





**АМИС**

---

**ПЕРВЫЙ ГОДОВОЙ ДОКЛАД  
О ПРИМЕНЕНИИ АМИС:**

сентябрь 2011 - октябрь 2012 гг.

1. В сентябре текущего года была отмечена первая годовщина внедрения Системы информационного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции (АМИС) – инициативы Группы 20, направленной на повышение уровня прозрачности рынков и координации политических мероприятий по преодолению волатильности мировых цен. Система АМИС была официально введена в действие 15-16 сентября 2011 года в Риме в ходе стартового совещания с участием представителей сельскохозяйственного сектора стран-членов Группы 20 и ряда международных организаций, мандат которых включает различные аспекты сельского хозяйства и продовольственной безопасности<sup>1</sup>. В настоящем резюме освещены основные достижения первых 12 месяцев применения АМИС.

2. Одной из основных проблем, стоявших перед АМИС в течение первого года ее применения, являлось достижение результатов, которые обсуждались на стартовом совещании по АМИС, наряду с построением институциональной системы для ее ежедневного функционирования, процессов принятия решений и выделения ресурсов. Это явилось сложной задачей, особенно с учетом нестабильности мировых продовольственных рынков и больших ожиданий, связанных с применением АМИС в сфере стабилизации мировых цен. Таким образом, для первого года применения АМИС была характерна необходимость одновременного достижения прогресса по нескольким направлениям.

3. Ниже представлены основные мероприятия и виды деятельности. Более подробный перечень мероприятий и видов деятельности Секретариата АМИС в течение первого года ее функционирования содержится в приложении к настоящему докладу<sup>2</sup>.

## Результаты применения АМИС

---

4. Первым и наиважнейшим из ощутимых результатов первого года функционирования АМИС явилось создание веб-сайта и электронной статистической базы данных АМИС. Это – одно из основных направлений деятельности Секретариата; достижение прогресса в данном направлении имеет ключевое значение для осуществления других целевых показателей.

5. Веб-сайт АМИС начал функционировать с декабря 2011 года ([www.amis-outlook.org](http://www.amis-outlook.org)). Он является основной платформой, с помощью которой мероприятия в рамках АМИС и их результаты становятся достоянием общественности. Сайт включает четыре раздела: мониторинг рынка, анализ, статистику и развитие потенциала.

6. Особое внимание уделялось разработке статистической базы данных АМИС, благодаря которой страны-участницы программы знакомятся со статистикой спроса и предложения на охватываемые АМИС виды товаров (пшеницу, рис, кукурузу, соевые бобы). Для разработки этой статистической системы потребовалось реализовать сложные структурные построения. Система открывает координационным центрам Группы по информации о глобальных продовольственных рынках возможность для взаимодействия с Секретариатом. К сентябрю 2012 года в результате дискуссий, проведенных с участвующими странами на основе подробного анализа данных, представленных координационными центрами, был выявлен ряд серьезных расхождений между национальными данными и данными ФАО. Были сопоставлены данные по 16 из 23 стран, по которым система АМИС призвана давать подробные данные о балансах спроса и предложения. За основу для формирования согласованной платформы, на которой будет строиться база данных АМИС, принят

---

<sup>1</sup> Участниками АМИС являются страны-члены Группы 20, Испания, а также семь приглашенных стран-нечленов Группы 20. В Группу 20 входят Австралия, Аргентина, Бразилия, Германия, Европейский союз, Индия, Индонезия, Италия, Канада, Китай, Мексика, Республика Корея, Россия, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Турция, Франция, Южная Африка и Япония. Семь приглашенных стран были отобраны исходя из значимости их доли в общемировом объеме производства и торговли применительно к тем товарам, которые охватывает система АМИС; этими странами являются Вьетнам, Египет, Казахстан, Нигерия, Таиланд, Украина и Филиппины.

<sup>2</sup> В состав Секретариата входят следующие международные организации и образования: Всемирный банк, ВТО, ИФПРИ, МПП, МФСР, ОЭСР, ФАО, Целевая группа высокого уровня ООН (ЦГВУ ООН) и ЮНКТАД. Сравнительные преимущества и практический опыт международных организаций отражены в их вкладе в выполнение Секретариатом своих функций. Секретариат, находящийся в Штаб-квартире ФАО в Риме, оказывает содействие в осуществлении всех функций Форума и Информационной группы АМИС.

исторический базовый уровень за период с 2000 года.

7. В ожидании доработки исторических базовых данных АМИС для этой системы был разработан статистический механизм, позволяющий извлекать и сопоставлять наиболее свежие данные из различных источников. В этой связи на основе договоренностей с Министерством сельского хозяйства Соединенных Штатов Америки (ЮСДА) была сформирована электронная система обмена данными для извлечения самой последней (ежемесячно обновляемой) информации из базы ППД (производство-предложение и дистрибуция) ЮСДА для всех стран АМИС. Эта система способствует процессу обновления базы данных АМИС и может использоваться для увязывания других систем обмена данными с дополнительными/международными базами данных.

8. Несмотря на достигнутый к настоящему времени прогресс, работа в области статистики в рамках АМИС продолжается. По оставшимся семи странам предстоит доработать исторические исходные уровни; следующим шагом станет сфера обработки прогнозов с уделением особого внимания совершенствованию методики согласования.

9. Вторая сфера деятельности охватывала мониторинг рыночных и политических показателей; в течение истекшего первого года усилия в этой сфере были сосредоточены в основном на выявлении приоритетов, оценке доступности информации и потребности в ней и на определении описательных и аналитических показателей, наиболее полезных для достижения целей АМИС. Работа над показателями будет иметь ключевое значение для совершенствования мониторинга состояния мирового рынка и в еще большей степени – для обеспечения АМИС возможности прогнозировать любые внезапные нежелательные изменения, которые способны повлечь за собой серьезные перебои в функционировании рынков. В этой связи в декабре 2011 года в Риме было проведено совещание, в ходе которого приглашенные эксперты из международных организаций и научных кругов обсудили и выявили различные показатели для более углубленного анализа, признанные актуальными для АМИС. Затем в русле последующих мер Группе по информации на ее первом совещании в феврале 2012 года был представлен предварительный доклад, посвященный показателям.

10. В период после февральского совещания продолжалась работа по дальнейшей конкретизации и развитию системы мониторинга рыночных и политических показателей, которые наиболее актуальны для обеспечения раннего оповещения о будущих событиях, способных существенно повлиять на мировые цены и ценовую нестабильность, а также указать на зарождающийся кризис и на возможную степень его тяжести. Члены Секретариата АМИС встретились в мае в Париже и приняли решение о приоритетном комплексе показателей в области развития, а также о проведении технических дискуссий, посвященных порядку их разработки. Секретариат подготовил второй, более всеобъемлющий документ с описанием предлагаемой системы. Этот документ был дополнен в сентябре 2012 года и передан членам Группы по информации для проведения дискуссий в ходе второго совещания в октябре 2012 года. В документе выделен ряд областей для приоритетной разработки:

- a. **Определение предельных соотношений между объемом запасов и объемом потребления, указывающих на возникновение рыночных рисков.** Стало очевидно, что проведение осмысленного анализа будет зависеть в равной степени как от точных статистических данных по запасам и потреблению, так и от инновационных, принципиально новых методов расчета предельных величин в условиях изменчивой рыночной среды. Чтобы пролить свет на этот вопрос, Секретариат при поддержке ЮСДА дал поручение провести первоначальное исследование соотношения запасов к потреблению, первый проект которого был завершен в сентябре 2012 года.
- b. **Политические меры.** Был выявлен ряд движущих политических факторов, к числу которых относятся политика в области производства биотоплива, торговля (импортно-экспортные мероприятия) и поддержка внутренних цен и накопление запасов. Было показано, что в ходе недавних кризисов эти переменные факторы политики оказывали существенное влияние на результаты рыночной деятельности. В настоящее время разрабатываются показатели, отражающие политические изменения, а в некоторых случаях – их потенциальное воздействие, чтобы дать Секретариату АМИС возможность более эффективно проводить мониторинг и оценку событий.
- c. **Показатель соотношения цен на энергоносители и продовольствие.** Кроме того, при поддержке со стороны Международного фонда сельскохозяйственного развития, являющегося членом Секретариата АМИС, было начато исследование соотношения между ценами на энергоносители и ценами на продовольствие, целью которого является разработка новых показателей, основанных на энергоносителях.

- d. **Фьючерсные рынки.** Еще одно направление анализа было сосредоточено на оценке событий на рынках фьючерсов. Это направление стало объектом приоритетного внимания с середины 2012 года, когда на мировом рынке началось ухудшение конъюнктуры, вызвавшее резкий рост цен по фьючерсам на отдельные виды товаров. Понимание конъюнктуры фьючерсных рынков зачастую вызывает трудности у тех, кто не является непосредственным участником таких рынков. При содействии ведущих рыночных экспертов Секретариат АМИС определил ряд наиболее актуальных сравнительных показателей для фьючерсных рынков, которые могут применяться в рамках АМИС, например, в контексте Обзора рынка, упомянутого ниже.
- e. **Цены и ценовая нестабильность.** Наряду с показателями фьючерсных рынков, о которых говорилось выше, предлагается также, чтобы в рамках АМИС была разработана система мониторинга изменений цен на международных и внутренних рынках и выявления роста ценовой нестабильности. С этой целью был определен ряд полезных существующих ценовых показателей.

11. Третья область деятельности была связана с развитием потенциала АМИС. Мероприятия в этой области были сосредоточены, в частности, на подготовке двух проектов по развитию потенциала, заявленных в ходе стартового совещания по АМИС: первый из них получил поддержку правительства Японии, второй – поддержку Фонда Билла и Мелинды Гейтс. Оба проекта были утверждены на предмет их реализации. В то же время были разработаны общие рамки – так называемая «зонтичная» программа, которая будет облегчать процедуру подготовки и утверждения будущих мероприятий в области развития потенциала. Наряду с этим «зонтичная» программа также обеспечит эффективную основу для интеграции всех проектов, имеющих отношение к функционированию АМИС в ближайшие годы.

12. Последняя сфера деятельности по линии АМИС связана с регулярным представлением докладов об условиях рынка. Эта работа, которая, как ожидается, станет впоследствии одним из наиболее заметных результатов внедрения АМИС, велась на основе двух важных принципов: во-первых, доклады не должны дублировать любые другие из имеющихся информационных материалов, а во-вторых – в этих продуктах следует отражать единые данные и информацию, которые собраны в рамках АМИС<sup>3</sup>. В результате этого в августе 2012 года был опубликован первый выпуск Обзора рынка, в котором был объединен ряд технических диаграмм наряду с общей оценкой основных движущих факторов, формирующих конъюнктуру мировых рынков. Ожидается, что выпуск этого обзора будет продолжен на регулярной основе и что его охват со временем будет расширен и усовершенствован.

## **Совещания в рамках АМИС и другие мероприятия по поддержке Форума оперативного реагирования**

---

13. Помимо упомянутых выше продуктов и/или мероприятий Секретариат АМИС также организовал два совещания Группы по информации о глобальных продовольственных рынках и Форума оперативного реагирования.

14. В феврале 2012 года ФАО приняла у себя первое совещание Группы по информации, в котором участвовали все страны-участницы АМИС. Второе совещание Группы по информации будет проводиться в ФАО в октябре 2012 года; оно включает дополнительное однодневное мероприятие, посвященное диалогу с частным сектором. Первое совещание Форума оперативного реагирования состоялось в Мехико в апреле 2012 года по приглашению правительства Мексики. Оно стало значимым мероприятием, поскольку его участники имели возможность приступить к обсуждению круга ведения Форума оперативного реагирования. Это обсуждение станет полезным с точки зрения будущей роли, которую Форум будет играть в укреплении сотрудничества между участвующими странами в периоды сложной рыночной конъюнктуры.

15. Кроме того, Секретариат способствовал проведению обсуждений и обеспечивал членам Форума оперативного реагирования поддержку в проведении анализа конъюнктуры мирового рынка в середине 2012 года путем подготовки технических справочных материалов для краткосрочного обзора мирового продовольственного рынка, его движущих сил и ценовых скачков, а также возможных альтернативных вариантов для Форума оперативного реагирования.

16. В ходе выполнения вышеупомянутых задач и проведения мероприятий стало еще более очевидным, что для надлежащего функционирования АМИС необходимы более официальные договоренности между входящими в состав ее Секретариата международными организациями. Для этого потребовалось учредить Руководящий комитет Секретариата АМИС, который является управляющим директивным органом Секретариата. Признавая, что для успеха дальнейшего применения АМИС и для достижения ее целей важны вклады всех организаций-членов, Секретариат содействовал разработке Круга ведения Руководящего комитета, в котором определены различные задачи и обязанности членов Секретариата в зависимости от степени участия каждой организации в ежедневной деятельности Секретариата АМИС. Благодаря этому кругу ведения, который, как ожидается, будет утвержден на первом совещании Руководящего комитета 1 октября 2012 года, удастся повысить эффективность процесса принятия решений, не ущемляя при этом правосубъектность каждой отдельной организации.

### Укрепление АМИС в условиях изменения рыночной конъюнктуры

---

17. Прогресс в области применения АМИС не может быть правильно оценен без учета ряда внешних, в основном неожиданных факторов, которые так или иначе повлияли на реализацию программы работы АМИС. Наиболее важным из них стали внезапные потрясения на мировом рынке зерна, начавшиеся в мае 2012 года, когда ухудшение погодных условий в Соединенных Штатах Америки и в ряде стран Черноморского региона заставило усомниться в том, что показатели будущих урожаев кукурузы, соевых бобов и пшеницы смогут соответствовать прогнозируемым объемам производства этих культур. В результате цены на эти товары резко возросли, причем цены на некоторые виды зерновых достигли новых рекордных величин, что вновь породило страхи по поводу грядущего продовольственного кризиса. С учетом политического авторитета АМИС как инициативы Группы 20 общемировое внимание вскоре было обращено на то, что именно АМИС в состоянии предпринять, даже на раннем этапе своей деятельности, для оздоровления сложившейся обстановки. В этой связи Секретариату также приходилось реагировать на растущее число запросов, причем делать это оперативно и зачастую в форме развернутых сообщений или аналитических справок. Самым поздним и наиболее значительным из таких запросов явилось проведение в конце августа и в течение сентября между руководством АМИС и рядом членов Секретариата консультации по оценке последних событий на рынке и по решению вопроса о том, целесообразен ли в этой ситуации созыв совещания Форума оперативного реагирования. Целью выпущенного АМИС в августе Обзора рынка (упомянутого выше), который был препровожден всем странам-участницам системы и размещен в открытом доступе на Веб-сайте АМИС, явилось проведение точной, объективной и обоснованной оценки состояния рынка для содействия в принятии соответствующих решений. Растущий вклад АМИС в дискуссии, посвященные меняющейся рыночной конъюнктуре, вероятно, является самым убедительным подтверждением того, что уже через год после своего появления АМИС утвердилась в качестве значимой платформы для проведения публичных дебатов.

*Доклады и документы (исследования), подготовленные Секретариатом АМИС  
сентябрь 2011 года – октябрь 2012 года*

**Совещание экспертов по рыночным показателям**

*19-20 декабря 2011 года, Рим*

---

- Показатели соотношения объема запасов к объему потребления
- Показатели фьючерсного рынка
- Предполагаемая волатильность
- Политические показатели
- Внерыночные (макро) показатели
- Модель IFPRINEXQ

**Первое совещание Группы по информации о глобальных продовольственных рынках**

*9-10 февраля 2012 года, Рим*

---

- Прогресс и планы
- Статистический механизм
- Методология анализа спроса и предложения
- Глобальная стратегия совершенствования статистики
- Показатели
- Статистика и мероприятия
- Дистанционное зондирование ФАО

**Первое совещание Форума оперативного реагирования**

*11 апреля 2012 года, Мехико*

---

- Нынешнее состояние АМИС
- Положение на мировом рынке и прогноз для товаров, охватываемых АМИС (2012-2013 годы)

## **Неофициальное совещание Секретариата по показателям**

*3-7 мая 2012 года, Штаб-квартира ОЭСР, Париж*

---

## **Первое совещание Руководящего комитета Секретариата АМИС**

*1 октября 2012 года, Рим*

---

- Документ о круге ведения Руководящего комитета Секретариата АМИС
- Обзор прогресса, достигнутого в 2011-2012 годах
- Программа работы на 2012-2013 годы

## **Второе совещание Группы по информации о глобальных продовольственных рынках**

*2-3 октября 2012 года, Рим*

---

- Статистический механизм и база данных: прогресс и извлеченные уроки
- Календарь сельскохозяйственных культур АМИС: доклад, подготовленный Мексикой
- Методология: на пути к передовой практике
- Обзор мониторинга движущих факторов рынка и политики для выявления уязвимых областей
- Показатели соотношения объема запасов к объему потребления
- Мероприятия по развитию потенциала АМИС, потребности и стратегия в области развития потенциала
- Коллективный подход к развитию потенциала: выявление сфер для обмена опытом среди стран-участниц АМИС