

2010年9月



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

联席会议

计划委员会第一〇四届会议和
财政委员会第一三五届会议
联席会议

2010年10月27日，罗马

资源筹集和管理战略

对本文件实质性内容如有疑问，请联系：

战略、规划及资源管理办公室主任

Boyd Haight 先生

电话：+3906 5705 5324

政策及计划制定支持司司长

Richard China 先生

电话：+3906 5705 5242

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。谨请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。粮农组织大多数会议文件可从互联网 www.fao.org 网站获取。

内容提要

正在制定中的粮农组织资源筹集和管理战略是改革过程中的一个组成部分，其制定过程预计将在《近期行动计划》项目 4 下进行，并延续至 2011 年。本文件提供关于制定和实施粮农组织资源筹集和管理战略后续步骤进展的最新情况，包括联席会议要求的如下具体信息：

- a) 计划于 2011 年第一季度提出有关会议形式的提议，聚集相关成员国、伙伴和其他自愿捐款潜在来源，以交流自愿供资要求方面的信息；
- b) 在本文件中，对“伙伴”作出明确的定义；以及
- c) 有关以下方面的信息：自愿供资的方法；制定良好做法的努力，包括协调和共同行动；粮农组织如何与正在进行的“良好多边捐助做法”倡议建立联系。

征求两委员会的指导意见

请两委员会注意已取得的进展，并就相关成员国、伙伴和其他自愿捐款潜在来源的非正式会议形式提供指导意见，以交流预算外自愿供资要求以及“自愿资源伙伴”的拟议定义等方面的信息。

引言

1. 《粮农组织革新图变近期行动计划》的一个重要特征是其资源筹集和管理战略，藉此自愿捐款得以补充摊款，以支持战略目标中的商定重点¹。该战略旨在阐述粮农组织如何从其伙伴中筹集资源，如何把这些资源分配到各商定重点并汇报其使用情况。

2. 该战略正在制定中，是改革过程中的一个组成部分，涉及与总部和权力下放单位、战略小组以及伙伴的磋商。该战略的制定预计将在《近期行动计划》的资源筹集和管理项目 4 下进行，并延续至 2011 年，制定过程由战略、规划及资源管理办公室和技术合作部的政策及计划制定支持司领导。

3. 计划委员会第一〇三届会议和财政委员会第一三二届会议的联席会议审议了制定资源筹集和管理战略的进展和后续步骤²，内容包括：a)管理综合预算；b)影响重点领域；c)《国家重点领域中期框架》；c)与伙伴磋商；以及 e)交流战略。在本文件中，委员会要求在下届联席会议上接收如下内容：

- a) 计划于 2011 年第一季度提出有关会议形式的提议，聚集相关成员国、伙伴和其他自愿捐款潜在来源，以交流自愿供资要求方面的信息；
- b) 在本文件中，对“伙伴”作出明确的定义；以及
- c) 有关以下方面的信息：自愿供资的方法；制定良好做法的努力，包括协调和共同行动；粮农组织如何与正在进行的“良好多边捐助做法”倡议建立联系。

4. 本文件提供关于制定和实施粮农组织资源筹集和管理战略后续步骤进展的最新情况，包括联席会议要求的具体信息。提请委员会注意已取得的进展并就相关成员国、伙伴和其他自愿捐款潜在来源的非正式会议形式提供指导意见，以交流预算外自愿供资要求以及“自愿资源伙伴”的拟议定义等方面的信息。

A. 管理综合预算

a) 责任和问责制框架、培训和信息交流

5. 为确保全组织资源筹集和管理战略清楚了解粮农组织面临的实际挑战和已取得的经验，于 2010 年 5 月至 6 月开展了一项能力评估调查，涉及总部所有技术单位和权力下放办公室。工作人员受邀评估其自身对于资源筹集的知识和经验，探索遇到的挑战，表达对作用和责任的观点，并对他们可能需要的具体培训发表意见。

¹ C 2008/4 IPA 第 34 段。

² JM 2010.1/4。

6. 共收到 135 份答卷，其中 97 份来自权力下放办公室：粮农组织驻国家代表处 64 份（66%），分区域办事处 10 份（10%），区域办事处 23 份（24%），另外有 38 份来自总部。答卷者对以下内容表示兴趣：建立一个协调性更强、涵盖整个组织的资源筹集战略（适当地针对各权力下放办公室的需求）；接受培训，使他们能够以更有针对性和更明智的方式展开其资源筹集活动。该调查确定了必须发挥粮农组织的比较优势，尤其是在国家一级处理国家重点的问题；同时必须创新性地利用潜在资源伙伴对于战略框架所表示的兴趣。

7. 基于调查结果和进一步磋商，将于 2010 年底前完成作用和责任框架草案，以及有关资源筹集和管理的全组织业务规则。其中包括支持粮农组织战略框架的方法，与资源伙伴发展关系，以及在粮农组织内部进行协调、支持和监测。这些信息将刊载于《粮农组织资源筹集快捷指南》，向全体工作人员公开，这也是培训课程以及基于网络的知识库和资源筹集信息交流平台的一部分。

b) 自愿捐款的全组织资源分配机制

8. 大部分向粮农组织提供的自愿捐款都指定用于具体项目。指定用途会引起相关成本：谈判项目协议的成本、把捐助与《中期计划》/《工作计划和预算》成果框架统一起来的成本以及监测和汇报单独项目的成本。资源筹集和管理战略旨在吸引自愿捐款，并由粮农组织进行分配以实现已批准的组织结果。影响重点领域是资源筹集的主要手段，而资源分配机制正在制定中。

9. 把未指定用途或只指定了少部分用途的自愿捐款分配到组织结果的机制应建立在一系列指导原则之上，包括：与影响重点领域的一致程度；对于经区域会议确定的新区域和分区域重点领域行动的考虑；地域限制和其他指标；从其他来源筹集资源的机会；以及粮农组织的交付能力。为了在 2011 年中实行资源分配机制，相关资源伙伴正在展开密切对话，以检验上述原则。

c) 在基于成果的新框架下监测和汇报安排情况的进展

10. 在 2010-2011 年的全组织新工作计划过程中，所有组织单位已根据净拨款和自愿捐款对其资源进行了规划和分配。把自愿捐款纳入单位工作计划和成果中是为了确保与项目有关的工作能对实现组织结果做出清晰的、可衡量的贡献。这为制定监测和汇报系统³奠定了基础，包括在综合预算下使用和监督自愿捐款。

11. 年度中期审查的综合报告将包括以下信息：按《工作计划和预算》所计划的由自愿捐款供资的预计交付额，在编制工作计划期间可获得的供资，以及截至本两

³ JM 2010.2/2。

年期第一年年底的开支。相关缔约方因此得以审查资源筹集工作的进展，包括与已批准的《中期计划》/《工作计划和预算》和本两年期的预计金额保持一致，以及确定可能需要采取的任何调节行动。

B. 影响重点领域

a) 制定为每个影响重点领域筹集资源的 2010-2011 年战略

12. 经与全组织交流及对外关系办公室磋商，决定了为影响重点领域制定交流战略的总体方针。将会明确影响重点领域的范围和方式，包括一个用以邀请潜在资源伙伴提供支持的适当的交流组成部分。影响重点领域内的工作领域介绍旨在向潜在捐助方证实其最终捐款的附加值。

13. 已有良好迹象表明，粮农组织的技术司在筹集资源时正很好地利用影响重点领域。安全食品战略科学就是一个实例。该项目是在粮农组织改革的大背景下发起的，旨在通过新建立的多边捐助信托基金为食品相关科学建议全球倡议获得预算外支持。它符合影响重点领域的全球标准设置以及国家政策和立法的实施。另一个实例是影响重点领域用以加强信息和数据的能力建设。此能力建设是用以宣传资源以制定一份《提高农业和农村数据的全球战略实施计划》，以提高粮食安全并改善农业发展政策。

b) 评估影响重点领域在支持资源筹集方面是否成功的框架

14. 新的《计划执行报告》⁴将包括：一份阐述在两年期内遇到的主要资源筹集困难的说明；按来源划分的自愿捐款表格；以及一份用于各个组织结果和影响重点领域的自愿捐款的交付情况概要。

C. 区域和分区域的重点行动领域以及《国家重点领域中期框架》

15. 2010 年展开的《粮农组织国家规划战略评价》⁵评估了与粮农组织国家计划相关的程序和战略，尤其评估了《国家重点领域中期框架》当前及未来潜在的作用。管理层认同国家规划程序的综合特征及其三个组成部分：由各政府制定的国家重点领域；政府联合制定的粮农组织《国家规划框架》（前《国家重点领域中期框架》）；以及粮农组织《国家工作计划》。

16. 在《近期行动计划》下，考虑到粮农组织在战略一级（《国家规划框架》）和操作一级（《国家工作计划》）支持国家农业发展计划和战略以及利用资源的潜力中

⁴ cf. JM 2010.2/2。

⁵ PC 104/4 和 Sup.1。

的潜在作用和行动，粮农组织将改善并检验《国家规划框架》和《国家工作计划》的程序。在两年期结束前将制定《国家规划》的综合指导方针，并给予必要培训。

17. 2010 年间，区域会议为《中期计划》/《工作计划和预算》以及特定区域议题和视角下的区域和分区域重点行动领域提供指导。它们将通过计划委员会和理事会通报确定粮农组织技术工作优先次序的程序，并提供关注粮农组织在各区域工作的方法。

D. 与伙伴进行磋商

a) 关于预算外供资要求的非正式会议

18. 根据计划和预算文献的修订周期（但并不作为领导机构周期的一部分），《近期行动计划》（行动 3.9）预见将会举办相关成员国、其他预算外资金的潜在来源以及伙伴关系的非正式会议，以就预算外供资要求交流信息，尤其是与影响重点领域有关的要求。首届会议暂定于 2011 年 3 月 1 日（星期二）在罗马粮农组织总部召开。会议形式的概念文件见附件 I。

b) “自愿资源伙伴”的定义

19. 本文件中的“自愿资源伙伴”定义见附件 II。它强调的是粮农组织与负责粮农组织治理和供资的成员国政府之间的特别关系。同时，各政府也负责各自国家发展的总体方向。粮农组织通过与相关国家政府机构建立伙伴关系从而参与各国的发展。

20. 该定义还考虑到了各行动者，其中包括区域经济一体化组织、当地选举的机构（如地区和市级机构）、国际融资机构、双边捐助机构以及区域或分区域机构（包括区域开发银行）。该定义基于以下事实：联合国系统中各伙伴（特别是其驻罗马机构）的合作已大大增加；与此同时，粮农组织也在不同层级维系着与国际农业研究磋商组织各国际农业研究中心的多边联系，并与其他研究和学术机构展开合作。同样纳入考虑的还有其重要作用日益受到认可的民间社会，包括人民团体、非政府组织、私营部门和基金会。

21. 无论何时，当回顾现有伙伴关系或考虑建立一个新的伙伴关系或与任何上述不同种类的伙伴结盟时，粮农组织都会遵循粮农组织新伙伴关系战略中指定的指导原则。该指导原则是一般性原则，而在与具体实体开展伙伴关系安排时，考虑到与该实体相关的要求和条件，还会提供具体的其他指导。

c) 制定良好做法，包括粮农组织如何与正在进行的“良好多边捐助做法”倡议建立联系

22. 本文件中的多个章节均可见制定良好做法的努力。在本文件中，粮农组织分享了逐步实施资源筹集战略的经验，以及为改善粮农组织向所有成员国和捐助方汇报的问责制和透明度所作的努力；并提倡增加多年供资而减少指定用途供资，以直接支持《中期计划》/《工作计划和预算》。

23. “良好多边捐助做法”这一概念起源于全系统一致性问题高级别小组报告（2006年）。该报告为发展、人道主义援助和环境领域正在进行的联合国运作活动改革奠定了基础。在报告的介绍函中，联合主席强调：他们承诺将“良好多边捐助做法”的原则付诸实践，并确保各组织获得充足、持续且有保障的供资，以提高有效性并实现成果。报告的第34条建议指出，“联合国应在2008年前建立基准，以确保‘良好多边捐助做法’原则的实施，从而保证由总部和国家一级提供的供资不会损害发展工作和联合国发展系统供资的连贯性”。

24. “良好多边捐助做法”的颁布仍然是联合国大会系统运作活动报告讨论背景下的磋商主题之一，试图解决那些似乎与“一体行动”特别相关以及与资金和计划的供资相关的问题。

25. “良好多边捐助做法”倡议的概念尚未明确建立，且还未引起捐助方的密切关注。例如，经合组织/发展援助委员会关于援助实效的报告 – 包括对各捐助方绩效的评估 – 几乎没有提及与多边机构的合作。迄今为止，“良好多边捐助做法”倡议的关注点似乎仅在防止行政方面交易费用过高，尤其是在协定谈判、以及对基金和计划的自愿捐款的监测、汇报和评价方面。

26. 粮农组织将支持“良好多边捐助做法”概念的各个目标，前提是这些目标设定明晰而且密切相关，以支持符合《巴黎宣言》和阿克拉议程的更有原则性的援助，援助可由自愿供资来源提供给多边机构，也可由多边机构提供；另一个前提是这些目标符合粮农组织的管理以及改革进程。

27. 特别是“良好多边捐助做法”概念能够帮助实现捐助方之间的共同行动和协调，认识到联合国机构的战略框架和汇报机制是提供自愿供资的主要参考点。

28. 需要避免评价捐助方的多个平行系统，因为这会增加交易费用并降低透明度。例如多边组织业绩评估网这一类型的评价就不鼓励使用。一旦达成良好伙伴/援助的原则（包括粮农组织领导机构同意的），该原则就应被纳入捐助方和多边机构的评价标准。

d) 其他举措

29. 与关键资源伙伴的谈判正在进行，以减少指定用途捐款和多年自愿捐款，包括为支持《中期计划》/《工作计划和预算》的多边捐助方自愿捐款制定一份标准的谅解备忘录。附件 III 概述了 2008-2009 年筹集自愿捐款的情况，表格列出了自愿捐款的类型和来源。

30. 继续努力纳入更多的新伙伴。可在 2011 年 3 月举行的下一届联席会议上审议私营部门政策和准则草案。

E. 交流战略

31. 资源筹集战略的各方面包括交流要素以及上一章节已涵盖的内容，除此之外还制定了首份关于影响重点领域交流战略办法的概念文件草案。该草案通过区域、分区域和国家三级的良好做法范例记录，预测了针对每个影响重点领域的专项交流和宣传材料的准备情况。影响重点领域交流战略的进展将于下一届联席会议上汇报。

附件 I：关于相关成员国、其他自愿供资的潜在来源和伙伴关系的 非正式会议形式和内容的概念文件

背景

根据计划和预算文献编制的修订周期（但并不作为领导机构周期的一部分），《近期行动计划》（行动 3.9）预见到相关成员国和其他自愿供资的潜在来源以及伙伴关系会举行非正式会议，就自愿供资的要求，尤其在影响重点领域方面交流信息。该会议将于该两年期内第二年第一季度召开。

第一届会议暂定于 2011 年 3 月 1 日星期二在罗马粮农组织总部举行。本文件列出拟议的会议目的、预期成果、形式和内容以供讨论。

目的和成果

这次会议的目的是，作为一个非正式途径提高对粮农组织如何在综合预算下运作的认识；就自愿捐款的交付交流信息，尽可能强调在该两年期内第一年所调集资源的特定领域，尤其是与影响重点领域和未能实现的重点相关的领域；以及为成员国、资源伙伴和其他伙伴间非正式互动和信息交流提供讨论平台。

本会议不是认捐会议。

本会议的主要预期成果是广泛普及和宣传粮农组织《工作计划和预算》的综合办法，并在此背景下为与预算外供资的潜在来源建立伙伴关系奠定基础。

形式

会议将在粮农组织大楼的中庭举行，形式包括上午的联席会议和下午的平行分组活动。与在近期非正式讨论会中的角色一样，粮农组织工作人员将担任协调人。粮农组织将展示影响重点领域涵盖的工作领域的进展，相关成员国、其他自愿供资的潜在来源及伙伴也将应邀展示与粮农组织工作有关领域的工作情况。将提供粮农组织所有官方语言的口译服务。

秘书处将邀请所有成员国和自 2008 年来向粮农组织提供自愿捐款的所有资源伙伴。

内容

关于内容方面，本文件提议会议首先概述资源筹集的经验以及近期的计划交付情况。口头陈述将强调成功实例、所得经验教训以及关键要求领域。将共享有关影

响重点领域战略制定的最新情况。将邀请两到三个资源伙伴或相关成员国就与粮农组织工作有关的领域进行简要陈述。

由于本次会议为非正式会议，因此不提供正式报告。将由特别报告员做口头总结，同时提供给关于粮农组织独立外部评估后续行动的大会委员会。

附件 II：“自愿资源伙伴”的定义

“伙伴关系”的一般定义

“自愿资源伙伴”的定义将包括在“伙伴关系”的全面定义中。

正如目前正在制定的全组织伙伴关系战略所述，“伙伴关系”的定义遵循独立外部评价使用的定义和 2005 年粮农组织伙伴关系和联盟评价⁶确定的定义。“伙伴关系”和“联盟”这两个术语可以互换使用，指“粮农组织各单位和外部各方之间的合作，为实现同一目标采取联合或协调行动。它所指的是一种各方均对成果和目标实现有所贡献的关系，而不仅是财务关系。”

伙伴关系具有以下特征：

- 伙伴关系是各伙伴的自愿关系。
- 各伙伴具有共同利益。
- 伙伴关系将承担资源互补（技术、财政或人力）的义务。
- 伙伴关系的动态绩效假定存在关于各种方式的协定。
- 每个伙伴均追求具体惠益，这是其参与伙伴关系的基本动机。
- 决定参与某联盟或某伙伴关系表明，各伙伴同意在互信的基础上分担风险并共同面对。

需要强调，在各伙伴间存在追求同一目标的共同意愿是伙伴关系成功的必要条件。

粮农组织伙伴

粮农组织在全球、区域、分区域和国家各级的活动方式中都体现了稳固的伙伴关系。为加强其战略和运营计划、供资以及宣传作用，粮农组织与多个不同实体合作建立伙伴关系。既有横向性质的合作，其中粮农组织和其合作伙伴寻求互补性，例如就跨学科问题开展合作；也有纵向性质的合作，如 2005 年粮农组织伙伴关系和联盟评估报告中所述，针对上游活动（研究）和下游活动（推广）与伙伴共同分担责任。在总部、区域、分区域和国家各级与不同实体通过伙伴关系和联盟开展合作非常重要。根据伙伴所属的类别对伙伴关系的类型进行了区分。

⁶ PC 95/4 b); PC 95/4 b) Sup.1。

“自愿资源伙伴”的定义

“自愿资源伙伴”是指资源供应方/捐助方/来源，其中既包括粮农组织传统的自愿捐款方（如政府、国际金融机构和其他资金），也包括非传统的捐助方（如私营部门和基金会）。

附件 III：2008-2009 年两年期《计划执行报告》摘要

2008-2009 年两年期，粮农组织新批准⁷的用于发展和紧急活动的自愿捐款额高达 20 亿美元，而上一个两年期仅为 13 亿美元。2008-2009 年交付额为 12 亿美元。根据实际交付情况，下文列出了 2008-2009 两年期粮农组织自愿供资的来源和方式。提供的信息摘录自 2008-2009 年《计划执行报告》第 II.A 节“2008-2009 年成果概览 – 资源”部分⁸，主要涉及预算外供资。

粮农组织实地计划和对正常计划交付的预算外支持

粮农组织实地计划和对正常计划交付的预算外支持总额达 12.269 亿美元，比 2006-2007 年增加了 37%。这表明，政府合作计划、单边信托基金（约有 61 个捐助方）、联合国联合计划和紧急及恢复活动的交付有所增加，而开发署计划的交付（用于粮农组织的实施和执行）持续减少。

权力下放的合作增加了政府合作计划的交付，包括来自西班牙（加利西亚和卡斯蒂利亚莱昂）和意大利（瓦莱达奥斯塔、伦巴第和帕尔马）的新供资合作伙伴。

与荷兰和挪威之间现有的两项战略合作伙伴关系协议合并成粮农组织多边捐助伙伴关系计划。

⁷ 新批准包括两年期间签署的所有协议，不管两年过后协议是否依然有效。

⁸ C 2011/8 第 65-72 段。

粮农组织实地计划和对正常计划的预算外支持，按捐款类别分类（百万美元）

说 明	2006-07	2008-09
粮农组织/开发署		
粮农组织执行	4.5	3.1
粮农组织实施	9.2	5.1
开发署合计	13.7	8.2
信托基金		
信托基金 – 非紧急援助		
粮农组织/政府合作计划	235.3	319.9
准专业官员计划	16.0	14.0
单边信托基金	84.9	115.6
粮农组织 – 捐助方伙伴关系计划	45.4	27.2
联合国联合计划	-	16.3
联合国环境规划署	5.8	7.4
其他联合国组织	7.5	6.3
电视粮食集资	3.8	3.8
杂项信托基金	37.4	37.7
非紧急援助合计	436.1	548.2
信托基金 – 紧急援助		
特别救济行动 – 一般	293.4	449.5
特别救济行动 – 禽流感	63.7	71.6
特别救济行动 – 海啸	27.8	7.5
特别救济行动 – 遭受干旱的地区	-	30.1
紧急援助合计	384.9	558.7
信托基金合计	821.0	1,106.9
外部资金合计	834.7	1,115.1
正常计划		
技术合作计划	58.0	109.8
粮食安全特别计划	3.8	2.0
正常计划合计	61.8	111.8
实地计划合计*	896.5	1,226.9
* 不包括记入普通基金的行政和业务支持费用以及紧急及恢复司承担的应急活动费用。		

由于应对粮价飞涨计划的支持，实地计划中由正常计划供资的比例在 2008-2009 年大幅增长。技术合作计划的交付在 2006-2007 年的水平上翻了一番。2008-2009 年，粮食安全特别计划的重点继续从小型试点项目转移到支持更广泛的国家和区域粮食安全计划，从而使正常计划供资的粮食安全特别计划项目进一步减少至 200 万美元。

2008-2009 年，非紧急信托基金的支出从 4.361 亿美元升至 5.482 亿美元，主要原因是与粮农组织政府合作计划和单边信托基金的各成员国保持了良好的合作水平。尽管 2008-2009 年非紧急信托基金的增幅很大，但仍然不及紧急援助的增幅，因此其占交付总额的比例从 49% 降至 45%。

由于大规模的紧急事件需要粮农组织参与，因此紧急援助的交付在 2008-2009 年继续增长，达到 5.587 亿美元，比 2006-2007 年增长了 45%。紧急援助的主要领域包括：i) 通过预防和控制高致病性禽流感全球计划应对禽流感；ii) 在应对粮价飞涨计划框架内的干预措施；iii) 阿富汗、刚果民主共和国、伊拉克、索马里、苏丹和津巴布韦的行动，这些行动关注生计的恢复，特别是农业资产、牲畜和自然资源的保护；iv) 在非洲之角及非洲南部的活动，包括紧急及恢复干预措施；v) 继续支持受印度洋海啸袭击的国家，包括在斯里兰卡和印度尼西亚的行动。总体而言，共向 80 多个国家提供了紧急援助。

下表中列出了 2008-2009 年的外部资金来源。欧洲共同体的捐助尤其值得关注，从 8,320 万美元增至 1.897 亿美元（占交付总额的 15%），主要来自欧盟粮食基金。美国几乎将用于支持紧急活动的自愿捐款增加了一倍。西班牙第一次位列自愿捐款最多的五个国家之一，将其 2008-2009 年的捐款增加了两倍多，达到 6,470 万美元。联合国人道主义事务协调办公室仍然是粮农组织的第五大自愿供资来源，通过联合国中央应急基金开展紧急和恢复活动。总体而言，2008-2009 年共有超过 165 个国家和组织为粮农组织提供了预算外资源。

按外部资金来源分类的交付情况，百万美元*

捐助方名称	2006-07	2008-09
欧洲共同体	83.2	189.7
多边捐款	58.0	116.3
美利坚合众国	44.4	81.4
西班牙	21.3	64.7
联合国人道主义事务协调办公室	39.7	63.4
意大利	54.0	57.1
瑞典	32.2	56.9
开发署及该署管理的捐助方联合信托基金	30.4	56.6
荷兰	39.2	33.4
比利时	29.0	28.9
挪威	36.0	28.7
苏丹人道主义行动共同基金	20.6	25.9
日本	36.3	24.8
联合王国	33.8	24.2
联合国发展集团办公室服务和支持发展集团/执行委员会秘书处	31.4	23.9
沙特阿拉伯	16.5	19.9
德国	23.3	19.4
巴西	12.0	12.3
世界银行	4.4	12.2
澳大利亚	14.4	10.2
加拿大	9.0	10.1
小计	669.1	959.9
其它捐助方	165.6	155.2
总计	834.7	1,115.1

* 预算外支出总额不包括记入普通基金的行政及业务支持费用和紧急及恢复司承担的应急活动费用。根据粮农组织的会计政策，信托基金的捐助只有在费用实际产生时才被认可。

2008-2009 年间共有 21 个供资来源，捐款超过了 1,000 万美元，占有所有预算外交付总额的 86%，超过 3,600 个项目举行了一定的活动。具体计划或大型项目的多边捐助供资仍然是交付的一个主要组成部分。有 120 个计划和项目的交付超过 200 万美元，占交付总额的 35%。