



Продовольственная и  
сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций



ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ

# УСИЛЕНИЕ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЛУЧШИХ РЕЗУЛЬТАТОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

## Гендерное равенство



Представленные вашему вниманию руководящие указания по разработке мер политики были подготовлены в рамках стратегического партнерства между Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединённых Наций (ФАО) и Директоратом по международному сотрудничеству и развитию Европейской комиссии с целью укрепления продовольственной безопасности, безопасности продуктов питания и обеспечения устойчивого развития сельского хозяйства.

Руководящая записка по разработке мер политики в сфере обеспечения гендерного равенства была подготовлена Хайналкой Петрикс, сотрудником ФАО по гендерным вопросам и вопросам развития; Майрой Гомез, соисполнительным директором Глобальной инициативы по экономическим, социальным и культурным правам; и Валентиной Франчи, специалистом ФАО по гендерным вопросам и вопросам развития. Авторы выражают признательность Регине Лауб, старшему сотруднику ФАО по гендерным вопросам, и Эстер Вигерс, консультанту по вопросам безопасности продовольствия и питания, за техническую редакцию документа и ценные замечания.

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном документе не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединённых Наций (ФАО) относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города, района или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что ФАО одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

Мнения, выраженные в настоящем информационном продукте, являются мнениями автора (авторов) и не обязательно отражают точку зрения или политику ФАО или Европейского союза.

ФАО приветствует использование, тиражирование и распространение материала, содержащегося в настоящем информационном продукте. Если не указано иное, этот материал разрешается копировать, скачивать и распечатывать для целей частного изучения, научных исследований и обучения, либо для использования в некоммерческих продуктах или услугах при условии, что ФАО будет надлежащим образом указана в качестве источника и обладателя авторского права и что при этом никоим образом не предполагается, что ФАО одобряет мнения, продукты или услуги пользователей.

Для получения прав на перевод и адаптацию, а также на перепродажу и другие виды коммерческого использования, следует направить запрос по адресам: [www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request) или [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org).

Информационные продукты ФАО размещаются на веб-сайте ФАО ([www.fao.org/publications](http://www.fao.org/publications)); желающие приобрести информационные продукты ФАО могут обращаться по адресу: [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org).

©ФАО, 2017



# УСИЛЕНИЕ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЛУЧШИХ РЕЗУЛЬТАТОВ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПИТАНИЯ

Представленная вашему вниманию руководящая записка является частью серии рекомендаций, вырабатываемых Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Direktoratом по международному сотрудничеству и развитию Европейской комиссии и их партнерами в целях поддержки лиц и органов, формирующих политику в сфере продовольственной безопасности и питания в соответствующих странах. В каждой записке содержатся указания в отношении того, как усилить меры политики, проводимые в том или ином секторе, для достижения устойчивых результатов в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания.

# Содержание

<b>Введение</b>	<b>1</b>
Взаимосвязь между гендерным равенством, продовольственной безопасностью и питанием	1
<b>Поэтапный подход</b>	<b>5</b>
Достижение большей согласованности между политикой по обеспечению продовольственной безопасности и питания и гендерной политикой	5
<b>Этап 1.</b> Проведение гендерного анализа	5
<b>Этап 2.</b> Нанесение на карту политического ландшафта в сфере обеспечения гендерного равенства	14
<b>Этап 3.</b> Анализ политических рамок	18
<b>Этап 4.</b> Понимание политической экономики	22
<b>Заключительные замечания</b>	<b>27</b>
<b>Приложение</b>	<b>28</b>
Международно-правовые рамки политики в сфере гендерного равенства и продовольственной безопасности и питания	28
<b>Литература</b>	<b>32</b>

## Введение

Настоящее руководство предназначено для оказания поддержки сотрудникам по вопросам политики и другим заинтересованным сторонам в содействии диалогу об усилении проводимых мер политики по достижению гендерного равенства в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания. С этой целью в документе рассматривается взаимосвязь между гендерным равенством, продовольственной безопасностью и питанием; изучается влияние мер политики по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин на результаты в сфере продовольственной безопасности и питания; а также выявляются конкретные изменения в политике, необходимые для обеспечения большей согласованности политических повесток дня по вопросам достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин с одной стороны и вопросам продовольственной безопасности и питания с другой стороны с целью ускорения прогресса на обоих направлениях.

### **Взаимосвязь между гендерным равенством, продовольственной безопасностью и питанием**

Сельские женщины являются важнейшими экономическими агентами, которые во многих отношениях вносят вклад в благополучие своих семей и процветание сообществ. Они работают в качестве предпринимателей, работников фермерских хозяйств и хозяйств в несельскохозяйственных секторах, в семейном бизнесе, в качестве наемных рабочих, а также как самозанятые. Они составляют большинство производителей продовольствия в мире и играют важную роль в обеспечении домохозяйств продовольственной безопасностью и питанием. Они также обеспечивают свои домохозяйства и сообщества такими основными ресурсами, как вода, топливо и уход.

Однако во многих регионах мира сельские женщины сталкиваются с множественными формами дискриминации, воздействующими на их потенциал и возможности деятельности в качестве фермеров, управляющих бизнесом и хранительниц продовольственной безопасности своих домохозяйств. Они часто имеют меньший доступ к производственным ресурсам и активам и меньший контроль над ними, а также меньше возможностей – по сравнению с мужчинами – участия в процессах принятия решений.

### **→ Ключевые положения**

- Существуют убедительные доказательства того, что устранение гендерного неравенства в значительной степени способствует достижению продовольственной безопасности и питания. Поэтому с точки зрения политики крайне важно признать вклад женщин в обеспечение продовольственной безопасности и питания и преодолеть препятствия к достижению гендерного равенства путем создания благоприятных политических и правовых условий.
- На страновом уровне две сферы политики часто не связаны между собой: цели в области продовольственной безопасности и питания редко отражаются в политике, направленной на достижение гендерного равенства, а в политике по обеспечению продовольственной безопасности и питания зачастую отсутствуют гендерные аспекты. Для того чтобы преодолеть подобную разобщенность, необходимо наладить межведомственное сотрудничество, с тем чтобы учреждения и заинтересованные стороны, работающие в сфере достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, более систематически участвовали в политической дискуссии по вопросам обеспечения продовольственной безопасности и питания. Это позволит достигнуть большей согласованности мер в обеих сферах политики и обеспечит проведение взаимодополняющих мер, способствующих прогрессу как в области достижения гендерного равенства, так и в обеспечении продовольственной безопасности и питания.
- Формирование и распространение фактических данных в отношении гендерных возможностей и ограничений имеет решающее значение для повышения информированности и поддержки выработки мер и программ, последовательно интегрирующих гендерные аспекты в цели по обеспечению продовольственной безопасности и питания.



## ВСТАВКА 1 Понимание гендерных терминов

### Гендер

Понятие «гендер» относится к ролям, поведению, деятельности и атрибутам, которые в данном обществе в данный момент времени считаются уместными для мужчин и женщин. Помимо социальных атрибутов и возможностей, которые ассоциируются с мужчинами и женщинами и отношениями между женщинами и мужчинами, девочками и мальчиками, гендер также связан с отношениями между женщинами и отношениями между мужчинами. Эти атрибуты, возможности и отношения являются социально сформированными и усвоенными в результате процессов социализации. Они зависят от контекста и времени и меняются. В большинстве обществ существуют различия и неравенство между женщинами и мужчинами в распределении ролей и обязанностей, осуществлении деятельности, доступе к ресурсам и контроле над ними, а также в возможностях принятия решений.

### Интерсекциональность

Женщины и мужчины не являются однородными группами. В дополнение к гендерной дискриминации они могут сталкиваться с другими формами социальной дискриминации, в том числе по признаку расовой/этнической принадлежности, религии, сексуальной ориентации, социально-экономического статуса, возраста и инвалидности. В политических стратегиях и программах необходимо учитывать подобные формы «интерсекциональной» дискриминации и принимать специальные меры, направленные на их эффективное преодоление.

### Гендерное равенство

Под гендерным равенством подразумеваются равные права, обязанности и возможности женщин и мужчин, девочек и мальчиков вне зависимости от пола. Равенство между женщинами и мужчинами считается вопросом

прав человека, а также условием и показателем устойчивого, социально ориентированного развития. Гендерное равенство подразумевает, что принимаются во внимание интересы, потребности и приоритеты как женщин, так и мужчин, и признается при этом разнообразие различных групп женщин и мужчин. Гендерное равенство касается и всецело задействует как мужчин, так и женщин. Гендерное равенство является правом человека, закрепленным во Всеобщей декларации прав человека, а также в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и других международных документах по правам человека.

### Гендерный анализ

Гендерный анализ представляет собой критическое изучение того, как различия в гендерных ролях, потребностях, возможностях и правах воздействуют на мужчин, женщин, девочек и мальчиков в определенных ситуациях или контекстах. Гендерный анализ исследует отношения между женщинами и мужчинами, их доступ к ресурсам и контроль над ними, а также трудности, которые они испытывают по отношению друг к другу. Гендерный анализ должен быть интегрирован во все отраслевые оценки или ситуационные анализы, с тем чтобы убедиться в том, что гендерная несправедливость и неравенство не будут усугубляться в результате принятых мер и что там, где это возможно, будет достигнуто большее равенство и справедливость в отношениях между женщинами и мужчинами.

### Гендерно преобразовательный подход

Это подход, нацеленный на изменение и преобразование устойчивых гендерных ролей и отношений, норм и поведения, выходящий за рамки индивидуального уровня и направленный на межличностный, социальный и институциональный уровни, с тем чтобы устранить причины гендерного неравенства. Гендерно преобразовательный подход предполагает не

(продолжение)

## Вставка 1 (продолжение)

только расширение доступа женщин к основным услугам и ресурсам, но и оказание помощи сообществам в изменении социальных норм, увековечивающих неравенство, а также привлечение мужчин и мальчиков в качестве партнеров и проводников перемен.

**Расширение прав и возможностей женщин**

Расширение прав и возможностей женщин – это процесс, в результате которого женщины получают право распоряжаться собственной жизнью и обретают возможность стратегического выбора. Речь идет о возможностях женщин участвовать, вносить свой вклад и пользоваться преимуществами от процесса развития таким образом, чтобы признавалась ценность их вклада, уважалось их достоинство и было возможно вести переговоры о более справедливом распределении благ, связанных с экономическим ростом. В соответствии с концепцией ООН, расширение прав и возможностей женщин содержит в себе пять компонентов: 1) чувство собственного достоинства женщин; 2) право женщин иметь и определять свой выбор; 3) право женщин иметь доступ к возможностям и ресурсам; 4) право женщин самим распоряжаться своей жизнью – как дома, так и за его пределами; и 5) возможность оказывать влияние на направление социальных преобразований в целях создания более справедливого социального и экономического порядка на национальном и международном уровнях.

*Источники:*

Терминологический портал ФАО: <http://www.fao.org/faoterm/ru/>  
 Глоссарий ООН-Женщины: <https://trainingcentre.unwomen.org/mod/glossary/view.php?id=36>  
 Европейский институт по вопросам гендерного равенства. Понятия и определения: <http://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/concepts-and-definitions>  
 Статистический отдел ООН: Глоссарий терминов. Руководство по гендерной статистике: [genderstatmanual/Glossary.ashx](http://genderstatmanual/Glossary.ashx)

Вклад сельских женщин в обеспечение продовольственной безопасности часто остается незаметным и поэтому неадекватно отражается в политических, правовых и институциональных рамках. Как следствие, сельские женщины могут быть лишены адекватных услуг, информации или обучения, что в свою очередь повышает вероятность того, что их производительность будет ниже производительности мужчин-фермеров. Подобные дискриминационные тенденции и отсутствие признания вклада женщин ограничивают экономические возможности женщин и их сельскохозяйственную производительность, тем самым воздействуя на экономический рост в целом, продовольственную безопасность и питание. Существует множество фактических данных, демонстрирующих то, что уровень голода выше в странах с меньшей степенью гендерного неравенства.<sup>1</sup>

Домохозяйства, испытывающие нехватку продовольствия, находятся на грани недоедания; при этом девочки подросткового возраста, женщины репродуктивного возраста и маленькие дети подвергаются наибольшему риску. Отсутствие доступа к ресурсам, ограниченные возможности по принятию решений, низкий уровень образования и ограниченная мобильность многих сельских женщин и девочек затрудняет удовлетворение их потребностей в питании, получение адекватного образования в области питания и доступ к медицинским услугам. Кроме того, во многих случаях, когда женщинам не хватает времени для ухода за детьми и грудного вскармливания, это может быть основной причиной детского недоедания.

Причины гендерного неравенства кроются в глубоко укоренившихся социальных и культурных предубеждениях, которые следует рассматривать сквозь историческую перспективу.

<sup>1</sup> См. Klaus von Grebmer, Bella Nestorova, Agnes Quisumbing, Rebecca Fertziger, Heidi Fritschel, Rajul Pandya-Lorch, Yisehac Yohannes, "Global Hunger Index: The Challenge of Hunger: Focus on Financial Crisis and Gender Inequality," Bonn, Germany/Washington, DC/Dublin, UK: Deutsche Welthungerhilfe/IFPRI/Concern Worldwide, IFPRI Issue Brief 6, 2009; Bread for the World Institute, "2015 Hunger Report: When Women Flourish... We Can End Hunger," 2015, pp. 39, 205; Global Nutrition Report, "Op-Ed: The Right Diet for Gender Equality," 9 June 2016; FAO, "Gender and Nutrition Issue Paper," Draft, 2012; Institute of Development Studies (BRIDGE Cutting Edge Programmes), "Gender and Food Security: Towards Gender-Just Food Security and Nutrition, Overview Report," 2014; and Asian Development Bank, "Gender Equality and Food Security - Women's Empowerment as a Tool against Hunger," 2013.

Все эти предубеждения лишают женщин и девочек равного с мужчинами социального, экономического и политического статуса и объясняют, почему женщины и девочки несоизмеримо больше подвергнуты отсутствию продовольственной безопасности и безопасности питания (СИДА, 2015; ВПП, 2009). Ниже, в Этапе 1, более подробно излагаются причины и последствия этого гендерного неравенства.

На международном уровне имеется широкое признание того, что ликвидация гендерного неравенства и обеспечение равных возможностей для женщин и мужчин является необходимым условием для достижения продовольственной безопасности и питания и осуществления других прав человека. Увеличение степени владения женщинами ресурсами и их участия в жизни общества и экономике является не только вопросом социальной справедливости, но «может также способствовать более стремительному и инклюзивному экономическому росту, который может принести пользу обществу в целом» (ЕС, 2016). Всемирный банк, ФАО и Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) также признают, что «гендерное неравенство ограничивает сельскохозяйственную производительность и эффективность, тем самым препятствуя развитию» (Всемирный банк, ФАО и МФСР, 2014).

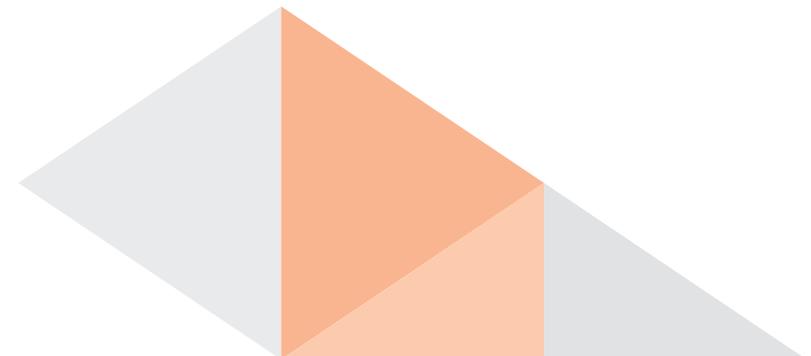
Поэтому с точки зрения политики важно устранять коренные причины гендерного неравенства путем применения преобразовательных подходов, направленных на преодоление структурных барьеров, с которыми сталкиваются сельские женщины и девочки. Лица, формирующие политику, могут играть важную роль в обеспечении приоритизации вопросов гендерного равенства во всех сферах, которые влияют на результаты обеспечения продовольственной безопасности и питания (таких, например, как сельское хозяйство, здравоохранение, образование и социальная защита).

К сожалению, зачастую аспекты, связанные с продовольственной безопасностью и питанием, отсутствуют в стратегиях и программах по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. В то же самое время в политике, направленной на достижение гендерного равенства, часто упускаются вопросы продовольственной безопасности и питания. Результатом подобной разобщенности являются пропущенные возможности взаимосодействия обоих политических направлений.

Разрыв между мерами политики по обеспечению гендерного равенства с одной стороны и мерами политики по достижению продовольственной безопасности и питания с другой стороны является результатом нескольких факторов, таких как:

- зачастую невидимый и недооцененный вклад сельских женщин в обеспечение продовольственной безопасности и питания на уровне домохозяйств, сообществ и на национальном уровне;
- ограниченное понимание среди отраслевых экспертов того, как гендерное неравенство воздействует на продовольственную безопасность и питание в соответствующих отраслях (например, в сельском хозяйстве, животноводстве, рыбном и лесном хозяйстве);
- ограниченное участие министерств, ведомств и заинтересованных сторон, работающих в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в процессах обеспечения продовольственной безопасности и питания;
- излишнее упрощение и минимизация вопросов, связанных с обеспечением гендерного равенства, в результате чего они считаются незначимыми при обсуждении политики по обеспечению продовольственной безопасности и питания и в механизмах управления.

С тем чтобы преодолеть эту разобщенность, необходимы новые возможности общения между лицами и учреждениями, формирующими политику в обеих сферах, а также повышение осведомленности отраслевых и гендерных специалистов в отношении необходимости решения вопросов, связанных с обеспечением гендерного равенства и продовольственной безопасности и питания в рамках более согласованных мер политики.



## Поэтапный подход

### Достижение большей согласованности между политикой по обеспечению продовольственной безопасности и питания и гендерной политикой

В данной рекомендации предлагается поэтапный подход по преодолению вышеописанного разрыва. В Этапе 1 предоставляется обзор взаимосвязей между гендерным равенством и продовольственной безопасностью и питанием. В Этапах 2 и 3 рассматривается то, как политический ландшафт в сфере обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин связан с политическим ландшафтом в сфере продовольственной безопасности и питания, а также идентифицируются барьеры, которые следует преодолеть для большей гармонизации этих ландшафтов. В Этапе 4 определяются способы реформирования политики с целью создания политических условий, в большей степени учитывающих гендерный фактор.

### РИС. 1. Четыре этапа достижения лучших результатов обеспечения продовольственной безопасности и питания в гендерной политике



### Этап 1 ПРОВЕДЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО АНАЛИЗА

Гендерный анализ помогает понять аспекты гендерного равенства в области продовольственной безопасности и питания на национальном уровне. В данном разделе описываются типы информации, которые следует получить в результате проведения гендерного анализа с учетом четырех элементов продовольственной безопасности: наличие, доступ, использование и стабильность продовольствия.<sup>2</sup> Раздел заканчивается некоторыми соображениями в отношении последствий проведения гендерного анализа для политики. Информация и руководство по сбору данных для гендерного анализа представлены во Вставке 2.

Ключевые вопросы для рассмотрения при проведении гендерного анализа:

- Каковы основные области гендерного неравенства в четырех элементах продовольственной безопасности? Как они влияют на достижение устойчивых результатов в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания?
- Имеется ли определенная группа женщин, находящаяся в особенно неблагоприятном положении в силу конкретных социально-экономических характеристик?
- Какие основные тенденции оказывают влияние на гендерное равенство и, следовательно, на результаты в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания?
- Каковы основные последствия гендерного неравенства для мер политики?

<sup>2</sup> Существует ряд других механизмов, инструментов и руководств для проведения гендерного анализа, которые могут быть применены к сфере продовольственной безопасности и питания. Например: CARE International: Good Practices Framework, Gender Analyses, <http://pqdl.care.org/gendertoolkit/Resources/Good%20Practices%20Brief.pdf>; FAO, Gender in Food and KIT & SNV: Nutrition Security, <http://www.fao.org/elearning/#/elc/en/course/FG>; and Nutrition and Gender Sensitive Agriculture Toolkit, [www.NGSAtoolkit.org](http://www.NGSAtoolkit.org).

**i) Основные области гендерного неравенства и последствия гендерного неравенства для мер политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания**

**Гендерные аспекты наличия продовольствия**

В данной рекомендации уделяется внимание сельскохозяйственному производству в качестве одного из аспектов наличия продовольствия, который подразумевает возможности фермеров производить высококачественное, питательное продовольствие.

В развивающихся странах женщины составляют около 43 процентов сельскохозяйственной рабочей силы: от 20 процентов в Латинской Америке до 50 процентов и более в Африке и Азии (ФАО, 2011b). Однако во всех регионах мира женщины сталкиваются с препятствиями, ограничивающими их производительный потенциал и возможности. Они часто имеют ограниченный доступ к природным и производственным ресурсам, таким как земля, вода, скот, факторы сельскохозяйственного производства, сельские консультационные службы или службы по распространению сельскохозяйственных знаний, финансовые услуги, информация и технологии.

Такое гендерное неравенство в отношении доступа к производственным активам и управления ими не только подрывает экономический потенциал женщин, но и увеличивает издержки в сельском хозяйстве и в экономике в целом. Если бы женщины имели такой же доступ к производственным ресурсам, как мужчины, то, по оценкам ФАО, они могли бы повысить урожайность в своих хозяйствах на 20-30 процентов. Такое увеличение сельскохозяйственного производства могло бы спасти 100–150 миллионов человек от голода (ФАО, 2011b).

Ниже приводится краткий обзор областей, в которых гендерное неравенство в сельском хозяйстве является наиболее распространенным и стойким, воздействуя на обеспечение продовольственной безопасности и питания:

**■ Доступ к земле**

Во многих странах до сих пор существует дискриминационное наследственное право или практика, не позволяющие женщинам наследовать землю и семейные фермы (ОЭСР, 2012<sup>3</sup>), в результате чего общая доля женщин-

владельцев сельскохозяйственных земель во всем мире составляет всего 12,8 процентов (База данных ФАО по гендерной проблематике и правам на землю). Ограниченный контроль женщин над столь фундаментальным активом препятствует расширению их прав и возможностей и усугубляет отсутствие продовольственной безопасности и высокий уровень недоедания. В ходе исследования, проведенного в 2012 году, было обнаружено, что в странах, где женщины не обладали правом владения землей, недоедающих детей было в среднем на 60 процентов больше (Landesa, 2012).

**■ Доступ к услугам по распространению сельскохозяйственных знаний и опыта и сельским консультационным услугам**

Фактические данные демонстрирует, что несмотря на важную роль женщин в сельскохозяйственном производстве, они имеют меньший доступ к услугам по распространению сельскохозяйственных знаний и опыта и сельским консультационным услугам, по сравнению с мужчинами-фермерами, и в последние годы эта ситуация едва ли улучшилась (Petrics et al., 2015). Приобретение новых навыков и доступ к усовершенствованным методам производства и технологиям не только имеет важное значение для повышения производительности женщин и возможностей получения дохода, но также повышает их уверенность в себе и содействует обретению возможностей принятия ими решений в семье и сообществе.

**■ Доступ к финансовым услугам**

Доступ к финансовым услугам, таким как кредит и страхование, открывает широкие возможности для повышения продуктивности сельского хозяйства и увеличения доходов и, следовательно, является ключевым фактором в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания. Сельские женщины сталкиваются с многочисленными барьерами в доступе к финансовым услугам – количество женщин-владельцев малых хозяйств, имеющих возможность получить кредит, на 10 процентов меньше мужчин-владельцев малых хозяйств (IDS, 2014). Сельские программы финансирования чаще нацелены на мужчин-глав домохозяйств и не признают женщин в качестве занимающихся производством экономических агентов со своими финансовыми потребностями и ограничениями (Fletschner and Kenney, 2011). Такая гендерная дискриминация в доступе к финансовым услугам сокращает возможности женщин инвестировать в семена, удобрения и технологии, в первую очередь в трудосберегающие технологии и технологии, повышающие производительность, а также использовать новые сельскохозяйственные методы по производству большего количества или более питательных продуктов.

<sup>3</sup> Более подробная информация о гендерных дискриминационных законах: УВКПЧ (2008) "Project on a mechanism to address laws that discriminate against women", [http://www.ohchr.org/Documents/Publications/laws\\_that\\_discriminate\\_against\\_women.pdf](http://www.ohchr.org/Documents/Publications/laws_that_discriminate_against_women.pdf)

**ВСТАВКА 2****Сбор данных и источники для производства данных, дезагрегированных по признаку пола, и гендерно чувствительной информации**

Для проведения гендерного анализа лицам, формирующим политику, необходимо иметь доступ к гендерной статистике и к данным, дезагрегированным по признаку пола, возможные источники которых приведены ниже. Однако в настоящее время на национальном уровне имеется лишь ограниченное количество надежных гендерных статистических данных, касающихся производства продовольствия и стратегий расширения источников средств к существованию для сельских жителей (таких как доступ к услугам по распространению сельскохозяйственных знаний и опыта, технологиям, факторам производства, кредитам, или участие в производственно-сбытовых цепочках или фермерских организациях). Это означает, что, возможно, следует провести

дополнительные исследования для укрепления доказательной базы и обеспечения процесса формирования политики, основанного на фактических данных. Это могут быть обследования домашних хозяйств, опросы, изучение отношений, сезонные профили труда или исследования по использованию времени.

Количественные данные должны быть также дополнены качественной информацией на уровне конкретных тематических исследований, с тем чтобы оценить исторические и социальные тенденции, лежащие в основе гендерного неравенства. К качественным методам исследования относятся методы, которые улавливают такие нематериальные понятия, как динамика гендерной власти, поведение человека, структура принятия решений, изменения в отношениях, социальные и культурные нормы или традиции. Примерами таких методов служат консультации с общинами; оценки в сельских районах на основе участия; этнографические исследования; оценки уязвимости; наблюдения участников; дискуссии в фокус-группах; интервью с ключевыми информантами и полуструктурированные групповые интервью.

*Источники данных:***Медико-демографические исследования**

<http://dhsprogram.com/What-We-Do/Survey-Types/DHS.cfm>

**Европейский институт гендерного равенства: гендерная статистика**

<http://eige.europa.eu/gender-statistics>

**Евростат: гендерная статистика**

[http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Gender\\_statistics](http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Gender_statistics)

**База данных ФАО по гендерной проблематике и правам на землю**

<http://www.fao.org/gender-landrights-database/ru/>

**Серия оценок ФАО гендерной ситуации в странах**

(33 оценки на сегодняшний день), по запросу региональных сотрудников ФАО по гендерным вопросам

**ФАОСТАТ:** <http://www.fao.org/faostat/en/#data>

Данные Глобальной обсерватории здравоохранения: <http://www.who.int/gho/en/>

**Межучрежденческая группа экспертов по системе показателей ЦУР (МГЭ-ЦУР):**

<https://unstats.un.org/sdgs/meetings/iaeg-sdgs-meeting-05/> (в процессе подготовки)

**Международная организация труда**

гендерная статистика <http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/statistics-overview-and-topics/gender/lang--en/index.htm>

**Индекс социальных институтов и гендера (ИСИГ) Центра развития ОЭСР**

<http://www.genderindex.org>

**Данные ЮНИСЕФ**

<https://data.unicef.org>

**ЭК ООН**

<http://www.unecce.org/statistics/areas-of-work/statsoc/gender-statistics.html>

**ЮНСТАТ: гендерная статистика**

<https://genderstats.un.org/#/indicators>

**Программа Развития ООН, Индекс гендерного неравенства**

<http://hdr.undp.org/en/content/gender-inequality-index-gii>

**Канцелярия Верховного комиссара по правам человека**

[http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=3&DocTypeID=29](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/TBSearch.aspx?Lang=en&TreatyID=3&DocTypeID=29) (for periodic CEDAW reports prepared by member countries)

**Всемирный банк: гендерная статистика**

<http://data.worldbank.org/data-catalog/gender-statistics> и <http://datatopics.worldbank.org/gender>

**База данных Womanstats**

<http://www.womanstats.org>

## Гендерные аспекты физического доступа к продовольствию

### ■ Доступ к занятости

Из-за сохраняющейся гендерной дискриминации в образовании и на рынке труда женщины сталкиваются с конкретными трудностями в отношении доступа к достойной занятости в сельском хозяйстве и несельскохозяйственных секторах, а также в отношении возможностей получения дохода. В результате, они часто оказываются беднее мужчин и, следовательно, имеют меньше возможностей покупать продовольствие или ресурсы, необходимые для выращивания продуктов питания. Сельские женщины реже, чем мужчины, работают по найму и часто работают без оплаты на семейных фермах. Они, как правило, выполняют низкоквалифицированную работу в рамках сельскохозяйственных производственно-сбытовых цепочек и чаще работают неполный рабочий день, а также выполняют сезонную или низкооплачиваемую работу (ФАО, 2012).<sup>4</sup> Кроме того, женщины в целом в большей степени оказываются затронутыми ростом неформальной занятости в результате экономической либерализации. В Южной Азии, в Африке к югу от Сахары, в Юго-Восточной и Восточной Азии (за исключением Китая) более 75 процентов всех видов занятости составляет неформальная занятость (МОТ, 2013). Основные причины гендерного неравенства на сельских рынках труда коренятся в исторических и социальных нормах, которые ценят мужской труд выше женского. По данным публикации «Женщины мира-2015, женщины зарабатывают меньше мужчин во всех отраслях и профессиях; при этом женщины, работающие полный рабочий день, зарабатывают от 70 до 90 процентов того, что зарабатывают мужчины в большинстве стран (ДЭСВ ООН, 2015). Сохраняющийся гендерный разрыв в среднем и высшем образовании во многих странах, безусловно, является фактором, препятствующим получению женщинами доступа к равным возможностям занятости по сравнению с мужчинами. Кроме того, женщины склонны брать на себя несоизмеримо большую нагрузку по неоплачиваемой работе<sup>5</sup> в своих семьях. В развивающихся странах женщины тратят на

неоплачиваемую работу в среднем на три часа в день больше, чем мужчины, а в развитых странах – на два часа больше, чем мужчины (ДЭСВ ООН, 2015). Было подсчитано, что если бы неоплачиваемой работе была присвоена денежная ценность, то она бы составила от 10 до 39 процентов валового внутреннего продукта страны (Budlender, 2008).

Эти конкурирующие между собой требования к работе и времени женщин ограничивают их возможности получения дохода. Предоставление качественных и доступных услуг по уходу, а также время- и энергосберегающей инфраструктуры и технологий может сыграть ключевую роль в облегчении трудового бремени женщин и способствовать их участию в сфере занятости. Специальный докладчик ООН по вопросу о крайней нищете и правах человека подчеркнула, что государственная политика должна рассматривать уход как социальную и коллективную ответственность, в частности за счет улучшения доступа женщин к государственным службам по уходу и инфраструктуре, и что обязанности по уходу должны распределяться более равномерно между мужчинами и женщинами (Сепульведа Кармона, 2013).

### ■ Доступ к социальной защите

Меры социальной защиты, такие как денежные трансферты и программы общественных работ, могут повысить уровень продовольственной безопасности и питания путем предоставления бенефициарам денежных средств на продукты питания, в том числе на более питательное и разнообразное продовольствие<sup>6</sup>. Во многих странах большинство получателей денежных трансфертов составляют неимущие и уязвимые женщины (ФАО, 2015). Денежные трансферты могут также помочь женщинам начать собственный малый бизнес и тем самым получать доход для покупки продовольствия. Однако одни только меры социальной защиты не будут способствовать расширению экономических возможностей женщин. Они должны быть объединены с другими услугами, такими как образовательные, финансовые, информационно-консультативные, медицинские и юридические.

<sup>4</sup> Более подробная информация о достойной занятости для сельских женщин: <http://www.fao.org/docrep/013/i1638e/i1638e.pdf>.

<sup>5</sup> Понятие «неоплачиваемая работа» включает в себя производство товаров и услуг в домохозяйстве или общине, которые не продаются на рынке. Оно охватывает всю ежедневную деятельность по поддержанию нашей жизни и здоровья, такую как работа по дому (приготовление пищи, уборка, стирка, обеспечение водой и топливом) и уход (уход за детьми, престарелыми, больными или инвалидами). Продуктами

неоплачиваемой работы могут также пользоваться члены общины: например, приготовление пищи для соседа или волонтерская работа в приюте для бездомных. Такая деятельность чаще всего бесплатно выполняется в домохозяйствах женщинами. Источники: care-work/ and UN Women Gender Equality Glossary.

<sup>6</sup> Дополнительная информация об изменении программ социальной помощи как более эффективного средства обеспечения продовольственной безопасности и питания: Руководящая записка по разработке мер политики 4: Социальная защита.

### ■ **Принятие решений в семье**

Даже когда женщины зарабатывают собственный доход, они могут не иметь права принятия решения в семье о том, на что его потратить или куда вложить. В среднем каждая третья замужняя женщина в развивающихся странах не имеет права голоса в семье в отношении крупных покупок для дома, а каждая десятая не может распоряжаться даже собственными денежными доходами (ДЭСВ ООН, 2015). Это имеет последствия для продовольственной безопасности и питания. Существует много свидетельств тому, что, когда женщины имеют контроль над доходами домашних хозяйств, они более склонны вкладывать средства в улучшение условий жизни их семьи, в детское здоровье, питание и образование (Smith&Haddad/IFPRI, 2000; World Bank, 2012).

### ■ **Влияние культурных норм на распределение продовольствия внутри домохозяйства**

Практика гендерной дискриминации в распределении продовольствия внутри домохозяйства представляет для женщин и девочек еще одно препятствие в отношении доступа к продовольствию. Культурные установки, придающие меньшую ценность женщинам и девочкам по сравнению с мужчинами и мальчиками, подразумевают, что в некоторых ситуациях женщины и девочки потребляют менее питательные продукты или едят последними, когда еды почти не осталось (см. Вставку 3) (IDS, 2014). Это представляет собой серьезную проблему, поскольку биологически женщины и девочки подвергаются риску недополучения определенных питательных веществ, необходимых для поддержания их уникальных репродуктивных способностей. Например, беременные и кормящие матери нуждаются в увеличении потребления макро- и микронутриентов, в том числе белков, витаминов и различных минералов. Женщины детородного возраста подвержены более высокому риску анемии из-за потери крови во время менструации. Питание новорожденных и грудных детей тесно связано с состоянием питания матери до, во время и после беременности. Исследования связывают недоедание среди матерей с низким весом новорожденных, что в свою очередь приводит к высокой младенческой заболеваемости и смертности. Плохое питание девушки в младенчестве снижает ее способности к обучению, ведет к рискам для репродуктивного и материнского здоровья и сокращает ее производительность (ВПП, год не указан).

### ■ **Гендерное неравенство и ожирение**

Исследования показывают, что высокая степень ожирения среди женщин тесно связана с гендерным неравенством и что улучшение положения женщин может



### **ВСТАВКА 3**

#### **Примеры запретов на еду, касающихся женщин и девочек**

- Беременные женщины коренного населения Западной Малайзии Оранг-Асли должны строго соблюдать запреты на еду и могут потреблять в пищу лишь некоторых мелких животных, обладающих, как считается, «слабым» духом.
- В Папуа-Новой Гвинее некоторые племена запрещают женщинам во время менструации есть свежее мясо, бананы и лесные ягоды красного цвета.
- В юго-западной и центральной части Эфиопии беременным женщинам запрещено есть продукты белого цвета, такие как молоко, жирное мясо, каша и картофель.
- В некоторых районах региона Нуса-Тенгара -Тимур Индонезии беременным и кормящим женщинам запрещено употреблять в пищу определенные питательные продукты, такие как рыба (для предотвращения неприятного запаха младенца), красный перец (во избежание конъюнктивита у ребенка) и ананас для предотвращения выкидыша.

*Источники: Meyer-Rochow and Victor Benno (2009), Nejjimu Biza Zepro.*

быть важным направлением в борьбе с глобальной эпидемией ожирения в долгосрочной перспективе (Wells et al., 2012). Существует множество видов социокультурной динамики, которая способствует диспропорциям в ожирении и которую следует принимать во внимание при разработке мер политики и планов действий в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания. Например, в исследовании, проведенном в Мексике, было обнаружено, что коренные женщины чаще страдают избыточным весом и ожирением, чем мужчины, поскольку заниматься физкультурой им запрещено, а общественные площадки для спорта используются исключительно мужчинами. Женщины также считали «нормальным» прибавлять вес после родов или рассматривали ожирение как неизбежное наследство от родителей, а также считали, что терять вес на любом этапе жизни крайне нежелательно.

## Гендерные аспекты использования продовольствия

### ■ Приготовление пищи

Женщины в развивающихся странах, как правило, отвечают за обработку пищевых продуктов, их приготовление и хранение – то есть за все виды деятельности, имеющие важное значение для обеспечения безопасности продуктов питания и разнообразного рациона членов домохозяйства. Исследования в широком спектре стран показывают, что женщины тратят 85-90 процентов времени, затрачиваемого в целом на приготовление пищи в домохозяйстве (ВПП, год не указан). Женщины также обладают ценными знаниями в отношении местных сортов продовольствия и традиционных методов обработки и консервирования продуктов. Поэтому важно, чтобы была признана роль женщин в производстве и приготовлении продуктов питания и чтобы женщины участвовали в образовательных программах по вопросам питания, с тем чтобы в дальнейшем они могли принимать обоснованные решения относительно купленной и приготовленной продукции в их домохозяйствах. В то же время, во избежание укрепления гендерного неравенства, образовательные программы по вопросам питания должны быть также нацелены на мужчин, в целях поощрения более справедливого распределения домашних обязанностей, облегчения трудового бремени женщин и содействия продовольственной безопасности домохозяйств.

### ■ Риски использования твердого топлива

Женщины часто готовят на открытом огне или в традиционных печах с использованием твердого топлива, такого как дрова и уголь. В сельских районах топливом для приготовления пищи могут служить древесина, растительные остатки сельскохозяйственных культур, навоз или древесный уголь. Все эти виды топлива выделяют загрязняющие вещества, которые вызывают такие заболевания, как хроническая обструктивная болезнь легких. А поскольку именно женщины больше времени тратят на приготовление пищи и другие домашние обязанности, то они подвергаются наибольшему риску заболеваний. Стратегии улучшения домашних печей и вентиляции или обеспечения более чистых источников сжигаемого топлива облегчают трудовое время женщин и снижают риски для их здоровья, а также способствуют более здоровой обстановке в домохозяйствах.

## Гендерные аспекты стабильности продовольствия

### ■ Волатильность цен на продовольствие

Мировой кризис 2007-08 годов, вызванный экономическим спадом, ростом цен на нефть и изменением климата, привел к увеличению цен на продукты питания во многих частях мира. Несмотря на то, что международные цены на продовольствие с тех пор снизились, цены на местные продукты питания во многих странах остались на высоком уровне. Высокие цены на продовольствие затрагивают бедные домохозяйства, которым приходится сокращать свое потребление пищи. В такие времена дискриминационные культурные нормы предписывают мужчинам и мальчикам есть первыми, подвергая женщин и девочек наибольшему риску отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания. Исследования демонстрируют, что в некоторых странах даже потребности в питании беременных женщин не являются приоритетными во время продовольственного кризиса (ЮНЭЙДС, 2012). Во всем мире домохозяйства, возглавляемые женщинами, как правило, беднее, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами, и более подвержены риску волатильности цен на продовольствие. В Южной Африке, например, домохозяйства, возглавляемые женщинами, проживающими в сельских районах провинций Восточный Кейп и Квазулу-Натал, испытывали самое резкое увеличение голода, когда цены на продовольствие выросли (Jacobs and Motala, 2012).

### ■ Конфликт

Во Всемирной продовольственной программе (ВПП) отмечается: «Затяжные кризисы подрывают продовольственную безопасность и питание. Женщины в большей степени уязвимы в таких ситуациях, а доступ к гуманитарной помощи может быть ограничен из-за гендерной дискриминации» (ВПП, дата не указана). Природные и антропогенные катаклизмы ограничивают доступ к экономическим возможностям и уничтожают активы домохозяйств, воздействуя на роли мужчин и женщин в семье и в качестве экономических агентов. Вдовы, покинувшие свои края из-за войны, могут возвратиться домой и обнаружить, что их землю присвоили себе другие. Не имея никаких законных прав, чтобы вернуть себе свою землю, они могут остаться без активов и средств, чтобы прокормить свои семьи. Данные также свидетельствуют о том, что женщины и девочки чаще являются жертвами сексуального насилия в условиях конфликта, в то время как мальчиков используют в качестве детей-солдат или вынуждают вступать

в насильственные группировки (ЕС, 2015). Угроза насилия ограничивает мобильность женщин и девочек в отношении доступа к производственным ресурсам, а также - в случае затяжных конфликтов – в отношении получения знаний и навыков, необходимых для трудоустройства или производства продуктов питания.

#### ■ **Изменение климата**

Последствия изменения климата могут усугубить трудности, с которыми сталкиваются женщины в сфере продовольственной безопасности и питания. Поскольку сельские женщины несут главную ответственность за доставку воды и топлива для приготовления пищи и обогрева, им приходится совершать более длинный путь, чтобы обеспечивать свои семьи, когда природные ресурсы пересыхают или истощаются. Барьеры, ограничивающие доступ женщин к услугам по распространению сельскохозяйственных знаний и опыта и сельским консультационным услугам, а в некоторых странах и к высшему образованию, означают, что женщины имеют меньше возможностей, по сравнению с мужчинами, узнавать о технологиях и практике, связанных с климатически оптимизированным сельским хозяйством. Однако, распоряжаясь природными ресурсами и ресурсами домохозяйства, сельские женщины способны смягчить последствия и приспособиться к изменению климата, обладая огромным багажом традиционных знаний и навыков, которые можно использовать в климатически оптимизированном сельском хозяйстве и снижении риска бедствий.

#### ■ **Механизмы адаптации**

Как природные, так и антропогенные потрясения могут истощать активы бедных домохозяйств и, следовательно, еще в большей степени ограничивать их доступ к экономическим возможностям. Женщины склонны брать на себя дополнительные экономические роли в семье и сообществе, несмотря на то что они по-прежнему имеют неравный по сравнению с мужчинами доступ к производственным активам и ресурсам, получают более низкую заработную плату и имеют такую же, если не более высокую рабочую нагрузку. В случае полного истощения активов или экстремальной нехватки продовольствия женщины и девочки подвергаются риску применения негативных механизмов адаптации, таких как коммерческий секс, ранние или принудительные браки и вынужденное прекращение девочками учебы в школе.

С другой стороны, природные и антропогенные катастрофы могут открыть возможности для оспаривания традиционного гендерного неравенства, поскольку женщины могут найти себя в новой профессии и роли. Даже в постконфликтной ситуации возникают возможности действовать прогрессивным способом. Например, женщинам можно оказать помощь в отстаивании их прав на землю, бросая вызов социальным нормам, подорванным в ходе конфликта. При этом требуются преобразовательные меры политики и подходы, направленные на преодоление глубоко укоренившегося гендерного неравенства, с тем чтобы повысить устойчивость женщин к внешним воздействиям (ФАО, 2014).

#### ii) **Группы женщин, находящиеся в особенно неблагоприятном положении в силу конкретных социально-экономических характеристик**

Интерсекциональная дискриминация (см. Вставку 4) часто приводит к усугублению нищеты среди определенных групп женщин, сильно затрудняя их доступ к питательным продуктам для себя и своих домоладцев. На самом деле гендерная дискриминация часто пересекается с другими формами дискриминации (например, по признаку возраста, этнической принадлежности, социально-экономического статуса), в результате чего определенные группы женщин оказываются наиболее уязвимыми или социально отчужденными.

В Индии, например, голод распространен в основном среди женщин из низших каст и племен, а также среди жителей сельских районов (ФАО, 2011а). В Боливии, Бразилии, Гватемале и Перу коренные женщины или женщины африканского происхождения неизменно зарабатывают меньше, чем мужчины из их общин, и значительно меньше, чем некоренные рабочие или рабочие неафриканского происхождения. В Бразилии 67 процентов афро-бразильских женщин зарабатывали меньше 1 доллара в час, по сравнению с 43 процентами белых женщин. В Гватемале эти показатели составили 81 процент против 59 процентов (Lennox, 2011).

В Бразилии вероятность умеренного и серьезного отсутствия продовольственной безопасности выше среди домохозяйств, возглавляемых женщинами, по сравнению с домохозяйствами, возглавляемыми мужчинами (Felker-Kantor and Wood, 2012). В Непале данные свидетельствуют о том, что отсутствие продовольственной безопасности представляет собой гораздо более серьезную проблему для домохозяйств, возглавляемых женщинами;

домохозяйства, не получающие денежных переводов, также чаще всего имеют недоедающих детей (Национальная комиссия по планированию Непала, 2013).

Эти примеры наглядно демонстрируют, что некоторые группы женщин могут сталкиваться с наиболее сильными формами дискриминации. Поэтому меры политики должны учитывать интерсекциональную, или множественную, дискриминацию и не рассматривать женщин в качестве однородной категории.

**iii) Основные тенденции, воздействующие на гендерное равенство и, следовательно, на результаты в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания**

Последствия мировых тенденций, таких как миграция и урбанизация, для гендерного равенства не являются нейтральными и по-разному воздействуют на положение женщин и мужчин.

**■ Миграция**

Гендерный фактор влияет на причины миграции, определяя, будут ли люди мигрировать или останутся дома, кто будет мигрировать, а также возможности трудоустройства. Миграция может привести к большей степени экономической и социальной независимости женщин и мужчин, а также создает возможность бросить вызов традиционным или ограничительным гендерным ролям. За счет миграции женщины и мужчины могут развивать навыки, получить более широкий доступ к трудоустройству и более высокой заработной плате, что во многих случаях в значительной степени способствует обеспечению средств к существованию и продовольственной безопасности домашних хозяйств и общин (ФАО, 2016а). С другой стороны, миграция может привести к рестриктивным гендерным нормам в отношении женской зависимости и ограниченных возможностей принятия решений – как в странах назначения, так и в странах происхождения (Jolly and Reeves, 2005).

Миграция мужского населения, наряду с коммерциализацией сельского хозяйства, воздействует на разделение труда в сельских районах и является ключевой движущей силой важной тенденции, наблюдающейся во многих регионах: феминизации сельского хозяйства. Эта тенденция особенно сильно заметна в странах Северной Африки и Ближнего Востока. В Северной Африке доля женщин в сельском хозяйстве возросла с 30



**ВСТАВКА 4**

**Гендер, этническая принадлежность и продовольственная безопасность и питание в Гватемале**

В Гватемале гендерные роли и стереотипы не меняются; женщины должны выполнять практически все домашние обязанности, и некоторые законы ограничивают права замужних женщин. Женщины, особенно коренные женщины и девочки, сталкиваются с особыми трудностями в сфере образования и занятости. Неграмотность составляет 31,1 процента среди женщин в возрасте 15 лет и старше и достигает 59 процентов среди женщин из числа коренных народов. Женщины, в первую очередь коренные жительницы, также сталкиваются с неблагоприятным положением на рынке труда, о чем свидетельствует значительный разрыв в уровне заработной платы, отсутствие доступа к системе социального обеспечения, ненормированный рабочий день и отсутствие защиты для женщин, работающих в неформальном секторе и в сельском хозяйстве.

Гватемала занимает четвертое место по показателю хронического недоедания в мире и имеет самый высокий показатель в регионе; в сельских районах ситуация еще хуже: там хроническое недоедание достигает 55 процентов, а среди коренного населения - 69 процентов. Исследования иллюстрируют важность применения межсекторального подхода при проведении ситуационного анализа.

Обследования домашних хозяйств показали, что женщины из домохозяйств, находившихся в ситуации отсутствия продовольственной безопасности, чаще имели лишь начальное образование и были выходцами из коренного населения. Кроме того, женщины из домохозяйств, испытывавших серьезную нехватку продовольствия, чаще подвергались насилию в семье (физическому, сексуальному или вербальному) в течение 12 месяцев, предшествующих обследованию.

*Источники: КЛДЖ (2009), Чапарро (2012) и Всемирная продовольственная программа (2016).*

процентов в 1980 году до 43 процентов в 2010 году, а на Ближнем Востоке увеличилась с 35 процентов до 48 процентов в тот же период (ФАО, 2011б). Рост занятости женщин в сельском хозяйстве также наблюдается в странах Центральной Азии. В Таджикистане женщины составляют более 55 процентов занятых в сельском хозяйстве, поскольку мужчины уезжают на работу в соседнюю Россию (Всемирный банк, 2016б). Эта тенденция имеет серьезные последствия для сельского хозяйства, развития сельских районов и продовольственной безопасности и питания. Повышение роли женщин в сельском хозяйстве можно рассматривать в качестве расширения их возможностей только при условии, если устранено структурное неравенство и женщинам предоставлен равный доступ к активам, ресурсам и возможностям, а также право распоряжаться ими.

Меры политики и институты должны иметь преобразовательный характер и отвечать на возникающие потребности женщин, если они ставят перед собой цель улучшения производительности сельского хозяйства и обеспечения продовольственной безопасности и питания.

#### ■ **Урбанизация**

Урбанизация также имеет последствия как для гендерного равенства, так и для обеспечения продовольственной безопасности. Тенденция к урбанизации носит глобальный характер – в настоящее время впервые в истории человечества большинство населения (54 процента) проживает в городской местности. Ожидается, что это число будет расти, достигнув, по оценкам, к 2050 году 66 процентов. (ДЭСВ ООН, 2014). В городах предлагается более высокая заработная плата и лучшие возможности трудоустройства, в том числе и для женщин, а также широкий доступ к услугам, в том числе к медицинским и образовательным (Matuschke, 2009). Однако Организация Объединенных Наций признает, что «безобразной стороной урбанизации является городская нищета, которая часто имеет самые тяжелые последствия для женщин и девочек» (UN WomenWatch, 2009). Городские жители являются нетто-покупателями продовольствия и тратят значительную часть своих доходов на продукты питания (Matuschke, 2009). Когда цены на продовольствие возрастают, то от этого больше всего страдают горожане из бедных слоев населения, в первую очередь неимущие городские женщины и домохозяйства, возглавляемые женщинами, которые часто живут в городе на грани экономических возможностей.

#### iv) **Последствия гендерного анализа для мер политики**

Гендерное неравенство, описанное в этом разделе, отражает укоренившиеся социальные нормы – отношения, поведение, убеждения – в отношении того, какими должны быть женщины и мужчины. Эти нормы зачастую наделяют мужчин большей властью, привилегиями и обязанностями. Чтобы достичь изменений, необходимо выявить и проанализировать подобные дискриминационные нормы, чтобы понять, как они создают структурные барьеры на пути к гендерному равенству.

На системном уровне правовые и политические рамки должны устранять гендерную дискриминацию, а также обеспечивать и защищать равные права женщин и мужчин.

Даже в настоящее время распространено узаконенное гендерное неравенство; из 173 обследованных экономик 155 имели по крайней мере один дискриминационный закон, ограничивающий экономические права и возможности женщин (Всемирный банк, 2016а).

Меры политики и программы должны разрабатываться таким образом, чтобы предлагать комплексное решение проблем, связанных с различными возможностями и препятствиями, с которыми сталкиваются женщины в отношении продовольственной безопасности и питания. Женщины-фермеры должны укрепить свои технические и деловые навыки, получить более широкий доступ не только к услугам по распространению сельскохозяйственных знаний и опыта и сельским консультационным услугам, но также к среднему и высшему образованию. Их доступ к производственным активам, таким как земля, финансовые услуги и факторы сельскохозяйственного производства, также должен быть расширен. Следует укрепить членство и лидерство женщин в коллективных сельских организациях, с тем чтобы предоставить сельским женщинам более сильное право голоса и более широкое участие в принятии сельскохозяйственных решений. Государственные и частные инвестиции в сельскохозяйственные и несельскохозяйственные предприятия могут обеспечить женщинам больше достойной занятости.

Однако даже при наличии политики и законов, учитывающих гендерный фактор, требуется долгое время для обеспечения их эффективного выполнения, а также для того, чтобы изменить дискриминационные отношения в сообществе, семье и на индивидуальном уровне. Социальные институты могут увековечивать гендерное

неравенство, в то же время играя ключевую роль в проведении преобразовательных изменений. К процессу преобразований на пути достижения гендерного равенства следует привлекать семьи, общины, традиционных и религиозных лидеров, государственных служащих и средства массовой информации.

## **Этап 2** НАНЕСЕНИЕ НА КАРТУ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛАНДШАФТА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО РАВЕНСТВА

На данном этапе анализируются меры, цели и целевые группы политики в сфере обеспечения гендерного равенства, а также основные учреждения, ответственные за разработку и осуществление этой политики.

Важно принимать во внимание, что гендерное равенство не является отраслью самой по себе, но правом человека, целью развития и сквозной темой. Как следствие, гендерное равенство затрагивается широким спектром политических мер, выходящих за пределы компетенции одного министерства, занимающегося делами женщин или гендерными вопросами.

### ■ **Международно-правовые рамки**

Несколько международно-правовых документов имеют важное значение в отношении воздействия на национальную политику, связанную с правами женщин и гендерным равенством. Большинство из них являются юридически обязательными, что означает, что государства должны исключать любые оговорки, практики и меры, которые не согласуются с целями и задачами этих документов. Наиболее значимые международно-правовые документы в сфере обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин перечислены в Приложении 1. В качестве права человека равенство мужчин и женщин закреплено во Всеобщей декларации прав человека, в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и других международных договорах по правам человека. КЛДЖ имеет особое значение для продовольственной безопасности и питания, так как в ней излагаются конкретные юридические обязательства государств-участников в отношении защиты права женщин и девочек на достаточное продовольствие и питание, а также на производственные ресурсы и возможности. Это полезный отправной документ, содержащий руководящие указания для лиц, формирующих политику. Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) также принял ряд Общих рекомендаций, в том числе и отдельную

рекомендацию, касающуюся прав сельских женщин (Общая рекомендация № 34).<sup>7</sup> Они могут быть использованы как авторитетные ресурсы для влияния на формирование, осуществление и мониторинг политики в сфере гендерного равенства, касающейся продовольственной безопасности и питания.

Гендерная дискриминация в отношении продовольствия упоминается в преамбуле КЛДЖ,<sup>8</sup> в Статье 12 указаны конкретные положения о соответствующем питании женщин в период беременности и кормления, а в Статье 14 говорится о праве сельских женщин на разнообразную поддержку в сфере сельского хозяйства. Комитет КЛДЖ постоянно акцентирует внимание государств-участников конвенции на правах женщин и девочек, когда речь заходит о продовольственной безопасности и питании. Например, он настоятельно призывает государства обеспечить женщинам равный доступ к ресурсам и питательным продуктам путем искоренения дискриминационной практики и гарантирования права на землю, а также закрепить в национальном законодательстве право на достаточное питание, в том числе на конституционном уровне. Комитет КЛДЖ также выражает озабоченность по поводу пищевых запретов и дискриминационной практики в отношении продовольствия, которые ущемляют положение женщин и девочек.

### ■ **Национальная политика**

Ландшафт национальной политики в сфере обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин включает в себя все, начиная от общих конституционных положений до отдельных законов и мер политики, направленных на устранение гендерного неравенства в основных сферах общества и экономики, таких как образование, здравоохранение, работа, семья и благосостояние. В идеале национальная политика по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин должна быть согласована и опираться на международно-правовые документы, описанные выше и перечисленные в Приложении 1.

<sup>7</sup> Более подробная информация о Комитете: <http://www.ohchr.org/RU/HRBodies/cedaw/Pages/introduction.aspx>. Общая рекомендация № 34 размещена по адресу: [http://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/GC/34&Lang=ru](http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW/C/GC/34&Lang=ru)

<sup>8</sup> Текст КЛДЖ размещен по адресу: <http://www.ohchr.org/RU/ProfessionalInterest/Pages/CEDAW.aspx>

**ВСТАВКА 5****Роль КЛДЖ в отстаивании прав женщин на землю в Кении и Центральной Азии****Кения**

В Кении КЛДЖ была использована по крайней мере в трех случаях оспаривания дискриминационных норм обычного права. В одном случае незамужняя женщина оспаривала требование своего брата о том, что он заслуживает большую часть земли, унаследованной от их покойного отца. В этом случае оспаривался правовой обычай народа Кикуйю, согласно которому незамужние женщины не имеют равных прав наследования. Главный магистратский суд постановил, что данный правовой обычай нарушал конституцию Кении и Статью 15 КЛДЖ, предусматривающие юридическое равенство между женщинами и мужчинами.

Истец и ее брат получили равные доли отцовского наследства. В другом деле сыновья покойного отца утверждали в апелляционном суде Кении, что они заслуживают большую долю отцовского имущества, чем вдова и сестры отца, поскольку «согласно традиции, существующей в Кейо, девушки не имеют права наследовать имущество отца».

Суд постановил, что норма о свободе от дискриминации, закрепленная в конституции Кении и в соглашениях по правам человека, включая КЛДЖ, должна превалировать над традициями.

**■ Конституция и законы**

Национальные конституции содержат самые важные правила политической системы и, как правило, содержат принцип равенства.<sup>9</sup> Законы являются необходимым условием для содействия обеспечению равных прав. Кроме того, граждане должны быть осведомлены о том, как их равные права охраняются национальным законодательством. Например, в Руанде принятый в 2000 году закон о брачных отношениях, свободах и праве наследования впервые признал право женщин и девочек на наследование

**Кыргызстан и Таджикистан**

Опираясь на Статью 16 КЛДЖ, обе страны провели значительные изменения с целью обеспечения гендерного равенства в земельных реформах. При поддержке ФАО (в Таджикистане) и Фонда развития ООН для женщин, в настоящее время переименованного в Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-Женщины), государственные учреждения, ответственные за земельную реформу, начали интегрировать потребности женщин в процесс планирования и бюджетирования. Была повышена осведомленность представителей местных органов власти в отношении взаимосвязи между защитой прав женщин и повышением эффективности услуг, а сельские женщины и местные органы власти стали сотрудничать в целях поддержки женских кооперативов и сельских проектов. Женщинам предоставлялись юридические консультации и практическая поддержка при рассмотрении их земельных исков. СМИ также поддерживали равные права женщин, широко транслируя сообщение «Землю в хорошие руки!». Улучшения продолжаются, и имеются убедительные доказательства того, что процесс идет успешно: с 2002 по 2008 гг. доля женщин, владеющих семейными фермами в Таджикистане, выросла с 2 до 14 процентов.

Источник: ФАО (2013).

и владение землей (ООН-женщины/УВКПЧ, 2013). После его принятия правительство выделило 5 миллионов ирландских франков на то, чтобы проинформировать женщин об этом новом законе. Однако, несмотря на важность наличия формальных законов, закрепляющих равенство, без реального и обоснованного применения предусмотренных ими мер одни лишь законы не смогут гарантировать изменения. Это означает, что должен быть признан факт существования гендерного неравенства, с тем чтобы законы затрагивали конкретные гендерные барьеры на пути к равноправию, а не укрепляли гендерно-стереотипные нормы. По необходимости возможно также проведение временных специальных мер с целью расширения прав и возможностей женщин.

<sup>9</sup> Положения о гендерном равенстве в национальных конституциях 195 стран размещены в базе данных структуры ООН-Женщины по адресу: <http://constitutions.unwomen.org/en>

## ■ Политика

Большинство стран имеют национальную гендерную политику.<sup>10</sup> В разных странах эта политика может отражаться в национальных стратегиях или планах действий (к примеру, Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2015-2017 годы<sup>11</sup> или Пятилетний стратегический план действий по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в Камбодже<sup>12</sup>). В рамках настоящих рекомендаций все эти документы будут называться гендерной политикой.

Гендерная политика основана на предпосылке о том, что исторически женщины имеют меньше прав, чем мужчины, и что необходимы специальные меры для создания единых правил игры для всех. Эта политика выявляет области, где женщины сталкиваются с дискриминацией, предоставляет информацию о социально-экономическом положении женщин в данной стране и вырабатывает конкретные рекомендации по преодолению неравенства. Гендерная политика также определяет приоритеты и механизмы интеграции вопросов гендерного равенства в различные политические сферы в качестве руководства для национального механизма по вопросам гендерного равенства<sup>13</sup> и других профильных учреждений.

Гендерная политика, как правило, включает в себя меры, касающиеся образования, трудоустройства, гражданства и национальности, брака и семейной жизни, участия в общественной жизни, институтах и в политической жизни, здоровья, сексуальных и репродуктивных прав, а также насилия против женщин. Приоритеты, связанные с продовольственной

безопасностью, питанием и сельским хозяйством, реже напрямую затрагиваются в гендерной политике.

Как правило, гендерная политика ориентирована на женщин как однородную группу. В некоторых случаях упоминаются отдельные группы женщин, отмечаются формы множественной дискриминации, с которой они сталкиваются, в том числе по признаку возраста, расы или этнической принадлежности. С недавних пор многие стратегии включают в себя меры, направленные на привлечение мужчин в качестве партнеров, с целью повышения их осведомленности о гендерном неравенстве и стоимости этого неравенства для общества в целом. Очень часто, однако, в гендерной политике не делается явного различия между сельскими и городскими женщинами и не уделяется внимания конкретным проблемам, с которыми сталкиваются сельские женщины, и, следовательно, не предлагается никаких специальных мер политики по решению этих проблем.

В дополнение к гендерной политике широкий спектр стратегий и мер политики в различных секторах может повлиять – положительно или отрицательно – на достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Прямо или косвенно, все эти меры оказывают воздействие на продовольственную безопасность и питание, что будет обсуждаться более подробно в Этапе 3. В сфере занятости, например, меры политики, обеспечивающие предоставление женщинам оплачиваемого отпуска, гибкого графика работы или доступа к государственным службам по уходу за детьми, имеют решающее значение для содействия обеспечению равного доступа женщин к оплачиваемой работе и возможностей совмещать ее с семейной жизнью. Лицам, формирующим политику, следует учитывать тот факт, что перерывы в трудовой деятельности из-за отпуска по беременности и родам имеют нежелательные последствия для дальнейших возможностей женщин устроиться на оплачиваемую работу и для их экономической ситуации в более зрелом возрасте, поскольку их пенсии будут ниже из-за тех лет, которые они провели без работы. Поскольку женщины чаще мужчин пользуются длительным родительским отпуском, работодатели нередко предпочитают нанимать на работу мужчин. Политика, поощряющая разделение родительского отпуска между матерями и отцами, может помочь преодолеть эту дискриминацию, содействуя таким образом устранению одной из важнейших причин гендерного неравенства на рынке труда (Saraceno, 2011).

<sup>10</sup> Помимо национальной гендерной политики, многие страны разрабатывают национальный план действий по выполнению рекомендации Комитета КЛДЖ – разработка всеобъемлющего национального плана действий по обеспечению гендерного равенства в рамках Конвенции.

<sup>11</sup> План действий размещен по адресу: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/93343?cl=ru-ru>

<sup>12</sup> Стратегический план действий размещен по адресу: [http://www.kh.undp.org/content/dam/cambodia/docs/DemoGov/NearyRattanak4/Cambodian%20Gender%20Strategic%20Plan%20-%20Neary%20Rattanak%204\\_Eng.pdf](http://www.kh.undp.org/content/dam/cambodia/docs/DemoGov/NearyRattanak4/Cambodian%20Gender%20Strategic%20Plan%20-%20Neary%20Rattanak%204_Eng.pdf)

<sup>13</sup> Органы, наделенные полномочиями по учету гендерной проблематики и выдвиганию гендерного равенства на первый план в общей политике во всех областях. Они обычно состоят из центрального органа власти, дополняемого межведомственной структурой по координации учета гендерной проблематики, и контактных лиц и координаторов, ответственных за учет гендерной проблематики в рамках министерств (Источник: Европейский институт гендерного равенства: глоссарий терминов и тезаурус по гендерной проблематике).

### ■ Учреждения, ответственные за проведение и мониторинг гендерной политики

Разработка и проведение национальной гендерной политики, как правило, координируется министерством, занимающимся вопросами гендерного равенства. Лишь в очень немногих странах функционируют министерства, занимающиеся исключительно вопросами гендерного равенства. Такими примерами служат министерства по делам женщин в Камбодже и Замбии, или министерство по улучшению положения женщин в Буркина-Фасо (McBride and Mazur, 2011).

Как правило, в ведении министерств, занимающихся вопросами гендерного равенства и делами женщин, находятся разные сферы, в том числе сфера социального и семейного благополучия, детского развития и труда. В рамках таких многопрофильных министерств вопросами гендерного равенства занимается специальный отдел или управление. К примеру, в Республике Маврикий работает Министерство гендерного равенства, развития ребенка и благосостояния семьи. В Кыргызской Республике отдел по гендерным вопросам, являющийся основным национальным гендерным механизмом, функционирует в рамках Министерства труда и социального развития. В Ботсване управление по гендерным вопросам размещено в Министерстве труда и внутренних дел. В других случаях, как например, в Гватемале, секретариат по делам женщин функционирует непосредственно при президенте страны (см. Вставку 6). Для простоты восприятия в данном документе мы будем называть ведомства, занимающиеся вопросами гендерного равенства и делами женщин, ведомствами по гендерным вопросам. В некоторых странах министерства вообще не занимаются гендерными вопросами, но лишь отдельные институты, связанные с центральным правительством. Эти квази- или полугосударственные консультативные органы часто находятся вне исполнительной ветви власти. В отсутствие министерства, занимающегося гендерными вопросами, выдвигать вопросы гендерного равенства на первый план в процессах принятия решений и формирования политики в соответствующих профильных министерствах еще сложнее (ОЭСР, 2014). К примеру, Комитет КЛДЖ выразил озабоченность по поводу того, что Федерация кубинских женщин, назначенная в качестве национального механизма по улучшению положения женщин, «имеет статус неправительственной организации и не получает финансирования от государства-участника, что ограничивает ее эффективное функционирование в области содействия осуществлению



### ВСТАВКА 6

#### Примеры национального механизма по укреплению прав женщин и обеспечению гендерного равенства

В **Гватемале** нет министерства по гендерным вопросам, но есть Президентский секретариат по делам женщин высокого уровня (La Secretaría Presidencial de la Mujer). Этот государственный орган в ранге министерства консультирует и координирует государственную политику, способствуя всестороннему участию женщин в развитии страны и равенству между женщинами и мужчинами в рамках общей цели развития и укрепления демократии. Секретариат координирует реализацию национальной политики по улучшению положения и всестороннему развитию женщин на 2008-2023 годы, гарантирующей женщинам доступ к собственности и владению землей, а также использование природных ресурсов.

В **Кыргызстане** Законом «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» (2008) был учрежден Национальный Совет по вопросам женщин, семьи и гендерному развитию при Президенте Кыргызской Республики для осуществления контроля за соблюдением закона. Закон также наделяет Национальный статистический комитет Кыргызской Республики осуществлять надзор за сбором гендерной статистики в связи с реализацией закона. В 2011 году ответственность за проведение гендерной политики была передана тогдашнему Министерству молодежи, труда и занятости (позже переименованному в Министерство труда и социального развития), центральному органу исполнительной власти, которому было поручено проведение единой гендерной политики в соответствии с Постановлением Правительства № 122 от 20 февраля 2012 года. По данным правительственных отчетов, в Министерстве был создан отдел по гендерным вопросам, в основные задачи которого входит внесение предложений по определению приоритетов и разработке национальной гендерной политики, проведение анализа гендерных вопросов и контроля за осуществлением политики.

Источники: Всемирный банк (2013), Комитет КЛДЖ (2013b). SEPREM (дата не указана).

женщинами своих прав, а также гендерного равенства» (Комитет КЛДЖ, 2013а). Аналогичным образом Комитет КДДЖ отметил некоторые ограничения Комитета по делам женщин в качестве национального механизма по улучшению положения женщин в Узбекистане, включая отсутствие независимого и достаточного бюджета, отсутствие институционального статуса для влияния на государственную политику и отсутствие влияния на государственные органы (АБР, 2014). Помимо министерства, занимающегося гендерными вопросами, или отдела по гендерным вопросам в рамках министерства, занимающегося социальными вопросами, другие институты (такие как комиссии по правам человека, парламентские комитеты) также могут играть роль в защите прав женщин или в мониторинге выполнения обязательств в рамках КЛДЖ.

В Узбекистане мониторинг за выполнением обязательств в рамках КЛДЖ осуществляет Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека совместно с парламентским комитетом по труду и социальным вопросам и комитетом по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан (АБР, 2014).

Как указывалось в предыдущем разделе, политика, оказывающая влияние на расширение прав и возможностей женщин и обеспечение гендерного равенства, относится к широкому кругу отраслей и учреждений. Однако, в то время как министерство, занимающееся гендерными вопросами, часто сотрудничает с министерствами по социальным вопросам (такими как министерства образования или здравоохранения), гораздо реже такое сотрудничество наблюдается с министерствами, отвечающими за сельское хозяйство, развитие сельских районов и рациональное использование природных ресурсов. Обычно это происходит из-за недостатка осведомленности и понимания (как в министерствах, занимающихся гендерными вопросами, так и министерствах, занимающихся вопросами сельского хозяйства) того, как гендерное неравенство воздействует на развитие сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности и питания.

### Этап 3 АНАЛИЗ ПОЛИТИЧЕСКИХ РАМОК

Цель данного этапа – раскрыть ряд способов взаимодействия политики в сфере гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин с политикой в сфере продовольственной безопасности и питания, а также выяснить, как усиление интеграции целей в сфере продовольственной безопасности и питания в политику

по обеспечению гендерного равенства могут способствовать согласованности обоих направлений политики и межотраслевой координации.

Основные рассматриваемые вопросы на данном этапе:

- i) Каковы предполагаемые результаты мер политики по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а на кого они нацелены? Учитываются ли в них вопросы по обеспечению продовольственной безопасности и питания?
- ii) Каким образом меры политики по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин могут в большей степени содействовать обеспечению продовольственной безопасности и питания?

#### i) Анализ политики по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин на предмет включения в нее вопросов продовольственной безопасности и питания

Оценка гендерной политики, проведенная ФАО в 50 странах (ФАО, неопубликованный документ), показывает, что только в семи случаях национальная гендерная политика открыто признает вклад сельских женщин в сельское хозяйство и включает конкретные меры в поддержку расширения доступа женщин к производственным ресурсам.

В большинстве же случаев меры политики в двух рассматриваемых сферах не являются взаимодополняемыми, а цели и действия не согласованы. Даже когда в гендерной политике упоминаются вопросы, связанные с обеспечением продовольственной безопасности, в плане осуществления этой политики не предусматривается никаких конкретных действий. Это приводит к размежеванию двух сфер политики и не позволяет в значительной степени учитывать вопросы гендерного равенства (и соответствующие институты) при определении политической повестки дня в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания.

В тех же случаях, когда меры гендерной политики и политики по обеспечению продовольственной безопасности увязываются друг с другом, они часто ограничиваются лишь специфичными требованиями, касающимися беременных и кормящих женщин или матерей с детьми младше пяти лет. Подобные меры политики, ограничивающиеся исключительно репродуктивной ролью женщины, не в состоянии затронуть неравное распределение властных отношений между мужчинами и женщинами и создать возможности для улучшения экономического положения женщин, что может иметь долгосрочные последствия для

обеспечения продовольственной безопасности и питания. Есть случаи, когда между национальной гендерной политикой и политикой в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания существует синергетическая связь, как, например, в Камбодже и Руанде (см. Вставку 7).

## ii) Варианты усиления согласованности между гендерной политикой и политикой по обеспечению продовольственной безопасности и питания

Есть несколько способов развивать существующую гендерную политику и разрабатывать меры по улучшению гендерного равенства в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания. Они включают в себя повышение осведомленности среди соответствующих институтов, в том числе министерств, занимающихся гендерными вопросами, и прочих отраслевых министерств, о том, как меры, направленные на улучшение гендерного равенства, влияют на результаты обеспечения продовольственной безопасности. Некоторые из этих способов, предусматривающих более эффективный вклад гендерной политики в обеспечение продовольственной безопасности и питания, описаны в Таблице 1.

Большинство мер политики, изложенных в Таблице 1, не подпадают под исключительную компетенцию министерства, занимающегося гендерными вопросами, или любого другого министерства. Этот разрыв между министерством по гендерным вопросам (или его эквивалентом) и министерствами, более тесно занимающимися вопросами продовольствия и питания, должен быть преодолен. Достижение гендерного равенства в целях обеспечения продовольственной безопасности и питания требует сотрудничества и координации между различными учреждениями и заинтересованными сторонами, в том числе в сфере образования, занятости, сельского хозяйства и социальной сфере. Такого рода сотрудничество будет способствовать повышению уровня информированности среди экспертов, не специализирующихся на гендерных вопросах, о роли гендерного неравенства в укреплении ситуации отсутствия продовольственной безопасности и питания. Меры политики в различных секторах должны быть объединены и дополнять друг друга на основе общих целей. Государственным служащим следует прикладывать особые усилия для налаживания эффективных рабочих взаимоотношений с отделом по гендерным вопросам министерства сельского хозяйства и других профильных министерств.

В этом отношении существует перспективная практика. К примеру, существуют программы школьного питания, приобретающие местное сырье, которое



### ВСТАВКА 7

#### Учет аспектов обеспечения продовольственной безопасности и питания в гендерной политике в Камбодже и Руанде

Национальный стратегический план по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в **Камбодже** «Neary Rattanak IV» признает роль женщин в сельском хозяйстве и призван помогать женщинам в получении доступа к сельскохозяйственным ресурсам и услугам. В нем отдельно поощряется расширение доступа женщин к земле и контроль над осуществлением прав на землю посредством учета гендерной проблематики в рамках программ земельной реформы. План также направлен на укрепление потенциала, ресурсов и приверженности отраслевых министерств учету гендерного фактора в сельском хозяйстве.

Национальная гендерная политика **Руанды** считает приоритетным повышение производительности труда женщин и мужчин в целях улучшения национальной продовольственной безопасности. Политика признает конкретные потребности сельских женщин и трудности, с которыми они сталкиваются, и предусматривает конкретные меры в рамках своего стратегического подхода для устранения этих барьеров. Она также включает в себя набор приоритетов для расширения экономических прав и возможностей сельских женщин и социально ориентированной экономики, включая расширение доступа к безопасной и чистой воде, информации и технологиям, а также надлежащей сельской инфраструктуре и транспорту.

*Источники:* Национальный стратегический план по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в Камбодже размещен по адресу: [Cambodian%20Gender%20Strategic%20Plan%20-%20Neary%20Rattanak%204\\_Eng.pdf](https://www.doe.gov.kh/Portals/0/Strategic%20Plan%20-%20Neary%20Rattanak%204_Eng.pdf).  
Национальная гендерная политика Руанды размещена по адресу: <https://www.ilo.org/dyn/natlex/docs/ELECTRONIC/94009/110188/F-1576743982/RWA-94009.pdf>.

потом приготавливается неимущими местными женщинами в рамках программ дневного школьного питания. Такие программы улучшают охват девочек школьным образованием, поддерживают доступ к рынкам для мелких фермеров и обеспечивают занятость местным женщинам с недостаточными источниками доходов. Межотраслевая координация пошла бы на пользу таким программам.

**ТАБЛИЦА 1. Гендерные аспекты отдельных мер политики и их влияние на продовольственную безопасность и питание**

Политика или закон по обеспечению гендерного равенства	Гендерные аспекты продовольственной безопасности и питания	Требуемые изменения в политике по обеспечению продовольственной безопасности и питания	Ответственные учреждения
<p>Семейное законодательство, предоставляющее равные права в <b>брачных и семейных отношениях</b>, в том числе равные права на совместно нажитое имущество при разводе или смерти супруга.</p>	<p>Средства к существованию сельских женщин и мужчин из бедных слоев населения основаны на гарантированном и справедливом доступе и распоряжении землей. Однако женщин-землевладельцев значительно меньше, чем мужчин-землевладельцев; кроме того, женщины владеют, как правило, меньшим и менее качественным участком земли и обладают менее защищенными правами на землю. Женщины подвергаются дискриминации в отношении доступа и владения землей там, где действуют традиционные браки и права наследования, регулируемые нормами обычного права, увековечивающими гендерное неравенство в земельных отношениях, или там, где земельные реформы не учитывают семейное законодательство. Брачное законодательство регулирует порядок владения имуществом, включая землю, приобретенную и находящуюся во владении жены и мужа в ходе совместного брака.</p>	<p>Реформы землевладения должны руководствоваться законодательством о наследовании и имуществе супругов для гарантирования, например, совместного оформления прав собственности, требующего согласия жены на продажу или залог земельного участка, находящегося в совместном владении, или на участие в финансовых сделках, связанных с землей. Официальное признание и пересмотр законов коренных народов, традиций и норм обычного права и систем землевладения с целью устранения дискриминационных положений в отношении женщин.</p>	<p>Министерство юстиции Министерство сельского хозяйства/земельных ресурсов Министерство по гендерным вопросам</p>
<p><b>Меры социальной защиты</b> (денежные трансферты, социальные выплаты, программы общественных работ), учитывающие конкретную ситуацию, в которой находятся женщины в отношении занятости.</p>	<p>Социальная защита может обеспечить альтернативные источники доходов и экономический доступ к продовольствию. Большинство сельских женщин, как правило, работают по совместительству, выполняя сезонные, низкооплачиваемые или неоплачиваемые работы, и занимаются натуральным сельским хозяйством. Они также несоразмерно высоко представлены в неформальном секторе и поэтому не обеспечены социальной защитой.</p>	<p>Меры политики, гарантирующие доступ сельских женщин, занятых в неформальном или неоплачиваемом секторе, к системе социальной защиты, не предусматривающей взносов. Минимальные уровни социальной защиты, учитывающей гендерный фактор и обеспечивающей доступ всех сельских женщин к гарантированному доходу. Адекватно разработанные денежные трансферты, помогающие женщинам-фермерам приобретать производственные активы, тем самым повышая их производственные возможности, или расширяющие доступ женщин к кредитам, тем самым повышая их финансовые возможности.</p>	<p>Министерство социального развития Министерство по гендерным вопросам Министерство сельского хозяйства</p>

(продолжение)

Политика или закон по обеспечению гендерного равенства	Гендерные аспекты продовольственной безопасности и питания	Требуемые изменения в политике по обеспечению продовольственной безопасности и питания	Ответственные учреждения
<p>Политика, обеспечивающая доступ и доступность <b>образования и профессиональной подготовки</b> для всех женщин и девочек.</p>	<p>Устранение гендерного неравенства в образовании имеет сильное влияние на социально-экономическое положение женщин, расширяя их доступ к сфере занятости и возможностям получения дохода (что в свою очередь влияет на их возможности доступа к продовольствию). Уровень образования женщин положительно влияет на улучшение здоровья и питания детей. Однако во всем мире сельские женщины и девочки имеют более низкий уровень грамотности и меньший доступ к образованию и профессиональной подготовке.</p>	<p>Политика, предусматривающая, что программы обучения на рабочем месте разработаны с учетом потребностей сельских женщин и что женщины имеют доступ к техническому и профессиональному образованию, включая обучение устойчивым методам ведения сельского хозяйства. Политика, обеспечивающая доступ и значимость услуг по распространению с/х знаний и опыта среди сельских женщин, учитывающая их ключевые потребности и проблемы, делает все возможное для того, чтобы охватить всех сельских женщин, особенно тех, кто испытывает затруднения во времени и мобильности.</p>	<p>Министерство образования Министерство сельского хозяйства (Отдел услуг по распространению с/х знаний и опыта и сельских консультационных услуг) Министерство по гендерным вопросам</p>
<p>Политика, обеспечивающая доступ <b>к службам ухода</b></p>	<p>Во всех регионах, следуя сложившимся социально-культурным нормам, женщины в подавляющем большинстве отвечают за деятельность по уходу в своих домохозяйствах. Это повышает их рабочую нагрузку и ограничивает их возможности участия в оплачиваемой работе.</p>	<p>Политика, обеспечивающая качественные службы ухода за детьми и другие услуги по уходу в сельских районах, в том числе услуги в сообществе и услуги, основанные на принципе коллективной солидарности, с тем чтобы облегчить бремя женщин по выполнению неоплачиваемой деятельности по уходу в домохозяйстве и способствовать их участию в оплачиваемом труде.</p>	<p>Министерство социального развития Министерство экономики Министерство по гендерным вопросам Министерство сельского хозяйства</p>
<p>Политика, поощряющая <b>участие женщин в общественной жизни</b></p>	<p>Участие женщин наравне с мужчинами в общественной жизни, в том числе в планировании развития сельских районов, важно для обеспечения учета их конкретных потребностей и приоритетов. Однако чаще всего женщины недостаточно представлены в общественной жизни, в том числе в качестве выборных должностных лиц, госслужащих, в службах по распространению с/х знаний и опыта, кооперативах и прочих сельских организациях.</p>	<p>Политика, устанавливающая квоты и целевые показатели представленности женщин на руководящих постах в органах управления в таких сферах, как земля, лесное и рыбное хозяйство, водные ресурсы, а также в организациях производителей и кооперативах. Политика, обеспечивающая участие женщин в разработке, бюджетировании, осуществлении, мониторинге и оценке программ сельскохозяйственного и сельского развития и обеспечения продовольственной безопасности и питания.</p>	<p>Министерство по гендерным вопросам Министерство сельского хозяйства/ земельных ресурсов/ животноводства/ рыбного/лесного хозяйства Министерство местного/регионального развития</p>

#### Этап 4 ПОНИМАНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭКОНОМИИ

Под политической экономией подразумеваются способы, которыми связаны между собой политика, законы и экономика. Политическая экономия требует глобального взгляда на политические и экономические условия, в которых существуют политические рамки, стремясь выявить наиболее эффективные способы воздействия на повестки дня в сфере обеспечения гендерного равенства и продовольственной безопасности и питания. Несмотря на то что политический анализ может предоставить различные, технически возможные варианты изменения политики, они могут оказаться политически неосуществимыми. Поэтому необходимо иметь понимание политической экономии, стоящей за процессами формирования и проведения политики в сфере гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и продовольственной безопасности и питания.

Следующие направляющие вопросы могут оказаться полезными при оценке политической экономии в отношении гендерного равенства:

- i) Какие ключевые заинтересованные стороны могут оказать влияние на дискуссию и повестку дня в сфере гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин в отношении продовольственной безопасности и питания?
- ii) Каковы основные препятствия на пути к изменению политики, когда дело доходит до вопросов гендерного равенства и обеспечения продовольственной безопасности и питания? Как они могут быть преодолены?

#### i) Ключевые заинтересованные стороны

##### ■ Министерства по гендерным вопросам

Министерство по гендерным вопросам (или его эквивалент) является одной из ключевых заинтересованных сторон в формировании повестки дня в области гендерной политики на страновом уровне. Отделы или координационные центры по гендерным вопросам в министерствах, занимающихся продовольственной безопасностью и питанием (например, министерство сельского хозяйства), могут способствовать укреплению национального механизма по гендерным вопросам и обеспечить учет аспектов гендерного равенства в секторальной политике, оказывающей влияние на обеспечение продовольственной безопасности и питания.

Однако несмотря на то что существование таких отделов и координационных центров является необходимым первым шагом для привлечения внимания к гендерной проблематике, это может оказаться недостаточным, если отделы и координационные центры по гендерным вопросам не являются сильными политическими игроками. Зачастую такие отделы представляют молодые, занимающие низкую должность женщины, которые могут быть профессионалами в своем деле, но иметь ограниченные возможности участия в процессах принятия решений и влияния на них. Чтобы иметь возможность влиять на процессы принятия решений, важно, чтобы отдел по гендерным вопросам имел четко определенный мандат и четко сформулированную миссию. Он должен иметь достаточные ресурсы, размещаться на достаточно высоком уровне в иерархии соответствующего министерства, так чтобы его можно было найти в организационной структуре министерства.

В отделе по гендерным вопросам Министерства сельского хозяйства, животноводства и продовольствия Гватемалы работают высоко специализированные технические сотрудники. Демонстрируя свою приверженность обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, в июне 2016 года министерство издало указ, в соответствии с которым существование отдела по гендерным вопросам было обеспечено на ближайшие десять лет. В указе также отмечалось, что отдел по гендерным вопросам должен находиться в непосредственном подчинении аппарата министра и отчетываться перед заместителем министра.

##### ■ Президентские и конституционные комиссии и законодатели

В продвижении повестки дня в сфере гендерного равенства могут играть определенную роль и другие государственные органы, занимающиеся гендерными вопросами. Это могут быть президентские или конституционные комиссии, стремящиеся к прогрессу в достижении целей в области гендерного равенства, а также наделенные полномочиями по надзору и мониторингу. Например, Национальная комиссия по вопросам гендерного равенства в Кении является конституционной комиссией, которая была учреждена парламентским актом в августе 2011 года. Ее мандат заключается в содействии сокращению гендерного неравенства и дискриминации по признаку пола, возраста, возможностей и этнической принадлежности. Комиссия несет ответственность за мониторинг,

содействие и консультирование в сфере интеграции принципов равенства и свободы от дискриминации в национальную и окружную политику, законодательство

и административный регламент всех институтов. Она также выступает в качестве основного государственного органа в обеспечении соблюдения всех международных договоров и конвенций, ратифицированных Кенией в отношении вопросов равенства и свободы от дискриминации. Законодательные органы также играют важную роль в обеспечении гендерного равенства путем разработки законодательных и институциональных рамок политики в сфере обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

■ **Министерства, занимающиеся вопросами сельского хозяйства и управлением природными ресурсами**

Сотрудники по вопросам распространения сельскохозяйственных знаний и опыта среди местных фермеров, могут обладать знаниями о конкретных проблемах, с которыми сталкиваются женщины-фермеры. Эти знания могут внести вклад в разработку политики. В большинстве случаев, однако, гендерное равенство не является главным приоритетом сельскохозяйственной политики, представляя собой либо политически и культурно деликатный вопрос, либо вопрос, который передается на рассмотрение ведомствам, занимающимся делами женщин. Ключевыми заинтересованными сторонами с неподдельным интересом в расширении прав и возможностей женщин и достижении гендерного равенства часто выступают не самые сильные игроки на политической арене.

Гендерное равенство также конкурирует с другими сквозными темами, такими как изменение климата, в результате чего внимание политиков и государственные ресурсы направляются в другие сферы. Ограниченное участие женщин (в том числе среди руководителей) в сельскохозяйственных институтах, организациях и процессах принятия решений сокращает их возможности по обсуждению гендерных вопросов на соответствующих форумах и привлечению внимания к ним со стороны лиц и органов, формирующих политику и принимающих решения. К примеру, в Узбекистане в органах, формирующих политику в сфере сельского хозяйства и природных ресурсов, преобладают мужчины. Женщины недостаточно представлены в правительственных органах, занимающихся реформированием сельского хозяйства; нет женщин и в руководстве Министерства сельского хозяйства

и водных ресурсов, хотя они составляют почти половину (48,3 процента) официально занятых в сельском и лесном хозяйстве. Кроме того, в местных органах власти, принимающих решения в сфере управления водными ресурсами, женщины также недостаточно представлены на руководящих постах. В результате приоритеты и интересы женщин не могут быть адекватно учтены при принятии официальных решений, касающихся сельского хозяйства и природных ресурсов (АБР, 2014).

■ **Международные организации**

Повестка дня в сфере гендерной политики основывается на международных соглашениях и процессах, таких как КЛДЖ, Пекинская платформа действий, Цели устойчивого развития (ЦУР) (в первую очередь Цель 5) и других программах в области развития. В этой связи, содействуя выполнению



**ВСТАВКА 8**  
**Партнерские отношения между гражданским обществом и правительством в Гватемале**

В целях обеспечения координации и участия всех заинтересованных сторон в деле осуществления Статьи 14 КЛДЖ о защите прав сельских женщин в 2014 году ФАО содействовала налаживанию партнерских отношений между государством и организациями гражданского общества Гватемалы. Это включало создание многосторонней рабочей группы по вопросам развития сельских районов, уделяющей особое внимание сельским женщинам и коренным народам. В состав рабочей группы входят отделы по гендерным вопросам из различных отраслевых министерств, представители Секретариата по делам женщин при Президенте, научных кругов и организаций гражданского общества, занимающихся вопросами прав женщин. С момента своего создания рабочая группа оказывает поддержку процессу разработки политики и содействует координации и участию различных учреждений на центральном и децентрализованном уровнях.

Источник: ФАО (2016b).

этих соглашений, Европейский союз и международные организации, такие как ФАО, ВПП, МФСР и ООН-Женщины, могут играть важнейшую роль в формировании фактических данных, подтверждающих существование гендерного неравенства в сельском хозяйстве и сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания, повышая таким образом уровень информированности о значимости гендерных аспектов в сельском хозяйстве и продовольственной безопасности и питании. Как правило, они занимаются продвижением этих вопросов и помогают формулировать и проводить политику и программы в этих сферах с учетом гендерного фактора.

#### ■ Организации гражданского общества

Организации гражданского общества, в первую очередь группы по защите прав женщин, могут играть важную роль в содействии обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Однако они часто исключаются из процессов разработки политики на высоком уровне, несмотря на то что их участие является часто цитируемым политическим обязательством. Возможно, это происходит потому, что они недостаточно сильны, недостаточно организованы для участия или потому что они не представляют интересы различных групп женщин. Пример успешного опыта Гватемалы приведен во Вставке 8. В сферах сельского хозяйства и управления природными ресурсами сельские организации, такие как ассоциации производителей, кооперативы или фермерские группы, обладают большим потенциалом расширения прав и возможностей сельских женщин, поднимая их авторитет, уверенность в себе и обеспечивая им право голоса посредством участия в коллективных мероприятиях и путем расширения их доступа к производственным ресурсам (например, доступ к кредитам). Национальные, региональные и континентальные организации фермеров в разной степени принимают меры по расширению возможностей женщин через коллективные организации. Например, региональные африканские организации, такие как Сеть организаций крестьян-фермеров и сельскохозяйственных производителей в Западной Африке (РОППА) и Субрегиональная платформа организаций фермеров Центральной Африки (PROPAC), создали женский колледж с целью обеспечения платформы для выражения проблем женщин и повышения роли женщин в принятии решений в региональных и национальных организациях фермеров. Однако женщины в недостаточной

степени представлены на руководящих постах, поскольку сельские женщины сталкиваются с многочисленными препятствиями, такими как социокультурные нормы и представления о гендерных ролях; двойная нагрузка и тройная роль женщин; статус, возраст и предыдущее членство в организации; доступ к активам и ресурсам; правила вступления в ту или иную организацию; правовые и политические условия; уровень образования, профессиональной подготовки и доступа женщин к информации (Kaaria et al. 2016). Необходимо создать адекватные механизмы для полноценного участия женщин и защитников прав женщин в формировании политики.

#### ii) Основные препятствия на пути к изменению политики в сфере гендерного равенства и продовольственной безопасности и питания

Преодоление гендерной дискриминации может оказаться сложной задачей, поскольку требует фундаментального пересмотра гендерных ролей и отношений, которые, как уже говорилось выше, глубоко укоренены в социальных и культурных нормах и сознании людей. Устранение гендерного равенства означает перераспределение ресурсов и полномочий по принятию решений между женщинами и мужчинами. Поэтому преобразовательные подходы могут быть политически и культурно чувствительными, поскольку могут представлять угрозу для власти и привилегий самих лиц, ответственных за разработку политики. Даже в случаях, когда лица и органы, формирующие политику, оказывают поддержку, они могут не обладать экспертными знаниями о последствиях гендерного неравенства и дифференцированных последствиях, которые могут иметь для женщин и мужчин определенные меры политики, даже предположительно «нейтральные».

#### ■ Гендерная слепота и отсутствие информированности

Гендерная нейтральность не обязательно подразумевает гендерное равенство. Многие меры политики рискуют непреднамеренно подвергать женщин дискриминации, не принимая во внимание различные последствия, которые политика может оказать на женщин и мужчин (ОЭСР, 2014). Важно также иметь в виду, что политика фильтруется через социальные институты – системы здравоохранения и образования, семьи и общины, рынки, укоренившиеся в преобладающих социальных нормах и представлениях

о гендерных отношениях, которые в свою очередь определяют то, каким образом права и интересы женщин отражаются и учитываются при разработке политики и законодательства.

Стимулирование изменений в политике требует обнародования всех этих последствий для создания четкого понимания среди лиц и органов, формирующих политику, того, почему гендерное равенство имеет решающее значение для достижения результатов в области устойчивого развития, в том числе в сфере продовольственной безопасности и питания. Как было отмечено выше, препятствием на пути к изменению политики является сохраняющееся отсутствие информированности и понимания этой взаимосвязи и взаимозависимости. Гендерная политика зачастую считается «мягкой политикой» и редко учитывается лицами, формирующими политику в технических сферах, таких как сельское хозяйство, управление водными ресурсами, торговля и развитие производственно-сбытовых цепочек. Формирование и распространение знаний о гендерном неравенстве в сельском хозяйстве может также повысить авторитет гендерного фактора в сфере продовольственной безопасности и питания, создав убедительное экономическое обоснование учета гендерных аспектов и возможность для изменений в политике. Для этого важно заниматься просветительско-пропагандистской работой и инвестировать в улучшение доступности данных, дезагрегированных по признаку пола, и в создание гендерных индикаторов в сфере продовольственной безопасности и питания в национальных переписях, медико-демографических исследованиях и других методах сбора данных. Эти данные и показатели должны выявить конкретные проблемы, с которыми сталкиваются женщины и мужчины в контексте продовольственной безопасности и питания, и обеспечить учет таких вопросов, как уровни продовольственной безопасности; дифференцированное воздействие местных особенностей питания и кулинарной практики; общий доступ к земле, собственности и другим производственным ресурсам, а также к услугам по распространению сельскохозяйственных знаний и опыта и сельским консультационным услугам; производительность хозяйств; разделение труда внутри домашнего хозяйства; показатели голода и недоедания; распространенность дефицита питательных веществ.

#### ■ **Недостаток взаимодействия**

Еще одним важным препятствием является разобщенность и недостаток взаимодействия между министерством по гендерным вопросам (или его эквивалентом) и министерством, занимающимся вопросами обеспечения продовольственной безопасности и питания. Одной из причин такой разобщенности может быть отсутствие информированности среди сотрудников министерства по гендерным вопросам о важности гендерного фактора в сфере сельского хозяйства и продовольственной безопасности и питания. Как следствие, эти сферы исключаются или лишь в незначительной степени находят свое отражение в гендерной политике.

Если такое происходит, и в национальную гендерную политику не включаются меры по улучшению положения сельских женщин и устранению гендерной дискриминации в сельском хозяйстве и развитии сельских районов, роль министерства сельского хозяйства в реализации целей этой политики может быть сведена на нет. Кроме того, министерство по гендерным вопросам, как правило, не рассматривается типичным партнером министерства сельского хозяйства или других министерств, занимающихся вопросами продовольственной безопасности и питания. Сотрудники министерства сельского хозяйства могут быть не знакомы с национальной гендерной политикой и могут не знать, как ее реализация может способствовать достижению целей министерства сельского хозяйства. Профильные министерства в технических сферах (таких как сельское хозяйство, земельные ресурсы, водные ресурсы, энергетика, лесное хозяйство, рыбное хозяйство и торговля) также могут быть недостаточно осведомлены о гендерных аспектах, имеющих отношение к формированию политики или стратегий в их сферах. Они часто сосредоточены на разработке технических программ и решений, порой отказываясь признавать наличие социальных измерений в их сферах деятельности. Гендерные аспекты часто полностью отсутствуют в предварительных исследованиях, направленных на оценку проблем в сфере продовольственной безопасности и питания. Таким образом, политика продолжает разрабатываться без важнейших фактических данных и знаний о гендерном неравенстве, воздействующем на продовольственную безопасность и питание, и о том, какие меры были бы наиболее эффективны

для одновременного достижения целей как в сфере гендерного равенства, так и в сфере обеспечения продовольственной безопасности и питания. В этом смысле крайне важно, чтобы сотрудники по вопросам политики приложили особые усилия для налаживания эффективного сотрудничества с отделом по гендерным вопросам в министерстве сельского хозяйства, с министерством по гендерным вопросам и другими профильными министерствами. При поддержке представительств ФАО и ЕС они могут также способствовать созданию подобных подразделений по гендерным вопросам, если таковых еще не имеется.

#### ■ **Ограниченные ресурсы**

Еще одно препятствие на пути к изменению политики, очевидно, связано с ограниченностью ресурсов, имеющихся в наличии для гендерной работы на страновом уровне, и для реализации мер, ориентированных на женщин, в первую очередь сельских женщин, на их потребности и проблемы. Большинство механизмов по обеспечению гендерного равенства на национальном и глобальном уровне было создано с ограниченными бюджетами и полномочиями, в результате чего они не всегда действуют столь эффективно, как следовало бы. Даже учитывающие гендерную проблематику стратегии и планы не в состоянии добиться улучшения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, если не выделено достаточно ресурсов для их осуществления. В то время как налоги являются основным источником финансирования таких инициатив, налоговая реформа может увеличить налоговое бремя на неимущих женщин и в то же время генерировать недостаточно ресурсов для финансирования программ, необходимых для улучшения их жизни. Необходимо поощрять планирование и бюджетирование, учитывающие гендерный фактор, поскольку они способствуют тому, что фискальные ресурсы формируются и распределяются таким способом, который справедливым образом сказывается на положении женщин и мужчин (см. Вставку 9).



#### **ВСТАВКА 9**

#### **Бюджетирование с учетом гендерного фактора**

Бюджеты являются самыми важными политическими инструментами, имеющимися у правительства, и отражают его политические приоритеты. Учет гендерной проблематики при бюджетировании представляет собой подход, который направлен на интеграцию гендерной проблематики во все этапы бюджетного цикла. Как говорилось выше, политика (и ее бюджет) не бывает гендерно нейтральной. Напротив, меры политики по-разному, а порой даже неравноценно, затрагивают женщин и мужчин.

Развитие бюджетирования с учетом гендерного фактора включает в себя предложения по изменению приоритетов в доходах и расходах, принимая во внимание различные потребности и приоритеты женщин и мужчин. В зависимости от условий в конкретной стране следует также учитывать и другие факторы неравенства, такие как возраст, религиозная и этническая принадлежность, место проживания (город/село). Таким образом, гендерный бюджет - это не отдельный бюджет для женщин, но скорее инструмент, позволяющий анализировать бюджетные ассигнования, государственные расходы и налогообложение с учетом гендерной проблематики, и, соответственно, может быть использован для содействия перераспределению статей бюджета, с тем чтобы лучше реагировать на потребности женщин и мужчин, составляя бюджеты, учитывающие гендерную проблематику.

Источники и дополнительная информация:

- GTZ, «Пособие для подготовки в сфере гендерного бюджетирования» (2006).
- Совет Европы, «Гендерное бюджетирование: практическая реализация. Справочник» (2009).
- Международный валютный фонд, «Гендерное бюджетирование: финансовый контекст и текущие результаты» (2016).

## Заключительные замечания

В данном руководстве изложены этапы, необходимые для понимания политического ландшафта в сфере обеспечения гендерного равенства в отношении продовольственной безопасности и питания. Исходя из вышеизложенного, мы можем сделать три основных вывода относительно необходимых изменений в политике:

- i) Политика по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и политика в сфере продовольственной безопасности и питания играют важную роль в обеспечении продовольственной безопасности и питания для всех. Существует настоятельная необходимость улучшения координации, взаимодействия и согласованности целей и стратегий реализации между политикой по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и политикой в сфере продовольственной безопасности и питания. Лица и органы, формирующие политику, играют ключевую роль в обеспечении того, чтобы не игнорировать и не исключать столь необходимое взаимодействие между двумя секторами политики, усиливая их синергетическую связь и взаимоукрепляющие меры.
- ii) Для этого необходимо установить рабочие отношения между институтами и заинтересованными сторонами (на всех уровнях правительства и гражданского общества), выявленными в данном документе, многие из которых обычно не участвуют в диалоге по разработке и осуществлению политики.
- iii) Такое взаимодействие можно усилить за счет повышения информированности среди лиц, определяющих политику, о тесной взаимосвязи между гендерным равенством и продовольственной безопасностью и питанием, с тем чтобы они могли сыграть важную роль в стимулировании изменений посредством реформирования политики. Повышению такой информированности будет способствовать более последовательное и более качественное формирование данных, служащих фактическим материалом о наличии гендерного неравенства в сфере продовольственной безопасности и питания.

### Международно-правовые рамки политики в сфере гендерного равенства и продовольственной безопасности и питания

Международно-правовые рамки	Положения, существенные для гендерной политики и политики в сфере продовольственной безопасности и питания
Всеобщая декларация прав человека (1948)	Закрепляет гендерное равенство в качестве одного из прав человека.
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1976)	<p><b>Замечание общего порядка № 12 - Право на достаточное питание.</b> Защита женщин от дискриминации в доступе к продовольствию, включая полный и равный доступ к экономическим ресурсам.</p> <p><b>Замечание общего порядка № 16 - Равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.</b> Рассматривает то, как гендерные роли влияют на доступ к детерминантам здоровья, в том числе к продовольственной безопасности. Женщины имеют равные права на владение, пользование и распоряжение жильем, землей и имуществом. Женщины имеют доступ к средствам производства продовольствия и контроль над ними. Обычаи, согласно которым женщинам не разрешается есть, пока не наелись мужчины, или употреблять в пищу только менее питательные продукты, должны быть устранены.</p>
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) (1981)	<p><b>Статья 12.</b> Специальные положения по поводу адекватного питания в период беременности и кормления.</p> <p><b>Статья 14.</b> Специальные положения о правах сельских женщин на обширную поддержку в сфере сельского хозяйства.</p> <p><b>Общая рекомендация № 34 по правам сельских женщин.</b> Обеспечение права сельских женщин на продовольствие и питание, обеспечение права сельских женщин на управление и распоряжение своими природными ресурсами, проведение эффективной политики по обеспечению доступа сельских женщин к достаточному продовольствию и питанию.</p> <p><b>Общая рекомендация № 24 о женщинах и здоровье.</b> Облегчение физического и экономического доступа к производственным ресурсам, особенно среди сельских женщин, и обеспечение удовлетворения особых потребностей в питании всех женщин в рамках юрисдикции государств-участников Конвенции.</p>

(продолжение)

## Международно-правовые рамки

## Положения, существенные для гендерной политики и политики в сфере продовольственной безопасности и питания

Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности (1996)

Признает, что «всестороннее и равное участие мужчин и женщин имеет важное значение для достижения устойчивой продовольственной безопасности для всех», и признает «фундаментальный вклад женщин в продовольственную безопасность».

Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности (2004)

Включают в себя рекомендации по поощрению всестороннего и равного участия женщин в экономике и реализации законодательства, учитывающего гендерный фактор и обеспечивающего право женщин на наследование и владение землей и другой собственностью.

Глобальный стратегический механизм в области продовольственной безопасности и питания (2012)

Предоставляет ряд рекомендаций в отношении гендерной политики, направленных на улучшение продовольственной безопасности для женщин и повышение роли женщин в сельском хозяйстве.

Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности (2012)

Включают в себя принцип гендерного равенства с целью обеспечения равных прав владения и доступа к земельным, рыбным и лесным ресурсам независимо от гражданского статуса и семейного положения женщины.

Римская декларация по вопросам питания и Рамочная программа действий (2014)

Заявляет, что меры политики в области питания и других соответствующих областях должны уделять особое внимание женщинам (в первую очередь в отношении микронутриентной недостаточности и потребности в питательных веществах во время беременности и кормления), и расширению прав и возможностей женщин и девочек, способствуя тем самым получению ими всестороннего и равного доступа к социальной защите и ресурсам.

Добровольные руководящие принципы обеспечения устойчивого маломасштабного рыбного промысла в контексте продовольственной безопасности и искоренения нищеты (2015)

Рекомендуют государствам обеспечить участие женщин в процессах принятия решений в отношении политики, направленной на мелкомасштабное рыболовство, и принять конкретные меры по устранению дискриминации в отношении женщин, в частности в отношении женщин-работников рыбного хозяйства и их организаций.

**Международно-правовые рамки**

Аддис-Абебская программа действий Третьей Международной конференции по финансированию развития (2015)

**Положения, существенные для гендерной политики и политики в сфере продовольственной безопасности и питания**

Включает автономную и преобразующую цель по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и обеспечивает прочную основу для приведения всех заинтересованных лиц к ответственности. Обязует международное сообщество активизировать усилия по укреплению продовольственной безопасности и питания, уделяя особое внимание мелким хозяйствам и женщинам-фермерам; поощрению равных прав и возможностей женщин и девочек в отношении принятия решений и распределения ресурсов; и устранению любых барьеров, препятствующих полному участию женщин в экономике.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2015)

**ЦУР 2**

**Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства**

- Удовлетворить потребности в питании девочек подросткового возраста, беременных и кормящих женщин.
- Удвоить сельскохозяйственную производительность и доходы мелких производителей, в частности женщин, в том числе путем обеспечения гарантированного и равного доступа к земле и другим производственным ресурсам и факторам производства, знаниям, финансовым услугам, рынкам и возможностям для увеличения добавленной стоимости и занятости в несельскохозяйственных секторах.

**ЦУР 5**

**Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек**

- Ценить неоплачиваемый труд по уходу и работу по ведению домашнего хозяйства, предоставляя коммунальные услуги, инфраструктуру и системы социальной защиты.
- Обеспечить всестороннее и реальное участие женщин и равные для них возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений.
- Обеспечить женщинам равные права на экономические ресурсы, владение и распоряжение землей и другими формами собственности, финансовыми услугами, наследуемым имуществом и природными ресурсами.
- Активнее использовать технологии для содействия расширению прав и возможностей женщин.

## Международно-правовые рамки

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (2015)

## Положения, существенные для гендерной политики и политики в сфере продовольственной безопасности и питания

### ЦУР 6

#### Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

- К 2030 году обеспечить всеобщий и равноправный доступ к надлежащим санитарно-гигиеническим средствам и положить конец открытой дефекации, уделяя особое внимание потребностям женщин и девочек и лиц, находящихся в уязвимом положении.

### ЦУР 8

#### Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

- Обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин и равную оплату за труд равной ценности.

### ЦУР 10

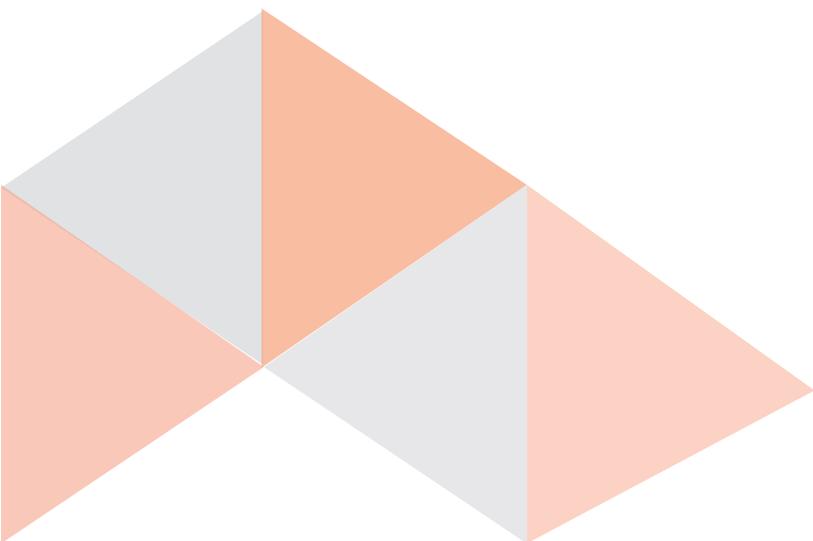
#### Сокращение неравенства внутри стран и между ними

- Обеспечить равенство возможностей и уменьшить неравенство результатов, в том числе путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства, политики и мер в этом направлении.

### ЦУР 16

#### Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

- Содействовать обеспечению верховенства права на национальном и международном уровнях и обеспечивать равный доступ к правосудию для всех.
- Обеспечивать гибкий, всеохватный, широкий и представительный процесс принятия решений на всех уровнях.
- Поощрять и обеспечивать соблюдение недискриминационных законов и стратегий в области устойчивого развития.



## Литература

32

- Budlender, D. 2008. The statistical evidence on care and non-care work across six countries. UNRISD, Gender and Development Programme Paper No. 4, December 2008.
- Chaparro, C. 2012. Household Food Insecurity and Nutritional Status of Women of Reproductive Age and Children under 5 Years of Age in Five Departments of the Western Highlands of Guatemala: An Analysis of Data from the National Maternal-Infant Health Survey 2008–09 of Guatemala. Washington, DC: FHI 360/FANTA-2 Bridge.
- Felker-Kantor, E. & Wood, C.H. 2012. Female-headed households and food insecurity in Brazil. *Food Security*, Vol. 4, Issue 4, pp. 607–617.
- Fletschner, D. & Kenney, L. 2011. Rural Women's Access to Financial Services. Credit, savings and insurance. ESA Working Paper No. 11-07. FAO. Rome.
- Institute of Development Studies (IDS). 2014. Gender and Food Security. Towards gender-just food and nutrition food security and nutrition. Overview Report. Bridge. Cutting-edge programmes.
- International Labour Organization (ILO). 2013. Women and Men in the Informal Economy: A Statistical Picture. Geneva.
- Jacobs, P. & Motala, S. 2012. Food insecurity among female-headed households, rapid food price inflation and economic downturn in Southern Africa. Conference Paper No. 28, III Conferencia Internacional do IESE, 4-5 September 2012.
- Jolly, S. & Reeves, H. 2005. Gender and Migration: Overview Report. Institute of Development Studies: Bridge.
- Kaaria, S., Osorio, M., Wagner, S. & Gallina, A. 2016. Rural women's participation in producer organizations: An analysis of the barriers that women face and strategies to foster equitable and effective participation. *Journal of Gender, Agriculture and Food Security*. Vol. 1, Issue 2, pp 148-167.
- Landesa. 2012. Land Rights and Food Security: The linkages between secure land rights, women, and improved household food security and nutrition. Issue Brief.
- Lennox, C. 2011. Minority and indigenous women and the Millennium Development Goals, State of the World's Minorities and Indigenous Peoples. Minority Rights Group International.
- Matuschke, I. 2009. Rapid urbanization and food security: Using food density maps to identify future food security hotspots. FAO, Contributed Paper prepared for presentation at the International Association of Agricultural Economists Conference, Beijing, China, 16-22 August 2009.
- McBride, D. & Mazur, A. 2011. Gender Machineries Worldwide. Background paper. World Development Report 2012. Gender Equality and Development.
- Meyer-Rochow, V. B. 2016. Food Taboos: Their Origins and Purposes. *Journal of Ethnobiology and Ethnomedicine*, Vol. 5, p. 18. PMC. Web.
- Nepal National Planning Commission. 2013. Nepal Thematic Report on Food Security and Nutrition 2013. Based on the findings of the Nepal Living Standards Survey 2010/11. Central Bureau of Statistics.
- Petricks, H., Blum, M., Kaaria, S., Tamma, P. & Barale, K. 2015. Enhancing the potential of family farming for poverty reduction and food security through gender-sensitive rural advisory services. FAO. Rome. <http://www.fao.org/3/a-i5120e.pdf>
- The Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD). 2012. SIGI: Social Institutions and Gender Index: Understanding the drivers of gender inequality. Available at: <http://www.oecd.org/dev/50288699.pdf>.
- OECD. 2014. Women in Public Life. Gender, law and policy in the Middle East and North Africa. MENA-OECD Governance Programme.
- Saraceno, C. 2011. Family policies: Concepts, goals and instruments. Collegio Alberto Notebooks, N. 230 December 2011.
- Secretaría Presidencial de la Mujer (SEPREM). <http://seprem.gob.gt/2013-06-06-22-10-32/funciones.html>
- Sepúlveda Carmona, M.M. 2013. Report of the Special Rapporteur on extreme poverty and human rights on unpaid care work and women's human rights. UN Doc. A/68/293.
- SIDA. 2015. Gender Tool Box [Brief]. Women and Food Security.
- Smith&Haddad/IFPRI. 2000. Explaining child malnutrition in developing countries: a cross-country analysis. Research Report.
- United Nations Department of Economic and Social Affairs (UNDESA). 2014. World Urbanization Prospects.
- UNDESA. 2015. The World's Women 2015: Trends and Statistics. New York. UN Doc. ST/ESA/STAT/SER.K/20.

- United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS). 2012. Impact of the global economic crisis on women, girls and gender equality. Discussion paper.
- UN Women and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR). 2013. Realizing Women's Rights to Land and Other Productive Resources. New York and Geneva.
- United Nations Women Watch. 2009. Gender Equality and Sustainable Urbanisation: Fact Sheet.
- Wells, J.C., Marphatia, A.A., Cole, T.J. & McCoy D. 2012. Associations of economic and gender inequality with global obesity prevalence: understanding the female excess. *Social Science & Medicine*. Vol. 75 (3), pp. 482-90.
- World Bank, 2013. Kyrgyz Republic - Gender at a glance. Europe and Central Asia. Washington D.C.
- World Bank. 2016b. Feminization of agriculture in the context of rural transformations: what is the evidence?
- World Bank, FAO and IFAD. 2009. Gender in Agriculture Sourcebook. World Food Programme (WFP). 2009. Promoting Gender Equality and the Empowerment of Women in Addressing Food and Nutrition Challenges. WFP Policy Brief. Rome.
- WFP. 2016. Guatemala: Overview. Available at: <https://www.wfp.org/countries/guatemala/overview>.
- WFP. Date unspecified. Women and Hunger: 10 Facts. Available at: <https://www.wfp.org/our-work/preventing-hunger/focus-women/women-hunger-facts>.
- Zepro, N.B. 2015. Food Taboos and Misconceptions among Pregnant Women of Shashemene District, Ethiopia, 2012. *Science Journal of Public Health*. Vol. 3, No. 3.
- Азиатский банк развития. 2014. Узбекистан: гендерная оценка по стране.
- Всемирный банк. 2012. Доклад о мировом развитии 2012: Гендерное равенство и развитие. Размещено по адресу: <http://www.un.org/ru/development/surveys/docs/worlddev2012.pdf>.
- Всемирный банк. 2016а. Женщины, бизнес и закон 2016: Достижение равенства. Размещено по адресу: <http://wbl.worldbank.org/~media/WBG/WBL/Documents/Reports/2016/WBL2016-KeyFindings-Russian.pdf>.
- Европейский союз. 2015. Совместный рабочий документ. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин: изменение жизни девочек и женщин через внешние отношения ЕС 2016-2020.
- Европейский союз. 2016. Борьба с гендерным неравенством. Как интегрировать гендерную проблематику в программы ЕС по продовольствию, питанию и сельскому хозяйству.
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (Комитет КЛДЖ). 1999. Общая рекомендация № 24: Статья 12: Женщины и здоровье. 20-я сессия.
- Комитет КЛДЖ. 2009. Заключительные замечания по Гватемале. Документ ООН CEDAW/C/GUA/CO/7.
- Комитет КЛДЖ. 2013а. Заключительные замечания по объединенным седьмому и восьмому периодическим докладам Кубы.
- Комитет КЛДЖ 2013б. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции, Четвертый периодический доклад государств-участников, подлежащий представлению в 2012 году, Кыргызстан, Док. ООН CEDAW/C/KGZ/4.
- Комитет КЛДЖ. 2016. Общая рекомендация № 34 о правах сельских женщин. Документ ООН CEDAW /C/GC/34.
- ФАО. 2011а. Оценка и реагирование на вопросы землевладения в управлении рисками бедствий. Размещено по адресу (на английском): <http://www.fao.org/3/a-i2115e.pdf>.
- ФАО. 2011б. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства: 2010-2011: Женщины в сельском хозяйстве: устранение гендерного разрыва в интересах развития. Рим. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/docrep/013/i2050r/i2050r.pdf>.
- ФАО. 2012. Достойная занятость в сельских районах для обеспечения продовольственной безопасности: пример действий. Рим.

ФАО. 2013. КЛДЖ – инструмент для разработки политики и программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских районов с учетом гендерной проблематики. Рим.

ФАО. 2014. Устойчивость женщин к нестабильности цен на продовольствие: ответные меры политики. Рим.

ФАО. 2015. Воздействие денежных переводов на экономическое развитие и возможности сельских женщин принимать решения. Размещено по адресу (на английском): <http://www.fao.org/3/a-i4726e.pdf>.

ФАО. 2016а. Миграция, сельское хозяйство и развитие сельских районов. Устранение коренных причин миграции и использование ее потенциала в области развития. Рим. Размещено по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i6064r.pdf>.

ФАО. 2016б. Внутренний среднесрочный обзор. Неопубликованный документ.







<http://www.fao.org/3/a-i7218r.pdf>