

Декабрь 2011 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

Региональная Конференция ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать первая сессия

Ханой, Вьетнам, 12 – 16 марта 2012 года

Пункт 8 повестки дня

Положение в сфере продовольствия и сельского хозяйства в Азиатско-Тихоокеанском регионе, включая перспективы и новые вопросы

Содержание

Пункты

I. Современное положение дел в связи с отсутствием продовольственной и пищевой безопасности	1 – 3
II. Перспективы мирового развития производства продовольствия и сельского хозяйства	4 – 8
III. Возникающие проблемы	9 – 31
IV. Выводы и рекомендации	32 – 34

В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить свои копии документа на заседания и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: www.fao.org.

I. Современное положение дел в связи с отсутствием продовольственной и пищевой безопасности

1. Азиатско-Тихоокеанский регион был свидетелем очень высоких темпов экономического роста за последние несколько десятилетий. В итоге, доля людей, страдающих от недоедания в развивающихся странах региона, сократилась с 20% от общей численности населения в 1990-1992 годах до 15% в 2006-2008 годах (самый последний период, за который у ФАО имеются полные данные по странам). Позднее, регион быстро преодолел последствия экономического кризиса 2009 года и в целом за последние 2-3 года развивался более высокими темпами по сравнению с другими странами мира. Если малообеспеченные слои и далее будут пользоваться плодами этого роста (как это было ранее), ситуация в области продовольственной безопасности продолжит улучшаться.

2. Несмотря на такие экономические показатели, в Азиатско-Тихоокеанском регионе проживает больше людей, страдающих от недоедания, чем в каком-либо другом регионе. По оценкам ФАО, в 2010 году в этом регионе проживало 578 млн. голодающих людей, или 62% мирового населения, страдающего от недоедания. Причинами сохранения нищеты и отсутствия продовольственной безопасности являются экономические и бытовые факторы. На макроуровне сюда относятся: слабая привязка к несельскохозяйственной экономике или центрами роста; снижение качества природных ресурсов; и такие потрясения, как стихийные бедствия. На микроуровне к важным факторам относятся: неравный доступ к производственным активам; такие потрясения, как смерть кормильца семьи; и социальное отчуждение, вызванное гендерной, этнической, религиозной, сословной или кастовой принадлежностью.

3. Недоедание в регионе – это скрытая проблема, требующая приоритетного внимания, неотложных и последовательных действий на различных уровнях. Например, отставание в росте и весе детей в Южной Азии является наиболее значительным в мире, несмотря на высокие темпы экономического роста во многих странах этого региона за последнее десятилетие. Поэтому необходимо также рассмотреть вопрос отсутствия продовольственной безопасности в отношении тех, кто оказался лишенным благ развития и для кого наиболее подходят социальные нормы основе прав человека¹. Для того чтобы решение проблемы отсутствия продовольственной и пищевой безопасности не требовало больших затрат, следует учитывать гендерные аспекты материнского и детского здоровья, использование и миграцию женской рабочей силы, коэффициенты рождаемости.

II. Перспективы мирового развития производства продовольствия и сельского хозяйства

4. Одной из самых больших проблем, стоящих на пути дальнейшего повышения продовольственной и пищевой безопасности, является обеспечение доступности продовольствия для бедных слоев населения по приемлемым и стабильным ценам. Тем не менее, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и ФАО в совместно подготовленных «Перспективах развития сельского хозяйства в 2011-2020 годах» прогнозируют рост в реальном выражении цен на рис, пшеницу, кукурузу и масличные культуры в течение пяти лет, с 2015-2016 годов по 2019-2020 годы, соответственно на 40%, 27%, 48% и 36% по сравнению с пятилеткой 1998-1999 годов – 2002-2003 годов².

5. В целом, ожидаемый рост цен объясняется рядом факторов. Дальнейший рост населения и экономики вместе с прогнозируемым увеличением использования биотоплива (в зависимости от политики в этой области и цены на нефть) будут оказывать давление в сторону повышения спроса. Что касается предложения, себестоимость сельхозпродукции возрастет,

¹ Социальные нормы на основе прав человека являются разновидностью помощи, которая может потребоваться на более длительный период, чем та, которая предоставляется через системы социальной защиты при краткосрочных перебоих в доступе к продовольствию.

² http://www.agri-outlook.org/pages/0,2987,en_36774715_36775671_1_1_1_1_1,00.html

если будут расти цены на нефть, приводя к увеличению цен на продовольствие. Ограниченные природные ресурсы, особенно изменение климата и ограниченная доступность плодородных земель и запасов воды в некоторых регионах, также создают существенные сложности на пути производства продовольственных продуктов по ценам, доступным для малоимущих слоев.

6. К числу положительных моментов относятся значительные возможности по подъему урожайности с помощью новых технологий и улучшенной системы распространения знаний, а также по снижению потерь в производственно-сбытовой цепи. Тем не менее, без увеличения инвестиций, выгоды от этого не материализуются. Также есть вероятность дальнейшего расширения посевных площадей в Африке, Центральной Азии, Латинской Америке и на Украине, но и это будет зависеть от адекватного инвестирования. Более того, расширение посевных площадей может отрицательно повлиять на состояние окружающей среды. И, вероятно, лишь за исключением Центральной Азии, в Азиатско-Тихоокеанском регионе найдется очень мало земель, за счет которых можно было бы расширить посевные площади.

7. Имеются убедительные аргументы в пользу того, что в будущем также возрастет волатильность цен на продовольственные товары. Если участвуют экстремальные климатические явления, то возрастет и количество потрясений в производстве, что приведет к росту волатильности цен. Более того, политика в области биотоплива привела к появлению новых видов зависимости между ценой на нефть и стоимостью продовольственных товаров. Рост цен на нефть приведет к увеличению спроса на биотопливо, что повлечет рост цен на кукурузу; обратная ситуация сложится в случае снижения цен на нефть. Рост цен на кукурузу может привести к росту цен на пшеницу и сою из-за смены производства и потребления (т.е. сокращение посевных площадей под сою и рост спроса на пшеницу в качестве кормовой культуры). Это в свою очередь может также привести к увеличению цены на рис по такой же схеме. Таким образом, цены на основные зерновые культуры сейчас более тесно привязаны к ценам на нефть. Поскольку мировые цены на нефть исторически были более волатильны по сравнению с ценами на продовольствие, нестабильность мировых рынков продовольствия может также возрасти. Другой причиной роста волатильности может стать увеличение числа игроков (например, пенсионные фонды) на финансовых рынках, где совершаются торговые операции с индексными сырьевыми фондами, хотя по этому вопросу ведутся горячие споры в отсутствие очевидного общего согласия.

8. Согласно прогнозам ФАО на более длительную перспективу, развивающимся странам к 2050 году необходимо будет увеличить производство продовольствия почти вдвое с целью удовлетворения спроса. Предполагается, что в Азиатско-Тихоокеанском регионе объемы продукции растениеводства (включая все виды сельскохозяйственных культур) будут расти на 1,3% в год в Южной Азии и 0,8% в Восточной Азии³. Азия, однако, отличается от других регионов тем, что почти весь прирост должен быть получен за счет повышения урожайности или интенсивности земледелия. В то время как, согласно прогнозам, в период 2005-2007 годов – 2050 годов расширение площади пахотных земель составит в Латинской Америке и Карибском регионе 30%, а в странах Африки к югу от Сахары – 25%, те же показатели для Южной Азии и Восточной Азии составят соответственно лишь 5% и 2%. С учетом значительного роста доходов и желания потребителей разнообразить свои диеты, темпы роста производства мяса должны быть даже выше, чем продукции растениеводства. Для всех развивающихся стран производство мяса должно вырасти на 132%⁴.

III. Возникающие проблемы

Повышение производительности в сельском хозяйстве

9. Для улучшения доступа малоимущих потребителей и земледельцев к продовольствию важно повысить производительность в сельском хозяйстве. Более высокая продуктивность

³ Bruinsma J. 2009. The resource outlook to 2050. By how much do land, water use and crop yields need to increase by 2050? <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/012/ak971e/ak971e00.pdf>.

⁴http://www.agri-outlook.org/pages/0,2987,en_36774715_36775671_1_1_1_1_1,00.html.

сельского хозяйства ведет к росту доходов малоимущих земледельцев и снижению цен для малоимущих потребителей. Эти обе категории населения содействуют достижению продовольственной безопасности и увеличивают защищенность. Первостепенное внимание развитию сельского хозяйства и сельских районов также снизит экономическое давление, приводящее к миграции сельского населения в города, что является причиной ухудшения продовольственной безопасности в городах.

10. Поиск эффективных путей подъема производительности потребует рассмотрения проблем растущего дефицита природных и трудовых ресурсов. Например, к 2050 году 63% населения региона будут жить в городах. Численность занятых в сельском хозяйстве в абсолютных цифрах уже стала снижаться в ряде стран региона, и многие районы испытывают недостаток рабочей силы. Следовательно, для сохранения производства и выпуска продовольственных продуктов по приемлемым ценам потребуются научно- и капиталоемкие технологии. Это потребует увеличения инвестиций, в основном со стороны частного сектора, в средства механизации и увеличения инвестиций со стороны государственного и частного секторов в обучение для повышения квалификационных навыков фермеров. Также станет крайне важным изучение сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к таким стихиям, как засухи, наводнения и засоление, однако следует принимать во внимание отмеченный выше недостаток вложений в исследовательские работы и распространение знаний.

11. Фермеры и будущие фермеры будут инвестировать в сельское хозяйство только в том случае, если их инвестиции будут приносить прибыль, а это требует разработки соответствующей политики и нормативно-правовой среды, а также государственных инвестиций в широкий круг общественных благ. К этим общественным благам относятся: (i) прямые инвестиции в сельскохозяйственные исследования и разработки, призванные повысить производительность и расширить возможности сельского хозяйства, особенно мелких хозяйств адаптироваться к изменениям климата и недостаткам ресурсов; (ii) инвестиции, связывающие первичный сельскохозяйственный сектор, источники спроса, включая сельскохозяйственные учреждения, сельхозпропаганду, сельские дороги, порты, энергетику, хранилища и системы ирригации; и (iii) несельскохозяйственные инвестиции для укрепления сельской институциональной среды и повышение благосостояния людей; такие инвестиции включают в себя санитарную и обеспечение чистой питьевой водой, здравоохранение и образование, в особенности для женской части населения.

12. Как правило, такие инвестиции дают постоянно высокую норму прибыли, как в денежном выражении, так и в плане снижения бедности. Инвестиции в увеличение продуктивности и устойчивость сельского хозяйства в развивающихся странах могут способствовать укреплению продовольственной безопасности несколькими способами. Они могут снизить волатильность цен на продукты питания за счет увеличения производительности (например, ирригация) и улучшения технического управления производством и риском, особенно перед лицом климатических изменений. Они могут помочь фермерам и домашним хозяйствам с меньшими потерями приспособиться к последствиям нестабильности, когда та возникает. Они также могут сделать продукты питания более доступными для бедных потребителей и повысить доходы малоимущих крестьян. Эффективность таких инвестиций будет выше в вопросе снижения уровня бедности, если они будут больше учитывать специфику мелких домашних хозяйств, на которые в обозримом будущем будет приходиться значительная часть производства в Азиатско-Тихоокеанском регионе. В то время как процесс урбанизации может, в конечном счете, привести к увеличению размеров фермерских хозяйств, плотность населения, как правило, высока в большей части региона и маловероятно, по меньшей мере, в ближайшие несколько десятилетий, чтобы крупные фермы, подобно северо- и латиноамериканским, стали нормой в этом регионе.

13. Такие инвестиции в человеческий капитал, инфраструктуру и науку не являются чем-то экстраординарным, но, тем не менее, они важны для того, чтобы помочь бедным слоям населения избавиться от нищеты. Продовольственная безопасность не укрепится, если такие инвестиции не будут сделаны. Не менее важным является и то, что разработка и освоение технологий нуждаются в благоприятных условиях, зависящих от здоровой и эффективной

политики, институтов, законодательства, инфраструктуры и кадрового потенциала. Наряду с исследовательской деятельностью, научными разработками и распространением знаний, эти ключевые факторы должны быть в полной степени и комплексно улучшены для увеличения и поддержки инвестиций в сельское хозяйство.

14. Серьезным сдерживающим фактором на пути укрепления продовольственной безопасности в регионе является застой в повышении урожайности, о чем говорит отсутствие роста урожаев основных зерновых культур в ряде районов региона. Наличие урожаев зерновых является важным фактором, поскольку для малообеспеченных слоев населения эти культуры служат основным источником калорий. Особое значение имеет рис, поскольку основная часть его мирового производства сосредоточена в Азии и поэтому региональные тенденции развития производства риса будут также определять мировые тенденции. Также, поскольку большая часть малообеспеченных и живущих в условиях отсутствия продовольственной безопасности слоев населения смогут избежать нищеты, будучи занятыми не в сельском хозяйстве, подъему урожайности риса и пшеницы следует уделять особое значение, с тем чтобы сделать эти основные продукты питания более доступными. Поскольку размер оплаты труда рассчитывается частично с учетом цен на продовольствие, доступные цены на основные продукты питания способствуют укреплению конкурентоспособности трудоемкого производства, которое содействует повышению занятости и росту доходов бедных слоев и косвенно улучшает их доступ к продовольствию. Таким образом, конкурентоспособность промышленного сектора зависит от конкурентоспособного сельского хозяйства.

15. Темпы роста производства и потребления зерновых значительно отстают от темпов роста производства молочной и мясной продукции, и эта тенденция сохранится и дальше. Бурный экономический рост в Азиатско-Тихоокеанском регионе привел к росту спроса на продукцию животноводства и, таким образом, животноводческая отрасль превратилась в один из наиболее динамично развивающихся секторов продовольственной базы региона. Эта отрасль обладает значительным потенциалом в вопросе содействия решению задач по снижению уровня бедности и укреплению продовольственной и пищевой безопасности. Тем не менее, она нуждается в благоприятных условиях, которые может создать политика поддержки отрасли, для расширения возможностей доступа мелких производителей животноводческой продукции к расширяющимся рынкам и борьбы с эпидемиями, которые могут создать угрозу источникам средств существования производителя и продовольственной безопасности. Поскольку мелкотоварным животноводством в регионе, как правило, занимаются женщины, то было бы целесообразно инвестировать в форме поддерживающих услуг и стратегий, которые бы содействовали росту производительности.

16. Ещё одним путем повышения производительности в сельском хозяйстве, является расширение гендерного равенства в доступе к ресурсам, товарам и услугам, особенно принимая во внимание феминизацию рабочей силы, занятой в сельском хозяйстве, в ряде стран. Зачастую женщины лишены такого же доступа к земле, домашнему скоту, трудовым ресурсам, образованию, распространению знаний, финансовым услугам и технологии, что и мужчины, и это расхождение ведет к дополнительным расходам в экономике. По оценкам ФАО, если бы у женской части населения был бы такой же доступ к производственным ресурсам, что и у мужской части, то женщины могли бы повысить урожаи на своих хозяйствах на 20-30%. Это могло бы привести к общему росту объемов сельхозпроизводства в развивающихся странах на 2,5-4%, что в свою очередь могло бы привести к снижению на 12-17% числа голодающих людей в мире⁵.

17. Увеличение инвестиций является крайне важным для роста производительности в сельском хозяйстве. Большая часть инвестиции, как в основное сельское хозяйство, так и в отрасли последующей обработки, уже поступают от частных источников, и в перспективе они также будут нуждаться в основном в частных инвестициях. Фермеры должны приобретать

⁵ ФАО, 2011. «Женщины в сельском хозяйстве: устранение гендерного разрыва в интересах развития. Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства». 2011 год
<http://www.fao.org/publications/sofa/ru/>.

инвентарь и оборудование, вкладывать средства в улучшение плодородия почвы и получать образование для управления своими хозяйствами. Инвестирование со стороны частного сектора также нуждается в стимулировании на всех этапах производственно-сбытовой цепи, включая первичное производство (ферма, производство и распределение семян и удобрений) и вторичные отрасли (переработка, маркетинг и распределение).

18. Наконец, расширение производства на уровне фермерских хозяйств – это не единственный путь повышения поставок и удовлетворения спроса. Согласно проведенному недавно по заказу ФАО исследованию, ежегодно в мире 1,3 млрд. т продовольствия теряется или попадает в отходы⁶. Большая часть отходов приходится на развитые страны, а основные потери происходят в развивающихся странах. Проблема заключается в поиске экономически выгодных путей снижения таких отходов и потерь. Таким образом, исследовательская деятельность, распространение знаний и инвестиции в улучшение послеуборочного управления и логистику являются важными составляющими стратегии общего развития сельского хозяйства.

Управление базой природных ресурсов и изменение климата

19. Средства существования бедных слоев и будущий рост сельскохозяйственного производства в большой степени зависят от нынешней и будущей базы природных ресурсов. Поэтому устойчивое управление природными ресурсами крайне важно для продовольственной безопасности, особенно с учетом ограниченных запасов пахотных площадей, о чем упоминалось выше. К счастью, растет понимание важности устойчивого использования и управления природными ресурсами и их стратегического вклада в удовлетворение нынешнего и будущего спроса на продовольствие в регионе. Тем не менее, предстоит ещё немало сделать для того, чтобы быть уверенным в том, что дальнейший прогресс в укреплении продовольственной безопасности может быть обеспечен.

20. В морях Азиатско-Тихоокеанского региона ведутся одни из самых интенсивных рыбных промыслов в мире, а сам регион является крупнейшим мировым производителем, как рыбопромысловых пород, так и аквакультуры. Что касается потребления, то рыба является важной составляющей здоровой и сбалансированной диеты. По мере увеличения доходов растущий спрос на рыбопродукты может быть удовлетворен за счет жизнеспособной и продуктивной экосистемы, однако признаки перелова становятся все более очевидными в морском рыболовном промысле в регионе. До сих пор, высокая мобильность регионального рыболовецкого флота позволяла поддерживать производство на высоком уровне, однако неразработанных мест стало мало, как никогда.

21. Рыболовство во внутренних водах также вносит существенный, но зачастую недооцененный вклад, в укрепление продовольственной и пищевой безопасности в ряде ключевых районах региона. На Азиатский регион приходится более 66% мирового производства рыбных хозяйств, расположенных во внутренних водах. Давление на водные ресурсы и трансформация естественной среды обитания угрожают ряду этих основных рыбных хозяйств, и в то время как данные якобы говорят о росте общих объемов производства, за этим ростом скрывается серьезное сокращение разнообразия и производства в ряде рыбных хозяйств.

22. Аквакультура в регионе устойчиво и существенно расширяется и сейчас в этом секторе производится больше рыбной продукции, чем местной рыболовной отраслью. В регионе производится 89% мирового объема продукции из рыб, выращенных в искусственных условиях, или около 79% таких рыбопродуктов в стоимостном выражении. Тем не менее, развитие аквакультуры сдерживается проблемами, связанными с ограниченными земельными и водными ресурсами, а также зависимостью сектора от рыбной кормовой муки, производимой из морских рыб.

⁶ Gustavsson J., Cederberg C., Sonesson U., van Otterdijk R. and Meybeck A. 2011. Global Food Losses and Food Waste. http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/ags/publications/GFL_web.pdf.

23. Эти риски для водных ресурсов, как в промысловом рыболовстве, так и аквакультуре могут расти и дальше за счет внешних угроз, включая изменение климата, загрязнение и различные виды деятельности в прибрежных зонах, такие как туризм и промышленное развитие. Для решения проблем, связанных с этими рисками, будет крайне важно стимулировать разработку совместных и всесторонних стратегий экосистемного управления рыболовством и аквакультурой, с тем чтобы мероприятия в рамках этой политики были ориентированы на обеспечение устойчивых социальных и экономических благ для заинтересованных сторон в отличие от простого наращивания производства. Например, будет крайне важно укрепить нормативную базу для сокращения случаев нелегального, несообщаемого и нерегулируемого (ННН) промысла и использовать частный сектор в содействии использованию передового опыта в аквакультуре.

24. Леса, в особенности в горных районах, обеспечивают сельские общины дровами, древесиной и побочной продукцией леса (например, продукты питания, лекарственные растения, промышленное сырье и иная товарная продукция), а также целым рядом экологических услуг, включая сохранение биоразнообразия, польза от которого распространяется далеко за пределы сельских районов. Прибрежные леса защищают большие площади плодородных сельскохозяйственных угодий и искусственные водоемы, которым регулярно угрожают циклонные ливни, вторжение соленых вод, вредители и эрозия почвы. Все эти угрозы неблагоприятно сказываются на источниках средств существования бедных слоев населения. В то время как обезлесение, восстановление и защита лесных районов дали определенные положительные результаты, лесные ресурсы остаются под сильным давлением. Ситуация обостряется многочисленным и растущим населением, масштабами нищеты, неэффективным управлением, отсутствием четких прав собственности, слабостью институтов и неудовлетворительной политикой. Усовершенствованное управление лесным хозяйством с целью восстановления базы природных ресурсов и сохранения существующих ресурсов имеет огромный потенциал по извлечению дохода и таким образом способствует укреплению продовольственной безопасности местного населения. Многие из мероприятий в лесном хозяйстве (например, облесение, лесовосстановление, улучшение управления естественными лесами, сохранение, защита водоразделов, развитие агролесоводства и паркового хозяйства) также вносят непосредственный вклад в смягчение последствий и адаптацию к изменению климата.

25. Бурный экономический рост в регионе привел к тому, что спрос на воду на промышленные и хозяйственные нужды растет быстрее, чем на нужды сельского хозяйства. Таким образом, вода все больше превращается в дефицитный ресурс во многих районах Азиатско-Тихоокеанского региона. Несмотря на это она играет крайне важную роль в обеспечении высокого уровня производства, необходимого для укрепления продовольственной безопасности. В то же время, поскольку сельское хозяйство, несомненно, остается самым крупным потребителем воды в регионе (да и во всем мире), использование воды в сельском хозяйстве должно стать более эффективным и продуктивным. Во многих районах грунтовые воды выкачиваются в объемах, которые превышают естественно пополняемые объемы грунтовых вод, снижая их уровень и повышая озабоченность по поводу долговременности устойчивого водопользования. В ряде случаев чрезмерное снижение уровня воды является результатом политики субсидирования электроэнергетики или топливной промышленности, приводящей к ускорению истощения. Системы поверхностного орошения нуждаются в восстановлении и модернизации, с тем чтобы обеспечить устойчивое удовлетворение спроса со стороны сельского хозяйства, промышленности и домашних хозяйств.

26. Изменение климата оказывает воздействие на весь сельскохозяйственный сектор через смену агро-экологических зон, засухи, опустынивание, колебания влагооборота, подъем уровня моря и вторжение соленых вод. Эти явления могут кардинально изменить существующую систему сбора урожая в регионе, включая аквакультуру и животноводство, и создать угрозу *in situ* биоразнообразию в сельском хозяйстве. Возросшие суровость и изменчивость погодных условий, поднимающийся уровень морей и, возможно, штормовые приливы создадут серьезную угрозу прибрежному рыболовству и аквакультуре, а также вкладу этих секторов в

продовольственную безопасность домохозяйств и национальные экономики, в особенности на низкорасположенных островах и в больших дельтовых зонах. Те, кто уже оказался в неблагоприятной продовольственной ситуации и у кого низкий потенциал преодоления, являются наиболее уязвимыми. Финансирование исследований в сельском хозяйстве для получения новых сортов сельскохозяйственных культур, устойчивых к засолению, засухе и наводнениям, имеет очень важное значение, наряду с разработкой новых практических методик, повышающих сопротивляемость сельского хозяйства климатическим изменениям. Сельское хозяйство также способно внести вклад в преодоление последствий климатических изменений за счет практического улучшения систем производства урожая, продукции аквакультуры и животноводства и технологий снижения выброса парниковых газов.

27. Как отмечалось выше, животноводство внесло существенный вклад в укрепление продовольственной безопасности и продолжать это делать, однако имеется серьезная озабоченность по поводу воздействия развития отрасли на окружающую среду и здоровье человека, включая её вклад в преодоление изменения климата. Например, глобализация продовольственных систем означала растущий наплыв технологий, капитала, людей и товаров, включая живой скот и продукцию животного происхождения, по всему миру. Возросшая торговля наряду с растущей концентрацией скота, зачастую вблизи крупных населенных пунктов, стали одной из причин повышения рисков распространения эпидемий животных и увеличения во всем мире рисков здоровью человека от болезней животных. В то же время недостаточные покрытие и доступ к вспомогательным службам (например, эпидемиологический надзор и контроль, службы вакцинации, лечебно-ветеринарные службы, консультации) ставят под угрозу источники средств существования и перспективы развития для многих малоимущих животноводов в регионе.

Совершенствование реагирования на волатильность цен на продовольствие

28. Недавние колебания цен на мировых продовольственных рынках выдвинули на первый план вопросы волатильности продовольственных цен и дороговизны продуктов питания. Когда происходит существенное колебание цен, даже если в среднем в допустимых пределах, краткосрочные потрясения делают мелких фермеров и малообеспеченных потребителей уязвимыми перед «ловушками» долгосрочной бедности. Кроме этого, мелким землевладельцам сложно инвестировать, когда размер ценовых колебаний непредсказуем⁷.

29. На встрече министров сельского хозяйства «Группы двадцати», прошедшей 22-23 июня 2011 года в Париже, были одобрены ряд рекомендаций, содержащихся в совместном докладе ФАО и ОЭСР о разработке ответных мер в связи с волатильностью цен на рынках продовольствия и сельхозпродукции⁸. Одной из ключевых рекомендаций было проведение широкого круга мероприятий по стимулированию роста сельскохозяйственного производства, расширению производства продуктов питания и укреплению устойчивости и жизнестойкости продовольственной и сельскохозяйственной систем на долгосрочную перспективу, уделяя при этом особое внимание мелким землевладельцам, в первую очередь из числа женщин и молодежи. Эти мероприятия будут включать усиление исследовательской и инновационной деятельности и создание благоприятных условий для привлечения государственных и частных инвестиций в сельское хозяйство.

30. Также было рекомендовано учредить Систему информации о сельскохозяйственных рынках (АМИС) для расширения сотрудничества между международными организациями, основными странами-экспортерами и импортерами продовольствия, а также частным сектором

⁷ Доклад ФАО «Положение дел в связи с отсутствием продовольственной безопасности в мире», 2011 год.

⁸ Доклад размещен на сайте <http://www.fao.org/economic/est/volatility/en/>. В его подготовке также участвовали Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Международный валютный фонд (ВМФ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), МПП, Всемирный банк, Всемирная торговая организация (ВТО), Международный исследовательский институт по разработке продовольственной политики (IFPRI) и Специальная группа экспертов ООН высокого уровня по глобальной продовольственной безопасности.

с целью предоставления точной и ясной информации. АМИС будет основываться на существующих информационных механизмах и будет базироваться в ФАО. Правительства стран-членов «двадцатки» также призвали учредить в рамках АМИС Форум оперативного реагирования в целях укрепления координации международной политики. Форум оперативного реагирования будет обсуждать соответствующие ответные меры в случаях, когда ситуация на рынках будет указывать на высокую вероятность ухудшения положения в связи с отсутствием продовольственной безопасности. Форум будет работать в тесном контакте с Комитетом по всемирной продовольственной безопасности (КВПБ) в целях содействия достижению большей согласованности международной политики.

31. Признавая тот факт, что определенное колебание цен будет происходить и далее (даже, если реже и с меньшей интенсивностью) министры сельского хозяйства стран «двадцатки» призвали многосторонние банки развития и международные организации разрабатывать инструменты управления рисками и оказать помощь, в первую очередь мелким землевладельцам, в управлении основными рисками, а также продолжить изучение механизмов противодействия циклическим колебаниям в интересах уязвимых стран в случае внешних потрясений, включая резкие скачки цен на продовольствие. Министры также поддержали меры, направленные на достижение максимальной эффективности предоставления продовольственной помощи и на укрепление продовольственных цепочек в целях их защиты от потрясений, связанных с ценами и поставками, в особенности посредством создания оперативных страховочных цепей и усиления внимания регулированию рисков при международных закупках для оказания продовольственной помощи. Министры стран «Группы двадцати» также согласились снять экспортные ограничения и чрезвычайные пошлины на продовольствие, закупаемое в некоммерческих гуманитарных целях Всемирной продовольственной программой (ВПП), и договорились не вводить их в дальнейшем.

IV. Выводы и рекомендации

32. Регион продемонстрировал хорошие успехи в снижении уровня нищеты и укреплении продовольственной и пищевой безопасности, однако ещё немало предстоит сделать, поскольку значительная часть населения до сих пор лишена продовольственной безопасности.

33. **Конференция, возможно, пожелает обратиться с просьбой к странам-членам** придать особое значение важности инвестиций в сельское хозяйство с целью увеличения доходов сельского населения и снижения диспропорций между деревней и городом и приложить усилия по увеличению как минимум на 10% бюджетных расходов на развитие сельского хозяйства и сельских районов, к чему призвали участники Всемирного саммита по вопросам продовольственной безопасности⁹. Такой вклад должен предусматривать решительную поддержку широкого круга мероприятий, включая первичные сельскохозяйственные исследования и разработки, новаторские технологии распространения знаний с учетом гендерных аспектов и укрепление гендерного равенства в вопросах доступа к производственным ресурсам, распространение знаний коренных народов развитие вторичного производства в производственно-сбытовых цепях, с помощью которого можно осуществлять эффективные поставки сельской продукции на розничные рынки. Правительства должны сосредоточить свою деятельность на расходах на общественные блага, которые приведут к активизации частных инвестиций, и на разработке обоснованной и ясной политики и нормативно-правовой среды.

34. Конференция возможно обратится к ФАО с просьбой продолжать оказывать содействие странам-членам в:

- установлении связи между сельскохозяйственными исследованиями и распространением знаний путем развития партнерских отношений между научно-

⁹ Декларация Всемирного саммита по продовольственной безопасности, Всемирный саммит по продовольственной безопасности (16-18 ноября 2009 года, Рим, Италия). Текст Декларации размещен на сайте <ftp://ftp.fao.org/docrep/fao/Meeting/018/k6050r.pdf>

исследовательскими институтами, организациями по распространению знаний и другими основными структурами, а также путем увеличения числа женщин среди распространителей знаний;

- улучшении статистики в сельском хозяйстве, рыболовстве и лесной отрасли с разбивкой по гендерному признаку. Улучшение качества данных в этой области является крайне важным для увеличения полезности научных исследований и распространения знаний и улучшения разрабатываемых стратегий;
- совершенствовании информационных систем о положении на сельскохозяйственных рынках, в том числе укреплении связей между системами, разработанными региональными организациями и секретариатом глобальной межучрежденческой Системы информации о сельскохозяйственных рынках (АМИС), расположенном в Риме. Более качественная информация позволит повысить информированность участников рынка и поможет избежать скачков цен, вызванных паникой из-за неправильной информированности;
- улучшении управления и регулирования животноводством таким образом, чтобы его быстрое развитие стало экологически устойчивым, и не опасным для человеческого здоровья. Необходимо срочно наладить сотрудничество для предотвращения и контроля над трансграничным распространением заболеваний животных (ТАД), особенно в областях эпидемиологии и экономических исследований, контроля для раннего предупреждения, обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и быстрого реагирования на вспышки эпидемий. Доступ к справочным лабораториям приемлемого мирового уровня является крайне важным в чрезвычайных ситуациях, вызванных эпидемиями. Возможности более бедных стран по участию в разработке стандартов, касающихся здоровья животных и безопасности питания должны быть расширены настолько, чтобы эти страны имели больше возможностей укреплять свои системы охраны здоровья животных и соблюдать нормы безопасности продуктов питания, а также получить более широкий доступ к рынкам для продукции своего животноводства;
- развитии лесных массивов и лесного хозяйства, как источников устойчивых средств существования, получения дохода, снижения уровня бедности, сохранения культурного наследия, защиты ценностей окружающей среды и биоразнообразия. Достижение этих целей потребует более широкого участия и поддержки заинтересованных сторон;
- оказании странам помощи в дальнейшем совершенствовании основанного на экосистемном подходе рамочного механизма, с помощью которого можно будет осуществлять деятельность в области рыболовства и аквакультуры. Такой рамочный механизм поможет укрепить управление и сбалансировать здоровье окружающей среды с благополучием человека и общества;
- оказании содействия странам-членам в адаптации к изменению климата и смягчении его последствий путем создания усовершенствованных систем раннего предупреждения, развития и распространения улучшенных технологий и инструментов управления рисками.