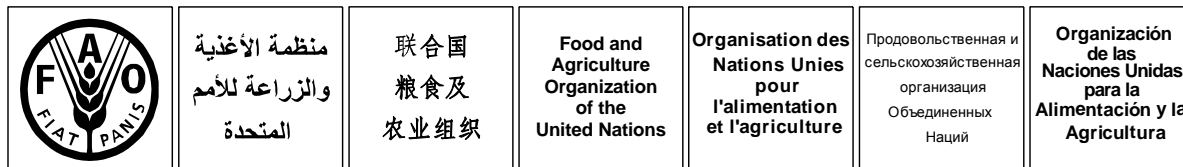


Juillet 2012



F

## COMITÉ DES FORÊTS

### VINGT ET UNIÈME SESSION

Rome (Italie), 24-28 septembre 2012

### APPUI À LA GESTION DURABLE DES FORÊTS À TRAVERS LES ÉVALUATIONS DES RESSOURCES FORESTIÈRES MONDIALES: STRATÉGIE À LONG TERME 2012-2030

#### Résumé

- Le présent document décrit les mesures prises pour répondre à la demande formulée à la vingtième session du Comité des forêts de préparer une stratégie à long terme pour l'Évaluation des ressources forestières mondiales.

*Le tirage du présent document est limité pour réduire au maximum l'impact des méthodes de travail de la FAO sur l'environnement et contribuer à la neutralité climatique. Les délégués et observateurs sont priés d'apporter leur exemplaire personnel en séance et de ne pas demander de copies supplémentaires. La plupart des documents de réunion de la FAO sont disponibles sur l'internet, à l'adresse [www.fao.org](http://www.fao.org).*

## I. INTRODUCTION

1. Les évaluations des ressources forestières effectuées par la FAO environ tous les cinq à dix ans, ont évolué au fil des ans pour prendre en compte les besoins changeants en matière d'informations. La vingtième session du Comité des forêts a demandé à la FAO d'élaborer une stratégie à long terme pour un programme d'Évaluation des ressources forestières mondiales (FRA) conforme aux perspectives en ce qui concerne un financement durable<sup>1</sup>. Pour répondre à cette demande, le Département des forêts a élaboré un document de stratégie dans le cadre d'un processus consultatif auquel ont participé les commissions forestières régionales. Cette stratégie est présentée à l'Annexe 1 du présent document.

## II. PRINCIPAUX ÉLÉMENTS DE LA STRATÉGIE

2. La stratégie définit les objectifs, activités et résultats pour la période 2012-2030. Le document détermine la façon d'utiliser les points forts du processus actuel, les améliorations continues nécessaires pour répondre aux besoins recensés à l'échelle mondiale, les possibilités d'établir des partenariats réussis, des approches de communication et de diffusion améliorées et les besoins en ressources.

3. Pour que son rôle dans l'augmentation de la superficie et de la qualité des forêts gérées de manière durable soit le plus efficace, il est essentiel que l'Évaluation des ressources forestières mondiales cible les utilisateurs qui contribuent à relever les défis de la gestion forestière durable au XXI<sup>e</sup> siècle. Elle peut étayer les processus de décision et encourager les nombreux acteurs concernés, notamment les gouvernements, les sociétés privées, les ONG et les organisations de donateurs, à prendre des décisions d'investissement liées aux forêts. Pouvoir comprendre et satisfaire ces divers besoins des clients est un défi continu et un élément important de cette stratégie.

4. Les deux objectifs à long terme de l'Évaluation des ressources forestières mondiales sont les suivants: a) aider les pays et la communauté mondiale en fournissant des informations pertinentes, opportunes, réalistes, fiables et utiles pour contribuer à l'examen des politiques, promouvoir la coopération multilatérale et prendre des décisions d'investissement appropriées pour la gestion durable des ressources forestières; b) encourager la coopération internationale en vue d'harmoniser et de partager des informations fournies par les pays sur les ressources forestières dans des formats communs.

5. La stratégie à long terme pour l'Évaluation des ressources forestières mondiales a été présentée aux six commissions forestières régionales qui ont en général formulé les observations suivantes:

- Les commissions ont félicité la FAO d'avoir élaboré la stratégie et recommandé que l'accent soit mis sur l'amélioration de la qualité des données et la réduction de la charge que représente l'établissement de rapports. L'intégration de la télédétection, axée sur les variables de base qui sont importantes et pratiques, et le principe consistant à collecter des données une fois et à les utiliser plusieurs fois, ont été encouragés.
- Il a été décidé d'appuyer la gestion durable des ressources forestières en fournissant des données de classe mondiale afin de faciliter la tâche des nombreux acteurs souhaitant investir dans le secteur forestier et d'étayer les processus d'élaboration de politiques.
- Les initiatives visant à simplifier la collecte de données, l'analyse et l'établissement de rapports en collaboration avec les partenaires régionaux de la collecte des données ont été considérées comme essentielles pour améliorer l'efficacité et la cohérence.
- Il a été demandé de fournir un appui continu aux pays pour qu'ils renforcent leurs capacités de suivi des forêts et d'aider les États Membres à élaborer des méthodologies appropriées et communes en insistant plus particulièrement sur les rapports nécessaires au titre du REDD plus.

---

<sup>1</sup> COFO 2010/REP, paragraphe 12.

### III. POINTS À EXAMINER

6. Le Comité pourrait décider:
  - 1) D'approuver la stratégie à long terme pour l'Évaluation des ressources forestières mondiales telle qu'elle a été examinée par les six commissions forestières régionales, et d'appuyer la mise en œuvre de l'Évaluation des ressources forestières mondiales 2015, qui constitue la prochaine étape importante de la stratégie à long terme.
  - 2) D'encourager les pays et les donateurs à contribuer aux efforts de renforcement des capacités critiques nécessaires en 2013-2014 pour préparer l'Évaluation des ressources forestières mondiales 2015.
  - 3) De prendre note de l'importance de l'harmonisation et de la simplification de la collecte des données, de se féliciter des progrès accomplis à cet égard et d'inviter d'autres organes directeurs, en particulier les organisations membres du Partenariat de collaboration sur les forêts, à continuer à appuyer ces travaux et à faire le meilleur usage de leurs résultats dans leurs décisions.
  - 4) De demander à la FAO de travailler en étroite collaboration avec les États Membres et les organisations compétentes afin d'élaborer une série de directives volontaires sur les systèmes nationaux de suivi des forêts qui prennent en compte les rapports nécessaires au titre de REDD plus.

## ANNEXE

### I. Introduction

1. Les évaluations des ressources forestières mondiales, coordonnées par la FAO, ont été réalisées tous les cinq à dix ans depuis la fondation de la FAO en 1945<sup>2</sup>. Le mandat pour ces évaluations figure dans la Constitution de la FAO, où il est spécifié que « l'Organisation réunit, analyse, interprète et diffuse tous les renseignements relatifs à la nutrition, l'alimentation et l'agriculture. Dans le présent acte, le terme "agriculture" englobe les pêches, les produits de la mer, les forêts et les produits bruts de l'exploitation forestière » (Article I, Fonctions de l'Organisation, paragraphe 1).

2. La portée et la teneur des évaluations mondiales ont évolué au fil du temps pour s'adapter aux nouveaux besoins d'information. La préoccupation principale à la base de la première évaluation conduite par la FAO a été bien exprimée dans la première phrase de son rapport : « Le monde entier souffre d'un déficit de produits forestiers. » (FAO, 1948). Les études sur les tendances de l'offre de bois ont dominé les évaluations pendant la totalité des années 1960. Depuis les années 1970 jusqu'à l'Évaluation des ressources forestières mondiales 1990 (FRA 1990), l'accent a porté sur les dimensions environnementales des ressources forestières, en particulier le taux de déforestation. FRA 2000 était conçu pour décrire un plus grand ensemble d'avantages et de fonctions de la forêt, mais de graves manques d'information ont rendu difficile l'établissement de rapports sur les tendances clés. En outre, les utilisateurs et les médias semblaient encore s'intéresser principalement à la superficie forestière et à son changement<sup>3</sup>, un point de vue récurrent dans les enquêtes et évaluations des utilisateurs associés à FRA 2005 et 2010.

3. Suite à une évaluation de FRA 2005, la cinquième réunion des experts sur les Évaluations des ressources forestières mondiales, qui s'est tenue à Kotka (Finlande) en 2006 (Kotka V), a recommandé que le processus FRA continue à utiliser le concept de gestion durable des forêts (GDF) comme cadre d'établissement des rapports et que FRA couvre les sept éléments thématiques généralement acceptés:

- a) Étendue des ressources forestières;
- b) Diversité biologique;
- c) Santé et vitalité des forêts;
- d) Fonctions de production des ressources forestières;
- e) Fonctions de protection des ressources forestières;
- f) Fonctions socioéconomiques;
- g) Cadre juridique, politique et institutionnel.

4. À sa dix-huitième session (2007), le Comité des forêts de la FAO (COFO) a approuvé les recommandations ci-dessus et demandé à la FAO de poursuivre sa collaboration avec les États Membres, les membres du Partenariat de collaboration sur les forêts (PCF) et les partenaires régionaux, y compris la Commission économique des Nations Unies pour l'Europe (CEE-ONU), le Forum des Nations Unies sur les forêts et les processus d'établissement de critères et d'indicateurs régionaux de GDF, dans le domaine des évaluations des ressources forestières.

5. Afin de promouvoir une Évaluation des ressources forestières mondiales en phase avec les besoins mondiaux à long terme, le COFO a demandé à la FAO, lors de sa vingtième session (2010), de préparer une stratégie à long terme pour le programme FRA, conforme aux perspectives de financement durable. Ladite stratégie est formulée en réponse à cette requête.

---

<sup>2</sup> Les années couvertes par les rapports étaient les suivantes: 1946-1948, 1953, 1958, 1963, mi-1970 (évaluations régionales), 1980, 1988, 1990, 1995, 2000 et 2010.

<sup>3</sup> Holmgren, P. et R. Persson, 2002.

## II. Contexte

6. Les ressources forestières subissent une pression d'autant plus constante qu'on leur demande de fournir des produits forestiers et des services environnementaux utiles, un habitat pour la faune sauvage, des activités de loisirs ainsi que des moyens d'existence. Nombre de ces demandes sont contradictoires. Par exemple, la nécessité de convertir des terres boisées en terres agricoles dans certains pays en raison de la demande accrue de denrées alimentaires et de carburants pourrait constituer une menace pour l'utilisation des forêts naturelles comme puits de carbone. Or les demandes contradictoires se multiplient sous l'effet de la croissance démographique, des niveaux de revenus et des taux de consommation de bois et d'aliments, qui augmentent alors que la superficie de la forêt naturelle continue de diminuer.

7. L'Évaluation des ressources forestières mondiales (FRA), qui vise à déterminer la superficie forestière et décrire les changements touchant les forêts et certaines fonctions de celles-ci, s'inscrit dans ce contexte. Ces évaluations ont pour objectif final de généraliser l'application de la gestion durable des forêts, de faciliter le suivi permanent de l'état des forêts et d'appuyer le secteur forestier en fournissant des informations fiables sur les forêts mondiales. L'utilisation des forêts en vue de réduire les émissions nettes de gaz à effet de serre au moyen de mécanismes tels que REDD plus souligne à quel point il est important de comprendre le changement d'affectation des terres sous un autre angle, y compris les changements nets des stocks de carbone des forêts mondiales.

8. Le rôle exact de l'évaluation FRA dans l'augmentation de la superficie et de la qualité des forêts gérées de manière durable n'a pas toujours été clairement défini. Or il est important qu'il le soit si l'on veut qu'elle puisse cibler les utilisateurs qui permettront de relever les défis de la gestion des forêts au XXI<sup>e</sup> siècle. Une évaluation FRA peut contribuer à façonner et étayer les processus de décision en matière de politiques, et encourager les nombreux acteurs concernés, notamment les gouvernements, les sociétés privées, les ONG et les organisations de donateurs, à prendre des décisions d'investissement liées aux forêts. L'évaluation doit également être en mesure de s'adapter afin de répondre aux différents besoins des utilisateurs de données relatives aux forêts mondiales, notamment les gouvernements, les organisations non gouvernementales, les médias, les organisations intergouvernementales, les universités, les institutions de recherche et le secteur privé. Pouvoir comprendre et satisfaire les besoins de ces divers clients est un défi continu et un élément important de cette stratégie.

9. Au cours de la période d'application de cette stratégie (2012-2030), le contexte dans lequel se situent les forêts et la foresterie mondiales connaîtra vraisemblablement les changements suivants:

- a) La planète, qui compte approximativement 7,1 milliards d'individus en 2012, en comptera environ 8,3 milliards en 2030.
- b) La demande annuelle de céréales passera d'environ 2,2 milliards de tonnes en 2012 à près de 2,7 milliards de tonnes en 2030.
- c) La demande annuelle de bois de sciage passera d'environ 465 millions de mètres cubes à près de 594 millions de mètres cubes en 2030.
- d) Plus de 65 millions d'hectares de terres forestières seront défrichées à des fins agricoles entre 2012 et 2030.

10. La Stratégie tente de définir un cheminement pour que les évaluations FRA permettent d'aider les utilisateurs à comprendre comment les forêts évoluent en fonction des demandes de la société.

## III. Appui au cadre stratégique de la FAO

11. Le Cadre stratégique de la FAO (2009-2013) associe l'évaluation FRA à l'objectif stratégique E: Gestion durable des forêts et des arbres. En particulier, l'évaluation contribue le plus directement au résultat opérationnel E1 – Les politiques et pratiques affectant les forêts et la foresterie sont fondées sur des informations opportunes et fiables. La FAO remplit ce mandat en partenariat

étroit avec d'autres organisations internationales, institutions nationales et organisations non gouvernementales.

12. La stratégie de la FAO pour les forêts et la foresterie adoptée par le Comité des forêts en 2009 indique que « la prise de décision dans l'ensemble des secteurs est éclairée, mieux coordonnée, transparente et participative, permettant une action efficace tant à l'intérieur qu'à l'extérieur du secteur forestier. Les décisions en matière de forêt sont fondées sur des renseignements exacts et en temps voulu, des approches interdisciplinaires et la participation des intervenants à tous les niveaux ». La stratégie indique également que le Département des forêts de la FAO doit offrir des perspectives à long terme et jouer un rôle de premier plan dans le suivi et l'évaluation des tendances des ressources et services forestiers, de la production, de la consommation et du commerce des produits forestiers.

13. La mission du programme d'évaluation des ressources forestières mondiales de la FAO est de fournir à la communauté mondiale des informations fiables pour décrire les forêts du monde et leur évolution au fil du temps.

#### **IV. Buts, objectifs et résultats**

14. À l'appui de cette mission, les objectifs à long terme de l'Évaluation des ressources forestières mondiales, sont les suivants:

- a) aider les pays et la communauté mondiale en fournissant des informations pertinentes, opportunes, pratiques, fiables et utiles pouvant être utilisées pour examiner les politiques, promouvoir la coopération multilatérale et prendre des décisions d'investissement appropriées pour la gestion durable des ressources forestières;
- b) encourager la coopération internationale en vue d'harmoniser et de partager des informations fournies par les pays sur les ressources forestières dans des formats communs.

15. Les objectifs immédiats de l'Évaluation des ressources forestières mondiales (qui commence avec FRA 2015) incluront les responsabilités suivantes:

- a) effectuer une évaluation des ressources forestières (y compris des informations sur les produits et services offerts par les forêts) à l'échelle mondiale tous les cinq ans;
- b) décrire les changements touchant les forêts et les nouvelles utilisations de celles-ci depuis la dernière évaluation;
- c) fournir des informations et l'analyse aidant à comprendre les causes et les effets du changement, y compris les facteurs déterminants qui ne relèvent pas du secteur forestier;
- d) réaliser une étude sur les tendances et les perspectives d'utilisation des forêts pour l'offre de bois;
- e) diffuser les résultats, les bases de données et les méthodologies aux institutions nationales et internationales intéressées, au grand public, aux universités, aux ONG et au secteur privé.

16. Ces objectifs seront atteints grâce aux types d'activités suivants:

- a) Processus d'établissement de rapports des pays. Compiler, analyser et établir des rapports sur l'état des ressources forestières mondiales et les changements les concernant, sur la base des données disponibles au niveau national et en s'appuyant sur un réseau de correspondants nationaux désignés officiellement;
- b) Télédétection à l'appui de l'évaluation des ressources forestières nationales et de l'établissement de rapports à ce sujet. Les rapports nationaux qui intègrent la télédétection sont une valeur ajoutée pour les pays et la communauté mondiale. FRA, en collaboration avec d'autres unités du Département des forêts, coopérera avec les pays, selon les

- besoins, pour encourager l'utilisation de données de terrain et télédéctées dans la production de rapports internationaux;
- c) Harmonisation des rapports. La charge que représente l'établissement de rapports sur les forêts est importante et en augmentation. Dès lors, FRA doit coopérer avec les pays et les partenaires afin d'harmoniser et, si possible, simplifier les mécanismes d'établissement de rapports;
  - d) Renforcement des capacités nationales. Développer et renforcer les capacités des pays à améliorer les informations qui sont essentielles pour la gestion durable des forêts, en collaboration avec d'autres unités du Département des forêts;
  - e) Adapter les méthodologies et les variables spécifiques aux besoins changeants des États Membres et des processus internationaux;
  - f) Disponibilité et diffusion des données. Adapter la disponibilité des données, des outils d'analyse et des approches de diffusion aux besoins des principaux groupes d'utilisateurs de FRA.
17. Les résultats attendus de cette stratégie sont notamment:
- a) la pertinence des utilisateurs augmentera à la suite des évaluations périodiques des besoins;
  - b) la qualité et la fiabilité des données s'amélioreront;
  - c) la charge que représentent la collecte des données et l'établissement de rapports sera réduite;
  - d) les priorités principales à long terme seront définies;
  - e) l'utilisation de la télédétection dans la production de rapports nationaux sera améliorée;
  - f) des prévisions relatives aux superficies forestières mondiales futures et à l'utilisation des forêts pour l'offre de bois seront produites;
  - g) les résultats des analyses seront adaptés aux besoins des utilisateurs.

## V. Valoriser les atouts

18. Les évaluations précédentes sont une base de travail solide. Les enquêtes et évaluations auprès des utilisateurs ont donné un certain nombre de messages clés depuis 2002:

- a) **Publication réputée et appropriation par les pays.** Compte tenu de sa longue histoire, le *Rapport principal de FRA* est considéré comme l'une des principales publications du Département des forêts de la FAO, un bien public mondial d'intérêt international. L'appropriation des produits de FRA (le *Rapport principal de FRA*, les *Conclusions principales* et les rapports de pays), le processus même, à travers la participation des correspondants nationaux, et les données, utilisées comme contributions aux processus d'élaboration de politiques à l'échelon international, ont été essentiels au succès de FRA et doivent demeurer les mêmes à l'avenir.
- b) **Crédibilité et qualité du processus de traitement des données.** Il est apparu au fil du temps que la crédibilité et la qualité des données ne devaient pas être compromises et qu'il existait un équilibre délicat entre la quantité et la qualité des données de FRA. Il est donc nécessaire de ne pas augmenter la quantité de données au détriment de la qualité afin de ne pas surcharger (davantage) les fournisseurs de données et d'informations dans les pays (correspondants nationaux). Cet équilibre doit être un élément important à prendre en compte dans chaque plan d'évaluation spécifique. Il permet en effet de s'assurer que la qualité des données est aussi élevée que possible et que toute nouvelle demande de données sera soigneusement évaluée afin de ne pas constituer une charge de travail supplémentaire pour les équipes chargées de produire des rapports.
- c) **Renforcement des capacités nationales et réseau de correspondants nationaux.** Des caractéristiques moins visibles telles que la participation d'autres acteurs nationaux au processus d'établissement des rapports de pays et la mise en réseau, sont importantes et

s'ajoutent aux processus et résultats visibles et formels. Dans la mesure où les efforts de suivi déployés dans le cadre du programme REDD plus sont de mieux en mieux définis et appliqués, il faudra que les futurs FRA puissent s'adapter aux besoins en matière de données ainsi qu'à la disponibilité de celles-ci pour ce processus potentiellement important.

- d) **Diffusion nationale.** Il est essentiel de diffuser activement des produits d'information et des données au niveau national et à divers groupes d'utilisateurs si l'on veut que les résultats obtenus soient utilisés pour prendre des décisions en meilleure connaissance de cause. Par ailleurs, pour que les résultats soient utilisés de façon optimale, il convient de tout mettre en œuvre pour que les utilisateurs puissent aisément accéder, analyser et utiliser les données de FRA qui leur sont les plus utiles. Une mise à disposition plus interactive et plus flexible des données permettrait aux divers groupes d'utilisateurs d'utiliser la base de données de différentes manières.
- e) **Fréquence des rapports et ciblage géographique.** L'expérience acquise concernant la fréquence des rapports et le ciblage géographique montre que les évaluations futures devront être produites à une fréquence prévisible, c'est-à-dire tous les cinq ans. Il est également clair que les variables clés relatives à la superficie et aux changements touchant les forêts doivent être conservées durablement afin que tout changement à long terme puisse être évalué avec un certain degré d'exactitude. De même, un ciblage global a été systématiquement recherché en s'appuyant sur les différents examens et les utilisateurs.

## VI. S'améliorer constamment pour répondre aux besoins mondiaux

19. Produire des évaluations et des rapports sur les ressources forestières mondiales pose un certain nombre de problèmes épineux. En effet, les normes de mesure et les définitions adoptées à l'échelon international changent fréquemment, les ressources pour établir des rapports varient selon les pays, et la liste des besoins en informations s'allonge constamment. La FAO et ses partenaires s'efforcent de mettre en œuvre une stratégie à long terme basée sur l'amélioration continue. La stratégie prévoit l'utilisation des meilleurs outils et approches disponibles pour améliorer l'efficacité et l'exactitude des rapports, et recommande l'usage de la télédétection dans les rapports de pays ainsi que l'accès amélioré aux données destinées aux principaux acteurs/utilisateurs des données de FRA. Ces améliorations doivent être appliquées de façon à donner la plus grande cohérence possible aux futurs rapports de FRA, ce qui permettra aux utilisateurs de mieux comprendre les tendances concernant la superficie, les caractéristiques et les utilisations des forêts.

20. Alors que les pressions sur les surfaces forestières augmentent dans le monde, FRA devra fournir de plus en plus de données de grande qualité pour répondre à la demande croissante. Il est donc nécessaire et opportun de chercher à s'améliorer constamment. La stratégie à long terme consistera à obtenir une amélioration continue dans les domaines suivants:

- a) **Améliorer la qualité des rapports pour qu'ils soient utiles aux pays.** Les rapports aux organismes internationaux sont souvent considérés comme une obligation qui doit être remplie à des degrés divers d'importance locale. L'appropriation nationale des données soumises à FRA s'est considérablement améliorée au fil des ans et la FAO continuera de collaborer avec les pays afin qu'ils puissent en tirer un parti maximum. Pour réaliser les évaluations futures, il sera crucial de recenser les besoins de données qui sont des priorités communes aux pays, ce qui mettra également en lumière les lacunes qui devront être comblées au moyen des nouveaux inventaires forestiers nationaux, qui sont eux-mêmes d'une importance vitale pour la planification et la gestion des forêts.
- b) **Réduire la charge que représente l'établissement de rapports.** Les demandes de rapports supplémentaires proviennent de sources variées, mais le plus souvent elles finissent par augmenter la charge de travail des équipes chargées de rédiger les rapports. Afin d'améliorer de façon continue la qualité des données, il sera important de gérer la quantité de données recueillies en privilégiant leur utilité pratique, leur importance et leur



application. Un système fonctionnel d'établissement de rapports en ligne utilisant les technologies actuelles sera élaboré et perfectionné en vue d'accroître l'efficacité du processus. De même, le principe consistant à « collecter une fois et utiliser plusieurs fois » sera appliqué afin que l'utilisation des données collectées par les pays soit maximale, notamment au moyen de la collecte partagée de données, l'analyse et la production de rapport par des organisations partenaires régionales.

- c) **Comprendre et traiter les besoins spécifiques des clients.** Le processus FRA doit mesurer, comprendre et traiter les besoins spécifiques des clients à mesure qu'ils évoluent afin de s'assurer que les données recueillies sont aussi utilisables que possible. Cela passe notamment par la participation de divers utilisateurs tels que les médias, le grand public, le secteur privé, les Conventions des Nations Unies relatives aux forêts, les universités, les gouvernements et les ONG. En raison de la diversité des utilisateurs, il conviendra d'organiser des études d'audience périodiques pour cerner la nature des groupes d'utilisateurs et comprendre comment améliorer l'utilité des évaluations futures pour chacun d'eux.
- d) **Améliorer l'accès en ligne et l'utilisation pratique des données de FRA.** Il est essentiel de créer et de mettre à jour un portail en ligne à l'aide des technologies actuelles afin d'aider les utilisateurs de FRA à accéder aux données disponibles et à les utiliser. Le processus FRA doit être non seulement conforme aux évolutions technologiques les plus récentes, mais il doit aussi mesurer, comprendre et traiter les besoins spécifiques des clients à mesure qu'ils évoluent, afin de s'assurer que les données sont exploitables au maximum. Parallèlement, une alternative sera mise à la disposition des pays qui n'ont pas un accès fiable à Internet ou qui souhaitent présenter leurs rapports sous forme de tableaux ou sur papier, de sorte que tous les pays puissent disposer d'un moyen d'établir leurs rapports effectivement.
- e) **Exactitude et contrôle de la qualité des données.** On sait depuis 1948<sup>4</sup> qu'il est difficile de recueillir des données d'une qualité probante, et on s'est efforcé depuis d'améliorer la qualité des données à chaque évaluation. En trouvant les moyens d'établir des rapports pertinents et utilisables, d'abord au niveau national, puis au niveau mondial, on s'assure que ceux qui produisent les données utilisées par le programme FRA rentabilisent au maximum le temps qu'ils ont investi dans leur travail. On s'assure également que les sources de données sont vérifiées et que la qualité est aussi élevée que possible. L'utilisation de la télédétection pour compléter les processus d'analyse et d'établissement de rapports mis en œuvre par les pays jouera un rôle décisif dans l'amélioration des rapports produits dans la plupart des cas.
- f) **Prévoir l'avenir.** Les forêts fournissent à l'évidence un large éventail de produits et services et le programme FRA a notamment été élaboré pour décrire le lien entre les forêts et l'offre de bois. Cet objectif est important dans un monde où: la population humaine continue de croître, la demande d'utilisation de terres à des fins agricoles et urbaines s'accroît, la demande par habitant de produits à base de bois et de papier devrait augmenter, et la superficie des forêts de production décroît dans la plupart des pays. L'utilisation des données de FRA pour prévoir l'offre future de bois et indiquer la provenance probable de celui-ci est donc d'une importance vitale, tout comme le sont les prévisions relatives à la future superficie des forêts, y compris les zones réservées à leur conservation.
- g) **Comprendre les changements touchant les forêts dans le contexte des pressions exercées sur les terres.** Pour l'essentiel, la déforestation est due à la conversion des terres boisées en terres agricoles, et à mesure que les populations mondiales augmentent, les pressions pour la création de zones de production alimentaire s'accroissent également. FRA doit décrire et prévoir ces pressions en faisant appel à d'autres sources de données pertinentes, et utiliser ces informations pour expliquer et prévoir les changements touchant

---

<sup>4</sup> « Toutes ces enquêtes ont considérablement augmenté notre savoir, cependant elles ont toutes rencontré certaines difficultés fondamentales... » Rapport de la FAO sur les Ressources forestières mondiales, 1948.

la superficie et la qualité des forêts, ainsi que l'emploi des forêts pour la fourniture de bois.

- h) **Déterminer les degrés de confiance à l'égard des valeurs déclarées.** Parce que les données proviennent de sources diverses – inventaires forestiers nationaux récents, avis d'experts, etc. –, les lecteurs ont souvent du mal à évaluer la fiabilité des données. FRA doit continuer à s'appuyer sur des méthodes de collecte qui précisent la source des données, mettent ces informations à la disposition des utilisateurs, et donnent à ceux-ci les moyens de juger de leur degré de fiabilité.
- i) **Améliorer l'harmonisation des définitions liées aux forêts.** La FAO a beaucoup contribué aux définitions communes liées aux forêts et doit continuer à le faire par le biais du programme FRA, en coopération avec les divers acteurs concernés, notamment le Partenariat de collaboration sur les forêts (PCF).
- j) Les **études thématiques** peuvent être utiles lorsque l'on analyse des problèmes de suivi qui sont particulièrement difficiles pour des motifs divers: informations quantitatives limitées, absence de méthodologie d'évaluation choisie en commun ou informations détaillées insuffisantes. Elles jouent dans ce cas un rôle important dans l'amélioration continue de la qualité des évaluations. Ces études peuvent inclure des travaux d'analyse qui aident à mieux cerner les questions et à sélectionner des variables pour les FRA futures, ou encore à préparer des documents d'information pour des sujets très importants. Mais elles peuvent aussi devenir une distraction qui détourne les ressources vers des problèmes qui ne peuvent pas être traités efficacement par le programme FRA. Les futures études thématiques ne devront être menées que dans la mesure où elles pourront améliorer les méthodes et approches d'évaluation, et compléter FRA, et à condition que les ressources correspondantes soient suffisantes.

## VII. Partenariats

21. Le programme FRA a toujours reposé sur des partenariats et doit continuer à l'être. Les partenariats avec les pays, les organisations intergouvernementales, les programmes nationaux, les correspondants nationaux et les organismes de développement et de recherche ont joué un rôle crucial dans son succès. Cette section traite spécifiquement des partenariats concernant la collecte, l'analyse et la présentation des données et non des utilisateurs de séries de données et d'analyses. Le nombre de partenariats entre les collecteurs/fournisseurs internationaux de données devrait augmenter car les demandes d'informations sur les forêts ne cessent de croître. Les décisions futures en matière de partenariat devront trouver un juste équilibre entre les besoins de nouveaux partenaires et les missions et capacités du personnel affecté au programme FRA.

22. Les actions spécifiques liées aux partenariats sont les suivantes:

- a) Les départements forestiers nationaux jouent un rôle capital dans la réussite du programme FRA en tant que mécanisme crédible d'établissement des rapports. FRA s'appuiera sur un réseau de correspondants nationaux pour améliorer l'utilité et la qualité des rapports utilisés pour la planification et les obligations redditionnelles concernant les forêts aux niveaux national et international. L'efficacité de FRA dépendra de la manière dont les correspondants nationaux et leurs gouvernements s'approprient le processus et de la qualité des données qui seront fournies. Il faudra donc porter une attention particulière aux relations de travail avec les correspondants nationaux afin de les inciter à soumettre leurs contributions, qui sont souvent élaborées en sus de leurs activités normatives.
- b) Renforcer la coopération – en économisant les ressources – avec les principales organisations partenaires stratégiques, tant mondiales que régionales, pour réduire la charge des pays qui produisent des rapports, tout en améliorant l'efficacité, la cohérence et la qualité des données. On collaborera, par exemple, avec l'Organisation internationale des bois tropicaux (OIBT) et l'Observatoire des forêts d'Afrique centrale (OFAC) pour

- élaborer des approches communes concernant la collecte de données, ce qui réduira la charge susmentionnée, augmentera l'efficacité de chacune des organisations qui font rapport et améliorera la cohérence et le contrôle de la qualité des valeurs communiquées.
- c) Coopération continue avec l'ONU-CEE et Forest Europe sur l'évaluation régulière de l'état des forêts dans la région paneuropéenne et FRA.
  - d) Maintenir un partenariat mutuellement favorable, professionnel et stratégique avec le Centre commun de recherche de la Commission européenne (CCR) est vital car ce type de partenariat permettra d'établir un lien entre des compétences de pointe en matière de télédétection et un intérêt institutionnel à long terme pour la cartographie du couvert forestier dans les pays tropicaux et européens.
  - e) Partenariats internes de la FAO. Comme plusieurs unités de la FAO sont chargées de l'évaluation et du suivi des forêts, il est essentiel que cette forme de partenariat soit également maintenue et renforcée à long terme. Il faut également s'assurer que les retours d'information et les lacunes découlant des analyses FRA aident les autres unités de la FAO chargées de l'évaluation des forêts et de l'utilisation des terres à définir et hiérarchiser les actions futures.
  - f) Partenariats des donateurs. L'appui extrabudgétaire continuera de jouer un rôle déterminant dans le succès du programme FRA. Des activités de communication et un partenariat étroit avec les principaux donateurs faciliteront l'utilisation des résultats des évaluations dans les programmes/projets financés par les donateurs et amélioreront la continuité du financement, qui est un facteur clé de la mise en œuvre de cette stratégie à long terme. Ce partenariat doit fournir aux contributions des donateurs une visibilité à la hauteur de leur importance.

## VIII. Communication et diffusion

23. Les technologies de la communication évoluent rapidement et il est essentiel que les activités de communication et de diffusion relatives au programme FRA soient en phase avec cette évolution afin d'améliorer l'accès aux données de ceux qui utilisent les services Internet à haut débit et de ceux qui ont un accès limité à Internet ou pas d'accès du tout. On considère traditionnellement que les communications sont un flux à sens unique: les résultats de FRA sont diffusés unilatéralement aux utilisateurs. Ces derniers, cependant, qui sont de plus en plus dépendants des informations accessibles sur le Web, auront un besoin croissant d'informations actualisées et adaptées à leurs besoins.

24. Les versions sur papier des résultats de FRA devraient être de moins en moins demandées. Si les versions sur papier du *Rapport principal* et des *Résultats principaux* continueront d'être nécessaires, il faudra donc, en priorité, élaborer des versions en ligne qui répondent aux besoins futurs.

25. La stratégie à long terme de communication et de diffusion porte sur les principaux éléments suivants:

- a) valorisation de la marque;
- b) accès facilité et convivial aux informations publiées sur le web, y compris les analyses, les graphiques et les rapports choisis par les utilisateurs;
- c) retour d'information des utilisateurs;
- d) nombre limité de produits en ligne adaptés ciblant des groupes spécifiques.

26. **Valorisation de la marque.** Des groupes d'utilisateurs estiment que FRA est une source d'informations sur les forêts mondiales, mais certains utilisateurs clés n'ont pas toujours considéré que cette source était la meilleure, souvent pour des motifs liés à la qualité des données et qui échappaient au contrôle de la FAO. Il est donc important de renforcer l'image de marque de FRA pour que les utilisateurs puissent immédiatement l'identifier comme une source crédible d'information sur les forêts mondiales. La crédibilité est également un aspect essentiel de la valeur des produits FRA. Un élément important de la stratégie à long terme de FRA consistera à renforcer l'image de marque du programme pour accroître sa crédibilité et sa visibilité et faire en sorte qu'il devienne une source

d'informations de premier ordre sur les forêts mondiales. Il faudra pour cela tenir compte des contraintes de ressources et des capacités disponibles dans les pays en développement afin de déterminer si l'importance de la collecte des données correspond à ces contraintes. Des données d'une qualité douteuse portent préjudice à l'image de marque de FRA et ont une incidence négative sur les sources de données provenant des pays. Le renforcement de la qualité des données est donc crucial si l'on veut améliorer constamment l'image de marque de FRA.

27. **Amélioration de l'accès en ligne.** La richesse de la base de données FRA ne peut être exploitée que si les données sont accessibles et directement utilisables. L'évolution rapide d'outils en ligne permettant d'afficher et d'analyser des séries complexes de données devrait se poursuivre pendant toute la durée de vie de la stratégie. Il est donc essentiel d'utiliser dans le cadre du programme FRA des outils modernes qui donnent une présentation attrayante des séries de données. Si les données FRA doivent être consultées par des utilisateurs de plus en plus nombreux, elles devront être présentées dans un format courant et intuitif. Pendant la durée de vie de la stratégie, les outils de communication connaîtront une évolution que beaucoup auront peine à imaginer. Il faudra donc utiliser les meilleures technologies disponibles pour présenter les résultats de FRA tout en proposant des solutions aux utilisateurs n'ayant pas accès à ces technologies.

28. **Demander des retours d'information aux clients et les exploiter.** Il est clair que les utilisateurs des données de FRA sont nombreux. Il est clair également que la façon dont les différents groupes utilisent l'évaluation n'est pas bien comprise. En conséquence, il n'a pas été possible de connaître les utilisateurs les plus importants lors des activités de planification passées, alors que les catégories d'utilisateurs sont parfaitement définies. Il faudra donc, à chaque cycle de production de rapports, savoir précisément qui utilise les données de FRA, à quelles fins et pour quels effets. Ainsi, ce ne sont pas forcément les utilisateurs qui se font le plus entendre ou qui sont les mieux lotis en matière de ressources qui joueront un rôle dominant dans les planifications futures. D'autres groupes d'utilisateurs, moins visibles, auront aussi la parole.

29. **Produits personnalisés.** Aider les utilisateurs à accéder à ce qu'ils veulent savoir est un moyen assez aisé de communiquer. Alors que le *Rapport principal* et les *Résultats principaux* ont incontestablement un intérêt pour un large éventail d'utilisateurs, FRA doit également être en mesure de répondre à des besoins spécifiques par le biais de brefs résumés visant des publics spécifiques. La communication en ligne offre de nombreuses possibilités permettant aux utilisateurs d'accéder facilement aux informations grâce à des formats de rapport qu'ils définissent eux-mêmes.

## Ressources

30. Si le champ des évaluations des ressources forestières mondiales s'est beaucoup élargi au fil des ans (par exemple, le nombre de variables a doublé au cours des cinq dernières années), les ressources financières pouvant leur être consacrées n'ont pas suivi en conséquence. La stratégie suppose que la FAO continuera d'appuyer les activités principales de FRA, qu'elle en sera le principal soutien financier, et que ce soutien se renforcera à mesure que les forêts et les nombreuses valeurs qu'elles portent seront de plus en plus menacées. Cependant, la réalisation des buts/objectifs immédiats énumérés dans le présent document dépend dans une large mesure de la volonté des pays et d'autres partenaires de financer, fournir des contributions en nature, et collaborer avec les processus FRA.

31. Cela signifie également qu'il est nécessaire de rendre le processus aussi efficace que possible, sachant qu'il est probablement impossible de satisfaire les intérêts de chaque utilisateur de FRA. Pour partie, l'utilisation stratégique des ressources disponibles consistera à gérer les efforts déployés pour réduire la charge supportée par les pays qui font rapport et simplifier davantage le processus d'établissement de rapports avec les partenaires de la collecte des données. En mettant un accent accru sur les variables clés et la volonté d'éliminer les demandes d'informations qui pourraient mettre à rude épreuve les capacités de production de rapports des pays et les capacités de traitement de la FAO, on contribuera à améliorer l'efficacité du processus, même si des lacunes pourraient apparaître dans les rapports.

32. Les fonds extrabudgétaires continueront d'être nécessaires, et la mobilisation de fonds sera donc une priorité pour le Département des forêts de la FAO. Il faut en effet disposer de sources de financement prévisibles, adéquates et stables pour assurer la stabilité et la continuité de la collecte des données et de la production de rapports de grande qualité et satisfaire ainsi les demandes croissantes d'informations sur les ressources forestières mondiales.