



منظمة الأغذية
والزراعة
للأمم المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food
and
Agriculture
Organization
of
the
United
Nations

Organisation
des
Nations
Unies
pour
l'alimentation
et
l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones
Unidas
para la
Agricultura
y la
Alimentación

COMITÉ DE FINANZAS

135.º período de sesiones

Roma, 25 – 29 de octubre de 2010

Propuestas para la revisión de la política de la FAO sobre gastos de apoyo

Todas las consultas sobre el contenido esencial de este documento deberán dirigirse a:

Sr. Boyd Haight

Director de la Oficina de Estrategia, Planificación y Gestión de Recursos

Tel.: +3906 5705 5324

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

ORIENTACIÓN QUE SE SOLICITA DEL COMITÉ DE FINANZAS

➤ Se invita al Comité de Finanzas a que tome nota de los resultados del examen interno y los progresos realizados en la adopción de medidas para reducir la diferencia en la recuperación de los gastos por lo que respecta a los gastos variables indirectos en el ámbito actual de la política de la FAO sobre los gastos de apoyo. Se le invita también a que tome nota de las propuestas esbozadas por la Secretaría para la recuperación de los gastos en el marco de un plan ampliado, cuyos detalles se proporcionarán en una futura reunión.

➤ Se invita al Comité de Finanzas a que tome nota de los riesgos financieros asociados a los saldos finales deficitarios de proyectos de fondos fiduciarios, que se producen en el contexto de mayores volúmenes de contribuciones voluntarias, y de la intención de la Secretaría de analizar más a fondo la cuestión, con el fin de presentar propuestas para mitigar los riesgos en un período de sesiones futuro del Comité de Finanzas.

Proyecto de asesoramiento

➤ **El Comité de Finanzas toma nota de los resultados del examen interno y de los progresos realizados en la adopción de medidas para reducir la diferencia en la recuperación de los gastos por lo que respecta a los gastos variables indirectos en el ámbito actual de la política de la FAO sobre los gastos de apoyo, y espera con interés recibir propuestas detalladas para la recuperación de los gastos en el marco de un plan ampliado en un período de sesiones futuro.**

➤ **El Comité de Finanzas toma nota de los riesgos financieros asociados a los saldos finales deficitarios de proyectos de fondos fiduciarios, que se producen en el contexto de mayores volúmenes de contribuciones voluntarias, y de la intención de la Secretaría de analizar más a fondo la cuestión con el fin de presentar propuestas para mitigar los riesgos en un período de sesiones futuro del Comité de Finanzas.**

Antecedentes

1. En los últimos años han aumentado en medida considerable las contribuciones voluntarias administradas por la Organización en el ámbito de los fondos fiduciarios. En el bienio 2008-09, los gastos con cargo a fondos fiduciarios ascendieron a más de 1 000 millones de USD, y por primera vez superaron los gastos financiados con cargo al Programa Ordinario. Hay una serie de cuestiones y riesgos emergentes que se plantean a causa de este aumento de actividades en el marco de los fondos fiduciarios, en particular por lo que se refiere a la recuperación de los gastos relativos a los servicios prestados en la realización de las actividades financiadas con cargo a contribuciones voluntarias, y los saldos deficitarios finales en los proyectos realizados con cargo a fondos fiduciarios.

2. En noviembre de 2000, el Consejo ratificó la política de la FAO para la determinación de las tasas de gastos de servicios, incluidas las contribuciones voluntarias mantenidas en fondos fiduciarios¹. La política se basa en el principio de que debe haber una equiparación razonable de las cargas con los gastos efectivos de la prestación de apoyo administrativo y operacional a proyectos, teniendo debidamente en cuenta los acuerdos vigentes y la necesidad de un enfoque simple y transparente.

3. La Organización presenta informes periódicos sobre la cuantía de los gastos de apoyo y de su recuperación². El Comité de Finanzas en su 123.º período de sesiones, celebrado en octubre de 2008, tomó nota con preocupación del persistente y creciente déficit de la recuperación de los gastos de apoyo administrativo y operacional en el ámbito de las actividades extrapresupuestarias, según lo señaló el Auditor Externo y se notificó en el Informe sobre la ejecución del programa 2006-07. La diferencia de recaudación se ha reducido algo en 2008-09³.

4. En el 128.º período de sesiones del Comité de Finanzas, en julio de 2009, la Secretaría informó al Comité acerca de los resultados del estudio interinstitucional emprendido por el Grupo de trabajo sobre gastos de apoyo creado en el marco de la Red de presupuesto y finanzas del Comité de Alto Nivel sobre Gestión (HLCM). El estudio identificó una serie de categorías de gastos que no están cubiertos en el marco de la política y las tasas de gastos de apoyo de la FAO, pero que reúnen las condiciones necesarias para su recuperación⁴.

5. En espera de la finalización de las consultas entre organismos, la Secretaría ha emprendido un examen interno y determinado varias medidas que podrían: a) reducir la diferencia en la recuperación de los gastos por lo que respecta a los gastos variables indirectos en el ámbito actual de la política de la FAO sobre los gastos de apoyo, y b) mejorar la recuperación de los gastos de las categorías anteriormente excluidas en las políticas de recuperación de la FAO, pero que son recuperados normalmente por otros organismos de las Naciones Unidas, en virtud de la ampliación en principio de la política de recuperación de los gastos de apoyo aprobada por el Comité de Finanzas en julio de 2009⁵.

Mejora de la recuperación de los gastos variables indirectos en el ámbito de la actual política de gastos de apoyo

6. La Secretaría ha determinado las medidas que se están adoptando en el ámbito actual de la política de gastos de apoyo para mejorar la recuperación de los gastos variables indirectos, en

¹ CL 119/13 Anexo II y ajustes posteriores en CL 121/4 párrafos 21-23; CL 128/4 párrafos 20-25; CL 131/7 párrafos 49-52.

² FC 135/5.

³ C 2011/8 (PIR 2008-07), párrs. 310-314.

⁴ FC 128/13.

⁵ CL 137/4, párr. 61.

que la tasa de recuperación aplicable es inferior al 13 por ciento, a saber: mediante la contabilización centralizada de los gastos del personal adscrito al programa, que proporciona apoyo operacional a los proyectos en las oficinas en los países, y el cálculo y contabilización centralizada de cargas imputadas a las oficinas regionales, subregionales y en los países por los gastos relativos al alquiler del espacio en sus locales.

Mejora de la recuperación de los gastos en virtud de la ampliación del alcance de la política de gastos de apoyo

7. El examen interno está analizando más detalladamente las categorías de gastos que hasta la fecha han sido excluidos en gran parte de la política de la FAO sobre los gastos de apoyo, si bien tales gastos son normalmente recuperados por otras organizaciones de las Naciones Unidas. Estos gastos representarían una ampliación de la lista actual de gastos que deben recuperarse con arreglo a la política de gastos de apoyo de la FAO, conforme fue aprobado ya anteriormente en principio por el Comité de Finanzas.

Déficit de los saldos de fondos fiduciarios

8. Un sector particular de riesgo financiero que se produce en el contexto del aumento de las actividades realizadas en el marco de fondos fiduciarios es el riesgo asociado a los saldos finales deficitarios de proyectos realizados con cargo a fondos fiduciarios. Si bien a lo largo de los años la Organización ha reducido al mínimo la frecuencia de tales instancias, dado el actual volumen creciente de las actividades realizadas con cargo a fondos fiduciarios, es esencial reconocer el riesgo y examinar las opciones para hacer frente a los riesgos.

Información actualizada y propuestas

9. La Secretaría realizará una exposición oral de los resultados del examen interno y los progresos realizados en la adopción de medidas para reducir la diferencia en la recuperación de los gastos por lo que respecta a los gastos indirectos variables en el ámbito actual de la política de la FAO sobre los gastos de apoyo. La Secretaría presentará también propuestas generales para la recuperación de gastos en el marco de un plan ampliado, cuyos detalles se proporcionarán en un período de sesiones futuro.

10. La Secretaría señalará asimismo a la atención del Comité de Finanzas el riesgo financiero asociado a los saldos finales deficitarios de proyectos de fondos fiduciarios, que se producen en el contexto del aumento del volumen de las contribuciones voluntarias y su intención de analizar más detalladamente la cuestión, con el fin de presentar propuestas para mitigar los riesgos.