

2010



L'état de l'insécurité alimentaire dans le monde

Combattre l'insécurité alimentaire
lors des crises prolongées





Messages clés

- **Selon les estimations, le nombre et la proportion des personnes sous-alimentées sont en baisse, mais leur niveau reste inacceptable.** Après les hausses enregistrées entre 2006 et 2009, sous l'effet de la flambée des prix des aliments et de la crise économique mondiale, le nombre et la proportion de personnes souffrant de la faim ont baissé, en 2010, grâce à la reprise de l'économie mondiale et au fléchissement des prix des aliments, par rapport aux niveaux record affichés précédemment. L'incidence de la faim reste toutefois plus importante qu'avant la crise, ce qui complique encore la réalisation des objectifs de réduction de la faim du Sommet mondial de l'alimentation et de l'Objectif 1 de la Déclaration du Millénaire.
- **Une attention spéciale doit être accordée aux pays confrontés à des crises prolongées.** Ces pays sont caractérisés par des crises de longue durée ou à répétition et n'ont souvent que des capacités de réaction limitées, ce qui ne fait qu'aggraver l'insécurité alimentaire sur leur territoire. Les interventions requises dans ces cas sont différentes de celles conçues pour résoudre des crises de brève durée ou des problèmes de développement, en dehors d'un contexte de crise.
- **Pour améliorer la sécurité alimentaire lors de crises prolongées, il ne faut pas se contenter d'interventions à court terme: il faut plutôt chercher à protéger et à promouvoir les moyens d'existence des populations, sur le long terme.** Les personnes confrontées à des crises prolongées sont souvent obligées de modifier radicalement leur mode de vie, ce qui exige des interventions à plus long terme. Ce bouleversement des moyens d'existence traditionnels et des mécanismes d'adaptation a également des implications très différentes pour les hommes et les femmes.
- **Il est essentiel d'appuyer les institutions pour faire face aux crises prolongées.** Qu'elles soient dues à l'action de l'homme ou à des catastrophes naturelles répétées, les crises prolongées minent souvent les institutions dont les pays ont besoin pour enrayer les crises et amorcer le redressement. Les institutions locales sont souvent présentes pour combler des lacunes critiques, lorsque les institutions nationales sont en déroute, et peuvent jouer un rôle important dans les solutions apportées aux crises prolongées, mais les acteurs extérieurs en tiennent rarement compte.
- **L'agriculture et l'économie rurale sont des secteurs essentiels, quand il s'agit d'appuyer les moyens d'existence en cas de crise prolongée, mais elles n'attirent pas des volumes d'aide proportionnels à leur importance.** Les moyens d'existence reposant sur l'agriculture et l'économie rurale revêtent une importance particulière pour les groupes les plus touchés par des crises prolongées. L'agriculture assure en effet un tiers du produit intérieur brut des pays en situation de crise prolongée et les deux tiers de l'emploi. Elle ne reçoit cependant que quatre pour cent de l'aide publique à vocation humanitaire reçue par les pays en situation de crise prolongée et trois pour cent de l'aide publique au développement (APD).
- **Il convient de modifier la structure actuelle de l'aide, de manière à renforcer l'efficacité des mesures prises pour pourvoir aux besoins immédiats et s'attaquer aux causes structurelles des crises prolongées.** Dans le système actuel, on a recours à l'assistance humanitaire pour appuyer les efforts déployés à court terme pour remédier aux effets immédiats d'une crise, alors que l'on utilise l'aide au développement pour des interventions à long terme s'attaquant aux causes sous-jacentes de ces crises. Il arrive donc souvent que des domaines d'intervention importants lors de crises prolongées (comme la protection sociale et la réduction des risques) ne bénéficient pas de financements suffisants. En général, la faiblesse des structures de gouvernance lors de crises prolongées conditionne les allocations d'aide.
- **L'assistance alimentaire contribue à jeter les bases d'une sécurité alimentaire à long terme et revêt une importance particulière pour les pays confrontés à des crises prolongées.** L'assistance alimentaire humanitaire sauve des vies, mais elle permet aussi d'investir dans l'avenir d'un pays, en préservant et renforçant le capital humain et les moyens d'existence, qui sont les bases mêmes de la stabilité future et du développement. Si l'on veut faire en sorte que l'aide soit appropriée et que l'assistance alimentaire à des fins humanitaires jette des bases solides en vue de la sécurité alimentaire à plus long terme, il convient de recourir à une gamme variée d'outils (aliments, contributions en espèces, bons d'alimentation) et d'appliquer des méthodes novatrices d'achat (y compris achats locaux).
- **Des mesures plus étendues de protection sociale aident les pays à faire face aux crises prolongées et à jeter les bases d'un redressement à long terme.** On peut citer, parmi les principales interventions: les filets de sécurité, les assurances dans certains cas, et les services de santé et d'instruction, qui ouvrent la voie à un développement à plus long terme. Toutefois, les programmes de protection sociale sont généralement de brève durée, liés aux secours et financés par des bailleurs de fonds extérieurs, parce que les pays confrontés à des crises prolongées ont des capacités financières et institutionnelles limitées et des moyens de mise en œuvre réduits.

Recommandations

Recommandation 1. Préconiser une analyse plus en détail et une compréhension plus approfondie des moyens d'existence et des mécanismes d'adaptation utilisés par les populations lors de crises prolongées, afin de renforcer les capacités de résistance et de rendre les programmes d'aide et d'assistance plus efficaces.

Recommandation 2. Appuyer la protection, la promotion et la reconstitution des moyens d'existence et les institutions qui soutiennent et rendent possibles les moyens d'existence dans les pays confrontés à des crises prolongées.

Recommandation 3. Revoir la structure de l'aide extérieure fournie en temps de crise prolongée afin de répondre aux besoins et de tenir compte des difficultés sur le terrain ainsi que des contraintes institutionnelles. Il faudra peut-être, dans cette optique, organiser un forum de haut niveau sur les crises prolongées et établir un nouveau «Programme d'action» pour les pays en situation de crise prolongée.

2010

L'état de
**l'insécurité alimentaire
dans le monde**

Combattre l'insécurité alimentaire lors des crises prolongées

Les appellations employées dans ce produit d'information et la présentation des données qui y figurent n'impliquent de la part de l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) ou du Programme alimentaire mondial (PAM) aucune prise de position quant au statut juridique ou au stade de développement des pays, territoires, villes ou zones ou de leurs autorités, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites.

La mention de sociétés déterminées ou de produits de fabricants, qu'ils soient ou non brevetés, n'entraîne, de la part de la FAO ou du PAM, aucune approbation ou recommandation desdits produits de préférence à d'autres de nature analogue qui ne sont pas cités.

Les appellations employées et la présentation des données sur les cartes n'impliquent de la part de la FAO ou du PAM aucune prise de position quant au statut juridique ou constitutionnel des pays, territoires ou zones maritimes, ni quant au tracé de leurs frontières ou limites.

ISBN 978-92-5-206610-1

Tous droits réservés. La reproduction et la diffusion des informations figurant dans ce produit d'information destinées à des fins éducatives ou autres fins non commerciales sont autorisées sans autorisation écrite préalable des détenteurs du droit d'auteur, sous réserve que la source soit clairement indiquée. La reproduction des informations figurant dans ce produit d'information à des fins de revente ou d'autres fins commerciales est interdite sans autorisation écrite préalable des détenteurs du droit d'auteur. Les demandes d'autorisation de reproduction ou de diffusion de matériel sont à adresser par courriel à l'adresse suivante:

Chef de la Sous-division des politiques et de l'appui en matière de publications,
Bureau de l'échange des connaissances, de la recherche et de la vulgarisation,
FAO

Viale delle Terme di Caracalla, 00153 Rome, Italie.

Ou par courrier électronique à
copyright@fao.org

4 Avant-propos

8 La sous-alimentation dans le monde en 2010

8 Le nombre de personnes sous-alimentées est en baisse, même s'il reste bien trop élevé

10 La sous-alimentation, région par région

12 Quels sont les pays confrontés à une crise prolongée et pourquoi méritent-ils une attention particulière?

12 Caractéristiques communes des pays confrontés à des crises prolongées

18 Adaptation des moyens d'existence lors des crises prolongées

22 La parité hommes-femmes dans les crises prolongées

25 Les enseignements tirés des interventions communautaires et leur application

29 Interventions nationales et internationales face aux crises prolongées

29 Analyse des volumes d'aide en faveur des pays confrontés à des crises prolongées

34 L'assistance alimentaire à des fins humanitaires lors de crises prolongées

39 Favoriser la protection sociale lors des crises prolongées

43 Des interventions à court terme pour soutenir le redressement à plus long terme de l'agriculture et de la sécurité alimentaire

48 Le Mozambique: un exemple de réussite

50 Assurer la sécurité alimentaire lors de crises prolongées: mesures recommandées

56 Annexe technique

56 Tableau 1
Prévalence de la sous-alimentation et progrès accomplis en vue de la réalisation des objectifs du Sommet mondial de l'alimentation (SMA) et du Millénaire pour le développement (OMD) dans les pays en développement

59 Tableau 2
Quelques indicateurs de développement et de sécurité alimentaire pour les pays confrontés à des crises prolongées

60 Notes
