



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций



75 лет ФАО

Взрастим, накормим, поддержим. Вместе



75

Обязательная ссылка:

FAO. 2020. *75 лет FAO. Возрастим, накормим, поддержим. Вместе.* Рим.

<https://doi.org/10.4060/cb1182ru>

Данная публикация была подготовлена Издательской группой Управления общеорганизационных коммуникаций FAO

Автор: Андре Ворник (введение, главы 1-4)

Редактор издания на русском языке: Ирина Тараханова

Технический консультант: Карел Калленс

Помощник-референт: Даниэла Де Паскалис

Иллюстрации: Дель Хамбре

Графический дизайнер: Фабрицио Пуццили

Используемые обозначения и представление материала в настоящем информационном продукте не означают выражения какого-либо мнения со стороны Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций относительно правового статуса или уровня развития той или иной страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ или рубежей. Упоминание конкретных компаний или продуктов определенных производителей, независимо от того, запатентованы они или нет, не означает, что FAO одобряет или рекомендует их, отдавая им предпочтение перед другими компаниями или продуктами аналогичного характера, которые в тексте не упоминаются.

ISBN 978-92-5-133418-8

© FAO, 2020



Некоторые права защищены. Настоящая работа предоставляется в соответствии с лицензией Creative Commons "С указанием авторства – Некоммерческая - С сохранением условий 3.0 НПО" (CC BY-NC-SA 3.0 IGO; <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/igo/deed.ru>).

Согласно условиям данной лицензии настоящую работу можно копировать, распространять и адаптировать в некоммерческих целях при условии надлежащего указания авторства. При любом использовании данной работы не должно быть никаких указаний на то, что FAO поддерживает какую-либо организацию, продукты или услуги. Использование логотипа FAO не разрешено. В случае адаптации работы она должна быть лицензирована на условиях аналогичной или равнозначной лицензии Creative Commons. В случае перевода данной работы, вместе с обязательной ссылкой на источник, в него должна быть включена следующая оговорка: "Данный перевод не был выполнен Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (FAO). FAO не несет ответственности за содержание или точность данного перевода. Достоверной редакцией является издание на [указать язык оригинала] языке".

Возникающие в связи с настоящей лицензией споры, которые не могут урегулированы по обоюдному согласию, должны разрешаться через посредничество и арбитражное разбирательство в соответствии с положениями Статьи 8 лицензии, если в ней не оговорено иное. Посредничество осуществляется в соответствии с "Правилами о посредничестве" Всемирной организации интеллектуальной собственности <http://www.wipo.int/amc/ru/mediation/rules/index.html>, а любое арбитражное разбирательство должно производиться в соответствии с "Арбитражным регламентом" Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ).

Материалы третьих лиц. Пользователи, желающие повторно использовать материал из данной работы, авторство которого принадлежит третьей стороне, например, таблицы, рисунки или изображения, отвечают за то, чтобы установить, требуется ли разрешение на такое повторное использование, а также за получение разрешения от правообладателя. Удовлетворение исков, поданных в результате нарушения прав в отношении той или иной составляющей части, авторские права на которую принадлежат третьей стороне, лежит исключительно на пользователе.

Продажа, права и лицензирование. Информационные продукты FAO размещаются на веб-сайте FAO (www.fao.org/publications); желающие приобрести информационные продукты FAO могут обращаться по адресу: publications-sales@fao.org. По вопросам коммерческого использования следует обращаться по адресу: www.fao.org/contact-us/licence-request. За справками по вопросам прав и лицензирования следует обращаться по адресу: copyright@fao.org.

#FA075

75 лет ФАО

Взрастим, накормим, поддержим. Вместе

ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

РИМ, 2020



ПРЕДИСЛОВИЕ стр. 2

Введение стр. 4

1 ВЗРАСТИМ Первая четверть века
1945-1970 стр. 12

2 НАКОРМИМ Вторая четверть века
1970-1995 стр. 24

3 ПОДДЕРЖИМ Третья четверть века
1995-2020 стр. 38

4 ВМЕСТЕ Следующая четверть века
2020-2045 стр. 54

ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ДИРЕКТОРА стр. 68

БИБЛИОГРАФИЯ стр. 70

ПРЕДИСЛОВИЕ

Дорогие друзья!

От зеленых рисовых полей Хунаня, где я родился, до зеленой травы Большого цирка под окнами штаб-квартиры ФАО в Риме путь неблизкий. Не проходит и дня, чтобы я с чувством смирения и гордости не ощущал себя главой глобальной Организации, которая на протяжении стольких лет играла и играет наиважнейшую роль в решении вопросов, связанных с двумя фундаментальными аспектами существования человеческой цивилизации – продовольствием и сельским хозяйством.

Эта книга – летопись ФАО, повествование о ее роли в прошлом и, несомненно, в будущем. Она рассказывает об идеях и принципах, направляющих нашу деятельность. И о пути, который еще предстоит пройти.

С того дня, как около года назад я возглавил Организацию, в нашей повседневной жизни многое изменилось. Но и до кризиса COVID-19 я нередко говорил, что проблемы могут дать импульс движению вперед, а невзгоды – подтолкнуть нас к прагматическим и творческим решениям, приближающим конец испытаний.

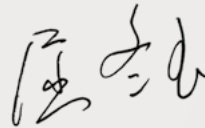
Охватившая планету пандемия для большинства из нас, вероятно, стала самым масштабным социальным катаклизмом в жизни. И все же нужно признать, что она подтолкнула нас к перестройке общественных процессов и, в частности, образа действий международных организаций. Обладая общепризнанной культурой распространения знаний и опыта и отточенными институциональными процедурами, ФАО в кратчайший срок смогла реализовать инновационные подходы и переключиться в значительной степени на работу в онлайн режиме. Инновация подразумевает не только цифровизацию – здесь вы найдете множество примеров нашего решительного движения в этом направлении, – но также преобразование модели нашей деятельности в целом, начинать которое следует с переосмысления нашего мировоззрения.

Мы уже оптимизируем структуру управления ФАО, отказываемся от раздробленности в пользу создания сплоченных групп, где ведущая роль отводится признанным лидерам. Прозрачность окупается: откройся миру, и мир откроется тебе. Отказ от бюрократических ограничений и поощрение самостоятельного принятия решений не только раскрепощают таланты, без этого мы не сможем превратить ФАО в служащий примером для других центр передового опыта.

Мы должны мечтать и делать конкретную работу, быть одновременно аналитиками и практиками. Наша ценность заключается в том, что мы способны предложить членам Организации решения по обеспечению продовольственной безопасности и укреплению источников средств к существованию для всех. Именно поэтому сегодня, например, мы можем рекомендовать правительствам конкретные политические меры, которые позволят значительно снизить стоимость здорового питания, улучшить условия жизни трех миллиардов человек и ежегодно экономить триллионы долларов в год за счет сокращения издержек, связанных с охраной здоровья и экологией; точно так же инициатива “Рука об руку” позволяет осуществлять подбор стран-партнеров для совместного достижения ощутимых результатов в обеспечении продовольственной безопасности, предусмотренных целями в области устойчивого развития.

Есть и другие планы, которые мы намерены претворить в жизнь в ближайшие годы. А пока, надеюсь, вам доставит удовольствие знакомство с историей нашей Организации: эта книга расскажет о проделанном пути и наших планах на будущее.

С глубокой благодарностью за вашу приверженность построению мира, в котором не будет места нищете и голоду,



Цюй Дунъюй
Генеральный директор ФАО

Введение

От ужаса к надежде. От хаоса к пониманию. От разрухи к долгой, самоотверженной работе.

Шел 1945 год. Окончание войны заставило человечество вернуться к осмыслению всего спектра стоявших перед ним проблем и предстоящих усилий – в экономике и управлении, научных исследованиях и социологии, промышленности и машиностроении, искусстве и гуманитарной сфере. И – что еще важнее – к осмыслению собственных ценностей и устремлений.

Было провозглашено новое кредо – приверженность миру. Появилось новое чувство – ощущение возможности. Несмотря на новый раскол – холодную войну и пока еще не получивший должного внимания рост напряженности в колониях, в мире укоренился новый интернационализм. И вместе с ним – решимость раз и навсегда покончить со всеми бедами, преследовавшими человечество с момента его зарождения.

В первую очередь с голодом и нищетой.



ПЛАНЕТА ГОЛОДАЮЩИХ

Вторая мировая война представляется преднамеренным массовым убийством, но не все знают, сколько людей погибло от голода. Из 60 миллионов жертв глобального конфликта по меньшей мере треть умерли от неполноценного питания и связанных с ним болезней. В 1943 году в Бенгалии жертвами голода стали около трех миллионов человек. Еще до начала войны голод убил миллионы жителей Советской (в те времена) Украины. Миллионы умерли в Китае. В богатых странах Западной Европы война беспощадно перекроила экономику и общество: зимой 1944–1945 годов жители Нидерландов были вынуждены питаться луковицами тюльпанов; в Бельгии в первые послевоенные годы 80 процентов детей страдали рахитом.

Сельское хозяйство было большей частью разорено. Производство

продовольствия сократилось по всему миру: в Европе и в странах, входивших в состав Советского Союза, а также в Северной Африке – на треть, в Восточной Азии – на одну десятую. При этом население планеты увеличилось на десять процентов. В результате в сравнении с предвоенным периодом производство сельскохозяйственной продукции на душу населения сократилось на 15 процентов. Прогнозы демографов были однозначны: в ближайшие годы число людей, которых предстоит накормить, будет увеличиваться. Так, ожидалось, что население Латинской Америки к 1955 году вырастет в полтора раза.

С окончанием Второй мировой войны приходит решимость раз и навсегда покончить с извечными недугами - бедностью и голодом.





1948 год, ГРЕЦИЯ

Обеспечение школьников завтраками –
часть совместного проекта ФАО-ЮНИСЕФ.
©UNPhoto / FAO



1945 год, КАНАДА

ФАО была создана во второй половине дня 16 октября 1945 года, когда 34 страны, за которыми вскоре последовали многие другие, подписали ее конституцию в Квебек Сити, Канада.
©FAO

АМЕРИКАНСКИЕ КОРНИ РИМСКОГО ВОЗРОЖДЕНИЯ

Пока большая часть населения планеты изо всех сил старалась прокормить себя, новаторские, смелые идеи определяли новые горизонты. Уже в 1941 году в речи, очертившей основные принципы создания Организации Объединенных Наций, президент Соединенных Штатов Франклин Д. Рузвельт причислил к четырем основополагающим человеческим свободам свободу от нужды. Он определил ее как “экономические договоренности, которые обеспечат населению всех государств здоровую мирную жизнь, – повсюду в мире”.

В условиях всеобщего опустошения Северная Америка занимала особое место. Мировой конфликт не затронул материковую территорию США, сельское хозяйство продолжало расти, преодолевая последствия кризиса 1929 и начала 1930-х годов. Именно здесь зародилась идея, которая впоследствии привела к созданию Продовольственной и сельскохозяйственной организации.

Непосредственным импульсом послужило окончание Второй мировой войны. Но концепция ФАО – организации, миссия которой состоит в распространении сельскохозяйственных знаний и совершенствовании деятельности фермерских хозяйств всего мира – восходит к довоенным временам. Ее институциональные основы еще в 1905 году определил Дэвид Любин, один из наиболее дальновидных американцев своего времени. Его инициатива, отвергнутая на родине, заинтересовала королевский двор Италии.



ДЭВИД ЛЮБИН (1849–1919)

Дэвид Любин, калифорнийский агроном польского происхождения и неустанный организатор сельского хозяйства, стремился к объединению специалистов-практиков. Жизненный опыт убедил деятельного предпринимателя, мыслителя и активиста, что в условиях неустойчивых цен,

невысокого общественного престижа и слабости рыночной позиции фермеров успешно защищать их интересы сможет лишь международная организация.

Не встретив понимания в США, Франции и Великобритании, Любин наконец обрел сторонника в лице короля Италии Виктора Эммануила III. Седьмого июня 1905 года итальянское правительство созвало первую конференцию Международного института сельского хозяйства (МИСХ), штаб-квартира которого располагалась в Риме. Миссия Института предусматривала оказание фермерам содействия в обмене знаниями, создание системы сельских кредитных союзов и обеспечение контроля над торговлей продукцией фермерских хозяйств. В первом совещании приняли участие представители 46 стран. МИСХ просуществовал до 1945 года, после прекращения его деятельности мандат в области международной координации сельского хозяйства перешел к ФАО.

Новая организация присвоила имя Дэвида Любина своей библиотеке. Там хранится личный архив Любина, в том числе его публикации и научные труды.

В октябре 1945 года была основана ФАО, призванная способствовать развитию знаний о сельском хозяйстве и улучшению питания.

Шестнадцатого октября 1945 года представители 34 государств-участников исторического совещания в квебекском замке Шато-Фронтенак поставили свои подписи под Уставом постоянно действующей организации в области продовольствия и сельского хозяйства. К завершению работы первой конференции ФАО две недели спустя Организация уже насчитывала 42 члена. Парадоксально, но факт: ФАО родилась за восемь дней до официального создания Организации Объединенных Наций (Устав ООН был подписан в Сан-Франциско в июне того же года, но к моменту создания ФАО еще не был ратифицирован.) Согласно Уставу, ФАО учреждалась как совместная организация, наделенная широкими полномочиями в области распространения сельскохозяйственных знаний и улучшения питания. Ее первым Генеральным директором стал шотландец Джон Бойд Орр.

ВВЕДЕНИЕ УСТАВА ФАО

(ВЫДЕРЖКА)

ПРИНИМАЯ НАСТОЯЩИЙ УСТАВ, ГОСУДАРСТВА, ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ СОДЕЙСТВОВАТЬ ДОСТИЖЕНИЮ ВСЕОБЩЕГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ ПУТЕМ ПРИНЯТИЯ С ИХ СТОРОНЫ САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ И КОЛЛЕКТИВНЫХ МЕР В ЦЕЛЯХ:

- ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ПИТАНИЯ И УРОВНЯ ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ В РАМКАХ ИХ СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЮРИСДИКЦИЙ;
- ОБЕСПЕЧЕНИЯ РОСТА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОИЗВОДСТВА И РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ВСЕХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРОДУКТОВ;
- УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ;
- И СОДЕЙСТВИЯ ТЕМ САМЫМ РОСТУ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ИЗБАВЛЕНИЮ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА ОТ ГОЛОДА;

НАСТОЯЩИМ УЧРЕЖДАЮТ ПРОДОВОЛЬСТВЕННУЮ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ [...], ЧЕРЕЗ КОТОРУЮ ЧЛЕНЫ БУДУТ ОТЧИТЫВАТЬСЯ ДРУГ ПЕРЕД ДРУГОМ О ПРИНЯТЫХ МЕРАХ И ДОСТИГНУТОМ ПРОГРЕССЕ В УПОМЯНУТОЙ ВЫШЕ ОБЛАСТИ.

1951 год, ИТАЛИЯ

Строительные работы в штаб-квартире Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций в Риме, Италия, почти закончены.
©FAO



Первоначально расположенная в Вашингтоне, округ Колумбия, штаб-квартира ФАО была позднее перенесена в Рим, на родину Международного института сельского хозяйства, в знак признания роли Италии, которая первой поддержала концепцию международного сотрудничества в области продовольствия. В 1951 году штаб-квартира Организации расположилась в здании, первоначально построенном для Министерства по делам итальянских владений в Африке.

Здание расположено на участке между двумя античными памятниками – термами Каракаллы и Большим цирком; в послевоенные годы его центральную часть, оформленную в духе архитектурного рационализма, дополнили пристройки, стилистически отражающие международные архитектурные тенденции своего времени. В здании ФАО трудятся около 3000 человек. Среди всех зданий, где разместились учреждения системы ООН, здание штаб-квартиры ФАО наиболее значимо в архитектурном плане.



ВЗРАСТИМ

ВЗРАСТАЕМ

Первая четверть века 1945-1970 годы

На протяжении первого периода деятельность ФАО была направлена в первую очередь на наращивание производства продовольствия и повышение продуктивности сельского хозяйства, а также на устранение факторов, препятствующих росту: мир голодал, население быстро росло, и принятое направление было единственно верным. Программы первых лет были в основном направлены на максимальное увеличение производства сельскохозяйственной продукции. Расширение международных консультаций и сотрудничества под эгидой ФАО и рекомендации Организации помогли многим странам в разработке планов развития сельского хозяйства.



1966 ГОД, ЭКВАДОР

Фермеры идут по полям Гасиенды Песильо.
©FAO/S. Larrain

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО (1945–1970 годы)

1946 год ○ ФАО созвала **Специальное совещание по неотложным продовольственным проблемам**. По результатам рассмотрения текущего продовольственного кризиса на совещании был подготовлен комплекс предложений по решению давно назревших проблем в области производства продуктов питания. В частности, было предложено на регулярной основе проводить всемирные переписи населения, повышать плодородие почв, вести борьбу с вредителями растений и реагировать на чрезвычайные ситуации, оказывая продовольственную помощь.

1946 год ○ **Обзор мирового продовольственного положения**. Охвативший 70 стран обзор подтвердил всеобщее ощущение нарастания угрозы голода и неполноценного питания во всем мире. Пусть он и не отвечал сегодняшним стандартам, но все же это был первый всемирный обзор подобного рода.

1947 год ○ Вышла в свет первая ежегодная флагманская публикация ФАО **“Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства”**. Широкому кругу читателей были предложены научно обоснованные оценки основных аспектов производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Чуть позже, **в 1948 году**, был опубликован первый выпуск доклада ФАО **“Глобальная оценка лесных ресурсов”**, который до сих пор выпускается с периодичностью в пять лет.

1950 год ○ **Всемирная сельскохозяйственная перепись**. В ходе переписи, проводившейся в 81 стране, была собрана статистическая информация, позволявшая оценить состояние мирового сельского хозяйства по прошествии пяти лет после окончания войны. До войны настолько подробные переписи не проводились, поэтому акцент был сделан на методику сбора и обеспечение совместимости данных.



Частный капитал не мог обеспечить необходимого наращивания сельскохозяйственного производства. Доступ к технологиям был ограничен. Везде, и в первую очередь в развивающихся странах, требовалось масштабное государственное участие. И хотя инвестиции в значительной мере осуществлялись из национальных источников, удовлетворение наиболее острых потребностей, например, закупки импортного оборудования, было обеспечено за счет зарубежных и международных финансовых средств.

Резко повысился объем выдаваемых кредитов, даже несмотря на то, что местами высокие процентные ставки сделали кредитование недоступным для мелких фермеров (Спустя десять лет после окончания войны около 90 процентов сельскохозяйственных кредитов в Индии все еще предоставляли ростовщики, как правило, под высокие проценты.) В 1950-х годах во многих странах, в частности, в Южной и Восточной Азии, были предприняты масштабные

1951 год, ИНДОНЕЗИЯ

Местные рабочие сооружают 70-километровый канал в Индонезии, где при поддержке специалистов ФАО правительство реализовало проект по ирригации 6000 га земли.
©FAO/E. SCHWAB



законодательные реформы, что позволило ликвидировать институциональные барьеры на пути к более эффективному землепользованию: земля была отдана в собственность тем, кто ее обрабатывал, приветствовалось укрупнение раздробленных земельных владений. Успешно проводилась регистрация земельных прав. Во многих странах подверглась оптимизации система налогообложения в сельском хозяйстве.

Ряд стран, позже отнесенных к категории развивающихся – в первую очередь Мексика и Таиланд, и недавно ставшие независимыми Пакистан и Индия – достигли определенных успехов в управлении водными ресурсами и их использовании. Многие страны впервые организовали мероприятия

по систематическому учету водных ресурсов.

Создавались оросительные системы.

Советский Союз и Китай, где проводилась либо уже была завершена коллективизация сельского хозяйства, также сообщали о прогрессе, достигнутом в управлении водными ресурсами и совершенствовании иных аспектов сельскохозяйственного производства. В 1950-х годах Корейская и холодная войны подорвали дух сотрудничества, которым были отмечены первые послевоенные годы. В результате значительно сократился объем информации, которой обменивались два соперничающих лагеря. В то же время у более бедных стран отсутствовал потенциал по предоставлению комплексной отчетности.

1951
год

Экономический и Социальный Совет Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) рекомендовал ФАО постоянно следить за ситуацией в мире и сообщать о случаях “наблюдающейся острой нехватки продовольствия или голода”. Таким образом, ФАО была уполномочена проводить расследования на местах и созывать совещания с правительствами “для выбора наиболее практических путей деятельности”. ФАО приступила к изучению вопроса о целесообразности формирования продовольственных запасов для использования в случаях острой нехватки продуктов питания или голода, вызванных войнами, стихийными бедствиями или нашествиями вредителей.

1952
год

Важной вехой в борьбе с вредителями стала **Программа по борьбе с пустынной саранчой**, разработанная по рекомендации состоявшейся в Индии международной конференции. Десять лет спустя к ней подключилась ПРООН, что позволило повысить эффективность программы. Если изначально Программа была нацелена на сведение к минимуму урона, наносимого полям колониями насекомых, то сегодня, по прошествии десятилетий, основная задача состоит в уничтожении саранчи, пока она не сформирует колонии. Борьба с саранчой ведется в целом успешно, но достичь победы до сих пор не удалось: летом 2020 года ФАО вновь пришлось оказывать странам Восточной Африки помощь в борьбе с набегом саранчи.

1955
год

Первая леди Соединенных Штатов **Элеонора Рузвельт** посетила штаб-квартиру ФАО, чтобы обеспечить поддержку **Кампании по борьбе с голодом**. Ставшая плодом многолетних согласований Кампания была развернута в 1960 году.

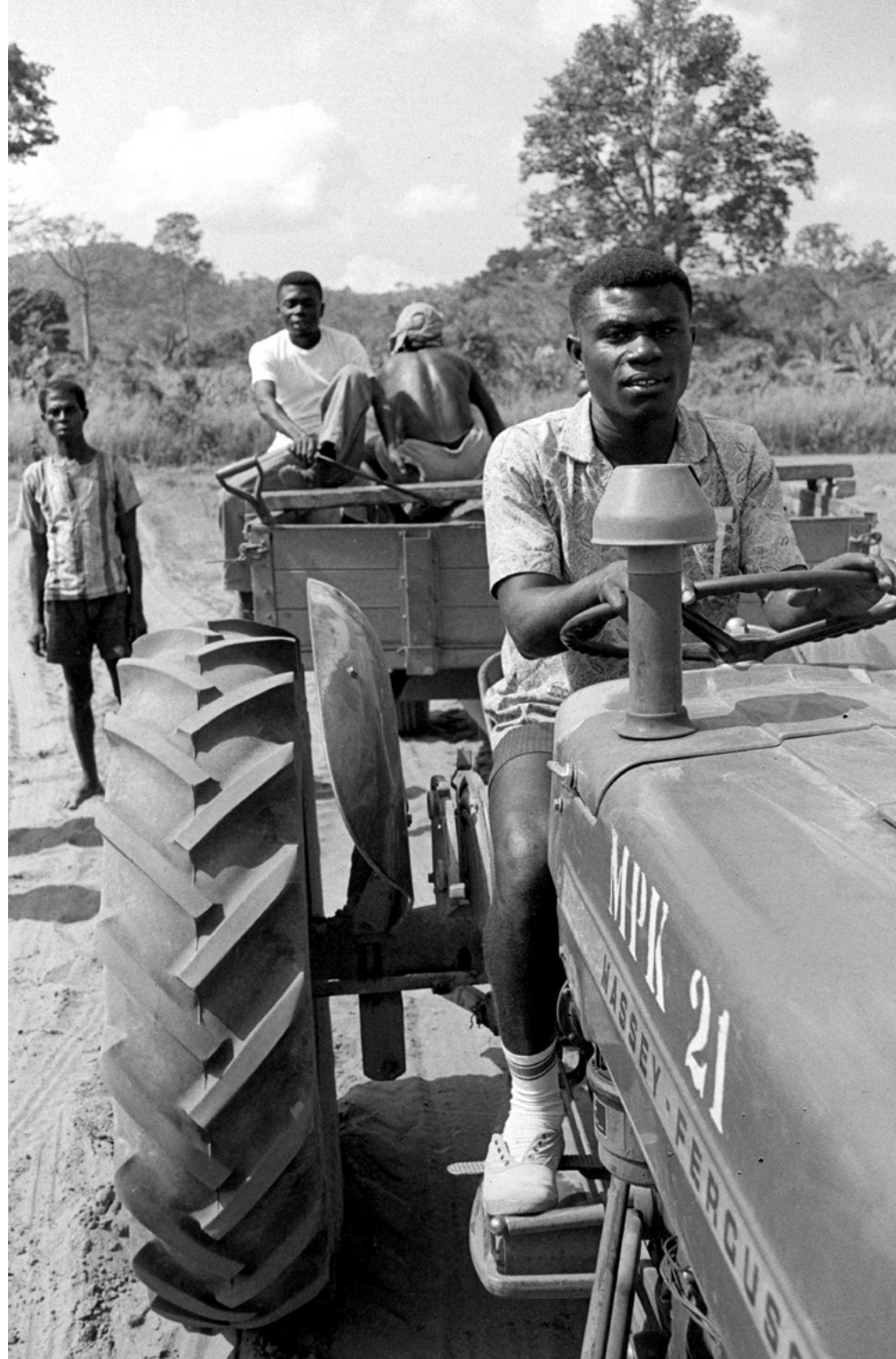
Первые программы
ФАО направлены на
то, чтобы накормить
растущее население
мира за счет роста
сельскохозяйственного
производства.

1969 год, ГАНА

Рабочие строят дорогу между
двумя новыми деревнями для
переселенцев после сооружения
плотины на реке Вальта в
Акесомбо.

©WFP/FAO/Peyton Johnson

Несмотря на пробелы в информации, факты свидетельствовали о значительном росте сельского хозяйства большинства стран. К середине 1950-х годов резко повысилась степень механизации сельского хозяйства. Количество зарегистрированных тракторов увеличилось втрое, что позволило занять под сельскохозяйственные культуры обширные площади, где ранее выращивались корма для тяговых животных.



Значительных успехов достигли селекционеры. Во многих странах Европы переход на гибридные сорта кукурузы обеспечил резкое повышение урожайности. Применение новых синтетических пестицидов и селективных гербицидов позволило развивающимся странам добиться заметного повышения продуктивности выращивания основных культур. К началу 1960-х годов по всей Азии распространились улучшенные, высокоурожайные сорта и новые линии риса. Считается, что азиатский регион получил от зеленой революции максимальные выгоды: примерно за тридцать лет высокоурожайными сортами риса были засеяны две трети площадей, а доля полей, где выращивалась пшеница современных сортов, достигла 90 процентов.



1960 год, ТУНИС

В Тунисе проходит эксперимент по выращиванию риса, проводимый экспертом ФАО, разработавшим метод выщелачивания соли из пахотных земель.

©FAO

1957
год

ФАО начала проведение **Всемирной семенной кампании**, в которой приняли участие 79 стран. В русле усилий по расширению использования высококачественного семенного материала, обеспечивающего повышение продуктивности, был сформирован соответствующий механизм отчетности.

1958
год

В целях расширения охвата Программы технической помощи ООН создан **Специальный фонд**. Деятельность Специального фонда была сосредоточена на крупных проектах, включая оценку и развитие трудовых ресурсов в различных отраслях, таких как ремесленное и надомное производство, сельское хозяйство, лесоводство, транспорт и связь, строительство и жилье, здравоохранение, образование, статистика и государственное управление. Осуществление многих проектов, реализуемых на средства Специального фонда, поручается ФАО, что придает ей статус одной из крупнейших международных организаций в сфере оказания технической помощи.

1961
год

ФАО и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) совместными усилиями разработали **Почвенную карту мира**. Ставшая плодом пятнадцатилетней научной работы Почвенная карта мира содержала информацию, сведенную из 10 000 разрозненных карт. Сложность задачи и объем проделанной работы становятся понятны из введения к публикации, подготовленной по результатам реализации проекта: «Количественная и качественная оценка почвенных ресурсов в глобальном масштабе занимала умы почвоведов с начала столетия. Оценки земельных ресурсов делались в терминах главных почвенных групп; однако, цифры, взятые из разных источников, сильно варьируют». Особую сложность вызвало несоответствие номенклатур и классификаций. (На протяжении последующих десятилетий ФАО и ЮНЕСКО работали над множеством совместных проектов – от содействия устойчивой кулинарии до обучения скотоводов Южного Судана по темам, связанным с источниками средств к существованию.)

Вступление к докладу “Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 1955” (СОФА)

(выдержка)



В тот же период (1945-1955 годы) повсеместно и намного быстрее, чем в любое предшествующее десятилетие, развивались технологии сельского, лесного и рыбного хозяйства. Заметные изменения претерпели социально-экономические подходы к сельскому хозяйству. Были осуществлены масштабные земельные реформы. Многие

страны перешли к скоординированному планированию и составлению программ развития сельского хозяйства и мер лесохозяйственной политики. Были предприняты значительные усилия по ограничению колебаний цен на продукцию сельского хозяйства в целях обеспечения экономической безопасности сельхозпроизводителей, прежде им недоступной. Более широкое практическое применение получили результаты научных исследований в области питания, в первую очередь в целях обеспечения минимального уровня питания матери и ребенка. Были разработаны схемы международных инвестиций и оказания технического содействия, направленные главным образом на решение глубоко укоренившихся проблем низкой продуктивности сельского хозяйства, недоедания и нищеты в сельских районах наименее развитых стран. И это лишь часть поразительных итогов прошедшего десятилетия.

С 1950-х годов ускорилось развитие животноводства, чему способствовали начавшаяся регистрация поголовья и распространение техники искусственного осеменения. Более бедные страны наладили работу государственных ветеринарных служб. В Европе, Северной Америке и Океании резко выросло производство животноводческой продукции в пересчете на голову скота на гектар.

В целом за первое десятилетие существования ФАО производство продовольствия в сравнении с послевоенным уровнем увеличилось на четверть, причем рост был обеспечен и в пересчете на душу населения.

Во время Зеленой революции огромные новые площади были засажены улучшенными сортами растений. Масштабы использования техники утроились. В начале 1960-х годов появляются современные гуманитарные меры реагирования на продовольственные кризисы.



1969 год, АФГАНИСТАН

Эксперт ФАО по разведению каракульских овец фотографирует ягненка в Афганистане в ходе селекционного процесса, за его работой наблюдают студенты.

©FAO

Но даже на этом фоне движение вперед отнюдь не было равномерным, достаточным или необратимым. В целом, как бы уверенно ни росло сельское хозяйство, его тормозило недостаточно быстрое развитие промышленности – залога процветания западных стран в послевоенный период. С другой стороны, воспользоваться плодами зеленой революции в полной мере не смогли страны Африки,

расположенные к югу от Сахары: в регионе ощущалась нехватка капитала, земельные права не регистрировались, производственные ресурсы сельского хозяйства ограничивались необходимым минимумом, доступ к кредитам и технологиям был недостаточно широк. Еще не одно десятилетие регион будет оставаться в центре международных усилий в области развития.

1961
год

Программа по удобрениям. Программа по удобрениям была инициирована ФАО в рамках Кампании по борьбе с голодом для наращивания производства сельскохозяйственных культур и доходов фермеров благодаря эффективному применению удобрений. Скоро программа охватила все аспекты эффективного сельскохозяйственного производства, включая улучшение сортов, оптимизацию землепользования, борьбу с вредителями и повышение эффективности защиты растений. Согласно оценкам, в 1960-е годы количество применяемых удобрений ежегодно увеличивалось на 14 процентов.

1961
год

В качестве эксперимента была учреждена **Всемирная продовольственная программа (ВПП)**, которой ФАО (и, соответственно, ООН) поручила вопросы оказания продовольственной помощи; два года спустя ВПП получила постоянный самостоятельный статус. Уже через несколько месяцев ВПП приняла участие в ликвидации последствий разрушительного землетрясения в Иране: впервые нашла практическое применение модель устойчивого оказания гуманитарной помощи.

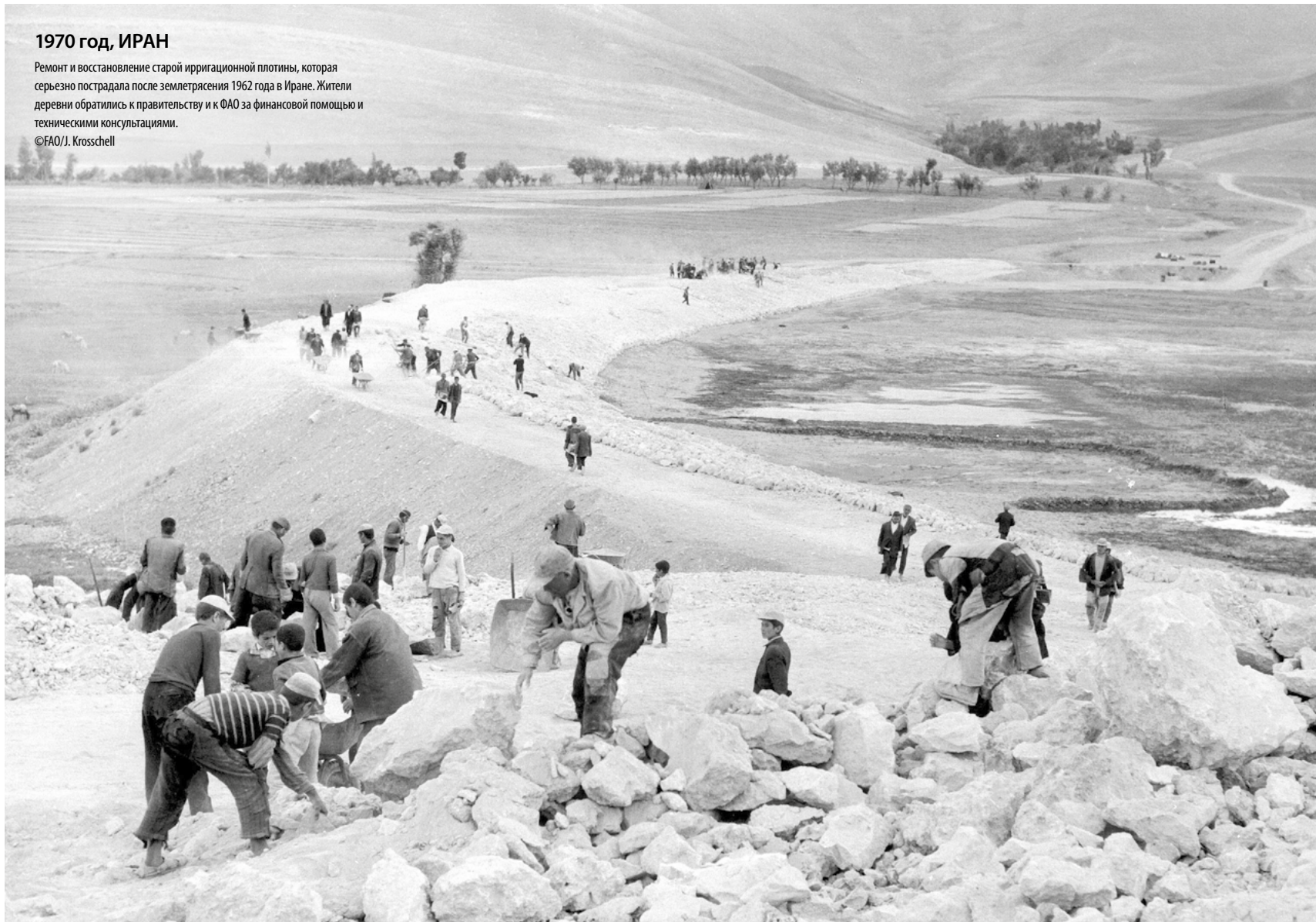
1963
год

Учреждена Комиссия “Кодекс Алиментариус”. Кодекс, создаваемый совместно с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), представляет собой постоянно пополняющееся собрание единообразно оформленных международных стандартов, рекомендаций, норм и правил в области безопасности пищевых продуктов. Кодекс призван обеспечивать охрану здоровья потребителей, прояснять вопросы, связанные с ветеринарными препаратами, пестицидами, пищевыми добавками и загрязнителями, способствовать устранению барьеров в торговле, а также может использоваться для обоснования решений по спорам в пищевой промышленности, где объем ежегодного производства превышает два триллиона долларов США.

1970 год, ИРАН

Ремонт и восстановление старой ирригационной плотины, которая серьезно пострадала после землетрясения 1962 года в Иране. Жители деревни обратились к правительству и к ФАО за финансовой помощью и техническими консультациями.

©FAO/J. Krosschell



В момент, когда четвертьвековая история существования ФАО подходит к концу, голод все еще существует, несмотря на стремительный рост.

Неожиданно возникавшие на протяжении первой четверти века существования ФАО острые кризисы как природного, так и антропогенного характера стали свидетельством нестабильности сельскохозяйственных товаропроводящих цепочек и неизбежного наличия препятствий на пути к обеспечению всеобщего доступа к продовольствию (даже в странах, сумевших в наибольшей мере воспользоваться плодами зеленой революции).

Землетрясение, случившееся первого сентября 1962 года в Буин-Захре на севере Ирана, привело к гибели более 12 000 человек. Эта катастрофа стала пробным камнем для Всемирной продовольственной программы (ВПП) – новой гуманитарной организации, созданной под эгидой ФАО. ВПП была основана меньше чем за год до этого в качестве эксперимента, и тем не менее она смогла быстро собрать и доставить пострадавшим от землетрясения 1500 тонн пшеницы, 270 тонн сахара и 27 тонн чая. Сегодня ВПП продолжает свою деятельность в тесной связи с ФАО и под руководством Генерального

секретаря ООН и Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС) – это крупнейшая в мире гуманитарная организация, оказывающая продовольственную помощь половине стран мира.

В период с 1945 по 1970 год производство сельскохозяйственной продукции неуклонно увеличивалось. При этом мир начал понимать, что, хотя с ростом объемов доступного продовольствия риск абсолютного голода и снижается, само по себе достаточное количество продовольствия не станет залогом ликвидации голода на планете. В течение четверти века задача ликвидации голода казалась мечтой, далекой от практической реализации: четвертая свобода президента Рузвельта оставалась недостижимой, путь к воплощению мечты всегда был извилист, редко открыт для всех, часто загроможден обломками конфликтов, наследием несправедливости и бременем небрежения.

1966
год

Всемирная конференция по вопросам земельной реформы. Созванная ФАО и Международной организацией труда (МОТ) конференция стала первой значимой попыткой рассмотреть структурные причины голода и неполноценного питания. Конференция предопределила применение на протяжении последующих десятилетий комплексных подходов, не ограниченных повышением урожайности и наращиванием количества производимого продовольствия. Участники конференции указали на связь проводимых по всему миру земельных реформ с ростом экономики и социальным прогрессом.

1969
год

Основан **Департамент лесного хозяйства** ФАО.

1970
год

На состоявшемся в Гааге втором **Всемирном продовольственном конгрессе прозвучал** призыв уделить внимание борьбе с голодом и неполноценным питанием во всем мире. В соответствии со стратегией ФАО были определены пять направлений неотложных действий: содействие широкому распространению высокоурожайных сортов основных сельскохозяйственных культур, сокращение пищевых отходов, преодоление нехватки белков, повышение качества жизни и увеличение заработков в сельских районах, экономия иностранной валюты в развивающихся странах.



НАКОРМИМ

НАКОРМИМ

Вторая четверть века 1970–1995 годы

Вторая глава истории ФАО открывается на фоне относительно высоких цифр. Выпуск доклада “Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства – 1970” (СОФА) свидетельствует о том, что в сравнении с 1948 годом производство продовольствия увеличилось на 70 процентов, то есть ежегодный прирост составил 2,7 процента. Темпы роста рыбохозяйственного сектора были еще выше – 4,4 процента. В целом количество производимого продовольствия соответствовало численности растущего населения.

Однако утверждение о, казалось бы, успешном положении дел требует определенных оговорок. Во-первых, люди, как и прежде, умирали от голода. В странах Африки к югу от Сахары производство продовольствия росло недопустимо низкими темпами – в среднем 0,6 процента в год. Мир, пусть не всегда быстро, двигался вперед, но достигнутые успехи не имели долгосрочного эффекта.





1978 год, КИТАЙ

Девушка с корзиной круглых груш,
которые она собрала в саду.
©FAO/Franco Mattioli

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО

(1970–1995 годы)

1972

ГОД



Кризис в Сахеле. ФАО и ВПП получили информацию о чрезвычайной ситуации, спровоцированной засухой. Скот падал, создалась угроза для урожая. Была мобилизована помощь. В начале следующего года миссия ФАО, посетившая Верхнюю Вольту (ныне Буркина-Фасо), Мали и Нигер, сообщила о необходимости дальнейшей помощи. В Сахель были направлены более 1,5 млн тонн зерна, 70 000 тонн обогащенного витаминами продовольствия, семена, инсектициды и прочая помощь, было организовано предоставление денежных пособий. К 1975 году кризис был преодолен.

1972

ГОД



В Стокгольме состоялась **Конференция Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды**, организованная в партнерстве с ФАО. По итогам работы на Конференции были представлены более 100 рекомендаций, четверть которых была адресована ФАО: эти рекомендации затрагивали вопросы сохранения ресурсов сельского хозяйства, рыболовства и другие.



1970 год, ГАЙАНА

Новый сорт высокоурожайного риса,
выращиваемого в Гайане.
©FAO/J. Ciganovic

Доклад СОФА 1970 (выдержка)

Страницы доклада, посвященные результатам текущего обзора, также подтверждают, что в долгосрочной перспективе развивающиеся страны смогут достичь некоторой поворотной точки в сложной борьбе за достаточно быстрый рост производства продовольствия [...] Для ряда развивающихся стран одним из важнейших результатов перехода на высокоурожайные сорта зерновых стал возврат к более высокой самообеспеченности продовольствием. Некоторые из них уже в ближайшем будущем смогут производить продовольственные товары в избыточных количествах.

В 1972 году, впервые за послевоенный период, сократилось производство зерна. Накопленные запасы были израсходованы. Примерно в то же время западные страны стали жертвами нефтяного кризиса, обратившего в ничто результаты почти трех десятилетий непрерывного роста.

На фоне экономических потрясений в 1970-х годах в промышленно развитых странах выкристаллизовалось социальное напряжение, нараставшее еще с конца шестидесятых. Понимание того, что цикл роста завершен, оптимизма не прибавляло. Некоторые развивающиеся страны еще не ощутили благодатные последствия окончания войны и освобождения от колониального владычества: решительное укрепление источников средств к существованию ожидало их позже, а пока развитие экономики отставало от политических преобразований. В конце десятилетия, выступая перед участниками Всемирной конференции по аграрной реформе, президент Танзании Джулиус Ньерере говорил о людях, страдающих от “невероятной нищеты и запустения”.



1974
год

По поручению состоявшейся в том же году Всемирной продовольственной конференции был учрежден **Комитет по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ)**. КВПБ создавался как орган, координирующий усилия по ликвидации голода и повышению качества питания. В первые годы усилия Комитета все еще были сосредоточены на наращивании производства зерна и обеспечении стабильности цен. Позже КВПБ подвергся реструктуризации, обеспечившей ему более представительный характер; деятельность Комитета была переориентирована на преодоление кризисных ситуаций и решение структурных проблем.

1976
год

В целях поддержки усилий, предпринимаемых государствами-членами в интересах развития, учреждена **Программа технического сотрудничества** ФАО. В рамках этой Программы оказывается помощь во всех областях, охваченных мандатом Организации.

1977
год

В ответ на ряд продовольственных кризисов в странах Африки к югу от Сахары начала действовать **Глобальная система информации и раннего предупреждения по проблемам продовольствия и сельского хозяйства (ГСИРП)**, обеспечивающая расширенный мониторинг с представлением ежемесячных докладов. ГСИРП и сегодня направлена на отслеживание предложения продовольствия и спроса на него с целью заблаговременного предупреждения об угрозе кризиса.

РЕЙЧЕЛ КАРСОН, “БЕЗМОЛВНАЯ ВЕСНА” *(отрывок)*

Ни один ответственный человек не утверждает, что заболевания, переносимые насекомыми, можно игнорировать. Вопрос, который сейчас стоит наиболее остро: можно ли бороться с этой проблемой такими методами, которые стремительно делают проблему ещё хуже, насколько это мудро и ответственно. Мир уже слышал о победоносной войне с болезнями путём осуществления контроля за переносом их насекомыми, но гораздо меньше слышал о другой стороне этой истории — о поражениях и недолговечных триумфах, которые подтверждают тревожное предположение о том, что враждебные насекомые действительно становятся сильнее из-за наших усилий. И даже хуже: мы разрушаем наши же средства борьбы.

Во время, когда страдает экономика и замедляется рост, на первый план выходят экологические проблемы.

Сначала в общественной, культурной, а затем и в политической жизни все отчетливее слышались голоса выступавших за бережное отношение к окружающей среде. Еще в 1962 году в своей книге “Безмолвная весна” Рейчел Карсон в деталях описала ущерб, который способно нанести окружающей среде и здоровью человека бесконтрольное применение пестицидов. Книга стала громким призывом к участникам зарождающегося экологического движения, создала предпосылки для последовавшего в 1972 году запрета на применение в Америке дихлордифенилтрихлорэтана (ДДТ) и еще много лет оказывала влияние на общественное мнение и государственную политику Соединенных Штатов.



1980 год, ЭФИОПИЯ

Фермеры сооружают контурные насыпи на деградированных землях в качестве мер борьбы с эрозией, после чего они высаживают деревья и кустарники для восстановления земель.

©FAO/Florita Botts

“Мы не хотим, чтобы среда, которая нас окружает, становилась еще беднее, – с такими словами премьер-министр Индии Индира Ганди обратилась в 1972 году к участникам конференции в Стокгольме, пытаясь привлечь их внимание к значению дилеммы в идеологии и роли компромисса в политике. – И мы не имеем права ни на мгновение забывать, как много людей страдают от беспощадной нищеты. Разве нищета и нужда – не главные источники загрязнения?”

В последующие десятилетия опасения экологического характера изменили понимание взаимосвязей между человеком и природой. На протяжении 1970–1990 годов политики и общество отчетливо осознали, что ресурсы нашей планеты не бесконечны. Встал вопрос о том, как достичь желаемых для общества целей, в частности, ликвидировать голод, сведя к минимуму эксплуатацию природных запасов.

1979
год

На состоявшейся в Риме Всемирной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов была принята **Хартия крестьян**, призванная содействовать обеспечению доступа к земельным ресурсам, что стало еще одним шагом на пути искоренения структурных причин отсутствия продовольственной безопасности.

1981
год

Сто пятьдесят стран отметили **Всемирный день продовольствия**, совпавший с юбилеем учреждения ФАО, отмечаемым 16 октября.

1982
год

Международная система семеноводческой информации. Управляемая микрокомпьютером система содержит информацию о технических приемах и методах управления, которые используются как в коммерческих семенных фондах, так и в научно-исследовательских лесоводческих программах.

1983
год

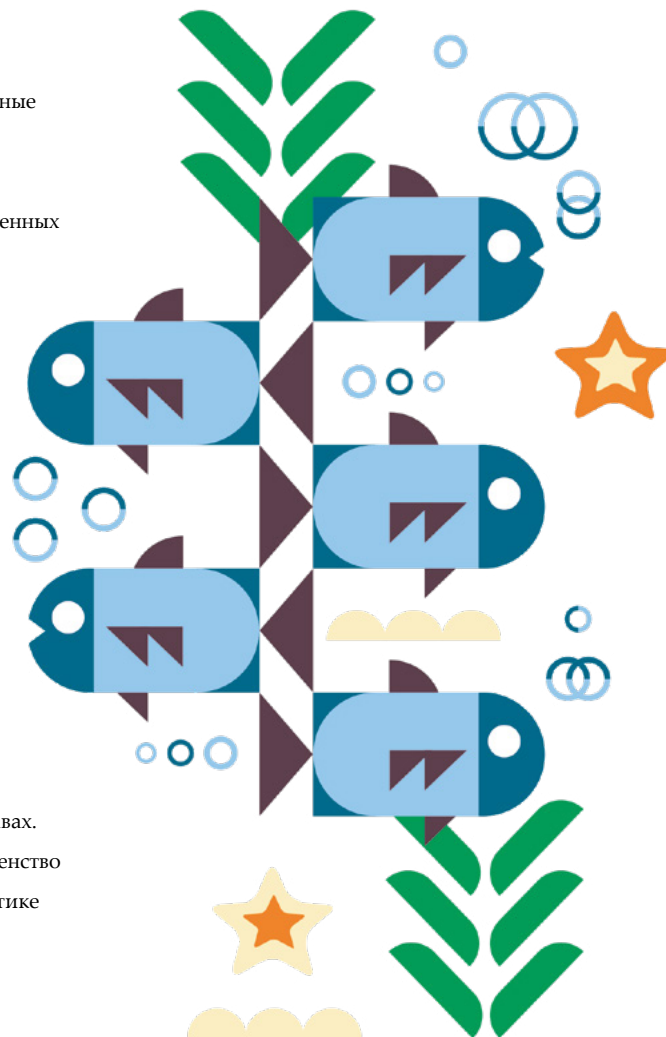
Начала работу компьютеризированная **Система информации о лесных ресурсах (ФОРИС)**, содержащая данные о тропических лесах.

Особое место было отведено морям и океанам – источникам жизненно необходимой пищи для сотен миллионов жителей Земли. Для многих это еще и источники средств к существованию. Они составляют основу рыбохозяйственной отрасли, экономики островов и прибрежных зон. К середине 1970-х годов, на фоне споров об исключительных зонах рыбного промысла и нарастающего беспокойства в отношении рыбных запасов, рост рыболовства замедлился. В 1984 году, обращаясь к участникам организованного ФАО совещания по рассмотрению этих вопросов, король Испании Хуан-Карлос указал на необходимость обеспечить, чтобы “богатства морей не истощались вследствие хищнических, недальновидных и эгоистичных посягательств”. В 1995 году был принят всеохватывающий Кодекс ведения ответственного рыболовства. Стала быстро развиваться аквакультура.

Можно сказать, что второе двадцатипятилетие истории ФАО стало эпохой быстрых переоценок, но медленной смены методов практической работы. Деятельность в области сельскохозяйственного развития была все так же ориентирована исключительно на увеличение урожайности и наращивание

объемов производства. Однако вокруг борьбы за ликвидацию голода стал формироваться не существовавший ранее многослойный социально-экологический контекст.

Опустынивание и засухи, продовольственные кризисы и проявления массового голода указывали на цикличность и системный характер голода. Внимание ФАО и родственных ей организаций переключилось с вопросов теоретического наличия продовольствия на обеспечение доступа к нему. Но расширение доступа к продовольствию требовало решения множества других гуманитарных и социальных задач – это образование, охрана здоровья, чистая и безопасная окружающая среда и даже поддержание мира. Эти понятия больше не воспринимались как потребности и нужды, они все чаще упоминались в контексте дискуссий о правах. С точки зрения ликвидации голода неравенство стало морально неприемлемым, а в политике воспринималось как препятствие.





1984 год, ФИЛИППИНЫ

Традиционные рыбацкие лодки у пристани на побережье Баливасан, Замбоанга.

©FAO/Marie-Christine Comte

1984
год

На состоявшейся в Риме **Всемирной конференции по рациональному использованию и развитию рыбных ресурсов** были согласованы долгосрочные цели в области управления рыбным хозяйством. Участники конференции обсудили вопросы доступа к местам лова и отметили прогресс в принятии новых актов в области морского права. (Ранее заключенное соглашение о расширении границ прибрежных районов, находящихся под национальной юрисдикцией, не обеспечивало решения вопросов, связанных с системами распределения территорий, в том числе в плане прав пользования.)

1985
год

Результаты пятого **Обзора мирового продовольственного предложения** документально подтвердили увеличение числа голодающих, обусловившее необходимость в предоставлении продовольственных субсидий и организации просвещения в области питания. Годом ранее разразившийся в Эфиопии голод дал толчок к беспрецедентной мобилизации усилий стран с высоким уровнем достатка, где одним из главных действующих лиц стала благотворительная музыкальная супергруппа “Бэнд Эйд”.

1986
год

Первый электронный выпуск ежегодника **ФАОСТАТ** (в то время АГРОСТАТ), ставшего крупнейшим источником всесторонней информации и статистических данных о сельском хозяйстве. ФАОСТАТ обеспечивает свободный доступ к статистике по более чем 200 странам и регионам за период с 1961 года.

Логика “делать больше” сменила логика “делать лучше”, задача “обеспечить рост” уступила место задаче “обеспечить питанием”.

Следя выбранному пути, из структуры, отвечающей за вопросы технического сотрудничества, ФАО постепенно превращалась в организацию, чья деятельность лежала в области международного развития. Перемены основывались на понимании, что узкая трактовка мандата Организации и акцент на количественные показатели не соответствовали новым реалиям. Логика “делать больше” сменила логика “делать лучше”, задача “обеспечить рост” уступила место задаче “обеспечить питанием”. Так, техническая помощь в организации централизованных ирригационных систем была свернута в пользу программ местного масштаба, ориентированных на отдельные общины: считалось, что такие программы более эффективны, требуют меньше времени на реализацию, быстрее дают конкретную отдачу и с большей вероятностью укрепляют невосприимчивость к внешним воздействиям.



**1987 год,
ЦЕНТРАЛЬНОАФРИКАНСКАЯ
РЕСПУБЛИКА**

Пероральное введение лекарства больному теленку – часть серии мер по укреплению и консолидации развития животноводческого сектора, предпринимаемых правительством Центральноафриканской Республики.
©FAO/R. Faidutti



В середине 1970-х годов, с учреждением Комитета по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ), получает официальное признание новая концепция *продовольственной безопасности*, основанная на сочетании принципов наличия продовольствия и обеспечения доступа к нему. КВПБ – это входящий в систему ООН орган, секретариат которого расположен при ФАО. Задуманный как инклюзивный форум Комитет представляет собой сегодня основную платформу, где должностные лица, эксперты, представители гражданского общества и промышленности обсуждают решения, направленные на ликвидацию голода, и пути повышения качества питания.

В конце 1980-х годов дух сотрудничества, порожденный падением Берлинской стены, возродил ощущение возможности достижения поставленных целей. В Европе сформировался Единый европейский рынок, была учреждена Всемирная торговая организация. Мир захлестнула волна либерализации. Многие барьеры в торговле были устранены. Но нарастающая глобализация торговых обменов спровоцировала во всем мире рост опасений в отношении безопасности пищевых продуктов. Вспышка губчатой энцефалопатии крупного рогатого скота (коровьего бешенства) в Британии была названа причиной быстрого распространения среди потребителей болезни Крейтцфельда-Якоба, ведущей к дегенеративному неврологическому заболеванию. Это событие еще отчетливее высветило неразрывную связь между здоровьем животных и здоровьем людей. Основываясь на опыте, накопленном ФАО в борьбе с болезнями сельскохозяйственных животных, Комиссия “Кодекс Алиментариус” занялась решением насущных вопросов, касающихся кормов для животных – еще одной сложной составляющей усилий по обеспечению достаточного количества безопасного и питательного продовольствия для всех.

1987
ГОД

Меры по борьбе с радиоактивным загрязнением пищевых продуктов. Через год после того как в результате катастрофы в Чернобыле Европу и Азию накрыло облако радиоактивной пыли, что спровоцировало панику среди потребителей и сбои в системе продовольственных потоков, ФАО выпустила рекомендации по организации контроля в области торговли пищевыми продуктами, подвергшимися риску случайного загрязнения радионуклидами.

1988
ГОД

В штаб-квартире ФАО развернута **Система наблюдения в реальном масштабе времени за состоянием окружающей среды в Африке (АРТЕМИС)**, позволяющая на основе изображений, полученных со спутников, собирать данные о количестве осадков и состоянии растительного покрова.

1991
ГОД

Приняты дополнения к **Международной конвенции по карантину и защите растений**, первоначально утвержденной Конференцией ФАО в 1951 году. (В 1997 году Конвенция вновь подверглась пересмотру, по итогам которого официально обрела статус организации, устанавливающей стандарты в области охраны здоровья растений.)



К середине 1990-х годов ФАО обладала, несомненно, большим запасом всесторонних знаний и далеко продвинулась в сборе и обработке статистических данных. Но, несмотря на наступление эпохи дерегулирования, Организация все еще была зажата в тесных государственно-нормативных рамках. Ее институциональная культура ориентировалась на государства, в то время как инициатива в сельском хозяйстве, как и в разработке и внедрении стандартов, в значительной мере перешла к частному сектору. Государственные органы, и в первую очередь правительства развивающихся стран, все чаще обращались за политическими консультациями к различным независимым фондам и аналитическим центрам; в условиях, когда один кризис сменял

другой, крепче становился потенциал НПО, позволявший осуществить быструю общественно-политическую мобилизацию.

В послевоенный период ФАО внесла несомненно весомый вклад в развитие сельского хозяйства и общин, их рост и обеспечение продовольствием. С приближением нового века Организация выросла, окрепла, а быстрый рост потребовал сложной и тонкой настройки ее деятельности. В следующие четверть века ей предстояло столкнуться с новыми проблемами – изменением климата, затяжными конфликтами, резким изменением темпов распространения голода; для их решения были необходимы более широкая стратегическая концепция и способность адаптироваться.

**Барьеры рушатся,
масштабы торговли
растут, и для обеспечения
продовольственной
безопасности в
глобализованном мире
требуются новые подходы.**



1993 год, ИТАЛИЯ

Конференция ФАО на тему "Процедуры
глобальной гармонизации карантина растений".
©FAO

1992
год

В совместно созданной ФАО и ВОЗ в Риме международной конференции, впервые посвященной исключительно вопросам питания, приняли участие более 1300 делегатов, представлявших 159 стран и Европейское сообщество. На Конференции были приняты **Всемирная декларация и План действий по вопросам питания**. В документах прозвучал призыв бороться с неполноценным питанием, особенно среди детей, женщин и людей пожилого возраста, ликвидировать дефицит питательных микроэлементов, поднять уровень гигиены, обеспечить доступ к чистой воде и канализации.

1994
год

ФАО создала **Систему чрезвычайных профилактических мер по борьбе с трансграничными вредителями и болезнями животных и растений (ЭМПРЕС)**. Программа ФАО "ЭМПРЕС-Животноводство" до сегодняшнего дня занимает центральное место в борьбе с особо опасными инфекционными заболеваниями, потенциально способными распространяться через границы государств.

1994
год

ФАО начала осуществление **Специальной программы в области продовольственной безопасности**, призванной оказать странам с низким уровнем дохода и дефицитом продовольствия поддержку в осуществлении инициатив по стабилизации объемов сельскохозяйственного производства и расширению доступа жителей к продовольствию.





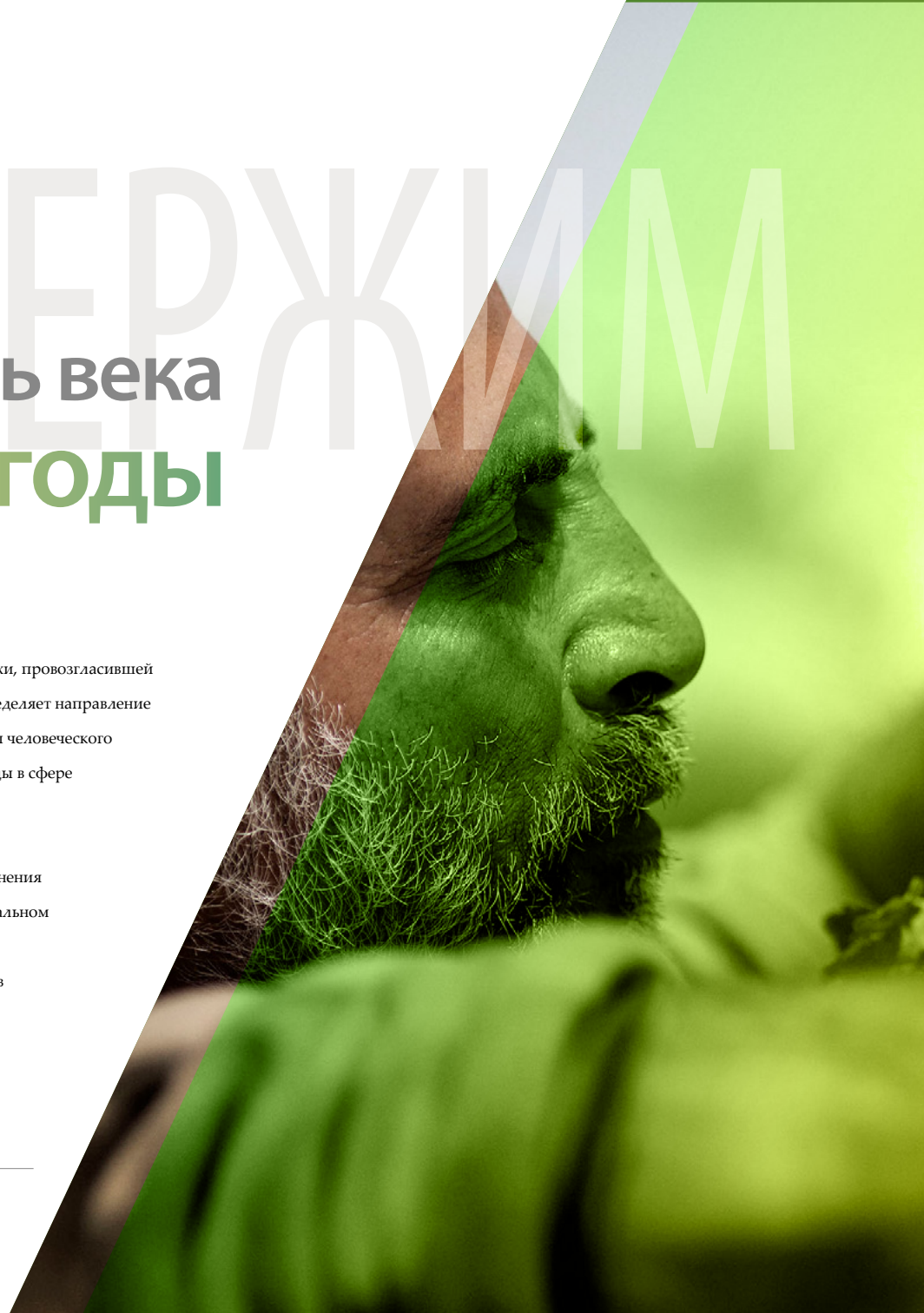
ПОДДЕРЖИМ

ПОДДЕРЖИМ

Третья четверть века 1995–2020 годы

Ближайший к нам период деятельности ФАО совпал с наступлением эпохи, провозгласившей концепцию устойчивости. Принцип всеохватывающей устойчивости определяет направление мысли (но не обязательно практической деятельности) в области развития человеческого потенциала и управления жизнью на планете. На нем же строятся подходы в сфере производства продовольствия и ведения сельского хозяйства.

Рост производства отошел на второй план, уступив место вопросам сохранения окружающей среды, реализации прав человека и охраны здоровья в глобальном масштабе. ФАО и ее партнеры привносят в новую парадигму важнейший элемент – обеспечение продовольственной безопасности. На рубеже веков новая концепция получила практическое воплощение: в Декларации тысячелетия были сформулированы цели в области развития, а позднее были определены цели в области устойчивого развития.



ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ФАО (1995–2020 годы)

1996
год

В штаб-квартире ФАО в Риме состоялся **Всемирный продовольственный саммит**, с обращением к участникам которого выступил папа римский. Десять тысяч делегатов, в числе которых были высокопоставленные представители 185 стран, выразили приверженность ликвидации голода и обеспечению устойчивой продовольственной безопасности для всех.

1997
год

ФАО инициировала кампанию по сбору средств **“Телефуд”**. С целью мобилизации ресурсов организуются радиопередачи, проводятся концерты, эстрадные представления. Пожертвования в 40 долларов достаточно, чтобы купить улей с пчелами и получать ежегодно 15 кг меда; за 125 долларов фермер может приобрести насос, чтобы поливать 2500 м² посадок; за 300 долларов шесть фермеров могут купить семена овощей, чтобы засеять 20 гектаров земли. Собранные средства были направлены на финансирование более тысячи подобных проектов.

1998
год

Заключена **Роттердамская конвенция** о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле. Конвенция, совместно подготовленная ФАО и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), нацелена на регулирование экспорта пестицидов, применение которых в стране происхождения запрещено или ограничено. Она выполняет функции системы раннего предупреждения, помогает странам обеспечить должное обращение с опасными химикатами на протяжении всего их жизненного цикла.

2013 год, ЗАПАДНЫЙ БЕРЕГ И СЕКТОР ГАЗА

Мужчина ухаживает за огородом, который он разбил на крыше своего дома.

©FAO/Marco Longari

1995 год, ИРАК

Женщина покупает фрукты на рынке в Багдаде, где продаются лимоны, виноград и гранаты.

©FAO/Rosetta Messori



К 1990-м годам утвердившиеся в сельском хозяйстве многих стран Северной Америки и Европы агропромышленные комплексы стали производить продовольствие в объемах, немыслимых для времени, когда ФАО только создавалась. Консолидация агропромышленных предприятий привела к появлению огромных излишков продовольствия, селекция и откорм животных были нацелены на увеличение объемов продукции, в растениеводстве господствовали монокультуры, широкое распространение получили пищевые продукты глубокой переработки – производственные модели и товаропроводящие цепочки позволили наполнить тележки в супермаркетах, но без должного учета вопросов сохранения ресурсов, охраны окружающей среды и пищевого баланса. В большинстве развивающихся стран почвы подвергались эрозии. Разрастались пустыни, умирали леса. Утрачивались места обитания диких видов. Сельское хозяйство было переориентировано с удовлетворения базовых потребностей на получение прибыли. А голод и неполноценное питание продолжали уносить сотни миллионов человеческих жизней.

Ведется поиск менее индустриализированных, более экологичных моделей сельскохозяйственного развития.



1996 год, ИТАЛИЯ

Папа Иоанн Павел II выступает на пленарном заседании во время Всемирного продовольственного саммита в штаб-квартире ФАО, Рим.
©FAO/Luigi Spaventa

Обращаясь к участникам созванного ФАО в 1996 году Всемирного продовольственного саммита, папа Иоанн-Павел II назвал сохраняющийся разрыв между бедностью и богатством “невыносимым для человечества”. Годом позже ФАО инициировала кампанию по мобилизации средств “Телефуд”, в рамках которой были собраны миллионы долларов; средства были направлены на помощь фермерам и финансирование различных проектов в более чем 100 странах.

1999 год ФАО начала осуществление программы **послов доброй воли**, пригласив известных людей распространить призыв Организации бороться с голодом. Послами доброй воли стали, в частности, лауреат Нобелевской премии Рита Леви, принцесса Маха Чакри Сириндхорн, футболист Роберто Баджо. Программа ознаменовала расширение деятельности ФАО в области коммуникаций и информационно-просветительской работы.

2000 год Приняты **Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ)**. ЦРДТ 1 направлена на борьбу с голодом и крайней нищетой. К установленному сроку – 2015 году – показатель распространенности крайней нищеты снизился более чем наполовину, а распространенности голода – почти наполовину.

2000 год ФАО приняла долгосрочную **Стратегию ликвидации голода в странах Африканского Рога**. Основанная на новых подходах и подчеркивающих взаимосвязь между повесткой в области развития и ролью представительных институтов, стратегия направлена на обеспечение защиты сельского населения от внешних потрясений путем расширения источников средств к его существованию и укрепления невосприимчивости к внешним воздействиям, улучшения жизненной среды, укрепления здоровья, образования и доступа к рынкам, а также повышения эффективности управления, особенно в плане верховенства права.



2015 год, ЗАМБИЯ

Бенефициары Программы по предоставлению социальных денежных переводов получают причитающиеся им выплаты.
©FAO/Ivan Grifi

В основе инициатив Организации лежало всеобщее понимание, что голод и нищета подпитывают друг друга, поэтому бороться с ними следует одновременно. Чем понятнее становилось, насколько широк спектр потребностей человека, тем яснее обозначивались новые соображения исключительно политического характера. В годы, последовавшие за окончанием холодной войны, единогласно была признана важная роль надлежащего управления.

Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности, 1996 год (выдержка)

Мы вновь подтверждаем, что мирная, стабильная и благоприятная политическая, социальная и экономическая обстановка является необходимой основой, которая позволит государствам придать соответствующее первоочередное значение продовольственной безопасности и искоренению бедности. Для обеспечения устойчивой продовольственной безопасности для всех необходимы демократия, обеспечение и защита всех основных прав и свобод человека, включая право на развитие, а также полное и равное участие мужчин и женщин.

Борьба с голодом становится частью более широкого контекста, включающего обеспечение права на питание и уделение особого внимания вопросам управления.

Во второй половине 1990-х годов, на фоне увязки продовольственной безопасности с вопросами охраны окружающей среды и здоровья людей, ФАО активизировала деятельность по контролю за применением опасных пестицидов. При этом начал проявляться конфликт интересов сельского хозяйства и вопросов прав интеллектуальной собственности.

В 2001 году был подписан ставший плодом многолетних обсуждений Международный договор о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства. Документ, в подготовке которого ФАО приняла непосредственное участие, обеспечивал справедливое распределение генетического материала между селекционерами растений, фермерами, государственными и частными исследовательскими центрами.



2001
год

Напряженная дипломатическая работа ФАО обеспечила заключение **Договора о генетических ресурсах растений для производства продовольствия и ведения сельского хозяйства**. Стороны, присоединившиеся к Договору, получают право свободного обмена генетическими материалами 64 культур, из которых производится четырех пятых потребляемого на планете продовольствия растительного происхождения. Договор призван предотвратить утрату разнообразия сельскохозяйственных культур, он содержит положения, обеспечивающие защиту мелких фермеров и сохранение традиционных сельскохозяйственных знаний. На сегодня созданный в рамках Договора фонд распределения выгод позволил оказать помощь миллиону нуждающихся.

2002
год

ФАО начала осуществление программы **“Системы сельскохозяйственного наследия мирового значения” (ГИАХС)**. Программа, предусматривающая своего рода сельскохозяйственную сертификацию в сочетании с оказанием технического содействия, направлена на поиск баланса между сохранением ресурсов, устойчивой адаптацией к условиям и социально-экономическим развитием (например, путем продвижения местных продуктов и агротуризма).

2004
год

Совет ФАО утвердил **Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание**, призванные обеспечить практическое осуществление права, провозглашенного Всеобщей декларацией прав человека. Впервые в своей истории ФАО обратилась к существу вопросов, связанных с правами человека. С тех пор Организация оказывает странам поддержку в семи связанных с правом на достаточное питание областях: формирование и реализация политических мер и программ, правовые процессы, бюджетный анализ, управление, оценка, мониторинг и развитие потенциала. В последние годы некоторые государства отразили право на достаточное питание в своих конституциях, обеспечив возможность рассмотрения соответствующих вопросов в суде.

С началом нового века на передний план вышли новые проблемы и обязательства. Это извечное гендерное неравенство (факты подтверждают, что девочки и женщины больше мужчин страдают от отсутствия продовольственной безопасности); утрата биоразнообразия, приводящая к истощению источников продовольствия обездоленных общин; ущемленное положение коренных народов, часто социально обособленных, и риск утраты принадлежащих им уникальных сельскохозяйственных знаний; а также потенциал устоявшихся институтов в плане сдерживания голода.

Развивающиеся страны, полагавшие, что наращивание ВВП ускорит их движение по пути прогресса, осознали, что ценой этого может стать отсутствие продовольственной безопасности.

Результаты проведенного в странах Африки исследования показали, что последствия неполноценного питания детей – низкий уровень образования, преждевременная утрата трудоспособности, низкая производительность и лишенная средств система здравоохранения – привели к падению показателя валового внутреннего продукта на 16 процентов.

Иными словами, новый век привел международное сообщество к пониманию, что избавиться от одного недуга, не вылечившись от других, сопутствующих ему болезней, невозможно. Работу по развитию человеческого потенциала можно было разбить на отдельные задачи, но их решение по отдельности не гарантировало достижения результата, следовало использовать все рычаги одновременно.



Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

Составляющие общеорганизационной стратегии. Стратегическая рамочная программа ФАО на 2000–2015 годы

(выдержка)

- расширение доступных сельскому населению возможностей укрепления, диверсификации и обеспечения устойчивости источников средств к существованию за счет использования преимуществ возможного объединения усилий секторов растениеводства, рыболовства, лесного хозяйства и животноводства (...);
- поддержка усилий по укреплению местных институтов и обеспечению действенности политических мер и законодательных актов, направленных на обеспечение более равноправного доступа женщин и мужчин к природным ресурсам и соответствующим экономическим и социальным ресурсам (...);
- повышение эффективности и действенности мер, принимаемых государственным и частным сектором с целью удовлетворения многочисленных и разнообразных потребностей ущемленных групп сельского населения;
- содействие реализации ориентированных на гендерную проблематику и обеспечивающих широкое участие устойчивых стратегий и подходов, основанных на принципах самопомощи, наращивания потенциала и расширения прав и возможностей, что позволит усовершенствовать навыки бедного населения и расширить компетенцию местных организаций гражданского общества и организованных групп населения в сельских районах.



2012 год, ШВЕЦИЯ

Офис ФАО является одним из организаторов Дня ООН. Девушка с "татуировкой" ЦРТ. ©FAO/Linn Liviin Wexell

В 2000 году Организация Объединенных Наций сформулировала в Декларации тысячелетия восемь целей в области развития (ЦРТ) - конкретную программу действий для человечества. В том же году была принята Стратегическая рамочная программа ФАО

– рассчитанная на перспективу, и при этом очень точная, амбициозная и конкретная. Расширился спектр направлений деятельности, заинтересованных сторон стало больше. Была однозначно признана роль частного сектора и гражданского общества.

2006
год

ФАО учредила **Центр управления кризисными ситуациями – Здоровье животных**, ставший механизмом быстрого реагирования на вспышки болезней животных. Центр оказывает правительствам содействие в борьбе с птичьим гриппом, африканской чумой свиней, ящуrom, чумой крупного рогатого скота, репродуктивно-респираторным синдромом свиней (известным также как болезнь "голубое ухо") и лихорадкой долины Рифт – заболеваниями, способными привести к быстрому разрыву товаропроводящих цепочек и уничтожению источников средств к существованию фермеров. **В 2011 году**, ФАО и Всемирная организация по охране здоровья животных (МЭБ) объявили об **искоренении чумы крупного рогатого скота**.

2008
год

ФАО организовала **Конференцию по вопросам изменения климата** с участием 43 глав государств и 100 министров. В ходе Конференции было рассмотрено влияние развития биоэнергетики на уровень продовольственной безопасности и продовольственные цены.

2009
год

Конференция ФАО утвердила **Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла (ННН-промысла)**. Это первый юридически обязывающий документ глобального масштаба, направленный на сдерживание ННН промысла и содействие обеспечению устойчивости рыбных запасов; ранее соглашения о рыболовстве ограничивались установлением квот. (Ратифицированное Соглашение вступило в силу в 2016 году.)

2019 год, ЛАОССКАЯ
НАРОДНО-
ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ
РЕСПУБЛИКА

Местные дети поливают огород на занятиях
школы юного фермера.
©FAO/Manan Vatsyayana



Внимание FAO все чаще обращалось к мелким фермерам, к проблемам, возникающим на уровне общин, и поиску решений, не наносящих ущерба природе; Организация стремилась соответствовать ожиданиям в части инклюзивности и подотчетности, уйти от абстрактных общих цифр и заняться демографическими проблемами уязвимых групп. Понятия интенсификации и продуктивности уступили место идеям сохранения и устойчивости.

В целом, достигнуты значительные успехи.

Масштабы крайней нищеты сократились вдвое.

Все меньше людей страдали от голода. Росли и другие показатели благополучия населения. В 2015 году человечество начало свой путь к достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР),

то есть к воплощению в жизнь Повестки дня на период до 2030 года. Мировую повестку отличала исчерпывающая полнота: шестнадцать основных целей и одна методическая охватили все направления социального и экологического прогресса, от охраны здоровья и достижения гендерного равенства до сохранения морских экосистем. Кроме того, 169 задач по достижению ЦУР определили конкретные направления действий, а для оценки результатов были разработаны более 200 показателей.

Концепция “Нулевой голод” закреплена в Целях в области устойчивого развития, а ФАО назначена координирующим учреждением по нескольким показателям.

Одной из важнейших ЦУР стала уступающая по значимости лишь ликвидации нищеты задача достижения нулевого голода. Поскольку при определении ЦУР ФАО оказывала необходимое техническое содействие, ООН отвела Организации роль курирующего учреждения по достижению целого ряда показателей. Это, в частности, показатели в области голода, устойчивости сельского хозяйства, земельных прав женщин, дефицита воды, устойчивости рыбных запасов и устойчивого лесопользования.

С расширением сферы ответственности расширился и набор средств и инструментов Организации. Потребность в многочисленных измерениях заставила ФАО укрепить работу статистической службы и нарастить потенциал в области обработки данных. Были разработаны приложения, позволяющие мелким фермерам следить за ситуацией на рынках, помогающие управлять животноводческим производством и бороться с уничтожающими урожай вредителями. Для оценки риска стихийных бедствий стали применяться дроны. Были разработаны образовательные программы для молодых фермеров, позволившие снизить средний возраст занятых в сельском хозяйстве. Проводилось обучение для желающих заниматься городским сельским хозяйством, выращивать овощи в закрытых помещениях, разбивать туннельные сады и выращивать растения гидропонным способом.

2012
год

ФАО сыграла ведущую роль в проведении глобальных консультаций, по итогам которых Комитет по всемирной продовольственной безопасности утвердил **Добровольные руководящие принципы ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами**. В этом документе были определены принципы и признанные на международном уровне стандарты в указанной области, причем особое внимание было уделено охране и защите интересов уязвимых и социально обособленных групп населения.

2013
год

ФАО представила **шкалу восприятия отсутствия продовольственной безопасности (ШВОПБ)**, позволяющую с учетом большего количества факторов измерять основной показатель в области борьбы с голодом – распространенность недоедания (РН). Прогнозное значение РН определяется на основе ответов респондентов, позволяющих установить невозможность в любое время на протяжении года получить доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи. Согласно критериям ШВОПБ, на конец десятилетия от отсутствия продовольственной безопасности в той или иной мере будут страдать два миллиарда человек.

2014
год

Выпуск подготовленного под руководством ФАО ежегодного доклада “Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире” (сегодня он называется “Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире”) за 2015 год засвидетельствовал, что 2014 год оказался переломным: сложившаяся ранее тенденция изменилась, **число голодающих вновь стало расти**. На момент написания этой книги положение не изменилось.



**2012 год, БОЛИВИЯ
(МНОГОНАЦИОНАЛЬНОЕ
ГОСУДАРСТВО)**

Выращивание киноа является частью проекта
“Semillas Andinas”.
©FAO/Claudio Guzmán

Сильный акцент был сделан на укреплении продовольственных производственно-бытовых цепочек, открывающих мелким производителям возможности для реализации выращенной продукции и обеспечивающих контроль ее качества, способствующих созданию достойных рабочих мест и помогающих коренным общинам удовлетворить спрос на нишевые и премиальные пищевые продукты. Чтобы сократить потери и порчу продовольствия, прорабатывались соответствующие логистические решения, активизировалась информационно-просветительская работа. (Объем потерь – без учета порчи – оценивается в одну седьмую часть производимого продовольствия.) Но важнее, что ФАО стала рассматривать продовольственные системы во всей их целостности и инициировала работу по их преобразованию, стремясь за счет политических средств, направленных на борьбу с нищетой, голодом, неполноценным питанием и охрану неустойчивых экосистем разорвать порочный круг.

При этом мир испытывает на себе воздействие двух враждебных факторов – непрекращающихся конфликтов и экстремальной изменчивости климата. Больше всего от них страдают некоторые наименее развитые страны. На юге Африки убийственные засухи чередуются с разрушительными наводнениями, периодически провоцируя голод. Обделенные ресурсами и социально уязвимые малые островные развивающиеся государства подвергаются ударам циклонов и ураганов. В странах с высоким уровнем доходов – от Северной Америки до Океании – все чаще бушуют сокрушительные пожары. Во одних частях мира традиционные и проверенные временем методы ведения сельского хозяйства уходят в прошлое; в других гомогенизированные высококалорийные рационы, с высоким содержанием калорий и отсутствием необходимых питательных веществ, породили проблему избыточного веса и ожирения. Во многих странах имеют место

оба этих феномена. В некоторых случаях насилие и нестабильность усугубляют структурное отсутствие продовольственной безопасности.

Во втором десятилетии нового века трагической реальностью стали затяжные вооруженные конфликты. В Сирии, Южном Судане, Йемене и на северо-востоке

Нигерии военные действия не прекращаются годами, жертвы исчисляются тысячами, голодающие – миллионами. Голод стал оружием войны. В 2018 году Совет Безопасности ООН полностью признал удручающую связь между конфликтами и уровнем продовольственной безопасности.



2015
год

После того как были сформулированы ЦРДТ, Генеральная Ассамблея ООН утвердила **17 целей в области устойчивого развития** (ЦУР), определенных при техническом содействии ФАО и целого ряда других организаций. ФАО была поручена роль учреждения-координатора по 21 показателю достижения ЦУР, что стало признанием важной роли ее мандата в рамках более широкой Повестки дня на период до 2030 года.

2016
год

Учрежден **Альянс за продовольственную безопасность и мир с участием ФАО и лауреатов Нобелевской премии мира**, призванный поставить моральный авторитет и престиж на службу совместной борьбе с голодом и конфликтами. Два года спустя Совет Безопасности ООН принял Резолюцию 2417, впервые признавшую связь между конфликтами и голодом.

2019
год

ФАО представила **Механизм осуществления городской продовольственной повестки**. Факты свидетельствуют, что сегодня большая часть населения планеты живет в городах, и сельские районы утратили роль единственных – а в некоторых случаях основных – площадок производства продовольствия.

2019
год

По инициативе ФАО и Республики Словения ООН провозгласила 20 мая **Всемирным днем пчел**, что должно привлечь внимание к угрозам, которым подвергаются опылители; без них производство многих сельскохозяйственных культур станет невозможным.

На фоне отсутствия мира, накопления вредных газов и утраты биоразнообразия число голодающих, которое в течение десяти лет до середины 2010-х годов сокращалось, вновь пошло вверх. Выпуск доклада “Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире – 2020” – важнейшей научной работы, отражающей результаты проводимых под руководством ФАО исследований, свидетельствует, что почти 700 миллионов жителей планеты до сих пор страдают от недоедания, а число испытывающих воздействие неполноценного питания в его различных формах составляет более двух миллиардов. До окончания срока, отведенного на достижение ЦУР 2 “Ликвидация голода”, остается всего десять лет, но движение в этом направлении замедляется.



2017 год, ЮЖНЫЙ СУДАН

Женщины несут мешок с раболовными снастями и семенами, которые будут розданы ФАО в Палдинге, штат Джонглей.

©FAO/Albert Gonzalez Farran

Резолюция 2417 (2018) Совета Безопасности ООН (выдержка):

Напоминает о связи между вооруженными конфликтами и насилием и отсутствием продовольственной безопасности и угрозой голода в результате конфликтов и призывает все стороны в вооруженных конфликтах выполнять свои обязательства согласно международному гуманитарному праву в отношении уважения статуса и защиты гражданского населения и проявления постоянной заботы о непричинении ущерба гражданским объектам, в том числе объектам, необходимым для производства и распределения продовольствия, таким как фермы, рынки, системы водоснабжения, мельницы, объекты по переработке и места хранения продуктов питания, распределительные центры и средства транспортировки продовольствия, а также воздерживаться от нападений на объекты, необходимые для выживания гражданского населения, такие как запасы продуктов питания, посевы, скот, сооружения для снабжения питьевой водой и запасы последней, а также ирригационные сооружения, и от их уничтожения, вывоза или приведения в негодность, и уважать и защищать гуманитарный персонал и грузы, используемые при проведении операций по оказанию гуманитарной помощи.



2020 год, ЧИЛИ

Ло Валледор, главный оптовый рынок в Чили, продолжает обеспечивать население во время связанной с COVID-19 чрезвычайной ситуации в области здравоохранения, обеспечивая меры защиты для своих сотрудников и для посетителей.
©FAO/Max Valencia

Когда писалась эта книга, пандемия COVID-19 брала свою дань человеческими жизнями и процентами ВВП, грозила миру продовольственными проблемами; она стала своеобразной лакмусовой бумажкой, выявившей ненадежность сельской занятости, хрупкость товаропроводящих цепочек,

показала, насколько тонка во многих странах линия, отделяющая отсутствие источников средств к существованию от полной нищеты. С точки зрения ФАО, частью мер реагирования должны стать полномасштабное партнерское взаимодействие и систематическое внедрение инноваций.

2020
год

Двадцать первого мая отмечался первый **Международный день чая**. Чай является самым часто употребляемым напитком в мире после воды. В секторе его производства занято 13 млн человек примерно в 50 странах, большинство из которых – мелкие фермеры.

2020
год

На фоне карантинных ограничений, введенных по всему миру в связи с пандемией COVID-19, ФАО ведет информационно-просветительскую работу, направленную на поддержание жизнеспособности продовольственных товаропроводящих цепочек и отказ от закрытия границ для торговли продовольственными товарами. Организация разрабатывает **Программу ответных мер и восстановления в связи с COVID-19**, призванную помочь наиболее уязвимым слоям населения; предотвратить дальнейшие кризисы; повысить устойчивость к потрясениям и ускорить восстановление и устойчивое преобразование продовольственных систем.

2020
год

Авторы последнего выпуска доклада **“Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире”** указывают на то, что в мире от недоедания страдают почти 690 миллионов человек, а 750 миллионов испытывают острое отсутствие продовольственной безопасности по ШВОПБ. Больше всего людей, не получающих достаточного питания, живет в Азии, а быстрее всего их количество увеличивается в Африке. В докладе сформулирован призыв к радикальному преобразованию продовольственных систем, без чего невозможно будет достичь ЦУР 2.



ВМЕСТЕ

ВМЕСТЕ

Следующая четверть века 2020–2045 годы

Сельским хозяйством человечество занимается не одно тысячелетие – это неотъемлемый, хотя и не вполне совершенный, атрибут любого оседлого общества. В нашем коллективном сознании оно неразрывно связано с продовольствием и питанием, это необходимое условие нашего существования как биологического вида. Само название ФАО постулирует сельское хозяйство, сам акт потребления плодов земли как нечто должное, как вечную грань человеческого опыта.





2003 год, КЕНИЯ

Рыбаки, занимающиеся в полевой школе фермера, используют специальные сети, что позволяет внести вклад в устойчивое управление рыбными запасами, озеро Виктория.

©FAO/Ami Vitale

В момент, когда в результате пандемии COVID-19 обнаружилась хрупкость продовольственных товаропроводящих цепочек, наша исторически сложившаяся связь с сельским хозяйством находится в вод вопросе.

Мы видим, как в пустыне множатся гидропонные фермы, овощи выращивают на вертикальных поверхностях, в городах все больше покрытых растениями небоскребов – и мы вправе спросить себя, нужна ли нам еще почва. В эру климатических потрясений, когда исторически сложившаяся определенность размывается, а биотехнологии идут вперед семимильными шагами, есть ли у сельского хозяйства, издревле оставившего в человеческой культуре глубокий след, будущее? А если да,

то каким оно станет через десять, двадцать лет? Будет ли путь к обеспечению продовольственной безопасности для всех, как и раньше, пролетать единственно через фермы?

По прошествии трех четвертей века простой принцип, заложенный в основание ФАО – наращивать производство, чтобы прокормить больше людей – обрел множество новых граней и, может быть, устарел.



2018 год, ТАИЛАНД

Крупный план овощей, выращенных гидропонным способом, в том числе несколько видов салата, растущих из маленькой губки на воде.
©AdobeStock/Kudos Studio



2014 год, ЭСВАТИНИ

Покупательница в супермаркете в Манзини, Эсватини, в 20 км к югу от Мбабанае.
©FAO/Giulio Napolitano

Производство мирового сельского хозяйства растет – растет как никогда. Оно, несомненно, обеспечивало продовольствием все больше людей. Но положение меняется. FAO исполняется 75 лет – всего десять лет остается до окончания срока, отведенного на ликвидацию голода и неполноценного питания, но десятки стран не успевают решить поставленную задачу. Снова растет распространенность недоедания. От отставания в росте или истощения страдают почти 200 миллионов детей

в возрасте до пяти лет. Здорового питания не могут себе позволить три миллиарда жителей планеты. Все больше взрослых и детей страдают от ожирения и связанных с питанием неинфекционных заболеваний, возникают предположения, что потребление в больших количествах пищевых продуктов, подвергнутых глубокой переработке, может стать причиной устойчивого изменения микрофлоры – мириад бактерий, которые живут в кишечнике каждого из нас.

Вызванные пандемией COVID-19 карантинные ограничения, несомненно, напомнили, насколько важно для нашей жизни, чтобы продовольственные товаропроводящие цепочки функционировали без сбоев. Кризис заставил понять, в какой мере мир зависит от тех, кто работает в полях и на скотобойнях – часто это мигранты, которых эксплуатируют и незаслуженно подталкивают к социальному дну. Сельское хозяйство в широком смысле играло и играет жизненно важную роль.

Однако во многих аспектах связь между сельским хозяйством, землей и продовольствием уже не ощущается так явно, особенно горожанами, которые сегодня составляют больше половины населения. В богатых странах на этот сектор приходится лишь незначительная доля ВВП. Сельскохозяйственные площади сокращаются, вклад деятельности по их обработке в создание общественного богатства все менее заметен. Во всех странах – и богатых, и бедных – уменьшается доля экономически активного населения, занятого в сельском хозяйстве. В течение последних десятилетий центр тяжести агропродовольственной экономики постепенно смещался с владения землей (где он пребывал на протяжении тысячелетий) в сторону владения производственными ресурсами, оказания услуг, переработки, и, наконец, на розничной торговле.

Намного быстрее этот процесс протекал в сельскохозяйственных секторах, традиционно поставлявших непродовольственную продукцию: древесину – для строительства домов, хлопок – для изготовления тканей. Сегодня без сельского хозяйства не может обойтись ни одна отрасль – ни медицина, ни промышленность, ни транспорт; если исторически аграрный сектор производил важнейшую, но не дававшую особого прироста ценности продукцию – и при этом сохранялся высокий уровень недоедания

– то сегодня он предлагает целый спектр широко востребованных услуг. Почвенные ресурсы планеты все еще обладают мощным потенциалом, но обитающие в них бактерии вряд ли дадут новый толчок привычному нам “горизонтальному” земледелию, они скорее обеспечат прорывные успехи в фармацевтической отрасли. Питательный потенциал продуктов из биомассы несельскохозяйственного происхождения, не связанной с почвой, например, из насекомых или морских водорослей, до сих пор не изучен и не используется в полной мере. В связи с этим вполне возможно, что вскоре сельское хозяйство, извечно считавшееся основой существования человечества, будет восприниматься как вспомогательный сектор биоэкономической отрасли.



Применение биоэкономики приводит к переосмыслению роли сельского хозяйства в цифровом формате городов.



2016 год, БЕЛАРУСЬ

Овощеводы переходят от одной грядки к
другой на Минской овощной фабрике.

© Sergei Garon/NOOR для FAO



2018 год, ФРАНЦИЯ

Дрон летит над плантациями винограда.
©AdobeStock/Jean-Bernard Nadeau

По прошествии времени становится очевидно, что все подходы, которым до сих пор следовала ФАО – повышение продуктивности за счет государственного сектора, ориентация программ на ценности развития, инициативы по обеспечению устойчивости за счет мелких хозяйств – отражали неразрывную связь между сельским хозяйством и продовольствием. Эти подходы навсегда останутся в истории Организации, станут частью ее политического портфеля. Но ни один из них не был рассчитан на применение в современных условиях, когда каждый день несет с собой новые открытия, прорывные инновации, коренные преобразования. Как бы ни были эффективны старые подходы в прошлом, они не смогли обеспечить необратимого прогресса в ликвидации голода и неполноценного питания.

В новом контексте, под новым руководством ФАО вступает в новую эпоху – эпоху открытости, неустанной работы и многовекторного движения вперед. Полностью отделить продовольствие от сельского хозяйства невозможно, но мы видим, как возникают альтернативные возможности, как старая связь теряет однозначность, стремится к асимметрии. Будущее ФАО неразрывно связано с этими переменами.



2020 год, КЕНИЯ

Эксперт ФАО в Кении, отслеживающий скопления личинок саранчи, использует свой мобильный телефон для внесения координат в приложение eLocust3.
©FAO/Luis Tato

Уже сейчас Организация активно разрабатывает ориентированные на фермеров приложения и финансовые продукты, предназначенные для диагностики болезней сельскохозяйственных растений, проведения стресс-анализа и страхования урожая, а в будущем в целях обеспечения продовольственной безопасности ФАО намерена задействовать технологии, основанные на использовании больших данных. Мониторинг продуктивности водных ресурсов при формировании биомассы с применением методов дистанционного зондирования, создание интерактивных платформ для управления системами послеуборочной обработки и переработки сельхозпродукции, организация страхования в сельском хозяйстве на основе блокчейна с привязкой смарт-контрактов к спутниковым данным о погоде и мобильным кошелькам – сегодня эти технологии исследуются или находятся на начальных этапах внедрения.

Научные открытия и инновации начинают служить пользователям практически мгновенно, и ФАО больше не может ограничиваться традиционной ролью – распространять чужие знания. Организация должна *совместно с другими генерировать* знания в реальном масштабе времени. Достичь этого можно только путем интенсивного, активного сотрудничества с форумами, где масса знаний обретает законченную форму – с академическими институтами и частным сектором.

При этом на национальном уровне правительства утверждают рамочные программы работы инновационной деятельности: к середине 2019 года по меньшей мере в 49 странах осуществлялись стратегии в области биоэкономики. Около года назад Европейский союз принял стратегию “От фермы до потребителя”, которая ставит целью формирование справедливой, здоровой, экологически безопасной региональной продовольственной системы. Множасьшие политические инициативы обязывают ФАО оказывать содействие формированию стимулирующей среды: делиться результатами аналитической работы, распространять прикладные знания, участвовать в создании систем регулирования. Так, в 2019 году государства-члены поставили перед Организацией задачу разработать механизм гармонизации политики и стандартов цифровизации продовольственного производства. Организация будет оказывать содействие в основном технического, но также и управленческого характера – в области защиты данных, смягчения риска возникновения конфликта интересов и устранения цифрового разрыва.

В расположенных в Африке лагерях беженцев по инициативе Всемирной продовольственной программы, одним из сопредседателей которой выступает ФАО, для оценки потребностей в области продовольствия и питания уже сейчас используется система ботов. Поскольку в приложениях, используемых в сферах продовольственной безопасности, питания и охраны здоровья, все более значимой становится роль искусственного интеллекта, ФАО, наряду с Ватиканом и мировыми техническими гигантами, подписала Римский призыв к этике ИИ – документ, излагающий моральную концепцию, отражающий научный прогноз и намечающий направление усилий в сфере регулирования.

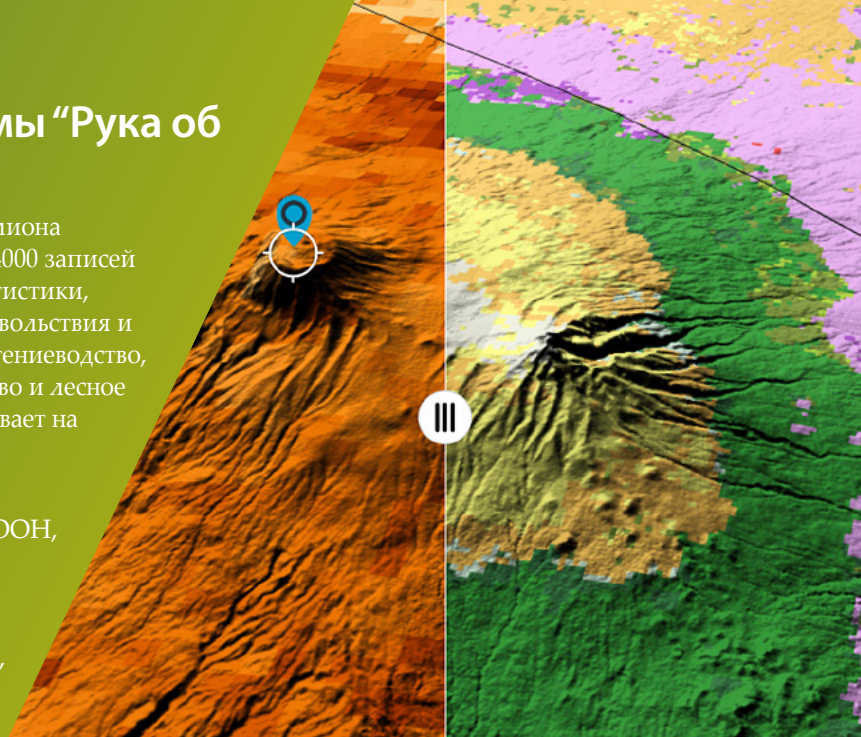
Римский призыв к этике ИИ – Принципы

1. **Прозрачность:** поведение системы ИИ должно быть в целом объяснимым.
2. **Инклюзивность:** должны учитываться потребности всех людей, чтобы каждый мог получить пользу, и чтобы всем можно было предложить по возможности наилучшие условия для самовыражения и развития.
3. **Ответственность:** те, кто разрабатывает системы ИИ и развертывает их для использования, должны действовать на принципах ответственности и прозрачности.
4. **Беспристрастность:** предвзятость в творческой и практической деятельности недопустима, следует оберегать справедливость и человеческое достоинство.
5. **Надежность:** системы ИИ должны быть способны к надежной работе.
6. **Безопасность и конфиденциальность:** системы ИИ должны работать безопасно и обеспечивать конфиденциальность пользовательских данных.

Создание геопространственной платформы “Рука об руку”, июль 2020 года

[Платформа “Рука об руку”] построена на использовании более чем миллиона геопространственных слоев, тысяч рядов статистических данных и более 4000 записей метаданных, на объединении географической информации и данных статистики, охватывающих более десятка аспектов, связанных с производством продовольствия и ведением сельского хозяйства – это продовольственная безопасность, растениеводство, почвы, земельные и водные ресурсы, климат, рыболовство, животноводство и лесное хозяйство. Кроме того, учтена информация о воздействии, которое оказывает на продовольствие и сельское хозяйство пандемия COVID-19.

Данные были получены от ФАО и других ведущих организаций, располагающих необходимой информацией – учреждений системы ООН, НПО, научных институтов, частного сектора, и космических агентств. Кроме того, были использованы данные базы данных ФАОСТАТ о состоянии сельского хозяйства и производства продовольствия в 194 странах-членах ФАО и на 51 территории за период с 1961 года до года, за который доступны наиболее актуальные сведения.



Ближайшее будущее принадлежит коалициям, нацеленным на достижение практических результатов, которые принесут благо всему человечеству.

Еще недавно такое единодушие одного из крупнейших учреждений ООН, авторитетнейшего религиозного центра и Кремниевой долины показалось бы невозможным. Но изменение моделей взаимодействия в обществе и глобального управления указывает на совпадение интересов и расширение области совместного воздействия различных акторов, к числу которых стоит отнести и всех присоединившихся к Римскому призыву “соблюдать этику в алгоритмах”, что непосредственно затрагивает миллиарды людей. Ближайшее будущее будет в значительной мере характеризоваться созданием действенных коалиций, мобилизующих влиятельные, пусть и по-разному настроенные, структуры и массы их последователей на решение проблем, с которыми сталкивается общество

в целом – это будет некое *единство с опорой на цифровые технологии*, нацеленное на получение результатов, которые послужат совершенствованию человеческой общности. Конечная цель предложенной ФАО инициативы “Рука об руку”, направленной на расширение сотрудничества, заключается в том, чтобы объединившиеся в пары страны-партнеры с разным уровнем экономического развития, как доноры, так и получатели помощи, смогли достичь поставленных целей в области обеспечения продовольственной безопасности. Эта платформа строится на использовании цифровых ресурсов – общественного блага, ценность которого растет с расширением всепроникающих двусторонних партнерских связей.

2020 год, ТАНЗАНИЯ

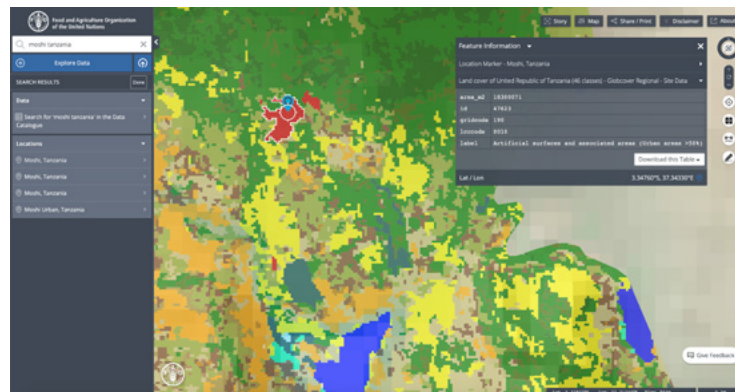
Геопространственная платформа
FAO "Рука об руку" позволяет
увидеть растительный покров
района Ромбо в Моши (вверху).

©FAO

Геопространственная информация
дополняет информацию, полученную
на местах, и подтверждается ею.

В 2012 году этот же район был
обследован лесниками (внизу).

©FAO/Simon Maina



Аналоговые, реализуемые на местах проекты, например, в области ирригации, будут осуществляться и завтра. Точно так же будет продолжена реализация традиционных программ, нацеленных на наращивание потенциала и расширение прав и возможностей. Но на следующем этапе развития Организации техническое содействие и информационно-просветительская работа уступят место оказанию системной поддержки, учитывающей динамику развития науки, основанной на больших данных, привязанной к мировым макроэкономическим показателям и нацеленной на преобразование общества.



Стремление FAO создать механизм взаимодействия науки и политики, охватывающий все аспекты продовольственной безопасности, включая ее климатическое и экологическое измерения, обусловило учреждение в середине 2020 года должности главного научного специалиста. Приблизительно тогда же Организация опубликовала результаты исследования, согласно которому реализация целенаправленных мер во всех звеньях продовольственных товаропроводящих цепочек каждой страны не только значительно расширит финансовую доступность здорового питания, что позволит повысить пищевой статус миллиардов людей, но также обеспечит сокращение на четыре пятых обусловленных питанием издержек, связанных с охраной здоровья и изменением климата (сегодня они составляют три триллиона долларов США в год), которые в противном случае будут отягчать мировые бюджеты вплоть до 2030 года.



Техническая помощь, оказываемая ФАО, будет основана на больших данных и направлена на преобразование продовольственных систем.

2030 год – это рубеж, когда голод и неполноценное питание во всех его формах должны быть ликвидированы. На пути к достижению поставленной цели мы стали свидетелями смены сложившегося ландшафта, преобразования сельского хозяйства, появления приложений, пришедших на смену плугу. Продовольствие изменилось, как изменилось наше понимание биологических и культурных аспектов его производства. В конце концов, не столь важно, как мы прокормим население планеты. Важно не упустить времени, действовать быстро, с расчетом на долгую перспективу, используя любые безопасные и достойные средства, и осознание этого становится все более отчетливым.

2017 год, БАНГЛАДЕШ

Дети используют планшет в качестве обучающего средства.
©FAO/Mohammad Rakibul Hasan

ГЕНЕРАЛЬНЫЕ ДИРЕКТОРА



Цюй Дунъюй
2019 –

Китай (1963). Всемирно известный агроном, ученый и сын рисовода, д-р Цюй Дунъюй руководствуется стремлением искоренить голод и ликвидировать крайнюю нищету в мире. Обладающий широким профессиональным опытом во многих областях – от ведущих должностей в академической сфере, многолетней работы в области международного сотрудничества и руководящих позиций в частном секторе до вице-губернатора Нинся-Хуэйского автономного района и заместителя министра сельского хозяйства Китая – Цюй является активным приверженцем разработки политики, внедрения инноваций и цифровых технологий, направленных на преобразование агоропродовольственных систем и развитие сельских районов.

Он стремится сделать Организацию более динамичной, новаторской и инклюзивной для того, чтобы мир стал лучше.



Жозе Грациану да Силва
2012 – 2019

Бразилия (1949). Закончил факультет агрономии в университете Сан-Паулу. До назначения Генеральным директором ФАО руководил программой «Нулевой голод» в Бразилии в качестве Чрезвычайного министра по продовольственной безопасности и борьбе с голодом.



Жак Диуф
1994 – 2011

Сенегал (1938-2019). Член Парламента, Генеральный секретарь Центрального банка западно-африканских государств и посол Сенегала в Организации Объединенных Наций. Дольше всех занимал должность Генерального директора ФАО.



Эдуард Саума

1975 – 1993

Ливан (1926–2012). Был руководителем Департамента ФАО по водным и земельным ресурсам до 1975 года. За время работы Генеральным директором руководил созданием Программы технического сотрудничества по оказанию срочной помощи.



Аддеке Хендрик Боэрма

1967 – 1975

Нидерланды (1912–1992). Был Генеральным управляющим по продовольствию в Нидерландах в 1945 году. Был первым исполнительным директором Всемирной продовольственной программы в 1962 году, после чего стал Генеральным директором ФАО.



Бинай Ранжан Сен

1956 – 1967

Индия (1898–1993). Был Ответственным секретарем Министерства сельского хозяйства и послом. Первый Генеральный директор из развивающейся страны. В 1960 году инициировал Кампанию за искоренение голода.



Филип В. Кардон

1954 – 1956

Соединенные Штаты Америки (1889–1965). Получил степень магистра по экономике сельского хозяйства в Университете Калифорнии. До ФАО был директором Департамента сельского хозяйства США.



Норрис Э. Додд

1948 – 1953

Соединенные Штаты Америки (1879–1968). До своего назначения занимал различные должности в сельскохозяйственных ассоциациях и учреждениях своей страны. Во время его пребывания в должности ФАО переехала из Вашингтона, О.К., в Рим.



Джон Бойд Опп

1945 – 1948

Шотландия (1880–1971). Его предложения о создании Всемирного продовольственного совета привели к учреждению Совета ФАО в 1946 году. Лауреат Нобелевской премии мира в 1949 году за исследования в области питания.

БИБЛИОГРАФИЯ

ПУБЛИКАЦИИ ФАО

ФАО. 1950а. *The State of Food and Agriculture*. Rome. (также доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/ap638e/ap638e.pdf>).

ФАО. 1950b. *Program for the 1950 World Census of Agriculture*. Rome. (также доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/a-bq471e.pdf>).

ФАО. 2015. *70 лет ФАО (1945–2015)*. Рим. (также доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/i5142r/i5142R.pdf>).

ФАО. 2017а. *Сборник базовых документов Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций*. Рим. (также доступно по адресу <http://www.fao.org/3/a-mp046r.pdf>).

ФАО. 2017б. *ФАО и ЦУР. Показатели: достижение результатов в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года*. Рим. (также доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i6919r.pdf>).

ФАО. 2017с. *The future of food and agriculture: Trends and challenges*. (также доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/a-i6881e.pdf>).

ФАО. 2019а. *Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства 2019. Курс на сокращение потерь и порчи продовольствия*. Рим. <https://doi.org/10.4060/CA6030RU>

ФАО. 2019б. *Transforming the world through food and agriculture: FAO and the 2030 Agenda*. Rome. (также доступно по адресу: <http://www.fao.org/3/ca5299en/ca5299en.pdf>).

ФАО, МФСР, ЮРИСЕФ, ВПП и ВОЗ. 2020. *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире 2020. Преобразование продовольственных систем для обеспечения финансовой доступности здорового питания*. Рим, ФАО. <https://doi.org/10.4060/ca9692ru>

ДРУГИЕ ПУБЛИКАЦИИ

Carson, R. 1962. *Silent spring*. Boston, MA, Houghton Mifflin.

Cribb, J. 2019. *Food or war*. Cambridge, UK, Cambridge University Press.

Mazoyer, M. & Roudart, L. 1997. *Histoire des agricultures du monde*. Paris, France, Éditions du Seuil.

Ó Gráda, C. 2009. *Famine: A short history*. Princeton, NJ, Princeton University Press.

Shaw, D. 2007. *World food security: A history since 1945*. London, UK, Palgrave Macmillan.

Tauger, M. B. 2013. *Agriculture in world history*. London, UK, Routledge.

Viaggi, D. 2018. *The bioeconomy: Delivering sustainable green growth*. Wallingford, UK, CABI.

75





Продовольственная и
сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

FAO 75

Взрастим,
накормим,
поддержим.
Вместе.

#FAO75

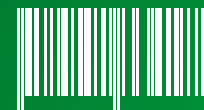
Семьдесят пять лет спустя название, целеустремленность и решимость ФАО остаются неизменными, в то время как все остальное изменилось и будет продолжать меняться.

Созданная в 1945 году на волне идеализма послевоенного восстановления Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций ставила перед собой цель увеличить производство сельскохозяйственной продукции во всем мире и сделать так, чтобы голод остался в прошлом. В последовавшие за этим 75 лет направление и суть работы ФАО меняются с учетом вопросов экологии и создания устойчивости. К 2020 году становится ясно, что для достижения дальнейшего прогресса необходимо осуществить стратегическое переосмысление деятельности.

Пандемия COVID-19 усугубляет уязвимость, связанную с конфликтами и изменением климата, и ФАО стремится к созданию прорывных исследовательских партнерств, осуществлению цифровизации и внедрению постоянных инноваций с тем, чтобы способствовать ликвидации голода и неполноценного питания. До наступления срока достижения целей в области устойчивого развития осталось десять лет, и пришло время прямых ответов и смелых решений.

75

ISBN 978-92-5-133418-8



9 789251 334188

CB1182RU/1/10.20