотренного Договором Фонда распределения выгод, в том числе путем содействия разработке и применению современных оперативных процедур для Фонда, включая процедуры выплат, отчетности, мониторинга и оценки, практические меры для реализации проектного цикла, механизмы сотрудничества для операций Фонда распределения выгод, отношения с донорами и т.д.

34. Кроме того, эти принципы могут содействовать дальнейшему усовершенствованию управления работой Секретариата, особенно в части управления людскими ресурсами, заключения договоров и соглашений с другими организациями и финансового управления.

35. В этой связи нужно отметить, что подраздел *Структура штаб-квартиры* предусматривает, что *"комплексная программа реструктуризации штаб-квартиры будет начата в 2009 году и завершена в 2012 году"*²¹. Хотя структура штаб-квартиры в разбивке по департаментам и подразделениям руководящего звена была в принципе одобрена Конференцией ФАО в 2008 году, структура департаментов и их круг ведения были доработаны в течение 2009 года, после полного функционального анализа департаментов штаб-квартиры и в соответствии с новыми организационными результатами. Пересмотренная структура штаб-квартиры была одобрена КоК-НВО, представлена 36-й сессии Конференции ФАО в ноябре 2009 года и будет реализована в 2010-11 годах (новую организационную структуру штаб-квартиры можно найти в Приложении 2)²². Организационная структура будет уточняться в течение всего 2012 года на основе консультаций между руководством ФАО и ее руководящими органами, в том числе по урегулированию вопросов, касающихся всей организации.

36. В соответствии с пересмотренной структурой штаб-квартиры Департамент сельского хозяйства и защиты потребителей, в котором располагается Секретариат Договора, сохраняет нынешнюю структуру отделов. Тем не менее, в докладе КоК-НВО отмечено, что *"существенные изменения будут осуществляться на уровне ниже*

²⁰ С 2009/7, пункт 72.

²¹ План неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО, пункт 46.

²² С 2009/15, пункт 46.

*отдельского благодаря принятию более гибких форм работы, чему будет способствовать упразднение части организационных звеньев*²³.

37. Будущая организационная структура штаб-квартиры ФАО имеет отношение к Договору, так как горизонтальное и вертикальное расположение Секретариата в рамках административных подразделений также может иметь последствия для финансовых и административных процедур, которые необходимо применять.

III. ИСПРАШИВАЕМЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ УКАЗАНИЯ

38. Управляющему органу предлагается принять к сведению соответствующие процессы и вопросы в контексте процесса реформы ФАО, и он, возможно, пожелает:

- i) принять к сведению результаты работы Секретаря по обеспечению того, чтобы Договор и его Секретариат нашли должное место в новых рамках и меняющейся структуре ФАО;*
- ii) поручить Секретарю продолжить мониторинг процесса обзора, особенно в части вопросов, которые могут повлиять на реализацию Договора и управление работой Секретариата, и*
- iii) дать любые дальнейшие указания, которые он считает целесообразными.*

²³ С 2009/7, пункт 50.

Приложение 1

Основные компоненты матрицы результатов ФАО²⁴**Концепция ФАО**

Мир, где нет места голоду и недоеданию, где производство продовольствия и сельское хозяйство вносят вклад в повышение жизненного уровня всех, особенно наиболее бедных слоев населения, в условиях, обеспечивающих устойчивое экономическое, социальное и экологическое благополучие.

Три глобальные задачи членов:

- сокращение абсолютного числа страдающих от голода людей и постепенное создание повсюду в мире условий, которые гарантируют наличие в любое время и для всех людей достаточного объема безопасных и питательных продуктов, отвечающих их потребностям и предпочтениям, для поддержания активного и здорового образа жизни;
- искоренение нищеты и содействие экономическому и социальному прогрессу в интересах всех людей путем увеличения производства продовольствия, активного развития сельских районов и обеспечения устойчивых средств к существованию;
- устойчивое управление и использование природных ресурсов, включая землю, воду, воздух, климат и генетические ресурсы, на благо нынешнего и будущих поколений.

Стратегические цели:

- A. Устойчивая интенсификация растениеводства
- B. Расширение устойчивого производства продукции животноводства
- C. Устойчивое управление рыболовными ресурсами и ресурсами аквакультуры и их рациональное использование
- D. Повышение качества и безопасности пищевых продуктов на всех этапах продовольственной цепочки
- E. Устойчивое управление лесами и насаждениями
- F. Рациональное использование земельных, водных и генетических ресурсов и совершенствование мер реагирования на глобальные экологические проблемы, затрагивающие сектора продовольствия и сельского хозяйства
- G. Обеспечение благоприятных условий для функционирования рынков в целях расширения источников средств к существованию и развития сельских районов
- H. Укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания
- I. Повышение готовности к угрозам и чрезвычайным ситуациям, связанным с продовольствием и сельским хозяйством, и эффективное реагирование на них
- K. Обеспечение гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах
- L. Расширение государственных и частных инвестиций в развитие сельского хозяйства и сельских районов и повышение их эффективности

Функциональные цели:

- X. Эффективное сотрудничество с государствами-членами и другими заинтересованными лицами
- Y. Эффективная и действенная административная работа

²⁴ Источник: С 2009/15, стр 12.

Основные функции:

- a. Текущий контроль и оценка долгосрочных и среднесрочных тенденций и перспектив
- b. Сбор и предоставление информации, знаний и статистических данных
- c. Разработка международных документов, норм и стандартов
- d. Разработка вариантов политики и стратегии и консультирование по этим вопросам
- e. Техническая поддержка в целях содействия передаче технологий и наращиванию потенциала
- f. Информационно-пропагандистская работа и коммуникация
- g. Обеспечение междисциплинарности и инноваций
- h. Партнерские отношения и объединения

