

Marzo de 2011



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольствен
ная и
сельскохозяйств
енная
организация
Объединенных

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Agricultura y la
Alimentación

S

CONSEJO

141.º período de sesiones

Roma, 11-15 de abril de 2011

Informe sobre los progresos en la ejecución del Plan inmediato de acción

Resumen

- En el presente documento se resume el informe anual sobre los progresos de 2010 en la ejecución del Plan inmediato de acción (PIA) para la renovación de la FAO presentado por la Administración al Comité de la Conferencia para el Seguimiento de la Evaluación Externa Independiente de la FAO (CoC-EEI) en su reunión de febrero de 2011. En él se abarcan los aspectos tanto cuantitativos como cualitativos de la ejecución, se tratan cuestiones relativas a la gestión del cambio y el riesgo y se esbozan las perspectivas futuras.

Medidas que se proponen al Consejo

- Se invita al Consejo a tomar nota de la información facilitada en el documento CL 141/13.

Todas las consultas sobre el contenido esencial de este documento deben dirigirse a:

David Benfield

Director de la Unidad de Gestión del Programa del PIA

Tel.: +3906 5705 4508

Para minimizar los efectos de los métodos de trabajo de la FAO en el medio ambiente y contribuir a la neutralidad respecto del clima, se ha publicado un número limitado de ejemplares de este documento. Se ruega a los delegados y observadores que lleven a las reuniones sus copias y que no soliciten otras. La mayor parte de los documentos de reunión de la FAO está disponible en Internet, en el sitio www.fao.org

I. Resumen de los progresos alcanzados

1. La Administración presentó un informe anual sobre los progresos del PIA correspondiente a 2010 en la reunión de febrero de 2011 del Comité de la Conferencia para el Seguimiento de la Evaluación Externa Independiente de la FAO (CoC-EEI), en respuesta a la solicitud formulada por el Consejo en su 140.º período de sesiones en relación con la presentación de informes sobre los progresos en el PIA que abarcasen los aspectos tanto cuantitativos como cualitativos de la ejecución. Este informe anual se puso a disposición de los Miembros¹ y se resume en el presente informe sobre los progresos.

Progresos cuantitativos

2. El avance positivo en la ejecución del PIA sobre el que se informó a finales de 2009 continuó en 2010. De las 154 medidas del PIA que integraban el programa de 2010-11, en el año 2010 se completaron 25. Ello representa un avance respecto de lo que se había previsto para la mitad del bienio, ya que muchas de las medidas del PIA en el programa para 2010-11 tienen gran envergadura y complejidad y se concluirán más adelante en 2011.

3. De las 129 medidas del PIA restantes, 102 (80 %) se ajustan a las previsiones de cumplimiento dentro de los plazos previstos, 15 medidas están sujetas a retrasos menores y ninguna sufre retrasos importantes. Las 12 medidas restantes no se acogen a un plazo de ejecución por diversos motivos, que se detallan en el informe sobre los progresos del PIA de febrero de 2011 presentado al CoC-EEI.

4. De las 102 medidas en curso de ejecución que llevan camino de completarse en la fecha prevista, se espera que 74 concluyan antes de finales de 2011. Los jefes de proyectos del PIA prevén que solo quedarán 55 medidas en el programa para 2012-13. Aunque esta cifra corresponde al 20 % del total del programa integrado del PIA de 272 medidas, representa el 40 % de los esfuerzos pendientes de tiempo y costos, ya que comprende algunas de las medidas de mayor amplitud y más complejas del PIA.

5. En el informe anual de 2010 se describen plenamente estos datos cuantitativos y se proporciona una evaluación acumulativa de los progresos globales alcanzados desde 2009, conjuntamente con un amplio listado del estado de todas las medidas desde el comienzo del PIA en 2009. No obstante, estos indicadores cuantitativos proporcionan solo una medida parcial de los progresos durante el año debido a las amplias variaciones en cuanto al volumen, el alcance y la complejidad de las medidas del PIA. Al complementarlos con información cualitativa sobre los logros obtenidos a lo largo del año y los progresos realizados hacia la consecución de beneficios tangibles, se proporciona una imagen más sólida y completa de los progresos del PIA.

Evaluación cualitativa

6. La ejecución del PIA abarca un plazo de cinco años y muchos de los beneficios de este programa de cambios importantes solo podrán concretarse después de haber concluido los proyectos grandes y complejos que integran el programa. Sin embargo, aunque es demasiado pronto para percibir todos los beneficios de muchas de las medidas de renovación, se están materializando algunos logros importantes y beneficios tangibles.

7. Si bien se detallan en el informe anual de 2010 sobre los progresos del PIA, entre los principales ejemplos cabe señalar los siguientes:

- la finalización por parte de todas las unidades organizativas de los planes de trabajo operacionales para 2010-11, lo que proporciona una base concreta para mejorar el

¹ http://typo3.fao.org/fileadmin/user_upload/IEE/CoC_IEE_IPA_Rep_e.pdf

- seguimiento y la elaboración de informes, permitiendo con ello una gestión mejor de las actividades basadas en los resultados de la Organización;
- el asesoramiento estructurado por parte de las cinco conferencias regionales sobre las prioridades regionales y la provisión de orientación por parte de los comités técnicos sobre las esferas prioritarias de trabajo dentro de sus mandatos;
 - la introducción exitosa del nuevo Sistema de evaluación y gestión del rendimiento (SEGR), que apoya la mejora de la rendición de cuentas en relación con el desempeño en toda la FAO y representa un cambio concreto en la manera de trabajar de la Organización ya que, por vez primera, todo el personal, incluido el personal directivo superior hasta el nivel de Director General Adjunto, ha vinculado los objetivos de su labor diaria con los resultados de la Organización;
 - la transferencia de la responsabilidad de supervisión de los aspectos técnicos y sustantivos de los Representantes de la FAO a los Subdirectores Generales Regionales, marcando así un refuerzo considerable de la función de coordinación y rendición de cuentas de las oficinas regionales;
 - ampliaciones de la capacidad de la red en 56 oficinas en los países, permitiendo así que todas las oficinas regionales y subregionales mejoren el acceso a los sistemas de la Organización y la disponibilidad de equipos de alta definición para videoconferencias con el fin de mejorar las comunicaciones entre oficinas. Actualmente hay equipos para videoconferencia disponibles en más de 50 países;
 - la consecución de ahorros financieros por parte del Equipo de adquisición y contratación conjuntas de los tres organismos con sede en Roma.

Gestión del cambio y riesgo

8. Aunque el progreso antes mencionado es alentador, en el informe anual de 2010 se describe la falta de coincidencia que a menudo se da entre las expectativas de los interesados de una mejora inmediata en el rendimiento y el plazo de tiempo que se suele necesitar para pasar de la primera fase de “perturbación” de iniciativas importantes de cambio a la de madurez, en la que pueden obtenerse beneficios notables y duraderos. Un proceso amplio de gestión del cambio organizativo puede reducir el efecto adverso sobre el rendimiento generado en las primeras etapas de una reforma importante y la gestión efectiva del riesgo forma parte de ese proceso.

9. La Administración encargó un examen externo de la evaluación de riesgos del PIA, cuyos resultados se presentaron al CoC-EEI en octubre de 2010. En el examen se consideraron los riesgos a nivel del programa del PIA, además de los riesgos en cada proyecto del PIA. A nivel del programa del PIA, se pusieron de relieve los riesgos en la gobernanza interna del programa del PIA y el Director General reaccionó adoptando medidas inmediatas para mejorar la gobernanza interna del PIA:

- establecer una Junta del Programa del PIA compuesta por altos directivos de la Organización, incluidos dos directores generales adjuntos, a fin de mejorar la supervisión interna;
- asignar la responsabilidad de gestión del programa del PIA a la recientemente establecida Unidad de Gestión del Programa;
- asignar responsabilidades para las comunicaciones del PIA a la Oficina de Comunicación y Relaciones Exteriores;
- asegurar que la Reunión del Consejo de Dirección incluye la renovación de la FAO en su programa como un tema permanente y que se dedican reuniones alternas a la renovación;
- de conformidad con la continuación de la integración de las medidas del PIA en el programa de trabajo de la Organización, asegurar que el Equipo de Liderazgo Ejecutivo debate periódicamente temas relativos a la renovación.

10. La comunicación eficaz con el personal es un componente esencial de la gestión del cambio de la Organización y en 2010 se finalizó la labor de preparación de la primera encuesta de todos los empleados relativa a la renovación de la FAO. El 18 de enero de 2011 el Director

General puso en marcha la encuesta, que concluyó el 28 de febrero. Ésta estaba dirigida a todos los empleados, independientemente del tipo de contrato o de la ubicación, y disponible en todos los idiomas de la FAO. Los temas tratados abarcaban el conocimiento y las actitudes de los empleados hacia la Organización en su conjunto, el entorno y las relaciones de trabajo, la concienciación y la sensibilización del empleado ante los muchos campos de la renovación, así como su apoyo a los mismos, y las necesidades de comunicación y compromiso de los empleados.

11. Los resultados muestran un número muy elevado de respuestas y más de 4 700 empleados aportaron sus contribuciones. El consultor externo Hay Group, encargado de realizar la encuesta, analizará los resultados de la misma e informará a la Administración de la FAO en abril. Los resultados proporcionarán una referencia empírica para ayudar a la comunicación del personal y para realizar un seguimiento eficaz de cómo asumen los cambios del PIA los empleados de la FAO. Se definirá una fase de planificación de acciones que permita a la Administración poder sacar provecho de las ideas proporcionadas por la encuesta. En futuros informes sobre los progresos se informará a los Miembros de los resultados de la encuesta y del seguimiento por parte de la Administración.

II. Perspectivas futuras

12. En 2010 se han logrado avances positivos con la aplicación del PIA y la Administración espera con interés que se produzca una constante cooperación activa y participativa con los Miembros a medida que prosigue la ejecución del PIA y este se incorpora plenamente a una Organización reformada a lo largo de 2011 y del bienio 2012-13.

13. La Administración asigna la máxima prioridad a la finalización exitosa de la renovación de la FAO y ha propuesto un programa del PIA para 2012-13 que refleja plenamente las tareas pendientes. Si bien confía en el pleno apoyo de los Miembros, la Administración es consciente de las difíciles circunstancias económicas y financieras por las que estos atraviesan y la consiguiente necesidad de disciplina fiscal en el gasto público.

14. El Director General ha insistido en que se realicen nuevas economías en los gastos de programas de la FAO, lo que incluye volver a examinar los ahorros que pueden lograrse en el marco del programa del PIA y el resto de su programa de trabajo para 2012-13. Un mecanismo utilizado para conseguir mayores eficiencias en el contexto del PIA incluye la labor de colaboración interinstitucional entre los organismos con sede en Roma, donde la experiencia adquirida en el ámbito de las compras conjuntas ha supuesto un compromiso renovado para aumentar la colaboración también en otros ámbitos².

15. A raíz de estas nuevas consideraciones, la Administración propone un aumento de las estimaciones de ahorro para 2012-13 en relación con la medida 7.14 del PIA (sobre compras comunes) de 2,95 millones de USD y en relación con la medida 7.15 del PIA (sobre viajes) de 1,97 millones de USD.

16. Estos ajustes y las principales actividades del programa del PIA se han reflejado en el Programa de trabajo y presupuesto (PTP) para 2012-13³.

17. En el PTP 2012-13, el programa del PIA se ha integrado plenamente con la inclusión de las necesidades de financiación propuestas en las cifras de la consignación neta, que se presentan dentro de los capítulos del presupuesto para los objetivos estratégicos y funcionales y los gastos de capital⁴.

² C 2011/3 párrs. 193-218 y FC 138/INF/7 párrs. 10-16.

³ C 2011/3 párrs. 114-145.

⁴ C 2011/3 Cuadro 3.