


Avril 2012

	منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	联合国 粮食及 农业组织	Food and Agriculture Organization of the United Nations	Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
---	--	--------------------	---	---	---	--

## VINGT-HUITIÈME CONFÉRENCE RÉGIONALE DE LA FAO POUR L'EUROPE

**Bakou (Azerbaïdjan), 19-20 avril 2012**

**Point 8 de l'ordre du jour**

### **RÔLE DE LA FORESTERIE DANS UN MONDE EN MUTATION – PERSPECTIVE RÉGIONALE**

#### **Résumé**

Le présent document donne une vue d'ensemble de la situation des forêts et met en lumière certains des grands défis et possibilités qui concernent les forêts et la foresterie. Il invite la Conférence à étudier les conséquences de ces défis et possibilités au niveau de la région et à communiquer à l'Organisation des orientations judicieuses qui lui permettront de les traiter dans le cadre de ses activités.

## **I. Introduction**

1. Les États Membres de la région Europe et Asie centrale<sup>1</sup> de la FAO couvrent une vaste zone et constituent un groupe très hétérogène. En matière de foresterie, les variations extrêmes ayant trait au climat, à la géographie et à la population se traduisent par une grande diversité des types de forêts et des systèmes de gestion. De ce fait, les défis et les possibilités qui concernent les différentes parties de la région varient considérablement. Ces défis peuvent être plus importants pour une zone que pour une autre.

- En Europe, il existe des mécanismes clairs qui permettent une gestion durable des forêts. Les conditions climatiques sont favorables à la croissance des forêts et la majorité de ces zones boisées font l'objet de plans de gestion.

<sup>1</sup> Albanie, Allemagne, Andorre, Arménie, Autriche, Azerbaïdjan, Bélarus, Belgique, Bosnie-Herzégovine, Bulgarie, Chypre, Croatie, Danemark, Espagne, Estonie, ex-République yougoslave de Macédoine, Fédération de Russie, Finlande, France, Géorgie, Grèce, Hongrie, Islande, Israël, Italie, Kazakhstan, Kirghizistan, Lettonie, Lituanie, Luxembourg, Malte, Monaco, Monténégro, Norvège, Ouzbékistan, Pays-Bas, Pologne, Portugal, République de Moldova, République tchèque, Roumanie, Royaume-Uni, Saint-Marin, Serbie, Slovaquie, Slovénie, Suède, Suisse, Tadjikistan, Turquie, Turkménistan, Ukraine.

*Le tirage du présent document est limité pour réduire au maximum l'impact des méthodes de travail de la FAO sur l'environnement et contribuer à la neutralité climatique. Les délégués et observateurs sont priés d'apporter leur exemplaire personnel en séance et de ne pas demander de copies supplémentaires. La plupart des documents de réunion de la FAO sont disponibles sur Internet, à l'adresse [www.fao.org](http://www.fao.org).*

- La situation de l'Asie centrale est quelque peu différente, notamment pour ce qui est du régime de fonctionnement du secteur forestier. De nombreux pays présentent un couvert forestier peu étendu du fait des conditions climatiques et connaissent une dégradation des terres et une désertification. Ils disposent d'une importante marge de manœuvre en matière de réhabilitation des terres et des forêts et de reboisement.

## II. Les forêts de la région

2. Dans la région, les forêts couvrent un peu plus d'un milliard d'hectares, soit environ 38 pour cent des terres émergées. Si l'on sépare l'Europe et l'Asie centrale, les forêts y représentent respectivement 45 et cinq pour cent. Au niveau des pays, la surface occupée par les forêts varie entre près de 75 pour cent en Finlande et un pour cent au Kazakhstan.

### Les ressources forestières et leur contribution au cycle du carbone à l'échelle mondiale

3. Les forêts européennes couvrent près de la moitié des terres émergées de la région et leur surface continue à croître. Elles sont donc en mesure de fixer de grandes quantités de carbone. En Europe, quelque 45 milliards de tonnes de carbone sont stockées dans la biomasse forestière. En comparaison, le couvert forestier est peu étendu en Asie centrale et peut donc stocker moins de carbone (environ 500 millions de tonnes), d'où un taux de fixation plus faible. Cependant, ce chiffre pourrait augmenter.

### Fonctions de production

4. En Europe, les forêts croissent rapidement et plus de 50 pour cent de leur surface totale est dévolue essentiellement à la production, alors que la moyenne mondiale n'est que de 30 pour cent<sup>2</sup>. La comparaison entre l'accroissement net annuel et l'abattage annuel fournit un critère décisif pour évaluer les disponibilités en bois actuelles et futures et pour constituer un volume sur pied stable<sup>3</sup>. L'accroissement net annuel est supérieur à l'abattage, seuls 40 pour cent environ de l'accroissement étant utilisés. Dans la Fédération de Russie, ce chiffre avoisine les 20 pour cent alors qu'il dépasse légèrement 60 pour cent dans le reste de l'Europe<sup>4</sup>. Néanmoins, la région demeure l'un des principaux producteurs de bois rond au monde. Notons que la demande de combustibles ligneux modernes connaît une croissance rapide dans de nombreux pays européens. En revanche, l'importance des produits forestiers non ligneux diffère d'un pays à l'autre et il est difficile d'en obtenir une vue d'ensemble exhaustive. Cependant, il ne fait aucun doute que ces produits peuvent constituer une source importante de revenus au niveau local. Les services commercialisés et les services sociaux (par exemple, la vente de permis de chasse) peuvent également être une source importante de revenus pour les propriétaires forestiers, aussi bien publics que privés. De nombreuses forêts d'Europe font l'objet d'un plan de gestion, outil essentiel à leur gestion durable.

5. En Asie centrale, certains pays disposant en proportion de moins de zones boisées (notamment l'Arménie, la Géorgie et le Kazakhstan) subissent une diminution continue de leurs terres forestières depuis 20 ans. Dans la région, moins d'un pour cent de la superficie forestière est dévolue principalement à la production.

6. Les **forêts plantées** représentent sept pour cent du total de la surface boisée, ce qui est comparable à la moyenne mondiale. Elles peuvent jouer un rôle important dans la satisfaction de la demande croissante de bois d'œuvre et préserver ainsi les forêts primaires. Dans le même temps, elles peuvent contribuer aux fonctions de protection des forêts, ainsi qu'à la satisfaction des besoins

<sup>2</sup> FAO 2011. *Situation des forêts du monde 2011*, Rome.

<sup>3</sup> [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/publications/timber/Forest\\_Europe\\_report\\_2011\\_web.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/publications/timber/Forest_Europe_report_2011_web.pdf).

<sup>4</sup> [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/publications/timber/Summary\\_FE2011.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/publications/timber/Summary_FE2011.pdf).

socioéconomiques et récréatifs. Entre 2000 et 2010, la surface occupée par les forêts plantées a augmenté aussi bien en Europe qu'en Asie centrale.

### **Fonctions de protection**

7. L'importance de la gestion des forêts pour la protection de l'eau et des sols, la fourniture de divers services écosystémiques ainsi que la préservation des infrastructures et des ressources naturelles est largement reconnue. Partant, l'influence précieuse des forêts sur les bassins hydrographiques et les paysages l'est aussi. Les forêts conservent l'eau en augmentant les infiltrations et en réduisant la vitesse de ruissellement et l'érosion de surface. Elles filtrent les polluants aquatiques, régulent le rendement et le débit de l'eau, modèrent les crues, augmentent les précipitations et atténuent la salinité. Ces fonctions figurent parmi les services écosystémiques prêtés par les forêts qui contribuent à un meilleur fonctionnement des bassins hydrographiques et à l'amélioration de la sécurité alimentaire. Selon les informations dont nous disposons, quelque 10 pour cent des forêts d'Europe servent principalement à la protection des sols et de l'eau.

8. En Asie centrale, en revanche, près de 70 pour cent du couvert forestier sont dévolus à cet usage. Il est évident que les fonctions de protection des forêts qui existent dans la région sont vitales. Par ailleurs, la gestion durable et la régénération des forêts dans les zones arides est l'un des principaux moyens de prévention et de lutte contre la désertification sur le long terme.

### **Protection de la biodiversité**

9. En Europe, tout particulièrement, on trouve une biodiversité de qualité essentiellement dans les forêts primaires. Cependant, les forêts régénérées de manière naturelle peuvent également être le lieu d'une grande diversité biologique. Bien que la forte densité de population puisse empêcher l'entretien des forêts primaires, la gestion durable des forêts existe depuis plusieurs siècles, ce qui a permis la création de forêts régénérées de manière naturelle qui abritent une forte biodiversité.

10. Hormis leur rôle dans la conservation et l'amélioration de la biodiversité, les forêts protégées préservent les paysages et offrent des possibilités en matière de loisirs. En Europe, la superficie occupée par les forêts protégées a augmenté d'environ un million d'hectares par an depuis 10 ans grâce aux politiques d'amélioration de la biodiversité. Si l'on exclut la Fédération de Russie, 10 pour cent des forêts sont consacrées principalement à la conservation de la biodiversité.

11. La diversité génétique permet aux forêts de s'adapter au changement climatique et presque tous les pays européens ont créé des réseaux de peuplements ou de vastes zones boisées destinées à la conservation des ressources génétiques forestières.

12. En Asie centrale, la conservation de la biodiversité est le rôle principal de 10 pour cent des forêts, alors que les fonctions de protection concernent près de 70 pour cent des zones boisées. La conservation de la biodiversité dans la région peut être influencée de manière positive par la forte valeur de ses fonctions de protection en Asie centrale.

### **Santé et viabilité des écosystèmes forestiers**

13. Par le passé, les forêts européennes ont souffert des dépôts de soufre, qui ont diminué ces 10 dernières années. La tendance à l'acidification et à l'eutrophisation des sols forestiers dans de nombreuses régions d'Europe suscite toujours l'inquiétude. Ces facteurs peuvent voir leur importance s'accroître en cas d'accélération du changement climatique et d'événements extrêmes. Quelque 11 millions d'hectares, soit un pour cent des forêts d'Europe, subissent des dommages qui peuvent être causés par des agents abiotiques, biotiques ou humains. Dans tous les cas, ceux-ci peuvent entraîner des pertes économiques et compromettre la gestion durable des forêts au niveau local.

14. Les forêts d'Asie centrale sont souvent touchées par des feux incontrôlés et, dans une moindre mesure, des insectes et des maladies.

## **Fonctions et conditions socioéconomiques**

15. En Europe, si l'on exclut la Fédération de Russie, plus de 50 pour cent des forêts appartiennent à des propriétaires privés. Dans la Fédération de Russie et en Asie centrale, en revanche, presque toutes les forêts sont publiques. Bien que certaines fonctions économiques des forêts voient leur importance décroître, d'autres fonctions gagnent du terrain. Le secteur forestier, y compris la transformation du bois ainsi que les industries du papier et de la pâte, représente en moyenne un pour cent du produit intérieur brut. Cependant, de nombreux pays ont connu ces dernières années une augmentation de la valeur ajoutée nette et du revenu des entreprises forestières. L'importance d'autres services forestiers comme l'énergie, les loisirs, et les valeurs culturelles et spirituelles ne fait que croître.

## **Facteurs de mutation des forêts**

### Changement climatique

16. Après la pauvreté, le changement climatique est reconnu comme le facteur ayant l'impact le plus fort sur l'humanité. Des efforts considérables sont indispensables pour se préparer aux conséquences découlant du climat. La réussite dépend de facteurs liés à la biologie, l'écologie, la technologie et les pratiques de gestion. Les pays disposant de faibles ressources économiques et d'un accès insuffisant à la technologie auront davantage de difficultés à se tenir informés des changements.

17. L'adaptation des forêts au changement climatique et l'atténuation des effets de ce phénomène sont extrêmement importants. Les zones vulnérables comme les terres arides ou les montagnes sont confrontées à des défis particuliers en ce qui concerne la réduction des conséquences du changement climatique. Au niveau régional, il est nécessaire de mettre en place des stratégies d'adaptation globales, des politiques et programmes gouvernementaux et institutionnels, ainsi que des recherches dans le domaine des nouvelles technologies.

### Pression économique

18. On considère que le bois des forêts joue un rôle important dans la réduction de l'empreinte écologique des activités industrielles et humaines en remplaçant les énergies fossiles et les produits fabriqués à partir de ces ressources. Par conséquent, la concurrence industrielle pour le bois ne fait que croître, d'où une pression plus forte en matière de récolte sur les peuplements forestiers existants dans certaines zones. Des technologies nouvelles facilitent la production de biocombustibles ligneux, parallèlement à l'utilisation du bois de chauffe. Au total, la consommation d'énergie ligneuse a augmenté de 22 pour cent en Europe entre 2000 et 2007.

19. Les principes de gestion durable des forêts nécessitent que les pays utilisent leurs forêts de manière à ce que la récolte ne dépasse pas la croissance. Néanmoins, la région dans son ensemble a la possibilité d'accroître la quantité de bois récoltée sans compromettre la durabilité. Malgré tout, il est indispensable de trouver des solutions qui permettent de faire une utilisation judicieuse du bois disponible, et la transformation du bois doit être couplée au développement du recyclage et à la réduction des déchets.

### Attentes de la société

20. Au travers de leurs différentes fonctions, les forêts prêtent des services essentiels à tous les niveaux, des communautés locales à l'échelle mondiale. Elles réduisent notamment la vulnérabilité de la société au changement climatique.

21. Trois types de services écosystémiques contribuent directement au bien-être humain:

- fourniture de biens écosystémiques (produits forestiers ligneux et non ligneux);
- services de régulation;
- services culturels.

22. Contrairement aux produits forestiers ligneux, les non ligneux ne sont pas appréciés à leur juste valeur, principalement faute de systèmes de collecte, d'analyse, de classement adéquat et d'explication des données sur ces biens. Pourtant, ils font partie intégrante de la valeur locale des forêts. À ce titre, ils méritent peut-être d'être considérés comme hautement prioritaires dans le cadre des politiques de réduction de la pauvreté, des projets de développement rural et des stratégies de conservation des forêts élaborés au niveau national<sup>5</sup> (FRA, 2010).

23. Les services de régulation ont trait aux facteurs qui influencent l'environnement biotique et abiotique, comme la prévention des inondations et des catastrophes. Ils fournissent de nombreux avantages directs et indirects aux êtres humains, comme une eau et un air sains, la prévention de l'érosion, la régulation du climat, la pollinisation et la lutte contre les maladies.

24. Pour la société dans son ensemble, les services culturels (récréatifs, spirituels ou religieux) prennent de l'importance. À mesure que l'urbanisation se développe, la demande d'activités de loisir en forêt est de plus en plus forte. Les activités de gestion des terres aux fins récréatives sont particulièrement essentielles dans les forêts proches de zones habitées. Contrairement aux biens forestiers, nombre de services forestiers – de régulation ou culturels – ne donnent lieu à aucun paiement. La qualité des services écosystémiques dépend fortement de la taille de la forêt et de la cohérence des systèmes de gestion des forêts voisines.

### **Économie liée à la forêt**

25. Les activités économiques liées aux forêts dépassent le cadre de la foresterie et peuvent être regroupées dans les catégories suivantes:

- foresterie;
- production de bois et de produits dérivés (industrie du bois);
- fabrication de papier et de produits dérivés (industrie du papier).

#### Industrie du bois

26. La récente crise financière a touché l'ensemble de la production industrielle dans les pays industrialisés, alors qu'elle a eu un impact comparativement moins marqué dans les pays en développement. Des taux de croissance élevés ont été enregistrés dans les pays en développement, en particulier dans les industries de transformation primaire comme l'industrie des produits du bois. L'évolution des trois grandes catégories – bois rond (source), sciages et panneaux à base de bois (produits primaires) – révèle un recul global de la production en Europe alors que l'on constate une augmentation en Asie centrale.

#### Industrie du papier

27. L'industrie de la pâte et du papier connaît une évolution profonde au niveau mondial depuis quelques années. Rien qu'entre 2000 et 2005, de nombreuses papeteries ont fermé dans les pays développés, alors que les capacités ont continué à croître dans les régions moins développées. Des changements importants devront s'opérer afin que les entreprises demeurent compétitives face à la chute de la demande mondiale. Aux antipodes de nombreuses prévisions, la consommation de pâte de bois a augmenté régulièrement dans l'ensemble de la région.

---

<sup>5</sup> FAO 2010. *Évaluation des ressources forestières mondiales 2010*. Rapport principal. Étude FAO: Forêts 163. Rome. Italie. Également disponible à l'adresse <http://www.fao.org/forestry/fra/fra2010/en/>.

### III. Défis et possibilités futurs pour les forêts et la foresterie dans la région

28. Bien que le secteur forestier joue un rôle essentiel dans l'**atténuation du changement climatique** grâce à la fixation du carbone et au remplacement des énergies et matières premières non renouvelables, il doit s'adapter dans le même temps à l'évolution du climat. Cela nécessite des investissements significatifs, aussi bien en Europe qu'en Asie centrale.

29. La sécurité de l'approvisionnement énergétique et la production durable d'énergie renouvelable impliquent une utilisation accrue du **bois aux fins énergétiques**. Cette évolution devrait s'accélérer jusqu'en 2020 et au-delà en raison des objectifs ambitieux et contraignants fixés par les États membres de l'UE 27 en ce qui concerne les énergies renouvelables. Le défi consiste à garantir les disponibilités en bois tout en s'assurant que celui-ci provienne de forêts gérées de manière durable.

30. En Europe, des progrès considérables ont été réalisés en matière de **conservation de la biodiversité forestière**. Il reste néanmoins des améliorations à apporter dans le domaine du suivi et de la mesure de la biodiversité forestière. Les objectifs<sup>6</sup> fixés récemment prévoient de diviser au moins par deux le taux de perte de la biodiversité forestière au niveau des habitats et, si possible, de le faire tendre vers zéro, ainsi que de prendre des mesures pour réduire de manière significative le morcellement et la dégradation des forêts et régénérer les forêts dégradées. La gestion durable des forêts est essentielle pour trouver un équilibre entre leurs fonctions de protection et de production et sauvegarder la biodiversité forestière, tout en satisfaisant la demande de bois. En Asie centrale, il existe en proportion davantage de forêts primaires, dont beaucoup constituent des écosystèmes précieux en milieu aride. Les zones boisées consacrées à la protection de la biodiversité y ont presque doublé au cours des 20 dernières années.

31. Les produits ligneux induisent de faibles émissions de carbone et peuvent aider les économies à réduire fortement leur bilan carbone. Ils peuvent jouer un rôle de premier ordre dans l'émergence d'une économie bas carbone en favorisant les pratiques de production et de consommation durables, la construction écologique, les emplois verts dans le secteur, l'approvisionnement en énergie renouvelable, ainsi que le paiement des systèmes écosystémiques. À mesure que les économies se feront plus vertes, la demande de bois pourrait croître.

32. En Asie centrale, il est possible de limiter les effets de la désertification et de la dégradation des terres et de se concentrer sur la réhabilitation et la régénération des forêts. Cela permettra de mieux protéger les fonctions de ces dernières, y compris la conservation de l'eau et des sols ainsi que la gestion améliorée des bassins hydrographiques, et les fonctions qui y sont associées.

33. Une nouvelle initiative portant sur les défis et possibilités a été lancée par FOREST EUROPE. Lors de la Conférence ministérielle d'Oslo, en juin 2011, les ministres chargés des forêts ont décidé d'entamer des négociations sur un accord juridiquement contraignant ayant trait aux forêts européennes, qui sera un nouveau moyen de renforcer la mise en œuvre de la gestion durable des forêts.

34. Cet accord devrait couvrir tout un éventail de questions liées à la gestion durable des forêts en vue d'assurer, dans l'équilibre et la stabilité, la continuité de l'ensemble des fonctions économiques, environnementales, culturelles et sociales. Il devrait, en outre, fournir une plateforme permettant de répondre aux besoins et défis qui se feront jour, en tenant compte des spécificités nationales.

35. Par ailleurs, les ministres ont décidé que, dans le cadre de l'élaboration d'un accord juridiquement contraignant, il convenait d'accorder une large place aux débats mondiaux sur l'amélioration éventuelle des arrangements internationaux sur les forêts – par l'évitement des doublons et la recherche de synergies avec ces instruments – et sur la possibilité de placer cet accord sous l'égide des Nations Unies. Dans ce contexte, la FAO a été invitée, aux côtés d'autres organisations internationales, à contribuer au processus de négociation grâce à son expertise et aux ressources

---

<sup>6</sup> Décision ministérielle d'Oslo relative aux forêts d'Europe en 2020, paragraphe 19. VI.

qu'elle peut apporter au titre de son mandat. La Commission européenne des forêts a demandé à la FAO d'appuyer la négociation de l'Accord juridiquement contraignant sur les forêts en Europe<sup>7</sup>.

36. La Conférence régionale pour l'Europe souhaitera peut-être examiner les informations concernant la situation, les défis et les possibilités des forêts dans la région qui sont exposées dans le présent rapport et communiquer à l'Organisation des orientations sur la manière de les traiter dans le cadre de son programme de travail.

---

<sup>7</sup> ERC/12/INF/6 paragraphe 6.