

Ноябрь 2013 года



منظمة الأغذية
والزراعة للأمم
المتحدة

联合国
粮食及
农业组织

Food and
Agriculture
Organization
of the
United Nations

Organisation des
Nations Unies
pour
l'alimentation
et l'agriculture

Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных
Наций

Organización
de las
Naciones Unidas
para la
Alimentación y la
Agricultura

Региональная конференция ФАО для Азии и Тихого океана

Тридцать вторая сессия

Улан-Батор, Монголия, 10-14 марта 2014 года

Информационная записка

**Региональный план реализации Глобальной стратегии повышения
качества сельскохозяйственной и сельской статистики**

Содержание

Пункты

I. Введение	1-3
II. Глобальная стратегия.....	4-6
III. Глобальный план действий и его составляющие.....	7-11
IV. Разработка регионального плана действий для региона Азии и Тихого океана	12-14
V. Осуществление регионального плана действий для региона Азии и Тихого океана	15-24
VI. Юго-западная часть Тихого океана	25
VII. Заключение	26-28

Для ознакомления с этим документом следует воспользоваться QR-кодом на этой странице; данная инициатива ФАО имеет целью минимизировать последствия ее деятельности для окружающей среды и сделать информационную работу более экологичной. С другими документами можно познакомиться на сайте www.fao.org.



mj305r

I. Введение

1. Ряд международных форумов выразил озабоченность сокращением объемов и снижением качества сельскохозяйственной статистики. Такая статистика крайне необходима при формировании политических мер, с тем чтобы решения по вопросам, связанным с продовольственной безопасностью и планированием продовольственного и сельскохозяйственного развития, принимались обоснованно (см. Международная конференция по сельскохозяйственной статистике, 2007; Независимая внешняя оценка ФАО, 2008; ООН, 2009; ОЭСР, 2009). Кроме того, растет потребность в данных для разработки политических мер, направленных на решение вопросов волатильности цен на продовольствие, перестройки сельского хозяйства, изменения климата, использования продовольствия для производства биотоплива, устойчивого развития сельского хозяйства, а также вопроса о роли женщин в сельском хозяйстве.

2. На фоне ухудшающейся ситуации, в 2009 году Статистическая комиссия ООН, где представлены главы национальных статистических служб, предложила Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Всемирному банку и Группе друзей председателя Совета Безопасности ООН разработать стратегический план укрепления сельскохозяйственной статистики. В ответ партнеры предложили Глобальную стратегию повышения качества сельскохозяйственной и сельской статистики¹. Стратегия разрабатывалась в рамках международного процесса с широким участием, куда были вовлечены главы национальных статистических служб (через СБ ООН), министры сельского хозяйства (через Конференцию ФАО), региональные комиссии ООН и региональные банки развития.

3. После того как в 2010 году Стратегия была одобрена СБ ООН, при разработке плана ее осуществления был принят подход, предусматривающий работу на глобальном и региональном уровнях². В регионе Азии и Тихого океана в подготовке регионального плана действий, наряду с ФАО, участвовали Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Азиатский банк развития (АБР). Кроме того, проводились консультации со странами-членами. Руководящая группа по сельскохозяйственной статистике (РГСС) завершила разработку проекта регионального плана действий в сентябре 2012 года, после чего план был одобрен сначала Комиссией по сельскохозяйственной статистике для Азии и Тихого океана (КССАТО) в ходе ее 24-й сессии, состоявшейся в октябре 2012 года, затем Комитетом по статистике ЭСКАТО на его третьей сессии в декабре 2012 года и, наконец, 26 февраля 2013 года – Глобальным руководящим комитетом по Глобальной стратегии. В настоящем документе отражен прогресс, достигнутый в ходе разработки и на первом этапе осуществления регионального плана действий для региона Азии и Тихого океана. Настоящий документ представляет собой развитие информационного документа, представленного 31-й Региональной конференции для Азии и Тихого океана (APRC/12/INF/7)³.

II. Глобальная стратегия

4. Главная цель Глобальной стратегии состоит в содействии повышению уровня продовольственной безопасности, снижению волатильности цен на продовольствие, повышению уровня доходов и благосостояния сельского населения за счет обеспечения обоснованности политических мер в русле ЦРДТ 1 «искоренение крайней нищеты и голода». Кроме того, более совершенная политика будет способствовать устойчивому использованию земельных и водных ресурсов и адаптации сельскохозяйственной деятельности к изменению климата, а также достижению ЦРДТ 7 «обеспечение экологической устойчивости».

¹ Глобальная стратегия повышения качества сельскохозяйственной и сельской статистики (<http://www.fao.org/docrep/015/am082e/am082e00.pdf>)

² План действий по реализации Глобальной стратегии повышения качества сельскохозяйственной и сельской статистики (<http://www.fao.org/docrep/016/i3082e/i3082e.pdf>)

³ <http://www.fao.org/docrep/meeting/024/mc836e.pdf>

5. Глобальная стратегия создает для национальных и международных систем статистического учета базу, позволяющую предоставлять базовую информацию, на основании которой в XXI веке будут приниматься необходимые решения. Кроме того, Стратегия нацелена на удовлетворение потребности в новых данных, в частности, связанных с недавними скачками цен на продовольствие и с нарастающей озабоченностью в отношении изменения климата и воздействия сельского хозяйства на окружающую среду. Глобальная стратегия опирается на три главных принципа:

- определение минимального набора основных данных, которые страны должны распространять на регулярной основе для обеспечения соответствия текущим и новым требованиям;
- интеграция сельского хозяйства в национальные системы статистики с целью обеспечения их соответствия ожиданиям политиков и других пользователей данных за счет соотнесения статистической информации по экономическим, социальным и экологическим вопросам;
- содействие достижению устойчивости систем сельскохозяйственной статистики за счет совершенствования руководства и развития статистического потенциала.

6. Глобальная стратегия определяет всеобъемлющую концептуальную модель подготовки и использования данных сельскохозяйственной и сельской статистики с учетом требований различных пользователей таких данных. Основной принцип предложенной Стратегией концептуальной модели состоит в создании интегрированных систем сбора и распространения данных с уделением особого внимания минимальному набору основных данных. Глобальная стратегия определяет инструменты, обеспечивающие такую интеграцию. Вся работа по сбору данных должна основываться на разработке и развертывании в каждой стране системы комплексных обследований и системы основных выборок. Интеграцию статистической информации с соотнесением ее по экономическим, социальным и экологическим вопросам обеспечит интегрированная система ведения базы данных и управления данными всей официальной статистики в области сельского хозяйства.

III. Глобальный план действий и его составляющие

7. Когда в 2010 году СБ ООН одобрил Стратегию, он настоятельно призвал ФАО и Группу друзей Председателя СБ ООН разработать глобальный план действий по укреплению национальных систем сельскохозяйственной статистики. Согласно рекомендации СБ ООН, план должен был предусматривать:

- полномасштабную программу технической помощи;
- многоуровневую программу обучения;
- повестку дня научных исследований с четко обозначенными целями.

8. Ввиду присущих отдельным регионам особенностей, разного уровня вопросов развития и функционирования статистических систем, при подготовке плана (планов) действий был принят подход, предусматривающий работу на глобальном и региональном уровнях. Лидирующая роль в подготовке Глобального плана действий была отведена ФАО. Эта работа велась параллельно разработке пилотного плана регионального уровня для Африки.

9. Глобальный план действий указывает шаги, которые надлежит сделать, и общие рамки ответственности на глобальном, региональном и национальном уровнях. При этом учитывается, что для отдельных регионов необходима поддержка на разных уровнях. План определяет глобальные основы, нормы и статистические стандарты, позволяющие избежать дублирования и способствующие установлению связей и объединению усилий с другими глобальными и региональными инициативами в области статистики.

10. Глобальный план действий был представлен 37-й сессии Конференции ФАО, проходившей в период с 25 июня по 2 июля 2011 года, где получил мощную поддержку стран-членов ФАО.

11. Согласно рекомендациям Глобального плана действий региональные планы должны готовиться в расчете на долгосрочную (10-15 лет) перспективу. Следует предусматривать поэтапную реализацию планов, причем первый этап должен приходиться на период 2011-2017 годов. Руководит осуществлением Глобального плана действий Глобальный руководящий комитет, в состав которого входят представители организаций, являющихся партнерами по ресурсам и партнерами по осуществлению⁴, представители стран и представители фермерских организаций.

IV. Разработка регионального плана действий для региона Азии и Тихого океана

12. На своей второй сессии в декабре 2010 года Комитет по статистике ЭСКАТО единогласно одобрил предложение ФАО о разработке плана осуществления для региона Азии и Тихого океана. Комитет учредил Руководящую группу по сельскохозяйственной статистике (РГСС) на правах подгруппы учрежденной ЭСКАТО Группы по региональным программам повышения качества экономической статистики. Задача РГСС состояла в подготовке рекомендаций по разработке регионального плана осуществления, расстановке краткосрочных и долгосрочных приоритетов и определении ключевых ориентиров. Руководящая группа регулярно отчитывалась перед странами-членами через КССАТО и ЭСКАТО.

13. В 2012 году РГСС учредила редакционный комитет, поручив ему разработать концепцию регионального плана действий (ранее – «региональный план осуществления») с указанием ключевых итогов первого этапа (2013-2017 годы). Комитет определил 11 региональных итогов, соответствующих четырем общим итогам Глобального плана действий. В число этих 11 региональных итогов вошли:

- формирование региональной структуры руководства;
- определение, на основе минимального набора основных данных, указанного Глобальной стратегией, и с учетом специфики отдельных стран, состава минимальных наборов основных данных сельскохозяйственной и сельской статистики для каждой страны;
- создание секторальных стратегических планов в области сельскохозяйственной и сельской статистики (ССПСС), которые должны стать составляющими национальных стратегий развития статистики (НСРС); такие стратегии, в свою очередь, создают базу для осуществления плана на национальном уровне;
- расширение поддержки сельскохозяйственной и сельской статистики со стороны директивных органов через предоставление бюджетных средств и ресурсов;
- укрепление правовых и координационных механизмов сельскохозяйственной и сельской статистики;
- наращивание потенциала национальных статистических систем (НСС) в части ведения информационной работы, направленной на получение адекватных ресурсов для разработки на страновом уровне минимального набора данных сельскохозяйственной и сельской статистики, сбора и обработки таких данных;
- расширение возможностей НСС в части доступа и использования информационных и коммуникационных технологий в приложении к подготовке и распространению минимального набора данных сельскохозяйственной и сельской статистики;
- повышение, за счет обучения и технической помощи, уровня компетенции НСС в части подготовки и распространения минимального набора данных сельскохозяйственной и сельской статистики в соответствии с международными стандартами и передовой практикой;

⁴ В качестве партнеров выступают Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства, Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Группа Всемирного банка, Азиатский банк развития, Партнерство в области статистики для развития (PARIS21), Евростат и Итальянская корпорация.

- укрепление потенциала национальных и региональных учебных организаций в части подготовки и проведения соответствующих, действенных и эффективных курсов обучения в области сельскохозяйственной и сельской статистики;
- повышение потенциала стран в части внедрения экономически целесообразных и надежных методов подготовки минимального набора данных сельскохозяйственной и сельской статистики;
- наращивание потенциала стран в части использования сельскохозяйственной статистики для удовлетворения приоритетных нужд в области формирования политических мер, эффективного функционирования рынков и содействия обоснованным инвестициям.

14. Процесс подготовки проекта регионального плана действий для региона Азии и Тихого океана вылился в широкое сотрудничество с партнерами по осуществлению (ФАО, ЭСКАТО), АБР (привлеченный партнер, содействующий осуществлению Глобальной стратегии) и представляющими регион странами-членами. В разработке составляющих плана, затрагивающих вопросы технической помощи и обучения, лидирующая роль была отведена ФАО и ЭСКАТО; АБР внес вклад в разработку вопросов исследовательской деятельности. В работе над планом были учтены результаты оценки потенциала стран в части подготовки сельскохозяйственной статистики. В сентябре 2012 года окончательная редакция проекта регионального плана действий для региона Азии и Тихого океана была завершена разработкой и представлена для рассмотрения и последующего одобрения соответствующими региональными органами, в чью компетенцию входят вопросы сельскохозяйственной статистики. На основании указаний, полученных в ходе проводившейся в октябре 2012 года в Далате, Вьетнам, 24-й сессии Комиссии по сельскохозяйственной статистике для Азии и Тихого океана, пересмотренный региональный план действий был представлен проводившейся в декабре 2012 года третьей сессии Комитета по статистике ЭСКАТО, и был должным образом одобрен. После этого Глобальный руководящий комитет по Глобальной стратегии 26 февраля 2013 года окончательно утвердил Региональный план действий.

V. Осуществление регионального плана действий для региона Азии и Тихого океана

Региональное руководство в рамках Глобальной стратегии

15. Первый предусмотренный итог осуществления регионального плана действий – формирование региональной структуры руководства для осуществления Глобальной стратегии. С декабря 2012 года работу по осуществлению регионального плана действий и координации деятельности партнеров возглавляет Региональное отделение для Азии и Тихого океана в Бангкоке, Таиланд.

16. В апреле 2013 года был создан Региональный руководящий комитет (РПК). Ему отведена роль высшего директивного органа по осуществлению регионального плана действий. Кроме того, РПК следит за использованием средств, выделенных региону в феврале 2013 года Глобальным целевым фондом. В состав РПК входят представители стран-членов (по две страны от каждого субрегиона – Восточной и Северо-Восточной Азии, Тихого океана, Юго-Восточной Азии, Южной и Юго-Западной Азии), партнеров по осуществлению, Секретариата Тихоокеанского сообщества (СТС), представители одного донора (Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства), одной учебной организации (Индийский институт исследований в области сельскохозяйственной статистики) и одной научно-исследовательской организации (Азиатско-Тихоокеанская ассоциация сельскохозяйственных исследовательских организаций). Срок полномочий представителей стран составляет пять лет, каждые два с половиной года половина их состава обновляется. В настоящий момент членами РПК являются Вьетнам, Индия, Китай, Самоа, Фиджи, Филиппины, Шри-Ланка и Япония. РПК прилагает все усилия, чтобы его решения принимались консенсусом. Если достичь консенсуса не удастся, решение принимается простым большинством голосов.

Региональный руководящий комитет для Азии и Тихого океана

17. Первое совещание РПК состоялось 9-10 апреля 2013 года в штаб-квартире Регионального отделения ФАО в Бангкоке, Таиланд. Комитет одобрил план работы и бюджет на 2013 год и утвердил первоначальный список стран, где работа по осуществлению на страновом уровне должна быть начата в 2013 году. В список вошли Бутан, Индонезия и Шри-Ланка. Они были отобраны по разработанным РПК критериям. Эти критерии учитывали, в частности, текущий потенциал страны в части подготовки сельскохозяйственной статистики и ее готовность расширить охват и повысить качество статистических данных. Позже, по результатам обсуждения с Министерством по вопросам международного развития Соединенного Королевства (в качестве донора) и СТС, было принято решение о включении в список стран, где работа по осуществлению должна начаться в 2013 году, Самоа.

18. Второе совещание РПК состоялось 1 ноября 2013 года в штаб-квартире Регионального отделения ФАО в Бангкоке, Таиланд. Участники совещания высказали одобрение в отношении достигнутого прогресса и утвердили второй список, включающий страны, где работа по осуществлению должна начаться в 2014 году. В этот список вошли Грузия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Фиджи.

Осуществление регионального плана действий в регионе Азии и Тихого океана

19. В конце 2011 – начале 2012 года были выполнены начальные оценки стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Оценки проводились на основании стандартных опросных листов, которые заполнялись странами самостоятельно. В октябре 2012 года результаты оценки были представлены КССАТО. Показатели потенциала оценивались на основе информации, предоставленной странами, и подтверждались с участием национальных партнеров. Правительства четырех стран, включенных в первый список, а также правительство Бангладеш (основной страны, где реализуется начальный этап другого проекта) назначили национальных координаторов для начала работы на страновом уровне. Для углубленной оценки состояния систем сельскохозяйственной статистики в эти страны были направлены миссии экспертов.

20. Работа по оценке была начата в ноябре 2013 года. Она строится на стандартной методике и ведется при всесторонней поддержке всех заинтересованных сторон. По результатам страновых оценок будут определены объемы технической помощи, необходимой странам для разработки отраслевых стратегических планов для сельскохозяйственной и сельской статистики (ОСПСС), и, в дальнейшем, создания базы для осуществления плана на национальном уровне. Ожидается, что по итогам углубленной оценки будут составлены доклады о результатах страновой оценки. Эти доклады будут представлены РПК, который решит, какую дальнейшую работу следует вести в стране для осуществления Глобальной стратегии. Доклады по результатам оценки и подготовленные странами документы с изложением стратегии будут доступны всем партнерам по ресурсам. Они могут указать направление дальнейших согласованных действий в части планирования и финансирования развития.

21. Во второй половине 2013 года Статистический институт для Азии и Тихого океана (СИАТО) ЭСКАТО (при технической поддержке ФАО и АБР) организовал два региональных семинара.

22. Первый семинар «Подготовка ресурсов для обучения по вопросам повышения качества сельскохозяйственной и сельской статистики: *определение минимального набора основных данных для отдельных стран*» состоялся 5-9 августа 2013 года в Тэджоне, Республика Корея. Цель семинара состояла в подготовке преподавателей, чья работа должна стать частью усилий по наращиванию потенциала на национальном уровне. Основное внимание было уделено пониманию отдельных позиций, включенных в минимальный набор основных данных, умению определить состав минимального набора основных данных на страновом уровне и расставить соответствующие приоритеты. В семинаре приняли участие представители Бангладеш, Бутана, Вьетнама, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Республики Корея, Самоа, Таиланда, Шри-Ланки и Филиппин.

23. Второй региональный семинар «Подготовка ресурсов для обучения по вопросам повышения качества сельскохозяйственной и сельской статистики. Методы выборочного обследования в сельскохозяйственной статистике – обзор существующей практики» состоялся 10-17 сентября 2013 года в Тегеране, Исламская Республика Иран. Цель семинара состояла в подготовке преподавателей, чья работа должна стать частью усилий по наращиванию потенциала на национальном уровне. Основное внимание было уделено существующей практике и вопросам применения методов выборочного обследования для сбора статистических данных в сельском хозяйстве. В семинаре приняли участие представители Бутана, Вьетнама, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Китая, Малайзии, Монголии, Республики Корея, Самоа, Таиланда, Филиппин и Шри-Ланки.

24. АБР реализовал и профинансировал ряд мероприятий регионального и странового уровней, которые также способствовали осуществлению Глобальной стратегии. В четырех странах Азии – Бутане, Вьетнаме, Лаосской Народно-Демократической Республике и Мальдивской Республике – банк провел работу по оценке потребностей в области статистики и составлению страновых планов действий для каждой страны. Кроме того, АБР провел ряд исследований в области методики. Среди них:

- Использование разработанной в рамках Информационной системы стран АСЕАН по вопросам продовольственной безопасности (AFSIS) информационной системы по сельскохозяйственным землям для получения статистических данных о землепользовании (Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Филиппины).
- Сравнительный анализ сельских и городских домохозяйств (Бутан).
- Сравнительный анализ оценок по итогам обследования домохозяйств, сельскохозяйственной переписи и по данным систем административной отчетности (Лаосская Народно-Демократическая Республика).
- Инновационные методы оценки площадей, занятых под рис, и производства риса, в том числе с учетом новых методов уборки (Вьетнам, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Таиланд и Филиппины).

VI. Юго-западная часть Тихого океана

25. В первый список стран, где должна проводиться углубленная оценка в целях осуществления регионального плана действий, было включено государство Самоа. Во второй список (2014 год) было включено государство Фиджи. Представители Самоа участвовали в обоих региональных обучающих семинарах (см. пункты 22 и 23). Ожидается, что представители Самоа и Фиджи примут участие и в семинарах, запланированных на 2014 год.

VII. Заключение

26. Исходя из долгосрочного (10-15 лет) характера проекта и критической важности для процесса углубленных страновых оценок, в помощь проводящим оценку консультантам, за счет приложения немалых усилий, были разработаны и задокументированы подробные процедуры, которые должны обеспечить единообразный подход при проведении оценки во всех странах и в любое время. Необходимость в этих усилиях и ограничения, обусловленные недостатком ресурсов, стали причиной задержки начала работ непосредственно на территории стран.

27. Ожидается, что работа по осуществлению регионального плана действий для региона Азии и Тихого океана пойдет существенно более высокими темпами, как только будут доступны результаты проведенного в выбранных странах углубленного обследования. Ожидается также, что соответствующие доклады привлекут внимание правительств и финансирование со стороны доноров, и это позволит быстро улучшить существующую ситуацию и создать на долгосрочную перспективу устойчивый потенциал в части подготовки сельскохозяйственной статистики.

28. Глобальная стратегия – это рассчитанная на долгосрочную перспективу инициатива по повышению качества сельскохозяйственной статистики. Ощутимые результаты она принесет в свое время. Разрабатывается система, которая позволит обеспечить мониторинг и оценку воздействия осуществляемой деятельности. Уже завершена методическая работа по разработке механизма и набора показателей, необходимых для мониторинга процесса наращивания странового потенциала. Запланировано периодическое проведение оценок, которые позволят отслеживать во времени прогресс по отдельным элементам и направлениям деятельности. Секторальные стратегические планы в области сельскохозяйственной и сельской статистики укажут статистической системе направление дальнейших действия и позволят избежать распыления скудных ресурсов.