



联合国
粮食及
农业组织



粮农组织
的战略工作

帮助消除饥饿、
粮食不安全
和营养不良



帮助消除饥饿、
粮食不安全和
营养不良的
战略计划

目录

第 4-5 页

在我们的有生之年消除饥饿、
粮食不安全和营养不良

第 6-15 页

将一切付诸实施：政治承诺和
有利环境

第 16-27 页

取得的成果和显现的影响

深入了解粮农组织帮助消除饥饿、
粮食不安全和营养不良的战略计划，请访问：

www.fao.org/about/what-we-do/so1/en/

www.fao.org/europeanunion/eu-projects/first/en/

www.fao.org/cfs/it/

联系：

SPL1@fao.org



刚果民主共和国

农夫浇灌蔬菜作物。

© 粮农组织 /Olivier Asselin

主要内容

粮农组织在以下方面向各国提供支持：

➡ 制定和实施有针对性的跨部门政策和计划对策，消除饥饿、粮食不安全和所有形式的营养不良。

➡ 建立健全包容性粮食安全与营养协调和治理机制，确保各项政策和计划之间的一致性。

➡ 改善信息及加强粮食安全和营养相关决策能力。

➡ 加强政府能力，更好地为消除粮食不安全和营养不良的政策和计划提供资金并付诸实施。

“我们的目标是在全世界结束饥饿。这是实现所有全球发展目标所必须的。我们不能在数百万人掉队的情况下简单地呼吁可持续发展。”

粮农组织总干事
若泽·格拉济阿诺·达席尔瓦

在我们的有生之年消除饥饿、 粮食不安全和营养不良

过去二十年，全球在与饥饿和营养不良的斗争中取得了巨大的进步。

不过，尽管取得了成绩，但长期饥饿、营养不良和微量营养素缺乏的情况仍然普遍存在。今天约有 7.93 亿人仍遭受长期饥饿，四个人里就有一个受到微量营养素缺乏的影响。与此同时，估计近 19 亿人超重，6 亿人患有肥胖，这增加了罹患与饮食相关的非传染性疾病的风险。

营养不足、微量营养素缺乏和肥胖是营养不良的三重负担，带来了一系列重大的健康、社会和经济挑战。

人口变化（例如人口增长）、向城市迁移、消费模式的变化、久坐的生活方式、低质量的就业、

冲突、气候变化、自然灾害、对自然资源的竞争、农村地区妇女面临获得资源和服务的障碍，这些仅仅是增加了问题复杂性的部分全球挑战。

**除非我们
改变种植粮食
的方法并对自然
资源进行管理，
否则粮食安全
和营养仍将
难以确保。**

饥饿、粮食不安全和营养不良对社会造成了巨大且影响深远的代价，包括在人、社会和经济各个层面：生产力下降、健康相关问题、福利减少、学习能力下降、难以充分发挥人的潜能、社会和政治动荡，这些都损害了为发展所付出的努力。

在“一切照旧”的情况下，到 2030 年结束饥饿的可持续发展目标（SDG2）将无法实现。事实上，除非我们改善并建立更具营养敏感性的

饥饿、粮食不安全和营养不良



7.93 亿人
今天仍长期营养不足



98%
的营养不足人口
生活在发展中国家



三分之一
的儿童死亡
可归咎于营养不良。



20 多亿人
患有“隐性饥饿”，
而有 **6 亿人** 患有肥胖。



到 **2050 年**，
全球人口将增加到 **97 亿**，
预计粮食需求将增加 **60%**。



到 **2030 年** 消除饥饿
需要全球每年额外投资
2670 亿美元。

粮食系统，否则到 2030 年，甚至到 2050 年全球大部分人口，尤其是撒哈拉以南非洲和南亚的人口仍将受到营养不良的困扰。

消除饥饿需要采取多维方法的政策行动。基于一个国家的具体情况，具体的要求可包括提高农业生产力和市场准入，投资家庭农业、小规模渔业和林业，促进对

土地权属和自然资源的治理，加强营养敏感型社会保护机制，解决性别不平等问题，改善粮食安全和营养监测与协调机制，投资教育、卫生、水和卫生设施等等。

除非我们改变种植粮食、管理自然资源和促进可持续生计的方法，否则粮食安全和营养仍然难以保障，尤其是对世界上最贫穷的人而言。

若要国家取得成功，必须将政治承诺转化为具体行动。只有在提高了粮食系统的效率、可持续性和营养敏感性时，各国才将得以实现我们的有生之年消除饥饿的承诺。

将一切付诸实施： 政治承诺和有利环境

各国正在逐步认识可持续的农业和粮食系统能够如何解决饥饿、粮食不安全和营养不良的恶性循环。

各国承诺将解决这些问题，“不让任何人掉队”，在过去二十年里，这种呼声在国际上日益高涨。

《2030年可持续发展议程》提出了对于我们该如何生产粮食和管理日益减少的自然资源的全球反思。该议程承认，全球不能继续在管理粮食生产和自然资源上各自为政，大家必须齐心协力，特别是我们还希望到2030年消除饥饿和各种形式的营养不良(可持续发展目标2)。

许多国家目前正将非政府组织、企业和学术界纳入到对话中，团结一切力量为提高区域和国家行动的效率铺平道路。

粮农组织作为联合国的专门机构，负责帮助各国消除饥饿、粮食不安全和营养不良，因而具有独一无二的地位来指导各国加强政策和制度环境，将政治承诺转化为具体行动。

**粮农组织
具有独一无二的
地位来指导
各国将政治承
诺转化为具体
行动。**

粮农组织对这些行动的支持工作重点围绕四个主要方面：

1. 政策、计划和法律框架：

支持实际有助于改善粮食安全 and 营养的有利环境。

2. 治理和协调：

鼓励各部门和利益相关方进行更有力、更有包容性的协调。

3. 循证决策：

确保政策、投资和行动计划的制定基于可靠的证据和分析。

4. 将承诺落实到具体行动：

促进加大政治承诺，并分配足够的资源，从而将政策、计划和立法落实到具体行动。



海地

大米在阿蒂博尼特河河岸的彭松德市场进行售卖。

© 粮农组织 /Walter Astrada

政策、计划和法律框架

加强粮食安全和营养相关政策的重点

各国政府对消除饥饿、粮食不安全和营养不良的承诺体现在各自的政策、投资和立法中。

粮农组织支持各国在部门内部及跨部门采用或重新制定各项政策、战略、法律和投资计划，从而提高它们在解决粮食不

安全和营养不良方面的有效性。

在过去两年中，粮农组织与不同的伙伴合作，指导各

国概述关于突出政策重点和加强相关部门一致性的需要，从而改善粮食安全和营养。

例如，粮农组织在 2014-2015 年向埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、莱索托和赞比亚政府提供的政策建议，提高了农业和社会保护政策对粮食安全和营养的影响。

粮农组织在区域层面也是积极的合作伙伴。在拉丁美洲和加勒比地区，粮农组织与拉丁美洲和加勒比国家共同体（CELAC）一同支持“消除饥饿”倡议，借以加强并支持该区域对抗击饥饿的承诺。

在 2014 年非洲通过《马拉博宣言》后，粮农组织通过非洲联盟和非洲发展新伙伴关系支持非洲各国制定并实施一份旨在整个区域消除饥饿的路线图。在亚洲，粮农组织提供的重要支持，帮助将营养问题纳入东南亚国家联盟（ASEAN）的粮食安全综合战略。

要点速览

全球政策进程正通过粮食安全委员会（CFS）、第二届国际营养大会（ICN2）以及农业、渔业和林业等委员会（COAG、COFI、COFO）实施《2030 年议程》，重点是消除饥饿、粮食不安全和营养不良。

遍及全球的 70 多个国家正将粮食安全和营养纳入其政策框架和投资计划。

16 个国家已制定并正实施各种法律框架，促进实现人人享有食物权，并确保人们以更安全、更公平的方式获得生产粮食的资源 and 资产。

诸如西非国家经济共同体（西非经共体）和印度洋委员会等区域组织正在支持《保障可持续小规模渔业自愿准则》的实施及其在国家政策和法律框架内的采用。

2014 年以来粮农组织支持的成果。



实施途径： “FIRST”，新的政策援助机制

2015年，粮农组织创建了一个政策援助机制，旨在做出更明确的政治承诺，帮助34个国家改善粮食和营养安全及可持续农业。该政策援助机制由粮农组织与欧盟合作设立，称为FIRST（即“粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续性”及转

型”）。欧盟是粮农组织的长期发展伙伴，拥有消除世界饥饿、粮食不安全和营养不良的共同愿景。该计划向涉及粮食安全、营养和可持续农业政策和治理的国家政府机构和分区域组织提供政策援助和能力发展支持。

马拉维

在基于木薯的农业系统中
加强粮食安全。
© 粮农组织 /Giulio Napolitano

治理和协调

加强各部门和利益相关方的参与

消除饥饿、粮食不安全和营养不良需要社会各阶层采取行动，从消费者到生产者、政府、民间社会组织、私营机构和国际组织等等。

让各种利益相关方参与整个进程是必要的，如此可以利用各方的力量，将其竞争优势与国家优先事项相匹配，并将粮食安全和营养在整套政策、计划和投资计划中的影响发挥到最大。

有鉴于此，粮农组织致力于与国家、区域和国际各级的利益相关方合作，加强其治理和协调机制。目前的挑战是加强协调，推动取得实质性进展。如果环境不能为所有利益相

关方提供激励，使他们能够参与决策并在制定政策和执行决定中发挥作用，那就无法取得进展。

粮农组织目前正通过对话或扩大协调机制与伙伴进行合作。例如，粮农组织与危地马拉农业、畜牧业和粮食部（MAGA）合作，促进建立了参与性程序，制定了MAGA的性别平等制度政策以及到2023年的战略实施

要点速览

➤ 加强了各全球平台（如粮安委、增强营养运动、第二届国际营养大会和《2030年议程》）与各种全球和区域倡议内部及相互之间的协调。

➤ 在拉丁美洲和加勒比地区设立了5个区域和分区议会阵线和17个国家议会阵线。这些阵线是对话和讨论平台，旨在推动相关国家和区域消除饥饿。

➤ 通过《米兰城市粮食政策公约》，130个城市在其政治议程上优先考虑粮食政策，同时与各城市利益相关方（如大学、民间社会组织和企业部门）合作，遏制粮食浪费，增加健康食品的供应，支持本地生产。

➤ 危地马拉、利比里亚、马拉维、蒙古、缅甸、尼泊尔、塞内加尔、塞拉

利昂和乌干达等一些国家建立了多利益相关者平台，在国家政策中采用了《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》中推行的原则。

➤ 在2004年通过《食物权准则》后，13个国家在其宪法中确认了食物权。

2014年以来粮农组织支持的成果。



实施途径： 世界粮食安全委员会（CFS）

框架。危地马拉在制定政策时考虑了主要民间社会团体的呼声，包括危地马拉农村土著妇女，这是该国的显著成就。

粮农组织还与各种全球倡议合作，例如“增强营养”（SUN）运动、“再接再厉消除儿童饥饿”（REACH）倡议、全球气候智能型农业联盟、第二届国际营养大会（ICN2）后续行动、遗传资源委员会和渔业委员会（COFI）等，以加强协调，并促进粮食安全和营养方面全球政策举措与地方政策、方案和投资计划的一致性。

粮安委是包容性的政府间全球平台，帮助利益相关方通过协调方式合作解决饥饿问题。粮安委的年度全体会议为与粮食安全和营养有关的重要问题提供了包容性的对话论坛。讨论结果将促成基于共识的政策建议，有时以自愿准则或指导原则的方式提出，以此帮助利益相关方实现粮食安全和营养目标。粮安委制定政策所遵循的包容性循证程序得到联合国法定机构的正式认可，为全球、区域和国家各类行为者有效实施政策提供了基本框架。

举例来说，粮安委的其中一项成果是2012年批准的《**土地、渔业及森林权属责任治理自愿准则**（VGGT）》。该准则为改进土地、渔业和森林权属的治

理提供参考和指导，总体目标是实现国家粮食安全。

全球政策进程的另一个例子是粮农组织理事会在2004年11月通过的《**支持在国家粮食安全范围内逐步实现充足食物权的自愿准则**》。自那时起，许多政府和民间社会组织都使用《食物权准则》来“建立有利的环境，让人们有尊严地养活自己，并且为无力这样做的人建立适当的安全网”，并且在政策制定和实施中优先考虑最脆弱群体，还采用了各项原则，如参与、问责、无歧视、透明、人的尊严、赋权和法治原则等。

*《食物权准则》第iii页。

循证决策

通过优化信息 加强粮食安全和 营养决策

要对消除饥饿、粮食不安全和营养不良采取针对性行动，必须先对这种情况的根本原因达成共识。

但是，关于不同部门和利益相关方在粮食安全和营养方面的工作和行动，相关信息或是不可靠、零散，或是缺失，这往往会妨碍共识的达成。

良好的决策来自坚实的证据（基于可靠的数据、统计和信息）以及合理的分析。另一方面，合理的分析不仅需要分析现有信息的能力，还需要有向决策者提供信息的良好沟通能力。与此同时，了解当前的政策、计划、立法和投资情况对于监测和评估其对降低相关国家的饥饿率、粮食不安全率和营养不良率的真实影响至关重要。

确定一个国家的粮食和营养状况的范围并不容易。掌握相关部门在营养、

粮食消费与生产、交易与分配系统、家庭收入等方面所做工作的准确数据和信息，对于了解饥饿、粮食不安全和营养不良的各方面因素极其重要。

粮农组织帮助各国政府提供可信的数据和统计信息，加强相关机构的分析能力。

良好的决策来自坚实的证据（基于可靠的数据、统计）以及合理的分析。

这项工作的大部分都是为了确保政策、投资和行动计划基于所提供的分析和证据而制定。

粮农组织还帮助各国提高在监测进展、评估影响和吸取经验教训方面的能力，同时确保各国的行动有助于消除饥饿、粮食不安全和营养不良。例如，埃塞俄比亚最近公布了关于粮食安全和营养进展情况的首次评估行动，对政策、投资和协调机制进行了审查。

在支持各国监测《2030年议程》实施进展的背景下，粮农组织在这一领域的工作将变得日益重要。粮农组织将继续促进就粮食安全和营养解决方案达成共识，从而让各国做出透明的决策，改进政策和行动，确保所有国民的粮食安全。



📍 要点速览

➤ 25 个国家通过了**粮食安全阶段综合分类 (IPC)**，IPC 由 12 个粮食安全机构组成的全球伙伴关系推动，这些组织还支持制定关于粮食安全严重程度及范围的 IPC 协议，包括长期粮食安全分类。

➤ 超过 145 个国家采用了**粮食安全体验分级表 (FIES)**，这是一个依赖于人们的直接反馈、基于体

验的粮食安全严重程度指标，目前各国政府在全国性住户调查中采用了该方法。

➤ 目前已开发出一套全球指标、工具和方法，帮助在国家、区域和全球层面使用证据做出知情决策，具体包括粮农组织 / 世卫组织的全球个人粮食数据工具、全球信息和预警系统 (GIEWS) 粮食价格数

据与分析、ADePT 粮食安全模块、INFOODS 鱼类和贝类全球食物构成数据库、生活标准测量研究 (LSMS) 林业模块等。

➤ 粮农组织支持 50 多个国家发展国家能力，监测、分析、交流并更好地利用相关粮食安全和营养数据和信息，从而改进决策。

2014 年以来粮农组织支持的成果。

将承诺落实为具体行动

将承诺落实为具体行动

各国若要落实政策和投资计划，就需要有效地调动更多的财政资源投入粮食安全和营养。

粮农组织的作用在于帮助各国政府评估实施相关政策和计划的资金要求。明确要求后，粮农组织会帮助各国政府安排现有资源，增加资源调动。对各国政府提供的持续援助包括跟踪用于粮食安全和营养的资源流动。

若要实现有效的实施，就必须加强负责处理粮食安全和营养问题的机构中人员与组织的能力。粮农组织支持各国进行能力需求评估，发展机构能力，将政策和计划转化为有效行动。粮农组织还通过开发学习工具，在国家层面培养足够数量的专业人员和组织。

📍 要点速览

> 12 所大学（包括非洲 6 所大学）将 ENACT（教育促进有效营养行动）营养教育和面对面交流课程纳入了大学课程。

> 20 多个国家在营养敏感型农业投资计划方面得到了支持（见文本框）。

> 超过 16 个国家通过粮食和农业政策监测与分析计划获得了支持。

2014 年以来粮农组织支持的成果

越南

渔民在鱼笼上工作。
© 粮农组织 /Pham Cu



营养敏感型投资

粮农组织支持各国投资农业、畜牧业、渔业和林业、价值链开发、农村基础设施和服务、减贫和社会保护计划等。在制定和实施这些投资计划时纳入粮食安全和营养方面的考量，能更有效地减少饥饿和各种形式的营养不良。这意味着将消费者的营养需求置于投资的核心，并确定各种切入点，让这些部门的投资通过这些切入点创造营养惠益。

粮农组织与国际融资机构伙伴开展合作，这些合作伙伴与粮农组织一样希望提高投资的营养敏感性。粮农组织开发了各种工具来加强各国的能力，包括关于加强农业投资计划营养影响的指导清单、营养敏感型农业指标简编和电子学习材料等。



取得的成果和显现的影响

📍 多国影响

欧盟 - 粮农组织联合政策援助机制 FIRST (即“粮食和营养安全影响、抵御能力、可持续性 & 转型”) 已遍及全球 34 个国家。(参见第 9 页)

危地马拉

萨尔瓦多

多米尼加共和国

玻利维亚

佛得角

马里

塞拉利昂

区域倡议
“拉美和加勒比地区消除饥饿倡议”

通过与其合作伙伴的紧密合作，粮农组织致力于按**以下范例**所示的方法在世界各个国家和地区帮助消除饥饿、粮食不安全和营养不良。



区域举措

粮农组织在实地主要发挥了将理论转化为实践的催化剂作用，希望加强相关地区的项目计划、机制、能力和执行力，从而到 2030 年消除饥饿。

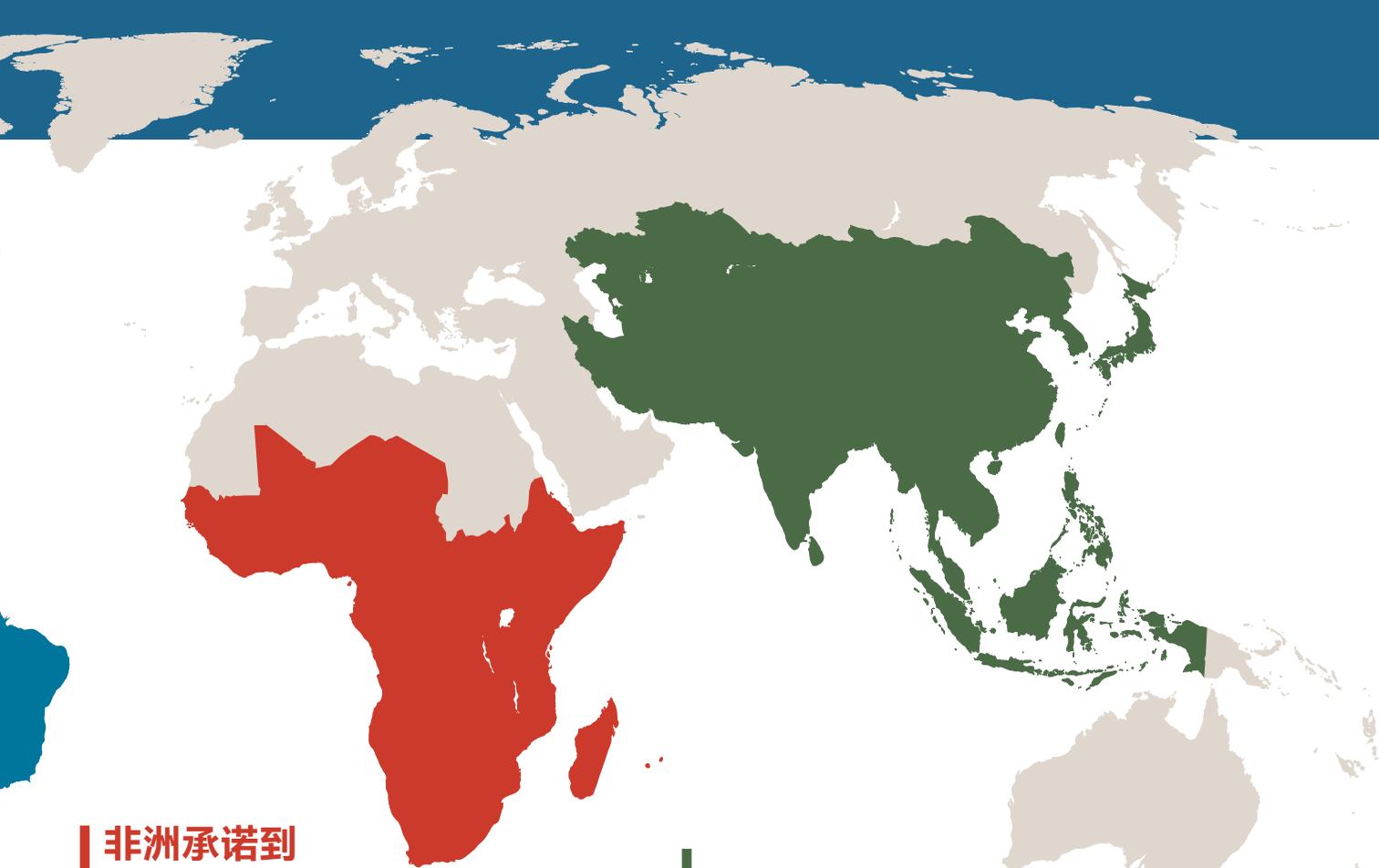
粮农组织在非洲、亚洲和拉丁美洲的三个区域倡议旨在加强相关区域国家的行动，以期在今后二十年实现零饥饿目标。在每个区域，粮农组织均与各利益相关方密切合作，包括区域间组织、非政府组织、协会和基层组织以及其他投入到消除饥饿工作的组织。

**粮农组织
区域倡议旨在
加强各国的行动，
以期实现
零饥饿目标。**

拉美和加勒比地区消除饥饿倡议

拉丁美洲和加勒比国家立誓，当前这代儿童和成年男女将成为第一批看到消除饥饿的人。2005 年，该区域承诺到 2025 年结束饥饿，成为了第一个也是唯一一个承诺实现两大目标的区域，即实现将饥饿率减半的千年发展目标，以及 1996 年世界粮食首脑会议（WFS）提出的更宏伟目标——将营养不良的绝对人数减少一半。

高级别计划，例如拉加共同体的“2025 年粮食安全、营养和消除饥饿计划”，取得了成功，这给了其他致力于消除饥饿的区域很大的鼓励。



非洲承诺到 2025 年消除饥饿

在非洲，粮农组织通过“非洲农业综合发展计划方案”（CAADP）倡议，在粮食安全和营养政策及安排方面为政府提供技术专业知识和技术。

各国在加强能力和部门间协调上获得了帮助，促进了投资问责制，提高了执行计划的协调性。这一切的目的是加速区域和国家正在开展的工作并为此增加价值。今天，数十个非洲国家实施了关于“加快农业增长和转型，促进共同繁荣和改善生计”的马拉博宣言及其到2025年在非洲结束饥饿的愿景。

如今，越来越多的努力汇集到建立一个非洲中心之上，该中心将促进非洲决策者和从业人员在粮食安全工作中学习和创新。

亚太地区 零饥饿挑战

“零饥饿挑战”于2013年启动，粮农组织和联合国合作伙伴制定了“亚洲及太平洋地区实现零饥饿区域指导框架”，呼吁人人努力继续保持该势头。为了给各国提供支持，粮农组织率先推出了“支持亚洲及太平洋地区零饥饿挑战区域倡议”。

例如，在孟加拉国，该倡议概述了国家粮食安全和营养计划，汲取了加强粮食政策能力计划的成功经验。

对粮农组织同样重要的还有提高衡量和估计该区域营养不良状况的能力，以期改善儿童营养，消除发育迟缓情况。

实地范例

玻利维亚：确保儿童和农民的食物权



在许多国家，发育迟缓和营养不良阻碍了儿童上学，剥夺了他们更美好的未来。玻利维亚的营养不良水平在

南美洲最高，达到 15.9%，每三个儿童中就有一个发育迟缓，这一数字在过去十年中略有改善。粮农组织最近支持玻利维亚政府制定了新的学校食品法。该法为儿童的学校膳食提供了保障，明确了责任，并且建立了学校可持续营养计划框架。该法还为农民创造了机会，借此解决贫穷和营养不良的根本原因。粮农组织通过支持玻利维亚抗击饥饿议会阵线和

圣安德烈斯大学，促进了国家和区域行为者参与这一立法进程，并为粮食安全和营养提供了有针对性的技术支持和能力开发。同时，国家论坛还提供了对话空间，确保人民理解并接受新法律。该法在 2014 年正式通过，目前被视为是玻利维亚消除饥饿承诺的支柱之一。

多米尼加共和国：向抗击饥饿迈进一步



多米尼加共和国加是实现《千年发展目标》，将饥饿人数减少一半的国家之一。然而，目前仍有 130 万多米尼加人面临长期饥饿。

为了提高国家对此问题的应对，多米尼加共和国在粮农组织的支持下制定了《粮食主权及粮食与营养安全法》。该法于 2016 年 6 月在多米尼加共和国众议院获得通过，这是该国迈向消除饥饿和营养不良的重大一步。这项新法律是历时五年的集体工作成果，凝结了立法者、技术人员、政府官员、社会和社区组织、农民及食品管理、生产和控制部门的其他成员的努力。基于该法，

多米尼加共和国建立了国家粮食主权及粮食与营养安全系统，从而促进了按照权利方法制定并实施与粮食主权和营养安全相关的所有政策、计划和项目。通过这项新立法，多米尼加共和国正在加入实施国家粮食安全法的拉丁美洲和加勒比国家行列，它们包括阿根廷、玻利维亚、巴西、厄瓜多尔、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和墨西哥。



危地马拉

圣马丁希洛特佩克的家庭菜园。
© 粮农组织 / Marvin Urizar

危地马拉： 促进两性平等



2015年6月，危地马拉的农业、畜牧业和粮食部成为该国首个制定性别平等专门政策的部门。危地马拉批准了该部门这项为期十年

的性别平等政策及其国家粮食安全、营养和农村发展战略框架。在粮农组织及其他联合国机构的推动下，一个由多利益相关方组成的工作组开始致力于性别平等工作，推动政府和民间社会在农村发展方面建立伙伴关系，这凸显了舒缓农村妇女和土著人民困境的道路。该新政策保证在农村发展进程中听取农村男女的意见，确保各项方案能够保证他们获得农业

技术援助和其他生产资源。这是在实施《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) 中的一个重大里程碑，危地马拉是该公约的189个缔约国之一。在粮农组织的技术支持下，危地马拉的决策者为所有国民创造了有利的环境，保证男女公平参与解决该国的粮食安全和营养问题。



马里

班卡迪妇女合作社田间课堂。
© 粮农组织 / Swiatoslaw Wojtkowiak

马里：国家粮食安全与营养新政策



通过 FIRST 政策援助机构，粮农组织持续向马里政府提供支持，尤其是帮助负

责粮食安全的委员会制定新的国家粮食安全和营养政策。这项工作反映了马里政府的意愿，即确保全体马里人民的粮食和营养安全，同时促进自然资源的可持续利用，并与该次区域及外部的其他国家协作增效。这项工作始于 2016 年，除了在粮食安全和营养委员会领导下的有关部门外，还有主要利益相关方和技术合作伙伴（例如

“农业和农村经济”专题小组)参与的包容性协商程序。基于国家和地区层面的协商和主要利益相关方的贡献，粮食安全和营养政策草案得以制定，其中包括了一项行动计划。草案将提交政府和主要国家利益相关方批准。

马拉维：利用证据建立粮食安全和营养相关案例



气候变化以各种形式表现出来：降雨模式改变、洪水、干旱和长期干旱——所有这些

都对马拉维的粮食安全形势造成了负面影响。2015年，马拉维五分之一的人口处于粮食不安全状态，因此长期以来，该国的一项主要发展重点就是提高御灾能力，实现可持续发展。

马拉维实施了社会现金转移计划（SCTP）和农场投入补贴计划（FISP），粮农组织一直在帮助该国衡量这两项国家计划的影响。SCTP

评估提供的证据表明了社会保护对家庭生计产生的巨大影响，尤其是在农业活动方面。此外，该评估还分析了家庭决策如何影响农业生产、劳动力供应、风险应对行为、私人资产积累和其他创收活动。根据 FISP 的评估结果，农业、灌溉和水资源发展部更加注重农民的需求，加强了该计划的影响力，进而提升了效率并最大限度地提高了生产力。

佛得角：改善治理

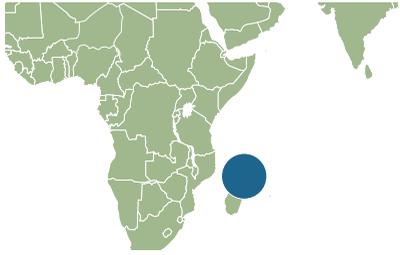


过去十年，粮食安全和营养（FSN）在政府议程中一直排在前列。粮农组织的援助促进了各部门之间的协调，加强了与粮食安全和营养有关的政策框架。整个援

助进程包括审查现有政策，识别差距，与多个利益相关方合作，以及启动全国宣传活动，帮助国民认识粮食安全和营养及食物权的重要性。最后，佛得角在 2015 年批准了国家粮食安全和营养战略及行动计划，以及全国学校供餐和健康法。这为全国学校供餐计划奠定了基础。同年，新成立的国家粮食安全与营养委员会通过了一项工作计划，其中包括起草食物权法。

各国需要找到自己的道路来消除饥饿、食物不安全和营养不良。我们需要支持各国落实政治承诺。

马达加斯加：稻田养鱼：发展的杠杆

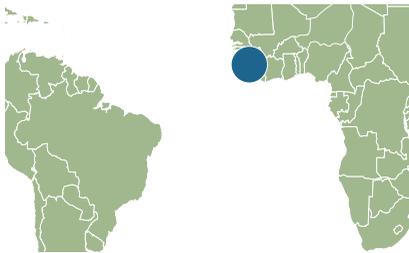


在马达加斯加，稻田养鱼仅需要很少的投资，还能恢复土壤肥力，提供动物蛋白，因而对高地农村人口的粮食和营养安全有着关键的

作用。发展稻田养鱼是马达加斯加“农业和渔业部门计划/国家农业和渔业投资计划”（PSAEP/PNIAEP）的组成部分。由于稻田养鱼有诸多惠益并且入门成本低，因此有很大的潜力让成千上万个家庭投入其中，也正因为此，粮农组织支持当地非政府组织在院校中提高农村青年对此类农业的认识。尽管资源有限，而且农村地区的学校教育存在许多固有的挑战，但各机构都作出了非

常积极的响应，表现出了专业精神和支持。培训模块已纳入课外活动，稻田养鱼实践知识得到了有效传播。在成功的基础上，粮农组织通过“智能养鱼计划”开始了该项目的第二阶段，覆盖了鱼种生产者附近的 88 所农村学校。280 名教师对 12000 名学生开展了稻田养鱼培训，还给那些未来将从事稻田养鱼的学生持续提供帮助。

塞拉利昂：从政策到结果



在世界粮食安全委员会批准了《粮食安全范围内土地、渔业及林业权属治理自愿准则》（VGGT）之后，粮农组织开始对各国

执行该准则提供支持。粮农组织协助塞拉利昂政府按照 VGGT 的原则和规定，对与土地、渔业和森林权属相关的国家政策、战略和法律进行评估，尤其侧重性别平等因素。2015 年，塞拉利昂通过了《国家土地政策》和《渔业战略》，并且均纳入了 VGGT 原则。不同部门的所有相关利益相关方都参与了这一进程。粮农组织的技术支持是建立制度框架，促进所有相关行为者相互对话

的关键。该框架目前提供了一个平台，粮农组织及发展伙伴通过该平台为粮食安全范围内制定与权属治理相关的政策、战略和法律提供技术支持。通过定期促进利益相关方之间的对话，该制度框架机制提高了政策的一致性，改善了粮食安全和营养。



缅甸

沃寮的农民收获稻米。
© 粮农组织 / Hkun Lat

缅甸： 改革土地占有制



在缅甸，FIRST 政策援助机构一直致力于评估农业

和土地政策之间的关系及其对粮食和营养安全的影响。该行动恰逢其时，新选举的政府将获取土地和保障地权列为了主要优先事项。在 2015 年 FIRST 计划启动之初，当地官员正在制定一项关于土地的新政策和法律框架。通过 FIRST，粮农组织对缅甸实施新通过的《国家土地利用政策》（NLUP），

以及在新法律规定和方案的内容方面持续提供技术援助和指导。粮农组织还按照《国家粮食安全范围内土地、渔业及森林权属负责任治理自愿准则》（VGGT）中概述的原则，向政策制定者和决策者提出了许多建议，帮助解决该国的习惯权属和妇女的权属问题。

尼泊尔：改善粮食安全法律



近几十年来，粮农组织协助尼泊尔制定粮食安全和营养相关政策和计划，还积极提高主要利益相关方的敏

感性，帮助他们更好地了解、促进并监督立法和政策文书中的食物权内容。尼泊尔在多年冲突和 2015 年 4 月的地震后继续改革，目前的合作重点是农业发展创新方法，以及恢复被地震中断的农业活动。新通过的《宪法》（2015 年）将食物权作为一项基本人权，政府最近承诺实施“2025 年零饥饿挑战”并起草了尼泊尔的首份《食品安全政策》，而且在 2014

年通过了一项为期 20 年的《农业发展战略》，促进在立法文书中强调食物权和粮食主权，还制定了《尼泊尔食物和营养安全行动计划》（FNSP），这些仅仅是共同努力达成的几项成果。

蒙古：土地保有权利和粮食安全



粮农组织协助蒙古政府创建了一个多利益相关方制度框架，这为相关利益群体参与国家政策和法律程序搭建了国家平台。该平台能够利用粮食和农业部与当地非政府组织——蒙古以人为

本保护组织（PCC）之间的现有协作关系。参与者讨论了与蒙古自然资源治理相关的主题，如游牧、市场和冲突解决等。在多利益相关方框架之下足够数量的参与者正在推动蒙古采用《权属负责治理自愿准则》（VGGT）。协调工作的主要成果是拟订了一项关于牧场的新法律草案，并按照 VGGT 原则审查了森林权属相关政策、法律、制度和行政管理。

只有地球上每个角落的人都能实现获得充足食物的权利，才能迎来更加和平的世界，而这只有广泛的承诺才能做到。



本信息产品中使用的名称和介绍的材料，并不意味着联合国粮食及农业组织（粮农组织）对任何国家、领地、城市、地区或其当局的法律或发展状态、或对其国界或边界的划分表示任何意见。提及具体的公司或厂商产品，无论是否含有专利，并不意味着这些公司或产品得到粮农组织的认可或推荐，优于未提及的其它类似公司或产品。

© 粮农组织，2017

粮农组织鼓励对本信息产品中的材料进行使用、复制和传播。除非另有说明，可拷贝、下载和打印材料，供个人学习、研究和教学所用，或供非商业性产品或服务所用，但必须恰当地说明粮农组织为信息来源及版权所有，且不得以任何方式暗示粮农组织认可用户的观点、产品或服务。

所有关于翻译权、改编权以及转售权和其他商业性使用权的申请，应递交至 www.fao.org/contact-us/licence-request 或 copyright@fao.org

粮农组织信息产品可在粮农组织网站（www.fao.org/publications）获得并通过 publications-sales@fao.org 购买。

封面照片：
© 粮农组织 /
Ubirajara Machado

生态纸印制。

粮农组织的 战略工作

为了帮助成员国可持续地实现一个没有饥饿、营养不良和贫困的世界，粮农组织的五个关键优先事项或战略目标就是我们的主要工作领域。



帮助消除饥饿、
粮食不安全和营
养不良



提高农业、林业
和渔业的生产率
及可持续性



减少农村贫困



推动建立包容
且高效的农业
和粮食系统



加强生计抵御
威胁和危机的
能力

为了实现这些目标，粮农组织致力于落实五项战略计划，充分发挥自身的技术领导能力，同时将性别、治理、营养和气候变化影响全面纳入各方面工作。

我们致力于帮助各国实施《2030年议程》。

《2030年议程》 中的粮食和农业

《2030年可持续发展议程》的17个可持续发展目标（SDG）是各国在2015年9月通过的一系列全球优先目标，旨在消除贫困和饥饿，维护地球的自然资源，确保各国的繁荣。

粮食和农业贯穿于所有可持续发展目标，是《2030年议程》的核心。

粮农组织的战略工作与可持续发展目标大体一致，旨在通过综合方法解决贫穷和饥饿的根本原因，可持续地管理自然资源，不让任何人掉队。

粮农组织具备广泛的技术专长、与发展伙伴的长期合作经验以及在三个可持续发展方面（社会、经济和环境上）的独有技能，因而是各国实施和监测可持续发展目标的重要盟友。

欲了解更多信息，请参阅粮农组织关于可持续发展目标工作的相关网页。本页持续更新中，包括《2030年议程》中有关粮食和农业的所有最新进展。