



联合国
粮食及
农业组织

联合国粮农组织高级别部长级活动

推动农业粮食体系转型, 增强韧性, 助力实现 《2030年议程》

充分发掘潜力, 促进小岛屿发展中国家、
最不发达国家和内陆发展中国家发展

行动呼吁

2023年6月29日, 星期四

引言

小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家的各位部长和代表以及联合国粮食及农业组织（粮农组织）部分资源伙伴的代表于2023年6月29日齐聚罗马，出席由粮农组织举办的高级别活动，探讨共同挑战，加强粮农组织技术支持，确定行动，推动农业粮食体系转型，加速取得积极进展，实现可持续发展目标。

与会人员认为鉴于落实《2030年可持续发展议程》的时间已经过半，而实现各项可持续发展目标的进展不足，本次会议的召开恰逢其时。各国一致认为“不让任何人掉队”是各项可持续发展目标的核心原则，致力于建设健康和繁荣的地球，并保障地球上每个人的权利和福祉，尤其关注最弱势群体的需求。

会议忆及联合国秘书长提交联合国大会第七十八届会议的报告[A/78/80-E/2023/64]，其中指出，在具备数据的约140项可持续发展目标具体目标中，仅约12%有望如期实现；接近半数目标尽管取得进展，但偏离或严重偏离计划，且约30%的目标没有取得进展或倒退至2015年基线以下。报告进一步指出，按照当前趋势，到2030年，仍将有5.75亿人生活在极端贫困之中，且大约仅有1/3的国家能够实现将国家贫困率减半的目标。

呼吁粮农组织增加技术支持，落实各项行动，推动实现可持续发展目标各项具体目标及“四个更好”：更好生产、更好营养、更好环境和更好生活，确保小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家不掉队。

与会人员重申，建设高效、包容、有韧性且可持续的农业粮食体系十分关键，能够助力应对共同挑战，加强粮食安全，改善营养，减少贫困，履行气候和环境承诺，实现可持续发展目标。

代表们强调农业粮食体系对于本国经济增长至关重要：农业粮食体系对全球国内生产总值（GDP）的贡献率为4%，对某些小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家GDP的贡献率高达25%以上。农业发展是消除极端贫困、推动共同富裕、到2050年养活约97亿人口的最强有力的工具之一。与其他部门相比，农业部门的增长还是提高最贫困人口收入的最有效方式之一。会议强调粮农组织在农业部门发挥技术专长十分重要。

代表们认为，为了到2030年实现“零饥饿”，需要立即加倍努力，采取必要具体行动，实现农业粮食体系转型，确保粮食安全和营养，并投资可持续农业实践。

农业粮食体系对于脆弱国家至关重要

代表们强调，小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家经济以农业为主，半数人口从事农业工作。然而，小农生产水平低下，面临严峻挑战，由于市场渠道有限，包括用于投资现代化投入品和技术的农业融资途径有限，小农难以提高生产水平。产量低下和市场对接不畅形成了生产零碎化、低收入、粮食不安全和普遍贫困的困局。

部分代表团指出，人口压力加剧、土壤侵蚀、水资源短缺和传统土壤肥力体系失灵造成的土地退化已演变成重大问题。

与会人员提醒指出，由于经济下行、冲突、2019冠状病毒病（COVID-19）疫情连锁反应和气候危机以及不平等加剧，相关弱势国家短期恐将有更多人陷入粮食不安全和极端贫困。

应采取的行动和粮农组织应提供的技术支持

在气候变化背景下推动农业粮食体系转型

小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家强调，本国农业、渔业和林业部门极易受气候变化影响，且高度依赖粮食进口。各国请粮农组织支持实施应对气候危机的解决方案，增强农业、渔业和林业部门韧性，例如采取基于自然的解决方案以及气候和能源智能型农业做法等。

小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家认识到，确保供资额以及促进获得气候融资仍是一项重大挑战，因此，请粮农组织提供技术支持，提高目前较低的公共和私营融资水平，应对农业粮食体系损失和损害问题。

提高韧性推动更加可持续和包容性发展

与会者强调，各国面临共同的环境、经济和社会挑战，需要制定计划和战略，提高全价值链韧性，加强农业粮食体系。呼吁国际机构支持各国(i) 确定和衡量挑战；(ii) 制定有效的政策建议；(iii) 在国家层面扩大计划范围，惠及农民。

各国强调了投资于创新、知识和人力资本对农民、研究人员和农学家的重要性，必须改善农民获得信贷和农业保险的渠道，促进有效管理冲击，并从中实现恢复，请粮农组织帮助农民改善融资渠道。

不让任何人掉队 | 构建包容的投资进程

如何获取资金是小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家面临的一项重大挑战。需加大公共和私人投资和融资并提高质量，采取其他创新解决方案，加快农业粮食体系转型，实现可持续发展目标。小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家请粮农组织继续通过其投资中心、粮农组织与国际金融机构的伙伴关系，以及“手拉手”行动计划等，支持实现这一目标。各国还请求提供支持，加强获取数据、信息和技术援助，降低投资风险，从政府、国际和国家金融机构获得更多公共和私营资金。

小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家的地方金融部门往往无法为小规模农户和中小型企业提供适当的产品和服务。各国请粮农组织支持能力建设，推广创新金融工具，包括风险管理（如保险）和数字技术（Fintech），帮助国家金融机构提高能力，向农民和私营部门（包括中小企业）提供更多资金。

共创粮食安全的可持续未来，造福全人类

小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家呼吁粮农组织支持加强合作，应对共同挑战，分享经验，支持彼此可持续发展进程，促进实现农业粮食体系转型。尤其应采取下述措施：实施高效举措；改善融资和投资渠道；加强研究、创新和技术转让以及结构转型；加强市场和贸易准入；共同提高韧性，应对气候变化和其他不利因素的影响。

各国呼吁即将举行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议和第三次联合国内陆发展中国家问题会议的各参会代表团，应在成果文件中纳入全新的持久伙伴关系机制，并提出明确目标，促进农业粮食体系转型。伙伴关系应特别注重粮食安全和营养，注重提高脆弱社区韧性，并特别关注妇女和青年。

会议要求在后继相关论坛上分享会议成果，包括联合国粮食体系峰会阶段成果总结推进大会、2023年可持续发展目标峰会和第三次联合国内陆发展中国家问题会议以及第四次小岛屿发展中国家问题国际会议筹备会议，确保上述进程重视农业粮食体系转型。

会议忆及《2022-2031十年期支援最不发达国家多哈行动纲领》（《多哈行动纲领》），要求粮农组织发挥更积极的作用，支持落实路线图确立的行动，支持最不发达国家农业粮食体系转型，并加大相关行动落实力度，努力实现可持续发展目标。

会议提议在粮农组织技术支持下创建小岛屿发展中国家、最不发达国家和内陆发展中国家部长级网络，落实如下举措，以便分享经验，共同增强应对气候变化和粮食不安全的韧性，确保投资，从而加快农业粮食体系转型：

- “手拉手”行动计划；
- “一国一品”倡议；
- “绿色城市”倡议；
- 蓝色转型路线图；
- 创新气候融资机制，包括绿色气候基金和全球环境基金。