Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

Examen de las capacidades de seguimiento y evaluación en el sector agrícola

NOTA INFORMATIVA DEL ESTUDIO

Se ha investigado poco el papel de los ministerios de Agricultura en la institucionalización de las prácticas de evaluación de los países. De hecho, los esfuerzos por ayudar a los países a convertir la evaluación en un ejercicio institucional y desarrollar las capacidades nacionales se han centrado por lo general- en los ministerios e instituciones principales. Las evaluaciones son una herramienta necesaria para satisfacer una demanda -creciente y justificada- de rendición de cuentas y de mejora de las políticas y prácticas mediante el aprendizaje continuo, también en los ministerios de Agricultura.

Este estudio tiene como objetivo aclarar las actividades, capacidades y dinámicas de seguimiento y evaluación (SyE) en los ministerios de Agricultura. Un mayor conocimiento de este asunto permitiría orientar mejor las iniciativas de apoyo a las funciones de evaluación -o, por extensión, al seguimiento o la gestión basada en los resultados (GBR)- en instituciones públicas sectoriales que, hasta la fecha, no solían ser objeto de estas actividades de desarrollo de capacidad. Este estudio pretende también contribuir al debate sobre la pertinencia e importancia de las prácticas de SyE en los ministerios de Agricultura e impulsar nuevas iniciativas sobre el tema.

Proceso y metodología

El estudio consistió en un proceso de recopilación de datos de seis meses de duración que comenzó en septiembre de 2019. Se basó en información obtenida por medio de entrevistas telefónicas y un análisis de la bibliografía disponible, si bien resultó ser bastante escasa. Los informadores clave consultados trabajaban -por lo general- en departamentos de SyE en ministerios de Agricultura e instituciones relacionadas, y fueron identificados a través de organizaciones voluntarias para la evaluación profesional, la comunidad EvalForward y los Representantes de la FAO en los países. Si bien el alcance inicial se centró en las evaluaciones, éste se ha ampliado a actividades en materia de SyE y a aquéllas que guardan relación con la GBR.

Principales conclusiones

Basándose en una síntesis de la información recopilada sobre elementos que influyen en la función de evaluación en los países en desarrollo, el estudio llegó a las siguientes conclusiones:

- **Las capacidades de SyE de los ministerios de Agricultura se suelen pasar por alto.** El nivel de actividad de los ministerios en este ámbito está -por lo general- poco desarrollado, con algunas excepciones. Esto se debe a que las evaluaciones se suelen encomendar a los principales ministerios -como el que se ocupa de los asuntos en materia de planificación- o son responsabilidad de la oficina del Primer Ministro.
- En muchos países **no está claro** en qué medida **contribuyen los departamentos de SyE de los ministerios de Agricultura a informar sobre los resultados del sector agrícola.**
- Los departamentos encargados del SyE **se centran principalmente en el seguimiento** reducido en algunos casos al seguimiento financiero y de actividades- y tienen **acceso limitado a recursos**, herramientas y capacidades.
- **Los recortes presupuestarios en el sector de la agricultura** han provocado una reducción de la inversión en capacitación y desarrollo de aptitudes en muchos países. Esto podría explicar por qué los departamentos de SyE no suelen disponer de suficiente personal y carecen de oportunidades de capacitación.

- **Los donantes continúan dirigiendo gran parte de sus esfuerzos en materia de evaluación** a proyectos y programas sectoriales. Es poco frecuente encontrar iniciativas nacionales en el sector agrícola que sean objeto de evaluaciones.
- Los ejemplos positivos demuestran **el papel fundamental que desempeñan los dirigentes influyentes -defensores de la evaluación-** a la hora de contribuir una función eficaz de esta práctica a nivel nacional y sectorial. Los paladines de alto nivel son decisivos para apoyar el proceso de institucionalización e introducir una cultura de evaluación y GBR en la Administración. Los frecuentes cambios de dirigentes pueden poner en peligro los logros alcanzados y mermar los resultados de inversiones anteriores.
- **Los ministerios de Agricultura participan de manera desigual en la medición de los avances realizados hacia el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)**; en muchos países los proyectos, los indicadores nacionales y las metas/indicadores de los ODS continúan sin estar suficientemente vinculados.
- En comparación con estudios anteriores sobre el tema, **los principales problemas identificados que obstaculizan las capacidades de SyE en el sector agrícola -en particular en lo que respecta a capacidades del personal, institucionalización/funcionamiento de los sistemas de SyE, datos y presupuesto- no han variado sustancialmente en las últimas décadas.**

Nuevas oportunidades de los países para fortalecer el SyE en los ministerios de Agricultura

Basándose en los resultados obtenidos en los diferentes países, se pueden identificar algunas oportunidades para reforzar los sistemas de SyE en los ministerios de Agricultura:

- Los componentes de SyE de los programas agrícolas financiados por donantes pueden contribuir a fortalecer las actividades de SyE y su comprensión en los ministerios de Agricultura. Sin embargo, en la mayoría de los casos y especialmente en los países grandes, **la participación y compromiso a largo plazo resultan necesarios para institucionalizar los componentes de SyE** y contribuir a **crear una cultura de evaluación, más allá de las intervenciones basadas en proyectos o programas.**
- Informar sobre los avances realizados hacia el cumplimiento de los ODS supone un desafío, pero también una oportunidad inmediata para ayudar a los ministerios de Agricultura en cuestiones relacionadas con el SyE. Las acciones concretas que les beneficiarían son: **apoyo para alinear los planes del sector, encuestas nacionales y evaluación de políticas utilizando los indicadores de los ODS.**
- Existen nuevas oportunidades para promover las evaluaciones de impacto o **el uso de herramientas geoespaciales e informáticas en el sector de la agricultura.**
- La **Cooperación Sur-Sur** podría ser una vía eficaz para contribuir al desarrollo de capacidades.
- La participación de **institutos de investigación y organizaciones de la sociedad civil** ha demostrado ser una forma adecuada y económica de fortalecer las capacidades en actividades de SyE en el sector agrícola.

Países incluidos en el estudio

Argentina, Armenia, Benin, Bhután, Burkina Faso, Camerún, Chad, la República del Congo, Côte d'Ivoire, Egipto, Gabón, Líbano, Madagascar, Malí, Palestina, Perú, Senegal, Sudáfrica, Tanzanía, Timor-Leste, Túnez, Uganda y Uzbekistán.

Limitaciones

Aunque los métodos y alcance del estudio han identificado dinámicas y desafíos en materia de SyE en el sector de la agricultura, los resultados no se pueden considerar representativos a nivel estadístico o de aplicación general, ya que el número reducido de entrevistas no ha permitido realizar una comprobación exhaustiva que permitiría llegar a conclusiones sistemáticas.

Oficina de Evaluación
E-mail: evaluation@fao.org
Dirección web: www.fao.org/evaluation

Organización para la Alimentación y la Agricultura
Viale delle Termi di Caracalla
00153 Roma, Italia

Eval Forward
Evaluation for Food Security, Agriculture & Rural Development
www.evalforward.org

Algunos derechos reservados. Este obra está bajo una licencia de CC BY-NC-SA 3.0 IGO

© FAO, 2020
CA9703ES