



XV CONGRESO FORESTAL MUNDIAL

Construir un futuro verde, saludable y resiliente con los bosques

2-6 de mayo de 2022 | Coex, Seúl, República de Corea

Monitoreo Indígena como base del sistema nacional de monitoreo de bosques, contribuye a la reducción de la deforestación y degradación de los bosques en la Amazonía peruana

Rocío Malleux¹, Carlos Sánchez², Berioska Quispe³, Milagros Sandoval⁴

¹ Coordinadora de Proyectos Forestales - FAO Perú, Rocio.MalleuxHernani@fao.org

² Especialista en mitigación para los sectores UTCUTS y agricultura - Ministerio del Ambiente, csanchezd@minam.gob.pe

³ Especialista para el fortalecimiento institucional de REDD+ - Ministerio del Ambiente, bquispe@minam.gob.pe

⁴ Directora de mitigación de GEI - Ministerio del Ambiente, msandoval@minam.gob.pe

Resumen

La Amazonía peruana concentra una gran biodiversidad y representa 60% del territorio nacional, ocupando el noveno lugar en superficie de bosques a nivel mundial. Por ello, la legislación forestal y de fauna silvestre, considera como herramienta clave para la gestión forestal sostenible, la implementación del Sistema Nacional de Información Forestal y de Fauna Silvestre (SNIFFS) a cargo del SERFOR, que tiene como uno de sus principales módulos al Módulo de Monitoreo de la Cobertura de Bosques (MMCB) que es coordinado por el MINAM.

Sin embargo, los pueblos indígenas (PPII) y sus territorios se ven afectados constantemente por actividades ilegales de tala, deforestación e invasiones, siendo insuficientes los esfuerzos del Estado por promover la conservación de los aproximadamente 13 millones de hectáreas de bosques de comunidades nativas (CCNN) donde habitan estos PPII. Asimismo, las organizaciones indígenas (OOII) nacionales AIDSESP y CONAP, han venido implementando sus propios sistemas de monitoreo de manera aislada.

Por ello, la FAO a través del Programa ONU REDD dirigido por MINAM, ha venido apoyando en la gobernanza para REDD+, mediante el fortalecimiento del monitoreo indígena como base para el sistema nacional de monitoreo de bosques, que en Perú está constituido por el MMCB del SNIFFS. El apoyo se realizó en 3 niveles: 1) Fortalecimiento de capacidades de 15 OOII (2 nacionales y 13 regionales) y 45 CCNN para la implementación de comités de vigilancia y control forestal y ser reconocidos por la autoridad forestal competente, articulándose al sistema nacional de control. 2) Elaboración participativa de un protocolo para la inclusión del enfoque indígena en el MMCB del SNIFFS, liderado por las OOII con el acompañamiento de SERFOR, que estandariza los procedimientos, incorporando a los PPII y sus OOII. 3) Elaboración de Estrategia Financiera para la sostenibilidad de acciones de monitoreo, impulsar la gestión forestal sostenible e incrementar la resiliencia de los bosques y PPII

Palabras clave: [Gobernanza, Gestión forestal sostenible]

Introducción, alcance y objetivos principales

El Perú es el cuarto país del mundo en superficie de bosques tropicales y el noveno en superficie forestal, teniendo una alta biodiversidad de flora y fauna silvestre. Estos ecosistemas abarcan más de 70 millones de

hectáreas y son estratégicos a escala global por su cobertura, diversidad biológica y condición de sumideros de carbono. Asimismo, es importante resaltar que gran parte de estos bosques se encuentran ocupados por poblaciones indígenas de la amazonía, a través de territorios de comunidades nativas.

En ese sentido, resulta estratégico fortalecer las capacidades de los pueblos indígenas de manera que puedan participar activamente en la preparación e implementación de REDD+. Para ello, se ha determinado que es necesario fortalecer sus capacidades a través de sus propias organizaciones indígenas, así como de instancias definidas en la estructura orgánica del Estado para apoyar a las comunidades nativas.

Para hacer frente a esta situación, el Programa ONU REDD, implementado por PNUD, ONU AMBIENTE y FAO ha venido apoyando en la gobernanza para REDD+, resaltando el trabajo realizado a través del Componente 3 (Sistema Nacional de Monitoreo de Bosques) implementado por la FAO, mediante el cual se trabajó en el fortalecimiento del monitoreo indígena en 8 regiones, como base para el sistema nacional de monitoreo de bosques, que en Perú está constituido por el Módulo de Monitoreo de la Cobertura de Bosques - MNCB del Sistema Nacional de Información Forestal y de Fauna Silvestre - SNIFFS, para lo cual en dicho componente se han tenido tres objetivos principales:

- La implementación de comités de control y vigilancia forestal comunitarios
- El desarrollo de un protocolo para la incorporación del enfoque indígena en el módulo de monitoreo de la cobertura de bosques del SNIFFS,
- El desarrollo de una estrategia de financiamiento

Debido a la pandemia COVID19, se desarrollaron campañas radiales para apoyar en el fortalecimiento de capacidades de los pueblos indígenas para lo cual se contó con el soporte técnico del Servicio Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - SERFOR y el apoyo del Ministerio de Cultura para la traducción al Awajún.

Metodología/enfoque

Para la implementación de las actividades del proyecto, referidas al Componente 3: Sistema nacional de monitoreo de bosques, tanto para la implementación de los comités de vigilancia y control forestal comunitario para el desarrollo de alertas tempranas, como para la inclusión del enfoque indígena en el monitoreo de bosques, se trabajó respetando la estructura interna de los pueblos indígenas, primero con el liderazgo de las organizaciones indígenas nacionales, quienes articulaban con las organizaciones indígenas regionales y en segundo lugar con las organizaciones regionales quienes a su vez coordinaban internamente con sus federaciones y finalmente la coordinación de estas federaciones con los líderes indígenas de las comunidades nativas.

Se desarrollaron las siguientes líneas de trabajo:

1. Fortalecimiento de capacidades de las Organizaciones Indígenas: i)Asistencia técnica para el uso por parte de las organizaciones indígenas de Alertas tempranas de pérdida de bosque de la plataforma de GEOBOSQUES del Ministerio del Ambiente, ii)capacitación en manejo y licenciamiento para pilotaje de drones de las organizaciones indígenas, iii) equipamiento de las organizaciones y comunidades nativas para el monitoreo de bosques, iv) Capacitación a través de producción de programas radiales.
2. Implementación de pilotos de monitoreo en campo: Identificación de comunidades nativas en coordinación con las Organizaciones Indígenas en base a los siguientes criterios:
 - Comunidades nativas que cuenten con bosques,
 - Cuenten con amenaza de deforestación,

- Contar con una muestras de los diferentes causas de deforestación en la amazonía peruana como: minería, agricultura, tala ilegal, otros,
- Disponibilidad de la comunidad a participar.

En base a esos criterios se identificaron 45 comunidades nativas y en cada una de ellas se promovió la creación de los comités de vigilancia y control forestal comunitarios (CVCFC), los cuales se ubicaron en 08 departamentos de la amazónica peruana, cubriendo un área de 374 704 hectáreas. Asimismo, en el marco de la legislación forestal se gestionó el reconocimiento de estos CVCFC, por parte de las Autoridades Regionales Forestal y Fauna Silvestre (ARFFS).

3. Incorporación del enfoque indígena en el monitoreo de bosques

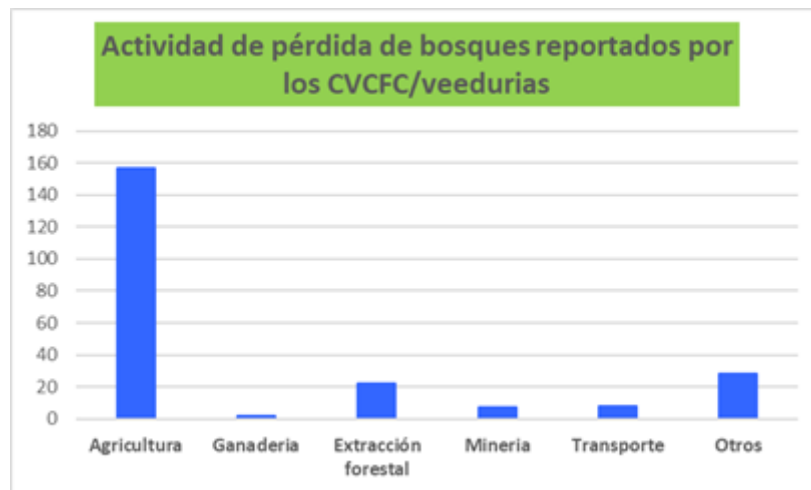
Para el desarrollo de una propuesta de incorporación del enfoque indígena en el sistema nacional de monitoreo de bosques se implementaron las siguientes actividades:

- Diseño e Implementación de hoja de ruta para construcción conjunta protocolo (multinivel, multiactor, enfoque indígena).
- Documentación del proceso de construcción (Ayudas Memorias, Matriz de aportes)
- Elaboración de v0 de Protocolo de monitoreo
- Proceso de presentación y recepción de aportes al protocolo por parte de instituciones públicas (SERFOR, PNCB, OSINFOR, SERNANP, GOREs), organizaciones indígenas (AIDSEP, CONAP), organizaciones de sociedad civil.

4. Sostenibilidad financiera

Para la sostenibilidad financiera se desarrolló una estrategia de sostenibilidad financiera que identifica fuentes públicas, privadas y de cooperación internacional. Asimismo, se elaboró una nota conceptual para acceder a financiación.

Fig. 1: Actividades que ocasionaron la pérdida de bosque en las CCNN piloto



Fuente: Reportes de patrullajes de las comunidades nativas

Resultados

En la implementación del proyecto se lograron los siguientes resultados:

Cuadro 1: Principales resultados en la implementación del sistema nacional de monitoreo de bosques

| Número | Resultados | Detalle |
|--------|---|---|
| 1 | Protocolo para incorporar el Enfoque Indígena en el módulo de monitoreo de bosques y otros módulos del SNIFFS | Se desarrolló el protocolo en el módulo de monitoreo de bosques (MMCB) que gestiona el PNCB y el Sistema de Información Forestal y de Fauna Silvestre que gestiona el SERFOR |
| 2 | Fortalecimiento de 45 Comités de Vigilancia y Control Forestal en comunidades nativas | Se ha fortalecido capacidades y se ha dotado de equipamiento como computadoras, drones, celulares para el monitoreo comunitario de 13 organizaciones indígenas regionales y formado 244 Custodios Forestales /Veedores en 45 comunidades. Se identificó con información espacialmente explícita, tomada en campo que actividades ocasionaron la pérdida de bosque en las comunidades piloto, siendo principalmente agricultura y tala ilegal |
| 3 | Elaboración de 127 reportes de patrullaje | Se han presentado 127 reportes de patrullajes comunitarios al Programa Nacional de Conservación de Bosques (PNCB) para incluirlo en el Modulo de Monitoreo de la Cobertura de Bosques (MMCB) En AIDSESEP: 78 fichas de reporte de las organizaciones regionales ARPI SC (Junín), CODEPISAM (San Martín), COMARU (Cusco), CORPI SL (Loreto), CORPIAA (Ucayali), FENAMAD (Madre de Dios), ORAU (Ucayali), ORPIAN (Amazonas), ORPIO (Loreto). En CONAP: 49 fichas de reporte de las organizaciones regionales CART (Junín), ORDEPIA(Loreto), URPIA (Ucayali), FECONAYA(Pasco). |
| 4 | Desarrollo de una estrategia de sostenibilidad financiera para continuar con las acciones de monitoreo en comunidades nativas | Se ha preparado una estrategia de sostenibilidad financiera para la implementación del Protocolo de integración del enfoque indígena en los módulos de monitoreo del Sistema Nacional de Información Forestal y Fauna Silvestre (SNIFFS), que explora fuentes públicas y privadas de financiamiento. Asimismo, se ha presentado una nota de concepto al IKI para una iniciativa conjunta de CONAP y AIDSESEP. |
| 5 | 07 spots radiales en español y awajun | A diciembre 2020, se completó la preparación de microprogramas radiales grabados, 07 en español y 07 en Awajún, este último con el apoyo de un intérprete oficial registrado en el Ministerio de Cultura y el apoyo activo del SERFOR. |

Debate

A través del componente 3 del PN ONU REDD, referido al sistema nacional de monitoreo de bosques, se ha logrado atender a 45 comunidades nativas que alcanzan alrededor de 3,553 familias cubriendo un territorio de 374,704 has. Esta atención ha consistido en asistencia técnica intercultural recibida tanto desde sus organizaciones indígenas como de las Autoridades Forestales Regionales quienes lograron que los Comités de Vigilancia y Control Forestal Comunitarios, estén reconocidas en el marco legal peruano, por tanto por ejemplo, pueden hacer denuncias ante las autoridades sobre los actos ilegales que encuentran en su territorio, asimismo pueden realizar actividades económicas en los bosques comunitarios.

Asimismo el PN facilitó el desarrollo participativo de un protocolo para la incorporación del enfoque indígena en el monitoreo de bosques a nivel nacional y su inclusión en el Sistema Nacional de Información Forestal y de Fauna Silvestre. Esto permite fortalecer la articulación entre el trabajo que realizan los pueblos indígenas y el trabajo del gobierno a nivel nacional y regional. La propuesta de protocolo fue acordada y socializada en un grupo de trabajo ad-hoc conformado por el PNCB, SERFOR, AIDSESP y CONAP, y que será validada para todas las organizaciones indígenas que deseen hacer monitoreo comunitario de sus bosques.

Por otro lado, la emergencia sanitaria ha tenido un fuerte impacto en el PN debido a que las actividades en campo como la asistencia técnica a las comunidades nativas que se realizó desde el componente 3 que obligaron al PN a realizar ajustes como la preparación de programas radiales, reuniones virtuales, compra de mascarillas, desinfectantes entre otros para seguir asistiendo a las comunidades.

Conclusiones/implicaciones más amplias de los resultados

Bajo el liderazgo del MINAM y el acompañamiento del SERFOR, se fortalecieron 13 organizaciones indígenas regionales y 2 organizaciones indígenas nacionales, para lo cual fue necesario suscribir 14 cartas de acuerdo con las siguientes organizaciones indígenas: CONAP (nacional) CART (Junín), ORDEPIA (Loreto), URPIA (Ucayali), FECONAYA (Pasco); ARPI SC (Junín), CODEPISAM (San Martín), COMARU (Cusco), CORPI SL (Loreto), CORPIAA (Ucayali), FENAMAD (Madre de Dios), ORAU (Ucayali), ORPIAN (Amazonas), ORPIO (Loreto). En el caso de AIDSESP (nacional), no fue necesaria una carta de acuerdo ya que el apoyo fue puntual.

Asimismo se firmaron actas de entrega de equipos: drones, computadoras, celulares, mobiliario para oficina, entre otros. A la fecha, se han concluido la ejecución de 14 cartas acuerdo.

Se capacitaron 244 representantes de comunidades nativas para tomar y procesar datos de campo sobre deforestación y degradación de bosques, siendo el 19% mujeres. Estas personas son consideradas como custodios forestales.

Se fortalecieron 45 comunidades nativas para la implementación de Comités de Vigilancia y Control Forestal Comunitario, que elaboraron 127 reportes de campo en formato de fichas de patrullaje, para reportar a las autoridades forestales y el desarrollo de alertas tempranas a través del Módulo de Monitoreo de la Cobertura de Bosques del SNIFFS.

Se desarrollaron 07 microprogramas radiales en español y awajún, cuyo diseño de los guiones de microprogramas radiales, han adecuado la capacitación/información respecto a monitoreo, control y vigilancia de los bosques y manejo forestal comunitario a los escenarios de pandemia covid 19, que no permitieron

continuar con la capacitación presencial. Además contaron con la revisión conjunta del equipo técnico de SERFOR. Los 07 guiones de las microprogramas de monitoreo, control y vigilancia con los siguientes temas:

Conocimiento de las autoridades forestales que regulan el aprovechamiento forestal (ARFFS, ATFFS, UTMFC, SERFOR); Conocimientos de las autoridades que intervienen en supervisión, control y vigilancia (ARFFS, OSINFOR, FEMA, etc.); Comités de gestión forestal, mesas de control y vigilancia forestal, etc; Permisos forestales; Infracciones y sanciones; Comités de vigilancia y control forestal comunitario; Custodios forestales.

Se cuenta con una propuesta de Protocolo de integración del enfoque indígena en el MNCB se desarrolló en base a la hoja de ruta establecida, liderada por un grupo de trabajo ad-hoc conformado por el PNCB, SERFOR, AIDSESP y CONAP, la cual fue presentada en el espacio del Subcomité de Integración del enfoque indígena. En la actualidad, se viene coordinando con SERFOR, PNCB, DGCCD, AIDSESP, CONAP para formalizar el uso del protocolo. Queda pendiente oficializar mediante resolución u otro mecanismo para que el Protocolo quede institucionalizado.

Finalmente se desarrolló una estrategia de sostenibilidad financiera para continuar con las acciones de monitoreo en comunidades nativas, se desarrolló una nota conceptual para IKI y actualmente se viene desarrollando una nueva propuesta para dar continuidad a las acciones del PN ONU REDD Perú, para acceder al Fondo Verde del Clima a través de la ventana SAP REDD+.

Agradecimientos

A los líderes de las organizaciones indígenas, a los hombres y mujeres custodios forestales, cuyo apoyo fue muy importante para el éxito del proyecto

Bibliografía

FAO, 2006a. Global Forest Resources Assessment 2005, FAO Forestry Paper 147. Available at: <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/008/a0400e> [accessed 28.05.12]

Killham K. 1994. Soil ecology. Cambridge: Cambridge University Press, 242 pp.

Lawson SS, Michler CH. 2014. Afforestation, restoration and regeneration - Not all trees are created equal. *Journal of Forestry Research*, 25(1): 3-20.

Soni V. 2008. In-situ conservation of *Commiphora wightii* a red-listed medicinal plant species of Rajasthan state, India. Disponible en: http://cmsdata.iucn.org/downloads/final_project_report_dr_vineet_soni.pdf [acceso en 28.05.12]

Ward PC, Mawdsley W. 2000. Fire management in the boreal forests of Canada. In: E.S. Kasischke and B.J. Stocks (eds), *Fire, climate change, and carbon cycling in the boreal forest*. New York: Springer, pp. 66-84.