



联合国
粮农组织



联合国粮农组织 与可持续发展 目标

赋能地方社区, 助力实现
《2030年议程》

引用格式要求: 粮农组织。2020。《联合国粮农组织与可持续发展目标: 赋能地方社区, 助力实现<2030年议程>》。罗马。
<https://doi.org/10.4060/cc2063zh>

封面: 在面临饥饿威胁的阿富汗, 粮农组织正在巴尔赫地区支持小麦种植。
©粮农组织/Hashim Azizi



农业粮食体系 转型与可持续 发展目标

全球升温、资源超负荷运转、财富分配极端化——我们的世界正处于多重刀刃之上。到2050年，世界人口预计达到100亿，人类为了供养自己所展开的争夺已经使地球不堪重负。生物多样性饱受困扰。冲突再起导致粮食供应受阻。营养不良引发健康问题。受水资源不足影响，多个地区面临干旱之苦。千百万儿童仍然无法获得初级教育。性别不平等使社会结构受到威胁。气候变化、森林砍伐和资源过度开发让人类逐步陷入困境。

为扭转这一局面，全球193个国家就《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标达成了一致，这一进展令人欣喜。但仅有议程还不够。如今距离2030年仅有不到10年时间，我们在这些目标上仍然进度不足。更令人忧虑的是，过去两年，2019冠状病毒病疫情导致在许多目标上的进展遭到逆转。



早在2019年,《全球可持续发展报告》已指出,粮食体系和营养模式可作为在实现可持续发展目标方面推进转型的关键切入点。现在仍然如此,甚至这一情况更加明确。农业粮食体系对于维持人类生存以及建立一个没有饥饿的世界至关重要。如果这一体系不复存在,包括消除饥饿和贫困在内的任何目标都将无法实现。但必须承认,目前的农业粮食体系存在不均衡情况,可能会加深不公正现象,并造成大量的有害气体排放。要使农业粮食体系成为关键的解决方案,而非问题本身,必须根除其中那些助长不平等现象和导致环境恶化的因素。为了有效而可靠地实现这一目标,我们必须采取自下而上的方式,首先着眼于地方社区层面。



粮农组织的“四个更好”： 从系统视角加速实现可 持续发展目标

西班牙马拉加周边的坡地上至今延续着古老的葡萄种植方式。
©粮农组织/Beatriz Moreno Escalona



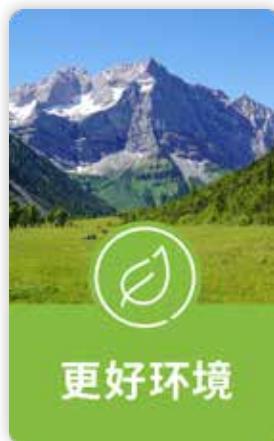


可持续发展目标是粮农组织总体变革理论的核心，本组织在推进这些目标方面投入了巨大精力。为此，2021年7月通过的《战略框架》旨在通过促进向更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系转型、支持实现《2030年议程》。这一方法被归纳为：**更好生产、更好营养、更好环境、更好生活、不让任何人掉队。**

“四个更好”不仅仅是一个概念，更是粮农组织为实现可持续发展目标1(无贫穷)、目标2(零饥饿)和目标10(减少不平等)以及进一步落实更广泛的《2030年议程》所遵循的组织原则。为实现可持续发展目标2以及建立可持续农业粮食体系而开展的行动，将加快大多数其他目标及具体目标的进展。关键的可持续发展目标及其指标，包括本组织作为监管机构或促进机构的所有指标，均具有指导作用，以突出重点、追踪进展，并在中/长期结果/影响层面制定各项愿景。

“四个更好”并非实现《2030年议程》的个别或替代途径,而是反映了农业粮食体系中经济、社会和环境维度的相辅相成,并立足于此。这种关联性主要体现在三个方面:农业生产力、环境影响和社会可持续性(前提是生产力主要与经济可持续性相关)。因此,粮农组织的农业粮食体系举措不仅关注农业的生产功能和宏观经济功能,更将其作为实现粮食安全和韧性生计、推动创新以及促成投资和伙伴关系的手段。

本出版物旨在说明粮农组织为支持实现可持续发展目标在“四个更好”方面开展的工作。



联合国粮农组织与可持续发展目标

更好生产

粮农组织牵头呼吁建立更可持续的农业粮食体系。
©Unsplash/Ivan Bandura

“更好生产”指通过在地方及其他各级建立高效、包容的粮食和农业供应链, 确保可持续消费和生产模式。此举有助于提高农业粮食体系在多变气候和环境中的韧性与可持续性。

更好生产意味着:

- 提高生产力, 使生产者收入增加, 社区的食品供应更加丰富;
- 可持续农业, 促进提高生产力和改善粮食安全状况, 并打造健康的生态系统, 支持自然资源的可持续管理;
- 提升淡水利用效率, 同时满足社区的灌溉和饮水需求, 以增强社区韧性;
- 增加淡水取水量, 确保社区供水充足, 改善公众健康和福祉;
- 打击非法、不报告和不管制捕鱼, 保障渔业社区的生计;
- 可持续森林管理, 为当地创收和资源保护带来双重红利。



马达加斯加：高产水稻 改善农民粮食安全状况

具体目标 2.3 | 指标 2.3.1

按种植、放牧或林业企业规模划分的单位劳动力生产量



背景：

马达加斯加的大部分地区，尤其是农村地区，一日三餐都以米饭为主。但当地人均日收入不足1.9美元，饱受粮食不安全之苦。此外，国内水稻产量无法满足需求，一直以来高度依赖粮食进口。

粮农组织行动：

在2019年粮农组织主导的中国与马达加斯加南南合作项目中，中国专家引进了一种高产水稻品种，专门为适应该岛国的气候和土壤条件而开发，还为家庭农民提供了培训。

成效：

不到一年时间，平均每公顷收成增加了两倍。项目计划共培训1,000名农民，使产量最终翻两番。

影响：

新品种的引进标志着马达加斯加正在迈向稻米自给自足，进口量随之减少。还向农民传播了知识，促进了地方一级的粮食安全，并有助于社区稳定。

马达加斯加贝特罗卡地区，人们
在旧油桶上打谷子。
©粮农组织/Yasuyoshi Chiba



北马其顿：整合土地， 提高生产力

具体目标 2.4 | 指标 2.4.1

从事生产性和可持续农业的农业地区比例



背景：

土地分散是中欧和东欧（再）私有化过程中的附带产物。大型国有合作社解体后，北马其顿的农场平均面积不足两公顷，实践证明很难扩大生产规模，并向商业化农业跃进。

粮农组织行动：

粮农组织和欧盟资助的MAINLAND项目下与北马其顿农业、林业和水利经济部密切合作，着手扩大农场规模，改善农业基础设施。

成效：

埃格里村的大多数土地所有者纷纷选择整合自有土地，为全国其他地区指引了方向。地块数量减少，形状也经过了规整。预计产量将增加30%至40%。

影响：

土地整合提升了当地农户的竞争力，促使他们纷纷申请欧盟资金，投资购买新农机。当地还计划拓展滴灌系统，此举有助于增加作物品种。

粮农组织在北马其顿埃格里村的
土地整合试点区。
©粮农组织



危地马拉:收集雨水, 促进干旱走廊的粮食生 产和水产养殖

具体目标 6.4 | 指标 6.4.2

缺水程度:淡水取水量占可用淡水资源的比例



背景:

危地马拉干旱走廊是地球上最干燥的地区之一。当地的120万民众以玉米和豆类作为传统主食,拥有的水资源比国内其他同胞少三分之二。直到2016年,该地区的奇基穆拉市仍缺乏地方供水系统,每5年就会有3次歉收。

粮农组织行动:

得益于瑞典政府的赠款,粮农组织与危地马拉的农业、畜牧业和食品部合作,建立了一个雨水收集系统。目的是收集雨季的少量降雨,并防止其蒸发,还有一个巧妙的附加好处:水库内可以养殖蜗牛和罗非鱼。

成效:

在一年内,干旱走廊的村民们便开始食用及出售鱼和蜗牛。主食作物的产量增加了,种植的蔬菜也比以往更多。

影响:

此类项目为家庭农业开拓了新方法和低成本新技术。当地的粮食安全和营养指标得到了极大改善。通过投资促进人们的生计,粮农组织得以向零饥饿目标迈进,同时大大提升农业用水的效率。



危地马拉米纳斯阿巴霍，收获的罗非鱼将用于粮农组织支持的学校供餐计划。
©NOOR for FAO/Pep Bonet

几内亚:执行国际协议,恢复鱼品贸易

具体目标 14.6 | 指标 14.6.1

旨在打击非法、不报告和不管制捕鱼的国际文书的执行力度



背景:

非法、不报告和不管制捕鱼会摧毁渔业社区的生计,损害粮食安全和营养,破坏生物多样性,扭曲地方贸易和国际贸易。其中往往牵涉到不安全和不体面的工作条件,有时还涉及严重犯罪。在粮农组织支持下,各国正在共同打击非法、不报告和不管制捕鱼,并取得了显著进展。

粮农组织行动:

粮农组织 [《港口国措施协定》](#)旨在通过防止非法、不报告、不管制捕鱼船在港口停靠和卸下渔获物来预防、制止和消除这种现象。这对于海洋生物资源和生态系统的长期养护与可持续利用至关重要。作为《港口国措施协定》不断增多的签署国之一,几内亚与粮农组织展开紧密合作,为该协议的有效实施付出了巨大努力。

成效:

签署协议后的两年内,几内亚已成为打击非法、不报告、不管制捕鱼的先行者之一,欧盟由此解除了对其的贸易制裁。

影响:

各个国家在消除非法、不报告、不管制捕鱼方面的进展有助于保护生物多样性,保障渔业社区的生计,促进当地和国际公平贸易,并改善粮食安全状况。一个最不发达国家取得了如此显著的进展,表明了《港口国措施协定》推动变革的潜力。



修补渔网,几内亚正致力于打击
非法、不报告和不管制捕鱼。
©粮农组织/Desirey Minkoh

多米尼克：在易受气候变化影响的岛屿上建设更富有韧性的生计

具体目标 14.7 | 指标 14.7.1

可持续渔业占小岛屿发展中国家、最不发达国家和所有国家的国内生产总值的比例



背景：

海平面上升、强风暴和飓风越来越频繁，严重侵蚀了多米尼克等小岛屿发展中国家的生活和生计。由于政府工作重心转移，该国的水产养殖业日渐萎缩，鱼类和鱼产品的进口量随之增加。

粮农组织行动：

通过 东加勒比地区渔业适应气候变化 (CC4FISH) 项目，粮农组织携手多米尼克政府，振兴对虾生产，以促进可持续渔业发展。

成效：

2020年8月，当地孵化场繁育出首批虾苗并分发给养殖户，通过培育高价值的对虾，满足国内需求。在前期成果的鼓舞下，渔业官员和项目组成员正在将更多的养殖场加入虾苗发放清单中。

影响：

CC4FISH项目横跨东加勒比地区的七个国家：安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯，以及特立尼达和多巴哥。通过建立具有气候韧性的水产养殖业，粮农组织正在帮助岛屿国家推动渔业向价值链上游发展，以增加家庭收入。



粮农组织CC4Fish项目在加勒比地区推广淡水虾养殖。
©粮农组织/Dwayne Benjamin

巴布亚新几内亚：促进 减排的森林管理战略

具体目标 15.2 | 指标 15.2.1

实现可持续森林管理的进展



背景：

森林承载着地球上大多数的生物多样性，为我们提供水和食物，维持着人类生计。然而，森林正处于危险之中：遏制毁林和可持续森林资源管理已成为当下的一项紧迫挑战。要想取得成功，必须获取关于森林状况的信息。

粮农组织行动：

粮农组织提供技术援助和创新工具，用于收集森林保护及管理所需的数据。包括巴布亚新几内亚在内的45个国家正在本组织的支持下，建立完善的[国家森林监测系统](#)。

成效：

在一年内，巴布亚新几内亚制定出了一项森林减缓气候变化战略，减排量相当于全世界农业总排放量的千分之一。

影响：

粮农组织是向国际社会中的弱势成员推广基于科学的森林管理战略的主要机构。本组织的干预措施具有催化和变革作用，特别是对于小岛屿发展中国家等处于高风险的小国而言。



巴布亚新几内亚库皮诺附近的
国家森林倡议营地，鉴别鸟类。
© 联合国REDD项目/粮农组织/
Cory Wright

联合国粮农组织与可持续发展目标

更好营养



联合国宣布2021年为国际果蔬年。
©Unsplash/Taylor Kiser

“更好营养”指消除饥饿,实现粮食安全,改善一切形式的营养,包括推广营养食物、增加健康膳食的获取渠道。

更好营养意味着:

- 减少营养不良,特别是在生命初期,以确保个体健康和生产力;
- 健康食物供应,以提高整体福祉;
- 促进粮食安全,使粮价更加均衡,确保贫困人口有更多机会获得所有产品和服务;
- 改善食品安全,保障公众健康,降低母亲和儿童因非传染性疾病造成的早亡率;
- 完善粮食流通,减少粮食损失和浪费,提高社区自给自足的能力。



刚果民主共和国:多样化膳食,缓解营养不良的负担

具体目标 2.1 | 指标 2.1.1

食物不足发生率



背景:

Georgette Iyenze的经历与许多刚果妇女一样。社区间的冲突迫使她和孩子们避居在森林里,在搬回桑库鲁省的家中后,8个孩子中有3个严重营养不良。

粮农组织行动:

在比利时和欧盟的资助下,粮农组织着手解决桑库鲁五岁以下儿童以及孕妇和哺乳期妇女的营养不良问题。该项目在社区支持下,对儿童营养状况进行逐户筛查。每户会收到一套蔬菜种植工具包。同时还会举办现场烹饪示范活动,帮助母亲们为孩子提供健康膳食。

成效:

Iyenze每周两次前往卫生中心,参加由粮农组织工作人员与该中心医疗团队和刚果当地非政府组织Coeur de Compassion共同举办的营养食品烹饪示范活动。2019年数据显示,卫生中心已在该地区治疗了220名营养不良的儿童。得益于粮农组织的营养培训,已有32名儿童不再营养不良。

影响:

粮农组织多管齐下的方法使更多儿童在出生后的前1000天内获得充足的营养。这有助于在短期内减少儿童消瘦和发育迟缓现象,并在长期内为培养更健康的下一代奠定基础,从而加强粮食安全。



刚果民主共和国的奥卡比野生动物保护区，采摘土豆。
©粮农组织/Thomas Nicolon

确保人民食物权：多民族玻利维亚国、柬埔寨、萨尔瓦多、莫桑比克、尼泊尔、塞内加尔和多哥

具体目标 2.1 | 指标 2.1.2

基于粮食不安全体验分级表的中度或严重粮食不安全发生率



背景：

食物权是一项人权，已纳入《经济、社会、文化权利国际公约》。为促进其落实，粮农组织成员国通过了《食物权自愿准则》。

粮农组织行动：

本组织分别在肯尼亚、莫桑比克、塞内加尔和多哥；多民族玻利维亚国和萨尔瓦多；以及柬埔寨和尼泊尔展开行动，促进落实弱势群体的食物权。知识生成活动、政策对话以及伙伴关系的建立推动了标准制定和机构能力建设工作。

成效：

莫桑比克粮食安全和营养技术秘书处、玻利维亚国家粮食和营养委员会以及萨尔瓦多国家粮食安全和营养委员会的能力均有所提升，得以在落实食物权的规范和政策进程中发挥牵头作用。尼泊尔将这一权利写入了宪法。在哥伦比亚、肯尼亚和塞内加尔组织了区域专家磋商会，食品专家、各国议员和政策制定者，包括联合国食物权问题特别报告员齐聚一堂。在柬埔寨、塞内加尔和多哥开展了研究项目，分析性别政策在该领域的影响。

影响：

《食物权准则》对于全球消除饥饿和营养不良的行动具有影响作用。该准则以人权为基础，与《2030年议程》仍然息息相关。



巴西巴西利亚的学校膳食。该国的学校供餐计划为世界树立了典范。
©粮农组织/Ubirajara Machado

设计政策并通过影响途径来减少营养不良和儿童消瘦现象

具体目标 2.2 | 指标 2.2.2

按类型(消瘦和超重)分列的五岁以下儿童营养不良发生率也与可持续发展目标3(良好健康与福祉)有关



具体目标 3.2 | 指标 3.2.1

五岁以下儿童死亡率



背景:

消瘦是最为致命的营养不良形式,会使五岁以下儿童的营养状况在短时间内迅速恶化,导致死亡风险上升12倍。

粮农组织行动:

应联合国秘书长的要求,粮农组织与伙伴机构已设计并共同致力于推行儿童消瘦问题全球行动计划。该计划旨在到2025年将儿童消瘦发生率降低至5%以下,到2030年降低至3%以下。根据此项全球行动计划框架,针对国家战略文件中的政策建议编制了分布图,用于衡量各国政府承诺,由此发布了国家政策地图。

成效:

粮农组织开发了一张按国家、体系和优先重点行动分列的交互式一览表,操作便捷。此项全球行动计划还基于12个国家的经验,制定了一系列针对各个部门的指导说明,为各国政府和合作伙伴提供支持。

影响:

通过信息和政策支持,粮农组织为保障和改善风险人群及受危机影响人群的营养状况作出了贡献。本组织促进为加强人道主义、发展与和平之间的联动创造有利环境,以改善营养状况,实现可持续发展目标2“零饥饿”。



南苏丹优素福巴提难民营中，国内流离失所的
母亲们坐在无国界医生儿科诊所里。
© 粮农组织/Giuseppe Carotenuto

本地食物学校供餐计划：改善儿童营养，支持小农户

具体目标 2.2 | 指标 2.2.2

按类型（消瘦和超重）分列的五岁以下儿童营养不良发生率也与可持续发展目标3（良好健康与福祉）有关



具体目标 3.2 | 指标 3.2.1

五岁以下儿童死亡率



背景：

学校供餐计划为儿童提供营养，扩大受教育机会。此外，越来越多的政府在学校供餐计划中向当地小农户采购食物（“本地食物学校供餐”）。

粮农组织行动：

如今已有越来越多的呼声，要求捐助方支持国家学校供餐工作，粮农组织与联合国世界粮食计划署和国际农业发展基金共同加入了[全球儿童营养基金会](#)、[儿童发展伙伴关系](#)和[非洲发展新伙伴关系](#)。

成效：

粮农组织支持洪都拉斯、秘鲁和安哥拉将鱼类纳入国家学校供餐计划，并鼓励将小规模渔民和水产养殖生产者纳入采购计划中。

影响：

本地食物学校供餐计划促进了当地的粮食生产，为较少有机会进入市场的农村生产者和加工者创造了商机，并促进了社区的社会经济发展。在洪都拉斯，粮农组织发现在测试的三所学校中，罗非鱼餐的“接受率”（即受学童欢迎的百分比）达到100%；在秘鲁，真空密封的盐渍凤尾鱼的接受率为88%，其保质期长达12个月。在安哥拉，由鲭鱼粉制成的鱼汤、鱼饼和炸鱼肉卷的接受率也很高。



粮农组织在危地马拉的地平线村开展“拉丁美洲及加勒比2025年消除饥饿倡议”行动。
©NOOR for FAO/Pep Bonet

肯尼亚:通过农民团体和集体营销,提升农民的影响力

具体目标 2.c | 指标 2.c.1

粮食价格异常指标



背景:

农民提高议价能力的方法之一是根据与购买者签订协议,以团体的形式耕种土地并销售其产品。在肯尼亚南部和中部,大约15,000名农民分别组成了15至30人的团体。若干个农民团体又构成一个社区组织,通常在县政府进行注册。

粮农组织行动:

粮农组织为农民联合进程提供支持,并协助组织农民团体培训,培训内容包括保护性农业;降低生产成本和收获后损失;满足质量标准以及产品筛选和包装。

成效:

农民收入更高且更加稳定。农民还可以通过团体和社区组织的形式获得贷款,以较低的成本购买种子、化肥和农药,以及租用设备。

影响:

粮农组织在监测、分析和传播粮食供应链上的粮价数据方面发挥着关键作用,涵盖从生产者到消费者以及国内和国际市场的数据。通过支持建立农民团体和社区组织,粮农组织致力于实现更公平的生产者价格和更有保障的生计。

肯尼亚塔拉卡尼迪县正在
收割高粱,这一抗旱作物
是当地主粮。
©粮农组织/Tian Cai





更好环境

“更好环境”指通过更高效、更包容、更有韧性和更可持续的农业粮食体系, 保护、恢复和促进可持续利用陆地和海洋生态系统, 应对气候变化(减轻影响、重复使用、循环利用、残留管理)。

更好环境意味着:

- 保护本地生物多样性, 使当地社区能够持续利用本地物种, 用于食物、农业和医药用途。
- 保护本土品种, 使当地社区能维持传统生计。
- 推行气候智能型农业实践、政策和计划, 以缓解气候变化, 并使当地社区能适应不断变化的气候。
- 增加鱼类种群, 造福渔业社区, 特别是脆弱的沿海地区。
- 保护海洋生态系统, 使小规模手工渔民有更多机会获得海洋资源, 并在海洋资源管理方面拥有更多参与权;
- 保护森林生态系统, 确保向所有人提供森林生态系统服务, 尤其是当地山地社区。



马里：保护和保存种子生物多样性，建立有韧性的农业粮食体系并保障粮食生产

具体目标 2.5 | 指标 2.5.1

中期或长期养护设施维持的粮食和农业动植物遗传资源的数量



背景：

农作物生物多样性可以增强农业粮食体系面对气候变化、物种入侵、环境污染、城市扩张和土地过度使用的韧性。例如，马里以稻米和小米为主粮。但由于80%的雨养稻米种植受旱情影响，产量大幅下降。

粮农组织行动：

通过粮农组织《粮食和农业植物遗传资源国际条约》设立的惠益分享基金旨在支持发展中国家农民保护和利用植物遗传资源多样性，以保障粮食安全。在马里，粮农组织帮助社区确定富有韧性且高产的当地稻米品种。

成效：

该基金通过农村经济研究所与当地生产者和社区合作，帮助保护了266种当地稻米品种，并确定了耐涝耐旱的高产品种。农民如今有更多机会获取这些品种；这些种子最近被送往斯瓦尔巴全球种子库。

影响：

该基金通过支持发展中国家对作物遗传资源开展可持续管理，提升了粮食安全，改善了100多万人的生计。



粮农组织在马里莫普提周边地区
分发了大量的良种和化肥。
©粮农组织/B.Geers

绿色气候基金：以创新项目应对世界各地的气候变化

具体目标 13.a | 指标 13.a.1

到2025年，相对于承诺集体筹资1000亿美元的当前持续目标，每年所提供和筹集的美元数额



背景：

森林对于维护地球健康至关重要。不幸的是，世界上大约11%的温室气体排放与森林砍伐有关。

粮农组织行动：

粮农组织已支持约40个国家获得 [绿色气候基金](#) 资源以实现气候目标。其中一个项目旨在减少阿根廷的森林砍伐。另一个项目致力于在亚美尼亚农村地区推广低排放的燃料替代品。还有一个项目涉及尼泊尔的景观维护。粮农组织与绿色气候基金共同开展的首个非洲项目将在科特迪瓦促进零毁林可可生产。

成效：

在阿根廷，近3,000户当地和土著家庭参与了共同规划如何恢复原生森林，并预防或应对森林火灾。在亚美尼亚，绿色气候基金项目将推广节能炉灶，以减少30%的木材消耗。在尼泊尔，绿色气候基金项目将帮助近20万户家庭减轻极端天气事件的影响。在科特迪瓦开展的项目则鼓励推广天然遮阴的可可农林体系。

影响：

让社区参与管理属于自己的资源，非法森林砍伐会越来越减少。培养主人翁意识和参与感，还能确保木材和蜂蜜、坚果等其他产品的可持续生产和交易，从根本上减少毁林。

遏制亚美尼亚洛里地区的森林
砍伐现象。
©粮农组织/Karen Minasyan



世界海洋:加强机构能力,解决过度捕捞问题

具体目标 14.4 | 指标 14.4.1

生物可持续限度内的鱼类种群比例



背景:

海洋对我们的生态系统至关重要,但其管理却极为复杂。各国无权管理公认的非国家司法管辖区,但所有国家有责任共同维护这些地区。

粮农组织行动:

公海/非国家司法管辖区计划(2014-2019年)改进了渔业管理和生物多样性保护工作。在全球环境基金的资助和粮农组织的领导下,该计划有助于减少对金枪鱼的过度捕捞,保护海洋生物,维护脆弱的生态系统,并解决非法、不报告、不管制捕鱼问题。

成效:

建立了18个新保护区,旨在保护处于风险中的海洋生物;减少海洋哺乳动物的死亡率;并吸引投资以打击非法、不报告、不管制捕鱼行为。13种极具商业价值的金枪鱼种群中,有8种不再被过度捕捞。该计划第二阶段已经获得批准,由粮农组织牵头,由联合国开发计划署和联合国环境规划署共同实施。

影响:

该计划就公海区域捕鱼活动的影响收集了数据并进行了研究,此外还直接帮助减少了意外捕获(即“兼捕”)的海洋哺乳动物数量。最值得注意的是,此计划还将部分过度开发的鱼类种群恢复到可持续的水平。



白俄罗斯明斯克附近的切尔文区，沃尔玛鱼场实行轮班制。
©粮农组织/Sergei Gapon

埃塞俄比亚、印度、尼加拉瓜和卢旺达：利用地理空间技术监测树木恢复情况

具体目标 15.1 | 指标 15.1.1

森林面积占土地总面积的比例



背景：

树木一直以惊人的速度持续流失。需要对地方进行高质量的监测，追踪恢复成功和失败的情况，并促进和扩大投资。

粮农组织行动：

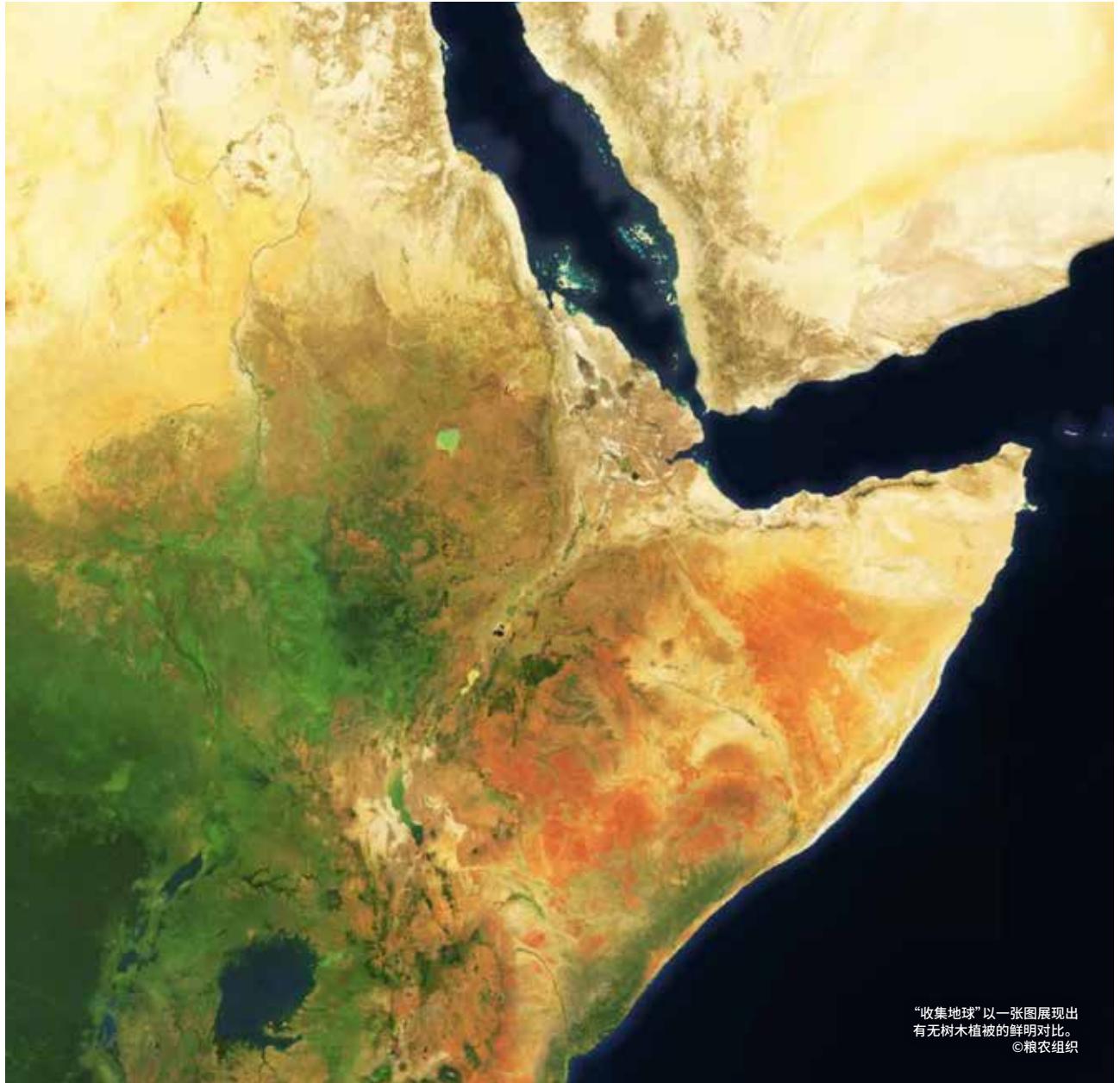
粮农组织通过与一家卫星互联网供应商签订合同和众包协助，对尼加拉瓜东北部的树木进行了统计。数据被输入粮农组织Open Foris平台的“收集地球”（Collect Earth）程序，其中包括来自美国国家航空航天局、欧洲空间局、谷歌地球的图像资料，以及挪威国际气候森林倡议的地球数据。“收集地球”中积累的经过验证的数据随后被汇总于粮农组织用于土地监测的地球观测数据获取、处理和分析系统。

成效：

尼加拉瓜的专家和当地居民能够更新此前的调研结果，并监测林木植被的恢复进展。埃塞俄比亚随后亦开展了这一“地图马拉松”行动。在印度某地，当地参与者指出了原本有林木植被的地点以及容易造林成功之处。在卢旺达，“地图马拉松”行动发现树木实际数量多于预期。

影响：

“地图马拉松”通过新颖的方式将各利益相关方汇聚起来，包括政府林业部门官员和小农户，统筹考量各方的优先关注重点。凭借历史卫星数据集，政府得以在不断变化的气候条件下开展因时制宜的管理。



“收集地球”以一张图展现出
有无树木植被的鲜明对比。
©粮农组织

山地绿化覆盖指数:监测 山地生态系统健康情况 的创新方式

具体目标 15.4 | 指标 15.4.2

山地绿化覆盖指数



背景:

山地生态系统为全球大量人口提供了重要资源,但尤为容易受到气候变化的影响。更令人担忧的是,山区居民是世界上粮食最不安全的人群之一。

粮农组织行动:

粮农组织与联合国环境规划署世界养护监测中心合作,开发了免费开源工具,用于增强报告山地绿化覆盖指数的国家技术能力。

成效:

粮农组织与数据提供者就使用地球观测图像达成了协议。本组织还开发了一套方法,可将山地绿化覆盖指数的衡量和监测工作予以简化并实现自动化。2021年,此方法为粮农组织赢得了“地球观测支持可持续发展奖”中的“可持续发展目标监管机构奖”。

影响:

地球观测数据以直接和间接方式提高了可持续发展目标指标数据的可用性、质量和一致性。为更精确地监测可持续发展目标的进展,粮农组织还与成员国和伙伴组织合作,进一步完善山地绿色覆盖指数的相应方法。

勘测秘鲁安第斯山脉的生态环境。
©粮农组织/Edson Vandeira



A photograph of a man and a young girl in a garden. The man, on the right, is wearing a blue and white plaid shirt and is smiling as he looks at the girl. The girl, on the left, is wearing a red long-sleeved shirt and denim overalls, and she is smiling broadly while holding a bunch of fresh green leafy vegetables. The man is also holding a bunch of similar vegetables. The background is a lush green garden with various plants and flowers, and a wooden fence is visible in the distance. The overall atmosphere is bright and cheerful, suggesting a healthy and sustainable lifestyle.

更好生活

“更好生活”指减少城乡、贫富国家和性别间的不平等, 促进包容性经济增长。

更好生活意味着:

- 增加小规模粮食生产者的收入, 提高其社区的整体福利;
- 引导政府开支向农业部门倾斜, 为主要依赖农业的农村社区保障生计;
- 保障土地权属, 增强对农业用地的所有权或相关权利, 促进男性和女性共建繁荣社区;
- 确保妇女对土地的所有权和控制权, 这将减少性别不平等, 有利于保障社区的整体福祉。



卢旺达:社会保护措施 推动女性小农户成为 企业家

具体目标 2.3 | 指标 2.3.2

小规模粮食生产者平均收入,按性别和是否为
土著人口分类



背景:

卢旺达的鲁巴武地区土壤肥沃,但大多数农民缺乏种子、化肥和良好的耕作方式。因此,这一地区的营养不良发生率在全国最高。

粮农组织行动:

2017年,Christine Mushimirimana被选为粮农组织社会保护项目的600名参与者之一。她由此获得了一套入门工具包,包括两只山羊、鳄梨幼苗和蔬菜种子。她还通过农民田间和生活学校接受了蔬菜生产和小规模畜牧方面的培训,此外还包括农业企业、营养、性别平等和金融知识方面的培训。最后,参与者还被鼓励组成储蓄和贷款小组,每个成员每周出资400卢旺达法郎(约0.40美元)。

成效:

Mushimirimana种植了幼苗,第一次收成便远远超过了家庭消费量。她随后从自己所在的小组贷款,在主干道边的市场做起销售水果和蔬菜的小生意。

影响:

社会保护措施对于减少贫困和饥饿至关重要,尤其在农村地区。这些措施有助于贫困的小农户管理风险,参与更多经济和生产活动,并创造一个粮食安全的未来。

卢旺达农民田间学校, 农民正在
学习多样化的技术以提高产量。
©粮农组织/Marco Longari



委内瑞拉玻利瓦尔共和国：土著妇女引领伊玛塔卡森林保护区的恢复与保护之路

具体目标 5.a | 指标 5.a.1

(a) 按性别划分，农业总人口中拥有农业用地所有权或确定使用权的人口比例；(b) 按权属类型划分，女性在农业用地所有人或权利人中所占比例



背景：

作为当地土著居民，卡里尼亚人生活在伊玛塔卡森林保护区内，这里遍布着美洲豹、獾、吼猴和体型巨大的哈比鹰。然而，外来者却无视当地的生物多样性，不承认此处是卡里尼亚人世代生活的领地，一直在该地区开采土地和砍伐树木。同时，卡里尼亚社区一直以男性为主导，当地妇女自称“既没有发言权，也没有投票权”。

粮农组织行动：

在委内瑞拉政府的协调下，粮农组织和全环基金帮助卡里尼亚妇女创立了一家企业，通过非木材产品的商业化，探索利用森林资源的新方式。

成效：

委内瑞拉政府将7000公顷的森林保护区交予卡里尼亚人管理。这片土地已成为培训和恢复活动的中心，致力于恢复因采矿而退化的森林地区。

影响：

除了森林管理和生计得到改善外，卡里尼亚人的理念也发生了转变，妇女们对自己的管理能力有了新的认识。正如这一群体的“队长”Cecilia Rivas所说，该社区已成为“森林真正的守护者”。在拉丁美洲及其他地区，粮农组织与土著人民积极合作，确保让世界听到他们的声音，认可他们世代积累的经验和管理权。

土著卡里尼亚人牵头恢复委内瑞拉的伊玛塔卡森林保护区。
©粮农组织/Jesús Contreras



危地马拉:帮助妇女在粮食安全和营养问题上发声

具体目标 5.a | 指标 5.a.2

法律框架(包括习惯法)中保障妇女平等享有土地所有权和控制权的国家比例



背景:

虽然危地马拉的性别平等状况已有所改善,但其农村文化仍具有男性霸权色彩。危地马拉仅有不到8%的女性农民拥有自主耕地。这使她们很难获得贷款,削弱了她们的决策权。

粮农组织行动:

粮农组织帮助该国农业、畜牧业和食品部提高其制定性别平等政策的能力,并为新建立的妇女专门内阁的活动提供技术建议。本组织还帮助建立了一个农村发展技术工作组,能够跨机构、跨部门开展工作,着重关注性别问题和土著人民状况。

成效:

2016年8月,危地马拉政府批准了国家粮食安全、营养和农村发展领域的首个性别平等政策。粮农组织与联合国其他机构通过协助政府官员和民间社会将政策付诸实践,促进了该国的文化变革。

影响:

此政策是联合国《消除对妇女一切形式歧视公约》实施进展中的里程碑。粮农组织通过加强体制和法律框架,促使农村和土著社区妇女的生活质量得到逐步、持久的改善,特别是在发展中国家。



索马里的女性土地所有者。世界大部分地区拥有土地的女性仍为少数。
©粮农组织/Isak Amin/ARETE

从地方成果拓展为 全球影响

牛瘟曾导致牛群大量死亡，在粮农组织的努力下目前全球范围内已根除该疫病。
©粮农组织/Ishara Kodikara

长期以来,粮农组织一直通过实地工作,确定不同国家和社区的需求与挑战,并果断采取应对措施。本组织的计划性方针优先考虑在“四个更好”方面具有成效的工作,从地方一级向外拓展,以产生全球影响。

本组织的计划性方针 优先考虑在“四个更好”方面具有成效的工作,从地方一级向外拓展,以产生全球影响。

从可持续林业和生态系统监测,到当地农民的社会保护措施,各项全球倡议和计划正在推动可持续发展目标的进展。**国家森林监测倡议**协助50多个国家通过免费开源工具,采用遥感和实地调查方式搜集森林数

据,建立现代、透明、可靠和便于访问的监测系统(可持续发展目标13、15和17)。关键生态系统的恢复指标可通过**生态系统恢复监测框架**进行监测和报告。**全球森林资源评估**涵盖对236个国家和地区的详细区域和全球分析,以满足不同利益相关方的需求(可持续发展目标13、15和17)。

粮农组织旗舰项目“**手拉手倡议**”通过在贫困和饥饿发生率高的国家与发达国家之间牵线搭桥,吸引新捐助方或私营部门投资,促进加快农业粮食体系转型和可持续农村发展。该倡议还有助于确定现有捐助方或多边和双边机构的投资缺口,以确定需求(可持续发展目标1、2、10和17)。在瑞典国际发展合作署的慷慨资助下,粮农组织**综合国家举措**计划致力于为促进农村体面就业提供政策支持,具体包括在撒哈拉以南非洲和拉丁美洲为青年创造农业粮食体系中的就业机会(可持续发展目标5、8和17)。“**绿色城市**”倡议旨在通过加强城乡联系以及城市系统、服务和人口面对外部冲击的韧性,改善城市及近郊地区人口的生计和福祉;该倡议还致力加强地方与国家主管部门之间的合作,促进农村与城市社区间的互动,特别是妇女和青年的参与度(可持续发展目标11、12和13)。

要有效解决粮食和农业方面的复杂问题,粮农组织必须具有高度的灵活性。《2019冠状病毒病综合应对和全面恢复计划》旨在解决疫情造成的社会经济影响,具体措施包括利用13亿美元的初始投资,在疫情期间和之后采取灵活而协调的全球应对措施(可持续发展目标2和17)。更立足长远的是,非洲团结信托基金为非洲地区之间区域和国家层面的粮食和农业倡

议提供催化资金,这是一个由非洲主导的致力于改善粮食安全的创新工具(可持续发展目标1、2和17)。此外,粮农组织还成为了适应基金和绿色气候基金认可的执行伙伴,帮助脆弱国家应对气候变化的影响(可持续发展目标13和17)。



智利圣地亚哥洛瓦雷多市场有1,200个摊位,疫情期间仍然为大量民众提供食物。
©粮农组织/Max Valencia



伙伴关系并不局限于供资方面,还包括建立共同的网络和平台。粮农组织是**社会保护问题机构间合作委员会**的积极成员,也是socialprotection.org平台和**社会保护与人权平台**的合作伙伴(可持续发展目标1、5、8、16和17)。本组织主持的**家庭农业知识平台**为有关家庭农业问题的国际、区域和国家信息提供一个统一的接入点(可持续发展目标2、8、10和17)。粮农组织与粮食署和欧盟共同启动了**全球应对粮食危机网络**。这是一个由人道主义和发展领域行为主体组成的联盟,旨在减轻危机影响,并促进有韧性和可持续的恢复与重建(可持续发展目标2、16和17)。最后,粮农组织现正担任**联合国粮食系统协调中心**的东道组

织。该中心与更广泛的联合国系统机构合作,并发挥这些机构的能力,支持2021年召开的**联合国粮食体系峰会**后续行动。其目的是提高全球认识,在促进农业粮食体系转型、消除饥饿和减少膳食有关的疾病方面发起行动,为加速实现可持续发展目标提供难得契机(可持续发展目标1、2和17)。

“不让任何人掉队”



肯尼亚奇希里亚森林, 马赛妇女正在
社区苗圃浇灌树苗。
©粮农组织/Luis Tato

按照当前的进展速度,能否在《2030年议程》最后期限之前实现可持续发展目标?显然不能。然而,尽管挫折重重,却也并非全无建树。2021年9月,在一份关于可持续发展目标粮食和农业方面指标的进展追踪报告中,粮农组织发现在以下领域取得了显著进展:实施防止非法、不报告和不管制捕鱼的措施;可持续森林管理;取消农业出口补贴;投资促进发展中国家的农业生产力;发展中国家和最不发达国家的免关税准入,特别是农产品。

坦桑尼亚基戈马附近的坦噶尼喀湖上,捕捞鲱鱼。
©粮农组织/Luis Tato





塞内加尔捷斯省蒂耶村,打水浇灌
卷心菜地。
©粮农组织/Olivier Asselin

前路漫漫。必须在世界范围内扩大对农业以及相关科学和创新的投入。应改善农民获得新农业技术、信贷服务和信息资源的机会。亟需支持小规模粮食生产者,保护粮食和农业动植物遗传资源,并采取措施应对粮价的波动。还需进一步努力,防止潜在危险事件演变为全面灾难。迫切需要在用水紧张程

度较高的地区提高水资源利用效率,有针对性地采取干预措施,减少粮食损失和浪费,并全面保护陆地和森林生态系统。在妇女土地权利的法律和实践中,需采取更有力的行动。必须加大力度打击非法、不报告和不管制捕鱼的行为。要实现上述所有目标,及时且高质量的数据至关重要。

自成立以来,粮农组织一直在领导国际社会努力消除饥饿,实现世界粮食安全。如今可以清楚地看出,粮农组织的宗旨正呼应了全世界的目标;只有在经济增长与社会发展和环境保护相互协调的可持续发展框架内,这些目标才能得以实现。因此,粮农组织致力于赋能当地社区,使其能发挥合力,为实现《2030年议程》和可持续发展目标铺平道路。前行之路从来不会

一帆风顺。但粮农组织作为可持续发展目标中21项指标的监管机构,以及联合国粮食系统协调中心的东道组织,将毫不动摇地贯彻这一总体使命。粮农组织将继续与所有行动方合作,包括作为战略伙伴的私营部门,打造充满活力、可持续并有益于人类进步的农业粮食体系。



粮农组织总部,为萨米族人的传统知识和土著渔业技能发声。
©粮农组织/Alessia Pierdomenico

可持续发展目标与我们所有人息息相关。但随着冲突再起, 气候灾害以及社会和卫生危机此起彼伏, 它们可能遭到忽视。然而, 这仍是我们为人类和地球建设更美好未来的最有效途径。本出版物展示了联合国粮农组织及其合作伙伴如何在各个项目、领域及国家开展行动, 持续致力于实现可持续发展目标。

“粮农组织新《战略框架》及工作注意到可持续发展目标不可分割、浑然一体, 展现了我们对于实现《2030年可持续发展议程》的全部承诺。我们致力于建设更高效、更包容、更有韧性且更可持续的农业粮食体系, 实现更好生产、更好营养、更好环境和更好生活, 不让任何人掉队。”

屈冬玉总干事
联合国粮食及农业组织