

2011年9月



世界粮食安全委员会

第三十七届会议

2011年10月17-22日，罗马

议题VI

全球粮食安全与营养战略框架状况

目录

I. 背景	1-7
II. 在线磋商会概要	8
III. 今后的步骤	9-11

为尽量减轻粮农组织工作过程对环境的影响，促进实现对气候变化零影响，本文件印数有限。请各位代表、观察员携带文件与会，勿再索取副本。

粮安委大多数会议文件可从互联网 www.fao.org/cfs 网站获取。

与会代表登记注册时将得到所有文件的电子版本。

提请粮安委注意的事项：

牢记成员国同意制定一个粮食安全与营养战略框架，提交粮安委第三十八届会议审议，请委员会审议迄今取得的进展：

i) 承认粮安委主席团领导的包容性磋商过程，促使参与各方就该全球框架的拟议宗旨、基本原则、结构和过程达成一致（CFS:2011/Inf.14），编写了全球框架注释纲要（CFS:2011/Inf.13），举行了在线磋商会，广泛征求利益相关方对该注释纲要的意见，并将在拟定草案第一稿时加以考虑。

ii) 强调准备就全球战略框架召开的磋商会的关键作用，鼓励所有利益相关方积极参与 2012 年在国际和区域两级举行的这些磋商会，包括筹集资源，确保听取粮安委相关各方 – 尤其是受粮食不安全影响最严重的各方的意见；

iii) 强调全球战略框架作为一份动态文书的作用，它反映和整合了粮安委目前正在开展的政策协调工作，决定粮安委第三十七届会议有关粮食价格波动、重视小农的农业投资、性别、粮食安全与营养的决定和建议，将纳入最终的全球战略框架并酌情加以充实。

I. 背景

1. 在粮安委改革过程中，成员国同意“制定一个全球粮食安全与营养战略框架，以便改进协调，指导广大利益相关者一致采取行动”¹。

2. 在粮安委第三十六届会议期间，成员国决定如下：

“委员会同意启动一个全面的磋商进程，由粮安委主席团在联合秘书处协助下，与顾问小组密切合作展开，并由各利益相关方参与，目的是在 2012 年 10 月之前制定《全球粮食安全与营养战略框架》第一版，然后须加以定期更新，以反映粮安委的结果和建议。这一全面磋商进程的第一步将是就该全球战略框架的宗旨、基本原则和结构达成一致，并兼顾现有的各种框架。在这一进程中，高级别工作组可就粮安委确定的重点问题提出意见。”²

¹ 第 6 页第 iii 段。 http://www.fao.org/fileadmin/templates/cfs/Docs0910/ReformDoc/CFS_2009_2_Rev_2_E_K7197.pdf

² 粮安委 2010 年最终报告，第 6 页第 29 段。

3. 编制全球战略框架第一版的包容性磋商过程的第一步，是就该**全球战略框架的宗旨、基本原则、结构和过程**达成一致，并兼顾现有的各种框架。粮安委主席团设立了一个全球战略框架工作组，由其通过电子调查和讨论会就这些问题进行了全面、开放式磋商，并商定了一项提案，该提案（CFS:2011/Inf.14）已于 2011 年 3 月 31 日得到粮安委主席团批准。
4. 根据这项提案，“全球战略框架的目的是提供一份动态文书，加强粮安委的作用，促进实现其成为一个改善协调工作，指导广大利益相关者一致行动的平台的前景，支持全球、区域和国家带头开展旨在防止今后发生粮食危机，消除饥饿，确保人人获得粮食安全与营养的行动”。
5. 该提案为粮安委的一个特设工作组编制“全球战略框架注释纲要”（CFS:2011/Inf.13）奠定了基础，工作组由秘书处和咨询小组的成员组成，高级别工作组指导委员会为此作出了贡献。注释纲要的目的是指明全球战略框架的结构和内容，并“促进讨论和辩论”。
6. 2011 年 7 月 26 日至 10 月 15 日，举行了由广大利益相关者参加的一个在线磋商会，征求有关注释纲要的意见，就全球战略框架草案内容第一稿提出建议。该磋商会使许多利益相关者有机会作出贡献，确保全球战略框架能够以现实为基础，借鉴最佳做法，从地方经历中吸取经验教训，听取专家建议和各利益相关者的意见。
7. 磋商会的初步结果在本文第二部分中作了概括。

II. 在线磋商会概要

8. 下文介绍的磋商会结果，概括了 2011 年 9 月 23 日之前收到的意见。这些结果并不包括民间社团机制、战胜饥饿与营养不良联盟、联合国营养问题常设委员会、为城市提供粮食网络以及私营部门等平行召开的磋商会提出的经过整合的建议，预计仍将收到这些建议。收到的所有意见，包括到十月中磋商会结束时将收到的所有意见，都将在编写全球战略框架草案第一稿过程中得到考虑。
9. 人们就全球战略框架提出了若干项一般性建议。其中包括将其改为“全球粮食与营养战略框架”，部分章节也改变了名称。引言部分将对作为全球战略框架基础的罗马五项原则和其他基本要素，以及粮食安全和营养安全的定义作简要说明。显然，全球战略框架将为国家和国际两级的行动提供指南和建议。
10. 建议在注释纲要第二部分 – “粮食不安全和营养不良的长期挑战和结构性根源”中，强调以下问题是粮食不安全和营养不良的根源：

- 粮食安全和营养治理不充分和问责不足，

- 小规模农业投资减少，
- 妇女权利包括土地权利、就业权利和生殖健康权利受到的重视不足，
- 受影响最大群体的土地权属和获取生产资源的权利无保障，
- 国际粮食（商品）市场上的金融投机和国际贸易政策对国内粮食生产产生不利影响。

11. 有关第三部分 – “有待解决的重点问题”和第四部分 – “政策备选方案”的建议，系根据注释纲要第二部分中着重说明的“粮食不安全和营养不良的长期挑战和结构性根源”提出。在某些情形下，详细说明了此类重点的性质和可用于处理这些重点的政策备选方案的种类。为避免重复，本文不再复述主要反映注释纲要第二部分所提建议的这些细节。正如上文第 8 段所指出的，在编写全球战略框架草案第一稿时自然将充分考虑这些情况。

12. 关于第五部分 – “在国家一级监测为实现目标取得的进展”的建议包括：

- 改变名称，以包括国际一级的监测工作，
- 需要监测全球战略框架的作用并提出指标，以要求国际组织和粮安委承担按这些指标实现全球战略框架拟定目标的责任。
- 需要考虑针对具体营养的、对营养敏感的绩效指标。

III. 今后的步骤

13. 全球战略框架草案第一稿将由粮安委特设工作组在 2012 年初完成，该工作组将由秘书处和咨询小组的成员组成，并由高级别工作组指导委员会作进一步贡献。

14. 为了在 2012 年编写草案第二稿，将鼓励所有利益相关方参与在国际和区域两级举行的全球战略框架磋商会，包括筹集资源，确保听取粮安委相关各方 – 尤其是受粮食不安全影响最严重的各方的意见；

15. 粮安委主席团将与咨询小组协商，对整个编写过程进行管理，完成将提交粮安委全体会议批准的全球战略框架最终草案。