



Продовольственная и сельскохозяйственная организация  
Объединенных Наций

# Обзор торговой политики в странах Европы и Центральной Азии

Год - 2017 | Месяц - Ноябрь | Выпуск - №.31

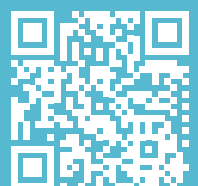


↑ ©Adobe Stock  
↓ ©Shutterstock



В этом выпуске представлено экспертное мнение Екатерины Кривонос, экономиста ФАО и Адхама Акбаров, консультанта ФАО на тему «Торговая политика ключевых импортеров украинского зерна».

Бюллетень



## Торговые меры

### САУДОВСКАЯ АРАВИЯ ОТКРЫЛА РЫНОК ДЛЯ МЯСА ИЗ РОССИИ

Саудовская Аравия открыла рынок для поставок российской говядины, мяса мелкого рогатого скота, мяса птицы и их субпродуктов.

Обе стороны заключили соглашения о ветеринарно-санитарных сертификатах. Помимо мяса, Россия планирует поставлять в королевство готовую мясную продукцию, молоко и яйца.

1 ноября 2017 Источник: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/59f9a4ba9a794785d85e550b>

### ТУРЦИЯ ВОЗОБНОВИЛА ЭКСПОРТ ТОМАТОВ В РОССИЮ

Правительство Российской Федерации разрешило возобновить ввоз турецких томатов с 1 ноября, при этом импорт будет ограничен квотами, установленными Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

Запрет был введен с 1 января 2016 года Российской Федерацией из Турции ряда продуктов, включая томаты, которые составляли основную статью турецкого экспорта в Российской Федерации. Запрет вводился после атаки турецких ВВС на российский Су-24 в Сирии.

10 ноября 2017 Источник: <https://iz.ru/669366/2017-11-10/turciia-vozobnovila-ek-sport-tomatov-v-rossiiu>

### ВЫЯВЛЕННЫЕ НАРУШЕНИЯ ПРИ ВВОЗЕ ПОДКАРАНТИННОЙ ПРОДУКЦИИ ИЗ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС И ТРЕТЬИХ СТРАН В КАЗАХСТАНЕ

В период с 3 по 10 ноября 2017 года, при досмотре подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска ввезенных на территорию Республики Казахстан, выявлено 53 факта нарушения законодательства Республики Казахстан и Евразийского экономического союза в области карантина растений.

Вышеперечисленная подкарантинная продукция общим весом 578,83 тонн возвращены на территории стран-экспортеров, 1,8 тонн уничтожено.

15 ноября 2017 Источник: <http://mgov.kz/ru/eaeo-memleket-m-shelerinen-zh-ne-shin-shi-elderden-kelingen-karantinge-zhat-yzylatyn-nimderdi-b-zushyly-yn-any-taluy-4/>

### ИМПОРТ БРАЗИЛЬСКОГО МЯСА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ ОГРАНИЧАТ С 1 ДЕКАБРЯ

Россельхознадзор с 1 декабря вводит временные ограничения на импорт в Россию свинины и говядины из Бразилии. Данная мера вызвана обнаружением в мясе запрещенной в Российской Федерации добавки – рактопамин (кормовая добавка для наращивания мышечной массы).

Россельхознадзор вынужден принять срочные меры для защиты российских потребителей и внутреннего продовольственного рынка и ввести с 1 декабря текущего года временные ограничения на поставки в Россию из Бразилии всей свиноводческой продукции и продукции, полученной от крупного рогатого скота.

20 ноября 2017 Источник: <https://iz.ru/673325/2017-11-20/import-brazilskogo-miasa-v-rf-ogranichat-s-1-dekabria>

## В КАЗАХСТАНЕ ЗАДЕРЖАНА ПОДКАРАНТИННАЯ ПРОДУКЦИЯ

21 ноября 2017 года в ходе проведения карантинного фитосанитарного контроля в Кордайском районе Жамбылской области государственными инспекторами по карантину растений Жамбылской областной территориальной инспекции Комитета государственной инспекции в АПК МСХ РК повторно выявлено карантинный вредитель Азиатская ягодная дроздофила — в партии винограда и хурмы весом более 4,2 тонн, поступивший из Кыргызской Республики.

В связи с нарушениями законодательства Евразийского экономического союза в области карантина растений указанная подкарантинная продукция возвращена обратно на территорию Кыргызской Республики.

22 ноября 2017 Источник: <http://mgov.kz/ru/karantindik-aupi-zho-ary-nimder-t-rkilendi/>

## Международное сотрудничество

## РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА УКРЕПИТ СОТРУДНИЧЕСТВО СО СТРАНАМИ СНГ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ

Правительство Республики Молдова одобрило подписание Соглашения об обмене информацией для определения и контроля таможенной стоимости товаров в странах-членах Содружества Независимых Государств.

Ожидается, что внедрение положений документа повысит экономическую безопасность и облегчит международную торговлю товарами. Таможенные структуры подписавших государств будут обмениваться на регулярной основе бесплатно информацией об экспортных декларациях. Исключением будет информация, составляющая государственную тайну или относящаяся к персональным данным. Тем самым будет обеспечиваться достоверность данных о заявленной таможенной стоимости товаров, а также предотвращаться уклонение от уплаты таможенных платежей.

Молдова заключила такие договоры с Украиной и Российской Федерацией. Они предусматривают обмен информацией по запросу.

2 ноября 2017 Источник: [http://www.noi.md/ru/news\\_id/252958](http://www.noi.md/ru/news_id/252958)

## Торговые соглашения

### В ГРУЗИИ РАТИФИЦИРОВАЛИ СОГЛАШЕНИЕ О СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛЕ С КИТАЕМ

Грузинский парламент ратифицировал соглашение о свободной торговле с Китаем, благодаря которому грузинские производители могут поставлять свою продукцию и услуги на самый большой рынок мира без дополнительных барьеров.

Грузия стала первой страной в регионе, которая оформила соглашение о свободной торговле с Китайской Народной Республикой.

Согласно документу, около 94% грузинской продукции будет освобождено от таможенных пошлин в Китае. Для вступления соглашения в действие оно вслед за парламентом Грузии должно быть ратифицировано и в Китае.

Соглашение о свободной торговле главы экономических ведомств Грузии и Китая подписали в мае 2017 года в Пекине.

6 ноября 2017 Источник: <https://www.newsgeorgia.ge/v-gruzii-ratifitsirovali-soglashe-nie-o-svobodnoj-torgovle-s-kitaem/>

### В МОЛДОВЕ БУДЕТ УПРОЩЕН ТАМОЖЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ДЛЯ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНО- ЕВРОПЕЙСКОЙ АССОЦИАЦИИ СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛИ (СЕФТА)

Парламент Молдовы одобрил упрощение таможенных процедур в ходе товарообмена со странами Центрально-Европейской ассоциации свободной торговли.

85 депутатов парламента проголосовали за утверждение пятого Дополнительного протокола к Соглашению о внесении изменений и присоединении к Центрально-Европейскому соглашению о свободной торговле, подписанному 26 мая 2017 года в Белграде.

Новый протокол призван облегчить товарообмен путем упрощения пограничного контроля на всех этапах, электронного обмена информацией, а также взаимного признания национальных программ и авторизованных экономических операторов.

В то же время будут снижены административные, тарифные и нетарифные барьеры, что облегчит региональную и международную торговлю. Одновременно документом предусмотрены средства и обязательства обмена данными между таможенными органами, если это разрешено национальным законодательством стран-членов ассоциации.

Документ вступит в силу после принятия двумя третями членов Соглашения.

17 ноября 2017 Источник: [http://www.noi.md/ru/news\\_id/255628](http://www.noi.md/ru/news_id/255628)

УЗБЕКИСТАН  
ВОЗОБНОВЛЯЕТ  
РАБОТУ ПО  
ВСТУПЛЕНИЮ ВО  
ВСЕМИРНУЮ  
ТОРГОВУЮ  
ОРГАНИЗАЦИЮ

Узбекистан возобновляет работу по вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО).

Узбекистан и Корея планируют принять совместную «дорожную карту» по сотрудничеству в вопросах присоединения к ВТО.

Корея является первым государством, с которым подписывается такого рода документ. Кроме того, с корейскими партнерами прорабатываются возможности по улучшению условий для роста взаимной торговли.

Ранее в рамках визита между правительствами двух стран подписаны меморандум и «Дорожная карта» по оказанию содействия Республикой Корея вступлению Узбекистана во Всемирную торговую организацию (ВТО), в том числе путем оценки последствий вступления в данную организацию, экспертизы национального законодательства в соответствии с требованиями соглашений ВТО, а также технической, консультативной и экспертной поддержки заинтересованных министерств и ведомств.

Представители министерств обсудили возможность создания зоны свободной торговли и достигли принципиальной договоренности о необходимости обеспечения преференциального доступа на рынки двух стран. Руководителями министерств принято решение о проведении до конца этого года первого заседания совместной Рабочей группы по подготовке двустороннего Соглашения о преференциальной торговле между Республикой Узбекистан и Республикой Корея.

23 ноября 2017 Источник: <http://www.podrobno.uz/cat/politic/shavkat-mirziyeev-zayavil-o-namerenii-vstupit-v-vto/>

# Экспертное мнение

## ТОРГОВАЯ ПОЛИТИКА КЛЮЧЕВЫХ ИМПОРТЕРОВ УКРАИНСКОГО ЗЕРНА



©ЕКАТЕРИНА КРИВОНОС

**ЕКАТЕРИНА КРИВОНОС**

Экономист, ФАО



©АДХАМ АКБАРОВ

**АДХАМ АКБАРОВ**

Консультант ФАО

### Экспорт зерна из Украины

По оценкам ФАО<sup>1</sup>, в 2017/18 году<sup>2</sup> ожидается некоторое снижение уровня экспорта зерна из Украины до 41,6 миллиона тонн по сравнению с рекордным предыдущим годом, когда объем экспорт достиг 44,3 миллиона тонн. Однако уровень экспорта остается значительно выше средних показателей в период 2013/14-2015/16, когда экспорт составлял 35,6 миллиона тонн. Прогнозируемое сокращение в текущем году вызвано снижением мирового спроса на пшеницу, кукурузу и сорго со стороны импортеров. Снижение экспорта пшеницы обусловлено уменьшением объемов импорта странами Африки и особенно Азии и конкуренцией со стороны импортеров пшеницы из Российской Федерации, где в 2017/18 году ожидается рекордный урожай. Сокращение экспорта кукурузы из Украины вызвано снижением уровня производства на 5% в связи с погодными условиями. Тем не менее, Украина остается одним из ведущих экспортеров зерновых на мировом рынке, являясь четвертым по величине экспортером кукурузы и шестым экспортером пшеницы в мире.

<sup>1</sup> Продовольственный прогноз, ноябрь 2017 <http://www.fao.org/3/a-18080e.pdf>

<sup>2</sup> Данные о торговле относятся к экспорту за сезон июль-июнь для пшеницы и грубого помола и за сезон январь-декабрь для риса.

Направления украинского экспорта зерна значительно варьируют из года в год, однако основными рынками сбыта кукурузы остаются Европейский Союз (ЕС), Египет, Китай, Южная Корея и Иран, в то время как экспорт пшеницы направлен прежде всего на Египет, ЕС, Таиланд, Бангладеш и Индонезию. В текущем году также Южная Африка импортирует значительное количество пшеницы из Украины.

### Тарифные барьеры на основных рынках

Украина стремится осуществлять поставки зерна в рамках торговых преференций, или внутри тарифных квот, предоставляемых странами-импортерами. Так, между Украиной и Европейским Союзом действуют торговые преференции в рамках Соглашения об ассоциации, которые позволяют Украине экспортировать зерно по нулевой ставке в пределах импортных тарифных квот.<sup>3</sup>

Преференциальная тарифная квота на пшеницу и продукцию из нее (например, муку) установлена в размере 950 тысяч тонн в год (в 2016 году) с линейным увеличением до 1 миллион тонн в год за 5 лет (в 2021 году). Более того, с 1 октября 2017 ЕС выделили дополнительную тарифную квоту в размере 65 тысяч тонн в год на трехлетний период. Квота осваивается чрезвычайно быстро, так, в 2017 году уже 26 мая квота была заполнена.

ЕС также предоставляет тарифную квоту на пшеницу среднего и низкого качества для всех стран, которая ежегодно составляет 3,1 миллиона тонн по таможенной ставке в размере 12 евро за тонну. Таким образом, Украина сначала полностью осваивает свою квоту с нулевой ставкой в рамках соглашения с ЕС, после

<sup>3</sup> Исполнительный регламент Комиссии (ЕС) 2017/1835 от 9 октября 2017 г., устанавливающее пошлины на импорт зерновых культур с 10 октября 2017 г.

этого экспортирует внутри квоты для всех стран, со ставкой 12 евро за тонну. Сверх квоты пошлина на этот тип пшеницы достигает значительной величины: 95 евро за тонну, что делает невозможным экспорт пшеницы вне квоты.

Преференции со стороны ЕС также дают Украине возможность импортировать кукурузу по нулевой ставке в пределах квоты, которая составляет 400 тысяч тонн в год с линейным увеличением до 650 тысяч тонн в год в течение 5 лет (до 2021 года). 1 сентября 2017 года также была представлена дополнительная тарифная квота в размере 625 тысяч тонн в год на трехлетний период. Большой объем экспорта украинского зерна в ЕС (в период 2013-2017 ежегодный экспорт колеблется от 7,0 до 8,4 миллионов тонн) подразумевает, что беспошлинная квота осваивается сразу же в первых числах каждого календарного года. Выделенная Украине квота составила всего лишь 6% от общего объема импорта украинской кукурузы в ЕС в 2016 году, а с учетом дополнительной квоты в 2017 доля увеличится до 15%. Украинские поставки кукурузы являются существенным для ЕС, поскольку

соответствуют около 60% от импорта ЕС из всех стран мира. Тарифная квота, которая распространяется на все страны, также не является достаточной для беспошлинного экспорта кукурузы из Украины, поскольку составляет 2,8 миллиона тонн.

Годовая квота ЕС открывается 1 января каждого года. До начала срока действия квоты компаниям, расположенным в ЕС, необходимо подать заявку на лицензию на импорт и иметь опыт импорта зерновых или муки. Компании указывают объем импорта, который они хотят экспортировать. Полученные лицензии действительны в течение трех месяцев. При получении лицензии необходимо также внести обеспечительный платеж, который возвращается после осуществления операции.

Для импорта сверх квоты ЕС применяет разные пошлины РНБ на кукурузу в зависимости от соотношения рыночной цены со справочной ценой, рассчитанной ЕС. Пошлина рассчитывается на основе разницы между административной ценой ЕС на кукурузу в размере 101,31 евро, умноженной на 1,55, и

**Таблица 1. Пример расчета пошлины на кукурузу в ЕС вне квоты по состоянию на 6 октября 2017 года**

Цена американской желтой кукурузы №3 на бирже в Чикаго	Маржа трейдера (долл. США/тонна)	Транспортные издержки (долл. США/тонна)	Цена в Роттердаме (долл. США/тонна)	Обменный курс (долл. США/евро)	Импортная цена в евро за тонну	Административная цена в ЕС (евро/тонна)	Индекс	Справочная цена в ЕС (евро/тонна)	Импортная пошлина на кукурузу (евро/тонна): Если $I < F$ , то пошлина = 0 Если $I > F$ , то пошлина = $I - F$
A	B	C	$D = A + B + C$	E	$F = D / E$	G	H	$I = G * H$	T
137,8	17,88	21,7	177,37	1,1707	151,51	101,31	1,55	157,03	5,52

Источник: расчеты ФАО на основе Исполнительного регламента Комиссии (ЕС) 2017/1835 от 9 октября 2017 года, устанавливающего пошлины на импорт зерновых культур с 10 октября 2017 года (<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32017R1835&qid=1507622291773&from=EN>) и Регламента Комиссии (ЕС) № 642/2010 от 20 июля 2010 года о правилах применения (пошлины на импорт зерновых культур) для Регламента Совета (ЕС) № 1234/2007 (кодификация) (<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32010R0642&from=EN>).

**Таблица 2. Примеры тарифных квот на кукурузу**

Страна	Объем тарифной квоты	Таможенные ставки		
		Продукт	Внутри квоты	Вне квоты
ЕС	2 777 988 т	Кукуруза и продукция из нее	0	5,61 евро/т
Китай	7 200 000 т	Кукуруза (семенная)	1	20
		Кукуруза (кроме семенной)	1	65
		Кукурузная мука	9	40
Южная Корея	6 102 100 т	Кукуруза (на корм)	1,8	328
		Кукуруза (на попкорн)	1,8	630
		Кукурузная крупа и мука грубого помола	3	162,9
		Кукурузный крахмал (пищевой)	1,8	226

Источник: ВТО и UN Comtrade.

ценой импорта в порту Роттердама в перерасчете на евро. Если цена импорта превышает 157,03 евро, то тариф равен нулю. Если импортная цена опускается ниже 157,03 евро, разница становится взимаемой пошлиной на кукурузу. Пошлины на импорт кукурузы корректируются приблизительно каждые две недели. В октябре 2017 года установлена ставка в размере 5,61 евро за тонну, а до августа 2017 года пошлина была нулевой из-за того, что уровень цен на импорт был выше.

Пошлины на импорт кукурузы корректируются приблизительно каждые две недели. В октябре 2017 года установлена ставка в размере 5,61 евро за тонну, а до августа 2017 года пошлина была нулевой из-за того, что уровень цен на импорт был выше.

Экспорт зерна в другие страны также осуществляется в рамках квот (предоставляемых для всех экспортеров), поскольку ставки вне квоты во многих странах являются чрезвычайно высокими. Так, ставка, применяемая Южной Кореей на импорт кормовой кукурузы вне квоты, составляет 328%.

## Нетарифные меры

Основными странами импортерами украинской пшеницы и кукурузы также применяются нетарифные меры, которые включают в себя санитарные и фитосанитарные меры (СФС) и технические требования.

Стандарты безопасности продуктов питания обычно включают максимально допустимые уровни (МДУ) содержания загрязняющих примесей и токсинов. МДУ существуют, например, для таких микотоксинов как афлатоксин и фумонизины. Кроме того, для экспорта зерна импортер может потребовать фитосанитарный сертификат, который подтверждает, что в грузе отсутствуют карантинные вредители. При этом некоторые правила, устанавливаемые импортером, могут отличаться от международных стандартов (однако по правилам ВТО в таком случае меры СФС должны быть основаны на анализе риска) и могут изменяться непредсказуемым образом. Так, Египет, крупнейший импортер пшеницы в мире, ввел в 2016 году новые фитосанитарные меры, запретив ввоз зерна с содержанием семян амброзии и спорыньи выше нулевого содержания. Если в партии выявлялось содержание амброзии, то вся партия подлежала просеиванию, иначе зерно не выпускалось. До выпуска проходило от 10 дней до трех недель. В итоге, по оценкам ФАО<sup>4</sup>, дополнительный расход при

экспорте составляет 12-15 долларов США на тонну, что существенно повышает цену на внутреннем рынке Египта.

Технические регулирования включают в себя требования к качеству и маркировке. Например, требования импортеров к качеству пшеницы могут включать следующие параметры: натура (г/л); влажность; содержания белка; число падения; процент поврежденных зерен (например, вследствие высоких температур, разложившиеся зерна, проросшие зерна и зерна, поврежденные насекомыми-вредителями); содержание зерен других злаковых; содержание неорганических веществ (пыль, песок, камни и др.) и органических (семена луговых трав, насекомых и их части и т.д.). Весной 2017 года Египет повысил требуемое содержание протеина с 11,5% до 12,5% для пшеницы, закупаемой у Украины и России, что создает определенные трудности для конкурентоспособности украинской пшеницы, которая отличается более низким содержанием протеина.

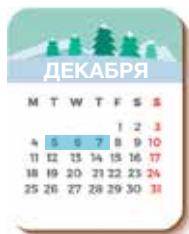
Наконец, стоит отметить, что во многих странах закупки осуществляются государственными торговыми предприятиями, которые могут вводить дополнительные ограничения на импорт. Так, в целях стимулирования внутреннего производства кукурузы, в 2016 году Индонезией было введено ограничение на импорт кормовой кукурузы через государственное агентство закупок<sup>5</sup> из-за снижения производства в связи с плохими погодными условиями в 2015/2016 годах.

<sup>4</sup> <http://www.fao.org/3/a-i4898e.pdf>

<sup>5</sup> OECD. 2017. Agricultural Policy Monitoring and Evaluation 2017. Part II: Developments in Agricultural Policy and Support by Country



## Прошедшие мероприятия

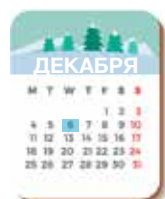


### Семинар: Правила сельскохозяйственной торговли и доступ к экспертным рынкам агропродовольственных товаров Грузии

5-7 декабря 2017  
Тбилиси, Грузия

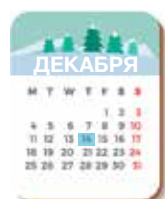
Обучающий семинар будет способствовать более глубокому пониманию различных процессов торгово-экономической интеграции, затрагивающих сельскохозяйственный сектор в Грузии. Он также призван способствовать обсуждению вариантов реформ, связанных с торговлей и способствует поддержке мер, которые позволили бы Грузии более активно использовать членство в ВТО в интересах развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Семинар будет посвящен вопросам доступа к рынкам и выявлению новых рыночных возможностей для основных экспортных поставок Грузии.

## Предстоящие мероприятия



### Семинар: Практические аспекты экспорта ягод и мелких фруктов в Европейский Союз

6 декабря 2017  
Киев, Украина



14 декабря 2017  
Львов, Украина

Продовольственная и сельскохозяйственная Организация (ФАО) при поддержке Министерства аграрной политики и продовольствия Украины и ассоциации «Укрсадпром», проводит практический семинар для производителей и переработчиков ягод и мелких фруктов по расширению экспорта в ЕС, где будут подробно рассмотрены вопросы регулирования, стандартов, упаковки, маркетинга и будут предоставлены практические советы по выходу на рынок Европейского Союза.

Семинар проводится в рамках международной специализированной выставки Fresh Business Expo, Киев, Международный выставочный центр (МВЦ), Броварской проспект 15.

<http://www.fao.org/europe/event/detail-events/ru/c/1071005/>

## Дополнительная информация:

---



<http://www.fao.org/europe/regional-perspectives/iatmi/ru/>

[www.fao.org/economic/cistrade/ru](http://www.fao.org/economic/cistrade/ru)

## Контакты:

---



Алла Саранина (Alla.Saranina@fao.org)

©Morguefile

