



Desafíos y compromisos para la gobernanza de la tierra en América Latina

Zulema Burneo

20 -23 noviembre del 2018 – Buenos Aires, Argentina

INTERNATIONAL
LAND
COALITION

AMÉRICA
LATINA Y
EL CARIBE



Elementos destacados de la gobernanza de la tierra en América Latina desde la perspectiva y experiencias de los miembros de la ILC ALC.

- ✓ Primera parte: Contextual, tendencias
- ✓ Segunda parte: Compromisos y acción



Primera parte

Contexto actual y tendencias de GT en AL



Contexto regional desfavorable para los derechos sobre la tierra de la población campesina e indígena; para el desarrollo de la agricultura familiar; para la participación ciudadana y el diálogo multiactor.

➔ PARA LA GOBERNANZA DE LA TIERRA.



- Crisis política en **Nicaragua**: Tomas de tierras (5,500 manzanas / de ellas, 42% de uso agropecuario) / Impedimento de reunión o movilización.
- Reducción de presupuestos para los sectores vinculados a la tierra, o a la AF en **Argentina** y **Guatemala**.
- Inestabilidad política en **Perú** y conflictividad creciente en **Ecuador**.
- Violencia y criminalización de defensores de la tierra y el medioambiente recrudescidas en **Brasil, Perú, Guatemala, Nicaragua y Colombia**.
- **Despojos y desalojos** en aumento en Honduras y Guatemala.
- Lenta/escaza implementación de los Acuerdos de Paz en **Colombia**
- Incertidumbre sobre cambios políticos en **Brasil**.





INVASIÓN DE TIERRAS EN 7 DEPARTAMENTOS

Según Upanic, las tomas de tierras se han presentado en siete departamentos. Chinandega es el más afectado.

FUENTE: Upanic



Situación de los defensores/as de la tierra y el medioambiente (2017)

- 60% de los asesinatos registrados fueron en América Latina (116)
- Brasil registró el peor año en el récord mundial (57 asesinatos).
- México y Perú registraron aumentos (de 3 a 15 y de 2 a 8, respectivamente).
- Por primera vez, la agroindustria es la industria más sangrienta (46 asesinatos vinculados al sector -global).
- Los asesinatos relacionados con la minería aumentaron de 33 a 40, y 23 asesinatos se relacionaron con la tala (global).
- Se vinculó con fuerzas de la seguridad del estado a 53 de los asesinatos, y con actores no estatales, como bandas criminales, a 90 (global).
- Gran disminución de los asesinatos de defensores en Honduras, aunque la represión de la sociedad civil en general empeoró.

Fuente: At what cost? (GW, 2018)



**SAMUEL
CHUB**

GUATEMALA - CCDA



**GUMERCINDO
BUTZ**

GUATEMALA - CCDA



**LUIS ARTURO
MARROQUIN
GOMEZ**

GUATEMALA - CODECA



**MANUEL
CASTAÑO**

COLOMBIA - CINEP



**JOSE
CAN XOL**

GUATEMALA - CCDA



**ANTONIO
CRUZ JIMENEZ**

GUATEMALA - CODECA



**JUANA
RAYMUNDO**

GUATEMALA - CODECA



**DANIEL
CHOC**

GUATEMALA - CCDA



**MATEO
CHAMAN PAUU**

GUATEMALA - CCDA



**RAMON
CHOC SACRAB**

GUATEMALA - CCDA

INTERNATIONAL
LAND
COALITION

AMÉRICA
LATINA Y
EL CARIBE





Tendencias:

En cuanto a las POLÍTICAS y la INSTITUCIONALIDAD PÚBLICA...

- ✓ Avances en el reconocimiento de derechos vinculados a la tierra vía la adopción, de tratados, convenciones, marcos de desarrollo etc.
 - ✓ UNDRIP, VGGT, Acuerdo de Escazú (nuevo!), ODS
- ✓ Débil implementación de políticas favorables.
- ✓ Escasos recursos asignados.
- ✓ Legislación regresiva (Perú, Guatemala).
- ✓ Reglamentos pendientes (Argentina-AF).
- ✓ Insuficiente coordinación multisectorial para atender problemáticas que requieren enfoque integral.
- ✓ Coexisten políticas con tendencias opuestas (AF vs. expansión agroindustria / Perú).
- ✓ Nuevos pero aún insuficientes espacios de participación y diálogo con SC.

Tendencias:

En cuanto al **MODELO** o **MARCO**
EN EL QUE SE INSCRIBEN...

- ✓ Modelo económico y productivo extractivista, basado en la explotación de los RRNN. Las materias primas extraídas el principal motor de sus economías.
- ✓ Agricultura familiar y la tenencia de la tierra están a la cola de las prioridades nacionales de inversión y desarrollo.



➤ **DESIGUALDAD SIN PRECEDENTES EN AMÉRICA LATINA.**

➤ La **TIERRA** es una de sus expresiones más visibles.

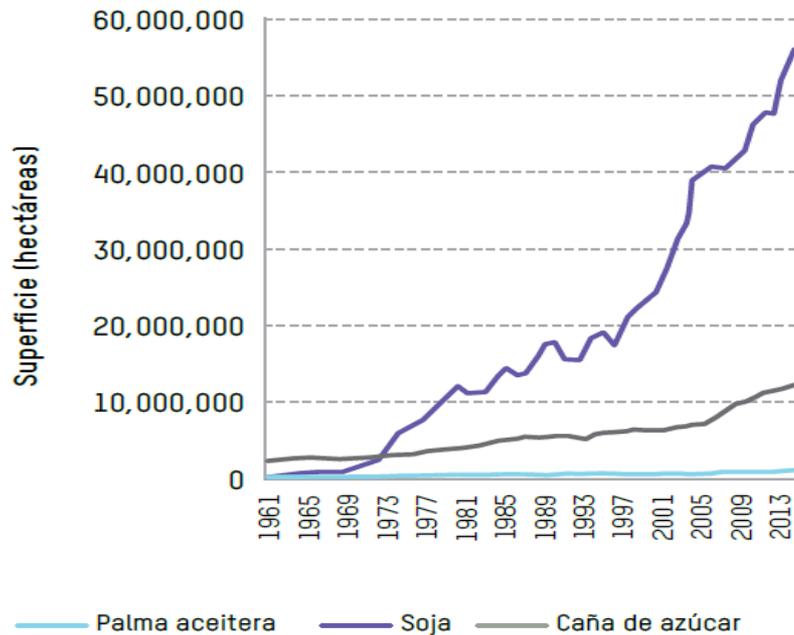


Tierra y desigualdad

- ✓ América Latina: La region más desigual del mundo.
- ✓ El 1% de las fincas de mayor tamaño concentra más de la mitad de la superficie agrícola en ALC (15 países). Es decir, acapara más que el 99% restante.
- ✓ Colombia es el país más desigual (el 0.4% de las fincas concentra el 67.6% de las tierras). Le siguen Chile y Paraguay. Uruguay es el menos desigual.
- ✓ Cuatro de cada cinco fincas son pequeña propiedad. El 80% ocupa menos del 13% de la tierra productiva.
- ✓ A la desigualdad en tamaño de la finca se le debe sumar: calidad de suelos, proximidad a mercados, disponibilidad de agua. **La brecha será mayor.**
- ✓ Las **mujeres** tienen menos tierra, son menor calidad y menor seguridad jurídica. Solo un 12% de mujeres se beneficiaron de RA (Deere y León) .

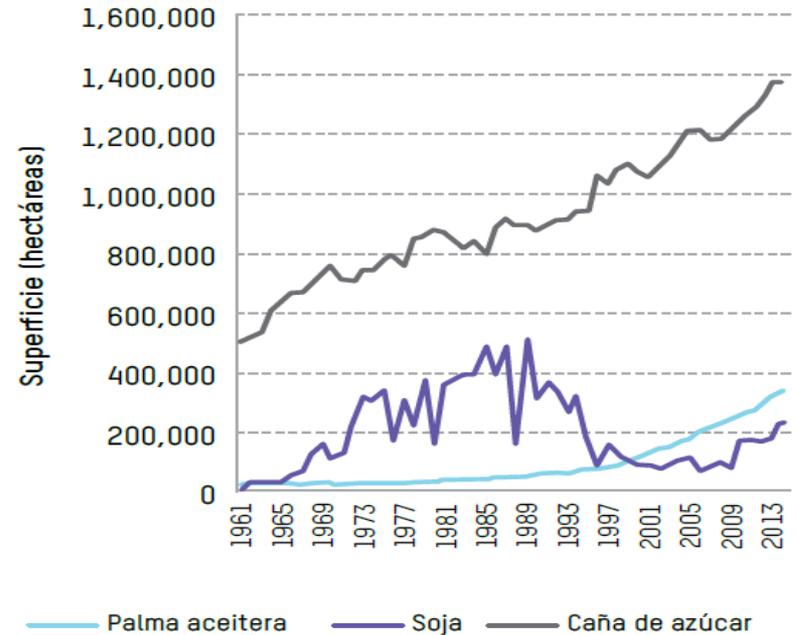
La expansión de la agroindustria

ÁREA DE CULTIVO DE SOJA, PALMA DE ACEITE Y CAÑA DE AZÚCAR EN AMÉRICA DEL SUR (1961-2013)



FUENTES: División de Estadística de FAO, FAOSTAT (faostat.fao.org).

ÁREA DE CULTIVO DE SOJA, PALMA DE ACEITE Y CAÑA DE AZÚCAR EN CENTROAMÉRICA (1961-2013)



FUENTES: División de Estadística de FAO, FAOSTAT (faostat.fao.org).

Tomado de: *Desterrados* (Oxfam, 2016).

➔ Desigualdad en el acceso y la inseguridad de la tenencia de la tierra tienen un **IMPACTO** en...



➔ Los derechos sobre la tierra tienen un vínculo directo con los **OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE...**

✪ **Indicador 1.4.2** – Derechos a la tierra seguros.

✪ **Metas 2.3 y 2.4** - Mejorar la situación de la agricultura de pequeña escala.

✪ **Indicador 5.a.1 y 5.a.2** - Acceso a tierras para mujeres rurales.

- Conflictividad social/Violaciones a DDHH: O16 y O8.
- Pérdida de la biodiversidad: O13 y O15.
- Despojo de tierras sin compensación: O1, O2, O5, O10 e indirectamente el O3 & O4.
- ✓ Recursos y capacidades para implementar programas y políticas que permitan el cumplimiento de las metas.
- ✓ Sistemas de información y monitoreo adecuados y transparentes.
- ✓ Participación de la sociedad civil en la implementación y monitoreo.



Segunda parte

Compromisos y acción para la GT en América Latina



10 compromisos globales para la Gobernanza de la Tierra



Derechos de
tenencia seguros



Sistemas agrícolas
en pequeña
escala sólidos



Diversidad en
los sistemas de
tenencia



Igualdad en los
derechos a la
tierra para las
mujeres



Derechos
territoriales
seguros para los
pueblos indígenas



Ordenación
local de los
ecosistemas



Toma de
decisiones
inclusiva



Información
y rendición
de cuentas
transparentes



Medidas eficaces
contra el
acaparamiento de
tierras



Protección de los
defensores de
los derechos a la
tierra

Estrategias Nacionales de Involucramiento



1er año

ARGENTINA



3do año

NICARAGUA
ECUADOR



4er año

BOLIVIA
GUATEMALA
PERÚ
COLOMBIA

- ✓ Diseño **participativo** de estrategias de mediano plazo.
- ✓ **10 compromisos** según prioridades nacionales.
- ✓ **Plataformas multi-actores** → diálogo político.
- ✓ Dirigidas a buscar **cambios en las políticas o en las prácticas** de decisores y actores influyentes.
- ✓ Trabajo de incidencia **nacional o local**.

Iniciativas Multipaís - Sinergia regional

| INICIATIVA | DESCRIPCIÓN |
|---|---|
| Juventud rural | Diagnósticos, fortalecimiento de redes nacionales de jóvenes rurales, propuestas/incidencia. |
| Semiáridos de AL | Interaprendizaje (sistematizaciones, rutas, talleres), diálogo e incidencia para el acceso al agua. |
| Tierra y territorio en la ECADERT | Articulación y diálogo sobre políticas frente al cambio climático en el Trifinio |
| Protección de defensores de la tierra y el medioambiente. | Monitoreo de casos /reportes Red regional de protección de defensores Propuestas de política/normatividad nacional |
| Pueblos indígenas y afrodescendientes | Planes nacionales de incidencia: acceso a tierras, titulación/saneamiento de la propiedad, énfasis en la situación de las mujeres y los jóvenes. Formación en i. DV ; ii. Mapeo participativo. |
| Mujer Rural | Diagnósticos país y propuestas de política con organizaciones de mujeres Campaña regional |
| Red de monitoreo de la tierra y el territorio | Monitoreo de indicadores vinculados a la GTCP. Aporte a los ODS. |

Generación de datos (1): EL DASHBOARD

Plataforma colectiva para el monitoreo de indicadores 'base' sobre los 10 compromisos de la ILC; monitoreados regularmente por los miembros y aliados.

- ✓ Superar la dispersión en el recojo de datos.
- ✓ Medir los cambios hacia gobernanza de la tierra a nivel país, regional, global.
- ✓ Contribuir con el monitoreo de los ODS, VGG, y otros.
Complementariedad de datos (20 indicadores corresponden VGGT, 19 indicadores corresponden a una meta o indicador de los ODS, etc.)
- ✓ Promover el involucramiento de la sociedad civil en el monitoreo de datos.

Generación de datos (1): EL DASHBOARD

OUR GOAL: PEOPLE CENTRED LAND GOVERNANCE

ILC's membership has defined 10 commitments to jointly realise this goal:



1. Secure Tenure Rights



2. Strong Small-Scale Farming Systems



3. Diverse Tenure Systems



4. Equal land rights for women



5. Secure territorial rights for Indigenous Peoples



6. Locally-managed ecosystems



7. Inclusive decision-making



8. Transparent and accessible information



9. Effective actions against land grabbing



10. Protected land rights defenders

Por cada compromiso se tiene:

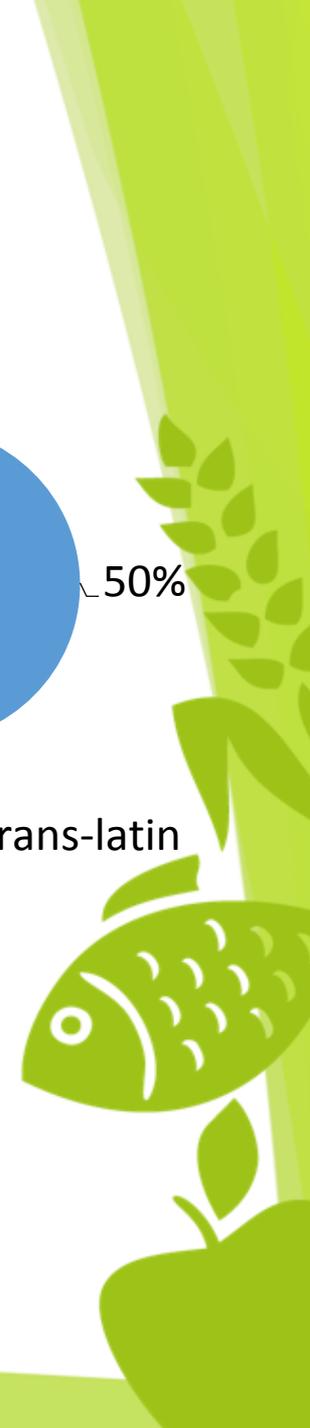
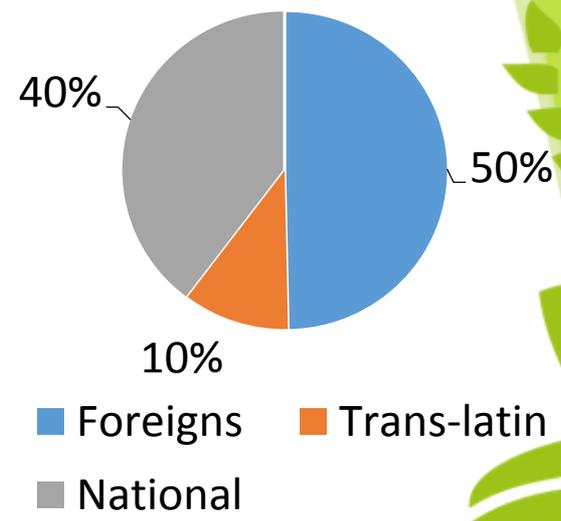
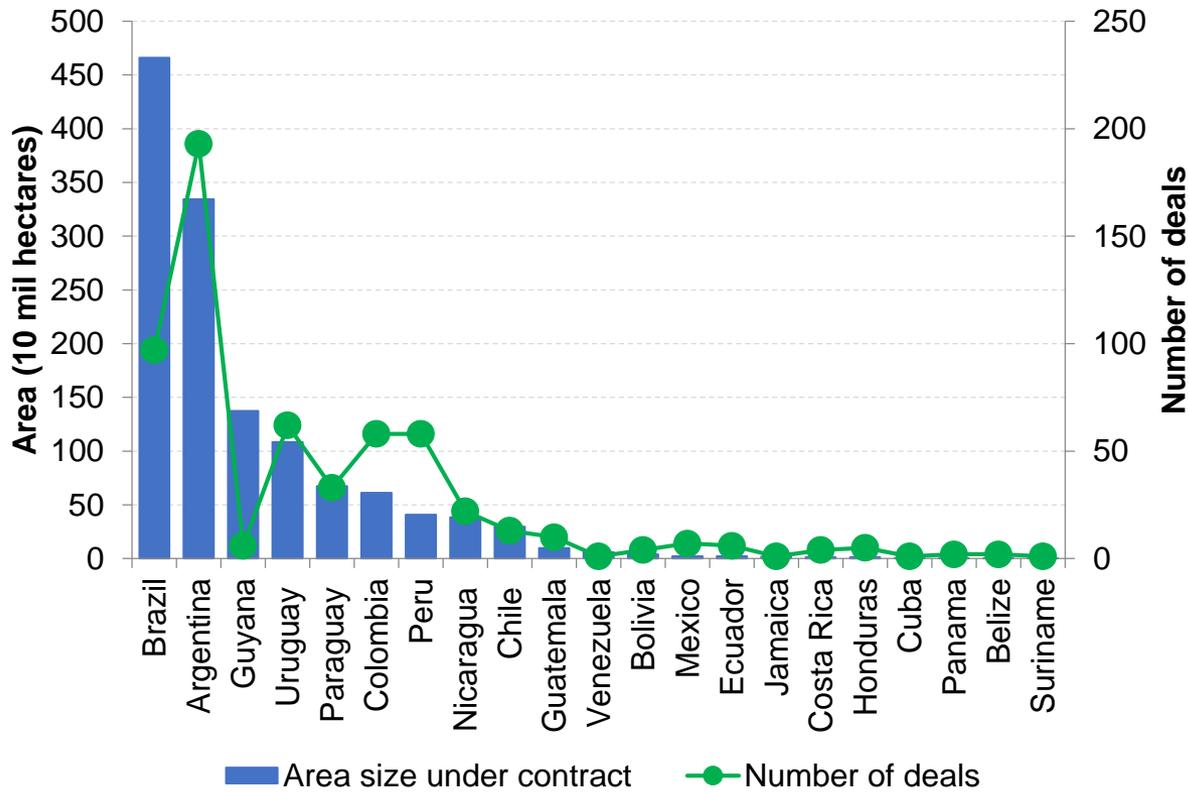
- ✓ **Un indicador legal**
- ✓ **Un indicador de implementación**
- ✓ **Un indicador sobre el resultado o el impacto / un indicador de percepción**

Pilotos: Colombia, Kenya y Filipinas / 2019: + 20 países

Generación de datos (2): Land Matrix

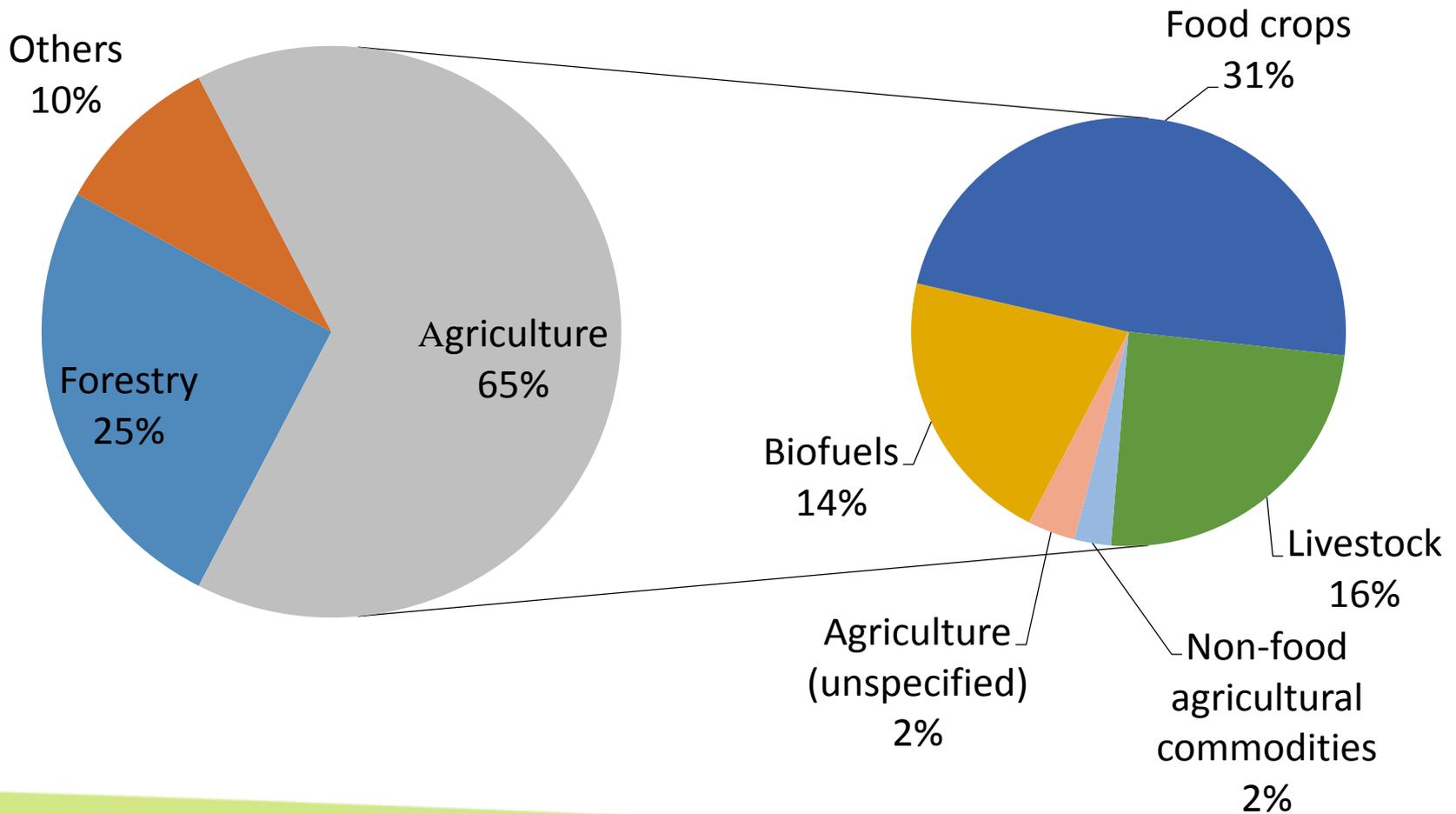
- ✓ Herramienta para monitorear las grandes inversiones/adquisiciones de tierras en el mundo.
- ✓ **Visibilizar** problemáticas como el acaparamiento y la concentración de tierras.
- ✓ Contribuir con la **transparencia** para la toma de decisiones y el diseño de políticas públicas sobre la tierra.
- ✓ Una **plataforma web de libre acceso** que cumple la funciones de Observatorio Mundial que busca vincularse a otros observatorios o bases de datos.
- ✓ www.landmatrix.org

Generación de datos: Land Matrix

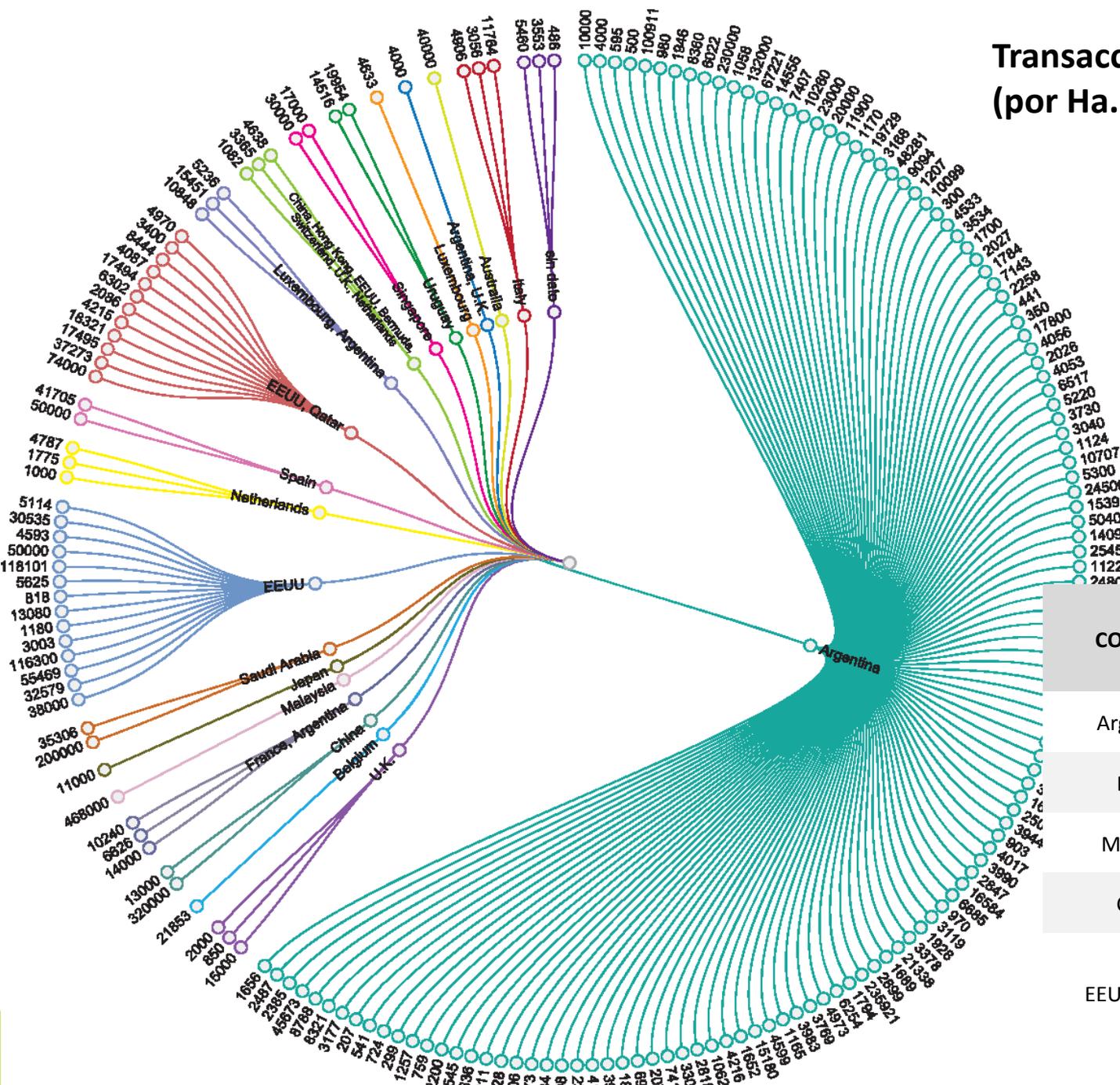


Generación de datos: Land Matrix

Rubros de actividad de las transacciones registradas en AL



Transacciones en Argentina (por Ha. y país inversor)



| COUNTRY | TOTAL CONTRACT SIZE (Ha.) | NUMBER OF DEAL |
|-------------|---------------------------|----------------|
| Argentina | 1.575.070 | 132 |
| EEUU | 474.397 | 14 |
| Malaysia | 468.000 | 1 |
| China | 333.000 | 2 |
| EEUU, Qatar | 128.768 | 12 |

(3) Base de datos de Buenas Prácticas

- ✓ Plataforma de interaprendizaje de acceso abierto
- ✓ Presenta casos en formatos amigable y estandarizados de buenas prácticas para promover la gobernanza de la tierra
- ✓ Organizado alrededor de los 10 compromisos de la ILC
- ✓ Las BP son usadas en talleres, campañas, incidencia, pilotos, etc.
- ✓ Más de 100 casos se encuentran en línea a la fecha
- ✓ <http://www.landcoalition.org/en/what-database-good-practices>



LEARN, SHARE AND BE INSPIRED: Learning from the Database of Good Practices - Locally-Managed Ecosystems

The International Land Coalition's Commitment 6 seeks to enable the role of local land users in territorial and ecosystem management. ILC's Database of...



LEARN, SHARE AND BE INSPIRED: Learning from the Database of Good Practices - Indigenous Peoples' Land Rights

The International Land Coalition's Commitment 5 seeks to respect and protect the inherent land and territorial rights of indigenous peoples, including by recognising that respect for...



LEARN, SHARE AND BE INSPIRED: Learning from the Database of Good Practices - Equal Land Rights for Women

ILC's Commitment 4 seeks to promote gender justice in land matters; including both de jure and de facto equality in land rights for women. ILC's Database of...

Gracias



Zulema Burneo – Coordinadora ILC para América Latina y el Caribe
z.burneo@landcoalition.info

El estado de la **gobernanza de la tierra** en un país es un indicador de la **calidad de su democracia**.

¿Podemos hablar de democracia en países con altos niveles de desigualdad?
¿Y en dónde la participación es reemplazada por la violencia?

Cuando eso pasa sospechamos de la democracia.



Siete de cada diez personas en América Latina no está conforme con la calidad de su democracia (Latinobarómetro, informe 2018).

