

Апрель 2012 года



منظمة الأغذية  
والزراعة للأمم  
المتحدة

联合国  
粮食及  
农业组织

Food and  
Agriculture  
Organization  
of the  
United Nations

Organisation des  
Nations Unies  
pour  
l'alimentation  
et l'agriculture

Продовольственная и  
сельскохозяйственная  
организация  
Объединенных  
Наций

Organización  
de las  
Naciones Unidas  
para la  
Alimentación y la  
Agricultura

## ФИНАНСОВЫЙ КОМИТЕТ

**Сто сорок третья сессия**

**Рим, 7 - 11 мая 2012 года**

**Финансовое положение Организации по состоянию на  
31 декабря 2011 года**

Вопросы по существу содержания настоящего документа можно направлять:

**г-ну Николасу Нельсону,  
и.о. Заведующему Финансовым отделом**

**Тел: +3906 5705 6040**

*В целях сведения к минимуму воздействия процессов ФАО на окружающую среду и достижения климатической нейтральности настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить на заседания свои экземпляры документа и не запрашивать дополнительных копий. Большинство документов к заседаниям ФАО размещено в Интернете по адресу: [www.fao.org](http://www.fao.org)*

## РЕЗЮМЕ

В докладе о финансовом положении Организации дается общий обзор не прошедших аудиторскую проверку результатов финансовой деятельности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года. В докладе освещаются следующие основные вопросы:

- **Положение с ликвидностью и задолженность по взносам в рамках Регулярной программы.** По состоянию на 31 декабря 2011 года остаток денежных средств, их эквивалентов и краткосрочных депозитов по Регулярной программе вырос до 61,3 млн. долл. США (по состоянию на 31 декабря 2009 года этот показатель был равен 55,4 млн. долл. США).
- **Нормы МСФООС.** Организация придерживалась норм МСФООС в том, что касается учета и представления данных о её портфеле денежных средств, их эквивалентов и инвестиций. Это в основном свелось к перегруппировке статей Краткосрочные инвестиции и Денежные средства и их эквиваленты по состоянию на 31 декабря 2011 года. Как следствие этого, были пересчитаны соответствующие данные на конечную дату двухгодичного периода, завершившегося 31 декабря 2009 года.
- **Непогашенные обязательства перед персоналом.** По состоянию на 31 декабря 2011 года общая сумма обязательств по четырем планам составляла 1 152,1 млн. долл. США, из которых 817,7 млн. долл. США не были профинансированы (по Плану медицинского обслуживания после выхода в отставку имелись непрофинансированные обязательства на сумму 750,4 млн. долл. США, а по Фонду выплат при прекращении срока службы – на оставшуюся сумму в 67,3 млн. долл. США). Недофинансирование обязательств по Плану медицинского обслуживания после выхода в отставку (ASMC) по-прежнему является причиной крупного структурного дефицита Общего фонда. Для финансирования этих планов в полном объеме для ASMC потребовался бы источник финансирования в объеме 24,6 млн. долл. США ежегодно в течение 30 лет и для TRF – в объеме 5,9 млн. долл. США ежегодно в течение 15 лет.
- **Долгосрочные инвестиции.** По состоянию на 31 декабря 2011 года стоимость долгосрочных инвестиций составляла 326,9 млн. долл. США (292,5 млн. долл. США по состоянию 31 декабря 2009 года), что отражает как восстановление рыночной стоимости, так и дополнительное утвержденное Конференцией финансирование на сумму 13,4 млн. долл. США. В августе 2011 года существенно выросла волатильность рынков, последовавшая за понижением агентством Стандарт энд Пурс кредитного рейтинга США в связи с ростом суверенного долга этого государства. Организация внимательно следила за развитием ситуации и представит обновленный обзор инвестиций в ходе сессий Комитета.
- **Дефицит Общего и связанных с ним фондов.** По причине структурного недофинансирования связанных с персоналом обязательств Организации дефицит Общего фонда вырос с 558,6 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2009 года до 635,2 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2011 года.
- **Меры по ускорению ликвидации задолженности.** На своей 140-й сессии в октябре 2011 года Финансовый комитет просил Секретариат изучить вопрос о возможных мерах по ускорению ликвидации задолженности и доложить о результатах на его весенней сессии в 2012 году. В целях оказания помощи государствам-членам при обсуждении этого вопроса в Приложении 1 содержится дополнительная информация о мерах, принимаемых в настоящее время, а также о мерах, которые рассматривались ранее, но решение о применении которых было отложено. На 143-й сессии Комитета будет также представлен обновленный отчет о неуплаченных начисленных взносах. Как подчеркивается в Приложении, вопрос о

последствиях уплаты начисленных взносов с опозданием и о мерах по улучшению их сбора с целью облегчения ситуации, характеризующейся нехваткой денежных средств, обсуждался на многих предыдущих сессиях. Несмотря на то что Комитет в ходе этих обсуждений рассматривал также возможность применения более жестких санкций, Руководящие органы до настоящего времени не приняли решение об их применении.

### **ИСПРАШИВАЕМЫЕ У ФИНАНСОВОГО КОМИТЕТА УКАЗАНИЯ**

- Финансовому комитету предлагается принять к сведению рост задолженности с 2011 года и образующееся в результате этого уменьшение ликвидности для операционной деятельности на начальном этапе нового двухгодичного периода по сравнению с предыдущими периодами. В настоящее время прогноз движения денежных средств, основанный по большому счету на порядке осуществления государствами-членами своих платежей в 2011 году, предсказывает полное исчерпание операционных ресурсов к ноябрю 2012 года, и в декабре 2012 года Организации придется брать коммерческие кредиты. Для того чтобы избежать внешних заимствований, необходимо, чтобы государства-члены погасили свои задолженности и своевременно уплатили свои взносы за 2012 год.
- Финансовому комитету предлагается принять к сведению увеличение дефицита Организации (640,9 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2011 года) главным образом из-за недостаточного финансирования Плана медицинского обслуживания после выхода в отставку и Фонда выплат при прекращении срока службы.
- Финансовому комитету предлагается принять к сведению Приложение 1: Возможные меры по ускорению ликвидации задолженности.

### **Проект рекомендации**

- **Финансовый комитет отмечает рост объема неоплаченной задолженности по состоянию на начало 2012 года и отрицательные последствия этого для положения Организации с ликвидностью. С учетом нехватки денежной наличности в последние годы вследствие неуплаты взносов Комитет призывает все государства-члены своевременно и в полном объеме уплачивать начисленные взносы в целях обеспечения того, чтобы ФАО могла продолжать направлять денежные средства на выполнение Программы работы.**
- **Финансовый комитет с озабоченностью отмечает масштабы и растущий уровень дефицита Общего фонда, вызванного главным образом отсутствием финансирования Плана медицинского обслуживания после выхода в отставку и Фонда выплат при прекращении срока службы.**
- **Финансовый комитет рассмотрел принимаемые в настоящее время меры по улучшению положения со своевременной уплатой взносов и погашением задолженности и призвал Секретариат продолжать предпринимать усилия на уровне штаб-квартиры и отделений ФАО во всем мире, направленные на то, чтобы напомнить государствам-членам об их финансовых обязательствах посредством своевременного направления писем с просьбой погасить текущие взносы и задолженности.**

## Введение и содержание

1. В докладе о финансовом положении Организации дается общий обзор не прошедших аудиторскую проверку результатов финансовой деятельности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года, и по состоянию на эту же дату. Отчет строится следующим образом:

- **Результаты финансовой деятельности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года:**
  - i) **Отчет об активах, обязательствах, а также резервах и остатках средств в фондах** по состоянию на 31 декабря 2011 года в разбивке по источникам финансирования и с представлением соответствующих данных об остатках по состоянию на 31 декабря 2009 года.
  - ii) **Отчет о поступлениях и расходах, а также изменениях резервов и остатков средств в фондах** по состоянию на 31 декабря 2011 года в разбивке по источникам финансирования и с представлением соответствующих данных об остатках по состоянию на 31 декабря 2009 года.
- **Краткие замечания по результатам финансовой деятельности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года.**
- **Прогноз движения денежных средств за 2012 год до 31 декабря 2012 года**
- **Приложение 1: Возможные меры по ускорению ликвидации задолженности**

### **Результаты финансовой деятельности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года**

2. В нижеприведенных таблицах представлены не прошедшие аудиторскую проверку результаты финансовой деятельности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года, и по состоянию на эту же дату:

- В **Таблице 1** представлены данные об активах, обязательствах, а также резервах и остатках средств в фондах по деятельности в рамках как Общего и связанных с ним фондов, так и целевых фондов и фондов ПРООН.
- В **Таблице 2** представлены данные о поступлениях и расходах на деятельность в рамках как Общего связанных с ним фондов, так и целевых фондов и фондов ПРООН за отчетный период.

Таблица 1

**ОТЧЕТ ОБ АКТИВАХ, ПАССИВАХ, А ТАКЖЕ РЕЗЕРВАХ и ОСТАТКАХ СРЕДСТВ В ФОНДАХ**  
**по состоянию на 31 декабря 2011 года**  
**(тыс. долл. США)**

**БЕЗ АУДИТОРСКОЙ ПРОВЕРКИ**

	Фонды		Итого	
	Генеральный и связанные с ним	Целевые и ПРООН	31 декабря 2011 года	31 декабря 2009 года, пересчитанные
<b>АКТИВЫ</b>				
Денежные средства и краткосрочные депозиты	61 376	507 114	568 490	878 938
Инвестиции - краткосрочные	-	367 168	367 168	78 368
Дебиторская задолженность по взносам государств-членов и ПРООН	110 376	7 292	117 668	97 103
за вычетом: Резерва для покрытия задержек с уплатой взносов	(12 630)	(6 288)	(18 918)	(19 861)
Дебиторская задолженность	51 101	-	51 101	43 907
Инвестиции - долгосрочные	326 873	-	326 873	292 500
<b>ИТОГО АКТИВОВ</b>	<b>537 096</b>	<b>875 286</b>	<b>1 412 381</b>	<b>1 370 955</b>
<b>ПАССИВЫ</b>				
Неоплаченные взносы	17 570	705 913	723 483	785 893
Непогашенные обязательства	70 127	126 044	196 171	155 523
Кредиторская задолженность	39 069	-	39 069	32 778
Отложенные поступления	73 440	-	73 440	54 099
Связанные с персоналом схемы	906 060	-	906 060	782 443
<b>ИТОГО ПАССИВОВ</b>	<b>1 106 266</b>	<b>831 957</b>	<b>1 938 223</b>	<b>1 810 736</b>
<b>РЕЗЕРВЫ И ОСТАТКИ СРЕДСТВ В ФОНДАХ</b>				
Фонд оборотных средств	25 654	-	25 654	25 654
Специальный резервный счет	20 043	-	20 043	18 960
Счет капитальных расходов	14 291	-	14 290	10 192
Счет расходов на обеспечение безопасности	4 446	-	4 446	3 655
Специальный фонд для деятельности в случае чрезвычайных ситуаций и мер по восстановлению	-	43 329	43 329	33 479
Нереализованный доход/(убытки) по инвестициям	7 288	-	7 288	26 842
Остатки средств в фондах (дефицит), конец периода	(640 892)	-	(640 892)	(558 562)
<b>ИТОГО РЕЗЕРВОВ И ОСТАТКОВ СРЕДСТВ В ФОНДАХ</b>	<b>(569 170)</b>	<b>43 329</b>	<b>(525 841)</b>	<b>(439 781)</b>
<b>ИТОГО ПАССИВОВ, РЕЗЕРВОВ И ОСТАТКОВ СРЕДСТВ В ФОНДАХ</b>	<b>537 096</b>	<b>875 286</b>	<b>1 412 381</b>	<b>1 370 955</b>

Таблица 2

ПОСТУПЛЕНИЯ И РАСХОДЫ, А ТАКЖЕ ИЗМЕНЕНИЯ РЕЗЕРВОВ И И ОСТАТКОВ СРЕДСТВ В ФОНДАХ за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года (тыс. долл. США)				
	Фонды		БЕЗ АУДИТОРСКОЙ ПРОВЕРКИ Итого	
	Генераль- ный и связанные с ним	Целевые и ПРООН	31 декабря 2011 года	31 декабря 2009 г. после пересчета
<b>ПОСТУПЛЕНИЯ:</b>				
Начисленные взносы государств-членов	1 004 340	-	1 004 340	970 199
Добровольные взносы	108 067	1 619 264	1 727 331	1 200 418
Средства, полученные в рамках межорганизационных соглашений	1 249	12 912	14 161	8 955
Совместно финансируемая деятельность	38 054	-	38 054	30 042
Прочие поступления	6 771	2 344	9 115	10 002
Доходы от долгосрочных инвестиций	38 934	-	38 934	(15 418)
Прочие чистые поступления	17 496	-	17 496	18 705
(Убыток)/Доход от курсовой разницы	(12 411)	-	(12 411)	(6 663)
<b>ИТОГО ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>1 202 500</b>	<b>1 634 521</b>	<b>2 837 021</b>	<b>2 216 240</b>
<b>РАСХОДЫ:</b>				
Регулярная программа	1 104 385	-	1 104 385	1 053 756
Проекты	-	1 632 177	1 632 177	1 135 307
<b>ИТОГО РАСХОДЫ</b>	<b>1 104 385</b>	<b>1 632 177</b>	<b>2 736 562</b>	<b>2 189 063</b>
<b>ПРЕВЫШЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ НАД РАСХОДАМИ</b>	<b>98 115</b>	<b>2 344</b>	<b>100 459</b>	<b>27 177</b>
Актуарные доходы или убытки	(40 393)	-	(40 393)	(22 052)
Затраты на погашение процентов по обязательствам, связанным с персоналом	(114 953)	-	(114 953)	(94 749)
Резерв для покрытия дебиторской задолженности по взносам и другим активам	305	-	305	(6 534)
Поступления будущих периодов	(19 430)	-	(19 430)	14 496
Чистое движение средств по счету капитальных расходов	(4 098)	-	(4 098)	(6 969)
Чистое движение средств по счету расходов на обеспечение безопасности	(791)	-	(791)	(3 655)
<b>ЧИСТОЕ ПРЕВЫШЕНИЕ/(ДЕФИЦИТ) ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ РАСХОДОВ</b>	<b>(81 245)</b>	<b>2 344</b>	<b>(78 900)</b>	<b>(92 286)</b>
Перечисление процентов на счета доноров	-	(2 344)	(2 344)	(5 486)
Чистые перечисления из резервов/(в резервы)	-	-	-	-
Фонд оборотных средств	-	-	-	-
Счет специального резерва	(1 083)	-	(1 083)	6 663
Остатки средств в фондах на начало периода	-	-	-	(465 282)
Изменения в учетной политике относительно: Классификации доходов от краткосрочных инвестиций	-	-	-	(2 173)
Остатки средств в фондах на начало периода (в соответствии с предыдущей отчетностью)	(558 564)	-	(558 564)	(467 455)
<b>ОСТАТКИ СРЕДСТВ В ФОНДАХ НА КОНЕЦ ПЕРИОДА</b>	<b>(640 892)</b>	<b>-</b>	<b>(640 891)</b>	<b>(558 564)</b>

## **Краткие замечания по результатам финансовой деятельности за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 2011 года**

### ***Соблюдение норм МСФООС в том, что касается инвестиций, денежных средств и их эквивалентов***

3. В ходе двухгодичного периода 2010-2011 годов ФАО стала применять совместимые с нормами МСФООС стандарты учета в том, что касается учета и представления данных о своих инвестиционном портфеле, денежных средствах и их эквивалентах. Такое их частичное применение соответствует идее перехода Организации к соблюдению норм МСФООС в полном объеме и вполне допустимо в рамках Системы стандартов учета Организации Объединенных Наций (ССУООН).
4. Соответственно, ниже перечисляются изменения в учетной политике, которые стали результатом перехода от норм ССУООН к нормам МСФООС в том, что касается постановки на баланс, количественного определения и представления данных об инвестициях, денежных средствах и их эквивалентах.
- Статья Денежные средства и краткосрочные депозиты была пересчитана с тем, чтобы в ней были учтены эквиваленты денежных средств и краткосрочные инвестиции с первоначальным сроком погашения в менее, чем три месяца. В первую очередь это привело к перегруппировке статей, и средства и срочные депозиты Организации в евро в банке HSBC, в долл. США в этом же банке и в банке BIS (Банке международных расчетов) были перенесены из статьи Краткосрочные инвестиции в статью Денежные средства.
  - Позиция Накопленные проценты к получению по всем инвестициям на день представления отчетности была перенесена в статью Дебиторская задолженность, а не учтена как часть рыночной стоимости инвестиционного портфеля.
  - Краткосрочные инвестиции определяются как инвестиции сроком менее 12 месяцев и ставятся на баланс как Торговые инвестиции. Соответственно, все нереализованные доходы и убытки по краткосрочным инвестициям представляются в Отчете о поступлениях и расходах. Нереализованные доходы/(Убытки) по инвестициям в рамках резервов и остатков в фондах Организации были пересчитаны и относятся лишь к портфелю долгосрочных инвестиций ФАО.
  - Позиция Долгосрочные инвестиции была пересчитана с тем, чтобы отразить, что при оценке справедливой рыночной стоимости активов Организации был применен принцип главенства цены покупателя, а не средней цены согласно ССУООН.
  - В Отчете о поступлениях и расходах позиции статьи Прочие поступления были пересчитаны с тем, чтобы в них была учтена позиция Нереализованный доход/(убыток) в Торговом портфеле.
5. Сравнительные показатели остатков на начало следующего периода в Отчете об активах, пассивах, а также резервах и остатках средств в фондах и Отчете о поступлениях и расходах, а также изменениях резервов и остатков средств в фондах были пересчитаны и скорректированы.
6. К основным вопросам, вытекающим из результатов финансовой деятельности за 2010-2011 годы, относятся:

### ***Положение с ликвидностью и задолженность по взносам***

7. По состоянию на 31 декабря 2011 года ликвидность Организации на счетах Общего фонда, складывающаяся из денежных средств, их эквивалентов и краткосрочных депозитов, составила в общей сложности 61,4 млн. долл. США, что свидетельствует об увеличении на 6,0 млн. долл. США с 55,4 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2009 года. Объем краткосрочной ликвидности Организации по состоянию на конец двухгодичного периода достаточен для покрытия её расходов в течение приблизительно 1,4 месяца. Более подробное описание прогноза движения денежных средств Организации см. ниже.

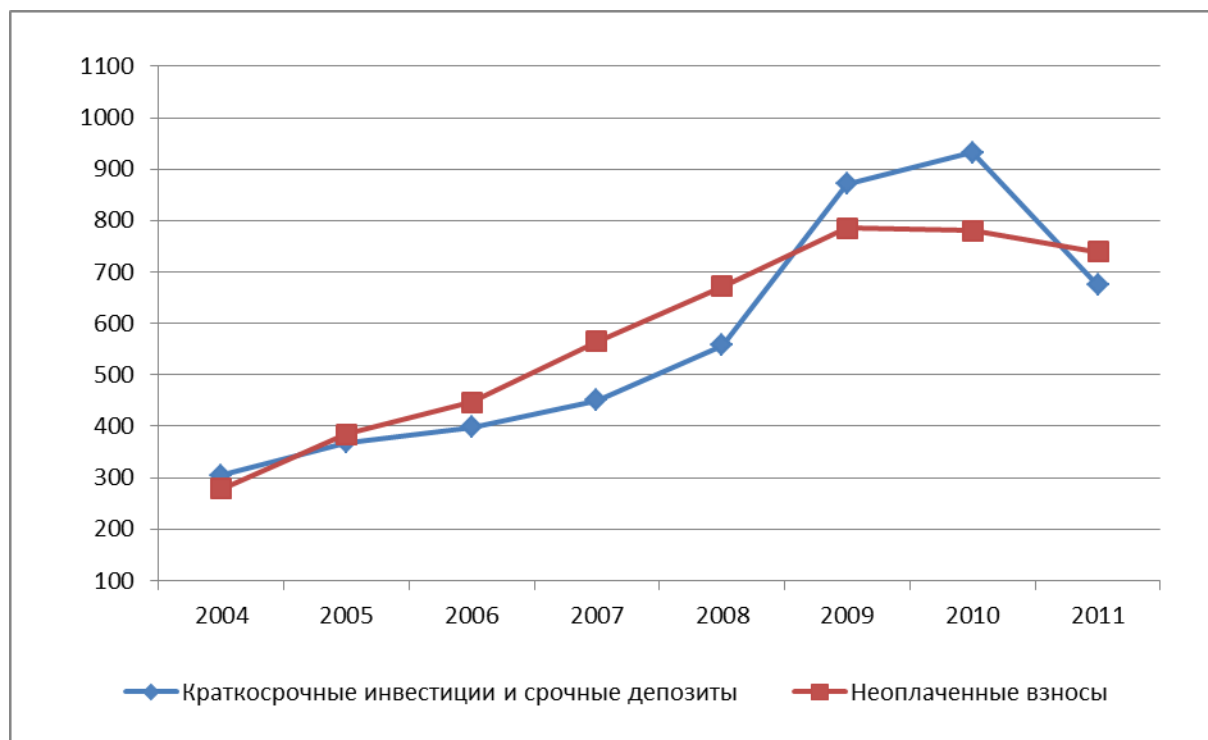
### ***Краткосрочные инвестиции***

8. Стоимость краткосрочных инвестиций по состоянию на 31 декабря 2011 года достигла 367,2 млн. долл. США, и они вместе со срочными депозитами (на сумму 306,7 млн. долл. США), учтенными в статье Денежные средства и их эквиваленты, в основном представляют собой остатки в целевых фондах, являющиеся средствами, которые не были освоены в ходе осуществления проектов.

9. Осторожная, устойчивая, ориентированная на небольшие риски инвестиционная политика ФАО и сохранение близкой к нулю процентной ставки в 2011 году привели к тому, что доход на краткосрочные инвестиции был очень низким и в целом составил 0,15% в год. Однако этот показатель превысил базовую норму доходности в 0,05%. В 2010 году этот показатель был равен 0,22% при базовой норме доходности в 0,13%.

10. В Таблице 3 приводится информация, отражающая остатки доли краткосрочных инвестиций и срочных депозитов Целевых фондов и зависимость между ними и взносами, полученными авансом в конце каждого года, в период с 2004 по 2011 год.

**Таблица 3**



### *Долгосрочные инвестиции*

11. Стоимость долгосрочных инвестиций выросла с 292,5 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2009 года до 326,9 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2011 года. Это увеличение было обусловлено рядом факторов, в том числе:

- дополнительные финансовые средства на общую сумму 13,4 млн. долл. США были вложены в портфель инвестиций, и были получены взносы, которые включали утвержденные Конференцией конкретные суммы на погашение обязательств по ASMC;
- в течение двухгодичного периода 2010-2011 годов доход от долгосрочных инвестиций составил в чистом виде 38,9 млн. долл. США несмотря на неблагоприятный обменный курс номинированных в евро инвестиций. В целом, прибыль стала следствием благоприятных условий на рынке и состояла из 14,3 млн. долл. США в виде дохода от процентов и 27,3 млн. в виде чистого реализованного дохода, из которых было вычтено 2,7 млн. долл. США на уплату услуг инвестиционных менеджеров.

### *Схемы, связанные с персоналом*

12. ФАО реализует четыре связанных с персоналом плана ("Планы"), которыми с пользой для себя пользуются сотрудники либо после завершения срока службы, либо в результате получения заболевания или травмы, если они связаны с выполнением служебных обязанностей. К этим планам относятся:

- План медицинского обслуживания после выхода в отставку (ASMC)
- Схема выплат по окончании срока службы (SPS)



- Резервный фонд системы оплаты труда (CPRF)
- Фонд выплат при прекращении срока службы (TPF)

13. Результаты самой последней актуарной оценки и соответствующие потребности в ресурсах подробно представлены в документе FC 143/4 - 2011 Актуарная оценка связанных с персоналом обязательств.

14. По состоянию на 31 декабря 2011 общая сумма обязательств по этим планам составляла 1 152,1 млн. долл. США (1 149,8 млн. долл. США по состоянию на декабрь 2009 года). Остаток в размере 906,1 млн. долл. США в отчете об активах, обязательствах, резервах и остатках средств на счетах фондов по состоянию на 31 декабря 2011 года отражает учтенные обязательства по этим планам согласно актуарной оценке 2011 года. Неучтенные обязательства, равные по состоянию на 31 декабря 2011 года 246,0 млн. долл. США, отражают применение коридорного метода<sup>1</sup> для учета актуарных доходов и убытков в рамках МСФООС.

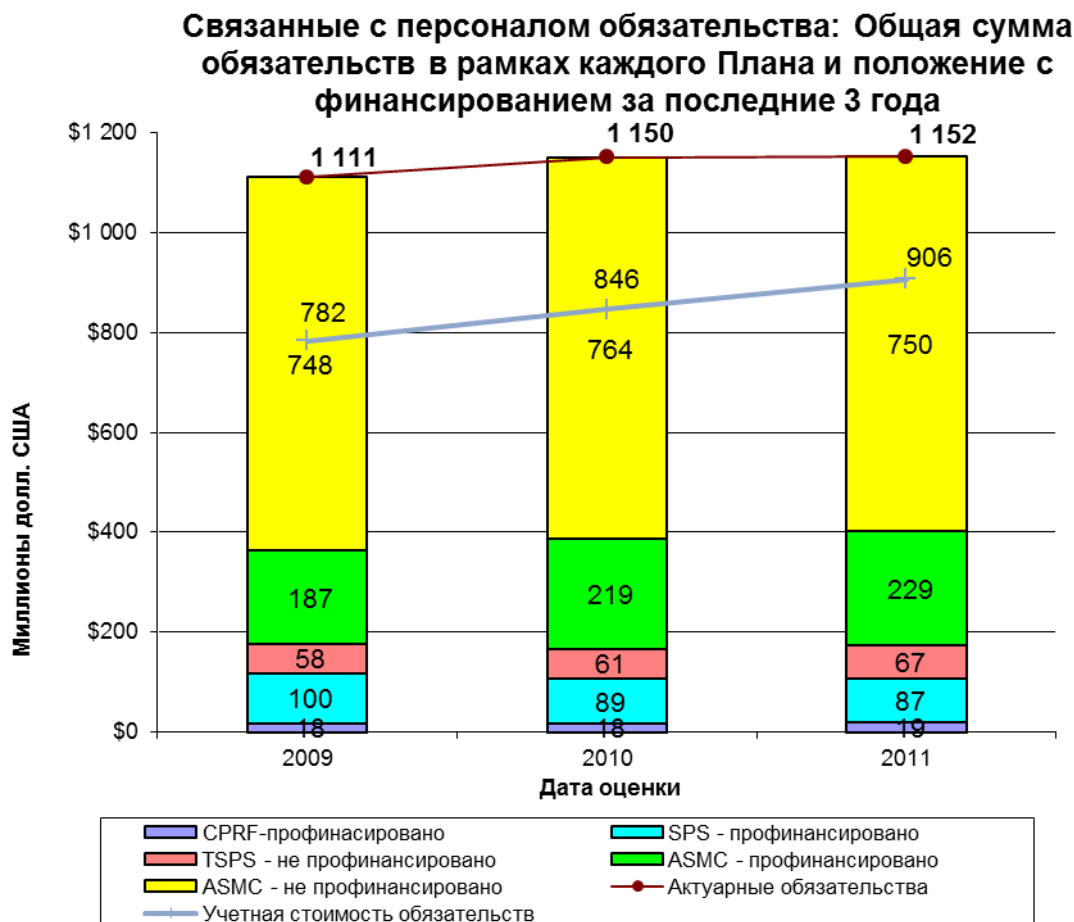
15. За двухгодичный период, завершившийся 31 декабря 2011 года, Организация отразила в Отчете о поступлениях и расходах по всем планам текущие пенсионные расходы (в том числе в статье расходов Регулярной программы) на сумму 66,3 млн. долл. США, амортизацию актуарных убытков в размере 40,4 млн. долл. США и расходы на выплату процентов в 115,0 млн. долл. США. Доходы от портфелей долгосрочных инвестиций планировалось использовать для покрытия расходов на выплату процентов, связанных с увеличением текущей стоимости обязательств перед персоналом. Поскольку обязательства финансируются не в полном объеме, расходы на выплату процентов превысили доходы от портфеля долгосрочных инвестиций примерно на 76,9 млн. долл. США.

16. По состоянию на 31 декабря 2011 года не обеспеченные финансированием обязательства перед персоналом составляли 817,7 млн. долл. США, из которых на План медицинского обслуживания после выхода в отставку (ASMC) приходилось 750,4 млн. долл. США, а на Фонд выплат при прекращении срока службы (TPF) - 67,3 млн. долл. США. В таблице 4 приводится анализ общей суммы актуарных убытков в разбивке по планам и статусу финансирования.

---

<sup>1</sup> В соответствии с коридорным методом актуарные прибыли и убытки, размер которых превышает 10 процентов от величины актуарных обязательств, откладываются и учитываются в течении всего ожидаемого среднего остающегося периода участвующих в плане работников.

Таблица 4



### *Остатки в Общем и связанных с ним фондах*

17. Дефицит Общего фонда вырос с 558,7 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2009 года до 640,9 млн. долл. США по состоянию на 31 декабря 2011 года. Причиной роста дефицита стало отсутствие финансирования затрат, связанных с функционированием фондов платежей сотрудникам после их выхода в отставку, поскольку лишь два из четырех планов финансируются полностью, а обеспечение функционирования остающихся двух планов (ASMC и TPF) по-прежнему требует финансовой поддержки со стороны Организации. Как отмечается в пункте 15 выше, конкретно эти затраты включают процентные расходы и амортизацию актуарных потерь.

18. Чистый прирост по главам в 8,7 млн. долл. США за двухгодичный период перенесен на будущий период в соответствии с Резолюцией Конференции 5/2011, что подробно описано в Годовом отчете об исполнении бюджета и бюджетных субсидиях 2010-2011 годов (см. документ FC143/7). Перенесенная сумма была включена в позицию Отложенные поступления и должна будет быть использована для осуществления ПНД, в том числе и для покрытия одноразовых инвестиционных затрат в рамках ПНД, которые придется понести в течение финансового периода 2012-2013 годов.

### *Расходы по ПТС и выделенные ассигнования*

19. В течение двухгодичного периода, завершившегося 31 декабря 2011 года, расходы по ПТС, финансировавшиеся за счет ассигнований на 2010-2011 годы, составили 41,9 млн. долл. США, а те же расходы, финансировавшиеся из ассигнований на 2008-2009 годы, составили 54,0 млн. долл. США. В конце двухгодичного периода 2010-2011 годов 0,1 млн. долл. США в рамках расходов на ПТС из ассигнований на 2008-2009 годы остались неизрасходованными, и были отнесены к статье Прочие поступления Отчета I. Среднемесячные расходы по ПТС за двухгодичный период составили 4,0 млн.

долл. США, что отражает сокращение среднемесячных расходов за соответствующий период, закончившийся 31 декабря 2009 года, в размере 4,9 млн. долл. США. По состоянию на 31 декабря 2011 года общие отложенные поступления (т.е. выделенные ассигнования) по ПТС достигли уровня 64,7 млн. долл. США.

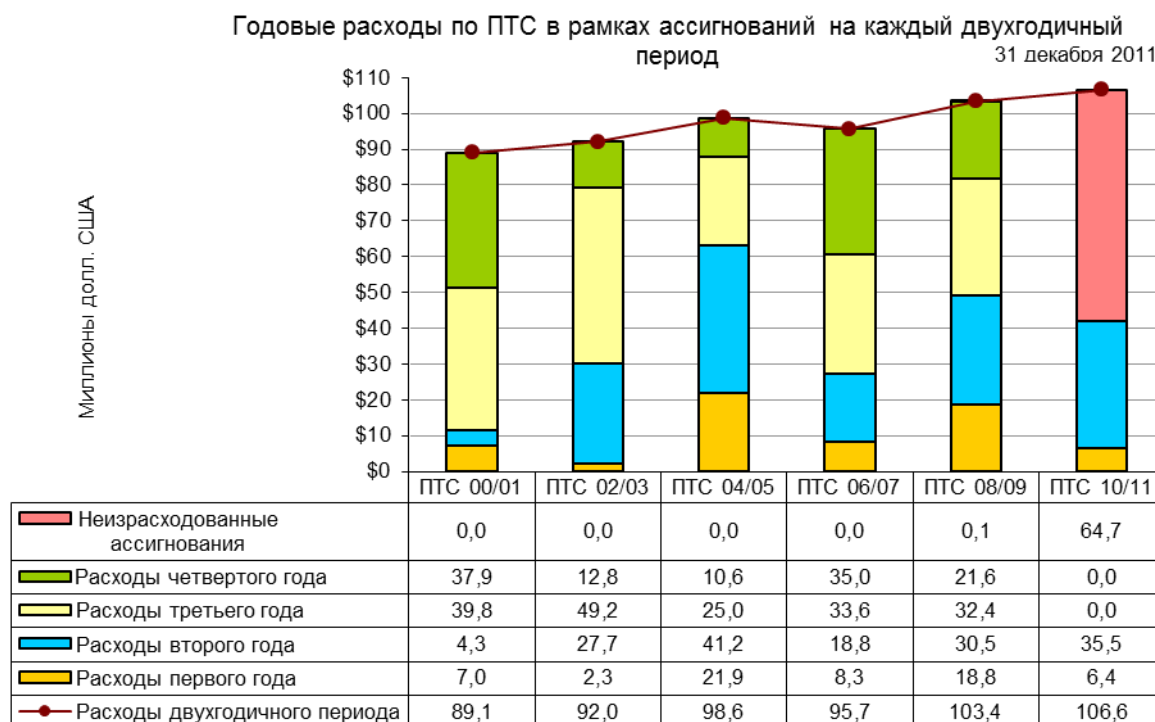
20. В Таблице 5 ниже представлены данные о среднемесячных расходах в рамках всех ассигнований на ПТС:

**Таблица 5**

Среднемесячные расходы	Двухгодичный период			
	2010-11 годы	2008-09 годы	2006-07 годы	2004-05 годы
	4,0	4,9	2,5	5,2

21. В Таблице 6 представлены данные о расходах по ПТС (включая начисленные платежи) по всем периодам ассигнований и об ассигнованиях на ПТС (т.е. доходы будущего периода) по каждому году с 1 января 2000 года по 31 декабря 2011 года. Неиспользованные в 2008-2009 годах ассигнования в объеме 0,1 млн. долл. США были отнесены к статье Прочие поступления, поскольку эта сумма не могла быть перенесена на следующий двухгодичный период (2012-2013 годы).

**Таблица 6**



**Примечания:**

Источник данных об ассигнованиях на двухгодичный период: Резолюция Конференции по бюджету соответствующего двухгодичного периода

Источник данных о расходах: Прошедшие аудиторскую проверку финансовые отчеты за периоды с 2000-2001 по 2008-2009 годов; не прошедший аудиторскую проверку финансовый отчет за период по 31 декабря 2011 года.

### ***Потери от курсовой разницы***

22. За двухгодичный период, завершившийся 31 декабря 2011 года, чистые убытки Организации составили 12,4 млн. долл. США. Из 12,4 млн. долл. США потерь от курсовой разницы фактические валовые убытки Организации пришлось главным образом на начисленные в евро взносы государств-членов<sup>2</sup> (13,7 млн. долл. США). При фактическом обмене валюты курсовая разница привела к образованию дохода Организации в объеме 1,3 млн. долл. США за 2010-2011 годы. Этот доход был перечислен на Счет специального резерва с незначительной корректировкой по отношению к предыдущим годам с тем, чтобы суммы на этом Счете соответствовали их наличной стоимости, что соответствует положениям достигнутого на 135-й сессии Финансового комитета соглашения государств-членов прекратить списывать на Счет специального резерва разницу (безналичную) от перевода евро в доллары (см. документ FC 135/2).

### **Прогноз движения денежных средств за 2012 год (Регулярная программа)**

23. В Таблице 7 ниже представлены сводные данные о положении с ликвидностью в краткосрочном плане в конце каждого месяца в рамках Регулярной программы (что включает денежные средства и их эквиваленты и краткосрочные инвестиции) с 1 января 2012 года по 29 февраля 2012 года и прогноз до 31 декабря 2012 года. Все данные приводятся в млн. долл. США. Следующими являются основные известные на данный момент факты и лежащие в основе прогноза предположения:

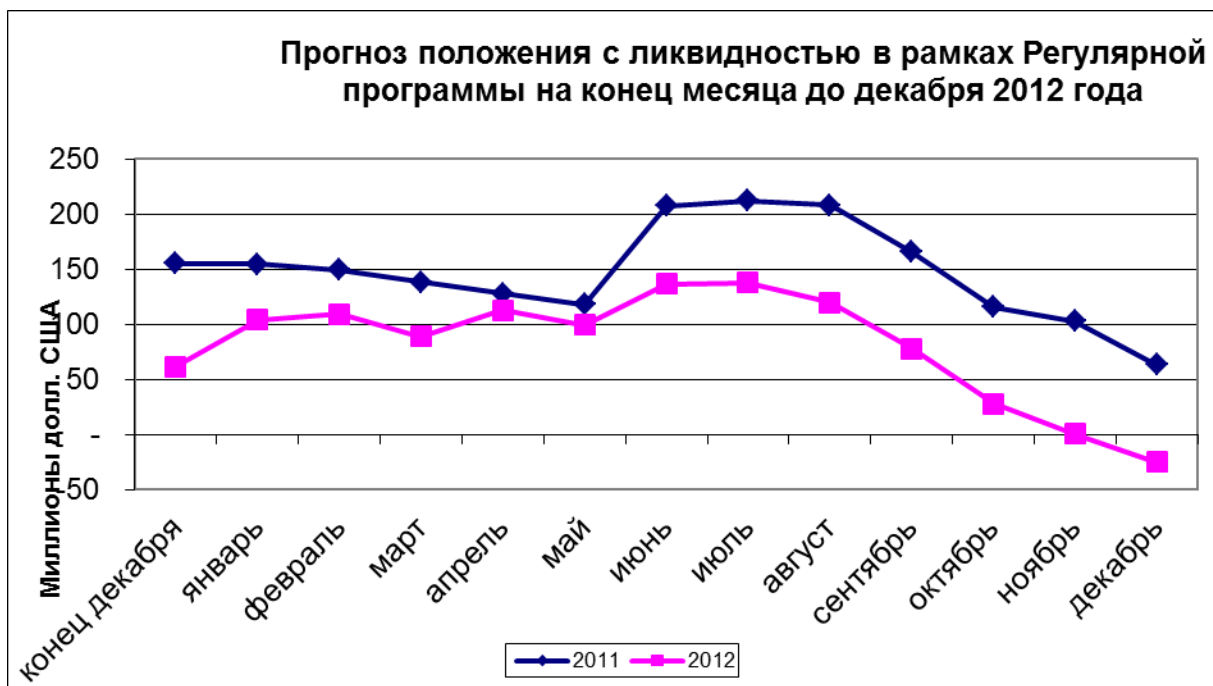
- Доля начисленных на 2012 год взносов, полученных Организацией от государств-членов в течение первых двух месяцев года, составила 18,5 процента, что выше показателя на конец февраля 2011 года (17,1 процента).
- Задолженность США за 2011 год: в январе 2012 года Соединенные Штаты уплатили 32 млн. евро, в феврале 2012 года – 15 млн. долл. США и в марте 2012 года – 13,8 млн. евро в счет своей задолженности за 2011 год, а уплата остатка этой задолженности в объеме 1,7 млн. долл. США ожидается в декабре 2012 года.
- На основе опыта 2011 года можно ожидать, что согласно прогнозу лишь 50% взноса США за 2012 год будут уплачены в этом году, причем вполне вероятно, что 29,4 млн. долл. США поступят в ноябре и 21 млн. евро – в декабре.
- Взнос Японии за 2012 год: ожидается, что будет полностью уплачен в июне (31,2 млн. долл. США и 24,0 млн. евро).
- Взнос Соединенного Королевства за 2012 год: ожидается, что будет полностью уплачен в апреле (16,5 млн. долл. США и 12,6 млн. евро).
- Взносы других стран: порядок осуществления платежей других стран, по предположениям, не будет отличаться от ситуации 2011 года.
- На основе данных о предыдущем порядке осуществления платежей государств-членов можно заключить, что в первые месяцы 2012 года уровень наличных средств в рамках Регулярной программы будет достаточным для покрытия операционных потребностей; однако, предполагается, что в ноябре средства в рамках Регулярной программы будут исчерпаны и в последнем месяце года придется прибегнуть к заимствованиям в коммерческих банках.

24. Точность прогноза, приведенного в Таблице 7 ниже, зависит от фактического времени получения самых крупных взносов в 2012 году. Полные обновленные данные по состоянию на конец апреля будут представлены на 143-ей сессии Финансового комитета.

### **Таблица 7**

---

<sup>2</sup> Курсовая разница образуется, либо когда поступают начисленные взносы, либо когда в конце периода пересчитывается сальдо.



## Приложение 1: Возможные меры по ускорению ликвидации задолженности

1. При рассмотрении Схемы стимулирования своевременной уплаты взносов на своей 140-й сессии в октябре 2011 года, Комитет просил Секретариат изучить вопрос о возможных мерах по ускорению ликвидации задолженности и о результатах доложить на его весенней сессии в 2012 году. В целях оказания помощи государствам-членам при обсуждении этого вопроса в настоящем приложении содержится дополнительная информация о мерах, принимаемых в настоящее время, а также о мерах, которые рассматривались ранее, но решение о применении которых было отложено.

2. В последние двухгодичные периоды уровень просроченной задолженности существенно колебался, в первую очередь вследствие сроков получения взносов от самых крупных доноров. Задолженность по состоянию на 1 января 2012 года составляла 102 млн. долл. США, а поступления в течение первого квартала 2012 года способствовали уменьшению этого показателя по состоянию на 31 марта 2012 года до 21 млн. долл. США, из которых 8,4 млн. приходились на страны, входившие ранее в состав Югославии.

3. Учитывая тот факт, что пути обеспечения своевременной уплаты взносов и ликвидации задолженности имеют существенное значение для положения Организации с ликвидностью, Комитет обсудил их на своих предыдущих сессиях:

- на 128-й сессии ФК: 27-31 июля 2009 года (Меры по содействию своевременной уплате взносов)
- на 126-й сессии ФК: 11-15 мая 2009 года (Меры по содействию своевременной уплате взносов)
- на 123-й сессии ФК: 6-10 октября 2008 года (Меры по содействию своевременной уплате взносов)
- на 118-й сессии ФК: 17-25 мая 2007 года (Меры по улучшению положения Организации в том, что касается нехватки денежных средств)
- на 115-й сессии ФК: 25-29 сентября 2006 года (Меры по улучшению положения Организации в том, что касается нехватки денежных средств)
- на 113-й сессии ФК: 8-12 мая 2006 года (Меры по улучшению положения Организации в том, что касается нехватки денежных средств)
- на 110-й сессии ФК: 19-23 сентября 2005 года (Согласие принимать от развивающихся стран местную валюту в зачет уплаты начисленных взносов)
- на 109-й сессии ФК: 9-13 мая 2005 года (Схема стимулирования своевременной уплаты взносов – Анализ последствий введения нулевой процентной ставки)
- на 108-й сессии ФК: 27 сентября - 1 октября 2004 года (Анализ положения с получением взносов и предложения по его улучшению).

4. Меры, принимаемые в настоящее время в целях содействия своевременной уплате взносов и ликвидации задолженности, перечисляются ниже:

- В соответствии с Финансовым положением 5.4 в декабре каждого года всем государствам-членам направляется официальное циркулярное письмо, информирующее их об обязательствах перед бюджетом на следующий календарный год и о задолженности по неуплаченным взносам.
- Уведомления о неуплаченных взносах направляются государствам-членам Финансовым отделом ежеквартально.
- Принимаются конкретные меры по уведомлению тех государств-членов Совета, которые (как считается в соответствии с Правилом XXII.7 Общих правил Организации (ОПО)) отказались от места в нем вследствие неуплаты взносов, и по содействию тому, чтобы они отрегулировали эту ситуацию задолго до проведения ближайшей сессии Совета.
- Аналогичным образом, принимаются конкретные меры на самом высшем уровне в целях обеспечения того, чтобы государства-члены, у которых могут возникнуть проблемы с правом голоса, задолго до проведения сессий Конференции получали уведомления и имели достаточно времени для урегулирования ситуации с уплатой начисленных взносов или прояснения причин их неуплаты.

- Финансовый отдел ежеквартально в письменной форме обращается непосредственно в каждое представительство государств-членов, имеющих задолженности, с просьбой продолжить работу с местными властями в целях обеспечения платежа.
- Генеральному директору на постоянной основе предоставляются краткие справки по странам в целях оказания ему помощи в его переговорах на высоком уровне с главами государств и ведомств, в ходе которых он подчеркивает важность своевременной уплаты взносов.
- Помощник Генерального директора (КС) периодически направляет в ведомства стран письма с напоминанием об обязательствах их стран по уплате непогашенных взносов и объяснением правил и положений Организации относительно потери права голоса.
- Поддержание постоянной связи с Постоянными представителями и Представителями ФАО.
- Отчеты о задолженности на конец каждого месяца регулярно размещаются на сайтах Постоянных представительств и являются доступными для всех Постоянных представительств.
- Несколько отчетов о взносах каждой страны в рамках Регулярной программы размещаются на общедоступном сайте ФАО.
- Схема стимулирования своевременной уплаты взносов, в рамках которой государства-члены получают льготы в том случае, если начисленные взносы уплачиваются ими в полном объеме до 31 марта того года, к которому эти взносы относятся.
- Потеря права голоса на заседаниях Конференции в соответствии со Статьей III-4 Устава (для членов, имеющих задолженность, равную сумме взносов за два предыдущих календарных года или превышающую её).
- Отсутствие права быть избранным в Совет в соответствии с Правилom XXII-5 Общих правил Организации (для членов, имеющих задолженность, равную сумме взносов за два предыдущих календарных года или превышающую её).
- Потеря места в Совете в соответствии с Правилom XXII-7 Общих правил Организации (для членов, имеющих задолженность, равную сумме взносов за два предыдущих календарных года или превышающую её).
- В целях упрощения уплаты взносов государствами-членами, имеющими ограниченные ресурсы в свободно конвертируемой валюте, Конференция утвердила частичное отступление от Финансового положения 5.6 и разрешила Генеральному директору принимать взносы в неконвертируемой местной валюте в определенных обстоятельствах (Резолюция 14/2007).

5. В ходе состоявшихся в последнее время дискуссий Руководящие органы рассматривали также другие альтернативные меры, но их применение было отложено по той причине, что некоторые члены предостерегали, что их применение скажется в основном на развивающихся странах, испытывающих определенные трудности. Эти предложения включали:

- включение в перечень ограничений, налагаемых в соответствии с Общими правилами Организации (ОПО) XXII-5 и XXII-7, такого положения, как потеря мест в Финансовом комитете, Комитете по программам и комитетах Совета;
- в санкции, предусмотренные Статьей III.4 (потеря права голоса) и ОПО XXII-5 и ОПО XXII-7 (право избирать Совет или быть избранным в него), необходимо внести изменение, заключающееся в том, что задолженность в размере взносов за один год (вместо двух) ведет к применению санкций;
- при задержках платежей следует начислять проценты на сумму долга, или затраты на обслуживание внешних займов следует перекладывать на страны, имеющие просроченную задолженность;
- государства-члены, имеющие задолженность в размере, превышающем общий объем взносов за два предыдущих календарных года, должны представлять Финансовому комитету на рассмотрение и Конференции на утверждение планы погашения задолженности в рассрочку, а государства-члены, имеющие задолженность в меньшем размере, должны представлять Финансовому комитету на рассмотрение письменное объяснение причин возникновения задолженности;
- существующие правила относительно потери права голоса должны исполняться неукоснительно;
- имеющим задолженность странам не должна оказываться помощь в рамках ПТС, и граждане этих стран не должны браться на работу в Организацию; и
- необходимо разработать набор руководящих принципов принятия добровольных взносов от имеющих задолженность государств-членов;

---

6. Комитету предлагается провести обзор различных альтернативных мер, направленных на обеспечение полной и своевременной уплаты всеми государствами-членами начисленных взносов и ликвидации задолженности, и при необходимости выработать руководящие указания по этому поводу.