

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

2013

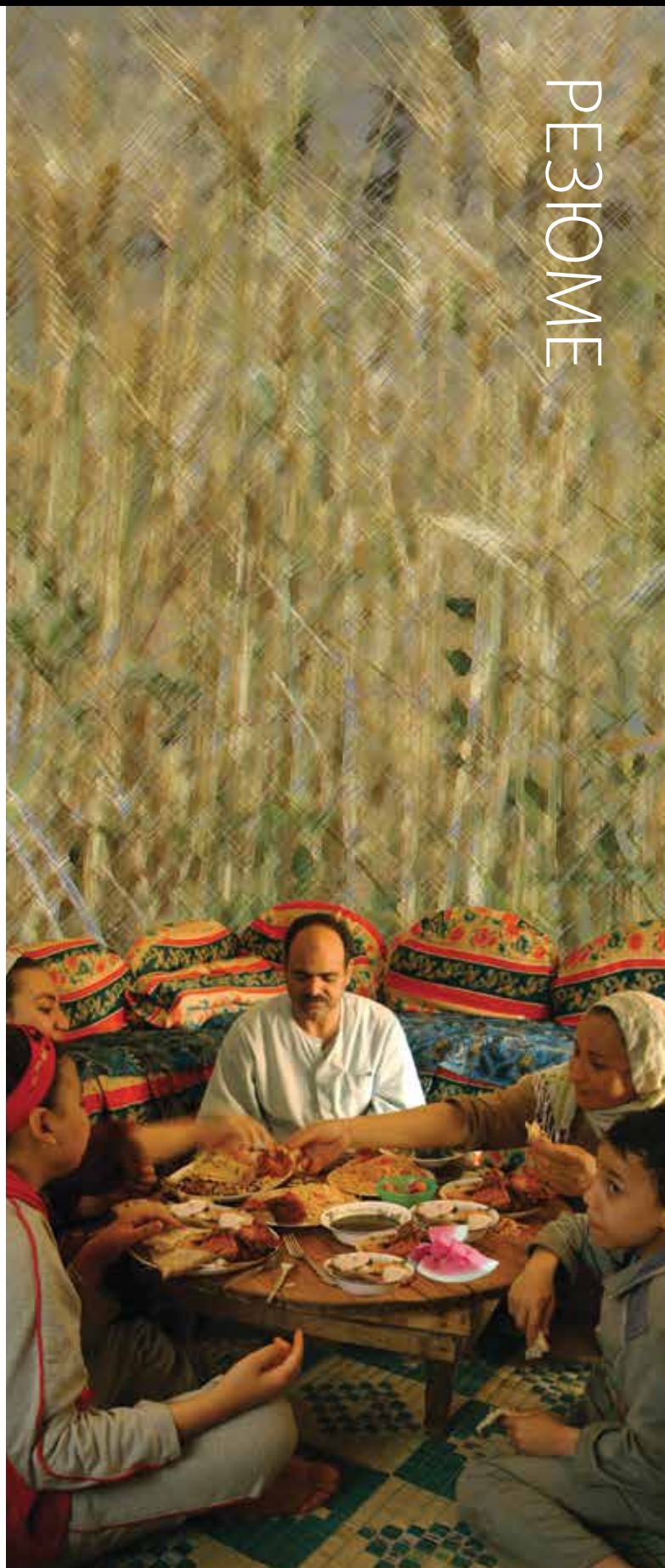
ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ПИТАНИЯ

Проблема недоедания во всех ее проявлениях – недостаточное питание, дефицит питательных микроэлементов, избыточный вес и ожирение – ведет к недопустимо высоким экономическим и социальным издержкам во всех странах, независимо от уровня доходов. В докладе “Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства за 2013 год: продовольственные системы для обеспечения полноценного питания” указывается, что для улучшения питания и снижения этих издержек начинать следует с продовольствия и сельского хозяйства. Сельское хозяйство традиционно играет основополагающую роль в производстве продовольствия и обеспечении дохода, но сельское хозяйство и продовольственная система в целом – от производства, переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции до ее продажи и потребления – могут внести гораздо более ценный вклад в искоренение проблемы недоедания.

Недоедание и ущерб, который оно наносит обществу

По последним оценкам ФАО около 12,5% населения планеты (868 млн. человек) получают недостаточно калорийное питание, но эти цифры лишь отчасти отражают глобальный масштаб проблемы недоедания. Около 26% детей отстают в росте, 2 млрд. человек испытывают дефицит одного или нескольких микроэлементов, при этом 1,4 млрд. человек имеют

РЕЗЮМЕ





ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В ОБЛАСТИ ПРОДОВОЛЬСТВИЯ И СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

избыточный вес, а 500 млн. из них страдают от ожирения. В большинстве стран проблема недоедания носит комплексный характер: страны, домохозяйства и отдельные лица могут сталкиваться сразу с несколькими проявлениями недоедания.

Если измерить социальные издержки годами жизни (с поправкой на инвалидность), утраченными по причине недоедания у детей и матерей, а также избыточного веса и ожирения, то они окажутся крайне высокими. Не только общество, но и экономика несет по вине недоедания серьезный ущерб: потери производительности и прямые расходы на здравоохранение в совокупности могут составить 5% глобального валового внутреннего продукта (ВВП), что составляет 3,5 трлн. долл. США или 500 долл. США на каждого жителя земного шара. Ущерб от недоедания и дефицита микроэлементов оценивается в 2-3% глобального ВВП, что соответствует 1,4-2,1 трлн. долл. США в год. Оценки экономических издержек от избыточного веса и ожирения в глобальном масштабе отсутствуют, но в целом для всех незаразных болезней, для которых избыточный вес и ожирение являются ключевыми факторами риска, такие издержки в 2010 году были оценены на уровне 1,4 трлн. долл. США.

Недоедание у детей и матерей, особенно пониженная масса тела и дефицит микроэлементов у детей и неправильное грудное вскармливание, представляет собой самую масштабную глобальную проблему для здравоохранения, связанную с питанием, на долю которой приходится почти вдвое больший объем социальных издержек, чем на долю проблемы избыточного веса и ожирения у взрослых. Социальное бремя, связанное с недоеданием у детей и матерей, за последние два десятилетия сократилось почти наполовину, а связанное с избыточным весом и ожирением, напротив, выросло почти вдвое, однако первая проблема по-прежнему остается намного более тяжелой, особенно в странах с низким уровнем доходов. В связи с этим, решение проблемы недоедания и дефицита микроэлементов должно оставаться для международного сообщества в качестве наиболее приоритетной задачи в ближайшей перспективе. Директивным органам предстоит решить вопрос о том, как при этом избежать усугубления проблемы избыточного веса и ожирения или добиться ее снижения. Это серьезная проблема, но и возможная польза от ее решения весьма существенна: например, сокращение дефицита микроэлементов позволит улучшить общее состояние здоровья населения, снизить детскую смертность и повысить будущие доходы, при этом соотношение затрат к выгодам составит почти 13 к 1.

Решение проблемы недоедания требует согласованных межотраслевых действий

Непосредственные причины недоедания сложны и многогранны. Среди них: дефицит и ограниченная доступность безопасных, разнообразных и питательных пищевых продуктов; отсутствие доступ к чистой воде, санитарии и медицинским услугам; неправильное питание как детей, так и взрослых. Первопричины недоедания следует искать еще глубже, принимая во внимание экономическую, социальную, политическую, культурную и физическую среду в широком понимании. Следовательно, решение этой проблемы требует комплексных и взаимодополняющих действий в области сельского хозяйства и продовольственной системы в целом, здравоохранения и образования, а также в области выработки стратегии. Поскольку необходимые меры относятся к компетенции различных государственных учреждений, для обеспечения надлежащей согласованности межотраслевых действий необходима поддержка на высоком политическом уровне.

Улучшение питания зависит от каждого аспекта продовольственной системы

Все люди, организации и процессы, обеспечивающие производство, переработку и доставку продовольствия потребителю, являются элементами продовольственных систем. Кроме них, продовольственные системы охватывают государственных должностных лиц, организации гражданского общества, исследователей и специалистов в области развития, которые разрабатывают стратегии, нормы, программы и проекты, оказывающие воздействие на продовольствие и сельское хозяйство.

Каждый аспект продовольственной системы влияет на доступность разнообразной и питательной пищи и, следовательно, наличие у потребителей возможности выбирать здоровое питание. Однако связь между продовольственной системой и питанием зачастую непрямо: на нее оказывают воздействие такие факторы, как уровень дохода, цены, знания и др. Кроме того, стратегии и меры в отношении продовольственных систем редко разрабатываются с ориентацией на питание в качестве основного приоритета, поэтому их воздействие сложно проследить, а исследователи иногда приходят к выводу, что такие меры для решения проблемы недоедания неэффективны. С другой стороны, медицинские меры, такие как

2013

прием витаминов, могут способствовать устранению дефицита конкретных питательных веществ, при этом их эффект более очевиден, однако они не могут в полной мере заменить собой масштабное положительное воздействие должным образом функционирующей продовольственной системы на положение в области питания. Все аспекты продовольственной системы должны быть согласованы в интересах улучшения питания; любая отдельная мера сама по себе вряд ли позволит добиться существенных результатов в столь сложной системе. Меры, направленные на решение проблемы недоедания, могут быть эффективны лишь в том случае, если при их разработке и осуществлении продовольственные системы рассматриваются комплексно.

Переход к альтернативным моделям питания под влиянием меняющихся продовольственных систем

Экономическое и социальное развитие вызывает постепенные перемены в сельском хозяйстве, связанные с ростом производительности труда, сокращением доли населения, занятого в сельском хозяйстве, и растущей урбанизацией. Новые разновидности транспорта, отдыха, занятости и работа на дому привели к тому, что все больше людей ведет сидячий образ жизни и предпочитает полуфабрикаты. Эти перемены в режиме питания и в повседневной жизни – часть “перехода к альтернативным моделям питания”, при котором домохозяйства и страны вынуждены одновременно решать проблемы, связанные как с избыточным весом и ожирением и сопутствующими незаразными болезнями, так и с недостаточным питанием и дефицитом микроэлементов. Сложная и быстро меняющаяся природа, как проблемы недоедания, так и продовольственных систем в отдельных странах означает, что соответствующие стратегии и меры необходимо адаптировать с учетом актуальных обстоятельств.

Одного лишь роста производительности труда в сельском хозяйстве для улучшения питания недостаточно

Рост производительности труда в сельском хозяйстве позволяет улучшить ситуацию с питанием за счет роста доходов, особенно в странах, где в отрасли занята существенная доля населения и где сельское хозяйство играет важную роль в экономике, а также за счет снижения стоимости продовольствия для всех потребителей. В то же время необходимо понимать, что рост сельскохозяйственной отрасли недостаточно активен для того, чтобы быстро решить проблему недоедания.

В ближайшие десятилетия крайне важно будет сохранить темпы роста производительности труда в сельском хозяйстве: для удовлетворения прогнозируемого спроса объем производства основных продовольственных культур должен вырасти на 60%. Здоровое питание предполагает, помимо основных продовольственных культур, разнообразие, баланс

и правильное сочетание калорий, жиров и белков, а также питательных микроэлементов. При проведении научно-исследовательских работ в области сельского хозяйства необходимо приоритизировать аспекты, связанные с полноценным питанием, обращать особое внимание на богатые питательными веществами продукты, такие как фрукты, овощи, бобовые и пищевые продукты животного происхождения. Следует активизировать усилия, направленные на диверсификацию мелких производителей, в частности на основе комплексных фермерских систем. Особенно перспективными представляются меры по повышению содержания в основных продовольственных культурах питательных микроэлементов посредством биофортификации. Усилия в сфере сельского хозяйства, как правило, более эффективны, если сопровождаются просветительской работой в вопросах питания и предпринимаются с учетом гендерных ролей.

Системы снабжения несут в себе как риски, так и возможности для улучшения питания

Традиционные и современные продовольственные системы сосуществуют и развиваются по мере роста экономики и роста урбанизации. Современные системы снабжения предусматривают вертикальную интеграцию процессов хранения, распространения и розничных продаж, что позволяет повысить общую эффективность, а также обеспечить более низкие цены для потребителей и более высокий доход для фермеров. Как правило, они круглый год предлагают потребителям широкий ассортимент питательных продуктов, но в то же время реализуют большой объем фасованных продуктов, подвергшихся интенсивной технологической обработке, которые при чрезмерном употреблении могут усугублять проблему избыточного веса и ожирения. Современные методы производства и продажи пищевых продуктов также открывают новые возможности для использования обогащенной пищи, что может внести ценный вклад в улучшение питания.

Несмотря на активное распространение супермаркетов в странах с низким уровнем доходов, большинство потребителей с низким доходом как в сельских, так и в городских районах по-прежнему покупают продукты питания через традиционные сети распределения продовольствия. Эти традиционные розничные торговые точки являются основным каналом распространения богатой питательными веществами пищи, такой как фрукты, овощи и животноводческая продукция, хотя и они предлагают растущий ассортимент фасованных и прошедших технологическую обработку продуктов. Использование традиционных торговых точек для распространения обогащенной пищи (например, йодированной соли) – еще одна доказавшая свою эффективность стратегия улучшения положения в области питания.

Улучшение санитарии, совершенствование методов переработки и технологий хранения продуктов питания в традиционных продовольственных системах могли бы

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЕ СИСТЕМЫ ДЛЯ УЛУЧШЕНИЯ ПИТАНИЯ

Политическая среда и приоритеты развития

ЭЛЕМЕНТЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ	СПОСОБЫ УЛУЧШЕНИЯ ПИТАНИЯ	СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ИНСТРУМЕНТЫ
Производство «до ворот фермы» (НИОКР, сырье, производство, менеджмент)	<ul style="list-style-type: none"> Устойчивая интенсификация производства Ориентация фермерских систем, агротехнических методов и культур на повышение качества питания <ul style="list-style-type: none"> Удобрения, повышающие содержание питательных микроэлементов Биофортифицированные культуры Комплексные фермерские системы, включая рыбное и лесное хозяйство Диверсификация сельскохозяйственных культур и скота Стабильность в интересах продовольственной безопасности и питания <ul style="list-style-type: none"> Зерновые резервы и хранение Страхование сельскохозяйственных культур и скота Просвещение в вопросах питания <ul style="list-style-type: none"> Школьные и приусадебные садово-огородные участки Хранение продукции на ферме, позволяющее сохранить питательные вещества 	<ul style="list-style-type: none"> Проведение продовольственной и сельскохозяйственной политики для повышения доступности, разнообразия и качества питания Сельскохозяйственные исследования культур, скота и производственных систем с упором на качество питания Распространение школьных и приусадебных садово-огородных участков
Система поставок после сбора урожая «от ворот фермы до розницы» (маркетинг, хранение, торговля, переработка, розница)	<ul style="list-style-type: none"> Обработка, упаковка и транспортировка, позволяющие сохранить питательные вещества Сокращение объема отходов и повышение технико-экономической эффективности Обогащение пищевых продуктов Изменение состава продуктов питания в интересах повышения его качества <ul style="list-style-type: none"> (напр., исключение вредных жиров) Продовольственная безопасность 	<ul style="list-style-type: none"> Регулирование и налогообложение в интересах эффективности, безопасности, качества, разнообразия НИОКР и содействие инновациям в разработке состава продуктов питания, производстве и транспортировке
Потребители (реклама, маркировка, обучение, системы социальной поддержки)	<ul style="list-style-type: none"> Информирование о пищевой ценности и последствиях для здоровья Маркировка продуктов Обучение потребителей Социальная защита в интересах продовольственной безопасности и питания <ul style="list-style-type: none"> Программы общей продовольственной помощи и субсидии Целевая продовольственная помощь (для беременных, детей, престарелых и т.д.) 	<ul style="list-style-type: none"> Программы продовольственной помощи Стимулы, связанные с ценами на продовольствие Регулирование в области питания Просвещение в вопросах питания и информационные кампании

ДОСТУПНАЯ, РАЗНООБРАЗНАЯ, ПИТАТЕЛЬНАЯ ПИЩА

Здравоохранение, продовольственная безопасность, образование, санитария и инфраструктура

Экономическая, социальная, культурная и физическая среда

Гендерные роли и экологическая устойчивость



Источник: ФАО.

содействовать повышению эффективности систем, повысить безопасность и качество продуктов питания. Сокращение потерь продовольствия и питательных веществ в рамках каждого элемента продовольственных систем во многом способствовало бы улучшению питания и снижению давления на производственные ресурсы.

Положение дел в области питания и устойчивость определяются выбором, который делают потребители

Ориентация систем на повышение качества питания, обеспечение его наличия в достаточном объеме и должного разнообразия имеет ключевое значение, но не менее важно помогать потребителям делать выбор в пользу более здорового питания. Была доказана эффективность усилий, направленных на изменение привычек питания на основе информационно-пропагандистской работы с учетом таких аспектов, как санитария в домохозяйствах и прикорм для детей. Даже там, где основной проблемой являются недостаточное питание и дефицит микроэлементов, необходимо думать на несколько шагов вперед и принимать меры по борьбе с избыточным весом и ожирением, рассчитанные на долгосрочную перспективу. Перемены в привычках могут также способствовать сокращению объемов пищевых отходов и рациональному использованию ресурсов.

Проблематика питания и институционально-политическая среда

Удалось добиться определенных результатов: в ряде стран за последние несколько десятков лет актуальность проблемы недоедания существенно снизилась. Однако прогресс нельзя назвать повсеместным, наблюдается острая потребность в более эффективном использовании продовольственной системы в интересах повышения качества питания. Учитывая сложность проблемы недоедания и ее глубинные причины, наиболее результативным представляется многосторонний и межотраслевой подход.

Такой подход требует более сложного управления на основе достоверных данных, единого видения и политической воли, что позволит эффективно планировать, согласовывать и наращивать сотрудничество между отраслями.

Основные тезисы доклада

- **Недоедание во всех его проявлениях чревато для общества неприемлемо высокими человеческими и экономическими издержками.** Издержки, связанные с недоеданием и дефицитом микроэлементов, превышают издержки, связанные с проблемой избыточного веса и ожирения, хотя острота последней быстро нарастет даже в странах с низким и средним уровнем доходов.
- **Решение проблемы недоедания требует межотраслевого подхода на основе взаимодополняющих мероприятий в области продовольственных систем, здравоохранения и образования.** Такой подход также позволяет преследовать сразу несколько целей, таких как повышение качества питания, гендерное равенство и экологическая устойчивость.
- **В рамках межотраслевого подхода продовольственные системы открывают много возможностей для принятия мер по улучшению рациона и повышению качества питания.** Часть таких мер может быть непосредственно нацелена на улучшение питания. Другие меры, направленные, в частности, на продовольственные системы, социально-экономическую и политическую среду, также могут способствовать улучшению питания, даже не преследуя такой цели напрямую.
- **Рост производительности в сельском хозяйстве по-прежнему играет ключевую роль в повышении качества питания, при этом требуются дополнительные усилия.** Необходимо продолжать сельскохозяйственные исследования, направленные на повышение производительности, с упором на богатую питательными веществами пищу, такую как фрукты, овощи, бобовые и продукция животноводства, а также на формирование



более устойчивых систем производства.

Меры по повышению производительности более эффективны, если учитывают гендерные роли и сочетаются с информационной работой по теме питания.

- **Как традиционные, так и современные системы снабжения несут в себе как риски, так и возможности для улучшения питания и повышения устойчивости продовольственных систем.**

Совершенствование традиционных систем снабжения может способствовать сокращению издержек, снижению цен и расширению выбора для домохозяйств с низким доходом. Развитие современных методов розничной торговли и производства продуктов питания может способствовать более активному применению биофортификации в целях борьбы с недоеданием, однако повышение доступности фасованных продуктов, подвергшихся интенсивной технологической обработке, может усугубить проблему избыточного веса и ожирения.

- **Потребители сами решают, какие продукты питания они предпочитают и, как следствие, что будет производить продовольственная система.** Однако правительства, международные организации, частный сектор и гражданское общество сообща могут помочь потребителям делать выбор в пользу более здоровой пищи, сокращения объема отходов и содействия рациональному использованию ресурсов за счет предоставления ясной, точной информации и обеспечения доступности разнообразной и питательной пищи.
- **Для формирования общего видения, содействия реализации стратегий, разработанных с учетом фактических данных, а также согласованного взаимодействия на основе комплексных, межотраслевых действий необходимо более эффективное управление продовольственными системами на всех уровнях, пользующееся политической поддержкой на высоком уровне.**