



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

REUNIÓN CONJUNTA

**Reunión conjunta del
Comité del Programa en su 104.º período de sesiones
y el
Comité de Finanzas en su 135.º período de sesiones**

Roma, 27 de octubre de 2010

**Progresos realizados en la ejecución del
Programa de Cooperación Técnica (PCT)**

Todas las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

Sr. José María Sumpsi Viñas

I. Subdirector General, Departamento de Cooperación Técnica

Tel. (06) 5705-3363

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones los ejemplares que han recibido y se abstengan de pedir copias adicionales.
La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO se encuentran disponibles en el sitio de Internet www.fao.org

RESUMEN

➤ A 31 de julio de 2010, se han aprobado 415 proyectos del PCT con cargo a la consignación neta para 2008-09 de 103,5 millones de USD, por un valor total de 114 millones de USD, equivalente al 10 % de la consignación de acuerdo con la práctica común. Los desembolsos con cargo a la consignación para 2008-09 habían alcanzado los 66 millones de USD, lo que representa un 64 % de la consignación total. Se está supervisando cuidadosamente el gasto y se prevé que se utilice la consignación en su totalidad antes de que acabe 2011.

➤ A 31 de julio de 2010, se habían aprobado 103 proyectos por un valor de 22,3 millones de USD con cargo a la consignación del PCT para 2010-11, equivalente al 21 % de la consignación, y se había gastado el 5 % del valor de los presupuestos aprobados. Tal y como se preveía, debido a la introducción el 1.º de enero de 2010 del proceso descentralizado de aprobación y del tiempo necesario para que los administradores del PCT se familiaricen con el nuevo modelo operativo, el nivel de aprobación general del bienio en curso está por debajo del nivel de los bienios anteriores. La Secretaría realiza un atento seguimiento de los plazos y se esfuerza por facilitar la aprobación rápida de los proyectos, entre otras cosas mediante: misiones de apoyo proporcionadas por la Sede a las oficinas regionales a fin de ofrecer capacitación y asesoramiento; tramitación acelerada del proceso de selección del personal profesional del PCT en las oficinas regionales, preparación de propuestas de proyecto en ámbitos técnicos identificados por las Conferencias Regionales como de prioridad alta y en los que existe la posibilidad de aprovechar recursos adicionales para la inversión y la ampliación; simplificación adicional de las tareas relacionadas con la gestión del PCT; aclaración de los canales y los procedimientos destinados al apoyo técnico en la elaboración de proyectos y a la autorización técnica; evaluación de la calidad y del respeto de los criterios del PCT que muestran los proyectos aprobados tras la implementación del modelo descentralizado, y del diseño y la ejecución de los eventos de capacitación para solventar los puntos débiles identificados; y revisión del Manual del PCT de acuerdo con las experiencias adquiridas.

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA A LOS COMITÉS

➤ Se invita a los Comités a tomar nota de los adelantos habidos en la aplicación del PCT con cargo a la consignación de 2008-09 y 2010-11 en el contexto de la descentralización.

I. Proyectos aprobados y gastos del PCT con cargo a la consignación para 2008-09

1. A 31 de julio de 2010, se han aprobado 415 proyectos del PCT con cargo a la consignación neta para 2008-09 de 103,5 millones de USD, por un valor total de 114 millones de USD, equivalente al 10 % de la consignación. Tal y como se informó al Comité de Finanzas en su 128.º período de sesiones de julio de 2009¹, se contraen compromisos por una cuantía superior a la consignación a fin de garantizar la utilización plena de la consignación teniendo en cuenta que la media de ejecución de los proyectos del PCT ronda el 85-90 % de sus presupuestos aprobados.

2. Los desembolsos con cargo a la consignación para 2008-09 habían alcanzado, a 31 de julio de 2010, los 66 millones de USD, lo que representa un 64 % de la consignación total (Cuadro 1).

¹ FC 128/14, párrafo 1.

Los gastos mensuales medios con cargo a esta consignación ascendieron a 1,6 millones de USD en 2008, 2,5 millones de USD en 2009 y 2,4 millones de USD entre el 1 de enero y el 31 de julio de 2010. El nivel de gasto para los proyectos de desarrollo está siendo insuficiente (38 % de los presupuestos gastado a 31 de julio) y, en junio de 2010, se recordó a los responsables de presupuesto de los proyectos de evolución lenta que era necesario acelerar la implementación. Se ha solicitado a los departamentos técnicos y las oficinas descentralizadas que concedan la máxima prioridad a la prestación oportuna de su apoyo técnico a los proyectos del PCT. Se continuará controlando el ritmo del gasto y se iniciarán, según resulte conveniente, labores de seguimiento adicionales en colaboración con los responsables de presupuesto y los oficiales técnicos. Una media de tasa de gasto mensual de 2,2 millones de USD entre agosto de 2010 y diciembre de 2011 garantizará la utilización plena de la consignación. Dado que esta cantidad es menor que el nivel promedio de gasto de los primeros siete meses de 2010 (2,4 millones de USD), actualmente parece poco probable que no se desembolse la consignación en su totalidad antes de que termine 2011.

Cuadro 1: Proyectos aprobados y gastos del PCT con cargo a la consignación para 2008-09 a 31 de julio de 2010

	Desembolsos aprobados	Gastos
	USD (miles)	USD (miles)
Apoyo para el desarrollo	55 869	20 963
Asistencia en situaciones de emergencia	7 769	4 811
Fondo del PCT	22 515	15 054
IAPA (suministro de insumos/asistencia técnica)	27 971	25 171
Total	114 124	65 999

II. Proyectos aprobados y gastos del PCT con cargo a la consignación para 2010-11

3. A 31 de julio de 2010, se habían aprobado 103 proyectos por un valor de 22,3 millones de USD con cargo a la consignación del PCT para 2010-11, equivalente al 21 % de la consignación. En la misma fecha, se había gastado el 5 % del valor de los presupuestos aprobados (Cuadro 2).

Cuadro 2: Proyectos aprobados y gastos del PCT con cargo a la consignación para 2010-11 a 31 de julio de 2010

	Desembolsos aprobados	Gastos
	USD (miles)	USD (miles)
Apoyo para el desarrollo	14 835	465
Asistencia en situaciones de emergencia	3 548	105
Fondo del PCT	3 921	543
Total	22 304	1 113

4. El nivel global de aprobación del 21 %, a 31 de julio del primer año del bienio actual, debería compararse con los niveles de aprobación registrados en la misma fecha con cargo a las consignaciones de los bienios anteriores, como sigue: bienio 2006-07, 27 %; 2008-09, 39 % (24 % para los proyectos de la IAPA y 15 % para el resto de los proyectos). Se puede concluir que, tal y como se preveía, como consecuencia de la introducción el 1.º de enero de 2010 del proceso

descentralizado de aprobación y del tiempo necesario para que los administradores del PCT se familiaricen con el nuevo modelo operativo, el nivel de aprobación general del bienio en curso está por debajo del nivel de los bienios anteriores. No obstante, el nivel de aprobación no es tan bajo como para provocar preocupaciones específicas, si bien la Secretaría realiza un cuidadoso seguimiento de los plazos y se esfuerza por facilitar la aprobación rápida de los proyectos, como se explica más abajo en la Sección III. Se prevé que la cuantía de los compromisos que se contraigan por encima de la consignación de 2010-11 sea menor que el 5 % de dicha consignación, ya que el mayor nivel de autoridad de los responsables de presupuesto sobre los recursos asignados a los proyectos debería generar un nivel alto de gastos con cargo a los presupuestos aprobados.

5. En el Cuadro 3 se muestra la distribución por región de los proyectos aprobados del PCT, junto con el porcentaje de consignación regional aprobado. Para hacer frente al nivel de aprobaciones inferior a la media registrado en la región de América Latina y el Caribe se ha fortalecido recientemente la capacidad de la Oficina Regional implicada para ofrecer apoyo y asesoramiento a las oficinas nacionales. Debido al número de proyectos de la cartera del PCT en la región, se prevé una mejora notable del nivel de aprobación para la región antes de que finalice el año.

Cuadro 3: Distribución de los proyectos del PCT aprobados con cargo a las consignaciones regionales, las consignaciones interregionales y los créditos para operaciones de urgencia para 2010-11 a 31 de julio de 2010

Región	Desembolsos aprobados	Consignación regional	Porcentaje de consignación aprobado
	USD (miles)	USD (miles)	
África	8 211	35 027	23
Asia y Pacífico	4 760	21 016	23
América Latina y el Caribe	1 148	15 763	7
Europa y Asia Central	2 681	8 703	31
Cercano Oriente y África del Norte	1 519	6 962	22
Interregional	436	3 197	14
Emergencias	3 548	15 906	22
Total	22 304	106 574	21

6. En lo que respecta al lapso de tiempo transcurrido entre la recepción de una solicitud y la aprobación del proyecto, se recuerda que se notificó al Comité del Programa, en su 101.º período de sesiones de mayo de 2009², que el tiempo medio de tramitación de los proyectos para el desarrollo que no pertenecen al Fondo del PCT (medido como tiempo entre la recepción de la solicitud por la FAO y la aprobación del proyecto) era de seis meses antes de descentralizarse la gestión del PCT. Se informó también al Comité del Programa de que se preveía que la descentralización facilitara la reducción de este intervalo a cuatro meses. No obstante, se subrayó que el efecto completo de la descentralización sobre dicho lapso no se percibiría de inmediato, ya que todas las oficinas descentralizadas necesitan familiarizarse con los nuevos procedimientos y con sus nuevas funciones a la hora de gestionar la aprobación de proyectos del PCT.

7. Aunque las oficinas descentralizadas todavía deben adquirir confianza con los nuevos procedimientos gracias al asesoramiento ofrecido por las oficinas regionales y la Sede, conviene destacar que la media de tiempo necesario para tramitar las solicitudes de ayuda al desarrollo del

² PC 101/4, párrafo 46.

PCT recibidas por la Organización tras la descentralización era de 3,5 meses a 31 de julio de 2010. Aún no se ha evaluado la calidad de los proyectos aprobados en este breve período de referencia.

8. A 31 de julio de 2010, la distribución por objetivo estratégico/funcional de los proyectos aprobados era la siguiente:

Cuadro 4: Proyectos aprobados por objetivo estratégico/funcional con cargo a la consignación para 2010-11 a 31 de julio de 2010

Objetivo estratégico/funcional	Tema	Número de proyectos*	Presupuesto USD (miles)
A	Producción de cultivos	19	3 793
B	Producción ganadera	8	1 568
C	Pesca y acuicultura	15	2 667
D	Inocuidad de los alimentos	4	613
E	Silvicultura	5	1 832
F	Recursos naturales	15	2 864
G	Mercados	7	509
H	Seguridad alimentaria	22	1 993
I	Emergencias	10	3 616
K	Género	0	0
L	Inversión	13	2 181
X	Colaboración eficaz	11	667
Y	Gestión eficaz	0	0
	Total	129	22 304

*Nótese que la información proporcionada incluye los componentes del Fondo del PCT y que, por consiguiente, el número total de proyectos no coincide con el número indicado en el párrafo 3 anterior.

III. Aplicación de la descentralización de la gestión del PCT

9. Cabe recordar que se organizó una serie de sesiones de capacitación durante la segunda mitad de 2009 con el objetivo de preparar al personal de las oficinas regionales, interregionales y nacionales para gestionar sus nuevas responsabilidades y autoridades con respecto a los recursos del PCT y el proceso de aprobación. Se publicaron directrices del PCT nuevas (el Manual del PCT) y se adoptaron iniciativas para agilizar algunos de los procesos vinculados con la elaboración y aprobación de los proyectos del PCT. Se crearon puestos de la categoría profesional y del cuadro de servicios generales en las oficinas regionales a fin de ayudar a los subdirectores generales/representantes regionales en la gestión de los recursos del PCT y el seguimiento de su utilización y de ofrecer apoyo a las oficinas nacionales de las regiones. Con la excepción de la Oficina Regional para Asia y el Pacífico, que ha recibido la asistencia de un Oficial del PCT desde que comenzó el año, otras oficinas regionales han aumentado sus recursos humanos encargados de la gestión del PCT mediante contrataciones con nombramientos de corta duración, a la espera de que se seleccione el personal permanente dedicado al PCT.

10. Tal y como se ha indicado en el párrafo 4, las medidas mencionadas anteriormente no han bastado para evitar que se reduzca el nivel de aprobaciones en el bienio actual con respecto a la misma fecha de los bienios anteriores. Ya se había previsto esta situación y se están adoptando medidas adicionales a fin de fortalecer la capacidad de las oficinas descentralizadas para aumentar los niveles de aprobación, reducir el intervalo entre la solicitud y la aprobación, salvaguardar la calidad de los proyectos y mejorar la gestión de la información. Cabe mencionar las siguientes:

- Se solicitó al Director General Adjunto (Operaciones) que organizara y supervisara una serie de reuniones sobre el proceso de descentralización y aplicación del PCT.
- El avance en la descentralización y aplicación del PCT se ha convertido en un tema central del programa de la Reunión del Consejo de Dirección.
- Se han establecido misiones de apoyo de la Sede para proporcionar capacitación y asesoramiento a las oficinas regionales. Hasta el momento, se han emprendido misiones en las Oficinas Regionales de Europa y Asia Central, África y América Latina y el Caribe.
- Se ha acelerado la tramitación del proceso de selección del personal profesional del PCT en las oficinas regionales, conservando al mismo tiempo al personal temporal para optimizar el uso de los recursos humanos calificados.
- Se preparan propuestas de proyecto en ámbitos técnicos identificados por las Conferencias Regionales como de prioridad alta y en los que existe la posibilidad de aprovechar recursos adicionales para la inversión y la ampliación. A través de los proyectos regionales del PCT, se ofrecerá asesoramiento para la elaboración, aplicación y supervisión de proyectos nacionales del PCT conformes con los temas que los países han solicitado y establecido como prioritarios. El objetivo de este enfoque consiste en facilitar el diálogo entre las oficinas nacionales de la FAO y sus equivalentes en lo que respecta al desarrollo de una cartera sólida de proyectos del PCT.
- Se han simplificado aún más las tareas relacionadas con la gestión del PCT a través del Sistema de información sobre gestión del Programa de Campo de la Organización, a fin de garantizar un enfoque coherente en todas las regiones y la disponibilidad de información fiable y de fácil acceso sobre todos los aspectos del Programa que requieren seguimiento y elaboración de informes.
- Se han aclarado los canales y los procedimientos destinados al apoyo técnico en la elaboración de proyectos y a la autorización técnica.
- Se han evaluado la calidad y el respeto de los criterios del PCT que muestran los proyectos aprobados tras la implementación del modelo descentralizado, y el diseño y la ejecución de los eventos de capacitación para solventar los puntos débiles identificados.
- Se ha revisado el Manual del PCT de acuerdo con las experiencias adquiridas.