

Декабрь 2011 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

Региональная конференция ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать первая сессия

Ханой, Вьетнам, 12 – 16 марта 2012 года

Информационная записка

**Региональный план реализации Глобальной стратегии повышения
качества сельскохозяйственной и сельской статистики**

Содержание

	Пункты
I. Введение	1 – 4
II. Глобальная стратегия	5 – 17
III. План реализации для стран Азии и Тихого океана.....	18 – 26
IV. Выводы.....	27 – 30

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org.

I. Введение

1. На некоторых международных форумах была выражена озабоченность в связи с сокращением объема и падением качества сельскохозяйственной статистики, являющейся основой для принятия решений относительно мер по укреплению продовольственной безопасности и для планирования будущего развития в области продовольствия и сельского хозяйства (например, МКСС, 2007 год; Независимая внешняя оценка ФАО, 2008 год; ООН, 2009 год; ОЭСР, 2009 год). Также растет востребованность данных для формирования политики в области волатильности цен и трансформации сельского хозяйства в XXI веке, изменения климата, биотоплива, отсутствия продовольственной безопасности и в вопросах, связанных с устойчивым сельскохозяйственным развитием, включая недостаток данных с разбивкой по гендерному признаку.

2. На этом фоне Статистическая комиссия ООН (СКООН) в 2009 году обратилась с просьбой к ФАО и другим друзьям Председателя СКООН разработать стратегический план. Эти партнеры предложили Глобальную стратегию повышения качества сельскохозяйственной и сельской статистики (здесь и далее именуемая Глобальная стратегия) в качестве ответа на обеспокоенность и растущие потребности. Глобальная стратегия является новаторским шагом по пути повышения качества сельскохозяйственной статистики на основе глубокого изучения нынешней ситуации. Одной из основных рекомендаций Стратегии, является включение сельского хозяйства в системы общенациональной статистики.

3. После одобрения СКООН в 2010 году были разработаны глобальный и региональный подходы к подготовке плана реализации Глобальной стратегии. ФАО возглавила работы по подготовке Глобального плана действий, которые велись параллельно с разработкой регионального плана для Африки – пилотного региона Глобальной стратегии.

4. В Азиатско-Тихоокеанском регионе подготовительные работы ФАО по созданию почвы для разработки аналогичного плана реализации для Азиатско-Тихоокеанского региона были поддержаны Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и недавно – Азиатским банком развития (АБР). В данном документе рассматривается прогресс, достигнутый в ходе подготовки регионального плана реализации для Азиатско-Тихоокеанского региона.

II. Глобальная стратегия

Положение дел в области сельскохозяйственной статистики в развивающихся странах

5. Отдельные недостатки государственной сельскохозяйственной статистики особенно видны на фоне требований к данным, содержащимся в национальных стратегических планах и целях в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), в первую очередь – к данным о продовольственной безопасности, биотопливе, глобальном потеплении и состоянии окружающей среды, а также на фоне нехватки достоверной информации о положении на рынке, позволяющей должным образом отслеживать волатильные цены.

6. Исследование, проведенное в 2009 году Партнерством ОЭСР в области статистики в целях развития в XXI веке (PARIS21), показало, что лишь 10% стран-членов Международной ассоциации развития (МАР)¹ более или менее адекватно включили сельское хозяйство в свои национальные стратегии развития статистики (НСРС). Некоторые причины, объясняющие этот факт, хорошо известны:

- первые НСРС были связаны с национальными статистическими службами (НСС) и не учитывали статистические данные, собираемые отраслевыми министерствами, например, министерством сельского хозяйства;

¹ Международная ассоциация развития (МАР) является учреждением развития, входящим в группу Всемирного банка, и занимается вопросами оказания помощи 79 беднейшим странам мира.

- имели место недостаточная координация между НСС и министерствами сельского хозяйства, а также ограниченное внутриотраслевое взаимодействие;
- сельхозработы зачастую относятся к неформальной экономической деятельности и поэтому, как правило, их не включают в достаточной степени в системы статистической отчетности;
- технические возможности министерств сельского хозяйства по сбору статистических данных часто ограничены, в том числе по причине недостатка адекватных технических инструментов, статистических методик и исследовательских механизмов, обеспечивающих получение данных;
- недостаточное финансирование сельскохозяйственной статистики; и
- законодательство в области статистики не охватывает всю систему статистики, либо законы применяются в недостаточной степени.

7. В контексте этого СК ООН обратилась к ФАО, Всемирному банку, Евростату, министерству сельского хозяйства США (USDA), Международному институту статистики и другим друзьям председателя СКООН с просьбой разработать стратегический план по улучшению статистики в мире. После проведения всесторонних консультаций с национальными и международными статистическими организациями, министерствами сельского хозяйства и другими госучреждениями, представленными в управляющих органах ФАО, СКООН в феврале 2010 года утвердил Глобальную стратегию.

Глобальная стратегия повышения качества сельскохозяйственной и сельской статистики

8. Глобальная стратегия имеет целью создать механизм, позволяющий национальным и международным статистическим системам готовить базовую информацию, которой будет необходимо руководствоваться при принятии решений в XXI веке. Стратегия также направлена на удовлетворение возникающих потребностей в информации, например, в связи с недавним всплеском цен на продовольствие и растущей обеспокоенностью воздействием сельского хозяйства на окружающую среду и изменение климата. В Глобальную стратегию входят три основных компонента:

- составление минимального набора базовых данных, которые страны будут распространять на регулярной основе для удовлетворения существующих и возникающих потребностей, в частности данных, относящихся к продовольственной и пищевой безопасности, устойчивому сельскохозяйственному развитию и воздействию климатических изменений, при необходимости с разбивкой по гендерному признаку;
- включение сельского хозяйства в системы национальной статистики, с тем чтобы оправдать таким образом ожидания директивных органов и других пользователей данных, что статистическая информация будет привязана к экономической, социальной и экологической областям; и
- обеспечение устойчивости систем сельскохозяйственной статистики через управление и наращивание статистического потенциала.

9. Глобальная стратегия определяет всеобъемлющую концептуальную основу для сбора и использования сельскохозяйственной и сельской статистики, а также информационные потребности различных пользователей данных. Концептуальная основа, оценка национальных сельскохозяйственных статистических систем и выбор набора основных показателей – все это указывает на необходимость включения сельского хозяйства в системы государственной статистики.

10. Глобальная стратегия определяет основные инструменты, при помощи которых будет достигнута такая интеграция сельского хозяйства в системы государственной статистики. Разработка "формы основной выборки" для сельского хозяйства станет основой для сбора всех данных на основе выборочных обследований и переписей. Будут разработаны базовые принципы комплексных обследований для сбора сопоставимых данных за определенные промежутки времени и по различным странам с использованием ежегодных обзоров по отдельным ключевым позициям и периодических подборок данных от нескольких ротируемых

групп участников обследований с охватом экономических и экологических вопросов. Также будет обеспечена интеграция всех областей данных с помощью комплексной системы управления данными для всех официальных статистических систем, касающихся сельского хозяйства.

11. Цель заключается в содействии укреплению продовольственной безопасности, снижению волатильности цен на продовольствие, росту доходов и благосостояния сельского населения путем проведении политики, основанной на фактах, в соответствии с Целью 1 ЦРДТ ("ликвидация абсолютной бедности и голода"). Кроме этого, улучшенная политика будет способствовать устойчивому использованию земельных и водных ресурсов, а также адаптации сельскохозяйственной деятельности с учетом изменения климата для достижения Цели 7 ("обеспечение экологической стабильности").

План реализации и его составляющие

12. После одобрения Глобальной стратегии СКООН в феврале 2010 года Комиссия призвала ФАО и друзей Председателя СКООН выработать глобальный План реализации (ПР), направленный на укрепление национальных систем сельскохозяйственной статистики и рекомендовала включить в глобальный ПР следующие компоненты:

- всеобъемлющую программу технической помощи;
- ясно сформулированную программу подготовки кадров; и
- целенаправленную программу исследований.

13. С учетом специфики регионов, разной степени развития статистических служб и вопросов оперативной деятельности, подготовка планов реализации велась в соответствии с глобальным и региональным подходами. ФАО руководила процессом подготовки Глобального плана действий, предпринятого одновременно с разработкой регионального плана для Африки² как пилотного региона.

14. Глобальный план действий определяет шаги, которые следует предпринять, и общие задачи на глобальном, региональном и национальном уровнях при понимании того, что регионы нуждаются в поддержке в разной степени. Он содержит детальное описание требований, соответствующих тем, которые изложены в плане для Африки. С другой стороны, работа координирующих организаций в ряде других регионов будет зависеть от того, какую поддержку в осуществлении плана получают страны этих регионов на глобальном уровне.

15. Глобальный план действий устанавливает международные механизмы, нормы и стандарты статистики, которые позволят избежать дублирования и использовать общие механизмы на глобальном уровне, а также будут способствовать налаживанию связей и синергетического взаимодействия с другими международными и региональными инициативами.

16. Глобальный план действий был представлен на 37-й сессии Конференции ФАО (25 июня – 2 июля 2011 года), где его решительно поддержали все страны-члены ФАО и организации. На недавней встрече министров сельского хозяйства стран "Группы двадцати" (Париж, 22-23 июня 2011 года) был подписан План действий по стабилизации цен на продовольствие и развитию сельского хозяйства³, где был сделан особый акцент на поддержке Глобальной стратегии и дан старт Системе информации о сельскохозяйственных рынках (АМИС). АМИС будет способствовать осуществлению Глобальной стратегии, в частности за

² План реализации для Африки был разработан ФАО, Африканским банком развития (АфДБ) и Экономической комиссией ООН для Африки (ЭКАООН). Участие также приняли ряд региональных и субрегиональных организаций, включая Африканский союз/Новое партнерство в целях развития в Африке (НЕПАД), АфриСТАТ, Экономическое сообщество западноафриканских стран (ЭКОВАС), Западноафриканский экономический и валютный союз (УЕМОА) и Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

³ Министерская декларация, План действий по стабилизации цен на продовольствие и развитию сельского хозяйства, встреча стран "Группы двадцати" по сельскому хозяйству.

счет улучшения действующих информационных систем, достижения более полного понимания всеми сторонами движения цен на продовольствие, продолжения политического диалога и координации действий. ФАО будет играть роль штаб-квартиры АМИС, в которую войдут другие заинтересованные международные организации, страны "Группы двадцати", иные государства из числа крупных производителей, экспортеров и импортеров зерновых и масличных культур, а также представители частного сектора.

17. Согласно рекомендаций, содержащихся в Глобальном плане действий, региональные ПР следует составлять на длительную перспективу (т.е. на 10-15 лет), используя поэтапный подход. Первый этап должен покрывать пятилетний период 2011-2015 годов.

III. План реализации для стран Азии и Тихого океана

Руководящая группа по сельскохозяйственной статистике

18. На своей второй сессии в декабре 2010 года Комитет ЭСКАТО по статистике единогласно одобрил предложение ФАО о разработке ПР для стран Азии и Тихого океана. Комитет создал Подгруппу по сельскохозяйственной статистике (SGAS) под эгидой Руководящей группы ЭСКАТО для Региональной программы по совершенствованию экономической статистики.

19. SGAS будет исполнять роль исполнительного комитета, а Региональное отделение ФАО для Азии и Тихого океана (RAP) и отдел статистики ЭСКАТО – роль объединенного секретариата. Секретариат размещается в региональном отделении ФАО в Бангкоке. Он будет руководить разработкой регионального плана реализации, включая определение приоритетов на кратко- и долгосрочную перспективы и этапов осуществления. SGAS также займется отслеживанием рисков и будет периодически рассматривать ход осуществления. Отчитываться перед странами-членами SGAS будет через Комиссию ФАО по сельскохозяйственной статистике для Азии и Тихого океана (APCAS) и Комитет ЭСКАТО по статистике.

20. SGAS состоит из 15 стран-членов, представляющих министерства сельского хозяйства и национальные статистические управления, а также четырех партнеров по реализации проектов (АБР, Министерство международного развития Великобритании (DFID), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Секретариат Тихоокеанского Сообщества (СПС)) и одного учебного института (Индийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственной статистики (IASRI)). Председатель APCAS также является членом Группы.

21. Важным событием стало недавнее решение АБР поддержать ФАО и ЭСКАТО в разработке и осуществлении регионального ПР. ФАО была назначена на роль координатора, ответственного за подготовку технической поддержки региональному ПР; ЭСКАТО – координатора, ответственного за учебную составляющую; а АБР станет координатором, отвечающим за научно-исследовательскую составляющую.

Страновая оценка

22. Одной из первых задач SGAS и Секретариата ФАО-ЭСКАТО является проведение страновой оценки, которая станет основой для подготовки трех составляющих регионального ПР.

23. Страновая оценка позволит провести категоризацию стран, основываясь на их возможностях предоставить минимальный набор основных данных. Она также позволит определить потребности стран в подготовке кадров, технической помощи и исследованиях для подготовки национального плана действий. С целью получения от каждой страны базовой информации, требуемой для определения того, какие положения базовых показателей будут предоставлены и кем, периодичности данных и показатели качества, будет использована общая оценочная анкета. Более глубокий страновой анализ будет проведен после страновой

категоризации в ряде наиболее важных стран, включая оценку потребности в подготовке кадров.

Дальнейшие шаги

24. В сентябре 2011 года SGAS начала дискуссии с целью определения направленности процесса разработки регионального Плана реализации, включая приоритеты на кратко- и долгосрочную перспективу и определение основных мероприятий. Ниже приведены некоторые основные мероприятия (и ориентировочные сроки):

Этапы разработки регионального плана реализации

Мероприятие	Сроки
Крайний срок представления странами общих оценочных анкет	середина декабря 2011 года
Наброски вариантов таких компонентов, как обучение, исследования и техническая поддержка	март 2012 года
Второе заседание Подгруппы	апрель 2012 года
Проект Плана реализации/плана действий	май/июнь 2012 года
Консультации со странами-членами	июнь 2012 года
Рассмотрение законодательными органами	сентябрь – декабрь 2012 года
Комиссия по сельскохозяйственной статистике для Азии и Тихого океана (APCAS)	октябрь 2012 года
Комитет ЭСКАТО по статистике	декабрь 2012 года

25. Ожидается, что проект регионального Плана реализации будет готов к началу 2012 года. Дальнейшие шаги включают также:

- создание глобального механизма управления (руководящий комитет, координационное бюро и консультативный комитет по техническим вопросам) для управления процессом осуществления Глобальной стратегии; и
- разработку стратегии мобилизации ресурсов для создания международных и региональных целевых фондов. 28 октября 2011 года в штаб-квартире ФАО состоялась встреча партнеров по мобилизации ресурсов для решения вопроса мобилизации ресурсов.

26. В Секретариат ФАО-ЭСКАТО поступили обращения таких доноров, как DFID и АБР, выразивших интерес к финансированию мобилизации средств в поддержку регионального плана реализации на региональном уровне. Фонд Билла и Мелиссы Гейтс проявил интерес к составлению страновой оценки Индии и Бангладеш. ФАО подготовил и представил концептуальную записку по вопросу составления оценки в этих странах.

IV. Выводы

27. Региональный ПР Глобальной стратегии – это исторический шанс дать странам возможность создать устойчивые статистические системы по сбору достоверных и надежных данных о положении в сельском хозяйстве и сельских районах (сопоставимые данные за определенные промежутки времени и по различным странам), касающихся производства, потребностей, запасов, продовольственной и пищевой безопасности, цен, последствий изменения климата и т.д. (при необходимости – с разбивкой по гендерному признаку) для использования директивными органами.

28. Одной из задач Стратегии является внедрение сельскохозяйственной статистики в НСРС страны. Для этого потребуются налаживание диалога между производителями данных во избежание дублирования усилий по интегрированию сельского хозяйства в НСРС.

29. Странам региона следует принять самое непосредственное участие в процессе формирования региональных ПР с тем, чтобы их потребности и требования были бы должным образом отражены в Планах. Донорам предлагается принять участие в этом процессе и поддержать План реализации. Для подготовки кадров, технической поддержки и исследований в рамках регионального ПР потребуются финансирование, учитывая значение Плана для контроля за ходом достижения ЦРДТ и обеспечения продовольственной и пищевой безопасности.

30. Странам-членам предлагается принять к сведению ход подготовительных работ и разработку регионального Плана реализации и оказать поддержку, необходимую для его успешного осуществления.