


Май 2011 года

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
---	--	--------------------	---	---	---	--

КОНФЕРЕНЦИЯ

Тридцать седьмая сессия

Рим, 25 июня – 2 июля 2011 года

Промежуточный доклад о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ТВОП)

Резюме

Резолюции¹ Генеральной Ассамблеи ООН, касающиеся Трехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (ТВОП), содержат принципы, определяющие механизмы функционирования и координации системы ООН на страновом уровне, включая межучрежденческое сотрудничество. Принятие Конференцией резолюций 13/205 и 2/207 стало поворотным моментом участия ФАО в ТВОП, после чего проведение такого обзора стало для Организации обязательным.

Настоящий доклад о проведении ТВОП охватывает период 2009-2011 годов². Также, как и в предыдущих промежуточных докладах³, в нем рассматриваются вопросы, касающиеся: а) финансирования оперативной деятельности в целях развития; б) эффективности, действенности и участия ФАО в механизмах координации системы ООН; и с) других областей, имеющих отношение к ФАО.

В течение охватываемого в докладе периода в ФАО проводились масштабные реформы. По результатам Независимой внешней оценки (НВО) ФАОЮ, Конференция в ноябре 2008 года приняла План неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО⁴, воздействие которого уже проявляется в плане повышения внимания к вопросам стратегии, эффективности, действенности и координации на страновом уровне.

Рекомендация Конференции

Конференции предлагается принять к сведению информацию о проведении в ФАО ТВОП.

¹ 59/250 (2004) и 62/208 (2007).

² До июня 2011 года.

³ С 2007/17 и С 2009/14.

⁴ С 2008/4 - доклад КОК НВО о Плате неотложных действий по обновлению ФАО

Содержание

	Пункты
A. Введение.....	1 – 4
B. Финансирование оперативной деятельности ФАО в целях развития	5 – 15
<i>Обзор структуры и объема финансирования ФАО</i>	<i>5 – 8</i>
<i>Новая общеорганизационная стратегия мобилизации ресурсов и управления ими.....</i>	<i>9 – 11</i>
<i>Диверсификация ресурсной базы и новые возможности финансирования на страновом уровне.....</i>	<i>12 – 15</i>
C. Эффективность, действенность и участие ФАО в механизмах координации системы ООН	16 – 45
<i>Участие в координации системы ООН.....</i>	<i>16 – 19</i>
<i>Координация и разработка программ на уровне отдельных стран</i>	<i>20 – 27</i>
<i>Система координаторов-резидентов (СКР).....</i>	<i>28 – 29</i>
<i>Подотчетность координаторов-резидентов (КР) и "функциональный брандмауэр".....</i>	<i>30 – 31</i>
<i>Финансовая поддержка СКР и издержки координации</i>	<i>32 – 32</i>
<i>Региональные измерения</i>	<i>33 – 36</i>
<i>Потенциал ФАО и СГООН на страновом уровне.....</i>	<i>37 – 37</i>
<i>Операционные издержки и эффективность на страновом уровне</i>	<i>38 – 42</i>
<i>Экспериментальное осуществление программ в рамках концепции "Единство действий".....</i>	<i>43 – 44</i>
<i>Использование передового опыта, полученного в рамках реализации инициативы "Единство действий", в других странах.....</i>	<i>45 – 45</i>
D. Прочие актуальные для ФАО направления осуществления ТВОП.....	46 – 60
<i>Саммит по ЦРТ 2010 года и интеграция ЦРТ в план работы ФАО.....</i>	<i>46 – 48</i>
<i>Вклад ФАО в деятельность системы ООН по наращиванию национального потенциала</i>	<i>49 – 50</i>
<i>Оценка в ФАО.....</i>	<i>51 – 54</i>
<i>Сотрудничество по линии Юг-Юг (СЮЮ).....</i>	<i>55 – 55</i>
<i>Осуществление плана действий на 2008-2013 годы по проблемам женщин и развития</i>	<i>56 – 58</i>
<i>Переход от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития</i>	<i>59 – 60</i>

А. Введение

1. В резолюциях 13/2005 и 2/2007 Конференция ФАО поручает Генеральному директору предпринять необходимые шаги по полному выполнению резолюций Генеральной ассамблеи ООН⁵, касающихся ТВОП.
2. Работа по выполнению этих резолюций возглавляет Департамент технического сотрудничества (ТС), который работает в сотрудничестве с Управлением коммуникации и внешних связей (ОСЕ) и Управлением поддержки децентрализации (OSD). В качестве координатора этой работы выступает Междепартаментская рабочая группа (МДРГ ТВОП-ЕД). Ранее уже подготовлены два промежуточных доклада⁶.
3. Со времени публикации последнего доклада Генеральная ассамблея ООН приняла решение перейти от трехгодичного (ТВОП) к четырехгодичному циклу обзора политики (ЧВОП) с целью более тесной привязки к циклам среднесрочного планирования в учреждениях ООН. Поэтому, поскольку следующий доклад планируется подготовить в 2012 году, никаких резолюций не принималось. Настоящий доклад дополняет собой документ С 2009/14, в котором освещаются основные этапы и достижения за период с ноября 2009 года по июнь 2011 года. Структура и тематика доклада определялись с учетом резолюций, касающихся ТВОП.
4. В течение этого же периода в ФАО проводились масштабные реформы, учитывая, что в ноябре 2008 года Конференция приняла План неотложных действий (ПНД) по обновлению ФАО, охватывающий пятилетний период⁷. И хотя сегодня еще преждевременно судить о том, какую пользу принесли эти масштабные реформы, их ощутимое воздействие уже проявляется в плане повышения внимания к вопросам стратегии, эффективности, действенности и координации на страновом уровне.

В. Финансирование оперативной деятельности ФАО в целях развития

[пункты 18 - 29, 31, 32 и 34 резолюции 62/208 ГА]

Обзор структуры и объема финансирования ФАО

5. Руководящие органы ФАО утвердили новую, основанную на результатах Стратегическую рамочную программу на 2010-2019 годы⁸, которая содержит указания в отношении того, как должно осуществляться планирование деятельности Организации, как следует вести работу, осуществлять мониторинг и отчетность. В дополняющих ее Среднесрочном плане на 2010-2013 годы, а также программах работы и бюджетах на 2010-2011 и 2012-2013 годы указаны конкретные результаты (в разделе "Организационные результаты [ОР]"), которые должны быть достигнуты в течение четырехлетнего периода, а также показатели эффективности и необходимые для достижения этих результатов ресурсы, формируемые как за счет начисленных, так и за счет добровольных взносов.
6. Комплексный подход к планированию ресурсов, позволяющий сочетать чистые ассигнования и добровольные взносы, призван способствовать более четкому определению приоритетов, повышению эффективности и улучшению надзора. Фактически в отношении обоих источников средств применяются одни и те же механизмы планирования и надзора, в связи с чем партнерам предлагается сокращать практику целевого использования добровольных взносов и расширять практику совместного финансирования. Такой подход применяется и на страновом уровне путем создания механизмов разработки страновых программ (МСП) и планов работы на уровне отдельных стран.

⁵ 59/250 (ТСРП 2004) и 62/208 (ТСРП 2007).

⁶ С 2007/17 и С 2009/14.

⁷ С 2008/4 - доклад КОК НВО о Плате неотложных действий по обновлению ФАО

⁸ С 2009/3

7. По планам ФАО общий объем ресурсов в 2011-2012 годах составит около 2,2 млрд. долл. США, причем на добровольные взносы в настоящее время приходится более 55%. Хотя отчасти это является отражением увеличения спроса на предоставляемые Организацией услуги по технической поддержке и общественные блага, это демонстрирует еще и расширившиеся в последние годы возможности по мобилизации ресурсов. В 2008-2009 годах вновь подтвержденные добровольные взносы на цели развития и осуществления операций в чрезвычайных ситуациях достигли около 1,9 млрд. долл. США по сравнению с 1,3 млрд. долл. США в предыдущий двухгодичный период.

8. На двухгодичный период 2012-2013 годов руководящим органам представлен сводный бюджет в размере 2,4 млн. долл. США, который, как ожидается, на 58% будет финансироваться за счет добровольных взносов. Накопленный опыт говорит о необходимости постепенно преодолевать сохраняющиеся проблемы, связанные с прогнозированием уровня добровольных взносов и их согласованием с намеченными матрицами результатов.

Новая общеорганизационная стратегия мобилизации ресурсов и управления ими

9. Новая матрица результатов помимо прочего позволяет ориентировать усилия ФАО по мобилизации ресурсов. В ответ на сформулированный в ПНД призыв к упорядочению деятельности в масштабах всей Организации была разработана общеорганизационная Стратегия мобилизации ресурсов и управления ими (СМУР), которая ориентирована на формирование партнерских отношений, основанных на доверии и взаимной подотчетности. В основу СМУР положены тщательная инвентаризация и процесс широких консультаций с заинтересованными структурами. Эта стратегия определяет также, каким образом ФАО следует выделять ресурсы на согласованные приоритеты и информировать об их использовании. Она включает такие инновационные механизмы, как области целенаправленного воздействия (ОЦВ), механизмы для разработки страновых программ и механизм многостороннего финансирования программ. Последний позволяет отказаться от привязки добровольных взносов к конкретным программам или проектам и поэтому, в зависимости от партнера, ресурсы либо больше не считаются целевыми, либо в общем плане привязываются к тем или иным стратегическим целям ФАО.

10. Учитывая постоянно изменяющуюся ситуацию, СМУР призвана также расширить и диверсифицировать партнерские отношения, выйдя за рамки традиционных источников поступлений. Организуемые в этой связи организационно-пропагандистские кампании должны четко обозначить сравнительные преимущества Организации и ее потенциал как партнера в решении проблем сельского хозяйства и продовольственной безопасности в XXI веке. Такой более энергичный общеорганизационный подход к вопросам организации ресурсов призван обеспечить своевременное предсказуемое и адекватное поступление ресурсов для того, чтобы обеспечить уверенное достижение организационных результатов.

11. Подготовка вытекающих из этой стратегии конкретных мероприятий, а также осуществление практически всех этих мероприятий находятся на достаточно продвинутом этапе.

Диверсификация ресурсной базы и новые возможности финансирования на страновом уровне

12. На 12 основных партнеров приходится 84% всех ресурсов, привлеченных ФАО в 2010 году за счет добровольных взносов. Пятьдесят девять процентов добровольных взносов в 2008-2009 годах поступило от Европейского сообщества и отдельных стран-членов Европейского союза. Однако все активнее в качестве крупных партнеров по предоставлению ресурсов выступают и такие страны, как Бразилия, Китай, Турция и Венесуэла.

13. Об успешной мобилизации ресурсов на централизованном уровне свидетельствует увеличение мероприятий, осуществляемых через Программу сотрудничества с правительствами (ПСП) и односторонние целевые фонды (ОЦФ), в которых участвует примерно 61 партнер, а также через программы, осуществляемые совместно с другими учреждениями ООН (СПООН). Активно участвуя в процессе реформирования ООН и в инициативе "Единство действий" (ЕД), Организация способна воспользоваться новыми

возможностями на страновом уровне, включая различные формы объединения финансовых ресурсов для осуществления совместных программ, а также постепенное замещение системы финансирования отдельных проектов на программный страновой подход, согласующийся с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) и собственной матрицей результатов ФАО.

14. Объем финансовых средств, поступающих через Бюро многосторонних целевых фондов (МСЦФ) выросло с 52,5 млн. долл. США в 2006 году до 77,2 млн. долл. США в 2010 году⁹. Если в 2006 году средства поступали главным образом на гуманитарные цели, то после 2006 года резко увеличился через МСЦФ приток средств на фонд развития. Так, в 2010 году на осуществление совместных с другими учреждениями ООН программ на страновом уровне было получено 17,4 млн. долл. через Глобальный фонд достижения целей развития, провозглашенных в Декларации тысячелетия (ЦРТ); этот фонд представляет собой международный механизм, в котором ФАО является третьим по значимости участия учреждением (с 12% общих ассигнований)¹⁰. Кроме того, ФАО участвует в 14 из 17 созданных в рамках инициативы ЕД фондов "Единство действий ООН", призванных содействовать совместной мобилизации ресурсов на страновом уровне. Осуществление совместных с другими учреждениями ООН программ в рамках Программы действий на местах в 2010 году резко (на 156%) выросло по сравнению с 2009 годом.

15. Механизмы разработки страновых программ (МСП), которые согласуют национальные приоритеты с общими матрицами результатов, содержащимися в СПР-ПРБ ФАО, способствуют обеспечению необходимой увязки с деятельностью на страновом уровне, о чем свидетельствуют ЮНДАФ и взносы на осуществление мероприятий по достижению согласованных на международном уровне целей в области развития (СМЦР), включая ЦРТ, позволяя таким образом сформировать четкую цепочку результатов. Таким образом, МСП помогают обеспечить, чтобы меры по мобилизации ресурсов дополняли более широкие усилия, предпринимаемые в масштабе ООН. ЮНДАФ, МСП и экспериментальная инициатива ЕД более детально обсуждаются ниже в Части С.

С. Эффективность, действенность и участие ФАО в механизмах координации системы ООН

Участие в координации системы ООН

16. ФАО является активным участником Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и его вспомогательного рабочего механизма. В 2009 году представитель ФАО занял пост заместителя председателя ГОООНВР (на эту должность ежегодно на ротационной основе назначаются представители различных специализированных учреждений). Это позволило ГОООНВР лучше понять проблемы, с которыми сталкиваются специализированные учреждения, когда речь идет о полномасштабном участии в общесистемной координации, гармонизации и согласовании деятельности в области развития. Кроме того, ФАО активно участвовала в разработке стратегических приоритетов и плана работы ГОООНВР на 2010-2011 годы, параллельно занимаясь оптимизацией рабочих механизмов. Многие стратегические приоритеты ГОООНВР дополняют области, которые относятся к сфере компетенции ФАО. Акцент делается на диалог в процессе формирования политики, техническую поддержку, наращивание потенциала, ускорение процесса достижения ЦРТ на национальном уровне, а также успешные соглашения о сотрудничестве в формате Юг-Юг и в трехстороннем формате.

17. Для активизации участия в Координационном совете руководителей системы ООН (КРС) и в трех его важнейших структурах (а именно, в Комитете высокого уровня по вопросам политики [КВУП], Комитете высокого уровня по вопросам управления [КВУУ] и ГОООНВР) в январе 2010 года под председательством заместителя Генерального директора (Операции) был создан Комитет по вопросам КРС, который готовит для Генерального директора и высшего

⁹ <http://mdtf.undp.org>

¹⁰ <http://www.mdgfund.org/>

руководства рекомендации в отношении того, каким образом продвигать вопросы сельского хозяйства и продовольственной безопасности на межведомственных и межправительственных форумах ООН высокого уровня.

18. Кроме того, под руководством помощника Генерального директора по вопросам управления коммуникациями и внешними связями была создана координационная сеть (с контактными пунктами в штаб-квартире и децентрализованных отделениях (для того, чтобы конкретно вести с UNDG работу на глобальном, национальном и региональном уровнях, а также готовить рекомендации по основным вопросам, вытекающим из обязательств ФАО перед ГООНВР. Сеть занимается также анализом последствий политических решений, принимаемых ГООНВР и ее вспомогательными структурами, содействует представлению рабочих механизмов на глобальном и региональном уровнях. В настоящее время ФАО вместе с Программой развития ООН (ПРООН) сопредседательствует в Целевой группе по ЦРТ, в задачи которой входит ориентация и поддержка страновых групп ООН (СГООН) в оказании национальным партнерам поддержки в ускорении достижения ЦРТ к 2015 году¹¹.

19. Работая в рамках сети по вопросам совместного финансирования и деловых операций ГООНВР, ФАО способствовала: 1) подготовке руководства по вопросам создания МСТФ, управления ими и их закрытия, оказания помощи в стандартизации на всех этапах функционирования МСТФ; 2) деятельности целевой группы по вопросам эффективности помощи, координирующей участие ГООНВР в проводимом в 2011 году обзоре работы по выполнению Парижской декларации и подготовке к четвертому форуму высокого уровня по вопросам эффективности помощи, который состоится в Бусане, Республика Корея (29 ноября - 1 декабря 2011 года).

*Координация и разработка программ на уровне отдельных стран
[пункты 43, 44, 46 и 48 резолюции 59/250 ГА, и пункты 87, 88, 95, 99 и 101
резолюции 62/208 ГА]*

а) Разработка страновых программ ООН

20. ФАО приняла участие в проводившемся в 2010 году обновлении справочника "Рамочная программа ООН по оказанию помощи в целях развития", с тем чтобы придать этим рамочным программам более стратегический и ориентированный на результаты характер, причем предусматривался вариант подготовки плана действий ЮНДАФ и общего бюджетного механизма. В руководстве еще раз обращается внимание на ключевую роль страновых групп в том, что касается поддержки мер по укреплению на национальном уровне потенциала, необходимого для сокращения масштабов бедности, устойчивого экономического роста и достижения других ключевых политических целей. В рамках сети ЮНДАФ в разработке программ ФАО в тесном сотрудничестве со Всемирной продовольственной программой (ВПП) и Международной организацией труда (МОТ) возглавляет разработку руководства ГООНВР "Оценка вопросов продовольственной и пищевой безопасности при анализе ситуации в странах и ЮНДАФ".

б) Разработка страновых программ ФАО

21. Стратегическая оценка механизмов разработки страновых программ ФАО помогла реформировать процесс в целом. Среднесрочные национальные приоритетные рамочные программы (СНПП) будут заменены механизмом для разработки страновых программ (МСП) с тем, чтобы более четко обозначить стратегические ориентиры и основные направления, на которых ФАО совместно с заинтересованными правительствами и соответствующими партнерами следует сосредоточить работу на уровне стран на временном горизонте 4-5 лет, в соответствии с Общей стратегической рамочной программой ФАО и ССП. Ожидается, что МСП вберет в себя и другие подходы к разработке программ на страновом уровне (например,

¹¹ Целевая группа по ЦРТ также представляет консультации по вопросам проведения кампании по пропаганде целей Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций в целях совершенствования пропагандистской и информационной деятельности на страновом уровне и обеспечения согласованной позиции ООН по ЦРТ.

план действий в чрезвычайных ситуациях), будет полностью согласован с национальными циклами развития, позволит определить итоги, способствующие достижению результатов ЮНДАФ и расширить возможности для осуществления совместных инициатив, включая совместную разработку программ. Соответствующие рекомендации будут представлены руководящим органам ФАО в октябре 2011 года.

22. Страновые планы действий будут охватывать все мероприятия ФАО, намеченные на двухлетний период в ПРБ. В 2010 году разработаны новые руководства по составлению планов работы страновых отделений, которые предполагается апробировать в шести странах (Армения, Кабо-Верде, Демократическая Республика Конго, Индия, Ливан и Парагвай). Комплексный подход к планированию ресурсов, присущий планам работы для страновых отделений позволит обеспечить, чтобы деятельность по осуществлению проектов и программ, финансируемых за счет добровольных взносов, четко и измеримо способствовала достижению организационных результатов. Распространение этой практики на все страновые отделения будет зависеть от откликов, полученных по результатам реализации экспериментальных проектов и, как ожидается, эта система будет развернута в течение 2012-2013 годов.

23. Разрабатываются также руководства по участию ФАО в программном цикле ЮНДАФ, с тем чтобы четко обозначить, каким образом различные этапы функционирования МСП способствуют реализации обязательных шагов в рамках ЮНДАФ.

с) Обновленное "Руководство по проектному циклу"

24. Данное руководство позволит, в частности, отразить нарождающиеся изменения в политике децентрализации ФАО, связанные с нынешними реформами, поддержать целенаправленный стратегический подход к мероприятиям ФАО на уровне отдельных стран, а также оптимизировать процесс мониторинга и отчетности по проектам.

25. В соответствии с принципами Парижской декларации и Акрской программы действий по формированию у стран "чувства собственности" в отношении проектов и передаче им ведущей роли, а также с целью оказания технической поддержки разрабатываются руководящие принципы национального исполнения (НИ).

д) Руководство по мобилизации ресурсов

26. Существующее краткое руководство по мобилизации ресурсов будет сделано доступным через интернет вместе со справочным материалом о существующих или новых механизмах финансирования. Будут размещены также ссылки на другие вспомогательные инструменты, применяемые на уровне отдельных стран, а также на веб-сайте "Мобилизация ресурсов" (в настоящее время находится на стадии разработки).

27. В 2010 году начата подготовка методического пособия по разработке страновых программ в качестве единого общеорганизационного справочного инструмента ФАО по вопросам планирования, разработки программ и мониторинга всей деятельности ФАО на страновом уровне. Данное методическое пособие будет содержать руководство, вспомогательные инструменты и системные функции в четырех описанных выше основных областях: а) разработка страновых программ ООН; б) разработка собственных страновых программ ФАО; в) проектный цикл и соответствующие бизнес-модели; и д) мобилизация ресурсов. Это пособие позволит персоналу ФАО и партнерам более квалифицированно планировать и организовывать работу с целью получения результатов на страновом уровне, а также поможет интегрировать в деятельность на страновом уровне пять ключевых принципов¹² разработки программ ЮНДАФ.

¹² Три нормативных принципа составления программ (подход, основанный на правах человека; гендерное равенство; экологическая устойчивость) и два вспомогательных принципа (управление на основе конкретных результатов и наращивание потенциала).

Система координаторов-резидентов (СКР)

[пункты 45, 53, 55, 58, 59 и 61 Резолюции 59/250 ГА, и пункты 89, 90, 92, 94 и 105 резолюции 62/208 ГА]

28. Следуя сформулированному в ходе ТВОП пожеланию сформировать широкую коллегиальную и подотчетную СКР, которая принадлежала бы всем компонентам, входящим в систему развития ООН, ФАО:

- приняла на глобальном уровне участие в деятельности соответствующих рабочих групп ГООНВР и целевых групп, связанных с деятельностью на страновом уровне в целях развития, а также в работе Межучрежденческого постоянного комитета (МАПК), по мнению которого роль РК заключается в том, чтобы выступать в качестве гуманитарного координатора в чрезвычайных и посткризисных ситуациях;
- приняла на экспериментальной основе участие в региональных группах ГООНВР, а также в соответствующих региональных консультативных механизмах, возглавлявшихся региональными комиссиями ООН;
- обеспечила полномасштабное участие представителей ФАО в странах и персонала ФАО в СГООН, включая руководство тематическими группами и аналогичными механизмами в тех случаях, когда партнеры по системе ООН и национальные правительства ожидали, что именно ФАО возьмет на себя роль лидера;
- вместе с другими расположенными в Европе учреждениями проводила брифинги для вновь назначенных координаторов-резидентов (КР) с целью их ознакомления с целями и функционированием этих учреждений.

29. В последующих разделах изложены нерешенные проблемы, связанные с участием ФАО в СКР, в частности создание "функционального брендмауэра" и просьбы об оказании финансовой поддержки в создании расширенного бюро КР.

Подотчетность координаторов-резидентов (КР) и "функциональный брендмауэр"

30. Документ "Система управления и отчетности (СУО) для системы развития ООН и системы КР, включая функциональный брендмауэр для системы КР", содержащий основные правила для всех структур, занимающихся в системе ООН вопросами развития, был широко распространен среди централизованных отделений (ДО). Элементы СУО нашли также свое отражение в указаниях, направленных ДО, таких как письма о назначении представителей ФАО. Работа, проделанная в СГООН, а также региональными группами ГООНВР, также нашла свое отражение в соглашениях, касающихся Системы служебной аттестации и управления эффективностью работы (ПЕМС), которые были внедрены в ФАО. По мере продвижения СУО следует адаптировать к различным структурам управления и мандатам организаций системы ООН, не пытаясь найти некий универсальный подход.

31. Ряд вопросов, касающихся "функционального брендмауэра", представляющих предмет особой озабоченности ФАО и других организаций, все еще не решены: а) разграничение ролей ПРООН как организации развития и как структуры, управляющей СКР; б) разделение общеуправляющей политической роли КР и их обязанностей как представителей-резидентов ПРООН. Поскольку СУО в настоящее время предусматривает, что ПРООН назначает в ряде стран страновых директоров, это лишь частично решает проблему разделения оперативных обязанностей, однако это не касается общеполитической руководящей роли КР в отношении программ ПРООН в странах и соответствующих конфликтов интересов.

Финансовая поддержка СКР и издержки координации

32. ФАО, оказывая инициативную поддержку совместной деятельности на страновом уровне, поддерживает все согласованные мероприятия в рамках ее общего мандата и в соответствии с указаниями руководящих органов. Программа технического сотрудничества (ПТС) и Фонд ПТС (ФПТС), а также любые ресурсы, поступающие в страновые отделения ФАО в рамках возмещения расходов по оказанию технической поддержки или расходов по

поддержке отдельных проектов, могут использоваться на этапе формулирования/разработки программных мероприятий. В тех случаях, когда можно добиться экономии средств за счет повышения эффективности, представительства ФАО также могут присоединяться к общим инициативам на уровне стран и перераспределять соответствующие средства. Страновые отделения ФАО, кроме того, располагают небольшими средствами для поддержки совместных мероприятий, проводимых СГООН, однако в целом, поддержка по-прежнему в основном предоставляется в виде рабочего времени персонала. При этом отмечается растущий спрос на финансовые взносы со стороны бюро КР, по некоторым агентствам зачастую превышающий 10 тыс. долл. США. Такие запросы представляют собой проблему для специализированных учреждений, которые осуществляют свою деятельность в первую очередь в форме предоставления знаний и технического опыта.

Региональные измерения

[пункт 78 резолюции 59/250 ГА и пункты 107, 109 и 110 резолюции 62/208 ГА]

33. С 2009 года ФАО принимает участие в деятельности региональных групп ГООНВР на экспериментальной основе. Региональным отделениям были переданы обширные оперативные, программные и бюджетные полномочия, что благотворно отразилось на их участии в основных направлениях работы этих групп. Следует отметить, что согласно ПНД, региональные отделения помогают учитывать региональную специфику при принятии общеорганизационных решений, а также отвечают за планирование, осуществление и мониторинг деятельности ФАО в приоритетных для членов Организации областях, а также готовят соответствующую отчетность. Они мобилизуют ресурсы, в том числе с привлечением партнеров, которые необходимы для решения приоритетных задач и наращивания потенциала в регионе.

34. Региональные и субрегиональные отделения поддерживают осуществление мероприятий на страновом уровне в контексте обеспечения слаженности в системе Организации Объединенных Наций на нескольких уровнях, в том числе:

- вносят существенный вклад в совместные усилия по решению приоритетных региональных/субрегиональных задач в рамках механизмов региональной координации (МРК) под руководством региональных комиссий ООН;
- возглавляют или выступают в качестве сопредседателей региональных/субрегиональных тематических групп по вопросам продовольственной безопасности.

35. Кроме того, междисциплинарные группы могут оказывать ПрФАО помощь в подготовке некоторых элементов РПООНПР и, при наличии ресурсов, консультировать СГООН/КР по техническим вопросам через представительства ФАО.

36. Вклад ФАО в такого рода деятельность подразумевает, главным образом, выделение рабочего времени сотрудников и ограниченных некадровых ресурсов; при этом можно было бы изучить возможность использования в качестве технических экспертов членов тех групп ГООНВР, чьи основные обязанности связаны с распределением финансовых ресурсов, используемых на софинансирования участия специализированных учреждений. Следует отметить, что такого рода участие в работе затрудняет географическое расположение региональных отделений учреждений системы ООН, а также сложности с организацией обучения в рамках самих региональных групп ГООНВР.

Потенциал ФАО и СГООН на уровне стран

[пункты 62 и 65 резолюции 59/250 ГА и пункты 123, 124 и 127 резолюции 62/208 ГА]

37. В последнее время, прежде всего в контексте ПНД, значительное внимание уделяется вопросу наращивания потенциала децентрализованных отделений ФАО, с тем чтобы они наиболее полно удовлетворяли конкретным потребностям государств-членов, а также задаче обеспечению слаженности в системе Организации Объединенных Наций. Такие усилия включают, среди прочего: а) делегирование более широких полномочий страновым отделениям; и б) децентрализация механизма принятия решений по ряду областей.

*Операционные издержки и эффективность на страновом уровне**[пункты 23, 112-121 резолюции 62/208 ГА]***а) Возмещение расходов по поддержке проектов**

38. В 2009 году Финансовый комитет ФАО изучил выводы, изложенные в межучрежденческом исследовании, проведенном Рабочей группой по вспомогательным расходам Сети по вопросам финансов и бюджета КВУУ, в котором определен ряд категорий расходов, которые могут подлежать возмещению несмотря на то, что принятая в Организации политика возмещения расходов на поддержку проектов на них не распространяется. Комитет одобрил принцип расширения охвата данной политики в целях распространения ее действия на дополнительные категории расходов. В преддверии рассмотрения этого вопроса на межучрежденческих консультациях был проведен внутренний обзор в целях выявления конкретных мер, направленных на увеличение доли возмещаемых косвенных расходов в рамках действующей политики, и их дальнейшего более подробного изучения. Один из наиболее актуальных аспектов – увеличение доли возмещаемых расходов на уровне страновых отделений. При проведении обзора были также выявлены меры, которые позволили бы распространить практику возмещения на те расходы, которые ранее в ФАО, в отличие от других организаций системы ООН, не возмещались.

б) Новые оперативные процедуры (СППНС и НИ)

39. В ТВОП выражается поддержка согласованному подходу к переводу наличных средств (СППНС), а также предлагается системе ООН уделить внимание развитию такого компонента, как национальное исполнение (НИ). С учетом результатов деятельности учрежденной в мае 2008 года междепартаментской рабочей группы, ФАО в декабре 2010 года на экспериментальной основе перешла на использование СППНС в восьми странах, участвующих в проекте "Единство действий", а также в странах, принимающих участие в Совместной программе по сокращению выбросов в результате обезлесения и деградации в развивающихся странах (ООН-РЕДД). В настоящее время данная рабочая группа также разрабатывает временное руководство по использованию СППНС и иные вспомогательные документы, включая протоколы о взаимопонимании. Данное руководство будет доработано с учетом результатов экспериментального этапа.

с) Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС)

40. ФАО продолжает реализацию проекта по внедрению МСУГС, согласно которому системы, соответствующие требованиям МСУГС, будут внедрены в 2012 году, а переход на финансовую отчетность, соответствующую МСУГС, произойдет в 2013 году. Это шаг призван автоматизировать и упорядочить систему принятия финансовых решений и обеспечить ее необходимой поддержкой на основе использования новых и обновленных подходов к делопроизводству, интегрированных систем, механизмов финансового контроля и комплексной отчетности. Децентрализованные отделения также получают новую финансовую систему, учитывающую возросший объем деятельности на местах, связанный децентрализацией и делегированием полномочий. В 2010 году объем платежей, осуществленных через децентрализованные отделения, составил 581 млн долл. США, что на 190% больше, чем в 2004 году. Благодаря расширению функциональных возможностей с 2010 года децентрализованные отделения получили прямой доступ к финансовым данным общеорганизационных систем.

д) Гармонизация процедуры закупок

41. ФАО полностью пересмотрела правила закупок товаров и услуг, которые вступили в силу с 1 января 2010 года. Они предусматривают расширение полномочий децентрализованных отделений по осуществлению закупок, а также позволяют более эффективно производить закупки на местном уровне. Внедрение новых правил сопровождалось масштабной учебной программой, обучение в рамках которой прошли более 600 сотрудников в 16 странах. Делегирование дополнительных полномочий позволило сделать процедуру закупок более

своевременной и эффективной. Пересмотренные правила предусматривают гибкие возможности для сотрудничества с прочими учреждениями системы ООН в рамках различных инициатив, таких как проведение совместных тендеров, использование результатов тендеров, проводимых другими учреждениями, соблюдение условий соглашений, заключенных другими учреждениями и закупки у других учреждений системы ООН.

е) Гармонизация отчетности об оперативной деятельности

42. В настоящее время доклады о финансировании оперативной деятельности на нужды развития и соответствующих расходах на регулярной основе представляются Департаментом по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВООН), Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР ООН) и Секретариатом Комитета по содействию развитию Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР/КСР). ФАО принимает участие в проекте под руководством КСР ООН, который направлен на упрощение и гармонизацию процедуры сбора данных, необходимых для подготовки всех трех докладов, и совершенствование их анализа на благо всех заинтересованных сторон. Особое внимание уделяется уточнению и обновлению определений.

Экспериментальное осуществление программ в рамках концепции "Единство действий"

[пункт 139 резолюции 62/208 ГА]

43. С начала реализации инициативы "Единство действий" ФАО регулярно следит осуществлением четырех ее элементов ("Единая программа", "Единый бюджет", "Единый руководитель", "Единое делопроизводство") в восьми странах экспериментального осуществления программ. В настоящее время проводится изучение позитивного влияния экспериментальных инициатив, в рамках которого соответствующим ПрФАО (в случае Албании – субрегиональному отделению) было поручено представить подробную информацию о положении дел до и после начала реализации инициативы "Единство действий". Были получены следующие результаты:

- возможности для ведения деятельности на страновом уровне в соответствии с программой: отмечены позитивные изменения в виде более комплексного и эффективного подхода к распределению ресурсов в рамках механизма "Единый фонд ООН". Инициатива "Единство действий" также позволила уточнить соответствующие мандаты и сферу ответственности в рамках СГООН;
- возможности по взаимодействию с СГООН, другими партнерами и заинтересованными сторонами на национальном уровне: отмечаются значительные улучшения в таких областях, как обмен знаниями и опытом между различными учреждениями на регулярной основе. Улучшились взаимоотношения с заинтересованными сторонами на национальном уровне и донорами, которые ранее не взаимодействовали с ФАО;
- привлечение КР дополнительных ресурсов на местном уровне: благодаря инициативе "Единство действий" в большинстве стран экспериментального осуществления программ ФАО получила доступ к дополнительным источникам финансирования в рамках "Единого фонда" на нужды СПООН, предусматривающих участие ФАО;
- экономия средств: сведений о существенной экономии средств от ПрФАО не поступало. При этом отмечается увеличение объема работы, в особенности в сфере координации усилий.

44. В отношении последнего пункта ряд КР/СГООН сообщали, что реформа осуществляется планомерно, однако ее реализацию все еще затрудняет общей практики делопроизводства. Этот проблемный вопрос носит комплексный характер, и решать его следует с помощью глобальных межучрежденческих механизмов, в частности КВУУ.

Использование передового опыта, полученного в рамках реализации инициативы "Единство действий", в других странах

45. Независимая оценка инициативы "Единство действий" начнется в 2011 году, а опыт, полученный при реализации экспериментальных проектов, будет использован при принятии

директивных решений в рамках нового четырехгодичного цикла обзора политики (ЧВОП) в 2012 году. Передовой опыт, полученный на начальном этапе, уже учтен в рекомендациях к ПРООНПР 2010 и других рекомендациях ГООНВР. Кроме того, правительства ряда стран¹³ выразили заинтересованность перенять опыт, полученный в рамках инициативы "Единство действий", и использовать его на практике. ФАО будет не просто изыскивать возможности для оказания странам-участникам необходимой им поддержки.

Д. Прочие актуальные для ФАО направления осуществления ТВОП

Саммит по ЦРТ 2010 года и интеграция ЦРТ в план работы ФАО

[пункты 8,9,11 и 12 вступительной части и пункты 9,13,32,35,45,106 и 107 постановляющей части резолюции 62/208 ГА]

46. ФАО приняла участие в подготовке к пленарному заседанию высокого уровня (ПЗВУ) на 65-й сессии Генеральной Ассамблеи, посвященному целям в области развития, провозглашенным в Декларации тысячелетия (Саммит по ЦРТ), которое состоялось в Нью-Йорке в сентябре 2010 года. ФАО also took part in Summit proceedings (round tables and side events). Ее вклад заключался в проведении информационно-пропагандистских мероприятий, призванных подчеркнуть важность искоренения голода и принятия мер, необходимых для достижения ЦРТ. В ходе Саммита представители международного сообщества вновь подтвердили приверженность делу достижения ЦРТ к 2015 году, что отражено в итоговом документе, озаглавленном "Выполнение обещания: объединение во имя достижения ЦРТ". В этом документе содержатся конкретные упоминания о продовольственной безопасности, развитии сельского хозяйства и сельских районов, которые перекликаются с положениями Стратегической рамочной программы ФАО. В нем также подтверждается, что искоренение голода и нищеты играют центральную роль в достижении всех остальных ЦРТ.

47. Организация предпринимает шаги по осуществлению изложенных в итоговом документе рекомендаций, в том числе относительно проведения анализа на внутреннем уровне в целях выявления тех областей, где ФАО могла бы сыграть ключевую или вспомогательную роль. Руководители групп по стратегическим/функциональным целям обеспечат учет выводов, сделанных в результате такого анализа, при разработке планов на 2012-2013 годы.

48. На своем заседании, состоявшемся в октябре 2010 года, ГООНВР одобрила девять рекомендаций, подготовленных по итогам Саммита по ЦРТ, которые призваны обеспечить комплексное реагирование на существующие потребности, прежде всего тех стран, которые наименее всего продвинулись в деле достижения ЦРТ. Эти рекомендации также будут учтены при разработке стратегических приоритетных направлений деятельности ГООНВР и плана работа на 2010-2011 годы в областях, связанных с ЦРТ.

Вклад ФАО в деятельность системы ООН по наращиванию национального потенциала

[пункты 36 - 40, 42-47 резолюции 62/208 ГА]

49. Новый подход к наращиванию потенциала – одной из основных функций ФАО – закреплен в Общеорганизационной стратегии, которая была утверждена Комитетом по программе в марте 2011 года.

50. Был разработан план ее осуществления, в том числе в отношении деятельности на ближайшие два года, при этом полноценное претворение данной стратегии в жизнь – это долгосрочный процесс. Вопрос устойчивости – одна из центральных тем этой стратегии, основополагающий принцип которой заключается в том, чтобы предпринимаемые ФАО усилия приносили более устойчивые результаты. Подобные основополагающие принципы учитываются в предусмотренных программой механизмах и рекомендациях, включая СПЛ, в процессе планирования на двухгодичный период, а также при формулировании рекомендаций относительно разработки новых проектов. Важное место в этом плане отведено совершенствованию компетенций и ноу-хау ФАО в подразделениях штаб-квартиры и

¹³ На настоящее время – 19.

децентрализованных отделениях, в том числе в виде четырехэтапного обучения персонала, инструментов, рекомендациях и передовых методах, информация о которых размещена на портале ФАО, посвященном наращиванию потенциала, а также в сети Интранет.

Оценка в ФАО

[пункты 129-130 и 132-139 резолюции 62/208 ГА]

51. В период 2007-2010 годов было проведено восемь мероприятий по оценке деятельности, осуществляемой ФАО самостоятельно и в сотрудничестве со странами, а также Стратегическая оценка механизмов разработки страновых программ ФАО (см. выше). Все подготовленные рекомендации, относящиеся к показателям деятельности на страновом уровне, направлены на повышение эффективности и результативности работы.
52. В январе 2010 года в соответствии с положениями ПНД было учреждено Управление по оценке; возглавляющий его директор напрямую подчинен Генеральному директору и подотчетен Совету и Комитету по программе. В мае 2010 года Совет утвердил Устав Управления по оценке в качестве одного из уставных документов Организации.
53. Комитет по оценке (внутренний) уделяет должное внимание ответам руководства и последующим докладам по итогам основных мероприятий по оценке, а также вопросам осуществления рекомендаций. В соответствии с предложением Комитета по программе, представленном в мае 2010 года, в доклады по итогам теперь включают "оценки влияния на программу и политику результатов выполнения рекомендаций по результатам оценок".
54. Продолжается регулярное сотрудничество с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ), и Управление по оценке выступает в качестве председателя и участника нескольких целевых групп

Сотрудничество по линии Юг-Юг (СЮЮ)

[пункты 48, 50-53 и 55 резолюции 62/208 ГА]

55. За последние два года интерес к программам СЮЮ со стороны сотрудничающих стран и стран-получателей значительно возрос, а число их участников увеличилось (например, Марокко). К настоящему времени заключено 45 трехсторонних соглашений и более 1500 экспертов и технических специалистов направлены для работы на местах. Программ СЮЮ ФАО представляют собой часть глобальной повестки дня ООН и отличаются прагматическим подходом и эффективностью в деле передачи знаний между странами. ФАО намерена принять участие в параллельном мероприятии, посвященном СЮЮ, которое состоится в рамках предстоящей сессии Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) в Женеве в июле 2011 года.

Осуществление плана действий на 2008-2013 годы по проблемам женщин и развития

[пункты 56, 59 – 62, 64 - 66 резолюции 62/208 ГА]

56. В 2009 году План действий по проблемам женщин и развития был включен в общеорганизационную Стратегическую рамочную программу. В Стратегической цели К вновь подтверждается приверженность гендерной проблематике и поставлена задача по обеспечению "гендерного равенства при доступе к ресурсам, товарам, услугам и процессу принятия решений в сельских районах". Ниже приведены некоторые основные достижения с точки зрения обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики и гендерного равенства:

- впервые за 27 лет основное внимание в докладе о положении дел в области продовольствия и сельского хозяйства в мире уделено роли женщин в сельском хозяйстве; в нем приведены эмпирические данные о потенциальных выгодах, которые могли бы быть получены в случае ликвидации гендерного разрыва в положении женщин в сельском хозяйстве и с точки зрения занятости в сельских районах;
- все децентрализованные отделения получили следующие руководства: "Совместные программы ООН – учет гендерной проблематики в вопросах продовольственной

безопасности и развития сельского хозяйства и сельских районов" и "Учет гендерной проблематики в Механизме страновых программ";

- по результатам проведения гендерного аудита в 2009-2010 годах был сформулирован план работы по осуществлению рекомендаций по более полному учету гендерной проблематики в рамках стратегических целей. Продолжится расширение сети координаторов ФАО по гендерным вопросам.

57. В ССП были включены соответствующие целевые показатели, касающиеся достижения гендерного паритета среди сотрудников ФАО. По состоянию на 10 мая 2011 года на общеорганизационном уровне был достигнут весомый прогресс с точки зрения улучшения гендерного паритета как на уровне сотрудников категории Д (достиг 20%, в то время как по состоянию на 31 декабря 2008 года он составлял 15%), так и на уровне сотрудников категории С (увеличение с 33% до 36%). За тот же период прогресс также был достигнут и в децентрализованных отделениях, где доля сотрудников-женщин категории Д возросла с 16% до 18%, а категории С – с 20% до 25%. Будет продолжена реализация мероприятий, предусмотренных стратегическим планом действий в области гендерного баланса, работа над которым завершится в первой половине 2011 года.

58. Кроме того, в конце 2010 года была начата работа над докладом, озаглавленном "Оценка роли и деятельности ФАО, связанной проблемами женщин и развитием". The results and related actions will be highlighted in the next report.

Переход от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития

[пункты 67 - 72, 74-79, 81, 83-85 резолюции 62/208 ГА]

59. В рамках Стратегической цели I ФАО вопросы оказания поддержки в разработке стратегий по уменьшению опасности стихийных бедствий и наращиванию соответствующего потенциала отнесены к Организационному результату Ю3: "Совершенствование странами и партнерами переходных процессов и взаимосвязей между мерами по чрезвычайному реагированию, восстановлению и развитию". В рамках ПРБ на 2012-2013 годы переход от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития относится к числу областей, требующих повышенного внимания. ФАО обладает уникальной возможностью по созданию единого континуума "чрезвычайная помощь-развитие", так как значительная часть реализуемых в связи с чрезвычайными ситуациями мероприятий связана с восстановлением и реабилитацией, что облегчает налаживание синергетических связей между различными долгосрочными целями в области развития. Ряд стран уже разработали и внедрили рассчитанные на переходный период стратегии и программы в области сельского хозяйства и создания источников средств к существованию, в том числе Бангладеш, Индонезия, Мьянма, Пакистан, Таджикистан и Зимбабве. К концу 2012 года число таких стран должно возрасти. Учитывая, что активное междисциплинарное взаимодействие в рамках ФАО (включая оказание поддержки, представление рекомендаций и поездки технических специалистов на места) требует наличия адекватного координационного потенциала, в настоящее время ведется изучение опыта и подготовка директивных документов в целях содействия выработки единого подхода и обмена информацией.

60. ФАО также вносит вклад в совершенствование мероприятий по переходу от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития, принимая участие в деятельности Рабочей группы ГООНВР/ИКГВ по вопросам переходного периода, а также целевой группы МПК по вопросам финансирования на переходном этапе как на политическом, так и оперативном уровне.