



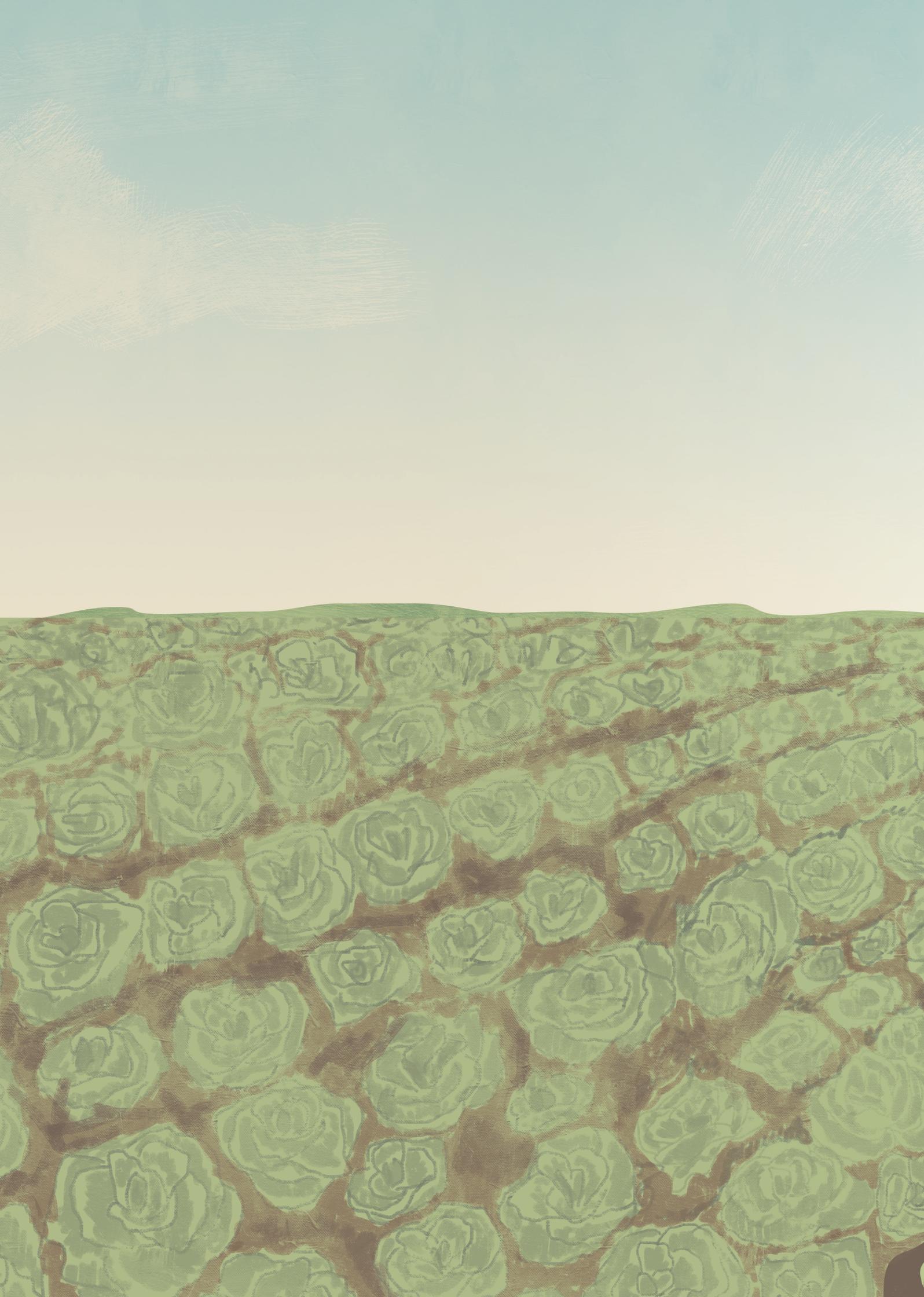
Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura

# EMPODERAR A LA JUVENTUD PARA QUE PARTICIPE EN INVERSIONES RESPONSABLES EN LA AGRICULTURA Y LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS:

## Desafíos, oportunidades y lecciones extraídas de seis países africanos

(Côte d'Ivoire, Malawi, Mozambique, Namibia, Sudáfrica y Uganda)





# EMPODERAR A LA JUVENTUD PARA QUE PARTICIPE EN INVERSIONES RESPONSABLES EN LA AGRICULTURA Y LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS:

Desafíos, oportunidades y lecciones extraídas de seis países africanos

(Côte d'Ivoire, Malawi, Mozambique, Namibia, Sudáfrica y Uganda)

FAO. 2019. Empoderar a la juventud para que participe en inversiones responsables en la agricultura y los sistemas alimentarios: Desafíos, oportunidades y lecciones extraídas de seis países africanos (Côte d'Ivoire, Malawi, Mozambique, Namibia, Sudáfrica y Uganda) Roma.

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no implica que la FAO los apruebe o recomiende de preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan.

Las opiniones expresadas en este producto informativo son las de su(s) autor(es), y no reflejan necesariamente los puntos de vista o políticas de la FAO.

© FAO, 2019



Algunos derechos reservados. Este obra está bajo una licencia de Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 3.0 Organizaciones intergubernamentales.; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.es>).

De acuerdo con las condiciones de la licencia, se permite copiar, redistribuir y adaptar la obra para fines no comerciales, siempre que se cite correctamente, como se indica a continuación. En ningún uso que se haga de esta obra debe darse a entender que la FAO refrenda una organización, productos o servicios específicos. No está permitido utilizar el logotipo de la FAO. En caso de adaptación, debe concederse a la obra resultante la misma licencia o una licencia equivalente de Creative Commons. Si la obra se traduce, debe añadirse el siguiente descargo de responsabilidad junto a la referencia requerida: "La presente traducción no es obra de Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO). La FAO no se hace responsable del contenido ni de la exactitud de la traducción. La edición original en inglés será el texto autorizado".

Todo litigio que surja en el marco de la licencia y no pueda resolverse de forma amistosa se resolverá a través de mediación y arbitraje según lo dispuesto en el artículo 8 de la licencia, a no ser que se disponga lo contrario en el presente documento. Las reglas de mediación vigentes serán el reglamento de mediación de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual <http://www.wipo.int/amc/en/mediation/rules> y todo arbitraje se llevará a cabo de manera conforme al reglamento de arbitraje de la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional (CNUDMI).

Materiales de terceros. Si se desea reutilizar material contenido en esta obra que sea propiedad de terceros, por ejemplo, figura, gráficos o imágenes, corresponde al usuario determinar si se necesita autorización para tal reutilización y obtener la autorización del titular del derecho de autor. El riesgo de que se deriven reclamaciones de la infracción de los derechos de uso de un elemento que sea propiedad de terceros recae exclusivamente sobre el usuario.

Ventas, derechos y licencias. Los productos informativos de la FAO están disponibles en la página web de la Organización (<http://www.fao.org/publications/es>) y pueden adquirirse dirigiéndose a [publications-sales@fao.org](mailto:publications-sales@fao.org). Las solicitudes de uso comercial deben enviarse a través de la siguiente página web: [www.fao.org/contact-us/licence-request](http://www.fao.org/contact-us/licence-request). Las consultas sobre derechos y licencias deben remitirse a: [copyright@fao.org](mailto:copyright@fao.org).

# ÍNDICE

<b>RESUMEN EJECUTIVO</b>	5
<b>I. JUSTIFICACIÓN, ALCANCE Y METODOLOGÍA DE ESTE INFORME</b>	8
1. Introducción – Empoderar a la juventud para que realice y se beneficie de inversiones responsables en agricultura es fundamental para garantizar la sostenibilidad de la seguridad alimentaria	8
2. Metodología	10
<b>II. DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES DE LAS ACTUALES TENDENCIAS ECONÓMICAS Y DEMOGRÁFICAS PARA LA PARTICIPACIÓN DE LA JUVENTUD EN LA AGRICULTURA</b>	13
1. Perspectivas significativas para inversiones adicionales en todos los países del proyecto no obstante las diferentes tendencias económicas	13
2. La parte de los jóvenes en el total de la población crece mientras que el paro juvenil permanece en niveles elevados	14
3. Inversiones insuficientes en el sector agrícola	17
<b>III. EMPODERAR A LOS JÓVENES PARA QUE REALICEN Y SE BENEFICIEN DE INVERSIONES RESPONSABLES EN AGRICULTURA : LECCIONES EXTRAÍDAS DE SEIS PAÍSES AFRICANOS</b>	19
1. Procesos normativos incluyentes en materia de inversiones en la agricultura y los sistemas alimentarios	19
<i>a. Participación de múltiples partes interesadas en la elaboración de políticas de inversión agrícola</i>	19
<i>b. Los mecanismos de coordinación podrían ser un espacio potencial para el empoderamiento de la juventud, si se fortaleciese su participación</i>	22
<i>c. Acciones potenciales para fortalecer la participación de la juventud en los mecanismos de coordinación</i>	23
2. Áreas fundamentales para fortalecer los marcos de políticas, legales y reglamentarios	25
<i>a. Una necesidad específica de desarrollar y adoptar planes de incentivos</i>	25
<i>b. Aplicar las políticas, leyes e incentivos existentes</i>	26
<i>c. Empoderar a la juventud mediante una revisión de las políticas, leyes e incentivos existentes</i>	29
3. Organizaciones y servicios que empoderan a los jóvenes	31
<i>a. Ya se presta una amplia gama de servicios pero se podría fortalecer el acceso a productos financieros</i>	31
<i>b. Un amplio abanico de organizaciones juveniles o de organizaciones que admiten a jóvenes</i>	32
<i>c. Inclusión de subgrupos juveniles en las organizaciones existentes</i>	33
4. Opportunités d'éducation	35
<b>IV. CONCLUSIONES</b>	36
<b>BIBLIOGRAFIA</b>	37
<b>NOTAS</b>	41

## FIGURA

<b>Figura 1:</b> Contribución de la agricultura al empleo y la economía comparado a su parte en la población rural	14
<b>Figura 2:</b> Jóvenes (porcentaje sobre el total de la población, 2015)	15
<b>Figura 3:</b> Tasa de crecimiento demográfico (anual), 2015-2020	16
<b>Figura 4:</b> Tasa de paro juvenil (datos más recientes)	16
<b>Figura 5:</b> Inversiones en agricultura (porcentaje del total de inversiones, promedio de 3 años)	18
<b>Figura 6:</b> Principales ámbitos de políticas en los que las políticas, leyes e incentivos necesitan cambios para empoderar las inversiones agrícolas por y con la juventud (identificados por los participantes en los talleres, en porcentaje de todos los países)	30

## CUADROS

<b>Cuadro 1:</b> Cinco sugerencias fundamentales para mejorar el carácter incluyente de los procesos de elaboración de políticas (identificadas por los participantes en los talleres)	21
<b>Cuadro 2:</b> Cinco grandes desafíos que será necesario abordar para fortalecer los procesos de elaboración de políticas y los mecanismos de coordinación (identificados por los participantes en los talleres)	24
<b>Cuadro 3:</b> Intervenciones fundamentales que podrían promover la plena implementación y aplicación de los programas, políticas, leyes e incentivos existentes	29

# RESUMEN EJECUTIVO

La participación de jóvenes, mujeres y hombres, en un sector agrícola caracterizado por una mano de obra que envejece, es fundamental para garantizar la seguridad alimentaria, reducir el desempleo juvenil y luchar contra una emigración no planeada. Aprovechando su potencial innovador, utilizando nuevas tecnologías y técnicas y beneficiándose de las nuevas oportunidades en las cadenas de valor emergentes, los jóvenes emprendedores agrícolas podrían crear negocios prósperos y acometer el desafío de alimentar a una población creciente. Sin embargo, con frecuencia, las personas jóvenes no consiguen realizar las inversiones necesarias para garantizar el lanzamiento y expansión de sus propias actividades agrícolas y transformadoras. Tampoco consiguen aprovechar las oportunidades que en las cadenas de suministro ofrecen los inversores a gran escala.

Este informe pretende mejorar la comprensión de los principales desafíos y oportunidades del empoderamiento de la juventud para que realice y se beneficie de inversiones agrícolas responsables dando voz a los más afectados: jóvenes agricultores, emprendedores y trabajadores agrícolas y a quienes los apoyan. Resume los principales resultados de una serie de talleres de evaluación de capacidades de múltiples partes interesadas con participantes de seis países: Côte d'Ivoire, Malawi, Mozambique, Namibia, Sudáfrica y Uganda.

La promoción de inversiones en el sector agrario con y para los jóvenes de esos países, podría tener repercusiones sociales y económicas positivas como consecuencia de varios factores relacionados entre sí:

- la escasa contribución de la agricultura al PIB comparado a su participación en el empleo total, indica que inversiones adicionales podrían rendir considerables beneficios en términos de incrementos de productividad;
- los elevados crecimientos demográficos en la mayoría de los países participantes se traduce en un incremento en la oferta de mano de obra; y
- la reducida parte que le corresponde al sector agrícola en el total de inversiones en la mayoría de los países participantes.

En esos seis países ya se han emprendido diversas acciones para mejorar las inversiones agrícolas y empoderar a la juventud. Durante la evaluación de capacidades los participantes examinaron qué capacidades adicionales y qué mejoras serían necesarias para fortalecer las capacidades de jóvenes mujeres y hombres para que puedan realizar y beneficiarse de inversiones responsables en la agricultura.



La mejora del carácter incluyente y la eficiencia de los procesos de elaboración de políticas fue una de las principales prioridades identificadas en los diversos talleres. Los participantes destacaron en particular la necesidad de alentar y fortalecer la incorporación de la juventud en los mecanismos de coordinación. Esto requiere asistencia en materia de fortalecimiento de capacidades, particularmente de capacidades de coordinación y colaboración entre los principales actores.

Asimismo, será necesario mejorar los marcos de políticas, legales y reglamentarios para empoderar a la juventud. Si bien los participantes de todos los países convinieron en que las políticas y leyes existentes en materia de inversiones agrícolas ya abarca un amplio abanico de sectores, podrían necesitarse incentivos financieros, fiscales y de servicios para empoderar a las personas jóvenes empresarias activas en las cadenas de suministro agrícolas. Por otra parte, aunque es posible que existan leyes y políticas de apoyo a la juventud, puede que éstas no siempre se apliquen integralmente. Los desafíos en este aspecto podrían afrontarse mejorando la eficiencia y transparencia de los procesos, con asignaciones presupuestarias y de personal adecuado y una mayor divulgación de las políticas, leyes e incentivos.

Los participantes destacaron asimismo la existencia de muchas organizaciones en las que participan o dirigen jóvenes y que ya ofrecen un amplia gama de servicios. Entre éstos están los de representación, actividades de promoción, así como el acceso a créditos, tierras y mercados, servicios de extensión, centros de incubación y capacitaciones. Sin embargo, es necesario hacer más para fortalecer el acceso a alguno de esos servicios y productos. Se podría, en particular, reforzar el acceso a los servicios financieros. Sería necesario también contar con más servicios para nuevas empresas, como centros de incubación, asistencia en la comercialización y procesamiento y servicios de información (sobre productos básicos o previsiones meteorológicas).

Los participantes también destacaron, por un lado, la abundancia de programas formativos y de fortalecimiento de las competencias agroindustriales de la juventud aunque identificaron asimismo una serie de desafíos relacionados principalmente con el acceso a dichas oportunidades.

# I. JUSTIFICACIÓN, ALCANCE Y METODOLOGÍA DE ESTE INFORME

## 1 Introducción – Empoderar a la juventud para que realice y se beneficie de inversiones responsables en agricultura es fundamental para garantizar la sostenibilidad de la seguridad alimentaria

Se espera que la población mundial aumente a 9.8 mil millones para en año 2050<sup>1</sup>, de los cuales el 68 por ciento vivirá en áreas urbanas<sup>2</sup>. Al mismo tiempo, se espera que PIB mundial continúe creciendo aunque a un ritmo menor<sup>3</sup>. El crecimiento del PIB, especialmente en las economías en desarrollo favorece un crecimiento sin precedentes de la clase media mundial que se espera que alcance los 5.500 millones de personas en 2030<sup>4</sup>. Estas diversas tendencias **impulsarán un incremento en la demanda de alimentos** y, en particular, de productos alimentarios procesados de calidad. La FAO estima que la **producción mundial de alimentos tendría que aumentar en un 60 por ciento para 2050** para satisfacer la demanda adicional generada por el incremento de la población y de las rentas<sup>5</sup>.

Para abordar el desafío de alimentar una población creciente en una economía cada vez más global y responder a las demandas cambiantes del mercado, será necesaria la **participación de la juventud en un sector agrícola marcado por el envejecimiento de su mano de obra** y el cierre de la brecha generacional. Según un estudio reciente de la FAO, el envejecimiento del sector agrícola es un fenómeno que no se limita a los países desarrollados. En África, la edad promedio de los agricultores es de 60 años, aunque el 60 por ciento de la población de África tiene menos de 24 años de edad<sup>6</sup>. Por consiguiente, atraer y retener a la población joven en la agricultura es fundamental para reducir el paro y la migración económica<sup>7</sup>. Dado que el sector urbano tiene capacidades limitadas para absorber el auge de población juvenil, en muchos de los países en desarrollo y regiones de hoy<sup>8</sup>, la agricultura continua siendo la principal oportunidad de sustento para muchos jóvenes.

Si se aprovechara su potencial innovador<sup>9</sup>, utilizando nuevas tecnologías y técnicas y beneficiándose de las nuevas oportunidades en las cadenas de valor emergentes, **la juventud emprendedora agrícola podría crear negocios prósperos y acometer el desafío de alimentar a una población creciente**. Sin embargo, **con frecuencia, las personas jóvenes no consiguen realizar**

**las inversiones necesarias** para garantizar el lanzamiento y expansión de sus propias actividades agrícolas y transformadoras. Sin embargo, tampoco pueden sacar partido de las oportunidades que ofrecen los inversores a gran escala en las cadenas de suministro. Esta dificultad se debe a una serie de retos<sup>10</sup> entre los que se cuentan desfavorables marcos de políticas, legales y normativas, un limitado acceso a tierras, mercados y servicios financieros, la ausencia de organizaciones sensibles a la juventud o encabezadas por jóvenes y a capacidades individuales limitadas.

Ante esta situación, las instancias nacionales, regionales y globales reconocen cada vez más la importancia que tiene la participación de los jóvenes en la agricultura y los responsables políticos han adoptado medidas para empoderar a la juventud para que realice y se beneficie de inversiones en la agricultura. A escala mundial, los gobiernos se han comprometido a “reducir considerablemente la proporción de jóvenes que no trabajan, estudian o están en formación” para 2020, con arreglo al Objetivo de **Desarrollo Sostenible 8** (“Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos”). El Cuarto Principio para las Inversiones Responsables en la Agricultura y los Sistemas Alimentarios hace un llamamiento a la “participación y empoderamiento de los jóvenes”. A escala regional, la Declaración de Malabo de la Unión Africana de 2014, sobre *Crecimiento y transformación agrícola acelerado para una prosperidad compartida y mejores medios de vida*, compromete a los Estados miembros a crear oportunidades de empleo, por lo menos para el 30 por ciento de la juventud en las cadenas de valor agrícolas. La Unión Europea apoya a la juventud agricultora por medio de más pagos directos con arreglo a la **Política Agrícola Común**<sup>11</sup>, fortaleciendo así su capacidad inversora.

Plasmar esos compromisos mundiales y regionales en acciones nacionales requiere una comprensión más completa de los desafíos a abordar, así como de las oportunidades a aprovechar. Ello incluye un análisis inicial de las actuales tendencias demográficas y socioeconómicas, como el desempleo juvenil, o la contribución del sector agrícola al empleo y al crecimiento económico. En otro nivel, y probablemente aun más importante, esto incluye una percepción inicial de los asuntos comunes en lo que respecta a las capacidades existentes y necesarias para empoderar a la juventud para que pueda realizar y beneficiarse de inversiones responsables en agricultura. Este informe pretende contribuir a la comprensión de estos asuntos.

## 2 Metodología

Este informe se basa en los conocimientos generados por un proyecto que tiene el apoyo de la Oficina Federal Suiza para la Agricultura (FOAG).

En el proyecto se incluye el desarrollo de una “**Herramienta de evaluación rápida de la capacidades**”: Fortalecer las capacidades para empoderar a la juventud para que realice y se beneficie de inversiones responsables en la agricultura y los sistemas alimentarios”. Esta herramienta pretende asistir a profesionales (como organismos gubernamentales, organizaciones juveniles o socios para el desarrollo) para realizar una evaluación con múltiples partes interesadas.

La FAO llevó a cabo una serie de **talleres de evaluación rápida de la capacidades con múltiples partes interesadas** para aplicar y refinar la herramienta y también recoger datos importantes sobre el desafío de la agricultura para los jóvenes. En particular, la FAO organizó dos talleres de identificación de capacidades con múltiples partes interesadas en Uganda (noviembre de 2017) y Côte d’Ivoire (abril de 2018) así como un taller subregional (marzo de 2018) con cuatro países de la región de la Comunidad de Desarrollo de África Austral (Malawi, Mozambique, Namibia y Sudáfrica) en colaboración con el Centro de capacitación y extensión sobre información para África (ITOCA, por sus siglas en inglés). Estos talleres reunieron representantes juveniles y sus organizaciones, gobierno, instituciones financieras, sector privado, sociedad civil y otras organizaciones no gubernamentales. Expertos independientes prepararon documentos para cada país participante con antecedentes e información demográfica, socioeconómica y tendencias de las inversiones y con una visión global de las instituciones, políticas, leyes, incentivos y organizaciones.

Este informe se basa en los documentos de antecedentes así como en los datos de los talleres de múltiples partes interesadas. **Los resultados se han dividido en los dos capítulos principales siguientes:**

- Análisis de los **desafíos y oportunidades de las actuales tendencias demográficas y económicas (Capítulo II)**. Esta sección resulta de un estudio documental, basado en los datos presentados por los autores de los documentos de base por país, así como en los datos recabados por el autor de este informe.

- Análisis de los **principales resultados de las evaluación de capacidades realizada con múltiples partes interesadas (Capítulo III)**. En esta sección se da voz a los más afectados, juventud agricultora, empresaria y trabajadora agrícola y a quienes los apoyan, como gobiernos, instituciones financieras, sector privado y sociedad civil.

El Capítulo III contiene cuatro secciones que se corresponden con la estructura de la herramienta. Estas secciones se han organizado con arreglo a las tres dimensiones sistémicas del fortalecimiento de capacidades<sup>12</sup>.

### FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES: EL ENFOQUE DE LA FAO



### SECCIONES DEL CAPÍTULO III:

#### Sección 1:

Marco institucional para los procesos políticos en materia de inversiones en agricultura

#### Sección 2:

Políticas, legislación e incentivos en materia de inversiones en agricultura

#### Sección 3:

Organizaciones y servicios que empoderan a la juventud en las cadenas de suministro agrícolas

#### Sección 4:

Capacidades individuales para empoderar a la juventud en la agricultura

Este informe fue preparado por Yannick Fiedler bajo la supervisión de Michael Riggs, con la asistencia de Justin Chisenga y la orientación general de Andrew Nadeau. Los autores de los documentos de base son Kama Berté (Côte d'Ivoire), Kumbukani Ng'ambi (Malawi), Joao Mutondo (Mozambique), Elina Amadhila (Namibia), Cyriaque Hakizimana (Sudáfrica) y Stephen Lwasa (Uganda). El autor reconoce con gratitud los comentarios y aportaciones de Elina Amadhila, Janetta Carlucci, Justin Chisenga, Emma McGhie, Yvonne Mmangisa, Andrew Nadeau, Francesco Pierri y de Michael Riggs sobre los primeros borradores de este informe. El autor agradece el diseño gráfico de esta publicación realizado por Giulia Fanelli.



©FAO/Giulio Napolitano

## II. DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES DE LAS ACTUALES TENDENCIAS ECONÓMICAS Y DEMOGRÁFICAS PARA LA PARTICIPACIÓN DE LA JUVENTUD EN LA AGRICULTURA

Esta sección resume los principales desafíos y oportunidades de las actuales tendencias económicas y demográficas en los países participantes. El análisis destaca que las inversiones en el sector agrario por y con la juventud podrían tener repercusiones sociales y económicas positivas y aprovechar las actuales oportunidades de negocio como consecuencia de diversos factores relacionados entre si:

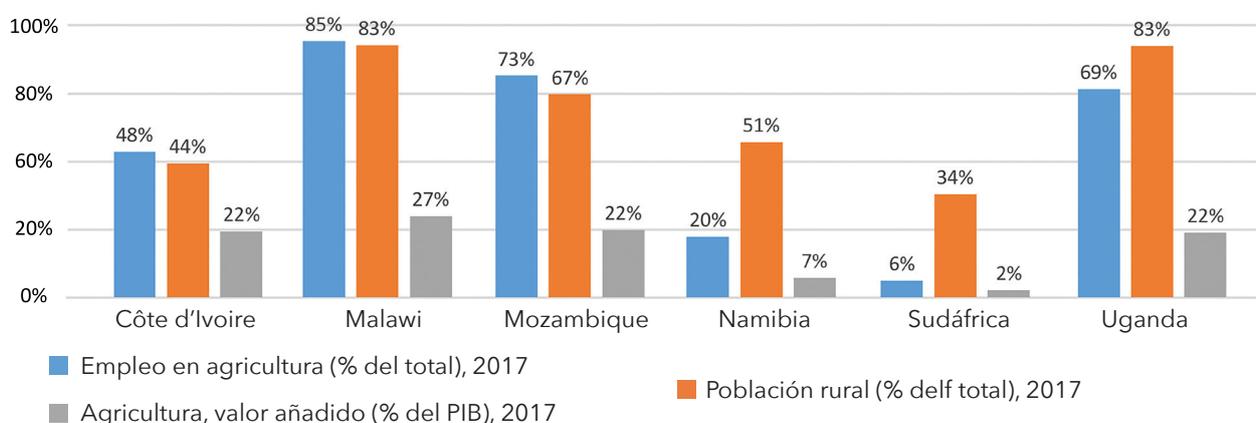
- la aportación de la agricultura al PNB es muy reducida si comparamos su participación en el empleo total, lo que indicaría que las inversiones adicionales podrían aportar rendimientos significativos en términos de incrementos de productividad;
- la proporción de jóvenes en relación a la población total está creciendo a un ritmo elevado en todos los países, excepto Sudáfrica, mientras que las tasas de desempleo juvenil se mantienen altas, lo que indica un aumento de la oferta de mano de obra en los próximos años; y
- la proporción de las inversiones asignadas al sector agrario es muy baja, salvo en Malawi.

### **1** Perspectivas significativas para inversiones adicionales en todos los países del proyecto no obstante las diferentes tendencias económicas

Malawi, Mozambique y Uganda son predominantemente economías rurales en las que la parte de la población rural oscila entre el 67% (Mozambique) y el 83% (Malawi y Uganda). En estos países el sector agrícola es la principal fuente de empleo (83%, 73% y 69% respectivamente, ver Figura 1). En Côte d'Ivoire y Namibia la población rural representa un 50% del total; la agricultura sigue siendo una importante fuente de empleo en Côte d'Ivoire (48%) y en menor medida en Namibia (20%). En cambio, Sudáfrica tiene las características típicas de un país con ingresos medios altos ya

que la población rural alcanza solo el 34% de la población total y el país ha realizado una transición hacia una economía en la que el sector de servicios se ha convertido en el principal empleador (71%, comparados al 6% de la agricultura). En todos los países del proyecto la contribución de la agricultura al PIB es mucho menor que su contribución al empleo, lo que abre un espacio significativo para inversiones adicionales que impulsen la productividad y estimulen el crecimiento.

Figura 1: Contribución de la agricultura al empleo y la economía comparado a su parte en la población rural.



Fuente: Modelado por el autor basado en datos de ILOSTAT, 2018; WDI, 2018

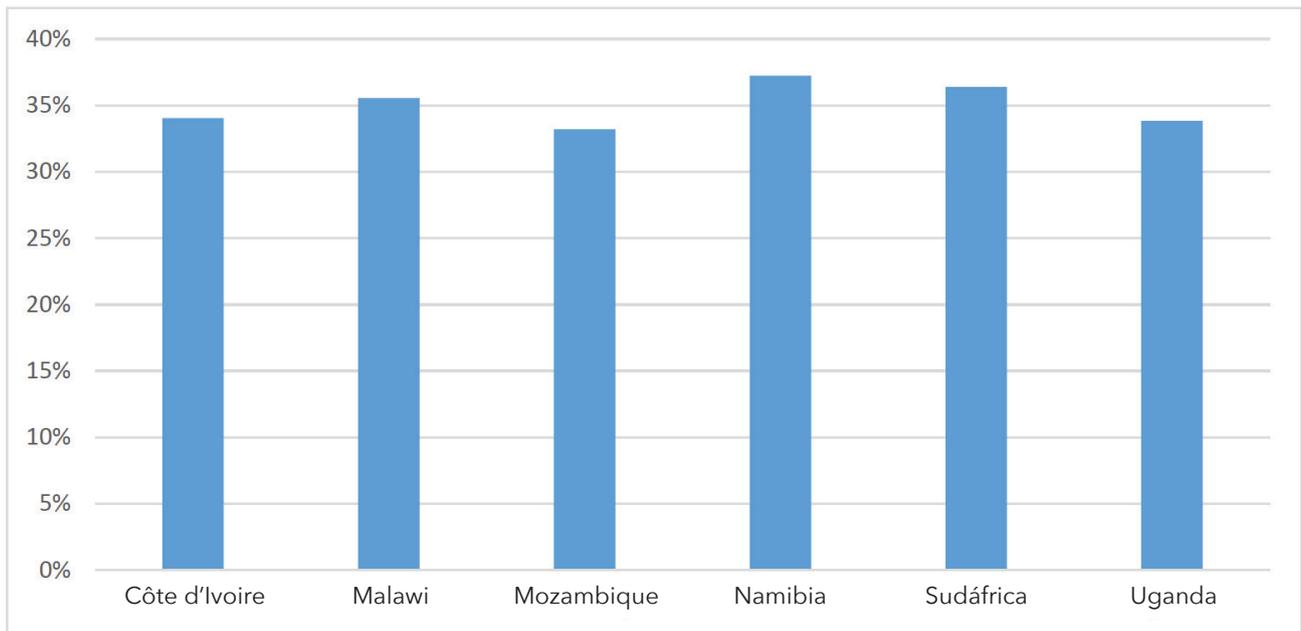
## 2 La parte de los jóvenes en el total de la población crece mientras que el paro juvenil permanece en niveles elevados

En otro orden de cosas, la juventud<sup>13</sup> representa una parte importante del total de la población en todos los países del proyecto (entre el 33 y el 37%, ver Figura 2). Se espera que esta proporción crezca de manera significativa en Malawi, Mozambique y Uganda donde la tasa de crecimiento demográfico es del 3% y en menor medida en Côte d'Ivoire y Namibia (ver Figura 3).

Al mismo tiempo, son muchas las personas jóvenes que se encuentran en paro en los seis países del proyecto (ver Figura 4) donde los niveles de desempleo alcanzan hasta el 44% (Sudáfrica). Asimismo, es más probable

el desempleo entre los jóvenes que entre otros miembros de la mano de obra. Ejemplo de ello es Namibia donde la tasa de paro total es del 23% mientras que entre los jóvenes alcanza el 43.5%. Con este panorama sería especialmente importante fomentar inversiones que aumenten las oportunidades de empleo para mujeres y hombres jóvenes.

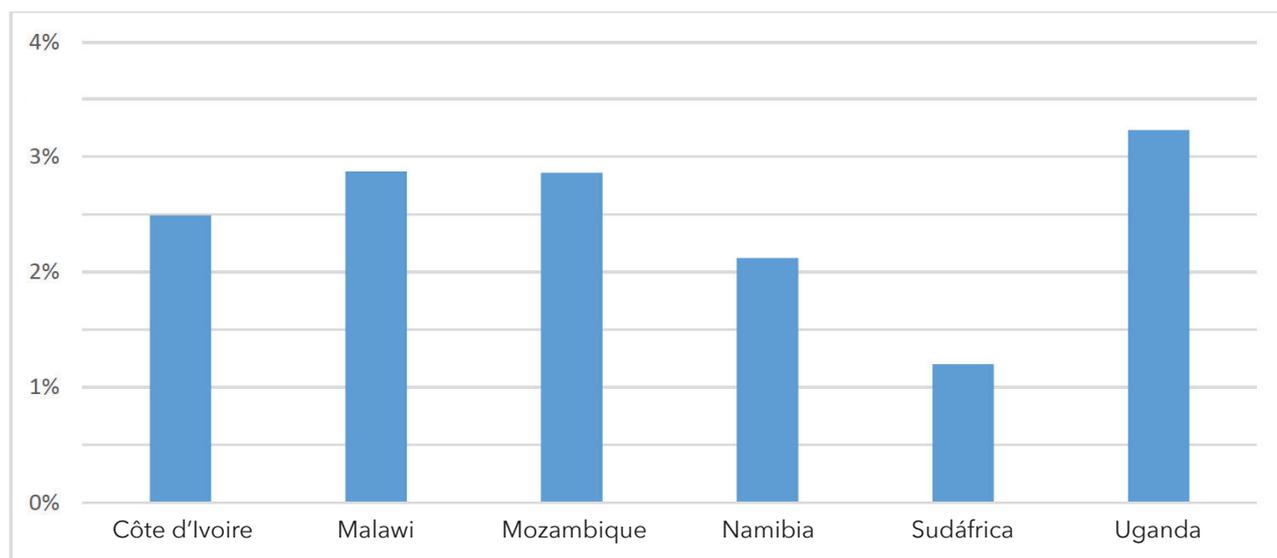
*Figura 2: Jóvenes (porcentaje sobre el total de la población, 2015)*



*Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, 2017*

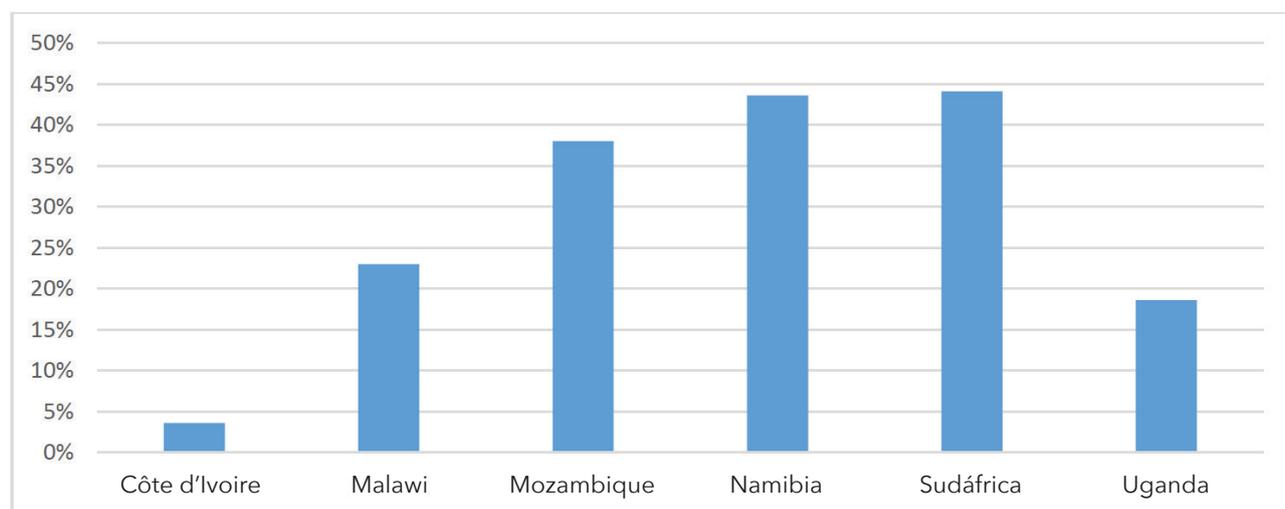


Figura 3: Tasa de crecimiento demográfico (anual), 2015-2020



Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas, 2017

Figure 4: Tasa de paro juvenil (datos más recientes)



Fuentes: Agence Emploi Jeunes Côte d'Ivoire, 2016; Malawi National Statistical Office, 2013; UBoS, 2016 (definición amplia); ILOSTAT, 2018; Namibia Statistics Agency, 2016; DTCIDC, 2017

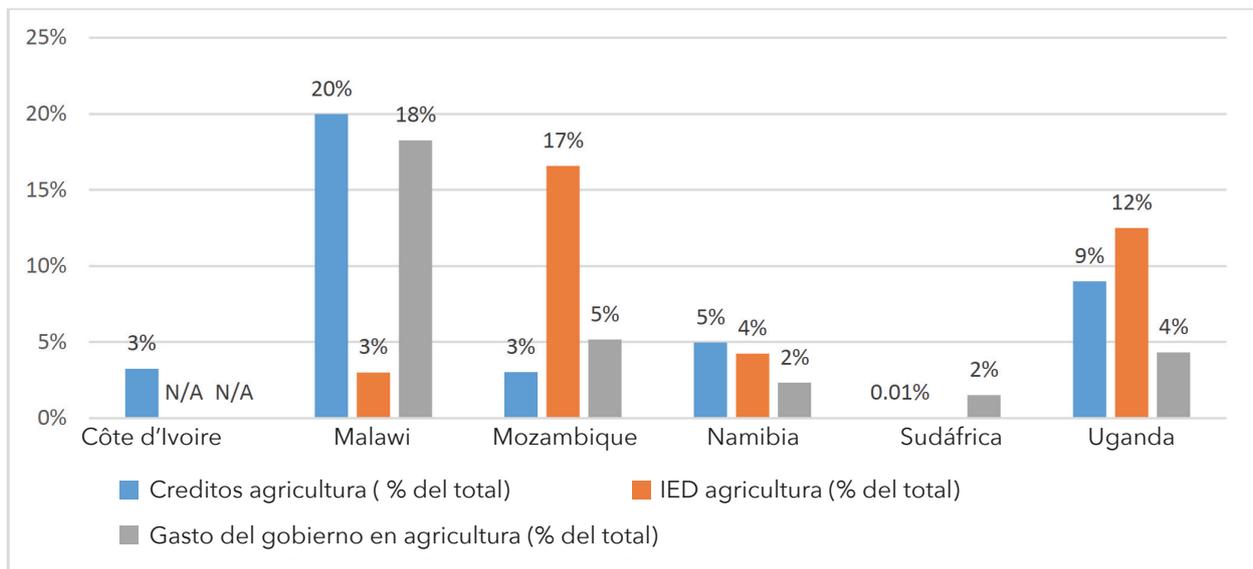
### 3 Inversiones insuficientes en el sector agrícola

A pesar de los potenciales beneficios de invertir en agricultura, tanto para los inversores como para las comunidades locales, los flujos de inversión son escasos en términos absolutos y relativos en Côte d'Ivoire, Mozambique, Namibia, Sudáfrica y en menor medida en Uganda (ver Figura 5). Malawi constituye una notable excepción, dado que la parte correspondiente al sector agrícola en el total del crédito y del gasto del gobierno es casi del 20%. Si bien las inversiones no benefician automáticamente a jóvenes mujeres y hombres, constituyen una condición previa necesaria para mejorar la productividad de las explotaciones y las empresas, crear puestos de trabajo e impulsar la prosperidad en los medios de sustento rurales.

La parte de la agricultura en el total de créditos es especialmente baja en todos los países salvo Malawi, con coeficientes que van del 0,01% (Sudáfrica) y 3% (Côte d'Ivoire, Mozambique), al 5% (Namibia) y 9% (Uganda). Estos porcentajes son significativamente menores que la contribución de la agricultura al PIB, con tasas que se sitúan entre ambos valores, según el Índice de Orientación Agrícola, y que alcanza cotas tan bajas como el 0,15 en Mozambique<sup>14</sup>. Ello podría indicar, por una parte, escaso interés o capacidad de los bancos comerciales en financiar el sector. Por otra, podría indicar que los pequeños agricultores y productores, que son mayoría en el país, afrontan dificultades para acceder a préstamos por no disponer de garantías secundarias que les permitirían acceder a créditos formales del sector financiero. En este contexto, los jóvenes afrontan mayores dificultades porque sus proyectos pueden resultar menos financiables al carecer de garantías secundarias y tener menor experiencia.

En otro orden de cosas, la parte de la agricultura en el gasto del gobierno está significativamente por debajo del objetivo de gasto del 10% de la Declaración de Malabo y oscila entre el 2% y el 5% en todos los países salvo Malawi (18%). En el caso de la IED, la situación es más compleja. Por un lado la parte de la agricultura en el total de la IED es baja en Malawi (3%) y Namibia (4%) pero más conmensurable con la importancia económica del sector en Mozambique (17%) y, en menor medida, en Uganda (12%).

Figura 5: Inversiones en agricultura (porcentaje del total de inversiones, promedio de 3 años)



2013-2015 Promedios de 3 años de créditos a la agricultura y gasto del gobierno o series temporales más recientes (2012-2014 para Malawi sobre créditos, y 2012-2014 para Mozambique sobre gasto del gobierno); 2012-2014 Promedios de 3 años para IED. Fuentes: FAOSTAT 2018; Cyriaque Hakizimana; CPI (2018), Mozambique; Amadhila (recogida de datos); <http://www.comesaria.org/site/en/fdi-inflows.79.html>, Uganda Investment Authority 2016



# III. EMPODERAR A LOS JÓVENES PARA QUE REALICEN Y SE BENEFICIEN DE INVERSIONES RESPONSABLES EN AGRICULTURA: LECCIONES EXTRAÍDAS DE SEIS PAÍSES AFRICANOS

Este capítulo resume los principales resultados de los talleres de evaluación de capacidades realizados con múltiples partes interesadas y participantes de Côte d'Ivoire, Malawi, Mozambique, Namibia y Sudáfrica. Sigue la estructura de la Herramienta de evaluación rápida de capacidad desarrollada por la FAO. Cada sección contiene una breve justificación del tema antes de ofrecer una visión analítica de las respuestas de los participantes.

## 1 Procesos normativos incluyentes en materia de inversiones en la agricultura y los sistemas alimentarios

### a. *Participación de múltiples partes interesadas en la elaboración de políticas de inversión agrícola*

Dado el amplio abanico de partes interesadas que deciden, realizan o se ven afectadas por las inversiones en agricultura es fundamental contar con procesos de elaboración de políticas incluyentes y eficaces que garanticen que los marcos de políticas, legales y reglamentarios sirvan para mejorar las inversiones más plausibles de beneficiar a la sociedad. Así se reconoce en los Principios del CSA, Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, para Inversiones Responsables en la Agricultura y los Sistemas Alimentarios, que expone que promover la “participación significativa de las partes interesadas pertinentes en las políticas de inversión en la agricultura y los sistemas alimentarios y en la elaboración de estas, incluso mediante el establecimiento de plataformas de múltiples partes interesadas y sectores inclusivas y equitativas” ayuda a mantener la coherencia de las políticas.

Las personas participantes de todos los países han aducido que los procesos de elaboración de políticas podrían ser más incluyentes y contar, en particular, con agentes no estatales fundamentales, como el sector privado, la sociedad civil y, en muchos casos, con organizaciones de productores o el mundo académico. A excepción de Namibia, los participantes destacaron que algunos organismos relevantes del Estado, incluyendo ministerios, no

participan en la actualidad pero deberían participar en la elaboración de las políticas de inversión. En Côte d'Ivoire, los participantes destacaron en particular que organizaciones subnacionales como la *Organización de Regiones y Distritos* así como la *Unión de Ciudades y Comunas*<sup>16</sup> no participan en la actualidad en los procesos de elaboración de políticas de inversión en la agricultura.

Un problema común puesto de relieve en Mozambique, Namibia, Sudáfrica y Uganda es la capacidad de ministerios fundamentales y de otros agentes, de coordinarse y colaborar con otros actores y también con la juventud. Ello se observa en las dificultades de los mecanismos de coordinación que se examinan más adelante. Participantes de varios países (Côte d'Ivoire, Mozambique, Sudáfrica, Uganda) han señalado que el proceso de consulta debería ser más incluyente y contar con la participación de agentes no estatales, en particular de la juventud. Por otra parte, participantes de Malawi, Mozambique y Uganda señalaron que el escaso nivel de conocimiento dificulta su participación. Esto se manifiesta en la ausencia de agentes no estatales, que no perciben el problema de la juventud o de la inversión como cuestiones prioritarias o un asunto dentro de su mandato, o la ausencia de agentes no estatales, como los jóvenes, que por desconocer las consultas desconocen también el beneficio que podrían derivar de su participación en las mismas.



*Cuadro 1: Cinco sugerencias fundamentales para mejorar el carácter incluyente de los procesos de elaboración de políticas (identificadas por las personas participantes en los talleres)*

	Côte d'Ivoire	Malawi	Mozambique	Namibia	Sudáfrica	Uganda
Fortalecer la presencia de agentes estatales fundamentales, en los procesos de elaboración de políticas	X	X	X		X	X
Fortalecer la presencia de agentes no estatales fundamentales en los procesos de elaboración de políticas	X	X	X	X	X	X
Fortalecer la presencia de agentes noestatales (en general) en los mecanismos de coordinación	X		X			X
Fortalecer la presencia de grupos de población específicos (juventud, mujeres, pueblos indígenas, trabajadores) en los mecanismos de coordinación	X	X	X	X	X	X
Mejorar la participación de las organizaciones juveniles en los mecanismos de coordinación	X	X	X	X	X	X

- b. *Los mecanismos de coordinación podrían ser un espacio potencial para el empoderamiento de la juventud, si se fortaleciese su participación*

Los mecanismos de coordinación que podrían ser encabezados por organismos gubernamentales o entidades no estatales son fundamentales en la formulación, negociación, desarrollo y ejecución de las políticas y en la coherencia de las mismas. Les corresponde, por consiguiente, una función indispensable en los procesos de las políticas públicas. Todos los países identificaron algunos mecanismos de coordinación con funciones que van desde la formulación de las políticas hasta el seguimiento, ejecución y asignación presupuestaria. Un ejemplo de mecanismo de coordinación es el Grupo de trabajo del Sector Agrícola de Uganda, encabezado por el ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca (MAAIF, por sus siglas en inglés) y que comprende otros ministerios, donantes y organizaciones de la sociedad civil. Tiene por objetivo ser una plataforma de múltiples partes interesadas para la planificación, coordinación, seguimiento y examen del desempeño del MAAIF<sup>17</sup>.

Dada su índole, dichos mecanismos de coordinación podrían constituir un poderoso medio de empoderamiento para los jóvenes. Como primer paso, habría que asegurarse de que los mecanismos cuenten con todas las partes interesadas (ver Cuadro 1). En algunos casos, parecería existir un espacio significativo para extender esos mecanismos más allá de los ministerios fundamentales y de quienes están involucrados directamente por la cuestión. En otros casos se podría hacer más para cerciorarse en cada caso, de que esos mecanismos incorporen grupos minoritarios y de poblaciones vulnerables (pueblos indígenas, jóvenes, mujeres y trabajadores).

**Los participantes de todos los países convinieron en que deberían desplegarse más esfuerzos para fomentar la participación de la juventud.**

Los participantes señalaron que incluso en los raros casos en los que se han incorporado a jóvenes en los mecanismos de coordinación, su participación ha sido escasa. Hubo excepciones como el Comité de Desarrollo de Distrito (*Constituency Development Committees*) de Namibia, la Conferencia Juvenil Anual (Mozambique), los Grupo Ministeriales (*Ministerial Clusters*) de Sudáfrica, el Consejo Juvenil Nacional (Namibia) y la Federación Nacional de Agricultores de Uganda. Estos resultados confirman los datos de diversas investigaciones y estudios<sup>18</sup>, que señalan una necesidad clara de actuar para obtener una mayor participación de los jóvenes en el debate sobre políticas.

**C.** *Acciones potenciales para fortalecer la participación de la juventud en los mecanismos de coordinación*

Los participantes señalaron la necesidad de realizar una labor de concientización y promoción para fortalecer el protagonismo de la juventud. Ello significa comunicar y sensibilizar a la juventud (Côte d'Ivoire, Mozambique, Namibia) así como una labor de promoción de los asuntos que conciernen a la juventud entre los miembros del mecanismo de coordinación (Malawi, Namibia, Uganda). Sobre Côte d'Ivoire los participantes destacaron la importancia de fortalecer las capacidades de los jóvenes para participar en los mecanismos de coordinación.

Los asistentes señalaron también que cabría una mejora sustancial en la coordinación de las políticas sobre inversiones agrícolas y su relación con los jóvenes. Los participantes de todos los países hicieron hincapié en la necesidad de establecer un nuevo mecanismo de coordinación sobre juventud y agricultura. También se podrían fortalecer los mecanismos de coordinación existentes. En particular, los participantes de Mozambique y Namibia apuntaron que los mecanismos de coordinación existentes podrían mejorar los intercambios de informaciones y las actividades de extensión.



*Cuadro 2: Cinco grandes desafíos que será necesario abordar para fortalecer los procesos de elaboración de políticas y los mecanismos de coordinación (identificados por los participantes en los talleres)*

	Côte d'Ivoire	Malawi	Mozambique	Namibie	Sudáfrica	Uganda
Limitada capacidad de coordinación y colaboración de los principales actores			X	X	X	X
Escasa conciencia entre la juventud de los beneficios de participar en la elaboración de las políticas y en los mecanismos de coordinación		X	X	X		X
Escasa conciencia entre algunos miembros de los mecanismos de coordinación y los responsables de las políticas de la importancia de la inclusión de la juventud	X	X	X			X
Juventud e inversiones no son considerados prioritarios por los principales agentes		X			X	X
Escaso intercambio de informaciones y actividades de extensión			X	X		

## 2 Áreas fundamentales para fortalecer los marcos de políticas, legales y reglamentarios

Un **marco de políticas, legal y reglamentario** bien definido, que establece incentivos y salvaguardias conducentes a inversiones responsables en agricultura es uno de los principales determinantes del volumen y la calidad de las inversiones<sup>19</sup>. Esto es particularmente cierto en las inversiones de jóvenes empresarios agrícolas que podrían afrontar obstáculos legales y administrativos en diversos dominios, como es el caso con los servicios financieros<sup>20</sup>. Uno de los componentes esenciales de las evaluaciones realizadas como parte del proyecto procura entonces identificar los desafíos y oportunidades de los actuales programas, estrategias, políticas, leyes e incentivos para aumentar las inversiones responsables en agricultura por y con la juventud.

### a. *Una necesidad específica de desarrollar y adoptar planes de incentivos*

Los participantes de todos los países convinieron en que el actual marco de políticas, leyes y reglamentos para las inversiones agrícolas ya abarca una amplia gama de ideas, que se extienden al empoderamiento de la juventud, mujeres y trabajadores para acceder a tierras, financiación, mercados y educación.

Una excepción en este sentido es la necesidad de incentivos financieros, fiscales y de servicios que empoderen a la juventud agricultora y empresaria agrícola que opera en las cadenas de suministro agrícolas. Los participantes de todos los países identificaron esa carencia. En particular, destacaron la necesidad de programas de establecimiento de centros incubadoras, de incentivos fiscales accesibles para jóvenes empresarios agrícolas y –en el caso de Côte d’Ivoire– programas específicos de protección social. Por otra parte, las empresas que contratan a jóvenes en nuevas inversiones empresariales agrícolas disponen, al parecer, de pocos incentivos. Côte d’Ivoire ofreció un ejemplo de cómo se podría incentivar a las empresas a contratar y retener a los jóvenes (ver Cuadro de texto 1).

### **Cuadro de texto1: Incentivar a las empresas de Côte d'Ivoire para que formen y contraten a jóvenes**

Côte d'Ivoire ha establecido un plan de créditos específico, para empresas que hayan creado cargos de pasantía y aprendizaje, que podrían alcanzar los 500.000 francos CFA por persona formada y año. Si la empresa contrata al joven así formado, podría beneficiarse de otras ventajas que tienen por objetivo estimular la creación de puestos de trabajo y promover oportunidades de empleo sostenibles para los jóvenes.

*Ver: Côte d'Ivoire. 2015. Anexo fiscal al la ley 205-840 del 18 de diciembre de 2015 sobre el Presupuesto del Estado del año 2016.*

Sin embargo, a excepción de los incentivos, la prioridad no parecería estar en el desarrollo de nuevas políticas o leyes, sino más bien en el fortalecimiento, revisión y correcta aplicación de los existentes.

#### **b.** *Una necesidad específica de desarrollar y adoptar planes de incentivos*

Un problema habitual está en la **aplicación integral de las políticas, leyes e incentivos existentes**. Las causas de una aplicación parcial varían según los países aunque hay ciertas pautas comunes (ver Cuadro 3 más abajo). Existen, al parecer, varias dificultades transversales a escala de país y que guardan relación con: la eficiencia de los procesos; asignaciones presupuestarias y gestión financiera; conocimiento de las políticas, leyes e incentivos; recursos humanos y transparencia.

*“Nuestro país tiene muchas buenas políticas, estrategias y programas. La mayor dificultad está en el seguimiento y aplicación de los instrumentos existentes.”*

— Un participante

**La mejora de la eficiencia** de los procesos fue identificado como un importante ámbito de intervención en cinco países. Por ejemplo, los participantes de Côte d'Ivoire señalaron que la obtención de un certificado

detitularidad, según la ley de tenencia de la tierra de 1998, implica un procedimiento largo y oneroso. Los participantes de Sudáfrica mencionaron la necesidad de seguimiento y evaluación, en particular en el marco de la Política Nacional sobre Juventud 2015-2020. Los procedimientos



©FAO/ Tamiru Legesse

“burocráticos” fueron apuntados en distintos casos y países. Los participantes de Malawi y Mozambique recalcaron la necesidad de una mayor coordinación. En Mozambique sería fundamental fortalecer la capacidad de coordinación entre diversos sectores u organismos para llevar a buen puerto la Política Nacional sobre Juventud.

En todos los países participantes, las **asignaciones presupuestarias y las carencias de la gestión financiera** fueron señalados como limitaciones adicionales para la aplicación integral de las políticas leyes e incentivos existentes. La identificación de posibles razones de fondo, como una capacidad limitada en los procesos presupuestarios<sup>21</sup> necesitaría evaluaciones adicionales.

Del mismo modo, la escasa **capacidad de los recursos humanos** fue mencionada como una limitación mayor para la aplicación de las políticas, leyes e incentivos en Côte d’Ivoire, Mozambique y Uganda. Por ejemplo, los participantes de Uganda alegaron que la Estrategia Nacional de Empleo Juvenil y la Política Nacional sobre Juventud eran instrumentos que podrían contribuir al empoderamiento de la juventud en agricultura, de aplicarse plenamente. Ésto, a su vez, depende, por lo menos parcialmente, de los esfuerzos concertados para superar las limitaciones de recursos humanos (tanto en términos de cantidad como de calidad).

Otra cuestión clave parecería ser el **escaso conocimiento** de las políticas, leyes e incentivos. Por ejemplo, los participantes de Malawi arguyeron que el escaso conocimiento de los incentivos fiscales concedidos por el Centro de Inversiones y Comercio de Malawi (MITC, por sus siglas en inglés) impide a los jóvenes beneficiarse de esos estímulos.

Por último, el **fortalecimiento de la transparencia** de los procesos relacionados con la aplicación de las leyes fue señalado como un factor importante en Malawi, Mozambique y Namibia. En Namibia los participantes manifestaron que impulsar la transparencia, ya incluida en la nueva Ley de Derecho a la Información, requeriría un cambio en las actitudes y prácticas individuales así como una mejora en las capacidades institucionales para intercambiar informaciones.

*Cuadro 3: Intervenciones fundamentales que podrían promover la plena implementación y aplicación de los programas, políticas, leyes e incentivos*

	Côte d'Ivoire	Malawi	Mozambique	Namibia	Sudáfrica	Uganda
Mejorar la eficiencia de los procesos	X	X	X		X	X
Asignación presupuestaria/gestión financiera	X	X	X	X	X	X
Difusión entre la juventud del conocimiento de las políticas, leyes e incentivos	X	X			X	X
Fortalecimiento de capacidad de los recursos humanos	X		X			X
Mejora de la transparencia		X	X	X		

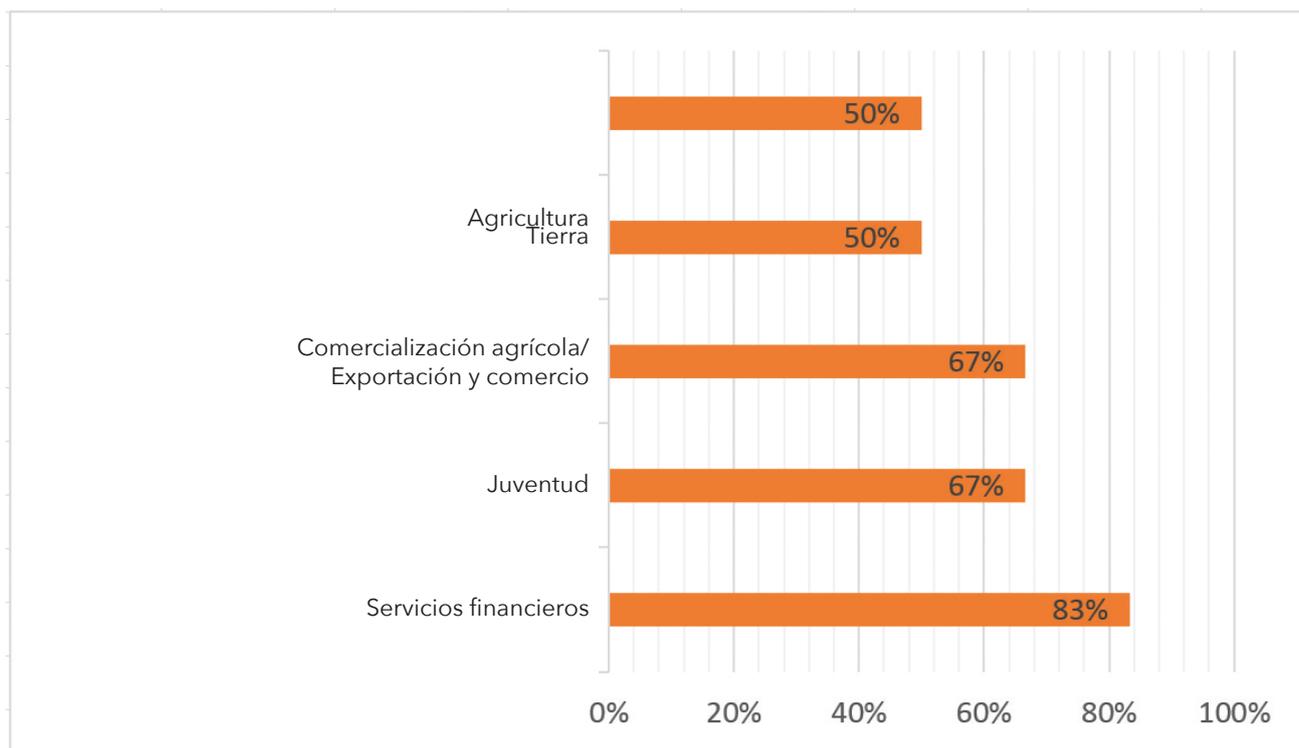
**c.** *Empoderar a la juventud mediante una revisión de las políticas, leyes e incentivos existentes*

En algunos casos la revisión de las políticas, leyes e incentivos existentes podría contribuir al empoderamiento de la juventud para realizar y beneficiarse de inversiones responsables en agricultura. Ciertos aspectos de las políticas mercerían especial atención: servicios financieros, juventud, tierras, agricultura y comercialización agrícola así como exportaciones y comercio (ver también Figura 6).

**Los servicios financieros** han sido identificados como un ámbito clave en los que las políticas, leyes e incentivos podrían ser objeto de revisión en cinco países, algo que se corresponde con investigaciones anteriores que sugieren

que los jóvenes suelen afrontar especiales obstáculos legales para acceder a servicios financieros, como restricciones por edad o exigencias de garantías secundarias. En Uganda, los participantes señalaron que la Ley de 2016, sobre instituciones de microfinanciación y prestamistas (*Tier 4 Microfinance Institutions and Money Lenders Act*) debería reexaminarse y fijar los tipos de interés de los prestamistas. En Sudáfrica, los participantes han sugerido que la Nueva Senda de Crecimiento (*New Growth Path*) debería revisarse para permitir a la juventud acceso directo a productos financieros y ofrecer mecanismos financieros innovadores.

**Los programas y políticas dedicados a los jóvenes** estuvieron entre los ejemplos más discutidos de instrumentos que necesitan revisión. Por otra parte, esto se justifica ya que dichos instrumentos suelen no centrarse en la agricultura. Es posible que esas políticas tampoco abarquen todo el espectro socioeconómico de los jóvenes activos en la agricultura y los



*Figura 6: Principales ámbitos de políticas en los que las políticas, leyes e incentivos necesitan cambios para empoderar las inversiones agrícolas por y con la juventud (identificados por los participantes en los talleres, como porcentaje de todos los países)*

sistemas alimentarios, como es el caso de quienes trabajan en el comercio o el procesamiento agrícolas y no viven de una agricultura de subsistencia en pequeña escala.

Se ha observado que las políticas y leyes relacionadas con la **tierra** necesitan de algún tipo de revisión para empoderar a los jóvenes en tres países (Côte d'Ivoire, Malawi, Uganda). En Côte d'Ivoire, las personas participantes alegaron, por ejemplo, que la legislación sobre terrenos rurales de 1998 (*Rural Land Law*) podría revisarse para fortalecer el acceso a la tierra de mujeres y jóvenes, especialmente por medio de dispositivos contractuales claros.

Asimismo, participantes de (Côte d'Ivoire, Malawi y Sudáfrica) señalaron que las **políticas dedicadas a la agricultura** deberían modificarse para asegurar la participación y el empoderamiento de la juventud. En Sudáfrica, ello podría incluir la revisión del Plan de Acción de Políticas Agrícolas (APAP, por sus siglas en inglés) procurando incorporar cláusulas de discriminación positiva que hagan que el apoyo con arreglo al plan se dirija, de manera “desproporcionada”, a los jóvenes.

Por último, se ha observado que las políticas de comercialización, exportación y comercio agrícolas necesitan una cierta revisión en Malawi, Namibia, Sudáfrica y Uganda. Los participantes de Malawi, por ejemplo, señalaron que la Estrategia Nacional de Exportación, que pretende específicamente empoderar económicamente a la juventud, podría fortalecer adicionalmente a los jóvenes apoyando su organización en grupos para acceder más fácilmente a la logística y fortalecer la capacidad de exportación de sus productos.

### 3 Organizaciones y servicios que empoderan a los jóvenes

a. *Ya se presta una amplia gama de servicios pero se podría fortalecer el acceso a productos financieros*

Los talleres revelaron la existencia de una **amplia gama de entidades** – públicas, privadas, no gubernamentales y organizaciones de desarrollo, cooperativas, organizaciones juveniles e instituciones financieras- que **ofrecen diversos servicios** necesarios para realizar o beneficiarse de

inversiones en agricultura. Entre ellos están los planes de ahorro y crédito, fortalecimiento de capacidades para mejorar las competencias empresariales, los conocimientos y el intercambio de información, servicios de extensión, valor añadido y comercialización, servicios de incubadora y promoción ante los gobiernos y otras instancias decisorias.

Un aspecto destacado constantemente por los participantes es la necesidad de mayor disponibilidad y asequibilidad de servicios en materia de **productos financieros**. Entre ellos se incluyen planes de seguros, de los que prácticamente no se dispone ni pueden conseguirlos los jóvenes de Côte d'Ivoire, Malawi, Mozambique, Sudáfrica y Uganda. En otro orden de cosas, los participantes de Côte d'Ivoire y Malawi señalaron la necesidad de disponer de mayor acceso a créditos, mientras que Namibia y Uganda hicieron hincapié en la necesidad de planes de ahorro.

Los participantes pusieron de relieve otros varios servicios que serían necesarios para conseguir que los jóvenes, mujeres y hombres, puedan crear y desarrollar sus propios negocios. Entre ellos estaría la **disposición de información**, pronósticos meteorológicos, tendencias de los precios (Sudáfrica) u oportunidades de negocio e inversiones (Mozambique). Deberían incluir además, servicios de apoyo a nuevas empresas como los **centros incubadora** (Malawi y Namibia). Por último, la necesidad de servicios de **comercialización y procesamiento** fueron destacados por los participantes de Côte d'Ivoire y Malawi.

**b.** *Un amplio abanico de organizaciones juveniles o de organizaciones que admiten a jóvenes*

En general los participantes destacaron un amplio abanico de organizaciones juveniles o de organizaciones que admiten a jóvenes en sus países. En ese contexto, señalaron que solo sería necesario un número limitado de nuevas organizaciones. Una sugerencia recurrente fue la necesidad de un banco para jóvenes capaz de ofrecerles servicios financieros (Côte d'Ivoire, Uganda).

Las organizaciones existentes podrían dividirse en tres grupos:

- a** Organizaciones juveniles orientadas hacia la promoción, representativas de la voz de la juventud en los procesos de elaboración, ejecución y seguimiento de las políticas;

- b** Organizaciones juveniles orientadas hacia la prestación de servicios a jóvenes empresarios, como formación, intercambio de conocimientos, *coaching* y mentoría, acceso a créditos, tierras y mercados, servicios de extensión, incubadoras empresariales y de tecnologías de la información y comunicación; y
- c** Organizaciones de productores y cooperativas que incorporen a las personas jóvenes.

Un buen ejemplo de organización juvenil orientada hacia la promoción es el Consejo Juvenil de Sudáfrica (SAYC, por sus siglas en inglés), creado en 1997 como una asociación coordinadora autónoma e independiente de organizaciones juveniles para la defensa de los intereses y aspiraciones de los jóvenes en Sudáfrica. El SAYC representa la voz de los jóvenes en los procesos de elaboración, aplicación y seguimiento de las políticas. Otro ejemplo sería el Parlamento Juvenil de Mozambique que realiza actividades de intercambio de informaciones y de sensibilización sobre los procesos de elaboración de políticas y representa los intereses de los trabajadores jóvenes.

Entre las organizaciones juveniles orientadas hacia el empresariado está Acción Juvenil para el Desarrollo Agrícola de Malawi (YAAD, por sus siglas en inglés) que pretende inspirar y mejorar las competencias juveniles para añadir valor en distintas disciplinas agrícolas. Otro ejemplo lo tenemos en la Federación Nacional de Organizaciones Profesionales de la Juventud Rural de Côte d'Ivoire (FENOPJERCI, por sus siglas en francés), que ofrece una amplia gama de servicios, entre ellos productos financieros.

Las organizaciones de productores que incorporan a jóvenes, ofrecen una amplia gama de servicios, incluso servicios financieros. Un ejemplo es la Central de Servicios Financieros Cooperativos de Uganda, que ofrece accesos a productos financieros y a planes de ahorro.

### **C.** *Inclusión de subgrupos juveniles en las organizaciones existentes*

Aunque estas organizaciones incluyen a personas jóvenes en general, existen diferencias significativas en términos de inclusión y participación de subgrupos. Por ejemplo, los resultados del taller señalan una presencia constantemente inferior y una menor participación de los grupos más

juveniles (15-17 años) en todos los países, salvo Mozambique. Por otra parte, también se podría fortalecer la participación de otros grupos. Los datos apuntan también a una participación más escasa de agricultores jóvenes de las zonas urbanas de Malawi y Namibia, de mujeres jóvenes en Côte d'Ivoire, Malawi y Uganda y de jóvenes empresarios agrícolas de zonas rurales con actividades al margen de la agricultura en Malawi, Mozambique y Sudáfrica.



©FAO/Isaac Kasamani

## 4 Oportunidades de educación

El acceso de la juventud al conocimiento, la información y la educación ha sido identificado como uno de los principales desafíos del empoderamiento de los jóvenes en la agricultura en una serie de casos de estudio<sup>24</sup>. Los jóvenes que desean invertir o aprovechar las oportunidades que ofrecen las inversiones a gran escala tienen que desarrollar una serie de competencias y conocimientos ante la “mayor competencia y demanda de normas de calidad en el mercado” en mercados cada vez más complejos.

En este sentido, los participantes destacaron, por un lado, la abundancia de programas y oportunidades educativas disponibles que fortalecen las competencias agroempresariales de los jóvenes. Sin embargo, identificaron una serie de dificultades relacionadas principalmente con el acceso a dichas oportunidades. En primer lugar, los participantes de Côte d’Ivoire y Malawi destacaron que muchos jóvenes desearían aprovechar las oportunidades de educación existentes pero afrontan dificultades financieras (coste elevado de las matrículas) que les impide beneficiarse de esos programas. En segundo lugar, los participantes de Côte d’Ivoire y Sudáfrica señalaron que muchas de las oportunidades de formación solo se encuentran en las zonas urbanas y sería importante reforzar también el acceso a la educación en las zonas rurales.



## IV. CONCLUSIONES

El proyecto ha puesto de relieve algunos desafíos comunes que deberían abordarse para empoderar a los jóvenes permitiéndoles realizar y beneficiarse de inversiones responsables en agricultura. A continuación, algunas intervenciones prioritarias potenciales:

- Fortalecer la participación de las personas jóvenes en el diálogo sobre políticas y en particular en los mecanismos de coordinación existentes;
- Fortalecer la capacidad de las principales partes interesadas de coordinar y colaborar para conseguir procesos de elaboración de políticas incluyentes y coherencia en las políticas, también mediante la organización de diálogos con múltiples partes interesadas;
- Apoyar la implementación de las principales estrategias, políticas y leyes existentes por medio de una asistencia específica de fortalecimiento de capacidades;
- Apoyar el desarrollo o revisión de los planes de incentivos para garantizar la participación y el empoderamiento de la juventud;
- Fortalecer el acceso a productos financieros por medio de: a) una revisión de la leyes y reglamentos desfavorables, b) un diálogo con las instituciones financieras, c) asistencia a las organizaciones juveniles en la creación de sus propios planes de ahorro;
- Garantizar que los subgrupos vulnerables o minoritarios, como los más jóvenes entre 15 y 17 años no queden excluidos y promover su participación activa en las organizaciones juveniles existentes.

# BIBLIOGRAFÍA

Agence Emploi Jeunes (Côte d'Ivoire). 2016. Enquête nationale sur la situation de l'emploi et le secteur informel (ENSESI 2016).

Disponible en [https://www.agenceemploijeunes.ci/site/themes/themeforest/assets/files/RAPPORT\\_FINAL\\_ENSESI\\_2016.pdf](https://www.agenceemploijeunes.ci/site/themes/themeforest/assets/files/RAPPORT_FINAL_ENSESI_2016.pdf)

Centro de Promoçao de Investimentos (CPI). 2018. Dados sobre Investimento Directo Estrangeiro em Moçambique.

Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. 2014 Principios para la Inversión Responsable en la Agricultura y los Sistemas Alimentarios, CSA.

Disponible en <http://www.fao.org/3/a-au866s.pdf>

Danish Trade Council for International Development and Cooperation (DTCIDC). 2017. 2017 Labour Market Profile Mozambique.

Disponible en [http://www.ulandssekretariatet.dk/sites/default/files/uploads/public/PDF/LMP/lmp\\_mozambique\\_2017\\_final.pdf](http://www.ulandssekretariatet.dk/sites/default/files/uploads/public/PDF/LMP/lmp_mozambique_2017_final.pdf)

European Union. 2015. Young farmers and the CAP. (Unión Europea, Jóvenes Agricultores y la PAC).

Disponible en <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/a4dbd4d5-b12a-4a3d-99ee-56f4bcd325b3/language-en>

EUROSTAT. Agriculture - rural development statistics. (Agricultura - estadísticas sobre desarrollo rural). Disponible en [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Archive:Agriculture\\_-\\_rural\\_development\\_statistics#Population\\_change](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Archive:Agriculture_-_rural_development_statistics#Population_change)

FAO. 2012. World agriculture towards 2030/2050 - the 2012 revision. ESA Working Paper No. 12-03. (La Agricultura Mundial hacia los años 2030-2050 - Revisión 2012). Disponible en <http://www.fao.org/3/a-ap106e.pdf>

FAO. 2013. Trends and impacts of foreign investment in developing country agriculture: Evidence from case studies. Rome, FAO. (Tendencias e impacto de la inversión extranjera en la agricultura de países en desarrollo: Datos de casos de estudio). Disponible en <http://www.fao.org/3/i3112e/i3112e.pdf>

FAO. 2014. Turning family farm activity into decent work. (Convertir la actividad agrícola familiar en trabajo digno). Disponible en <http://www.fao.org/3/I9049ES/i9049es.pdf>

FAO. 2016. Addressing rural youth migration at its root causes: A conceptual framework. Rome, FAO. (Abordar las causas de fondo de la migración rural juvenil: Un marco conceptual). Disponible en <http://www.fao.org/3/a-i5718e.pdf>

FAO, CTA & FIDA. 2014. Youth and agriculture: Key challenges and concrete solutions. Rome, FAO. (Juventud y agricultura: Principales desafíos y soluciones concretas). Disponible en <http://www.fao.org/3/a-i3947e.pdf>

FAO, IFAD & WFP. 2016. Developing the Knowledge, Skills and Talent of Youth to Further Food Security and Nutrition. Rome, FAO. (Promover los conocimientos, competencias y talento de la juventud para promover la seguridad alimentaria y la nutrición). Disponible en <http://www.fao.org/3/a-i5024e.pdf>

FAO, IFAD & WFP. 2016. *Developing the Knowledge, Skills and Talent of Youth to Further Food Security and Nutrition*. Rome, FAO. (Promover los conocimientos, competencias y talento de la juventud para promover la seguridad alimentaria y la nutrición). Disponible en <http://www.fao.org/3/a-i5024e.pdf>

FAO. 2018 Indicateurs FAOSTAT. Disponible en <https://faostat.fao.org>

HelpAge International. 2014. *The ageing of rural populations: evidence on older farmers in low and middle-income countries*. London, HelpAge International. Disponible en <https://www.helpage.org>

ILO. 2018. ILOSTAT indicators. Disponible en <https://faostat.fao.org>

Kharas, Homi. 2017. *The unprecedented expansion of the global middle class: an update*. *Global Economy & Development Working Paper* no. 100. Disponible en [https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2017/02/global\\_20170228\\_global-middle-class.pdf](https://www.brookings.edu/wp-content/uploads/2017/02/global_20170228_global-middle-class.pdf)

Malawi National Statistical Office. 2013. Malawi Labour Force Survey 2013. Disponible en <https://www.ilo.org/surveydata/index.php/catalog/1355/download/10327>

Namibia Statistics Agency. 2016. *The Namibia Labour Force Survey 2016 Report*. Windhoek, Namibia Statistics Agency. Disponible en [https://cms.my.na/assets/documents/Labour\\_Force\\_Survey\\_-\\_20161.pdf](https://cms.my.na/assets/documents/Labour_Force_Survey_-_20161.pdf)

Norton, Andy & Diane Elson. 2002. *What's behind the budget? Politics, rights and accountability in the budget process*. Overseas Development Institute. Disponible en <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/2422.pdf>

OECD. 2018. Looking to 2060: Long-term global growth prospects. OECD *Economic Policy Paper No. 22*. Disponible en [https://www.oecd-ilibrary.org/economics/the-long-view\\_b4f4e03e-en](https://www.oecd-ilibrary.org/economics/the-long-view_b4f4e03e-en)

Uganda Bureau of Statistics (UBoS). 2016. Statistical Abstract. Disponible en <https://www.ubos.org/onlinefiles/uploads/ubos/statisticalabstracts/2016%20Statistical%20Abstract.pdf>

Uganda Investment Authority. 2016. Annual investment abstract FY 2015/2016. Disponible en <https://www.ugandainvest.go.ug/wp-content/uploads/2016/06/Uia-Annual-Investment-Abstract-for-FY-2015-2016-.pdf>

Naciones Unidas. 2017. *World Population Prospects: the 2017 Revision*. Disponible en <https://esa.un.org/unpd/wup/Publications/Files/WUP2018-KeyFacts.pdf>

Naciones Unidas. 2018. *World Urbanization Prospects: The 2018 Revision* [Key Facts]. Disponible en <https://population.un.org/wup/Publications/Files/WUP2018-KeyFacts.pdf>

Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización. 2012. *Policy opportunities and constraints to access youth financial services. Insights from the UNCDF's Youthstart programme*. Disponible en [https://youtheconomicopportunities.org/sites/default/files/uploads/resource/AccessoYFS\\_UNCDF.pdf](https://youtheconomicopportunities.org/sites/default/files/uploads/resource/AccessoYFS_UNCDF.pdf)

Banco Mundial. 2018. World Development Indicators. Disponible en <https://data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators>

Banco Mundial et UNCTAD. 2017. *The impact of larger-scale agricultural investments on local communities: updated voices from the field*. Washington, DC, World Bank. Disponible en <http://documents.worldbank.org/curated/en/982221493042400267/The-impact-of-larger-scale-agricultural-investments-on-local-communities-updated-voices-from-the-field>

# NOTAS

<sup>1</sup>Naciones Unidas. 2017. World Population Prospects: the 2017 Revision. Los datos utilizados son la varianza media. Los datos se encuentran en: <https://esa.un.org/unpd/wpp/Download/Standard/Population/>

<sup>2</sup>Naciones Unidas. 2018. World Urbanization Prospects: The 2018 Revision [Key Facts]. <https://esa.un.org/unpd/wup/Publications/Files/WUP2018-KeyFacts.pdf>

<sup>3</sup>OCDE. 2018. Looking to 2060: Long-term global growth prospects. OECD Economic Policy Paper No. 22. [https://www.oecd-ilibrary.org/economics/the-long-view\\_b4f4e03e-en](https://www.oecd-ilibrary.org/economics/the-long-view_b4f4e03e-en)

<sup>4</sup>Homi Kharas. 2017. The unprecedented expansion of the global middle class: an update. Global Economy & Development Working Paper no. 100.

<sup>5</sup>Período de referencia: 2005/2007. Ver: FAO. 2012. World agriculture towards 2030/2050 – the 2012 revision. ESA Working Paper No. 12-03. <http://www.fao.org/docrep/016/ap106e/ap106e.pdf>

<sup>6</sup>FAO. 2014. Contribución al Segmento de Integración del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, ECOSOC 2014.

<sup>7</sup>FAO. 2016. Addressing rural youth migration at its root causes: A conceptual framework. Rome, FAO. <http://www.fao.org/3/a-i5718e.pdf> (Abordar las causas de fondo de la migración rural juvenil: Un marco conceptual)

<sup>8</sup>FAO, FIDA & PMA. 2016. Fomento de los conocimientos, las aptitudes y el talento de los jóvenes para promover la seguridad alimentaria y la nutrición, Roma, FAO. <http://www.fao.org/3/a-i5024s.pdf>

<sup>9</sup>Ibid.

<sup>10</sup>FAO, IFAD & WFP. 2016. Developing the Knowledge, Skills and Talent of Youth to Further Food Security and Nutrition. Rome, FAO. <http://www.fao.org/3/a-i5024e.pdf>

<sup>11</sup>European Union. 2015. Young farmers and the CAP. <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/a4dbd4d5-b12a-4a3d-99ee-56f4bcd325b3/language-en#>

<sup>12</sup><http://www.fao.org/capacity-development/es/>

<sup>13</sup>Los países del proyecto tienen definiciones diferentes de juventud. Se aplica definición de la Unión Africana, según la cual los jóvenes están entre los 15 a 35 años, más cercana a la de los países de la UA, ya que la definición de las Naciones Unidas los sitúa entre los 15 y 24 años.

<sup>14</sup>Ver: <http://www.fao.org/economic/ess/investment/credit/en/>

<sup>15</sup>Comité de Seguridad Alimentaria Mundial. 2014. Principios para Inversiones Responsables en la Agricultura y los Sistemas Alimentarios, sección Funciones y responsabilidades, párrafo 36, ii.

<sup>16</sup>Association des régions et districts de Côte d'Ivoire (ARDCI) y Union des villes et communes de Côte d'Ivoire (UVICOCI)

<sup>17</sup><http://npa.ug/wp-content/uploads/2016/08/ASSP-Final-Draft.pdf>

<sup>18</sup>Ver, por ejemplo: FAO, CTA & FIDA. 2014. Los jóvenes y la agricultura: Desafíos clave y soluciones concretas. Roma, FAO. <http://www.fao.org/3/a-i3947s.pdf>

<sup>19</sup>FAO. 2013. Tendencias e impactos de la inversión extranjera en la agricultura de los países en desarrollo – Datos de estudios de casos. Roma, FAO; pp. 329-330 <http://www.fao.org/economic/est/publicaciones/tendencias-e-impactos-de-la-inversion-extranjera-en-la-agricultura-de-los-paises-en-desarrollo/es/>. Ver también: Banco Mundial & UNCTAD. 2017. The impact of larger-scale agricultural investments on local communities: updated voices from the field. Washington, DC, World Bank; p. 18 <http://documents.worldbank.org/curated/en/982221493042400267/The-impact-of-larger-scale-agricultural-investments-on-local-communities-updated-voices-from-the-field>

<sup>20</sup>UNCDF (UN Capital Development Fund). 2012. Policy opportunities and constraints to access youth financial services. Insights from the UNCDF's Youthstart programme. <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/2422.pdf>

<sup>21</sup>Ver: Andy Norton & Diane Elson. 2002. What's behind the budget? Politics, rights and accountability in the budget process. Overseas Development Institute, pp. 13-14. <https://www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/odi-assets/publications-opinion-files/2422.pdf>

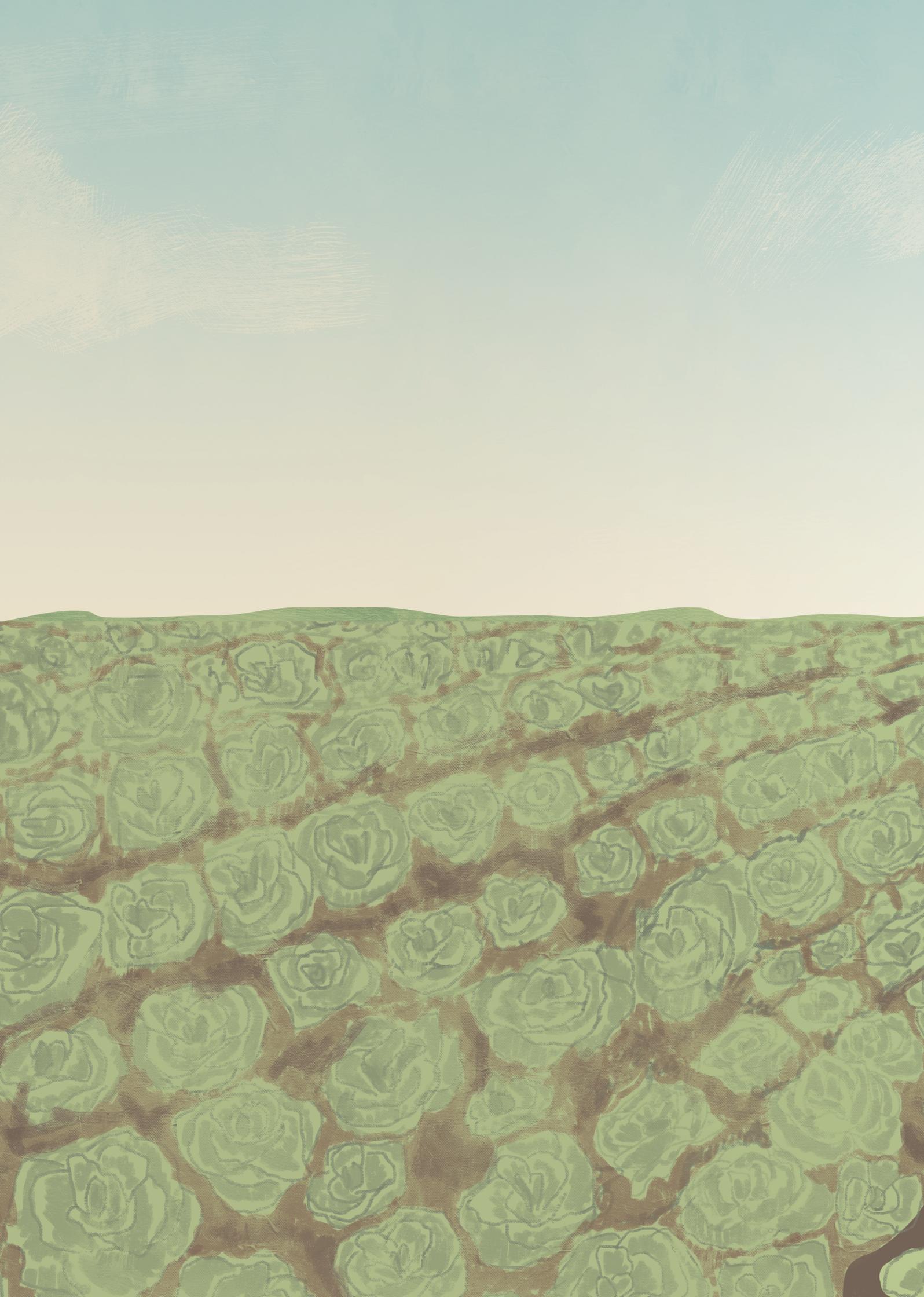
<sup>22</sup>UNCDF (UN Capital Development Fund). 2012. Policy opportunities and constraints to access youth financial services. Insights from the UNCDF's Youthstart programme. [https://youtheconomicopportunities.org/sites/default/files/uploads/resource/AccessstoYFS\\_UNCDF.pdf](https://youtheconomicopportunities.org/sites/default/files/uploads/resource/AccessstoYFS_UNCDF.pdf)

<sup>23</sup>[www.eisourcebook.org/cms/March\\_2013/Malawi%20National%20Export%20Strategy%20\(NES\)%20Main%20Volume.pdf](http://www.eisourcebook.org/cms/March_2013/Malawi%20National%20Export%20Strategy%20(NES)%20Main%20Volume.pdf)

<sup>24</sup>FAO, CTA & FIDA. 2014. Los jóvenes y la agricultura: Desafíos clave y soluciones concretas. Roma, FAO.

<sup>25</sup>FAO, FIDA & PMA. 2016. Fomento de los conocimientos, las aptitudes y el talento de los jóvenes para promover la seguridad alimentaria y la nutrición. Rome, FAO. <http://www.fao.org/3/a-i5024s.pdf>







## CON EL APOYO DE

---



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra  
Swiss Confederation

Federal Department of Economic Affairs,  
Education and Research EAER  
**Federal Office for Agriculture FOAG**