



Riesgo de desastres: ¿cómo reducir los daños y pérdidas en el sector agrícola?



Semana de la Agricultura y la Alimentación
20 de noviembre de 2018

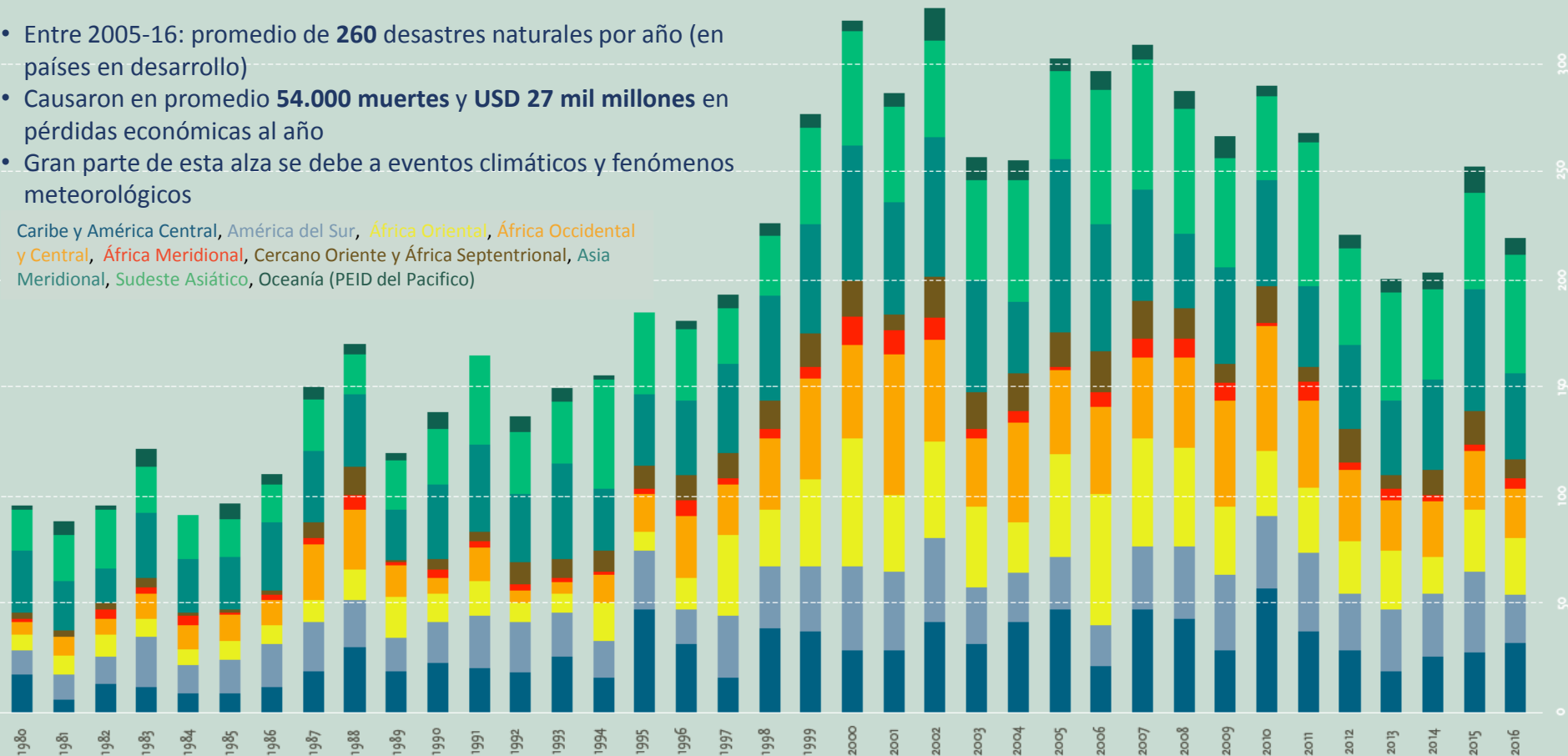
Anna Ricoy

Oficial de Gestión de Riesgos de Desastres de la FAO

Incremento de la frecuencia de los desastres naturales

- Entre 2005-16: promedio de **260** desastres naturales por año (en países en desarrollo)
- Causaron en promedio **54.000** muertes y **USD 27 mil millones** en pérdidas económicas al año
- Gran parte de esta alza se debe a eventos climáticos y fenómenos meteorológicos

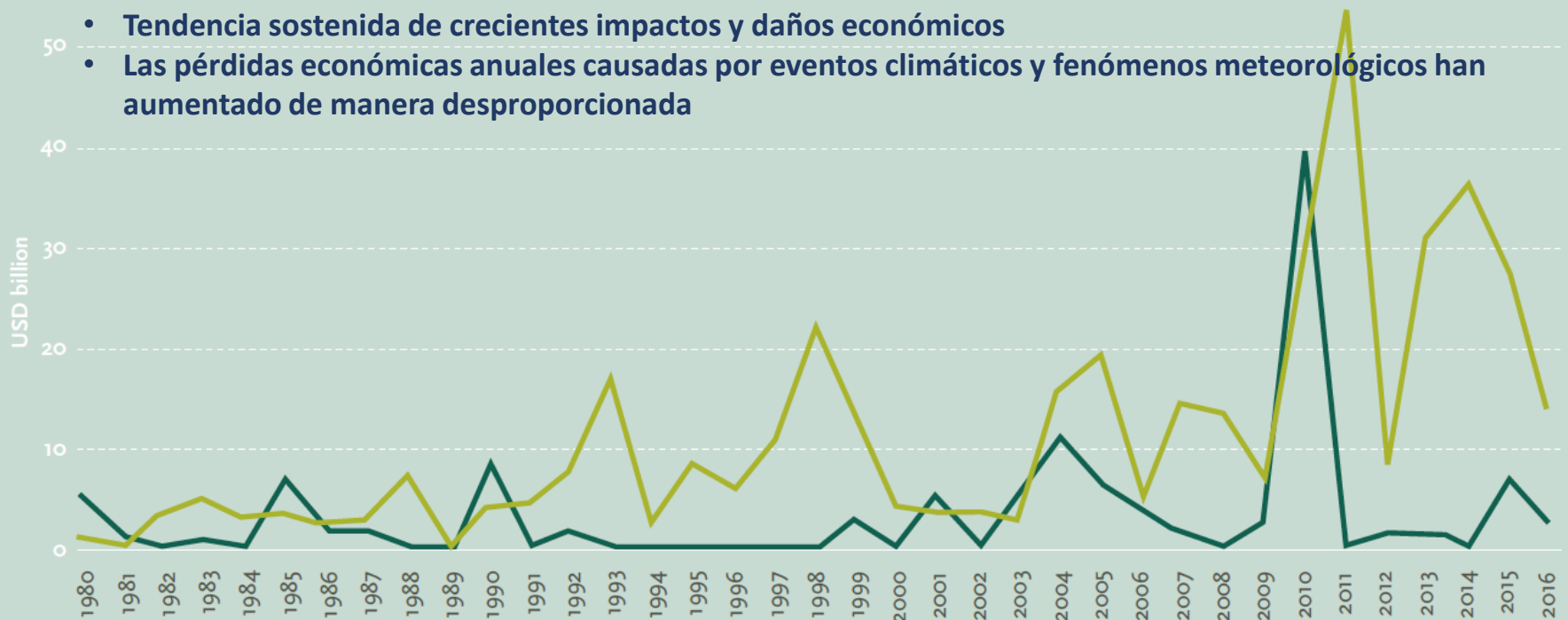
Caribe y América Central, América del Sur, África Oriental, África Occidental y Central, África Meridional, Cercano Oriente y África Septentrional, Asia Meridional, Sudeste Asiático, Oceanía (PEID del Pacífico)



Crecientes pérdidas económicas por desastres

Pérdidas económicas causadas por desastres en países en desarrollo: desastres geofísicos vs desastres por eventos climáticos y meteorológicos, 1980-2014

- Tendencia sostenida de crecientes impactos y daños económicos
- Las pérdidas económicas anuales causadas por eventos climáticos y fenómenos meteorológicos han aumentado de manera desproporcionada



Legenda: **Desastres geofísicos**, **Desastres por eventos climáticos y meteorológicos**

Source: EM-DAT CRED

La contribución de FAO

Informe bienal de la FAO sobre el impacto de desastres en la agricultura

- La comprensión clara del impacto de desastres en el sector es fundamental para la elaboración de política pública e inversión en RRD
- Brechas importantes de DATOS: subsectores
- Amenazas naturales + crisis en las cadenas alimentarias + crisis prolongadas
- Una visión holística de la agricultura: una primera mirada a la silvicultura, la pesca y acuicultura

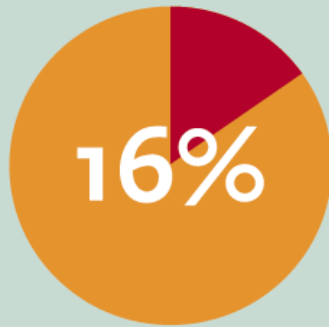
The impact of disasters
on agriculture and food security

2017 The impact of disasters and crises
on agriculture and food security

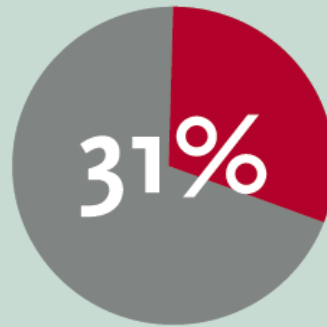


Impactos de los desastres en la agricultura

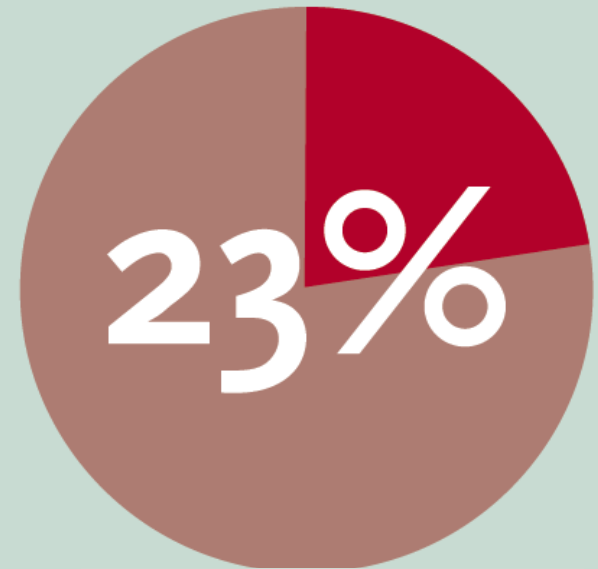
Daños y pérdidas en la agricultura como porcentaje de los daños y pérdidas totales en todos los sectores
(2006-2016)



Daños causados por desastres en la agricultura, porcentaje del total



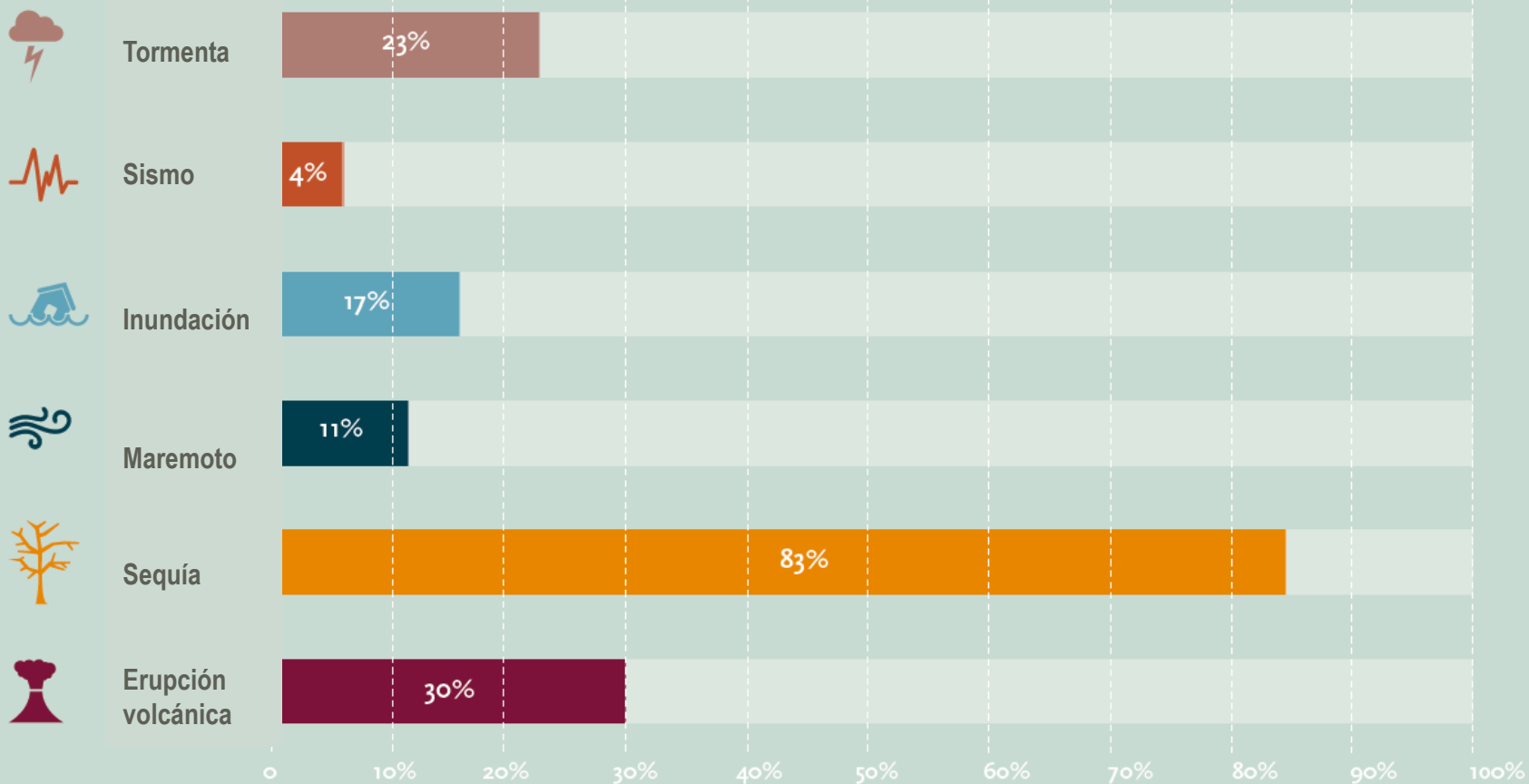
Pérdidas causadas por desastres en la agricultura, porcentaje del total



Daños y pérdidas causados por desastres en la agricultura, porcentaje del total

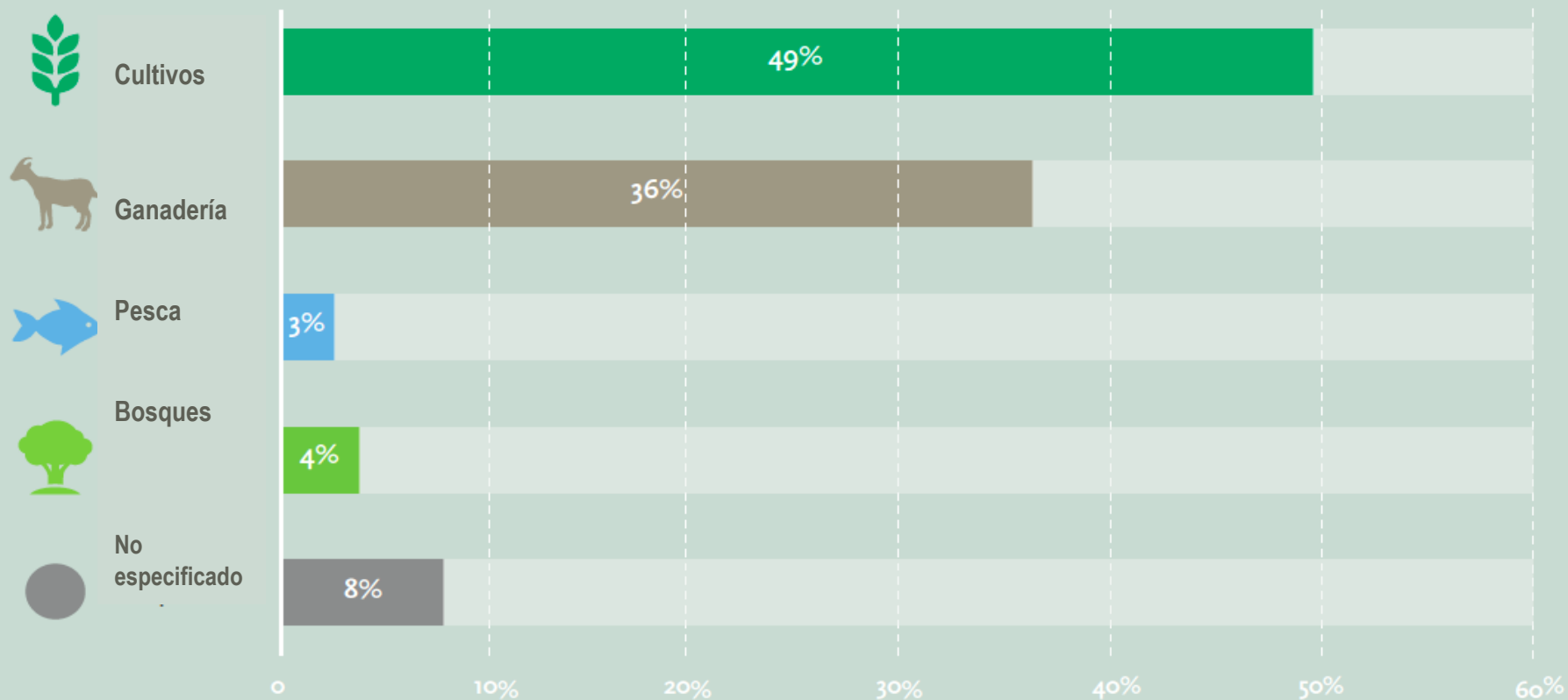
Impactos de los desastres en la agricultura

Daños y pérdidas en la agricultura como porcentaje de los daños y pérdidas totales en todos los sectores (2006-2016), por tipo de amenaza



Impactos de los desastres por subsector

Figure 3. Damage and loss in agriculture by agricultural sub-sector, percentage share of total (2006–2016)





Alto riesgo de desastres en ALC

- Consistente deterioro de los recursos naturales en la región
- Desastres vinculados al clima: 70% del total
- 7 países de la región ALC están entre los 20 más expuestos a amenazas naturales (InfoRM 2017)
- Plagas de las plantas y enfermedades transfronterizas de los animales
- 1/3 de la población vive en zonas de alto riesgo.
- Cambio climático





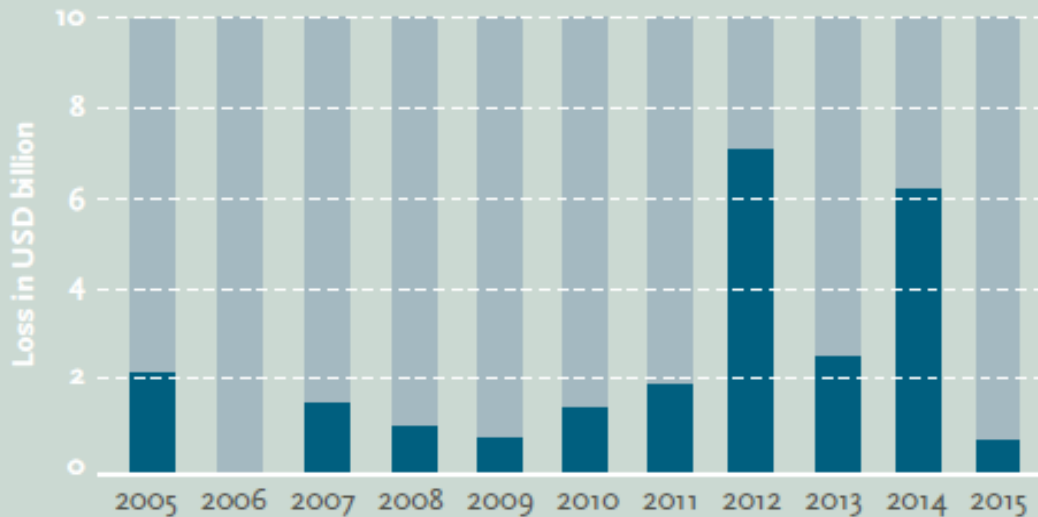
RRD para la AG y la SAN

- Predominio de la AF de pequeña escala: rol crucial en términos de SAN
- Los millones de productores de AF son agricultores de subsistencia, en condiciones de riego muy elevado.
- Impacto de los desastres en la producción.
- Los desastres revierten los logros de desarrollo y comprometen el alcance de los ODS.



Impacto de los desastres en sector agrícola en ALC

Figure 7. Total loss in crop and livestock production due to natural disasters – developing countries in Latin America & Caribbean.



- **USD 22 mil millones** en pérdidas en el sector agrícola entre 2005 y 2015
- 42% de las pérdidas en la producción de café y 40% de las pérdidas en exportaciones en países centroamericanos causadas por la roya del café en 2012

Incorporación de la GRD en el sector agrícola

Comprender el riesgo de desastres en el sector agrícola y la SAN

Mejorar la preparación para una **respuesta eficaz y para una mejor recuperación, rehabilitación y reconstrucción** en el Sector Agrícola y la SAN

Incrementar la resiliencia a las amenazas y a las crisis

Fortalecer la **gobernanza del riesgo** en el Sector Agrícola y la SAN

Invertir en la **reducción del riesgo** de desastres para la resiliencia en el Sector Agrícola y la SAN

Pasar del concepto a la ACCIÓN : implementación de medidas proactivas de RRD, a todos los niveles

Lineas de acción prioritarias

Comprender el riesgo de desastres en el sector agrícola y la SAN



servicios de información climática para la agricultura integrados y participativos, orientados a la acción.

Abordaje integral para reducir daños y pérdidas

Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia en el Sector Agrícola y la SAN



aplicación de **instrumentos y mecanismos financieros** para la resiliencia de la agricultura familiar



Servicios de información climática para la agricultura integrados y participativos

- La brecha reside no tanto en la generación de información y conocimiento del riesgo, sino en el **uso estratégico** que se hace de esta información
- Los SATs para el sector agrícola no están necesariamente “gatillando” la implementación de **acciones tempranas**.
- Se necesita que la información generada por los sistemas de alerta temprana se traduzca en **recomendaciones oportunas y eficaces** para la toma de decisión informada.
- Desarrollo de productos de información agroclimática de carácter **local** con contenidos adaptados a la comprensión y uso y del productor, que le permitan adaptar sus prácticas y mitigar su riesgo de manera oportuna y autónoma



Necesidad: *proveer a los productores en el territorio información localizada sobre el comportamiento agroclimático, y recomendaciones agropecuarias oportunas y fáciles de entender, para la toma de decisión.*

Aplicación de instrumentos y mecanismos financieros para la resiliencia de la agricultura familiar

• Sector Agrícola:

- Uso de fondos propios de emergencia agropecuarios
- Uso de una batería de instrumentos fiscales escasamente orientados a la promoción de una agricultura resiliente y/o verde.
- Esquemas de aseguramiento agrícola para la agricultura familiar: tarea pendiente
- Estrategias presupuestales casi no se aplican

• Sector hacienda/finanzas:

- Inversiones orientadas a obras públicas
- No comprenden las especificidades y condicionantes sectoriales → barrera para que el financiamiento pueda efectivamente contribuir a disminuir la vulnerabilidad sectorial



Necesidad: Escalar en enfoque de GRD en el conjunto de la inversión pública y privada sectorial, en todos los rubros, garantizando la transición a una agricultura sostenible y resiliente

PANEL I: Tendencias, lecciones aprendidas y oportunidades en la implementación de servicios participativos de información climática para la agricultura

Moderador: Juan Enrique García

Responsable de Programas de la Agencia Española de Cooperación Internacional, AECID

- **Franklin Condori**

Jefe de la Unidad de Contingencia Rural, Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, Bolivia

- **Deissy Martinez Barón**

Coordinadora del Programa Regional del Programa CCAFS, Centro Internacional para la Agricultura Tropical (CIAT)

- **Nelson Lozano**

Coordinador del Grupo de Gestión Ambiental y Cambio Climático, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Colombia

- **Diego Enrique Giraldo**

Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural – Gobernación de Caldas, Colombia

- **Elba Fiallo Pantziou**

Coordinadora Proyecto, Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño (CIIFEN)

Red de Observadores Locales Agro y los Sistemas de Alerta



PRONOSTICO INTERCIENTÍFICO,
BASADO EN:



- Conjunto de líderes agro-productores procesan información agro basado en procesos simbióticos **de lo científico con lo tradicional o ancestral**, reconocidos como bienes públicos
- Promueve la **construcción socio-comunitaria de la Resiliencia** a partir de sus capacidades para innovar y difundir conocimientos, generar evidencias que sirvan para compartir con solvencia las innovaciones.
- **Componente central del SAT Agropecuario**, coadyuva en la territorialización de las alertas y la definición de los escenario de riesgo

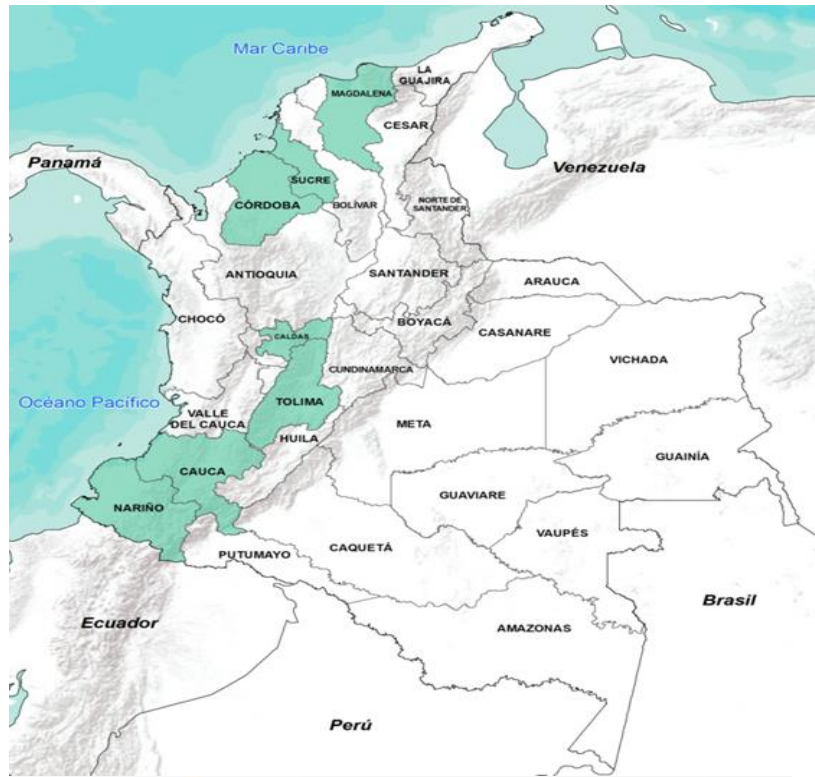


Mesas Técnicas Agroclimáticas Honduras



- Diálogo abierto y claro sobre sobre pronósticos climáticos estacionales para reducir riesgo agroclimático.
- Factores habilitantes: compromisos actores locales y nacionales
- Escalamiento: 19 MTA en la región, 200 instituciones, 5 países

Mesas Técnicas Agroclimáticas en Colombia



- Articulación publico-privada para toma de decisiones
- Reducción de pérdidas en el sector agropecuario.
- Incorporación de los servicios climáticos en la política pública nacional.



CON EL APOYO DE



Construcción y difusión del boletín agroclimático Departamento de Caldas, Colombia

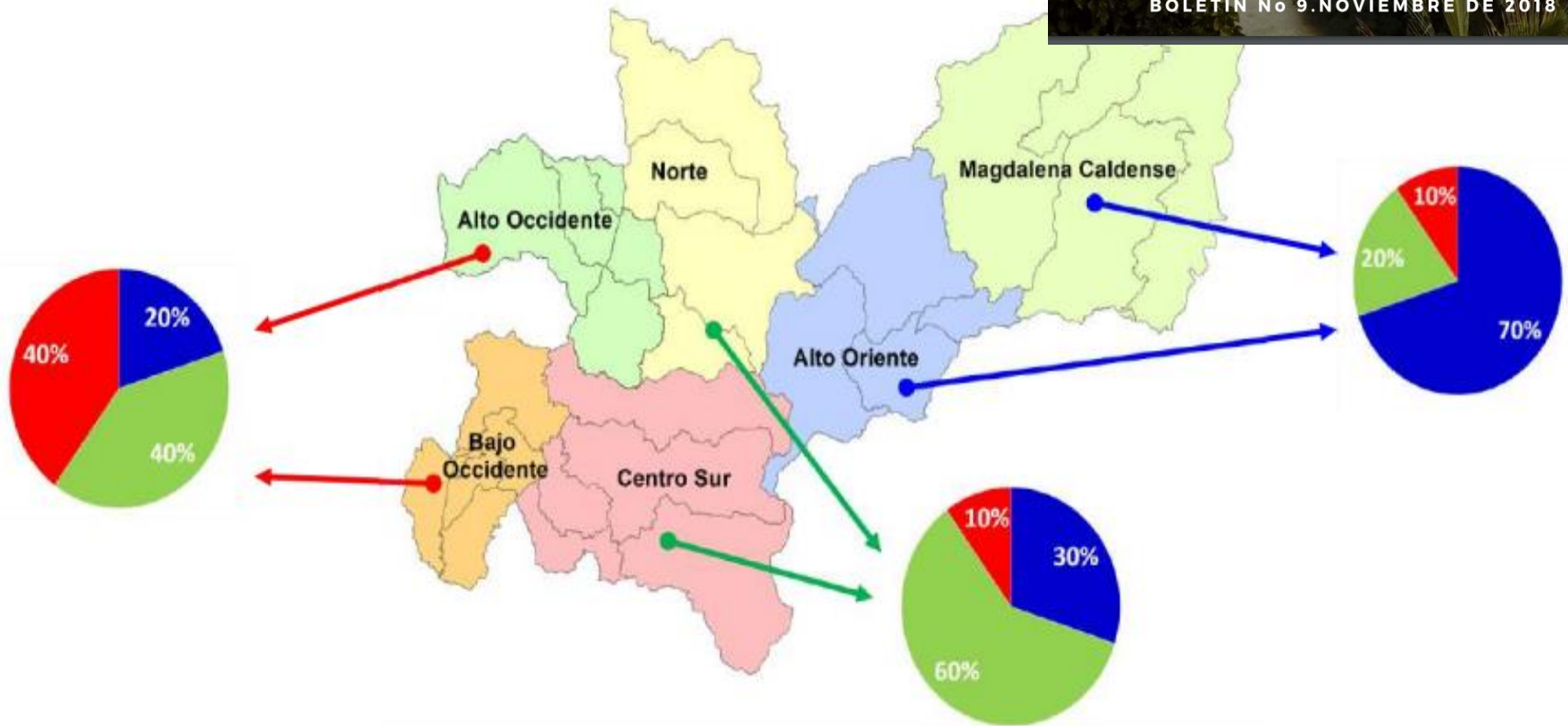


- Apoya el mejoramiento y optimización de la producción y los rendimientos agrícolas del departamento de Caldas, mediante un trabajo **interdisciplinario** y de modo **participativo** entre técnicos y comunidad.



- Difunde la información técnica agroclimática generada en la MTA Caldas, centrada en las necesidades de los **agtomas de decisiones** ricultores, que faciliten la y la gestión de riesgo del sector agropecuario.





■ Lluvias excesivas ■ Lluvias normales ■ Lluvias deficitarias

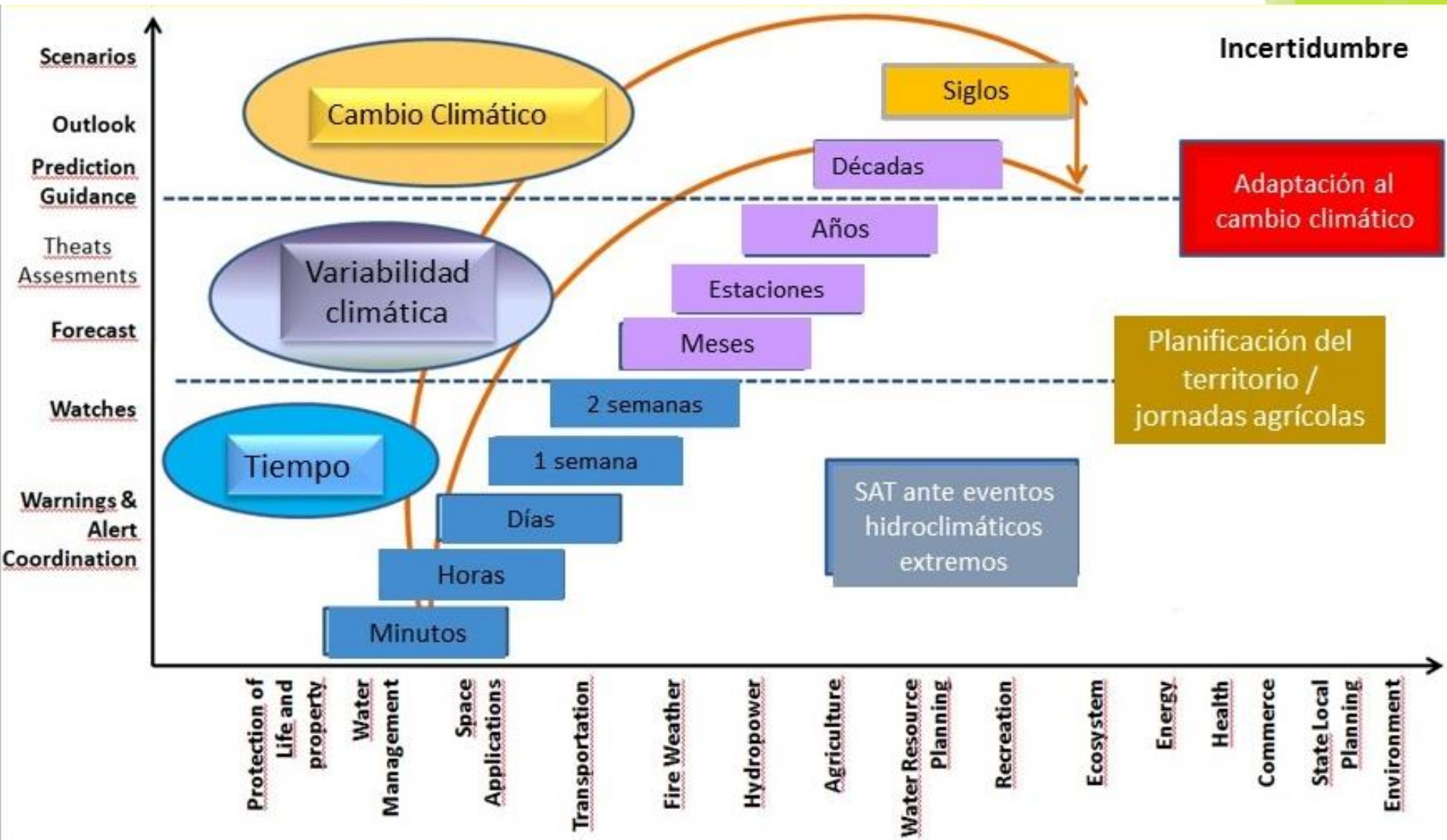
Fuente: Equipo climatología FAO

Aplicación de la información climática

Corto, mediano y largo plazo

- Pronóstico y monitoreo meteorológico (incluyendo redes voluntarias: Volunclima): protección de vida y propiedad, manejo de recursos hídricos, amenazas por fuego, sector hidroeléctrico → desarrollo de **SAT**
- Pronóstico de clima: **planificación** del territorio (POT), sector hidroeléctrico, plan de fuegos, **JORNADAS AGRICOLAS. MESAS AGROCLIMÁTICAS**
- Proyecciones E **ÍNDICES** de cambio climático → adaptación al cambio climático, **PLANES DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL**
- Sistemas de monitoreo e información de riesgo se fortalecen incluyendo la información de **vulnerabilidad, riesgo e impactos** climáticos.
- Sistema de **diseminación de la información** orientado al trabajo intersectorial coordinado con múltiples actores.
- Construcción de **resiliencia** basada en fortalecimiento de la **gobernanza**, capacidades locales y gestión de información adecuada de riesgo climático: Cuencas Climáticamente Resilientes Chinchiná y Mantaro





PANEL II: Opciones de instrumentos financieros para el incremento de la resiliencia del sector agrícola

Moderadora: **María Methol**

Asesora Técnica en Gestión de Riesgos y Seguros Agropecuarios, Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca de Uruguay.

- **Javier Caniggia Bengolea**

Director Nacional de Emergencias y Desastres Agropecuarias, Secretaría de Agroindustria, Argentina

- **Santos Daniel Cervantes**

Tesorero del Consejo de la Microcuenca del Río Shusho, Guatemala.

- **Iker Llabrés**

Especialista en M&E de Micro Insurance Catastrophe Risk Organisation (MiCRO) en El Salvador

- **José Manuel Iraheta**

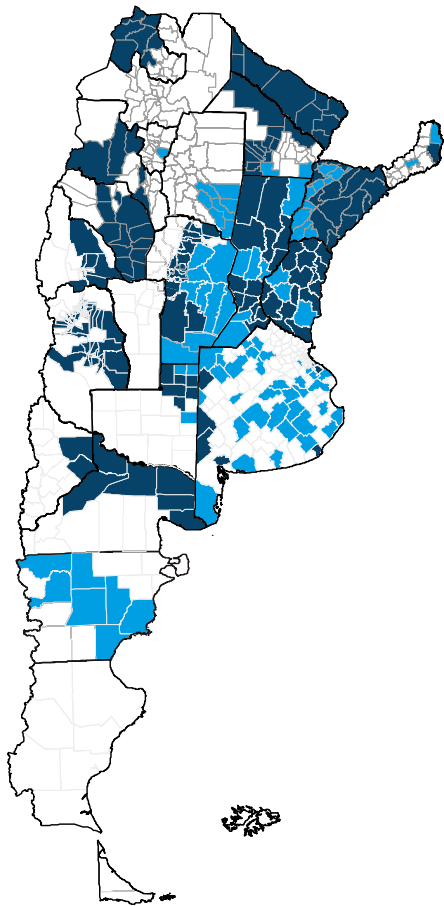
Oficial de Asuntos Económicos de la Unidad de Desarrollo Agrícola y Cambio Climático de la Comisión de Estudios Económicos de América Latina de Naciones Unidas (CEPAL)

- **Rodolfo Beazley**

Investigador principal de Oxford Policy Management (OPM)

Fondo Nacional para la Mitigación de Emergencias y Desastres Agropecuarios (FONEDA)

Ley 26.509
500 millones



	Bienes de Capital	Recuperación Productiva	Infraestructura	Financiamiento	
	BNA MIPYMES	BNA COOPS	BAPRO	BANCOR	NACION LEASING
FONDEO	\$450 M	\$450 M	\$138 M	\$370 M	\$125 M
TASA	BADLAR + 8%	BADLAR + 8%	17%	32%	BADLAR + 7% anual
BONIFICACIÓN	10%	10%	5% + bonif BAPRO (3%)	8%	10% <i>Hasta \$400.000 por municipio</i>
DESTINO	Capital de Trabajo <i>Hasta \$2 M por MiPyME</i>	Capital de Trabajo <i>Hasta \$500.000 por productor asoc</i>	Capital de Trabajo e Inversiones <i>Hasta \$500.000 por empresa</i>	Capital de Trabajo <i>Hasta \$700.000 por empresa</i>	Maquinaria vial
PLAZO	3 años (1 de gracia)	3 años (1 de gracia)	4 años (2 de gracia)	12 meses (6 de gracia)	Hasta 48 meses

OBRAS

Municipios	77
Km. de Caminos	9.362
Km. de Canales	377

BIENES DE CAPITAL

Maquinaria Vial	36
Maquinaria	143
Utilitarios	13

ALCANCE

Productores	49.535
Tambos	3.280
Escuelas Rurales	250

MONTO

\$974,4M

Los Fondos Mutuos de Contingencia en Guatemala



- Periodos de sequía prolongada: los FMC permiten a las familias resistir la pérdida de cultivos, mediante la **creación de actividades generadoras de ingresos**, con los cuales compran sus alimentos básicos.
- Los **aportes monetarios de las comunidades** para la implementación de FMC disminuyen el asistencialismo y paternalismo de las comunidades.
- Los FMC ayudan a la construcción de una cultura de aprendizaje, mediante la práctica, el ahorro, la inversión, la responsabilidad, la solidaridad. Fortalecen grandemente la organización.

Cinco elementos básicos para establecer los Fondos Mutuos de Contingencia

Buenas Prácticas Agrícolas



Actividades generadoras de ingresos



Gestión y administración del fondo



Sistemas de Alerta Temprana



Planes de Gestión de Riesgo



Microseguros: la contribución del mercado para la resiliencia frente a desastres



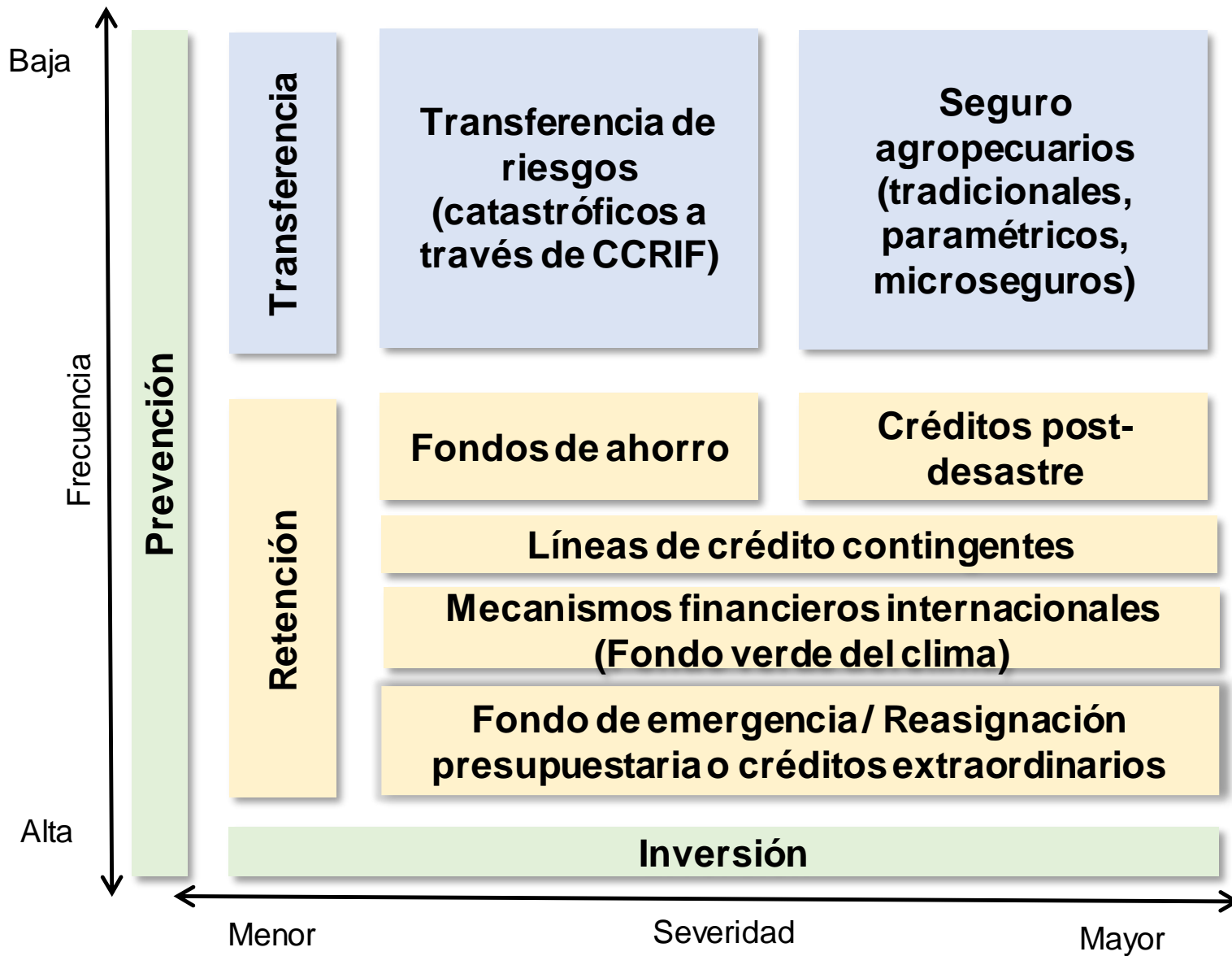
- Las **estrategias** de gestión de riesgo deben ser **holísticas** (mitigación, transferencia, retención)
- **Educación financiera** adaptada y hecha en el momento oportuno, que propicia **retroalimentación** del cliente para mejorar el producto.
- Para que sean **asequibles**:
 - Uso de tecnología (paramétricos)
 - Enfoque catastrófico
 - Alianzas

Mecanismos de financiamiento e instrumentos fiscales para la inversión nacional en reducción de riesgos

- sector agropecuario -

- Fondos para la atención de emergencias son comunes en ALC.
- 14 instituciones nacionales, regionales e internacionales de ALC están acreditadas ante el FVC.
- BID y BM cuentan con facilidades crediticias contingentes ante desastres (Panamá y la R. Dominicana).
- CCRIF como mecanismo para transferir riesgos (Caribe y Nicaragua).
- Seguros agropecuarios tradicionales y paramétricos en la mayoría de países de Mesoamérica y Suramérica.
- Inversión pública: instrumento para reducir riesgos de desastres, adaptarse al cambio climático y reducir emisiones de gases de efecto invernadero en el sector agropecuario.





Rol de la protección social en la respuesta rápida a emergencias



Expansión Vertical

Los sistemas de información y datos de protección social pueden contribuir a planificar respuestas rápidas respondiendo a las siguientes preguntas:

- **¿Quiénes** son los más vulnerables a los efectos de desastres?
- **¿Dónde** están localizados los más vulnerables? ¿Qué zonas tienen la mayor concentración de pobreza?
- **¿Qué** tipos de programas ayudan a esta población?
- **¿Cómo** se puede asistir a la población afectada?



Expansión Horizontal



**Riesgo de desastres:
¿cómo reducir los daños y pérdidas en el
sector agrícola?**

